Уполномоченный по правам ребёнка
в Красноярском крае

Д О К Л А Д

О соблюдении прав и законных интересов детей на территории Красноярского края в 2012 году

Красноярск 2013

ВВЕДЕНИЕ

Наше государство, подписав международную Конвенцию ООН о правах ребенка (1990), стремится выполнить взятые на себя международные обязательства по улучшению положения детей в Российской Федерации.

В последние годы обеспечение благополучного детства стало одним из основных приоритетов. Проблемы детства и пути их решения обозначены в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Концепции демографической политики на период до 2025 года.

Решением многих проблем является реализация национальных проектов «Здоровье», «Образование», принятых в интересах детей.

Прошедший 2012 год стал годом значительных перемен в сфере защиты прав детей. Россией подписан ряд международных правовых документов, направленных на совершенствование механизма в сфере защиты детей и подростков:

- Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия.
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и порнографии (Нью-Йорк, 25 мая 2000 года.
- В мае 2012 года вступил в силу Федеральный закон № 43-ФЗ «О ратификации Конвенции о правах инвалидов».
- С 1 января 2012 года увеличен размер материнского (семейного) капитала.
- В феврале 2012 года внесены поправки в Федеральный закон № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которые определили новый порядок по защите жилищных и имущественных прав детей-сирот и граждан из их числа.
- С 1 сентября 2012 года вступил в силу Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», установлен механизм защиты детей от подобной информации.
- Установлен запрет на расторжение трудового договора по инициативе работодателя с отцами – единственными кормильцами в многодетных семьях.

Особо значимым стратегическим документом в области защиты семьи и детей стал Указ Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 «Об утверждении Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы», который направлен на совершенствование механизма поддержки и защиты ребёнка во всех сферах его жизнедеятельности.

В целях реализации государственной политики, направленной на защиту прав и обеспечение гарантий детского населения, в Красноярском крае в течение многих лет депутатами Законодательного Собрания совместно с Правительством края и Уполномоченным проводились общественные слушания в территориях края по докладу Уполномоченного по правам ребенка с привлечением широкого круга общественности, а также специалистов муниципальных образований в области детства (в гг. Ачинске, Енисейске, Канске, Лесосибирске и Богучанском районе), с 2009 года ежегодно проходят общественные слушания по докладу Правительства края «О положении детей».

В крае принят и реализуется ряд нормативно-правовых актов, краевых целевых программ, направленных на улучшение качества жизни семей и детей и обеспечение защищенного детства: «Дети» на 2010–2014 годы, «Улучшение демографической ситуации в Красноярском крае» на 2010–2012 годы, «Одаренные дети Красноярья» на 2011–2013 годы, «Развитие сети дошкольных образовательных учреждений» на 2012–2015 годы, «Доступная среда для инвалидов» на 2012–2013 годы и др.

За счет средств краевого бюджета в течение последних двух лет реализованы меры по дополнительной поддержке семей с детьми на сумму около 2 млрд руб.

Важной вехой в сфере защиты прав детей является принятие региональной Стратегии действий в интересах детей на 2013–2017 годы в Красноярском крае (утверждена распоряжением Губернатора от 20.02.2013 года № 44-рг), создание общественного института Уполномоченного по правам ребенка и уполномоченных по правам участников образовательного процесса, открытие Детской общественной приемной.

Вместе с тем обращения граждан, анализ государственной статистики свидетельствуют о том, что в сфере защиты прав детей остается еще много нерешенных проблем. Некоторые из них отражены в настоящем докладе, который подготовлен в соответствии со ст. 22 Закона Красноярского края «Об Уполномоченном по правам человека в Красноярском крае» на основе анализа письменных и устных обращений граждан и детей, результатов посещений различных детских учреждений, официальных статистических данных, информации органов государственной власти и органов местного самоуправления, надзорных органов, общественных объединений, сведений, полученных в результате участия в совещаниях, конференциях, заседаниях круглых столов, встречах с детьми, а также материалов социологических исследований, проведенных по заказу Уполномоченного по правам ребенка.

Настоящий доклад направляется Законодательному Собранию Красноярского края, Губернатору Красноярского края, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка, Полномочному представителю Президента

Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, Государственной Думе и Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, в Красноярский краевой суд, прокурору края, руководителям и главам городов и районов края, а также в библиотеки, высшие учебные заведения, региональным правозащитным организациям, размещен на сайте Ассоциации Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ и Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае.

Уполномоченный по правам ребенка выражает благодарность всем, кто направил качественную информацию к докладу, чем оказал содействие в его подготовке.

В подготовке доклада приняли участие специалисты аппарата Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае Марина Михайловна Михеева, Людмила Витальевна Карчеха.

1. АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

Анализируя обращения граждан за 10 лет деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Красноярском крае, можно сказать, что в первые годы немногие граждане знали о существовании данного механизма защиты прав и интересов детей. Количество обращений, как правило, увеличивалось либо после визита Уполномоченного в территории края, либо после выступления или публикации статей, интервью в средствах массовой информации. В основном эти обращения касались выплат социальных и опекунских пособий, конфликтных ситуаций в образовательных учреждениях, нарушений жилищных прав многодетных семей, семьей с детьми-инвалидами, детей-сирот.

В 2005 году преобладало количество обращений по нарушению жилищных прав несовершеннолетних в связи с введением новой редакции п. 4 ст. 292 Гражданского кодекса Российской Федерации. Органы опеки и попечительства были фактически отстранены от согласования совершения сделок с жилыми помещениями, в которых проживают на правах пользователей несовершеннолетние члены семьи собственника жилого помещения.

Постепенно граждане стали узнавать о деятельности Уполномоченного по правам ребенка и внимательном его отношении к рассмотрению обращений, касающихся вопросов защиты прав детей.

По приведенной ниже диаграмме можно увидеть рост числа обращений. Их количество выросло с 42 в 2002 году до 634 в 2012 году (рис. 1).

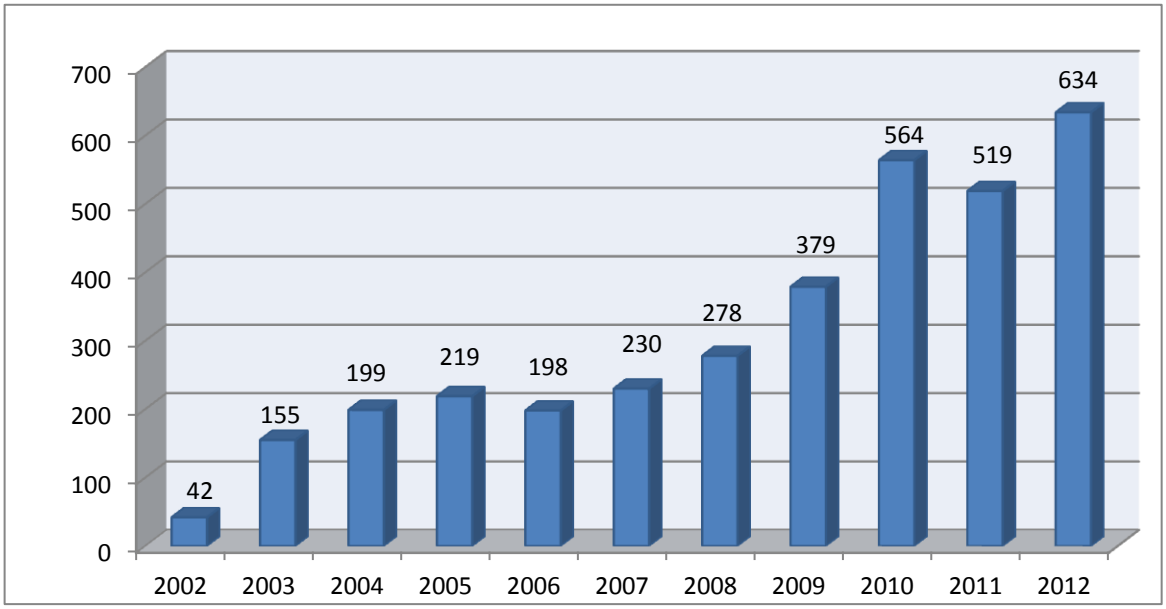

Рис. 1. График обращений граждан к Уполномоченному по правам ребенка с 2002 по 2012 год

Ситуация с правами ребенка остается в Красноярском крае напряженной.

Тематика обращений разнообразна, но по-прежнему преобладают жалобы на нарушения жилищных прав, нарушения прав детей в семье, действия должностных лиц при оформлении опеки, усыновления. Наиболее актуальные вопросы, по которым обращаются граждане, представлены в табл. 1.

Таблица 1

Категория обращения	Количество обращений в 2011 году	Количество обращений в 2012 году	Рост / снижение, %
Обеспечение прав на жилье	107	148	+41 +38,3
Нарушение прав детей в семье	76	96	+20 +26,3
Оформление опеки, усыновления, лишение и восстановление родительских прав	71	76	+5 +7,0
Обеспечение прав детей на образование	56	74	+18 +32,1
Нарушение прав детей в образовательных учреждениях	52	62	+10 +19,2
Выплата алиментов, пособий, пенсий, стипендий	44	40	–4 –9,1
Медицинское обслуживание, лекарственное обеспечение	22	26	+4 +18,
Жалобы на действия сотрудников правоохранительных органов	11	14	+3 +27,3
Летний отдых и оздоровление	11	12	+1 +9,1
Оформление гражданства детей, получение паспорта РФ	8	11	+3 +37,5
Жестокое обращение с детьми	8	5	–3, –38,0
Нарушение прав детей-инвалидов на реабилитацию	4	5	+1 +25
Нарушение прав детей, содержащихся в государственных учреждениях	7	5	–2 –29
Безнадзорность и правонарушения несовершеннолетних	1	7	+6 +600
Несовершенство законодательства	2	4	+2 +100
Другие вопросы	39	49	+10 +25,6
Всего	519	634	+115 +22,2

В 2012 году Уполномоченному поступило 634 обращения граждан, что в сравнении с 2011 годом на 115 (22,2 %) больше.

Количество обращений возросло в результате введения новых форм взаимодействия с населением, таких как Интернет. Граждане направляют по электронной почте свои обращения, в которых, как правило, описывают не одну, а несколько проблем.

Пример. *К Уполномоченному обращается Елена. Она пишет о том, что относится к категории детей-сирот, живет в арендованной квартире с ребенком, подвергается насилию со стороны мужа; также жалуется на бездействие государственных органов по оказанию помощи семье, находящейся в трудной жизненной ситуации. Работа по данному обращению проводится в трех направлениях: по жилищному вопросу (так как Елена из числа сирот), по профилактике насилия в семье, а также по оказанию всесторонней помощи Елене и ее ребенку.*

При регистрации входящей корреспонденции подобные обращения проходят по одной категории. Если же посчитать по числу поставленных Еленой вопросов, то количество рассмотренных обращений увеличится примерно на 30 %.

Сведения о путях поступления обращений граждан приведены на рис. 2: 55 % обращений поступает по Интернету с сайта Уполномоченного по правам ребенка в Красноярском крае, 25 % – по почте, 10 % – от Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, 10 % – устные обращения по телефону, по информации СМИ.

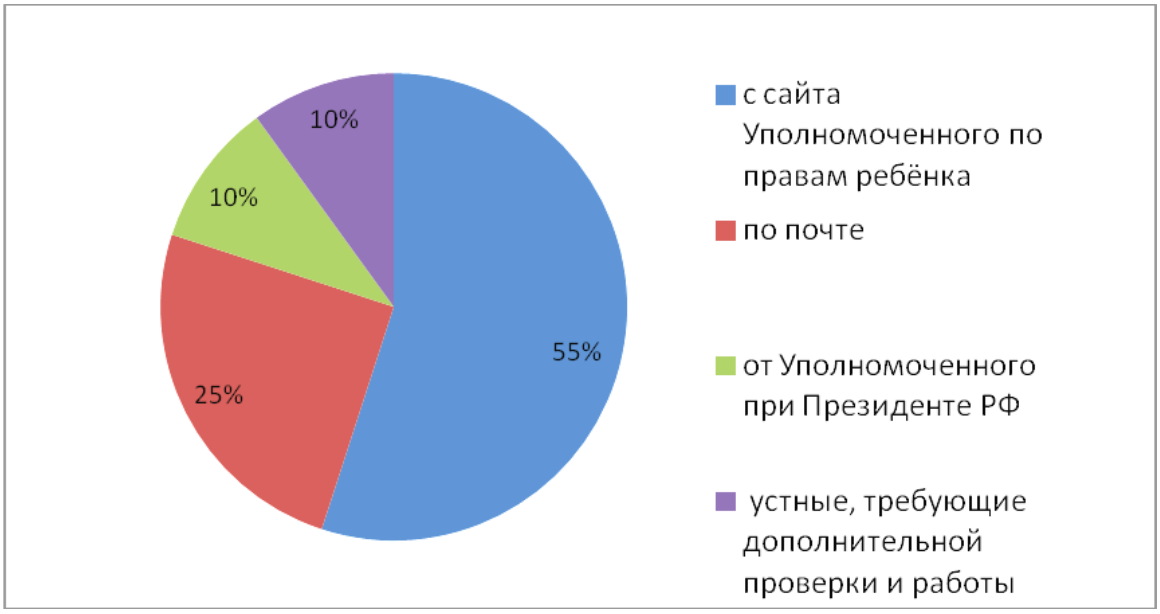

Рис. 2. Пути поступления обращений

В табл. 2 приведены сведения по удельному весу каждой категории обращений в общем количестве обращений, поступивших Уполномоченному по правам ребенка

Таблица 2

Категория обращения	Число обращений	Удельный вес категории	Число обращений	Удельный вес категории	Разница удельных весов
	2011 год	2011 год	2012 год	2012 год	
Обеспечение прав на жилье	107	20,62	148	23,34	2,73
Нарушение прав детей в семье	76	14,64	96	15,14	0,50
Оформление опеки, усыновления, лишение и восстановление родительских прав	71	13,68	76	11,99	–1,69
Обеспечение прав детей на образование	56	10,79	74	11,67	0,88
Нарушение прав детей в образовательных учреждениях	52	10,02	62	9,78	–0,24
Выплата алиментов, пособий, пенсий, стипендий	44	8,48	40	6,31	–2,17
Медицинское обслуживание, лекарственное обеспечение	22	4,24	26	4,10	–0,14
Жалобы на действия сотрудников правоохранительных органов	11	2,12	14	2,21	0,09
Летний отдых и оздоровление	11	2,12	12	1,89	–0,23
Оформление гражданства детей, получение паспорта РФ	8	1,54	11	1,74	+1,2
Жестокое обращение с детьми	8	1,54	5	0,79	–0,75
Нарушение прав детей-инвалидов на реабилитацию	4	0,77	5	0,79	0,02
Нарушение прав детей, содержащихся в государственных учреждениях	7	1,35	5	0,79	–0,56
Безнадзорность и правонарушения	1	0,19	7	1,10	0,91
Несовершенство законодательства	2	0,39	4	0,63	0,25
Другие вопросы	39	7,51	49		
Всего	519		634		

С 2002 года первое место в **тематике обращений по-прежнему занимают жилищные проблемы граждан.** В 2012 году в сравнении с 2011 годом их количество составило 148, что на 41 обращение (38,3 %) больше.

Основное количество обращений поступает от граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не реализовавших свое право на получение льготного жилья по следующим причинам:

– незаконного закрепления жилых помещений;

– отказов в постановке на учет для предоставления льготного жилого помещения.

Поступают обращения от граждан, которые отстояли свое право на льготное жилье в судебном порядке, но в течение 2–3 лет судебные решения не исполняются.

Многодетные родители, семьи с детьми-инвалидами, одинокие родители и те, кто оказался на улице с детьми в результате выселения по судебным постановлениям, обращаются к Уполномоченному с просьбой «Помогите получить жилье!» Действительно, у многих критические, безвыходные ситуации. Городской центр социальной помощи населению «Родник» не отказывает в помощи таким семьям, даже если они иногородние или приехали из другого региона. Но семья может пожить в центре 1–2 месяца, а дальше?

Нуждаемость в жилье, потребность в улучшении жилищных условий, несогласие с получением нового жилого помещения взамен утраченного в результате переселения или сноса, невозможность оплачивать кредит по ипотеке – вот те проблемы, которые ставят перед Уполномоченным граждане.

В обращениях к Уполномоченному граждане приобщали формальные ответы от чиновников, к которым они обращались за помощью. В ответах перечисляются нормы законодательства, на основании которых им отказывают, и никаких вариантов решения конкретной проблемы не предлагается.

Примеры. *По решению суда члены семьи утратили право пользования жилым помещением и были сняты с регистрационного учета. Поздней осенью семья оказалась в буквальном смысле слова на улице. Обращались в различные инстанции, везде ответ: необходимо исполнять судебное решение. После обращения к Уполномоченному было составлено заявление в суд о приостановлении судебного решения сроком на один год в связи с рядом объективных причин. За год родители трудоустроились в другом населенном пункте с предоставлением жилого помещения. Аналогичные обращения были разрешены в отношении еще четырех семей.*

Одинокая мать, воспитывающая двоих детей, проживает в коммунальной квартире, соседом в которой является мужчина асоциального поведения. Женщина работает и со страхом оставляет детей дома. На все обращения в администрацию ей отвечают, что предоставить ей другое

жилое помещение не имеют возможности. Уполномоченным было направлено письмо главе администрации с просьбой рассмотреть варианты не предоставления, а обмена жилого помещения на равнозначное. В настоящее время администрация рассматривает всевозможные варианты, вопрос будет решен положительно. Таким же образом была решена проблема семьи, воспитывающей ребенка-инвалида (колясочника). Ребенок годами не мог выйти на улицу, так как семья проживала на пятом этаже.

Впервые за 10 лет второе место в тематике обращений занимают нарушения прав детей в семьях. Ранее обращения обозначенной тематики занимали третье, а то и четвертое место. В 2012 году их количество составило 96, что на 20 обращений (26,3 %) больше, чем в 2011 году.

Права детей в семьях нарушаются самими родителями по разным причинам, например из-за развода. В течение многих лет в конфликте задействованы все родственники, но больше всего от действий взрослых страдают дети.

Вопросы данной категории обращений следующие:

– нарушение права ребенка на общение с родителем, родственниками (препятствие со стороны родителя, с которым проживает ребенок, общению с бывшим супругом, родственниками);

– споры между родителями по вопросам получения медицинской помощи (обследования, лечения), обучения, отдыха, выезда ребенка за пределы Российской Федерации;

– определение места жительства ребенка.

Согласно ст. 21 краевого закона «Об Уполномоченном по правам человека в Красноярском крае», Уполномоченный не вправе вмешиваться во взаимоотношения между гражданами, но в интересах детей, которые становятся заложниками амбиций взрослых, Уполномоченным изыскиваются различные варианты для мирного урегулирования ситуации. Проводятся беседы отдельно с каждым родителем, со всеми вместе, Уполномоченный пытается разъяснить взрослым людям, что необходимо уметь договариваться, слышать друг друга, понимать, что ребенок одинаково их любит и хочет быть с ними.

Третье место занимают обращения по вопросам оформления опеки, усыновления, лишения и восстановления родительских прав. В 2012 году их поступило 76, что на 5 обращений (7,8 %) больше, чем в 2011 году.

Данная категория обращений возникает в основном из-за недобросовестного отношения должностных лиц к своим обязанностям. Закон «Об опеке и попечительстве» специалисты самой опеки трактуют по-разному.

Примеры. *Так, в Березовском районе отказали в опеке в отношении внучки, которая с рождения проживала в квартире у бабушки, а после смерти матери была определена органом опеки в социально-реабилитационный центр, так как жилье бабушки не соответствовало*

санитарно-техническим нормам. После обращения бабушки в районный суд было принято решение о необоснованном отказе администрации Березовского района в опеке. Суд второй инстанции оставил решение Березовского суда без изменения.

В то же время в Эвенкийском районе в семью С. была передана под опеку малолетняя девочка (не родственница). Семья в составе мужа, жены, сына и опекаемого племянника проживала в одной комнате, которая, согласно акту проверки жилищно-бытовых условий, нуждалась в ремонте. После проверки, инициированной Уполномоченным, администрацией, а затем прокуратурой, были сделаны выводы о несоответствии жилого помещения для проживания опекаемой девочки.

Не всегда специалисты терпеливо и доходчиво объясняют кандидатам в опекуны требования, предъявляемые к ним законом. Поступают жалобы от граждан, которые полностью собрали документы на опеку, в том числе прошли медицинскую комиссию. После этого специалистом органа опеки был сделан запрос в полицию, на который пришел ответ о наличии у кандидата в опекуны судимости, например в 1984 году, о которой он сам забыл. Логично, что кандидату отказали в оформлении опеки, но он в недоумении: почему сначала не запросили сведения о судимости?

Также жалуются на волокиту в оформлении опеки. Были обращения от граждан, которые дважды проходили медицинскую комиссию, так как пока специалисты опеки запрашивали и получали необходимые документы, срок действия медицинского заключения закончился.

Есть обращения на необоснованные отказы при оформлении опеки, на предвзятое (не в интересах детей) отношение специалистов опеки при рассмотрении вопросов лишения, восстановления родительских прав, определения места жительства детей.

Работая по обращениям, Уполномоченный устанавливает, что в 50 % случаев факты нарушения прав детей не подтверждаются. Решения по отказу в опеке, заключения по установлению места жительства детей принимаются в их интересах. Однако в остальных случаях можно говорить о неудовлетворительной работе специалистов органов опеки и попечительства, о недоброжелательном отношении к гражданам.

Четвертое место на протяжении многих лет устойчиво занимают обращения по вопросам нарушения прав детей на образование. В 2012 году их было76 (+5, или +7,0 %).

Право на образование является одним из основных и неотъемлемых конституционных прав граждан Российской Федерации. Общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях гарантируется государством (ст. 43 Конституции РФ).

Структура обращений по вопросам нарушения прав детей на образование в течение 10 лет менялась.

В 2002–2005 годах преобладали обращения, связанные с закрытием малокомплектных школ. Нежелание отправлять детей в новые современные школы в обращениях объяснялось по-разному:

– школа в деревне – это не только образовательное учреждение: в ее стенах дети могли проводить свободное от занятий время, там работали кружки, вечерами проводились мероприятия, на которые приходили всей семьей;

– дети ходили обедать домой, так как в семье отсутствовали денежные средства оплачивать школьное питание, либо дети по состоянию здоровья не могли питаться в столовой;

– семья бедная и не имеет возможности соответствующим образом одевать детей, чтобы над ними не смеялись, не дразнили в новой школе.

В 2012 году по реструктуризации школ поступило всего 4 % жалоб.

Структура обращений по вопросам нарушения права детей на образование в 2012 году представлена на рис. 3.

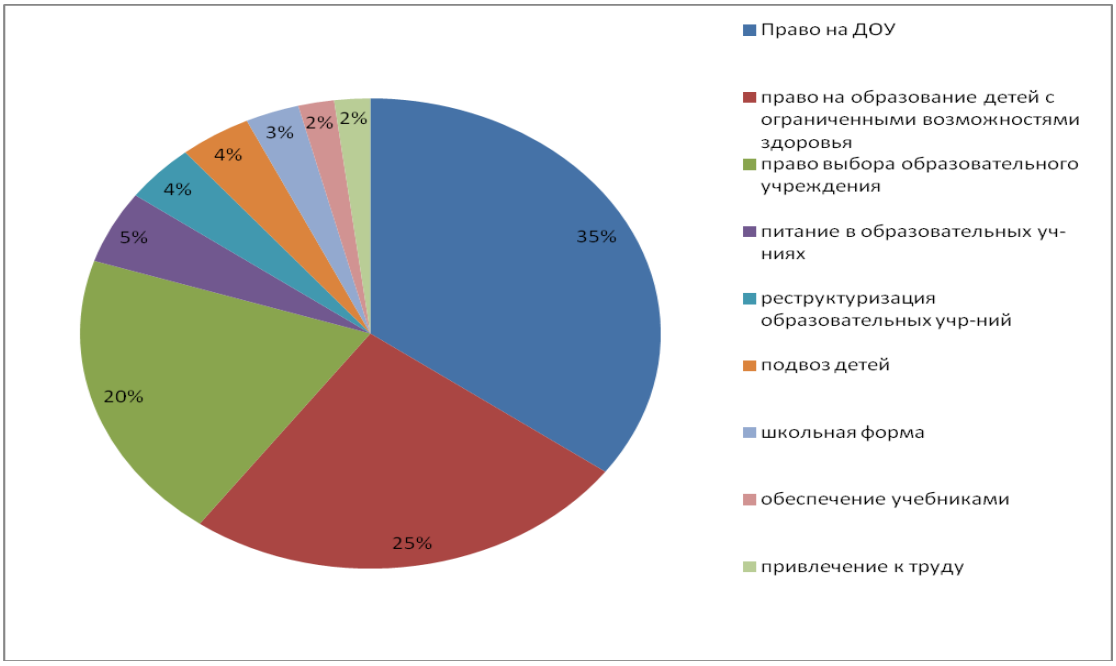

Рис. 3. Тематика обращений по нарушению права детей на образование

По-прежнему высоким остается процент обращений по вопросам обеспечения детей местами в дошкольных образовательных учреждениях (далее – ДОУ). Во многих территориях края нарушаются нормы конституционного, международного права, что противоречит интересам материнства и детства, политике Российского государства в целом, в том числе и позиции Президента РФ, Правительства РФ, обеспечивающей выполнение

развития национальной демографической программы по приросту населения.

Правительством края предпринимаются меры по сокращению очередей в ДОУ, однако не такими быстрыми темпами, как бы этого хотелось.

Родители в отчаянии, так как подходит время выхода на работу, а места в детском саду нет, и неизвестно будет ли в ближайшее время. Какой выход? Уволиться с работы, которая с таким трудом найдена? Выйти на работу? Но с кем оставить ребенка: родственников рядом нет, на няню или частный детский сад будут уходить все заработанные деньги.

Уполномоченный в ответе приводит неутешительную статистику по очередности в ДОУ, предлагает рассмотреть как альтернативу посещение ребенком группы кратковременного пребывания в ДОУ (почему-то некоторые родители впервые узнают о таких группах от Уполномоченного), и многих это устраивает.

Конечно, граждане надеются, что Уполномоченный решит проблему, но здесь надо понимать, что Уполномоченный не должен нарушать права и свободы других лиц (ч. 3 ст. 17 Конституции РФ), а именно нарушать права впереди стоящих в очереди на определение в дошкольное общеобразовательное учреждение. Некоторые граждане обращаются в суд с исковыми заявлениями о понуждении к предоставлению места в муниципальном дошкольном образовательном учреждении, но им в удовлетворении исковых требований отказывают по таким же основаниям.

Неоднозначно складывается ситуация с правом выбора образовательного учреждения. До 2012 года Уполномоченному поступали обращения от родителей из крупных городов края с жалобой на то, что они не могут зачислить ребенка в ДОУ по месту жительства. В школу, которая находится в нескольких метрах от дома, привозят детей из разных районов города, набор осуществляется только директором, и даже управление образования не может на это повлиять. Мнение народа было услышано. 15 февраля 2012 года был подписан приказ № 107 Министерства образования и науки Российской Федерации «Об утверждении порядка приема граждан в общеобразовательные учреждения», согласно которому прием заявлений в первый класс производится только при наличии регистрации по месту жительства на микроучастке, закрепленном за территорией школы. Сразу начали поступать обращения от родителей, чьи старшие дети учатся в школе не по микроучастку, а младших детей-первоклассников в эту школу не принимают.

Есть обращения по поводу отказа в приеме детей в школу по месту жительства из-за отсутствия свободных мест в учреждении, так как количество классов в школе определяется с учетом санитарных норм и контрольных нормативов, указанных в лицензии, наполняемость классов, согласно норме, 25 обучающихся.

4 % родителей обратились по вопросу подвоза детей в образовательные учреждения. Из-за недостаточного количества транспорта школьный автобус забирает детей в различных населенных пунктах, находящихся не по одному маршруту. Детям приходится вставать в 6 часов утра, они не высыпаются, внимание на уроках рассеянное, успеваемость низкая.

За отчетный период обращений по вопросу о школьной форме поступило всего 3 % от общего количества обращений по поводу нарушения права на образование. Надо полагать, что в дальнейшем обращений по данной тематике будет больше в связи с тем, что школьную форму могут сделать обязательной в целях создания единого стиля, поддержания общей дисциплины, из-за различий в одежде между богатыми и бедными.

В начале учебного года поступают обращения по вопросу обеспечения учебниками в школе. Несколько обращений поступили от родителей по поводу привлечения детей к труду во время уроков (дежурство в столовой).

В тематике обращений по вопросам нарушения права на образование сохраняют свою актуальность проблемы детей с ограниченными возможностями здоровья. Получение образования для них является основным условием их успешной социализации, обеспечения полноценного участия в жизни общества. Поэтому крайне важно, чтобы ребенок получил дошкольное, общее и профессиональное образование.

Дети с ограниченными возможностями здоровья принимаются в группы компенсирующей и комбинированной направленности дошкольного образовательного учреждения. На основании заключения психолого-медико-педагогической комиссии родителям рекомендуется необходимое учреждение, однако не во всех районах и городах оно есть. Поэтому специалисты системы образования должны внимательно, тактично работать с родителями (или законными представителями) при выборе альтернативы.

К большому сожалению, из обращений граждан видно, что заинтересованности в получении образования детей с ограниченными возможностями здоровья у многих специалистов, мягко говоря, не наблюдается.

Пример. *К Уполномоченному обратилась мать, сын которой посещал дошкольное образовательное учреждение общего типа. На занятиях мальчик мешал другим детям, создавал проблемы воспитателям. Через год психолого-медико-педагогическая комиссия рекомендовала этому ребенку посещение дошкольного учреждения VI вида, которого в их городе не было. Мать уволилась с работы, ходила с сыном по врачам, занималась с ним сама в меру возможностей и очень переживала о том, как неподготовленному мальчику через два года идти в школу. Уполномоченный обратился в управление образования по месту жительства матери. В ответе было подтверждено заключение комиссии – и всё… Уполномоченный обратился в министерство образования и науки и только после этого женщина была приглашена в управление образования и ей выдали путевку*

в специальное дошкольное учреждение, в котором ребенку предоставят необходимые реабилитационные меры. Опыт показывает, что многие дети, получив своевременную помощь квалифицированных специалистов в детских садах комбинированного типа, могут успешно продолжать обучение в общеобразовательных некоррекционных школах.

Поступают обращения по вопросам обучения на дому.

При невозможности осуществлять воспитание и обучение детей-инвалидов в общих или специальных дошкольных и общеобразовательных учреждениях, с согласия родителей обучение детей по полной общеобразовательной или индивидуальной программе организовывается на дому. Зачастую бывает так, что после 1–2 лет обучения на дому психолого-медико-педагогическая комиссия приходит к выводу, что ребенок может посещать коррекционный класс, но когда родители приходят в управление образования для определения ребенка в школу, выясняется, что во 2-м классе нет мест, и предлагают продолжить обучение на дому.

Следующая группа обращений – нарушение прав детей в образовательных учреждениях. Самым частым нарушением прав ребенка является нарушение норм профессионального поведения преподавателей и других работников образовательных учреждений. Имеют место случаи оскорбления и унижения человеческого достоинства учащихся образовательных школ, профессиональных училищ, техникумов. Дети очень чувствительны, и понимая, что учитель негативно к кому-то из них относится, они начинают «травить» этого ребенка, с молчаливого одобрения учителя. Возникают конфликты, драки.

Обращений такой категории могло быть намного больше, но многие родители боятся поднимать эти проблемы в образовательных учреждениях, ведь их детям предстоит там учиться и кто знает, как это повлияет на ребенка. Бывает, что ситуация может не улучшиться, а наоборот, усугубиться.

Обычно обращения этой категории решаются Уполномоченным совместно с министерством образования и науки края. Необходимо отметить, что всегда находится способ разрешения конфликта: примирение всех сторон, перевод ребенка в другой класс, а иногда в другую школу (с согласия родителей и самого ребенка), либо перевод или увольнение учителя.

40 обращений (–4, или –9,1 %) поступило по вопросам выплаты алиментов, пособий, пенсий и стипендий. Особенно остро стоит проблема взыскания алиментов с родителей, не проживающих вместе с детьми, в том числе лишенных родительских прав. К Уполномоченному обычно обращаются те матери, которые не могут обеспечить своих детей самым необходимым, чаще всего имеющие детей-инвалидов, многодетные. Жалуются на действия (бездействие) судебных приставов-исполнителей. Пишут, о том, что бывший муж работает, купил новую дорогую машину, жи-

вет где-нибудь рядом, но при этом судебные приставы-исполнители не могут установить его место жительства либо отвечают, что у задолжника отсутствуют любые формы дохода и имущество. Уполномоченный направляет запросы в Главное управление Федеральной службы судебных приставов по Красноярскому краю, где обращения в отношении злостных неплательщиков алиментов ставятся на особый контроль.

Сократилось количество обращений по вопросам выплаты пенсий и стипендий, компенсаций по непредоставлению мест в дошкольные учреждения.

В то же время прогнозируем рост обращений по вопросам выплаты пособия в связи с изменениями, внесенными в Закон Красноярского края «О ежемесячном пособии на ребенка» от 11 декабря 2012 года № 3-876. В п. 2 ст. 4 говорится, что ежемесячное пособие на ребенка не назначается, если родители или один из них являются неработающими трудоспособными гражданами и не состоят на учете в службе занятости населения в качестве безработного, кроме инвалидов, а также граждан, осуществляющих уход за ребенком до достижения им возраста трех лет, ребенком-инвалидом, лицом, достигшим возраста 80 лет или нуждающимся в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре) в соответствии с заключением медицинской организации, инвалидом I группы, либо занятых ведением личного подсобного хозяйства, охотой, рыболовством, для которых это занятие является основой для существования, или занятых заготовкой пищевых лесных ресурсов для собственных нужд.

Закон начал действовать с 1 января 2013 года и уже поступило немало обращений от граждан.

Следующая группа обращений – обращения по вопросам медицинского обслуживания, лекарственного обеспечения. Из 26 поступивших обращений четыре касаются смерти детей, девять – оказания медицинской помощи в поликлиниках, стационарах, четыре – лечения в других регионах и за рубежом; два обращения поступило от лиц, не имеющих гражданства РФ, об отказе в предоставлении медицинских услуг; четыре касаются отсутствия необходимых лекарственных средств для детей-инвалидов; остальные – отказов в выдаче полиса обязательного медицинского страхования.

Уполномоченному поступило **14 жалоб (+3, или +27,3 %) на действия правоохранительных органов и на несогласие с судебными решениями.**

Из 14 жалоб два коллективных обращения поступили от родителей, чьих детей, учащихся 1-го класса, на уроке опрашивали сотрудники полиции; пять обращений – от родителей на превышение должностных полномочий сотрудников полиции, следственного комитета при рассмотрении материалов по кражам, избиению детей должностными лицами. Остальные

семь обращений касаются несогласия с судебными решениями по определению места жительства детей, лишению родительских прав.

С жалобами на недостаточную организацию летнего отдыха и оздоровления детей к Уполномоченному обратились 12 граждан. В основном жалобы касаются некачественного подбора персонала в оздоровительных учреждениях и нарушения норм СанПиН (лагерь «КрасЭйр»).

Жалобы по поводу жестокого обращения с детьми, в том числе на сексуальные домогательства, поступают от родителей, которые находятся в процессе развода и не желают, чтобы один из супругов общался с ребенком. Как правило, к Уполномоченному обращаются обе стороны, пытаясь обвинить в жестокости друг друга.

Пять обращений поступило от родителей детей-инвалидов, нуждающихся в реабилитации: предложения об открытии реабилитационного центра на территории Ермаковского района, в п. Кедровом, г. Канске, неудовлетворенность предоставляемыми услугами по реабилитации.

В адрес Уполномоченного поступило пять жалоб на действия сотрудников медицинских, социальных, образовательных учреждений: на отказ в общении с детьми родственников, в том числе родителей, в отношении которых решается вопрос о лишении их родительских прав; непредоставление информации о детях, находящихся в данных учреждениях, родителям, отбывающим срок наказания в местах лишения свободы.

Три обращения рассмотрено по вопросам гражданства и паспортизации граждан.

Примеры. *К Уполномоченному обратилась гражданка Узбекистана по вопросу получения ее детям, родившимся в г. Красноярске, свидетельства о рождении. В беседе с гражданкой было установлено, что они с мужем живут в России с 2006 года, срок действия паспортов закончился. Не знают, как получить новые паспорта, так как не смогут по ним выехать в Узбекистан для обмена. В дальнейшем они хотели бы получить гражданство России. Уполномоченным совместно с УФМС по Красноярскому краю женщине были разъяснены пошагово ее действия для получения положительного результата.*

Второе обращение поступило от специалиста органа опеки и попечительства. В детском доме находится девочка, оставшаяся без попечения родителей, которые оставили ее на вокзале, перемещаясь из Узбекистана на Дальний Восток. У девочки не было документов, на запросы в Узбекистан о высылке свидетельства о рождении ответов не поступало. Уполномоченным был направлен запрос Уполномоченному по правам человека в Узбекистане, после которого свидетельство о рождении было выслано.

Молодой человек из числа детей-сирот обратился к Уполномоченному по вопросу о получении паспорта. Своевременно паспорт он не получил, отчего возник ряд проблем: он не может устроиться на работу, де-

нежных средств нет даже на оплату госпошлины и фотографии для паспорта, не может собрать документы в министерство образования и науки для получения льготного жилого помещения. Сотрудниками полиции регулярно составляются протоколы об административном правонарушении, выписываются штрафы, которые он оплатить не может.

По вопросам безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обратились семь граждан.

Примеры. *Неравнодушные граждане подняли вопрос о вовлечении лицами цыганской национальности своих детей в попрошайничество и бродяжничество. Уполномоченный направил соответствующую информацию в органы внутренних дел, где были оперативно приняты меры по устранению конкретных фактов.*

К Уполномоченному обратились родственники, обеспокоенные судьбой племянника, который в течение уже двух лет не обучается в школе, так его мать продала жилье и живет в арендованных квартирах и у знакомых в разных районах г. Красноярска. Как только устанавливается ее место жительства и начинается профилактическая работа, она тут же меняет квартиру. В настоящее время обращение на контроле Уполномоченного, был приглашен отец ребенка, который хочет забрать сына. После того как будет установлено место жительства матери, ребенка передадут отцу.

На несовершенство законодательства пожаловались четверо граждан:

– обращение женщины, которая оформила опеку, стала получать денежное пособие на содержание ребенка, зарегистрировала его в своей квартире и лишилась льгот, положенных сельскому врачу по квартплате;

– обращение по поводу ребенка шести лет, который не справился с программой и был оставлен на второй год: по Закону «Об образовании» нельзя оставлять ученика повторно в первом классе;

– обращение по вопросу предоставления многодетным семьям земельных участков;

– обращение по вопросу о перемене отчества ребенку в возрасте до 14 лет.

К категории «другие вопросы» относятся 57 обращений, такие как установление отцовства, перевод с коммерческой формы обучения на бюджетную, использование материнского капитала, конфликты между сотрудниками реабилитационного центра для несовершеннолетних и директором, нарушение тишины со стороны соседей (мешают ребенку спать) и др.

Кроме работы по обращениям, специалисты, обеспечивающие деятельность Уполномоченного по правам ребенка, ежедневно консультируют 5–6 граждан по телефону (1500 консультаций в год). В живом общении с людьми удается либо снять проблему, либо разъяснить гражданину его

дальнейшие действия. Такие обращения, как правило, не регистрируются, но отнимают значительное количество времени.

Особенностью в деятельности Уполномоченного является тот факт, что проблема, обозначенная гражданином в обращении, изучается со всех сторон, изыскиваются пути ее разрешения. Зачастую удается помочь восстановить права даже там, где с первого взгляда это было совершенно невозможно.

Пример. *К Уполномоченному обратилась Кристина из числа детей-сирот. Когда она осталась на полном государственном обеспечении, за ней закрепили жилое помещение гражданской жены ее отца, у которой он был прописан. После окончания обучения она пришла в закрепленное жилье, но женщина (собственник жилья) ее не пустила. В министерстве образования и науки Кристине отказали в постановке на учет. Уполномоченный встретился с женщиной и порекомендовал обратиться в суд с исковым заявлением о снятии Кристины с регистрационного учета. После вступления решения суда в законную силу Кристина подала исковое заявление о признании права на получение жилого помещения.*

Удалось добиться восстановления нарушенных прав примерно одного из шести обратившихся. Достичь этого было бы невозможно без помощи органов прокуратуры и суда, органов исполнительной власти края, органов местного самоуправления, других заинтересованных организаций.

Результаты рассмотрения жалоб граждан представлены в табл. 3.

Таблица 3

Годы	Вне компетенции Уполномоченного – направлено	Дана юридическая консультация	Право восстановлено	Нарушений не выявлено	Рассмотрено на 01.01.2013 года	Находятся на рассмотрении
2011	36	321	78	52	487	77
2012	34	365	94	48	541	93
+/–	–2	+44	16	–4		

В 2012 году рассмотрено 541 обращение. Те заявления, по которым не удается сразу добиться положительного результата, остаются на контроле Уполномоченного. Работа по этим заявлениям проводится до достижения конкретного результата в восстановлении нарушенных прав заявителей.

Пример. *Более года находилось в работе обращение Марии Р. по вопросу предоставления ей и ее братьям жилого помещения. В период их обучения в государственных учреждениях закрепленное за ними в Березовском районе жилье сгорело, взамен им было предоставлено жилое помещение в поселке Сухобузимского района. Был составлен договор социального найма, который вместо Марии подписал кто-то из администрации*

поселка. В связи с тем, что в поселке отсутствует какая-либо работа, живут одни пенсионеры и автобус ходит только два раза в неделю, Мария была категорически против этого жилого помещения. При поддержке Уполномоченного было принято решение обратиться в суд о признании незаконным предоставление Марии и ее братьям жилого помещения в Сухобузимском районе и обязании предоставления жилого помещения в Березовском районе, где они живут и работают. Исковые требования были удовлетворены, в настоящее время получено жилое помещение, обращение снято с контроля.

Бывает, что длительное время на рассмотрении Уполномоченного, кроме обращений по жилью, находятся обращения по вопросам определения места жительства детей, оформления опеки, лекарственного обеспечения.

За отчетный период Уполномоченным было перенаправлено 34 обращения граждан в другие государственные органы по принадлежности.

Одним из основных направлений работы Уполномоченного с обращениями граждан является личный прием граждан. На личном приеме в 2012 году было 288 граждан. Всем обратившимся были даны подробные разъяснения, в необходимых случаях приняты письменные заявления для рассмотрения.

Уполномоченному поступает корреспонденция практически из всех муниципальных образований края (табл. 4).

Таблица 4

Муниципальное образование	2011 год	2012 год	+/–
г. Красноярск, всего	249	270	+21
Советский район	60	72	+12
Ленинский район	45	49	+4
Свердловский район	29	26	–3
Кировский район	31	32	+1
Железнодорожный район	32	27	–5
Октябрьский район	42	39	–3
Центральный район	10	25	+15
г. Ачинск	14	13	–1
г. Бородино	2	11	+9
г. Боготол	1	9	+8
г. Дивногорск	6	8	+2
г.Железногорск	7	+11	+4
г. Зеленогорск	6	6	0
г. Канск	3	13	+10
п. Кедровый	1	2	+1
г. Лесосибирск	2	7	+5
г. Минусинск	7	22	+15
г. Назарово	2	5	+3
г. Норильск	4	13	+9
г. Сосновоборск	2	12	+10

г. Шарыпово	14	10	–4
ЗАТО Солнечный	0	1	+1
Абанский район	2	1	–1
Ачинский район	2	3	+1
Балахтинский район	2	5	+3
Березовский район	4	10	+6
Бирилюсский район	0	1	+1
Боготольский район	0	1	+1
Богучанский район	3	4	+1
Большемуртинский район	3	4	+1
Большеулуйский район	1	1	0
Дзержинский район	1	5	+4
Емельяновский район	8	8	0
Енисейский район	3	3	0
Ермаковский район	5	4	–1
Идринский район	1	4	+3
Иланский район	2	7	+5
Ирбейский	2	1	–1
Канский район	2	4	+2
Каратузский район	1	2	+1
Казачинский район	3	4	+1
Кежемский район	4	2	–2
Козульский район	1	3	+2
Краснотуранский район	3	4	+1
Курагинский район	7	6	–1
Манский район	2	4	+2
Минусинский район	1	2	+1
Мотыгинский район	1	5	+4
Назаровский район	1	5	+4
Нижнеингашский район	2	2	0
Новоселовский район	0	1	+1
Партизанский	3	1	–2
Пировский район	1	2	+1
Рыбинский район	1	7	+6
Северо-Енисейский район	0	7	+7
Саянский район	2	0	–2
Сухобузимский район	3	6	+3
Таймырский район	12	5	–7
Тасеевский район	3	2	–1
Туруханский район	3	10	+7
Тюхтетский район	0	1	+1
Ужурский район	2	9	+7
Шарыповский район	0	2	+2
Шушенский район	1	2	+1
Эвенкийский район	4	3	–1
Другие регионы	21	24	+3

Наибольшее количество обращений поступило из гг. Красноярска, Минусинска, Ачинска, Канска, Норильска, Сосновоборска, Бородино, Железногорска, Дивногорска, Боготола; Ужурского, Емельяновского, Северо-Енисейского районов.

Проблемы, которые волнуют население этих территорий, разные. Например, в гг. Минусинске, Ачинске, Канске обращения в основном касаются жилищных вопросов (предоставления жилых помещений детям-сиротам, обеспеченности жильем многодетных семей), вопросов лишения родительских прав, отобрания детей и определения места жительства.

В г. Норильске актуальны вопросы гражданства, алиментов.

Рост обращений в г. Боготоле можно объяснить отсутствием межведомственного взаимодействия по работе с семьями и детьми.

Количество обращений в Северо-Енисейском, Мотыгинском, Рыбинском районах значительно увеличилось после встреч Уполномоченного с населением во время командировок.

Второй год не поступают обращения из г. Енисейска и Уярского района.

Значительный вклад в защиту прав детей вносят общественные представители Уполномоченного по правам ребенка в территориях края. Ими рассмотрено 522 обращения (+58, или +12,5 %). Кроме того, они оказывают помощь в рассмотрении обращений, поступающих в адрес Уполномоченного.

В 2012 году поступило 33 обращения из учреждений ГУФСИН, что на три обращения меньше, чем в 2011 году.

24 обращения поступило из других регионов России: Иркутской, Томской, Новосибирской, Пермской, Кемеровской, Омской, Орловской, Волгоградской областей, Краснодарского края, гг. Москвы и Санкт-Петербурга, Республики Хакасия.

2. ОСНОВНЫЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ

Демографическая политика – целенаправленная деятельность государственных органов и иных социальных институтов в сфере регулирования воспроизводства населения, призванная сохранить или изменить тенденции динамики его численности и структуры. Проблемы демографической ситуации последние годы актуальны для России.

Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351 была утверждена Концепция демографической политики на период до 2025 года.

В Концепции дается оценка современной демографической ситуации в Российской Федерации и тенденций ее развития, определяются принципы и основные задачи демографической политики страны.

Концепцией определены комплексные меры, осуществляемые в три этапа, следствием которых должно стать улучшение демографической ситуации в стране. В целях исполнения Концепции принят ряд федеральных законов, направленных на решение задач в сфере демографии. С 2007 года выплачивается материнский капитал, увеличен размер пособия на ребенка до достижения им возраста полутора лет, многодетным семьям безвозмездно выделяется земельный участок для строительства дома и др.

С целью улучшения демографии принимаются и реализуются краевые законы и долгосрочные целевые программы, благодаря чему выплачивается краевой материнский капитал за рождение третьего ребенка, введена компенсация родителям части оплаты за пребывание ребенка в детском саду, за непредоставление места в дошкольном учреждении ребенку в возрасте от полутора до трех лет.

Население в крае с 1992 года постепенно сокращалось с 3164,2 тыс. человек до 2826,5 тыс. человек в 2010 году. Разница составила 337,7 тыс. человек.

На протяжении последних трех лет по основным демографическим показанителям наблюдается положительная динамика. По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, на начало 2012 года численность населения в Красноярском крае составила 2 млн 838,4 тыс. человек. В общей численности населения мужчины составили 1323,2 тыс. человек (46,6 %), женщины – 1515,2 тыс. человек (53,4 %). Средний возраст жителей края составил 37,8 года (у женщин – 39,9 года, у мужчин – 35,4 года).

С 1 января 2012 года по 1 января 2013 года население Красноярского края увеличилось на 8,2 тыс. человек и составило 2846,6 тыс. человек.

Кроме естественного движения населения в крае, значительное влияние на его численность и состав оказывает миграция. С 2007 года наблюдается увеличение миграции.

Динамика численности населения Красноярского края за 15 лет представлена в табл. 5.

Таблица 5

Годы	Население, тыс. человек
1998	3067,9
1999	3048,7
2000	3022,1
2001	3000,8
2002	2981,7
2003	2961,8
2004	2941,9
2005	2925,3
2006	2906,2
2007	2893,7
2008	2890,3
2009	2889,8
2010 2011 2012	2826,5 2838,4 2846,6

Основное направление демографической политики Красноярского края – стимулирование рождаемости. Реализован комплекс мер по поддержке материнства и детства: программы поддержки многодетных семей, формирование современной трехуровневой системы родовспоможения и перинатальной помощи.

В 2012 году показатель рождаемости составил 14,5 на 1000 населения (13,5 в 2011 году и 13,6 в 2010 году). Численность родившихся в 2012 году детей составила 41 099, что на 2815 больше, чем в 2011 году.

В результате в 2012 году край вышел, как и в 2011 году, на первое место по уровню рождаемости в Сибирском федеральном округе. Возраст рожениц в среднем составляет 27–28 лет. Стало больше рождаться двойняшек и тройняшек. Так, по данным статистиков, в 2011 году родилось 228 двоен и три тройни, за 2012 год у шести женщин родились тройни, а у 422 – двойни. Самые поздние роды зафиксированы у трех 47-летних женщин.

По-прежнему первое место занимает рождение первенцев, но увеличивается число рождений вторых, третьих и последующих детей. Позитивное влияние на демографическую ситуацию в крае оказали меры поддержки многодетных семей, а также выплаты федерального и регионального материнского капитала.

По информации отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Красноярскому краю в 2012 году 84 тыс. семей получили от Пенсионного фонда сертификат на материнский капитал. Материнским капиталом

воспользовались на частичное или полное погашение жилищных кредитов на сумму 6,24 млрд руб. 18,8 тыс. семей.

Погашение жилищных кредитов и займов по-прежнему остается наиболее популярным направлением использования материнского капитала.

Начиная с 2010 года, отделение ПФР по Красноярскому краю приняло уже более 30 тыс. заявок от семей, определившихся с основным направлением расходования средств материнского капитала. Из них 10 тыс. заявок – на улучшение жилищных условий без привлечения кредитных средств на общую сумму 3,2 млрд руб., из которых 1,5 тыс. заявок на индивидуальное строительство и 8,5 тыс. заявок на приобретение жилого помещения по договору купли-продажи.

В 2012 году значительно возросло количество обладателей сертификатов, направляющих средства капитала на обучение детей. Всего региональное отделение ПФР получило более тысячи заявок на сумму 31 млн руб. от семей, выбравших это направление, при этом 70 % из них в 2012 году. На перевод средств на накопительную часть будущей пенсии мамы направили 24 заявки на сумму 4,6 млн руб.

Размер материнского капитала в текущем году составляет 387 640,3 руб. С 1 января 2013 года его размер будет проиндексирован на 5,5 % и составит 408 960,5 руб.

Несмотря на наблюдающийся в последние годы рост рождаемости, число детей в Красноярском крае в возрасте до 18 лет сократилось за 10 лет с 668 тыс. в 2002 году до 589 тыс. в 2012 году.

Число детей, умерших в возрасте до одного года, увеличилось в 2012 году в Красноярском крае на 32 % по сравнению с 2011 годом. По данным Росстата, Красноярский край находится на 32-й строке рейтинга младенческой смертности в России. На каждую тысячу новорожденных число смертей младенцев увеличилось за год с семи до девяти человек (табл. 6).

Таблица 6

Демографические показатели	2010 год	2011 год	2012 год
Естественный прирост (на 1000 жителей)	0,1	0,4	1,6
Рождаемость (на 1000 жителей)	13,3	13,5	14,5
Смертность (на 1000 жителей)	13,2	13,1	12,9
Младенческая смертность (на 1000 родившихся живыми)	9,2	7,7	9,9

В Сибирском федеральном округе Красноярский край находится на четвертом месте по этому негативному показателю после Омской области, Алтайского края и Республики Хакасия.

Одной из причин увеличения показателя младенческой смертности является то, что Россия с января 2012 года, в соответствии с критериями Всемирной организации здравоохранения, перешла на новые стандарты

регистрации новорожденных весом 500 граммов, начиная с 22-й недели беременности (с первых суток). Ранее родившиеся живыми с массой тела от 500 до 999 грамм подлежали регистрации как живорожденные в тех случаях, если они прожили более 168 часов после рождения. По информации министерства здравоохранения края, в 2012 году при сроке беременности 22–27 недель родились живыми 159 детей, из них удалось спасти 62 новорожденных.

Другими причинами младенческой смертности детей до года являются врожденные аномалии, травмы и отравления.

В 2012 году количество умерших несовершеннолетних до 17 лет включительно составило 588, что на 46 случаев (8,5 %) больше, чем в 2011 году. В возрастной группе от одного года до семи лет в смерти детей виновны в основном родители, по их недосмотру дети гибли при пожарах, в дорожно-транспортных происшествиях, от удушения, утопления, падений с высоты и т. п.

Для детей старшего возраста, кроме названных внешних причин гибели и смертей от заболеваний, характерны суициды, количество которых остается высоким (в 2011 году – 40, в 2012 году – 31).

Зарегистрировано три случая материнской смертности (в 2011 году – 10).

Ученые и статистики прогнозируют постепенное сокращение рождаемости и этому есть несколько причин:

– снижение численности женщин репродуктивного возраста. Увеличивается численность населения старше трудоспособного возраста. Каждый шестой житель края достиг пенсионного возраста;

– необеспеченность дошкольными образовательными учреждениями становится весьма серьезным поводом для одиноких женщин отказаться от рождения ребенка. Если учесть, что ежегодно у одиноких матерей рождается более 5 тыс. детей, для демографии нашего края эта цифра внушительна;

– отсутствие жилья;

– малообеспеченность, бедность семей, в том числе многодетных и с детьми-инвалидами.

Правительством края разработан комплекс административных, экономических, пропагандистских и других мероприятий, направленных в первую очередь на:

– государственную поддержку семей с детьми, улучшение качества жизни населения (пожилых и нетрудоспособных граждан);

– увеличение рождаемости, снижение заболеваемости и смертности, увеличение продолжительности жизни, снижение количества абортов;

– обеспечение занятости;

– доступность образования, здравоохранения;

– укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений;

– увеличение миграционного населения из других регионов и стран ближнего и дальнего зарубежья.

Реализация соответствующих федеральных и краевых программ должна привести к стабилизации численности населения региона.

3. ПРАВО ДЕТЕЙ НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И КАЧЕСТВЕННУЮ МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

Согласно международной Конвенции ООН о правах ребенка, каждый ребенок имеет право на жизнь, полноценное развитие, заботу о своем здоровье.

Вступивший в силу 1 января 2012 года Федеральный закон РФ № 323 от 21 ноября 2011 года «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» определил качество медицинской помощи как совокупность характеристик, отражающих своевременность ее оказания, правильность выбора методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации, степени достижения запланированного результата.

В последнее время уделяется серьезное внимание улучшению состояния здоровья детского населения как на уровне Российской Федерации, так и на уровне Правительства края.

Для улучшения качества и доступности медицинской помощи в крае в 2011–2012 годах реализовывалась долгосрочная целевая программа «Модернизация здравоохранения в Красноярском крае», в рамках которой осуществлялась модернизация и развитие акушерско-гинекологической и педиатрической служб, детских поликлиник и больниц. Реализация мероприятий программы, открытие перинатального центра позволяют оказывать высокотехнологичные виды медицинской помощи новорожденным.

По информации министерства здравоохранения Красноярского края в 2012 году в клиниках федерального подчинения получили лечение 829 детей (в 2011 году – 765 детей). Наиболее востребованные из дорогостоящих (высокотехнологичных) видов помощи – кардиохирургия (457 детей), ортопедия (77 детей), педиатрия (69 детей), кохлеарная имплантация (16 детей), нейрохирургия (26 детей), офтальмология (25 детей), урология (32 ребенка). В том числе в течение прошедшего года оперативное лечение в Федеральном центре сердечно-сосудистой хирургии получили 367 детей, из них 50 % – дети первого года жизни.

В рамках Закона Красноярского края от 20.12.2005 года № 17-4269 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по обеспечению детей первого и второго года жизни специальными молочными продуктами детского питания» в 2012 году было обеспечено полноценным питанием 14 155 детей первого года жизни и 8898 детей второго года жизни. Удалось снизить заболеваемость детей анемией по отношению к 2011 году на 11,7 %, с 93,0 на 1000 детей первого года жизни до 82,1.

На основании Закона Красноярского края от 25.01.2007 года № 21-5725 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по организации круглосуточного приема, содержания, выхаживания и воспи-

тания детей в возрасте до четырех лет, заблудившихся, подкинутых, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей, в муниципальных учреждениях здравоохранения» за счет средств (34,7 млн руб.), выделяемых на реализацию этого закона, в муниципальных учреждениях здравоохранения содержалось 1210 детей.

В целях оценки репродуктивного здоровья детского населения в 2012 году продолжена диспансеризация детей в возрасте 14 лет, осмотрено 26 527 несовершеннолетних.

Общая заболеваемость этой категории детей составила 1121,1 случая на 1000 детей, что в 2,2 раза ниже заболеваемости детей по краю. Из числа осмотренных детей в дополнительном обследовании нуждались 7416 человек (27,9 %), из числа нуждавшихся прошли обследование 5454 человек (73,5 %), остальные дети находятся в процессе обследования.

В лечебно-оздоровительных мероприятиях нуждались 11 203 человека (42,2 %), проведено лечение 7994 (71,4 %). В 2013 году лечение продолжается. По итогам диспансеризации 2012 года лечением охвачено 100 % нуждающихся детей.

Из числа детей, прошедших диспансеризацию, имеют первую группу здоровья 22,2 %, в том числе юношей 21,9 %, вторую группу здоровья – 57,5 % детей, в том числе юношей 58,5 %, третью группу здоровья – 18,9 % детей, в том числе юношей 19,6 %.

Состояние здоровья несовершеннолетних по основным классам болезней представлено в табл. 7.

Таблица 7

Впервые выявленные заболевания у детей и подростков		2011 год	2012 год
Туберкулез		133	166
в том числе	активные формы туберкулеза	–	–
Инфекции, передающиеся преимущественно половым путем, всего		142	90
в том числе	сифилис	46	59
	гонококковая инфекция	44	31
	трихомоноз	52	0
ВИЧ		25	12
Менингококковая инфекция		41	24
Пищевые токсикоинфекции		10 347	10 542
Дизентерия		153	158
Педикулез		777	778
Чесотка		1025	589
Психические расстройства и расстройства поведения		5939	6828
в том числе	до 14 лет (включительно)	5368	5540
	15–17 лет (включительно)	571	1288
Болезни нервной системы		25 317	25 321

Состояние заболеваемости по группам несовершеннолетних представлено в табл. 8.

Таблица

Группы несовершеннолетних по состоянию здоровья	2011 год	2012 год
Численность несовершеннолетних с I группой здоровья	60 792	63 032
Численность несовершеннолетних со II группой здоровья	328 756	284 031
Численность несовершеннолетних, имеющих хроническую патологию	77 109	53 084
Численность несовершеннолетних, имеющих инвалидность	9734	9446

Несмотря на принимаемые меры по улучшению медицинского обслуживания детского населения, анализ обращений граждан по вопросам охраны здоровья свидетельствует о том, что многие проблемы продолжают оставаться нерешенными.

В 2012 году поступило 26 обращений (из них два – от лиц, не имеющих гражданства). Граждане обращаются по поводу передвижения сроков жизненно важных операций, неправильно выставленного диагноза, содействия в оформлении инвалидности, отказа в выдаче полиса для получения медицинской помощи в поликлиниках (2) и стационарах (9), лечения в других регионах (4), смерти детей (4).

Пример. *Уполномоченный обратился в министерство здравоохранения края по факту смерти ребенка гражданки Л. Из ее обращения и информации в СМИ следовало: ребенок умер в ожоговом центре (куда он поступил с сильными ожогами) от случайного прокола сосуда правой ключицы.*

В ответе за подписью заместителя министра Кузнецовой было сообщено, что проверка по факту смерти Л. проведена и в результате установлено, что «смерть пациента явилась следствием тяжелого осложнения на фоне основного патологического процесса». Действия медицинского персонала по предотвращению смерти признаны в целом правильными. Ответ министерства здравоохранения носил формальный характер, как и проведение проверки. Сомнения Уполномоченного нашли свое подтверждение после проведения проверки следственным отделом по Советскому району г. Красноярска ГСУ СК РФ. В результате проверки возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 109 УК РФ. Врачу анестезиологу-реаниматологу ожогового центра ККБ предъявлено обвинение.

По данным министерства здравоохранения РФ, в России 12 785 детей с орфанными (редкими, так называемыми сиротскими) заболеваниями, распространенность которых – 10 случаев на 100 тысяч населения. Это понятие впервые было определено Федеральным законом № 323 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Закреплено положение об обеспечении граждан лекарственными препаратами для лечения заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни или инвалидизации.

На сегодняшний день Министерством здравоохранения Российской Федерации разработаны 24 стандарта оказания медицинской помощи пациентам, больным орфанными заболеваниями.

В 2013 году в региональный сегмент Федерального регистра лиц, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, включены 172 человека, из них 87 детей, проживающих на территории края.

В крае определен порядок обеспечения лекарственными препаратами граждан, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, за счет средств регионального бюджета. Затраты краевого бюджета данной категории пациентов за период 2012 года составили 28 005 975 руб., в 2013 году затраты возросли до 72 млн руб. Подушевое потребление финансовых средств на данную категорию пациентов составляют от 2,5 до 25 млн руб. в год. Средняя стоимость рецепта составляет около 350 тыс. руб.

Стоит подчеркнуть, что лекарственные препараты, предназначенные для лечения редких заболеваний, являются весьма дорогостоящими и основная финансовая нагрузка на обеспечение больных детей необходимыми лекарствами ложится на плечи государства. Так, например, по прогнозу потребности, рассчитанному исходя из затрат 2012–2013 годов с учетом средней выявляемости заболеваний в год, по данным мировой статистики, к 2020 году сумма составит 1 296 140,14 млн руб., что отражено в Программе развития здравоохранения на период до 2020 года в подпрограмме «Лекарственное обеспечение».

Финансирование приобретаемых лекарств за счет бюджета края при дефиците бюджета будет крайне затруднено. Потребуется большая сумма, и было бы правильно, чтобы дорогостоящие лекарства для больных орфанными заболеваниями приобретались за счет двух источников финансирования (федерального и краевого).

В настоящее время неурегулированным остается вопрос о том, что препараты для лечения орфанных заболеваний не включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов и соответственно не имеют зарегистрированной фиксированной цены. Недостаток финансирования может сказаться на качестве оказания медицинской помощи.

Показатель общей заболеваемости детей в 2012 году вырос по сравнению с 2011 годом на 2,7 % (с 2332,5 до 2396, 4 на 1 тыс. детей). Ведущие места в структуре заболеваемости занимают болезни органов дыхания, зрения, а также болезни органов пищеварения. Наибольший прирост показателей произошел в классе болезней кожи и подкожной клетчатки (15,0 %), эндокринной системы (9,0 %), болезней глаз (6,9 %). Снижение показателей отмечается в классе болезней системы кровообращения (14,4 %), болезней органов пищеварения (4,3 %).

По данным Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Красноярскому

краю, в прошедшем году сохранялась неблагополучная ситуация по острым респираторным заболеваниям, внебольничным пневмониям, в динамике общей заболеваемости населения болезнями органов дыхания.

В 2012 году отмечался рост заболеваемости пневмониями внебольничными на 14,7 %. Краевые показатели заболеваемости выше российских на 23,2 % за счет роста спорадической заболеваемости среди детей раннего возраста и взрослого населения старших возрастов.

Ежегодно прямые и косвенные экономические потери от инфекционных болезней составляют от 900 млн руб. до 2 млрд руб., в крае растут экономические потери от пневмококковой инфекции.

Наиболее уязвимой группой в плане риска заболевания пневмококковой инфекцией являются новорожденные недоношенные дети, особое место в патологии среди этой группы занимают респираторные расстройства (34,6 %), требующие затратного длительного лечения в виде механической вентиляции легких и заместительной кислородотерапии. Закономерным исходом такого объема лечения является формирование бронхолегочной дисплазии, частота которой среди критически недоношенных детей составляет до 80 %.

В Красноярском крае показатель заболеваемости новорожденных в сравнении с российскими показателями выше на 57,7 %, отмечается динамика роста заболеваемости сепсисом с 0,17 на 1000 родившихся живыми в 2009 году до 0,57 в 2011 году, что выше российского показателя (РФ – 0,2). Иными словами, в крае наблюдается тенденция роста тяжелой патологии новорожденных детей, регистрируются высокие (от 58,3 до 82,6 на 100 тыс.) уровни смертности детей до одного года от внебольничных пневмоний.

Сложившаяся неблагоприятная ситуация по заболеваемости пневмониями внебольничными и респираторными заболеваниями диктует необходимость корректировки профилактических мероприятий в крае.

Наиболее эффективной мерой, обеспечивающей снижение младенческой смертности, является внедрение вакцинации против пневмококковой инфекции зарегистрированными в Российской Федерации вакцинами. Особую группу риска при этом составляют дети первого года жизни, прежде всего недоношенные дети, дети с врожденными пороками развития.

По информации Краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Красноярский краевой Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями остаются актуальными вопросы защиты прав и соблюдения гарантий на своевременною медицинскую помощь детей, рожденных от ВИЧ- инфицированных женщин.

Особую обеспокоенность вызывают поздно вставшие на учет беременные женщины с диагнозом «ВИЧ-инфекция», а также роженицы из их числа с асоциальным поведением, ввиду опасности грудного вскармливания и вертикального заражения новорожденного.

В крае родилось 2080 детей от ВИЧ-инфицированных матерей, из них диагноз «ВИЧ-инфекция» установлен в 114 случаях. 498 детей (до 18 мес.) имеют неустановленный ВИЧ-статус и 1468 детей сняты с учета.

Из 114 детей с ВИЧ-инфекцией нуждаются в противовирусной терапии 72 ребенка. Охват диспансерным наблюдением и лечением ВИЧ-инфицированных детей составляет 100 %.

Остается актуальной профилактика отказов от новорожденных ВИЧ-инфицированными роженицами.

Заболеваемость ВИЧ/СПИД детей в возрасте 0–14 лет и подростков в возрасте 15–18 лет представлена в табл. 9.

Таблица 9

Показатель	2010 год	2011 год	2012 год
Выявлено больных детей с впервые установленным диагнозом			
Всего человек	18	14	14
На 100 тыс. детей	4,0	3,0	3,0
Выявлено больных подростков с впервые установленным диагнозом			
Всего человек	3	3	9
На 100 тыс. подростков	3,0	3,0	5,6

В течение двух последних лет девять несовершеннолетних матерей отказались от детей в учреждениях родовспоможения, сохраняется неблагоприятная ситуация с беременностью, абортами и родами в детском и подростковом возрасте. В 2012 году выросло число несовершеннолетних рожениц (табл. 10).

Таблица 10

Показатель	2011 год	2012 год
Численность несовершеннолетних рожениц	303	327
из них до 14 лет	42	10

Вызывает обеспокоенность состояние здоровья детей и подростков, оставшихся без попечения родителей, проживающих в государственных или муниципальных стационарных учреждениях. В 2012 году диспансеризацию прошли 6808 детей обозначенной категории. В результате осмотра показатель общей заболеваемости детей составил 3003,0 на 1000 детей, что превышает показатель 2011 года (2871,2).

По итогам диспансеризации дети распределились по группам здоровья следующим образом: I группа – 4,9 %, II группа – 39,7 %, III группа – 32,0 %, IV группа – 9,7 %, V группа – 13,7 %.

В структуре общей заболеваемости первое место принадлежит психическим расстройствам и расстройствам поведения – 22,4 % (22,7 % в

2011 году), второе место – болезням нервной системы – 13,4 % (12,6 % в 2011 году), третье место занимают болезни органов пищеварения – 11,5 % (12,9 % в 2011 году).

Из числа детей, осмотренных в 2012 году, нуждаются в дополнительном обследовании 28,4 %.

При проведении диспансеризации зарегистрировано 1382 ребенка-инвалида (20,3 % от общего числа осмотренных детей). Это обусловлено структурой интернатных учреждений (три специализированных дома ребенка, четыре интерната для детей с умственной отсталостью системы социальной защиты населения, детские дома и школы-интернаты VIII вида). Из числа детей-инвалидов установлена инвалидность впервые в 2012 году 39 детям. Все дети-инвалиды имеют разработанную индивидуальную программу реабилитации.

В сравнении с 2011 годом отмечается снижение доли детского населения края I и II групп здоровья – с 52,8 до 44,6 % и рост доли детей III и IV групп, что связано с увеличением доли детей-инвалидов.

В докладе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П. А. Астахова отмечено существенное ухудшение показателей психического здоровья детей и подростков.

За последние 11 лет показатель инвалидности несовершеннолетних по психическому заболеванию вырос на 61,3 %, что свидетельствует об утяжелении психических расстройств в детско-подростковой среде.

Остается высокой доля внешних причин смерти детей: в возрасте от одного года до четырех лет – 26,9 %, от 15 до 18 лет – 68,3 %.

Большинство детского населения края посещает общеобразовательные школы, в которых дети находятся длительный период времени. Согласно ст. 32 и ст. 51 Закона РФ «Об образовании», в период нахождения в учебном заведении учащимся должна быть обеспечена качественная медицинская помощь. К сожалению, медицинскими кабинетами оборудованы всего 1158 школ, т. е. 55 % от общего количества, более того, половина из них не соответствует требованиями СанПиН.

Необходимо отметить, что существует проблема нехватки квалифицированных кадров, в частности участковых педиатров. От их добросовестного отношения к патронажу детей первого года жизни, проживающих в семьях, особенно семьях группы риска, зависит многое, и не только раннее выявление каких-либо отклонений в развитии, а порой и сама жизнь ребенка.

Ситуации, с которыми приходится сталкиваться Уполномоченному по правам ребенка, свидетельствуют о том, что не всегда срабатывает регламент взаимодействия разных ведомств в вопросах семейного неблагополучия, социального сиротства и жестокого обращения с детьми.

А между тем у участковых педиатров, ведущих прием детского населения не только в поликлиниках, но и на дому, есть возможность оценить

ситуацию в семье, бытовые условия, степень родительской ответственности, существующие в семье проблемы, в том числе злоупотребление алкогольными напитками. Далеко не всегда эти признаки очевидны соседям и окружающим, но при внимательном осмотре ребенка это можно выявить.

Особую тревогу вызывают суициды детей и подростов.

По данным официальной статистики, частота оконченных суицидов несовершеннолетних в Российской Федерации в 2009 году на 100 тыс. населения составляла 3,8 случая, в 2010 году – 3,0 случая, в 2011 году – 2,7 случая. По уровню смертности от самоубийств среди подростков 15–18 лет Россия занимает первое место в Европе и одно из первых мест в мире.

Согласно данным Росстата, в прошедшем году зарегистрировано 728 случаев смертности:

– малолетние дети до 14 лет – 169 человек (23,2 %);

– от 10 до 14 лет – 163 человека (22,4 %);

– от 15 до 17 лет – 559 человек (76,8 %).

Наибольшее число оконченных суицидов в восьми субъектах Российской Федерации: Республике Башкортостан, Красноярском крае, Забайкальском крае, Республике Саха (Якутия), Пермском крае, Ростовской области, Республике Бурятия, Кемеровской области.

Правительством Красноярского края предпринимаются определенные меры по профилактике суицидального поведения детей и подростков. Детской психиатрической службой совместно с Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве края, органами образования, здравоохранения, социальной защиты населения разработан порядок межведомственного взаимодействия по профилактике и оказанию помощи несовершеннолетним при суицидальном поведении.

С августа 2012 года начал работать постоянно действующий семинар классных руководителей образовательных учреждений края на базе Института повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования совместно с Красноярским государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Красноярский краевой психоневрологический диспансер № 1» по профилактике суицидальных явлений несовершеннолетних.

Совместно с министерством образования и науки края разработан регламент о порядке действий должностных лиц общеобразовательных учреждений при обнаружении у обучающихся суицидального поведения.

С сентября 2012 года на базе детской поликлиники муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Городская детская клиническая больница № 5» работает кабинет медико-социальной помощи несовершеннолетним, где оказывается консультативная психологическая помощь подросткам и их родителям.

Чаще всего причиной суицидального поведения становятся конфликты в группе сверстников (37 %), конфликты в семье (19 %), неразделенная

любовь (16 %). Отказываются посещать школу при удовлетворительной успеваемости около 60 % подростков, совершивших суицидальную попытку. Более 50 % подростков, совершивших суицидальную попытку, бесцельно проводят свободное время, 20 % – увлекаются компьютерными играми, менее 30 % из них посещают кружки и секции. В 85 % случаев подростки впервые обратились к психиатру после совершения попытки суицида, из них только около 10 % обращались до совершения попытки к школьному психологу.

Самоубийство детей и подростков является острой социально значимой проблемой, которая требует серьезного внимания и грамотного реагирования родителей, педагогов, социальных работников, психологов на симптомы поведения подростков.

Пример. *Уполномоченному стал известен факт законченного суицида несовершеннолетнего. Запущенность проблемы, длительное эмоциональное напряжение (полгода) у подростка привело к формированию острого депрессивного синдрома, когда без вмешательства врача-психиатра уже невозможно было обойтись. Подросток в беседе с психологом на вопрос: «Где ты видишь себя в семье?» нарисовал себя в гробу, вокруг плачущая семья. После беседы подросток дал согласие на лечение в стационаре, родители отказались, и, как следствие, произошел завершенный суицид.*

К сожалению, в крае не отработан механизм оказания помощи несовершеннолетним с суицидальным поведением в случае отказа родителей от консультации психиатра и (или) госпитализации в психиатрический стационар.

Кроме приведенного выше случая, в 2012 году детской поликлиникой КГБУЗ «Красноярский краевой психоневрологический диспансер № 1» было зарегистрировано два подобных случая.

Помощь подросткам с суицидальным риском оказывается детским психиатрическим диспансерным отделением в г. Красноярске, рассчитанным на 200 посещений в день, амбулаторными детскими психиатрическими кабинетами в филиалах гг. Канска, Лесосибирска, Минусинска, Ачинска. В крае работают 42 детских психиатра, что составляет 0,79 на 100 тыс. детского населения (1,03 в Российской Федерации). Кроме того, амбулаторная помощь оказывается в детском дневном психиатрическом стационаре на 100 мест в г. Красноярске.

В 2011 году дополнительно открыт детский дневной психиатрический стационар на 20 мест в г. Минусинске. Стационарная психиатрическая помощь осуществляется на 145 круглосуточных койках, из них 45 коек в детском стационарном психиатрическом отделении в г. Красноярске, 40 коек в филиале № 6 (п. Атаманово Сухобузимского района), 30 коек в филиале № 7 (г. Ачинск), 30 коек в КГБУЗ ККПНД № 5 (г. Норильск). С целью профилактики суицидального поведения, в том числе у детей и

подростков, КГБУЗ ККПНД № 1 организована неотложная психологическая помощь в кабинетах «Телефон доверия», открытых в 2010 году в г. Красноярске и с 10 мая 2011 года в г. Ачинске.

При оказании помощи детям с суицидальным поведением широко применяется полипрофессиональная[1] терапия. Проводится тщательное экспериментально-психологическое обследование, функциональная диагностика, организуется семейная терапия.

Несмотря на предпринимаемые меры, наш край относится к регионам с высокой суицидальной активностью населения. По данным государственной статистики, количество завершенных суицидов среди несовершеннолетних в крае последние пять лет остается на высоком уровне (табл. 11).

Таблица 11

Год	Количество суицидов среди несовершеннолетних по возрастным группам			Всего	На 100 тыс. детского населения
	5–9 лет	10–14 лет	15–18 лет		
2008	1	8	41	50	8,3
2009	0	3	47	50	8,9
2010	1	7	30	38	7,0
2011	0	4	36	40	7,2
2012	0	1	30	31	5,6

Для сравнения: в Российской Федерации частота оконченных суицидов среди несовершеннолетних составляла в 2009 году 4,2 случая, а в 2010 году – 3,9 случая на 100 тыс. детского населения, в 2011 году – 2,7 случая на 100 тыс. детского населения (почти в два раза ниже, чем в Красноярском крае).

Завершенные суициды чаще всего отмечаются в возрастной категории от 15 до 18 лет (от 79 до 94 %), в возрасте до 14 лет суициды в основном совершают мальчики, а в подростковом возрасте соотношение между суицидами, совершенными девушками и юношами, приближается к 1:1.

Мотивами совершения подростками самоубийств и факторами, их обусловливающими, являются семейные конфликты, романтические отношения, нарушение межличностного взаимодействия, а также неуспехи

[1] Полипрофессиональные бригады оказывают медицинскую, психологическую, социальную и правовую помощь пациентам с общественно опасными формами поведения, эффективно решая задачи их психосоциальной реабилитации, профилактики общественно-опасных деяний.

в учебе, низкий уровень школьной адаптации, жестокое обращение и насилие в семье.

Все более существенную роль в этиологии[2] суицидального поведения несовершеннолетних играет безнаказанное размещение в информационно-телекомуникационных сетях общего пользования информации, популяризирующей самоубийства, провоцирующей ребенка или подростка на лишение себя жизни.

Статистической регистрации всех случаев суицидальных попыток не проводится, однако чтобы оценить масштаб проблемы, необходимо учитывать, что согласно научным исследованиям, на один завершенный суицид в популяции приходится до 10 суицидальных попыток и 100 суицидальных замыслов.

При проведении анализа данных суицидальных попыток выявлено, что совершаются они преимущественно подростками из социально неблагополучных семей, в том числе оставшимися без попечения родителей (70 %), возрастной категории от 15 до 18 лет, по половому признаку преобладают девушки (65 %). При суицидальной попытке чаще отмечаются порезы вен (82 %), отравление лекарственными средствами, а также сочетание способов при неоднократных попытках (13 %).

Примеры. *Подросток 16 лет постоянно испытывает суицидальные мысли, часто выходит на крышу дома, курит марихуану, думает о прыжке вниз. Сам просит о помощи, согласился на госпитализацию, было выдано направление в стационар, но мать категорически отказалась, чтобы «не портить ребенку будущее». Психиатр поддерживает связь с подростком, суицидальные мысли остаются.*

Ребенок 10 лет, с неоднократными суицидальными попытками, был проконсультирован психиатром, возникло подозрение на серьезное психическое расстройство, мальчик согласился на лечение в стационаре, в связи с чем был госпитализирован по скорой помощи. На следующий день бабушка забрала ребенка домой. Так как мама находилась в это время на гастролях на Дальнем Востоке, врачи обратились в отдел опеки Железнодорожного района г. Красноярска, где в помощи отказали, сославшись на то, что ребенок не является сиротой.

Необходимо отметить, что первоначально большинство детей, совершивших суицидальную попытку, в связи с тяжестью соматического состояния неотложную помощь получает в отделениях соматических стационаров (реанимационных, токсикологических, терапевтических и др.). При улучшении состояния они консультируются в стационаре врачами-психиатрами для решения

---

[2] Этиология суицидального поведения – его социальная природа, конкретные причины и условия, способствующие его существованию и проявлению в современных условиях (комплекс психологических, нравственных и социальных факторов).

вопроса об оказании специализированной психиатрической помощи. Однако часто родители и сам ребенок после 15 лет, опасаясь психиатрической стигматизации, не дают согласия на продолжение лечения у врача-психиатра, что при отсутствии показаний для недобровольной госпитализации не позволяет оказать психиатрическую помощь ребенку.

Среди детей и подростков, наблюдавшихся у психиатров, завершенных суицидов за последние годы не отмечено. Подросткам, которые регулярно наблюдаются у врача-психиатра, специализированная помощь оказывается на этапе возникновения суицидальных мыслей.

Принят Закон РФ от 29.12.2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и внесены Федеральным законом 28.07.2012 года № 139-ФЗ изменения, вступившие в силу 01.11.2012 года, которые устанавливают специальные ограничения на распространение всех видов вредной для несовершеннолетних информационной продукции, в том числе побуждающей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и здоровью. Однако проблема склонения несовершеннолетних к суицидальным актам посредством размещения подробных инструкций в Интернете и иных информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на электронных ресурсах, форумах самоубийц, остается.

Проведенный анализ ситуации показал существующие проблемы профилактики суицидов и оказания помощи:

– отсутствие единых федеральных стандартов оказания медицинской, психологической и реабилитационной помощи детям и подросткам, пережившим попытки суицида, особенно в случаях отказа родителей от помощи специалиста при суицидальном поведении ребенка;

– недостаточное количество профильных специалистов, имеющих необходимую квалификацию и опыт работы, отсутствие суицидологов;

– отсутствие единой системы регистрации фактов законченных и незаконченных суицидов;

– слабое межведомственное взаимодействие по немедленному реагированию на попытки суицидального поведения детей и подростков.

В связи со сложившейся ситуацией Уполномоченный считает необходимым разработать межведомственный алгоритм оказания помощи несовершеннолетним с суицидальным поведением с позиции защиты их права на жизнь. Также с целью дестигматизации данной категории необходимо продолжить развитие специализированной суицидологической помощи несовершеннолетним вне стен психиатрических учреждений: в кабинетах медико-психологической помощи при детских поликлиниках в городах края, отделении кризисных состояний при детской соматической больнице.

4. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ И ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

Несправедлива жизнь порой бывает,
как приговор – ребенок-инвалид,
в боль этих деток мало кто вникает,
не слышат люди слезных их молитв.

Соня, 13 лет, ребенок-инвалид, 2010 год

В ст. 23 Международной конвенции ООН о правах ребенка говорится: «Неполноценный в умственном или физическом отношении ребенок должен вести полноценную и достойную жизнь в условиях, которые обеспечивают его достоинство, способствуют его уверенности в себе и облегчают его активное участие в жизни».

К сожалению, в нашей стране долгое время преобладала точка зрения о том, что содержание и воспитание ребенка с инвалидностью может быть обеспечено только в специализированном государственном учреждении. Ребенка с тяжелой патологией, как правило, определяют в соответствующее учреждение.

В последние два десятилетия нашим государством подписан и ратифицирован ряд международных документов, предусматривающих соблюдение прав и оказание поддержки детям с особенностями в развитии.

В числе этих документов – Конвенция о правах инвалидов, принятая в 2006 году и подписанная Россией в 2008 году. Это свидетельствует о готовности нашего государства к соблюдению международных стандартов и решению проблем граждан с ограниченными возможностями здоровья.

Для создания условий, способствующих комплексному решению вопросов жизнеобеспеченности, реабилитации и социализации взрослых и детей с особенностями в развитии, и реализации международных стандартов, на федеральном уровне приняты соответствующие нормативно-правовые акты, направленные на решение обозначенных выше проблем.

Особое значение для обеспечения прав детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов имеют Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24 ноября 1995 года № 181, национальные проекты «Здоровье», «Образование», «Доступная среда».

Меры, предпринятые на федеральном и краевом уровнях, позволяют сделать вывод о постепенной смене сложившихся стереотипов в отношении детей с ограниченными возможностями здоровья.

По данным министерства образования и науки, на территории края зарегистрировано 19 512 детей с особенностями в развитии, в том числе 9228 детей-инвалидов. С точки зрения законодательства, ребенком-инвалидом является лицо, признанное инвалидом до 18 лет (Федеральный

закон № 181 ««О социальной защите инвалидов в Российской Федерации») и получающее пенсию по инвалидности. Понятие «дети с ограниченными возможностями здоровья» на законодательном уровне не закреплено, что не позволяет объективно судить о количестве детей данной категории.

Пенсию по инвалидности получают в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи». Дети-инвалиды имеют право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг. С 2005 года введены ежемесячные денежные выплаты.

По данным отделения Пенсионного фонда России по Красноярскому краю, число детей-инвалидов, получающих пенсии, в 2010 году составило 9852 человека, в 2011 году – 10 177 человек, в 2012 году – 10 472 человека.

Одним из важнейших показателей здоровья населения является показатель первичной инвалидности у детей, который отражает не только состояние здоровья, социальной защищенности детского населения, но и уровень социально-демографического и социально-экономического состояния общества.

По данным ФКУ «ГБ МСЭ по Красноярскому краю Минтруда России», из 1343 несовершеннолетних, впервые признанных детьми-инвалидами в 2012 году, по количеству на первом месте – дети с психическими расстройствами и расстройства поведения – 337 человек, из них 260 – умственно отсталые, на втором месте – дети с врожденными аномалиями (пороками развития), деформациями и хромосомными изменениями – 300 человек, на третьем месте – дети с болезнями нервной системы – 257 человек (табл. 12).

Таблица 12

Классы болезней и отдельные болезни		Признано инвалидами, чел.		
		первично	повторно	всего
Всего		1343	5425	6768
в том числе	туберкулез	8	3	11
Новообразования		84	132	216
Болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ		94	388	482
Психические расстройства и расстройства поведения,всего		337	1310	1647
в том числе	умственная отсталость	260	1060	1320
	расстройства психологического развития	50	123	173
Болезни нервной системы, всего		257	1138	1395
в том числе	воспалительные болезни центральной нервной системы	3	49	52
	церебральный паралич и	173	907	1080

	другие паралитические синдромы			
Болезни глаза и его придаточного аппарата		40	194	234
Болезни уха и сосцевидного отростка		47	217	264
Болезни системы кровообращения		10	25	35
Болезни органов дыхания		16	145	161
в том числе	астма	15	137	152
Болезни органов пищеварения		12	25	37
Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани, всего		71	186	257
в том числе	дорсопатии	27	61	88
	остеопатии и хондропатии	16	48	64
Болезни мочеполовой системы		13	50	63
Врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения, всего:		300	1452	1752
в том числе	аномалии центральной нервной системы и органов чувств	26	119	145
	аномалии системы кровообращения	148	524	672
	хромосомные аномалии	24	69	93
Отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде		2	6	8
Травмы, отравления и некоторые другие воздействия внешних причин		28	76	104
Прочие болезни		24	78	102

В 2012 году ГБ МСЭ по Красноярскому краю освидетельствовано всего (первично и вторично) 7376 детей, из них признано инвалидами первично и повторно 6765. Разработано программ индивидуально профилактической реабилитации – 7123.

Выдано индивидуальных программ реабилитации (далее – ИПР) с заключениями о нуждаемости:

– в восстановительной терапии (включая лекарственное обеспечение при лечении заболевания, ставшего причиной инвалидности) – 6860 (96,3 % от всех разработанных ИПР);

– реконструктивной хирургии – 251 (3,5 % от всех разработанных ИПР);

– санаторно-курортном лечении – 3590 (50,4 % от всех разработанных ИПР);

– обеспечении техническими средствами реабилитации (ТСР) – 2855 (40,1 % от всех разработанных ИПР).

Среди основных причин, способствующих возникновению инвалидности у детей, специалисты по-прежнему отмечают высокий уровень заболеваемости родителей, особенно матерей, экологическую обстановку, не-

благоприятные условия труда женщин, рост травматизма, алкоголизацию, наркоманию.

Большая часть детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья проживает и воспитывается в семьях.

Социальная поддержка семей с детьми-инвалидами осуществляется на основе нормативно-правовых актов, принятых в Красноярском крае.

Законом Красноярского края от 24.12.2004 года № 12-2707 «О социальной поддержке инвалидов» за счет средств краевого бюджета реализуются конкретные меры социальной поддержки, являющиеся расходными обязательствами региона:

– ежемесячная денежная выплата в размере 812,2 руб. на обучение и воспитание детей-инвалидов в возрасте от **7** до 18 лет на дому. Данной мерой социальной поддержки воспользовались в 2012 году 2978 человек;

– обеспечение инвалидов специальными учебными пособиями и литературой. Эта выплата носит заявительный характер, за компенсационными выплатами в 2012 году обратилось 137 человек. Выплату получили все обратившиеся граждане. Средний размер выплаты в отчетном периоде составил 3,4 тыс. руб.;

– компенсация расходов стоимости проезда к месту лечения и обратно, к месту проведения медицинского обследования, медико-социальной экспертизы, реабилитационных мероприятий и обратно в пределах Российской Федерации. Расходы краевого бюджета на предоставление инвалидам компенсации проезда в 2012 году составили 16 775,45 тыс. руб., количество получателей – 5555.

В 2012 году инвалиды были обеспечены техническими средствами реабилитации, не входящими в федеральный перечень, на сумму 24 044,7 тыс. руб. Выдано 5207 технических средств реабилитации.

В целях формирования условий для устойчивого развития в крае доступной среды для инвалидов, их интеграции в общество, совершенствования системы их реабилитации, повышения уровня и качества их жизни, а также межведомственных подходов к решению проблем инвалидов, в Красноярском крае реализуется долгосрочная целевая программа «Доступная среда для инвалидов» на 2011–2013 годы.

В рамках программы решаются следующие задачи:

– формирование доступности для инвалидов информационных технологий, учреждений социальной сферы;

– обеспечение доступности, повышение оперативности и эффективности предоставления реабилитационных услуг инвалидам;

– обеспечение доступности для инвалидов и детей-инвалидов услуг культуры, искусства, спорта, а также создание возможностей развивать и использовать их творческий, художественный потенциал;

– развитие социального партнерства органов государственной власти Красноярского края и общественных организаций;

– кадровое и методическое обеспечение деятельности краевых и муниципальных учреждений, в компетенцию которых входят вопросы реабилитации инвалидов;

– выявление существующих ограничений и барьеров, препятствующих доступности среды для инвалидов, и оценка потребности в их устранении.

В результате выполнения мероприятий программы в 2012 году сделано следующее:

– приобретено 129 единиц компьютерной техники для родителей и законных представителей детей-инвалидов с целью дистанционного обучения методам реабилитации детей-инвалидов, и для инвалидов, получающих начальное, среднее и высшее профессиональное образование с использованием дистанционных технологий;

– в учреждениях социального обслуживания населения открыто 19 компьютерных классов для инвалидов, в том числе инвалидов по зрению. В целом оборудовано компьютерной техникой 152 места, в том числе семь специализированных мест для инвалидов по зрению;

– изготовлен рекламный социальный видеоролик на тему «Жизнь без барьеров», который размещен ко Дню защиты детей (01.06.2012), а также в период Декады инвалидов на региональном телевидении (два канала); кабельных каналах, вещающих в районах края (восемь каналов); плазменных мониторах, размещенных в гипермаркетах Красноярска; мониторах городского общественного транспорта (семь городских автобусных маршрутов); фронт-экране Красноярской краевой филармонии;

– в четырех учреждениях социальной сферы проведены работы по устройству двух внешних пандусов, входной группы, установки автономного лифта, разработана проектно-сметная документация для установки пандусов;

– направлены субсидии бюджетам муниципальных образований Красноярского края на приобретение для муниципальных учреждений социального обслуживания и реабилитации инвалидов реабилитационного оборудования для социально-бытовой адаптации, социально-психологической реабилитации, занятий адаптивной физической культурой и спортом, социокультурной реабилитации, социально-трудовой реабилитации. В ходе реализации мероприятия в 2012 году реабилитационным оборудованием оснащено 14 муниципальных учреждений края и четыре краевых государственных учреждения социального обслуживания. Также направлены субсидии бюджетам муниципальных образований Красноярского края на приобретение учреждениям социального обслуживания специального транспорта с подъемным устройством для перевозки лиц с ограниченными физическими возможностями, в том числе инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата. Приобретено 11 единиц специального транспорта

11 муниципальным учреждениям, а также восемь единиц специального транспорта восьми краевым государственным учреждениям;

– проведен капитальный ремонт (с учетом монтируемого оборудования) бассейна в муниципальном бюджетном учреждении «Центр социальной помощи семье и детям» Назаровского района;

– открыта диспетчерская служба для инвалидов по слуху в г. Красноярске. Приобретено оборудование (моноблочный компьютер, многофункциональное устройство, мебель) для устройства одного рабочего места диспетчера-сурдопереводчика. Таким образом, созданы условия для предоставления услуг сурдопереводчика с использованием современных информационных технологий;

– создан прокат фонда тифлофлешплееров в краевом государственном бюджетном учреждении культуры «Красноярская краевая специальная библиотека – центр социокультурной реабилитации инвалидов по зрению», что позволяет инвалидам по зрению знакомиться с книгами на флеш-картах в домашних условиях;

– осуществлена автоматизация библиотечного обслуживания на основе технологии радиочастотной идентификации (RFID) в Красноярской краевой специальной библиотеке. Таким образом, созданы условия для оперативного, качественного и полного предоставления информации инвалидам при обслуживании в специальной библиотеке;

– предоставлена субсидия Красноярской краевой организации «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых», в мероприятиях которой приняли участие 694 инвалида (ребенка-инвалида);

– повысили квалификацию 60 специалистов, работающих с инвалидами в системе социальной защиты населения на базе Красноярского педагогического университета имени В. П. Астафьева; семь специалистов на базе федерального государственного бюджетного учреждения «Санкт-Петербургский научно-практический центр медико-социальной экспертизы, протезирования и реабилитации инвалидов имени Г. А. Альбрехта ФМБА России». Также предоставлена субсидия Красноярскому региональному отделению Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих» на повышение квалификации 20 сурдопереводчиков;

– передано органам социальной защиты населения края, учреждениям социального обслуживания 1200 экземпляров методических пособий по социальной реабилитации инвалидов (детей-инвалидов): «Мониторинговые исследования потребностей и запросов инвалидов в Красноярском крае»; «Сопровождение семьи и ребенка с инвалидностью в системе учреждений социальной защиты населения Красноярского края»; «Технические средства реабилитации инвалидов».

Нельзя не отметить, что органами социальной защиты населения предпринимаются серьезные меры по повышению доступности социально-

реабилитационных услуг детям-инвалидам, а также по социально-экономической поддержке их семей. В регионе накоплен положительный опыт работы с семьями детей-инвалидов, на территории функционирует четыре реабилитационных центра для детей с ограниченными возможностями здоровья, 29 центров социальной помощи семье и детям отделениями медико-социальной реабилитации.

Но, несмотря на меры, предпринимаемые региональными и муниципальными органами власти по улучшению положения детей с ограниченными возможностями здоровья, многие вопросы остаются нерешенными, в том числе из-за низкого уровня жизни семей, каждый второй ребенок-инвалид воспитывается в неполной семье (в основном без отца) и испытывает материальные трудности. Тяжелые патологии у ребенка требуют постоянного присмотра и ухода со стороны родителей (одному из родителей приходится оставить работу либо найти занятость на неполный рабочий день). В таких семьях нет возможности для создания должного ухода, лечения и реабилитации.

Во многих семьях реализация права ребенка на реабилитацию и лечение зависит от места жительства.

Пример. *К Уполномоченному в 2012 году поступали коллективные обращения от родителей детей-инвалидов г. Канска, п. Кедрового Емельяновского района, в которых родители пишут об отсутствии возможности для прохождения реабилитации, проведения лечебных мероприятий для детей с ограниченными возможностями здоровья. Администрация п. Кедрового поддерживает родительскую общественность по вопросу создания реабилитационного отделения, но самостоятельно решить эту проблему они не имеют возможности.*

На 50 % обеспечиваются права детей на санаторно-курортное лечение, остается актуальной проблема организации диетического питания как в дошкольных учреждениях, так и в общеобразовательных школах для детей с особенностями в развитии. Практически остается не решаемой проблема обеспечения жильем семей с детьми-инвалидами.

У многих педагогических работников отсутствуют необходимые профессионально-педагогические знания, соответствующие требованиям квалификационных характеристик для работы с детьми-инвалидами. Свидетельством этого являются обращения граждан, в которых они жалуются, что педагогические работники не только не стремятся найти индивидуальный подход к ребенку с особенностями в развитии, но и настраивают родительскую общественность на то, чтобы с их помощью убрать такого ребенка из группы или класса.

К сожалению, десятилетиями складывающиеся в обществе стереотипы в отношении особенных детей преодолеваются весьма тяжело. Об этом свидетельствует аналитическая справка по результатам социологиче-

ского исследования с целью выяснения отношения жителей края к детям-инвалидам (табл. 13).

Таблица 13

Вопросы	Ответы, %		
	Да	Затрудняюсь ответить	Нет
Как вы считаете, отношение к детям-инвалидам со стороны общества удовлетворительное?	22	7	71
Как вы считаете, дети-инвалиды являются полноценными членами общества?	42	12	46
На ваш взгляд, готовы ли здоровые дети к взаимоотношениям с детьми-инвалидами?	9	42	49
Как вы считаете, дети-инвалиды имеют возможность реализовать свои способности в условиях нашего региона?	16	38	46
Как вы отнесетесь, к тому, чтобы рядом с вашим ребенком в одном классе обучался ребенок-инвалид?	26	55	19
Как вы считаете, к детям-инвалидам со стороны власти отношение удовлетворительное?	33	10	62

Кроме перечисленных, был задан вопрос: «Можно ли воспитать у здоровых детей положительное отношение к детям-инвалидам?», на который 15 % респондентов ответили: «Да, с помощью социальных программ», 56 %: «Да, с помощью преподавателей, воспитателей и собственного примера», 16 %: «Да, с помощью одноклассников», 13 %: «Нет, нельзя».

Одна из важнейших проблем детей-инвалидов – проблема социализации. И здесь почти все родители детей с инвалидностью говорят об одном: наше общество не умеет правильно относиться к «иным» детям. Социализацию нужно начинать с раннего детства, предоставляя возможность каждому ребенку-инвалиду вместе со здоровыми сверстниками участвовать (посильно) в общественной жизни. Основной задачей в данном аспекте является необходимость этическо-нравственного воспитания подрастающего поколения с участием их родителей, школы и других государственных и общественных институтов.

В крае функционирует четыре краевых государственных бюджетных учреждения социального обслуживания для умственно отсталых детей, общей мощностью 871 койко-место.

Рекомендации психолого-медико-педагогической комиссии (далее – ПМПК) к обучению имеют 98 воспитанников учреждений. Не обучается из них восемь воспитанников. В КГБУ СО «Красноярский детский дом-интернат № 4 для умственно отсталых детей» четыре воспитанника получили рекомендации ПМПК к обучению с октября по ноябрь 2012 года, на

сегодняшний день решается вопрос о принятии их в учебные классы, организованные на базе учреждения.

В КГБУ СО «Детский дом-интернат для умственно отсталых детей «Березовский» по причине отсутствия мест в Березовской коррекционной школе VIII вида четыре воспитанника не проходят обучение.

По вопросу соблюдения в подведомственных учреждениях прав детей ведется ежедневная работа специалистов по обеспечению сохранности их здоровья, как психического, так и физического, ежегодно проверяется состояние закрепленных либо находящихся в собственности воспитанников жилых помещений. Право на материальное обеспечение воспитанников реализовано посредством денежных средств, поступающих на индивидуальный счет каждого воспитанника учреждения.

Пример. *В 2012 году к Уполномоченному поступило обращение от двух сотрудников Красноярского детского дома-интерната № 4 с просьбой разобраться в ситуации жестокости и насилия в отношении воспитанников со стороны руководства и отдельных сотрудников, а также сексуального насилия со стороны старших детей в отношении младших.*

Уполномоченным была создана комиссия для рассмотрения обращения, комиссия дважды выезжала в интернат, но факты, указанные в письме, не нашли подтверждения ни в беседах с сотрудниками учреждения, ни в ответе министерства социальной политики. После чего Уполномоченным было направлено письмо вместе с обращением в Следственный комитет по Красноярскому краю, на которое был получен промежуточный ответ о том, что проводятся оперативно-следственные мероприятия, которые продолжаются до сих пор.

Особую актуальность в сфере защиты прав детей с ограниченными возможностями здоровья, являющихся выпускниками учреждений для детей-сирот, приобретают вопросы их постинтернатного сопровождения.

Следует отметить, что, поступая после выпуска из детского дома или приюта в НПО и ССУ, дети в возрасте 15 лет, оказавшись без надлежащего надзора и сопровождения, уехав с территории, где выросли, чаще всего оказываются неподготовленными к самостоятельному проживанию, плохо адаптируются и требуют самого серьезного комплексного сопровождения со стороны специалистов.

Учитывая, что большинство детей являются выпускниками коррекционных школ, страдают различного рода зависимостями, они чаще всего становятся объектами злоупотреблений со стороны криминальных структур или должностных лиц. На счетах детей за период нахождения в государственных учреждениях накоплены значительные средства (как правило, пенсии по инвалидности, по потере кормильца, алименты), которыми они не умеют распоряжаться, они могут являться собственниками жилых помещений. После 18-летия, не будучи подготовленными к самостоятельной

жизни в силу специфики умственного или психического развития, они быстро теряют имеющиеся сбережения, имущество и остаются на улице.

Все вышеперечисленное требует создания эффективной системы постинтернатного сопровождения в крае с распределением функций государственных и муниципальных органов и их ответственности на данном направлении деятельности.

В крае назрела острая необходимость утвердить концепцию либо программу постинтернатного сопровождения граждан не на уровне министерства образования и науки, а на уровне Правительства края, кроме того в каждом учреждении СПО или НПО создать службы постинтернатного сопровождения детей-сирот и лиц из их числа.

5. УПОТРЕБЛЕНИЕ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ

Главное направление в борьбе с употреблением наркотических средств – выявление лиц, их распространяющих. Распространение наркотических средств, их объемы и последствия употребления создают существенную угрозу здоровью населения, негативно влияют на демографическую ситуацию, так как основные потребители – это молодежь от 14 до 25 лет.

Органами внутренних дел в 2012 году раскрыто 5859 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, что на 0,4 % меньше, чем в 2011 году. Среди регионов России наш край занимает седьмое место по количеству преступлений данной категории, в Сибирском федеральном округе – первое место. Из этого количества преступлений 2559 – сбыт наркотиков (по РФ – десятое место, по СФО – третье).

Количество преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, совершенных подростками в 2012 году, сократилось на 35,5 % (с 110 до 74), однако возросло число преступлений, совершенных в состоянии наркотического опьянения (с 4 до 9). Также наблюдается рост количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения (с 331 до 357), а также остается высоким показатель административных правонарушений, совершенных после употребления психоактивных веществ. Составлено 232 протокола за распитие пива и напитков, изготавливаемых на основе алкогольной и спиртосодержащей продукции, либо за потребление наркотических средств и психотропных веществ; 2049 протокола – за появление несовершеннолетних в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического опьянения.

На профилактическом учете в органах внутренних дел края состоит 252 несовершеннолетних потребителей спиртных напитков и 82 потребителя наркотических средств.

В крае ведется профилактика употребления психоактивных веществ несовершеннолетними.

Наркомания, токсикомания, алкоголизм – общесоциальная проблема. Профилактика наркомании – совокупность мероприятий политического, экономического, правового, социального, медицинского, педагогического, культурного, спортивного характера. В России отмечается стойкая тенденция к увеличению числа лиц, принимающих психоактивные вещества.

Психоактивным веществом считается такое вещество, прием которого приводит к нарушению сознания или психики. Подобные вещества часто входят в состав лекарственных средств, микстур, настоек, а также содержатся в растениях. К ним относятся алкоголь, опиоиды, каннабиноиды, седативные или снотворные вещества, кокаин, другие стимуляторы, в том числе кофеин, галлюциногены, табак, летучие растворители. Все психоак-

тивные вещества могут стать источниками злоупотребления, неправильного употребления и развития психологической и физической зависимости.

Важнейшим средством борьбы с этим социальным злом является раннее выявление и профилактика.

Всемирная организация здравоохранения в зависимости от целей профилактической работы выделяет три формы профилактики.

Первичная профилактика направлена на предупреждение приобщения к употреблению психоактивных веществ, вызывающих патологическую зависимость. Она ориентирована на условно здоровых лиц, а также на группы риска наркотизации. К ним относятся несовершеннолетние и молодые люди, общающиеся с потребителями наркотиков, а также курящие и употребляющие алкогольные напитки.

Вторичная профилактика злоупотребления психоактивными веществами направлена на предотвращение формирования зависимости от психоактивных веществ. Работа проводится с теми, кто злоупотребляет наркотиками, но без сформированной физической зависимости.

Третичная профилактика злоупотребления психоактивными веществами проводится среди больных наркоманиями и токсикоманиями, направлена на предотвращение рецидивов заболевания, предполагает проведение комплекса мероприятий, способствующих восстановлению личностного и социального статуса больного наркоманиями и токсикоманиями, включая возвращение его в семью, в образовательное учреждение, к общественно полезной деятельности.

Уполномоченному не поступают обращения по вопросам употребления наркотических, токсических веществ, а также алкоголизации и табакокурения несовершеннолетними. Однако Уполномоченный участвует в акциях, заседаниях круглых столов и других мероприятиях, направленных на профилактику вредных и опасных для жизни и здоровья привычек.

Поступают обращения от граждан, которые злоупотребляли психоактивными веществами, в результате потеряли семью: их лишили родительских прав, детей поместили в государственное учреждение либо передали под опеку. Лечение и реабилитация длятся более пяти лет, и если все же удается избавиться от наркозависимости, родители сразу принимают меры по восстановлению в родительских правах. Очень трудно вернуть детей, так как надо полностью изменить свой прежний образ жизни: устроиться на работу, решить вопрос с жильем, доказать, что больше не употребляешь наркотики.

Приобщение несовершеннолетних и молодежи к употреблению психоактивных веществ приобретает опасный характер массовости. У подростков становится модным сказать, что хоть раз, но пробовал наркотическое вещество, а затем для многих потребление наркотиков становится образом жизни.

В период с 2010 по 2012 год в рамках долгосрочной целевой программы «Комплексные меры противодействия распространению наркомании, пьянства и алкоголизма в Красноярском крае» на 2010–2012 годы, с целью раннего выявления потребителей психоактивных веществ среди несовершеннолетних и молодежи, проводилось добровольное анонимное тестирование учащихся образовательных учреждений Красноярского края.

Тестирование проводилось в 21образовательном учреждении края (табл. 14).

При проведении мероприятий по тестированию отмечались определенные сложности, а именно: тестирование не всегда находило отклик и понимание со стороны администрации образовательных учреждений, родителей учащихся и самих учащихся. Основной причиной отказа от прохождения тестирования со стороны родителей являлись уверенность в здоровье собственного ребенка или страх разглашения результатов тестирования – страх, что факт попадания ребенка в группу риска может отразиться на его дальнейшей учебе. Со стороны несовершеннолетних часто наблюдались немотивированные отказы. Педагоги нередко проявляли равнодушие к проводимому мероприятию**.**

За период 2010–2012 годов на наличие наркотических средств (НС) обследовано 70 475 обучающихся в учреждениях начального, среднего, высшего профессионального образования и общеобразовательных учреждениях Красноярского края, что составило 94 % от запланированных 75 000 учащихся (ежегодно по 25 000 учащихся).

За три года было выявлено 1092 случая употребления наркотических средств (1,5 % от числа обследованных).

Отмечается снижение количества выявленных случаев употребления наркотических средств с 2,1 % в 2010 году до 0,5 % в 2012 году.

Таблица 14

Год	Учащиеся ПУ		Учащиеся средних учебных заведений		Учащиеся высших учебных заведений		Всего	
	Протестировано	Выявлено случаев употребления НС	Протестировано	Выявлено случаев употребления НС	Протестировано	Выявлено случаев употребления НС	Протестировано	Выявлено
2010	16 620	458 (2,7 %)	4344	10 (0,2 %)	1857	12 (0,6%)	22 821	480 (2,1 %)
2011	18 683	479 (2,5 %)	4834	5 (0,1 %)	–	–	23 517	484 (2,1 %)
2012	9006	93 (1 %)	14 486	35 (0,2 %)	814	–	24 306	128 (0,5 %)
Итог	44 309	1030 (2,3 %)	23 664	50 (0,2 %)	2671	12 (0,4 %)	70 644	1092 (1,5 %)

Большой процент выявленных потребителей наркотических средств отмечен в 2010 году в Козульском районе (12 %), г. Назарово (10 %), Емельяновском районе (8 %), Сухобузимском районе (5 %), г. Дивногорске (3 %), г. Красноярске (3 %).

В 2011 году: в Курагинском районе (4 %), Ирбейском районе (4 %), Козульском районе (7 %), Рыбинском районе (4 %), г. Назарово (8 %), г. Шарыпово (6 %), г. Уяре (5 %), г. Лесосибирске (5 %), г. Зеленогорске (4 %), г. Железногорске (5 %).

В 2012 году в Свердловском районе г. Красноярска – 1,3 %, г. Ачинске –4,1 %.

Основным употребляемым наркотическим средством среди несовершеннолетних и молодежи Красноярского края остается наркотическое средство группы каннабиноидов.

В результате исследований получены следующие результаты.

Курение. Первые пробы курения табака отмечены уже в возрасте 7 лет, а в возрасте 13 и 14 лет отмечен наибольший процент приобщения к курению.

Из числа несовершеннолетних, ставших курить ежедневно, 65,2 % – мальчики и 34,8 % – девочки.

Считают себя зависимыми от табака 6,7 % несовершеннолетних и молодежи, что на 16,3 % меньше, чем в 2010–2011 годах.

Увеличилось количество никогда не курящих с 36,9 % в 2010 году до 40,6 % в 2012 году.

Употребление никотиносодержащего продукта – насвая – вызывает разрушение зубов и их корней, а в случае подростков – задержку в психическом развитии, ухудшение памяти и потерю уравновешенности.

5,3 % респондентов указали, что пробовали употреблять насвай, из них 0,4 % употребляют регулярно.

В возрасте 10 лет отмечены первые пробы употребления насвая, в возрасте 15 лет отмечен самый большой процент приобщения к его употреблению.

Употребление алкоголя. Увеличилось количество подростков и молодежи, которые никогда не употребляли алкогольные напитки: никогда не пробовали пиво 24 % респондентов, алкогольные коктейли, вино, шампанское – 25,6 %, крепкие спиртные напитки – 73,5 %.

Остается высоким процент несовершеннолетних, пробовавших алкогольные напитки – 71 %.

Из числа опрошенных несовершеннолетних 25,5 % являются потребителями пива, 9,5 % – потребителями алкогольных коктейлей, 18,2 % – потребителями вина, шампанского, 5,9 % – потребителями крепких спиртных напитков.

Снизился возраст первых проб употребления пива: с 10 лет в 2008–2009 годах до 5–7 лет в 2010–2012 годах и возраст, когда отмечен самый

большой процент приобщения к употреблению пива: с 15 лет в 2009 году до 13–14 лет в 2010–2012 годах.

Регулярно употребляют пиво 3,5 % подростков и молодежи, алкогольные коктейли – 0,9 %, вино, шампанское – 0,8 %, крепкие спиртные напитки – 0,9 %.

Считают себя зависимыми от алкоголя 1,5 % несовершеннолетних и молодежи, что на 33,4 % больше, чем в 2010 году (в 2010 году – 1 %, 2011 году – 0,7 %).

Наибольший процент впервые попробовавших алкогольные напитки (пиво), по данным 2012 года, отмечается в возрасте 14 лет, крепкие спиртные напитки – в возрасте 16 лет.

Среди основных видов алкогольных напитков самой большой популярностью пользуется пиво, его употребляли 73,5 % подростков и молодежи.

Употребление наркотических средств. Каннабиноиды (конопля, марихуана, гашиш) употребляли 6,1 % респондентов, регулярно употребляют 0,8 % несовершеннолетних. Впервые попробовали данный вид наркотиков в 10-летнем возрасте 0,05 % детей, в возрасте 14 лет –1,3 %.

Наркотическое средство героин употребляли 0,5 % опрошенных, регулярно употребляют героин – 0,1 %.

Первые пробы употребления героина отмечены в возрасте 14 и 15 лет, хотя в 2010 году были случаи употребления героина 10-летними, в 2011 году – 12–13-летними.

Выявлено, что наркотические средства кокаин, экстази, ЛСД употребляли 0,2 % подростков и молодежи. Регулярно – 0,05 % опрошенных. В возрасте 13 лет отмечены первые пробы употребления данных видов наркотических средств.

Считают себя зависимыми от наркотических средств 0,9 % несовершеннолетних и молодежи.

По статистическим данным КГБУЗ «Красноярский краевой наркологический диспансер № 1», на 01.01.2011 года по Красноярскому краю зарегистрировано 0,2 % потребителей наркотических средств от общего числа несовершеннолетних и молодежи.

По данным проведенного мониторинга, количество потребителей наркотических средств превышает данные официальной статистики в 5,6 раза (в 2011 году – в 5,8 раза, 2010 году – в 5,8 раза, 2009 году – в 6,1 раза).

Токсикомания. Токсикомания – вдыхание летучих наркотических веществ. Токсикомания является одним из видов наркомании и вызывает зависимость и серьезные нарушения в организме человека. Страдают этим недугом в основном дети и подростки от 8 до 15 лет. Токсикоманы используют полиэтиленовые пакеты для вдыхания паров различных токсических веществ.

В последнее время подростковая токсикомания получила довольно широкое распространение. Как правило, подростки «токсикоманят» по два и более человек. Если это вдыхание паров токсических веществ в целлофановом пакете, то один из группы должен следить за остальными, чтобы в случае удушья снять пакет. Токсикоманами становятся дети из неблагополучных семей, не получающие внимания и заботы от родителей, чувствующие себя одинокими.

Пример. *К Уполномоченному обратилась женщина, которая одна воспитывала сына. Работала на заводе, старалась обеспечить его всем необходимым. Мальчик рос одиноким. Он убегал из дома, а когда его задерживали сотрудники органов внутренних дел, сочинял им истории о том, что мама умерла, он живет один в подвале и т. д. В 3-м классе он стал нюхать клей, затем перешел на растворители, лаки. Старались помочь ребенку все – педагоги, медики, наркологи, но мать обратилась к нам слишком поздно, когда сыну было 15 лет. Что-либо сделать было уже невозможно, наступила полная деградация личности. В 16 лет подросток погиб.*

При опросе несовершеннолетних было выявлено, что вдыхали пары ингалянтов 3,9 % респондентов, что в сравнении с 2011 годом на 0,8 % больше

Различные лекарственные препараты с немедицинской целью пробовали 4,3 % подростков и молодежи.

В возрасте 10 лет в 100 процентах случаев у несовершеннолетних происходят первые пробы употребления каких-либо психоактивных веществ.

По данным опроса, употребление психоактивных веществ несовершеннолетними и молодежью происходит в основном в компании друзей, где они чувствуют себя раскрепощенно и позволяют себе в 32,8 % случаев (в 2011 году – 35,8 %) курить сигареты, в 39,3 % случаев (в 2011 году – 42,5 %) пить пиво, вино, алкогольные коктейли, в 14,4 % случаев (в 2011 году – 18 %) – крепкие спиртные напитки, в 3 % случаев (в 2011 году – 5,6 %) – употреблять наркотические средства.

В кругу семьи несовершеннолетние употребляют табак в 1,5 % случаев (в 2011 году – 0,7 %), пьют пиво, вино, алкогольные коктейли в 19,6 % случаев (в 2011 году –19,7 %), пьют крепкие спиртные напитки в 1 % случаев (в 2011 году – 1,3 %).

В настоящее время детей и подростков окружают лица, которые употребляют те или иные психоактивные вещества: у 80,4 % респондентов (в 2011 году – 74,5 %) многие из их постоянного круга общения курят, у 80,6 % (в 2011 году – 73,9 %) употребляют пиво, у 50,3 % (в 2011 году – 51,6 %) – алкогольные коктейли, у 62,2 % (в 2011 году – 61,3 %) – вино, у 33,1 % (в 2011 году – 40,9 %) – крепкие спиртные напитки, у 3,6 % (в 2011 году – 6,9 %) вдыхают ингалянты, у 6,9 % (в 2011 году – 20,1 %) употреб-

ляют насвай, у 10 % (в 2011 году – 21,3 %) употребляют наркотические средства группы каннабиноидов, у 4,8 % (в 2011 году –3,1 %) употребляют наркотические средства (кокаин, экстази, ЛСД), у 1,3 % (в 2011 году – 1,3 %) употребляют наркотические средства группы опия, у 8,3 % (в 2011 году – 10,2 %) употребляют лекарственные средства с немедицинскими целями.

Несовершеннолетние и молодежь информированы о последствиях употребления психоактивных веществ (табака, алкоголя, наркотических средств и ненаркотических веществ), знают о заболеваниях и последствиях, которые развиваются в результате злоупотребления психоактивными веществами.

В проведении мероприятий профилактического характера среди подростков и молодежи, кроме информирования о последствиях употребления психоактивных веществ, использовались такие формы работы, как обучение личностным и социальным навыкам, навыкам устойчивости и отказа от предлагаемых психоактивных веществ, повышение индивидуальной компетенции, развитие альтернативной употреблению психоактивных веществ деятельности, развитие технологий укрепления здоровья.

В 2012 году число обращений несовершеннолетних к подростковому врачу психиатру-наркологу по сравнению с 2010 годом уменьшилось на 9,2 % (табл. 15).

Таблица 15

Посещения нарколога	2010 год	2011 год	2012 год
Всего	46 991	42 696	46 016
По заболеванию	20 480	12 646	13 063

В 2012 году в условиях стационара прошли лечение 52 несовершеннолетних (в 2011 году – 83 несовершеннолетних: 24 ребенка до 14 лет и 59 подростков).

Наркологическая помощь несовершеннолетним оказывалась в 11 территориях врачами психиатрами-наркологами 15 подростковых наркологических кабинетов (КГБУЗ «Красноярский краевой психоневрологический диспансер № 5», г. Норильск – 1, КГБУЗ «Красноярский краевой психоневрологический диспансер № 1», филиал № 2, г. Лесосибирск – 1, филиал № 1, г. Канск – 1, филиал № 2, г. Минусинск – 1, КГБУЗ «Красноярский краевой наркологический диспансер № 1» – 5, филиал, г. Ачинск – 1, Мотыгинская ЦРБ – 1, Назаровская ЦРБ – 1, Дивногорская ЦГБ – 1, Таймырская ЦРБ – 1, Туруханская ЦРБ – 1), в 43 территориях края врачами психиатрами-наркологами наркологических кабинетов при центральных районных больницах. На протяжении нескольких лет нет врача психиатра-нарколога в Партизанском районе и в 2012 году не укомплектована штатная единица в Дзержинском районе.

Специализированная наркологическая помощь несовершеннолетним из территорий края оказывается в условиях стационара КГБУЗ «Красноярский краевой наркологический диспансер № 1», КГБУЗ «Красноярский

краевой психоневрологический диспансер № 1», КГБУЗ «Красноярский краевой психоневрологический диспансер № 5».

Проблема употребления психоактивных веществ несовершеннолетними на протяжении уже многих лет продолжает оставаться острой. Заболеваемость наркологической патологией среди несовершеннолетних в крае в 2012 году составила 888 человек (162,0 на 100 тыс. населения).

На первом месте употребление алкоголя несовершеннолетними, на втором - употребление наркотических средств, на третьем - употребление ненаркотических веществ.

В 2012 году, по сравнению с 2010 годом, на 33,3 % уменьшилось количество взятых на учет несовершеннолетних, имеющих зависимость от алкоголя, на 20,1 % – количество несовершеннолетних, употребляющих алкоголь с вредными для здоровья последствиями. С 2010 года нет подростков, впервые взятых на учет с алкогольным психозом.

В 2012 году, по сравнению с 2010 годом, на 22,2 % уменьшилась количество несовершеннолетних, впервые взятых на учет с диагнозом «наркомания», на 26,8 % – количество лиц, употребляющих наркотические средства с вредными для здоровья последствиями. Все впервые зарегистрированные с диагнозом «наркомания» – в возрасте от 15 до 17 лет.

Одним из основных и сложных направлений работы подростковых врачей психиатров-наркологов является раннее выявление среди несовершеннолетних потребителей наркотических средств и психотропных веществ. Существующая законодательная база не позволяет активно выявлять среди детей и подростков потребителей психоактивных веществ. Согласно Федеральному закону «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», проведение медицинского вмешательства лицу, не достигшему 15 лет, возможно только с согласия родителей или иных законных представителей, а с 15 лет – с его собственного согласия.

Чаще всего родители пытаются самостоятельно решать проблемы детей и обращаются к специалистам только на анонимной основе.

Количество добровольно обратившихся к подростковому врачу-наркологу несовершеннолетних за 2012 год составило 5,9 % (в 2010 году– 9,7 %, 2011 году – 6,1 %).

Активное выявление происходит через органы внутренних дел (в 2012 году – 80 %, 2011 году – 78 %, 2010 году – 82 %). К врачу психиатру-наркологу направляются подростки, задержанные в состоянии алкогольного, наркотического опьянения, совершившие преступления в состоянии опьянения, заподозренные в употреблении алкоголя, наркотических средств и психотропных веществ.

На прием к врачу психиатру-наркологу подростки направляются комиссиями по делам несовершеннолетних (в 2012 – 1,8 % , 2011 году – 3 %).

Количество выявленных через учреждения образования несовершеннолетних, заподозренных в употреблении алкоголя, наркотических средств и психотропных веществ, составило в 2012 году 10 % (в 2010 году – 4,9 %, 2011 году – 12,9 %). Основная работа в образовательных учреждениях врачами-наркологами проводится с теми несовершеннолетними, которые уже состоят на диспансерном или профилактическом учете.

Данные по Красноярскому краю о количестве зарегистрированных несовершеннолетних с наркотической патологией представлены в табл. 16.

Таблица 16

Нозология	Зарегистрировано по годам, чел. Абсолютный показатель / на 100 тыс. подросткового населения		
	2010 год	2011 год	2012 год
Всего подростки дети	3059/545,4 2416/2403,8 643/139,7	2553/465,7 2001/2121,8 552/121,6	2154/393,0 1778/1885,3 376/82,8
Зависимость от алкоголя, всего подростки дети	38/6,8 32/31,8 6/4,4	18/3,3 17/18,0 1/0,2	15/2,7 15/15,9 –
Зависимость от наркотических средств, всего подростки дети	30/5,3 29/28,9 1/0,2	20/3,6 20/21,2 –	13/2,4 13/13,8 –
Зависимость от ненаркотических веществ, всего подростки дети	101/18,0 78/77,6 23/5,0	85/15,5 56/59,4 29/6,4	67/12,2 39/41,4 28/6,2
Употребление алкоголя с вредными для здоровья последствиями, всего подростки дети	2061/367,5 1693/1684,5 368/79,9	1680/306,5 1376/1459,0 304/66,9	1402/255,8 1217/1290,5 185/40,8
Употребление наркотических средств с вредными для здоровья последствиями, всего подростки дети	359/64,0 327/325,4 32/7,0	302/55,1 272/288,4 30/6,6	274/50,0 251/266,1 23/5,1
Употребление ненаркотических веществ с вредными для здоровья последствиями, всего подростки дети	470/83,8 257/255,7 213/46,3	448/81,7 260/275,7 188/41,5	383/69,9 243/257,7 140/30,1

Ситуация по распространенности в крае употребления наркотических средств несовершеннолетними в 2012 году представлена следующим образом: уменьшилось число зарегистрированных детей и подростков,

имеющих зависимость от наркотических средств, по отношению к 2010 году на 56,7 %; число несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства с вредными для здоровья последствиями – на 21,9 %.

Высокая распространенность наркологических расстройств среди подростков, превышающая среднекраевой показатель (1885,3), отмечена в гг. Красноярске, Ачинске, Норильске, Минусинске, а также в Ермаковском, Козульском, Саянском, Шарыповском районах.

Распространенность наркологических расстройств среди детей, превышающая среднекраевой показатель, отмечена в гг. Красноярске, Норильске, Боготоле, в Манском, Саянском, Шарыповском районах, в Таймырском муниципальном районе.

В КГБУЗ «Красноярский краевой наркологический диспансер № 1» по направлениям медицинских комиссий райвоенкоматов Красноярского края и краевого сборного пункта проводилось обследование лиц призывного возраста, заподозренных в употреблении психоактивных веществ. По результатам было выявлено, что количество потребителей наркотических средств среди них в 2012 году остается высоким и составляет 39,3 % от числа обследованных (в 2010 году – 40 %, 2011 году – 40,3 %). Доля здоровых призывников от числа всех обследованных в 2012 году составила 51,8 % (в 2010 году – 50,4 %, 2011 году – 47 %).

Министерствами и ведомствами Красноярского края, общественными структурами реализуется комплекс профилактических мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни, противодействия употреблению психоактивных веществ.

В рамках долгосрочной целевой программы «Комплексные меры противодействия распространению наркомании, пьянства и алкоголизма в Красноярском крае» на 2010–2012 годы, утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 01.12.2009 года № 625-п, реализуются следующие мероприятия по формированию в обществе негативного отношения к незаконному потреблению наркотических средств, психотропных веществ и алкоголя:

– ведется информационно-методическая работа (разработка и проведение семинаров и тренингов для специалистов, работающих в сфере профилактики, разработка информационных и методических материалов для несовершеннолетних, родителей, специалистов, работающих в сфере профилактики). В 2012 году семинарами-тренингами охвачено 54 специалиста из 20 территорий края. Методам профилактики употребления психоактиных веществ среди несовершеннолетних обучен 101 специалист образовательных учреждений;

– разрабатываются пилотные профилактические проекты и осуществляется внедрение профилактических проектов в образовательных учреждениях;

– разработана, тиражирована и используется в работе с несовершеннолетними, молодежью и их родителями полиграфическая продукция о здоровом образе жизни и вреде наркотиков: пособие для широкого круга читателей, методические рекомендации для специалистов «В помощь профилактологу», буклеты для несовершеннолетних, буклеты для родителей, плакаты;

– в рамках Международного дня борьбы с наркоманией проводился конкурс творческих работ по профилактике употребления психоактивных веществ среди несовершеннолетних Красноярского края «Есть тема!», спортивный турнир «Живи здорово!», интерактивная профилактическая игра «Тропинка», мастер-класс по проведению интерактивной игры, три семинара для специалистов, работающих с молодежью в области профилактики;

– образовательные учреждения Красноярского края активно принимают участие во Всероссийском интернет-уроке антинаркотической направленности;

– в 62 учреждениях социального обслуживания семьи и детей осуществляется работа по формированию здорового образа жизни, включая профилактику наркомании;

– в рамках краевого молодежного проекта «Новый фарватер» была организована номинация «Профилактика негативных проявлений в молодежной среде». На проектной площадке состоялась презентация 25 проектов муниципальных образований Красноярского края, направленных на профилактику негативных проявлений в молодежной среде, в том числе профилактику алкоголизма, пьянства, наркомании, токсикомании.

Министерством спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края в рамках реализации Закона края от 25.05.2004 года № 10-1974 «О краевых социальных грантах» был проведен конкурс «Красноярский молодежный форум», направленный на поддержку инициатив молодежных и детских объединений. В 2012 году было поддержано 17 проектов из 21, поданного на конкурс; 13 из поддержанных проектов направлены на пропаганду здорового образа жизни, профилактику употребления психоактивных веществ.

Уполномоченный по правам ребенка поддерживает инициативу молодежи и практически во всех мероприятиях принимает участие.

6. О ПРОБЛЕМАХ В СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ОБЕСПЕЧЕНИИ ГАРАНТИЙ ДЕТЕЙ, ПРОЖИВАЮЩИХ В СЕМЬЯХ

6.1. Право на семью - одно из важнейших прав ребенка

Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье (ст. 54 Семейного кодекса Российской Федерации), в которой есть любящие родители, братья и сестры, дедушки и бабушки. Воспитание в семье имеет важное значение для физического и нравственного развития ребенка. В семье происходит становление личности, и главным условием для этого является здоровье и благополучие семьи.

Основные направления семейной политики в Красноярском крае – повышение уровня жизни семей с детьми, создание условий для становления самостоятельности, самодостаточности и ответственности семьи за решение возникающих проблем, совершенствование системы семейного воспитания, улучшение жилищных условий семей, создание условий для сохранения и создания благополучной семьи.

Защита государством семьи, материнства и детства, провозглашенная в ч. 1 ст. 38 Конституции Российской Федерации, носит комплексный социально-экономический и правовой характер и осуществляется путем принятия государством самых разнообразных мер, направленных на правовую охрану, поддержку и защиту всех категорий семей.

01.06.2012 года вступил в законную силу Указ Президента Российской Федерации № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы», в котором обозначены ключевые принципы стратегии, одним из которых является реализация основополагающего права каждого ребенка жить и воспитываться в семье.

Право ребенка жить и воспитываться в семье. В Российской Федерации должны создаваться условия для обеспечения соблюдения прав и законных интересов ребенка в семье, своевременного выявления их нарушений и организации профилактической помощи семье и ребенку, обеспечения адресной поддержки нуждающихся в ней семей с детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, а при необходимости – приниматься меры по устройству детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи граждан.

В соответствии со ст. 90 Устава Красноярского края, п. 4 Указа Президента Российской Федерации от 01.06.2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» утверждена Стратегия действий в интересах детей в Красноярском крае до 2017 года с планом мероприятий по ее реализации.

Государственная политика Красноярского края в области защиты прав ребенка основывается на следующих приоритетах:

1) создании экономических, правовых, социальных и экологических условий для развития физически, психически и нравственно здорового ребенка, формирования и реализации личности;

2) воспитании у ребенка патриотизма, гражданственности, приобщении к отечественной и мировой культуре;

3) обеспечении права детей на воспитание в семье, оказании родителям, усыновителям и опекунам надлежащей помощи;

4) выделении из краевого бюджета средств, необходимых для социальной поддержки детей;

5) защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Право ребенка на семью – право знать своих родителей, право на воспитание своими родителями, право на их заботу, любовь и взаимопонимание, право на совместное с ними проживание, обеспечение его интересов, всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства, право на особую заботу при утрате родительского попечения, а также право ребенка на общение с родителями, право на проживание с семьей. Данное право ребенка было включено в ст. 54 Семейного кодекса РФ в соответствии со ст. 7 Конвенции ООН о правах ребенка.

Уполномоченным рассмотрено 96 обращений (15,1 % от общего количества обращений) о нарушениях прав детей на семью.

Право знать своих родителей возникает у ребенка, воспитывающегося в семьях усыновителей и опекунов после лишения родительских прав.

Примеры. *Уполномоченному поступило три обращения от граждан, находящихся в местах лишения свободы с просьбой о помощи в установлении места жительства их детей, для дальнейшего общения с ними. По причине усыновления детей в просьбе было отказано и разъяснено, что ст. 139 Семейного кодекса РФ предусматривает тайну усыновления (удочерения). За разглашение тайны предусмотрена уголовная ответственность по ст. 155 УК РФ.*

За десятилетнюю деятельность Уполномоченного впервые поступило обращение о разглашении тайны удочерения врачом-педиатром детской поликлиники. В настоящее время уголовное дело рассматривается в суде.

Рассмотрено два обращения о нарушении права ребенка знать своих родителей, обращения поступают от одного из родителей.

Так, обратился мужчина, который в результате непродолжительного брака стал отцом двух девочек-близнецов. Через 12 лет он решил, что хочет общаться с дочерьми. Особо следует отметить тот факт, что все годы он добросовестно платил алименты. Мужчина стал приходить в школу, провожать девочек до дома. Надо ли говорить, как были напуганы девочки и учителя. Девочки жили с мамой и считали отцом человека, который занимается их воспитанием и живет с ними. «Другого

папу» они никогда не видели. В этом случае трудно сказать, нарушено ли право девочек знать своего отца. Беседуя с этим гражданином, Уполномоченному удалось убедить его подумать прежде всего о дочерях, об их психологическом состоянии, о неготовности сразу признать его отцом.

Наиболее трудными и требующими длительного времени рассмотрения являются обращения по вопросам нарушения прав детей на воспитание своими родителями, на совместное с ними проживание, а также на общение с родителями, проживающими отдельно от своих детей.

Последние годы активизировалась деятельность бабушек в попытках забрать детей у родителей и оформить над ними опеку. Сначала они предпринимают действия по лишению родительских прав своих детей в отношении внуков, пишут в различные инстанции об асоциальном поведении родителей (либо одного из них). Имеют место ситуации, когда сын находится в местах лишения свободы, внуки живут с невесткой. К Уполномоченному поступило сразу два обращения: от сына из исправительной колонии и от его матери. Они просят оказать содействие в отобрании детей и передаче их на воспитание бабушке. Проверкой поступивших обращений занимаются органы образования, опеки и попечительства, социальной защиты, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных органов власти. При необходимости в семью выезжает Уполномоченный или его сотрудники; часто факты, указанные заявителями, не подтверждаются.

Бывает и так, что на прием к Уполномоченному приходит бабушка с заявлением от имени своего сына. На вопрос, почему не пришел отец детей, она отвечает, что ему некогда, он работает. Позже выясняется, что мужчина не писал обращения к Уполномоченному. Просто он не спорит со своей матерью, которая хочет забрать внуков и воспитывать их сама, потому что у него новая семья и забрать к себе детей он не может.

Поступают обращения от родителей с жалобами на препятствия в общении с детьми, восстановлении семьи.

Пример. *Семейная пара оказалась в трудной жизненной ситуации. Оба потеряли работу, были вынуждены оставить троих детей бабушке по линии жены и уехать в другой город. Пока они трудоустраивались, бабушка лишила их родительских прав (с согласия супругов) и оформила опеку. Родители постоянно поддерживали отношения с детьми, помогали материально, забирали их на каникулы. Через год, когда они полностью «встали на ноги», а именно нашли постоянную работу и заключили договор об аренде жилого помещения, они объявили опекуну, что могут забрать детей. Опекун категорически отказалась их поддержать в восстановлении родительских прав, специалист органа опеки заняла сторону бабушки. Изучив материалы по обращению, пообщавшись с учителями детей, с детьми, Уполномоченный подготовил заключение о необходимости*

восстановления супругов в родительских правах. Суд учел все обстоятельства и принял решение в интересах детей, вернув их в семью.

Особую сложность представляет осуществление права ребенка на общение с родителем, проживающим отдельно, так как права ребенка нарушаются самими родителями. Благодаря средствам массовой информации (особенно Интернету) граждане становятся более грамотными во многих юридических вопросах. В соответствии с российским законодательством, нельзя препятствовать общению ребенка с другим родителем, если это не противоречит его интересам. Чтобы помешать этому, изыскиваются любые средства.

Подав в суд исковое заявление об определении места жительства и порядка общения, родители начинают собирать друг на друга компрометирующие материалы, чтобы не только решить вопрос о месте жительства ребенка, но и не допустить в дальнейшем его общения с отцом или матерью. Бывает, что к Уполномоченному обращаются оба родителя, принося в доказательство своей правоты видео- и аудиозаписи в подтверждение плохого отношения к ребенку. В этом случае им разъясняется, что только в судебном порядке данные доказательства могут быть всесторонне изучены и им будет дана соответствующая оценка.

Определяя место жительства ребенка или график общения с детьми, они «бесконечно» проводят детям психологические исследования, водят на судебные заседания, так как мнение детей (с 10 лет) выслушивают в судах.

Пример. *К Уполномоченному обратилась Светлана Т., воспитывающая троих детей (старшая дочь – от первого брака). В браке со вторым мужем родились двое детей, но через 8 лет совместной жизни женщина поняла, что отец ее детей не соответствует ее жизненным принципам. Родители начали выяснять отношения при детях, не стесняясь в выражениях. Обычно после очередной ссоры мужчина забирал детей и уходил на несколько дней из дома. Светлана предпринимала меры по розыску детей и возвращению их домой, подключая сотрудников милиции, органы социальной защиты населения, опеки и попечительства.*

Затем к Уполномоченному обратился муж Светланы, который считает, что двое его детей должны жить только с ним, Светлана плохая мать, она не интересуется учебой детей, не заботится о них. Он показывал характеристики от учителей, от воспитателей детского сада, подтверждающие его слова.

Уполномоченным были предприняты меры по урегулированию конфликта между супругами, и на какое-то время это удалось, но сегодня они в процессе развода и подали исковые заявления на определение места жительства детей.

К сожалению, такие истории не заканчиваются после вынесения судебного решения. Неудовлетворенный родитель подает апелляцию, если вновь решение принято не в его пользу, начинаются манипуляции с ребен-

ком. В это время ни один из родителей не думает о его правах и интересах. В угоду своим амбициям они могут перевозить ребенка, пряча его друг от друга и лишая возможности посещать образовательное учреждение (ДОУ, школу), при этом каждый обвиняет другого в краже или похищении ребенка.

Пример. *В течение нескольких месяцев мать не может найти своего ребенка, так как отец выехал в другой регион и не сообщил о месте нахождения. По медицинским показаниям мальчик нуждается в особом уходе, посещал санаторный детский сад.*

Другой случай: отец забрал малолетнюю дочь, вывез ее в Таджикистан и, оставив у своих родителей, вернулся в г. Красноярск. В настоящее время идут переговоры и ведется переписка с правозащитниками Таджикистана о возможности возврата ребенка матери.

Участились случаи обращения женщин, обвиняющих своих бывших супругов в жестокости или развратных действиях в отношении детей. Цель данного обвинения одна – не дать возможности отцу общаться с ребенком. Месяцами проводятся следственные действия по проверке фактов, в основном материалы проверок не доходят до суда, прекращаются ввиду отсутствия события преступных деяний. Родители совершенно не думают о своих детях, каково им многократно рассказывать посторонним людям о том, сколько раз поцеловал их папа, как мыл, как укладывал спать. Кроме правоохранительных органов, в разбирательстве по этим фактам работают все органы системы профилактики и правонарушений несовершеннолетних, собирают характеризующие материалы на всю семью, беседуют с родственниками, соседями, работниками образования. А детям и дальше расти и жить среди этих людей.

На контроле Уполномоченного уже более года находятся пять обращений указанной категории. На первоначальном этапе оказывалась помощь в привлечении психологов для работы с детьми и родителями, проводились встречи и беседы с обоими родителями. Но до настоящего времени проводятся следственные действия, материалы возвращают на доследование, передают в суд, затем опять следствие. Особо следует отметить, что все эти семьи внешне благополучные, состоятельные.

О каких правах может идти речь, если все, что делают эти горе-родители, наносит непоправимый вред психике ребенка, его здоровью? Думается, необходимо внести в законодательство изменения, которые бы защищали детей в подобных ситуациях.

Соблюдение прав детей, родители которых развелись или находятся в стадии развода. В 2012 году в крае сократилось количество зарегистрированных браков на 2365 (8,2 %) и снизилось количество разводов на 498 (3,9 %).

В официально зарегистрированных браках родились 28 736 детей, что составляет 70 % от общего количества рожденных детей. По заявлениям

одиноких материей зарегистрированы 5794 ребенка (14,1 %), еще 6529 (15,9 %) детей зарегистрированы по заявлению об установлении отцовства не состоящих между собой в браке матери и отца. В результате более 6 тыс. (30 % процентов от всего количества рожденных в 2012 году) детей родились в семьях, официально не зарегистрировавших свой брак.

Данные табл. 17 позволяют увидеть, что, несмотря на сокращение количества браков в 2012 году, за прошедшие пять лет ежегодно наблюдается положительная тенденция увеличения количества бракосочетаний. Начиная с 2007 года, регистрируется в среднем 25–26 тыс. браков, количество разводов достигло наименьшего уровня.

Таблица 17

Годы	Число браков	Число разводов	На 1000 человек населения*		На 1000 браков приходится разводов
			браков	разводов	
2002	21 733	18 180	7,3	6,1	837
2003	22 561	19 685	7,7	6,7	873
2004	19 477	15 558	6,7	5,3	799
2005	22 109	16 856	7,7	5,8	762
2006	23 462	17 163	8,2	6,0	732
2007	27 232	17 599	9,6	6,2	646
2008	24 180	16 401	8,5	5,8	678
2009	25 653	16 835	9,1	5,9	656
2010	26 415	14 932	9,3	5,3	565
2011	28 716	12 791	10,1	4,5	445
2012	26 351	12 293			

* За 2003–2010 годов показатели рассчитаны с использованием численности населения, пересчитанной с учетом итогов ВПН 2010 года.

Главной причиной сокращения числа зарегистрированных браков является распространенность так называемых гражданских браков. Такая форма организации семейной жизни связана в первую очередь с неуверенностью в партнере, жилищными проблемами, а в последнее время – с желанием женщины иметь статус одинокой матери, который дает некоторые льготы при получении денежного пособия на детей, а до недавнего времени – с возможностью получить вне очереди место в дошкольном образовательном учреждении.

Работая с обращениями граждан, можно констатировать, что права детей в семье нарушаются после развода родителей (включая гражданские браки).

Разводятся по разным причинам, но чаще всего из-за неготовности к семейным отношениям и несовместимости характеров и взглядов, неумения находить компромисс. Часто и по пустякам ссорятся, не понимают и не слышат друг друга. Обычно такие родители продолжают выяснять отношения и после развода, выбирая объектом своего спора детей. Это оспаривание отцовства, отказ в общении с ребенком, определение места жи-

тельства детей, нежелание платить алименты, лишение бывшего супруга или супруги вместе с детьми жилой площади.

Развод – трагедия для всей семьи и огромный вред для психики ребенка. Поэтому многое в этой ситуации зависит от позиции родителей и от того, являются ли для них интересы детей приоритетными.

Хорошо, если родители остаются в добрых отношениях ради детей. Дети понимают, что хотя родители и живут раздельно, но в любой момент ребенок может встретиться с мамой или папой, позвонить и поговорить с ними, провести вместе часть каникул и т. д.

Уполномоченный рекомендует еще в стадии развода обратиться к психологу, он поможет всей семье с достоинством пройти эту болезненную и неприятную процедуру, а родителям быть ответственными за судьбы своих детей.

Права детей на качественный уровень жизни. В Российском законодательстве закреплена обязанность родителей по содержанию несовершеннолетних детей.

В качестве мер, направленных на формирование безопасного и комфортного детства, в Национальной стратегии в интересах детей предусмотрена разработка и принятие программы, пропагандирующей ценности семьи, приоритет ответственного родительства, защищенного детства.

Обычно алиментные обязательства возникают после развода родителей либо лишения их родительских прав.

Большинство родителей добросовестно и своевременно исполняют свои обязанности по выплате алиментов, но есть и такие, кто старается обмануть своих детей, скрывает доход, чтобы выплачивать алименты в минимальных размерах или не выплачивать вовсе.

Доход семьи после развода сокращается вдвое, а иногда случается, что мама с детьми остается без средств к существованию.

На принудительном исполнении в территориальных отделах судебных приставов края находилось 61 426 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей, что на 3318 (5,1 %) меньше, чем в 2011 году, из них окончено и прекращено 24 156 исполнительных производств, из них фактически исполнено 2121. На 01.01.2013 года количество лиц, производящих оплату алиментных платежей в добровольном порядке, составляет 1089.

Уполномоченным за 2012 год рассмотрено более 30 обращений, касающихся алиментных обязательств. В основном обращения поступили от женщин, воспитывающих двоих и более детей, про которых забыли папы, и они пытаются выжить на социальные пособия. Конечно, тяжелее всего приходится родителям с детьми-инвалидами.

На заявления о принятии мер к отцу детей, от судебных приставов поступают ответы, в которых указан размер долга. Например, сказано,

что долги по алиментам составляют около 500 тыс. руб. Далее описаны мероприятия, проводимые судебными приставами, и что в результате этих мероприятий удалось удержать 1 тыс. руб., в связи с этим злостным должником данный отец не является. Сейчас эти отцы (если их можно так назвать) знают, как можно обмануть своих детей, они прямо говорят бывшим женам: «Буду платить по сотне, и никто мне ничего не сделает».

В своих обращениях граждане жалуются, что исполнительное производство по истребованию алиментов носит затянутый и неэффективный характер (несвоевременность принятия мер по розыску должника, неэффективность принимаемых мер по понуждению должника к уплате алиментов).

Российским законодательством установлена следующая ответственность родителей за уклонение от уплаты алиментов:

– оплата получателю алиментов неустойки в размере 0,1 % от суммы невыплаченных алиментов за каждый день просрочки;

– привлечение к ответственности и штрафу в размере до 100 минимальных размеров оплаты труда (п. 1 ст. 87 Федерального закона «Об исполнительном производстве»);

– наложение административного штрафа в размере от с100 до 300 руб. (ст. 19.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ);

– лишение родительских прав (ст. 69 СК РФ).

Злостность уклонения от уплаты средств на содержание детей выражается в систематическом и упорном невыполнении этой обязанности. **Количество должников по алиментным обязательствам, объявленных в розыск, составило 1373 человека, что на 731 (55,8 %) меньше, чем в 2011 году. Прекращено в связи с розыском 737 разыскных дел. Пособие в связи с розыском родителя, обязанного выплачивать алименты, получают 94 ребенка.**

К административной ответственности привлечено 1468 должников, что на 65 (4,6 % больше, чем в 2011 году).

Предусмотрена уголовная ответственность за злостное уклонение от уплаты алиментов по ст. 157 УК РФ. По данной статье возбужденно 1584 (–152, или –8,7 %) уголовных дела, по ним вынесено 1234 (–129, или –9,5 %) приговора.

Суды признают злостным уклонением от уплаты алиментов случаи, когда лицо в течение длительного времени без уважительных причин не оказывает помощи в содержании детей, и его поведение свидетельствует о нежелании выполнять решение суда.

Взыскание алиментов стоит на особом контроле в управлении Федеральной службы судебных приставов. Проблемы принудительного исполнения по алиментным обязательствам следующие:

– отсутствие у лица, обязанного платить алименты, с заработной платы и (или) иного дохода, из которых может быть произведено удержание алиментов (отсутствие у должника имущества, работы, места постоянного жительства). Так как в основном это асоциальная категория граждан, которые не работают, не встают на учет в центр занятости населения и им абсолютно все равно, что их привлекут по ст. 157 УК;

– сложности, а зачастую невозможность установления размера реальных доходов плательщика алиментов ввиду наличия других видов дохода: легального (документально подтвержденного) и теневого (неучтенного);

– установление места проживания должников, в том числе тех, кто проживает за пределами Российской Федерации;

– нарушение работодателями законодательства об обязательном перечислении алиментов и, как следствие, привлечение к административной ответственности руководителей предприятий, организаций. В 2012 году судебными приставами-исполнителями осуществлено 2332 проверки исполнения организациями требований исполнительных документов о взыскании алиментов, по результатам которых применены меры административного воздействия в виде наложения штрафа на 66 должностных лиц, проведено 1398 проверок бухгалтерий. Выявлено 16 фактов нарушения трудового законодательства со стороны работодателей.

В 2012 году прокурорами направлено в суд более 600 (–80, или –11,8 %) исковых заявлений о взыскании неустойки за просрочку исполнения алиментных обязательств на общую сумму 59 млн 008 тыс. руб., из них судами рассмотрено 560, удовлетворено 556 заявлений на сумму 30 млн 549 тыс. руб.

В 2012 году в территориальных отделах ФССП возбуждено 292 исполнительных производства (257 в 2011 году) о взыскании неустойки за просрочку алиментных обязательств на сумму 15 млн 380 тыс. руб., из них окончено 24 исполнительных производства на сумму 893 тыс. руб.

Причиной неисполнения судебных решений о взыскании неустойки за просрочку алиментных платежей является отсутствие имущества, дохода у должника, как правило, не имеющего работы и средств к существованию.

Есть объективные причины того, что должник не может устроиться на работу из-за отсутствия рабочих мест. В этом случае он должен встать на учет в центр занятости населения, и из пособия, которое ему назначается, будут высчитываться алименты.

В целях защиты прав детей на качественный уровень жизни в семье необходимо в первую очередь усовершенствовать законодательство, которое сегодня позволяет неплательщикам иметь огромные задолженности по алиментам. Необходимо создание действенных механизмов взыскания

алиментов и установление реального минимума, из которого возможно исчисление суммы алиментов.

В Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы (Указ Президента РФ) в целях сокращения бедности среди семей с детьми предусмотрена разработка мер по обеспечению регулярности выплат алиментов, достаточных для содержания детей, в том числе посредством создания государственного алиментного фонда.

6.2. Характеристика семей. Социально-экономическое положение семей

У каждой семьи свой путь развития, который зависит от индивидуальных особенностей членов семьи, а также от условий проживания и социально-экономического положения семьи.

Уполномоченный в своей деятельности сталкивается со всеми типами семей: молодыми, неполными, многодетными, благополучными и асоциальными, а также с семьями, воспитывающими детей-инвалидов. В каждом типе семей, на разных этапах их существования возникают те или иные проблемы, связанные с нарушением прав детей. Но самая незащищенная категория семей – это малообеспеченные семьи, семьи, имеющие среднедушевой доход, равный 1,5–2 размерам прожиточного минимума, установленного в регионе, и имеющие право на получение государственной социальной помощи.

На учете в органах социальной защиты населения края состоит 322 544 семьи, в которых 456 382 ребенка в возрасте до 18 лет (табл. 18).

Таблица 18

Год	Всего семей	В них детей	От 0 до 7 лет	От 7 до 16 лет	От 16 до 18 лет
2012	322 544	456 382	206 671	206 025	43 686
2011	325 037	453 835	199 810	207 343	46 632
+/–	–2 493	+2 547	+6 861	–1 318	–2 946

Законом Красноярского края от 10.12.2004 года № 12-2709 «О ежемесячном пособии на ребенка» предусмотрена выплата ежемесячного пособия на детей из малообеспеченных семей. По состоянию на 31.12.2012 года численность получателей составляет 93 553 человек на 153 142 ребенка. Сумма выплаченных средств в 2012 году составила 552 319,7 тыс. руб.

Рассмотрим проблемы этих семей подробнее.

Молодые семьи. Молодые семьи с рождением ребенка испытывают определенные трудности, и если у них нет поддержки от старшего поколения, возникают материальные, жилищные проблемы, проблемы трудоустройства. Особенно это относится к молодым семьям, проживающим в сельской местности. Молодые люди готовы решить свои жилищные про-

блемы, взяв ипотечный кредит, однако доход семьи сделать это не позволяет. Низкий качественный уровень жизни молодых семей позволяет удовлетворить только основные базовые потребности.

Молодой семье при рождении ребенка выплачивается единовременное пособие в размере 12 405,32 руб. плюс районный коэффициент, ежемесячное пособие до 1,5 лет выплачивается неработающим в сумме 2323,0 руб. плюс районный коэффициент и ежемесячное пособие для малообеспеченных семей – 159 руб. плюс районный коэффициент. Если посчитать, в сумме ежемесячно получается около 4 тыс. руб. на мать и ребенка. Надо ли говорить, что молодой семье (даже при работающем отце) трудно выжить на такой доход. Все вещи для детей очень дорогие, например обувь для ребенка девяти месяцев стоит от 500 руб. и выше, летняя курточка – около 2 тыс. руб. и т. п.

Еще плачевнее обстоят дела в студенческих семьях.

Непреодолимыми становятся трудности в семье, когда ребенку исполняется три года и прекращается ежемесячная компенсационная выплата за непредоставление места в дошкольном учреждении, и более того, перспективы получить место в детский сад в ближайшие годы не намечается. Если до рождения ребенка мать работала, в этот период у нее реальная вероятность потерять работу.

В защиту своих конституционных прав на бесплатное дошкольное образование родители обращаются за помощью к Уполномоченному. Это как раз тот случай, когда помочь не представляется возможным даже в критической для семьи ситуации, так как предоставление места вне очереди нарушает права тех, кто подал заявление ранее.

К Уполномоченному обращаются молодые семьи, которые просят оказать содействие в получении материальной помощи. В беседе с ними выясняется, что многие даже не знают о единовременном пособии, которое они могут оформить в органах социальной защиты населения.

В последнее время много говорится о том, что государство не может (да и не должно) обеспечивать каждой семье достойный уровень жизни, нельзя в молодых людях воспитывать иждивенчество. Но если мы говорим об улучшении демографии, о недопущении сокращения населения, то в первую очередь должны особое внимание уделить именно поддержке молодых семей.

Для решения проблем молодых семей необходимо выделить их в учреждениях социального обслуживания в отдельную категорию для оказания специальных дополнительных мер государственной поддержки.

Неполные семьи. Неполными семьями называют те, в которых нет одного из родителей, чаще всего отца. Неполной семья становится в результате развода родителей, смерти одного из них, лишения родительских прав, заключения под стражу, отбывания родителями наказания в местах лишения свободы.

По российской статистике, 30 % детей живут в неполных семьях, в Красноярском крае каждый пятый ребенок воспитывается одним родителем. В органах социальной защиты населения на 01.01.2013 года на учете состоит 75 353 неполных семьи, в которых воспитывается 113 602 ребенка. В сравнении с 2011 годом количество таких семей выросло на 386, и на 1980 увеличилось количество проживающих в них детей

Неполная семья не может в достаточной мере реализовывать все функции, которые выполняет семья, где есть и папа, и мама. Речь идет о главных функциях семьи: экономической, воспитательной и психологической.

Особенно остро стоит проблема экономического характера, потому что один родитель не может обеспечить семью материально. Бюджет неполной семьи складывается из индивидуального трудового дохода (иногда трудового дохода нет вообще), пособий, пенсий, компенсационных выплат и льгот, определяемых государством, алиментов на детей после развода

Трудоустройство для одинокого родителя тоже проблематично, так как нужна хорошо оплачиваемая работа, близко от дома, чтобы была возможность иметь свободный график, выполнять работу дома, без командировок и ночных смен. Родитель ищет дополнительные заработки, чтобы обеспечить нормальную жизнь своей семье. Дети остаются бесконтрольными и нередко либо становятся объектом для совершения правонарушений, либо сами их совершают.

Многого недополучает ребенок, проживающий с одним родителем. Сложно объяснить ему, почему у других детей есть папа или мама, а у него нет. Детям нужны оба родителя. На одном из детских мероприятий Уполномоченный стал свидетелем разговора матери с трехлетним сыном, который внимательно наблюдал за детьми, шедшими за руки с папами, а потом спросил «Мама, а что, такие и бывают папы?» Другая мать в беседе на личном приеме рассказала, что в начальной школе одноклассники ее сына, живущие в полной семье, рассказывая что-либо о родителях, обязательно акцентируют, что у ее сына и некоторых детей нет папы.

Дети, воспитывающиеся в неполных семьях, не видят примера дружной полной семьи, взаимоотношений между родителями и детьми. В последнее время можно видеть преобладание женских неполных семей «бабушка–мать–ребенок», где каждое поколение как бы повторяет судьбу родителя.

Пример. *На прием к Уполномоченному пришли бабушка, дочь и ее ребенок. В беседе они рассказали, что бабушка с мужем развелась, когда дочери было шесть лет, она не разрешала ей видеться с отцом. Сейчас в стадии развода молодая женщина, которая просит оградить ребенка от общения с отцом. Речь шла об отце, который помогает материально в силу своих возможностей, но, по мнению женщины, недостаточно для со-*

держания ребенка. Но главное, что у мужчины другая семья, и бабушка с мамой категорически против посещения ребенком той семьи.

Дети, воспитывающиеся в неполных семьях, нуждаются в психотерапевтической помощи, в помощи социального педагога.

Семьи одиноких матерей представляют особую группу нуждающихся в защите. Одинокая мать – женщина, родившая ребенка, в свидетельстве о рождении которого в графе «отец» либо стоит прочерк, либо отец записан со слов матери. Многие женщины осознанно принимают решение родить ребенка и самостоятельно его воспитывать. Чаще матерями-одиночками становятся женщины в возрасте 25–29 лет. Они материально независимы, не ждут ни от кого помощи. Рождение ребенка «для себя» может в будущем не повлиять на экономическое положение семьи, но, как и в неполных семьях, вопрос о папе неизбежен, а значит, будут проблемы психологического характера.

Другие одинокие матери воспринимают своего ребенка как обузу.

Пример. *На приеме Уполномоченного женщина просила помочь заставить мужчину, которого она считает отцом ребенка, сделать анализ ДНК. Мужчина прошел тест, но факт отцовства не подтвердился, после чего женщина стала требовать повторить тест в другой клинике, так как в предыдущей мужчина якобы мог всех подкупить.*

Некоторые женщины объясняют рождение внебрачного ребенка случайностью, глупостью, говорят, что надеялись, что отец ее родившегося ребенка оставит свою семью и придет к ним и т. п.

В органах социальной защиты населения края на учете стоят 44 983 одиноких матери, которые воспитывают 70 971 ребенка.

Многие из состоящих на учете семей живут в гражданском браке, но из-за неудовлетворительного материального положения женщины оформили документы, чтобы иметь статус одинокой матери и получать социальные пособия.

Семьи с несовершеннолетними родителями. В сравнении с 2011 годом в 2012 году сократилось количество случаев беременности несовершеннолетних на 140 (15,7 %), но на 24 случая (7,9 %) увеличилось количество принятых родов (табл. 19).

Таблица 19

Год	Всего случаев беременности несовершеннолетних	Принято родов у несовершеннолетних	В возрасте до 14 лет	Отказы от детей несовершеннолетними родителями
2011	890	303	42	7
2012	750	327	10	2
+/–	–140	+24	–32	–5

В органах социальной защиты населения края на учете состоит 335 семей с несовершеннолетними родителями, которые воспитывают 347 детей.

Семьи несовершеннолетних родителей имеют разный состав: несовершеннолетние родители в возрасте до 16 лет, несовершеннолетние родители в возрасте после 16 лет, а также несовершеннолетняя мать и совершеннолетний отец.

Для несовершеннолетних родителей в ст. 62 Семейного кодекса Российской Федерации обозначены их права и обязанности.

Мать в возрасте до 16 лет еще сама ребенок и не может в полном объеме осуществлять родительские права, так как является недееспособной.

В п. 1 ст. 9 Конвенции ООН о правах ребенка говорится о недопустимости его разлучения со своими родителями вопреки их желанию, если это не вызывается необходимостью защиты его прав и интересов.

Согласно п. 1 ст. 62 Семейного кодекса, несовершеннолетний родитель имеет право на совместное проживание со своим ребенком и на участие в его воспитании. Ребенок не может быть отобран у несовершеннолетних родителей помимо их воли.

Если ребенок рожден от несовершеннолетних родителей, не достигших 16 лет, ему назначается опекун, который осуществляет его воспитание совместно с несовершеннолетним родителем до достижения последним 16 лет. Опекун совершает все юридические акты и представляет интересы ребенка как его законный представитель. Степень и формы участия родителей в воспитании ребенка зависят от возраста родителей и решаются по согласованию между ними и опекуном ребенка.

Пример. *К Уполномоченному обращаются опекуны несовершеннолетних родителей, которые вынуждены оформлять на работе отпуск по уходу за ребенком, но при этом не получают пособие как опекуны по закону об опеке и попечительстве, поскольку несовершеннолетний родитель не лишен родительских прав и ребенок не является оставшимся без попечения родителей. Материальное положение этих семей ухудшается, так как приходится заботиться не только о своем рано повзрослевшем ребенке, но и о новорожденном внуке, так как обычно несовершеннолетний отец и его родители устраняются от вопросов содержания и воспитания ребенка.*

Не менее серьезные проблемы в семьях, где мать ребенка несовершеннолетняя, а отец совершеннолетний.

Пример. *К Уполномоченному обратились две женщины – мать несовершеннолетней и мать юноши. Девочка собирается рожать, а отец ребенка, которому исполнилось 19 лет, привлекается к уголовной ответственности. Обе женщины просили помочь в освобождении молодого человека от уголовной ответственности, дать возможность оформить*

брак и воспитывать ребенка. Им было дано разъяснение в соответствии с законодательством.

Наибольший шанс стать несовершеннолетней матерью – у лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Пример. *Несовершеннолетняя Кристина С. находилась под опекой своей родственницы, родила ребенка в 14 лет. Опекун Кристины сразу сняла с себя опеку, так как работала и не хотела брать ответственность за двоих детей. Отца ребенка осудили по ст. 134 УК РФ к трем годам лишения свободы. Во время суда отец ребенка просил не лишать его свободы, чтобы участвовать в его воспитании, говорил, что очень любит эту девушку. После осуждения, из мест лишения свободы он написал, чтобы она его не ждала, так как к ней он не вернется. Опекуном ребенка и несовершеннолетней матери назначили постороннюю женщину, Кристина поступила в профессиональное училище, редко посещала своего ребенка и женщина постаралась лишить ее родительских прав. Только после вмешательства Уполномоченного Кристина была признана эмансипированной (на тот момент ей уже исполнилось 16 лет), она стала работать, сняла комнату и забрала ребенка.*

Несовершеннолетним родителям необходимо оказывать психологическую социальную и финансовую помощь. Многие из таких матерей имеют проблемы с жильем, поэтому им необходимо предоставлять хотя бы временное место жительства, тогда у них появится шанс, что ребенок останется с матерью и не пополнит ряды государственных детей.

Пример. *Уполномоченный по правам ребенка, администрация Кировского района и благотворительная организация помогли 17-летней девушке из числа детей-сирот принять решение не отказаться от ребенка: встретили ее из роддома, выделили ей комнату в общежитии, оказали материальную помощь.*

Это удачный пример, когда администрация района решила жилищную проблему, но в основном шанса получить даже комнату в общежитии у несовершеннолетних родителей нет. Крайне необходимо решить вопрос об открытии центра помощи несовершеннолетним матерям или при одном из реабилитационных центров открыть отделение для несовершеннолетних матерей.

Кроме уже обозначенных мер социальной поддержки малообеспеченных семей, выплачиваются и другие пособия.

В соответствии с долгосрочной целевой программой «Социальная поддержка населения Красноярского края» на 2011–2013 годы, утвержденной Постановлением Правительства Красноярского края от 16.11.2010 года № 558-п, предоставляется единовременная адресная материальная помощь обратившимся гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации. В 2012 году единовременная адресная материальная помощь в связи с труд-

ной жизненной ситуацией оказана 14 789 гражданам. Фактически средний размер адресной материальной помощи в 2012 году составил 3,66 тыс. руб.

Единовременная адресная материальная помощь в 2012 году предоставлялась на приобретение продуктов питания, одежды, обуви, на восстановление имущества после пожаров и наводнений, приобретение дорогостоящих лекарственных препаратов и лечение.

Выплата пособий осуществлялась своевременно и в полном объеме. Принимаемые Правительством края меры в сфере социальной защиты способствуют повышению жизненного уровня населения края.

Многодетные семьи имеют особые меры государственной поддержки. По данным министерства социальной политики края, таких семей на учете состоит 21 969. В них воспитываются 73 455 детей (табл. 20).

Многодетными гражданами являются граждане, имеющие и воспитывающие троих детей и более, в том числе пасынков, падчериц, а также приемных и опекаемых, не достигших 18-летнего возраста, зарегистрированные по месту жительства на территории Красноярского края.

Таблица 20

Многодетные семьи	2011 год	2012 год	+/–, %
Всего	20 296	21 969	+1673 / +8,2
В них всего детей	67 959	73 455	+5496 / +8,1
Семей с тремя детьми	15 592	16 915	+1323 / +8,5
Семей с четырьмя детьми	3189	3469	+280 / +8,8
Семей с пятью детьми	1010	1050	+40 / +4,0
Семей с шестью детьми	305	321	+16 / +5,2
Семей с семью детьми	121	127	+ 6 / +5
Семей с восьмью детьми	46	48	+2 / +4,3
Семей с девятью детьми	18	26	+ 8 / +44,4
Семей с десятью и более детьми	13	13	0/0
Из них получающих пособия	13 192	14 392	+1200 / 9,1
Сумма пособия, руб. (на одну семью)	159,28	159,8	+0,52 / +0,3

В соответствии с Законом Красноярского края от 17.12.2004 года № 13-2804 «О социальной поддержке населения при оплате жилья и коммунальных услуг», предоставляется ежемесячная субсидия для многодетных семей в размере 30 % оплаты жилья и коммунальных услуг в пределах социальной нормы площади жилья, установленной Законом края, и (или) нормативов потребления коммунальных услуг, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации. Эти субсидии предоставляются многодетным семьям независимо от уровня их доходов.

С 01.01.2012 года многодетным семьям, имеющим пять и более детей, предоставляется ежемесячная субсидия в размере 50 %. В 2012 году данная мера социальной поддержки предоставлена многодетным семьям на сумму 145 255,03 тыс. руб.

В соответствии с Законом Красноярского края от 09.12.2010 года № 11-5435 «О системе наград Красноярского края» награждаются почетным знаком «Материнская слава» женщины, воспитывающие семь детей и более.

Почетным знаком Красноярского края «Материнская слава» в 2012 году награждены 19 женщин. За весь период с 2007 года награждены 134 женщины. Награжденным женщинам в 2012 году выплачено единовременное материальное вознаграждение в размере 11 289,0 руб.

Законом Красноярского края от 21.12.2010 года № 11-5514 «О мерах социальной поддержки женщин, награжденных почетным знаком Красноярского края «Материнская слава» предусмотрено право на улучшение жилищных условий таких женщин и их семей.

В 2012 году приобретено жилье 20 семьям (+4 в сравнении с 2011 годом) женщинам, награжденным почетным знаком Красноярского края «Материнская слава», на сумму 70 487,1 тыс. руб.

Уполномоченному поступило два обращения от женщин, которым было отказано в награждении почетным знаком из-за семейного неблагополучия.

Законом Красноярского края от 09.06.2011 года № 12-5937 «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, в Красноярском крае» предусмотрены дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, – меры, обеспечивающие возможность улучшения жилищных условий, получения образования, приобретения транспортных средств, технических средств реабилитации, а также получения денежных выплат. Дополнительные меры поддержки в виде краевого материнского (семейного) капитала реализуются с июля 2011 года за счет средств краевого бюджета. Категория получателей материнского (семейного) капитала – семьи, в которых в период действия закона родится (будет усыновлен) третий, четвертый или последующий ребенок.

В России проживает более миллиона семей, имеющих троих детей и более, из них 21 969 в Красноярском регионе. Одной из форм их государственной поддержки является бесплатное предоставление земельных участков. Законом Красноярского края от 04.12.2008 года № 7-2542 «О регулировании земельных отношений в Красноярском крае» предусмотрено бесплатное предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для ведения садоводства, огородничества, животноводства, дачного строительства, индивидуального жилищного строительства, личного подсобного хозяйства, в собственность многодетных граждан.

Право на бесплатное получение земельных участков имеют многодетные граждане, имеющие детей, в том числе достигших возраста 18 лет, обучающихся по очной форме обучения в образовательных учреждениях всех видов и типов до окончания обучения, но не более чем до достижения

ими возраста 23 лет; лиц, проходящих срочную военную службу по призыву до окончания службы, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет; детей, признанных инвалидами до достижения ими возраста 18 лет на период установления инвалидности независимо от возраста.

В силу п. 2 ст. 15.1 этого же Закона, орган местного самоуправления с учетом зонирования территорий в месячный срок со дня поступления заявления утверждает и выдает заявителю схему расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории.

Кадастровые работы получатели земли для ведения личного подсобного, индивидуального гаражного или индивидуального жилищного строительства обязаны оплатить за счет собственных средств. Заявитель заключает договор подряда с индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, осуществляющими кадастровую деятельность, и обращается в органы Росреестра с заявлением об осуществлении государственного кадастрового учета этого земельного участка в порядке, установленном Федеральным законом «О государственном кадастре недвижимости». До 1 марта 2015 года предельная максимальная цена этих работ составляет 2,5 тыс. руб.

После представления заявителем кадастрового паспорта земельного участка орган местного самоуправления в месячный срок должен принять решение о предоставлении этого участка для индивидуального жилищного строительства в собственность и направить заявителю копию такого решения с приложением кадастрового паспорта этого земельного участка.

Для индивидуального жилищного строительства предельные размеры земельного участка составляют от 0,10 до 0,15 га, для других целей – от 0,2 до 10 га. Многодетным гражданам, имеющим шесть и более детей, земельные участки предоставляются в двойном размере.

Право на приобретение земельных участков в собственность бесплатно для одной и той же цели может быть использовано однократно на семью в целом.

В 2012 году в краевом списке на предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства на безвозмездной основе числилось более 3000 многодетных граждан.

Около 1000 многодетных граждан, жителей города Красноярска, желают получить земельные участки либо в самом городе, либо в близлежащих районах (Емельяновском, Березовском). По сведениям Правительства края, на указанной территории определены семь приоритетных площадок общей площадью 428,7 га для формирования 2805 земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

Существующий генеральный план застройки и правила землепользования, утвержденные решениями Красноярского городского Совета депу-

татов, исключают всякую возможность размещения садоводческих товариществ на территории краевого центра.

Закон Красноярского края, конечно же, декларировал все права многодетных семей, но в его содержании не прописан порядок и механизм предоставления им земли. Это необходимо сделать другими нормативно-правовыми актами.

Закон края сегодня предполагает, что многодетная семья может получить землю под индивидуальное жилищное строительство (ИЖС), садоводство, огородничество, животноводство, ведение личного подсобного хозяйства, дачное строительство. Однако Земельный кодекс РФ предполагает однократность получения земельного участка независимо от того, под какие цели он берется. За землей под ИЖС надо обращаться в управление архитектуры, под садоводство – в департамент муниципального имущества и земельных отношений.

Первые многодетные семьи свои участки под ИЖС получили в 2010 году. Проблема заключается в том, что ИЖС можно возводить только на одной категории земель – земле населенных пунктов. В краевом центре таких участков всего 400, и 190 из них уже обрели собственников. На сегодняшний день в управление архитектуры подано 1,6 тыс. заявлений от многодетных семей о предоставлении участков под ИЖС.

Проблемы связаны не только с дефицитом земли для многодетных, но и с обеспечением создаваемых жилых поселков инфраструктурой – а это дороги, свет, вода, детские сады, школы, больницы. Краевой закон о предоставлении земель не предполагает средств на развитие инфраструктуры.

Необходима целевая программа, в рамках которой можно было бы строить дороги, тянуть линии электропередач, водопровод. Перед тем как начать строительные работы, необходимо подготовить проект планировки жилого района, где должны быть указаны границы кварталов, нагрузки на сети. А вопрос обеспеченности выделяемых участков коммуникациями волнует красноярские многодетные семьи не меньше, чем само получение земельных участков.

18 декабря 2012 года были внесены изменения в постановление Правительства Красноярского края от 16.11.2010 года № 558-п «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Социальная поддержка населения Красноярского края» на 2011–2013 годы».

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 103 Устава Красноярского края в разделе 1 «Паспорт долгосрочной целевой программы «Социальная поддержка населения Красноярского края» на 2011–2013 годы», строка «Задачи программы» дополнена абзацем следующего содержания: «Предоставление единовременной адресной материальной помощи многодетным семьям, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, ус-

тановленную по соответствующей группе территорий Красноярского края, на развитие личного подсобного хозяйства».

Федеральным законом от 30 декабря 2012 года № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» многодетные семьи включены в перечень категорий, которые могут объединяться в жилищно-строительные кооперативы и осуществлять строительство на участках, предоставляемых Фондом РЖС. Законодательно также закреплено, что предоставление земельных участков, находящихся в федеральной собственности, многодетным семьям допускается только после обеспечения их объектами инфраструктуры в соответствии с параметрами планируемого строительства – ответственность за это возложена на органы государственной власти субъектов РФ. За счет того что земля предоставляется Фондом РЖС бесплатно, а инфраструктурные вопросы на участках строительства решаются региональными органами власти, такое жилье для многодетных семей будет намного дешевле жилья, приобретенного по рыночной стоимости.

Уполномоченному поступают обращения от многодетных родителей по вопросам предоставления жилья. Льготами такие семьи не пользуются, кредит на ипотеку взять не могут из-за низкого материального достатка. Семьи стоят в очереди, но реально получить жилье можно только через 25–30 лет.

В целях улучшения жилищных условий семей с детьми вышел Указ Президента РФ от 07.05.2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг». Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации до июля 2012 года поручено:

– разработать порядок бесплатного предоставления земельных участков под строительство жилья экономического класса, предусмотрев при этом ограничение продажной цены на такое жилье;

– разработать комплекс мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих троих и более детей, включая создание при поддержке субъектов Российской Федерации и муниципальных образований необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых указанной категории граждан на бесплатной основе.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» Правительством Российской Федерации разработан комплекс мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих троих и более детей, включая создание при поддержке субъектов Российской Федерации и муниципальных образований необходимой инфраструктуры на

земельных участках, предоставляемых указанной категории граждан на бесплатной основе.

Комплекс мер утвержден Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 года № 1119-р. Согласно п. 3 комплекса мер, предполагается внести в изменения в федеральную целевую программу «Жилище» на 2011–2015 годы, утвержденную Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050, в части включения мероприятия по возмещению затрат (части затрат) на обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков, предоставляемых семьям, имеющим троих и более детей.

Однако надо помнить, что многодетные семьи в большинстве своем малообеспеченные, и провести самостоятельно или в составе жилищно-строительного кооператива электричество и водоснабжение вряд ли смогут.

Пример. *На рассмотрении у Уполномоченного находится обращение многодетной матери, воспитывающей с мужем троих детей, один из которых болен. В 2010 году семье предоставили земельный участок, на который в 2011 году они оформили документы, а в 2012 году своими силами построили дом, но до настоящего времени вопрос о проведении электроэнергии и водоснабжения не решен. Семья вынуждена снимать квартиру. Оба родителя работают в бюджетной сфере, заработная плата низкая. В настоящее время семья находится за чертой бедности, так как основные денежные средства идут на лечение ребенка и арендную плату за квартиру.*

С 1 июля 2011 года в соответствии с Законом Красноярского края от 09.06.2011 года № 12-5937 «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, в Красноярском крае», женщины, родившие третьего ребенка или последующих детей, имеют право на краевой материнский (семейный) капитал. Размер краевого материнского (семейного) капитала составляет 111 830 руб**.**

Введение данных мер способствует возрождению морального поощрения, общественному признанию труда, заслуг, в том числе семейных, повышению статуса многодетных матерей.

Уже не впервые Уполномоченные по правам ребенка ставят вопросы о начислении заработной платы, трудового стажа и пенсии многодетным матерям, чей статус необходимо законодательно приравнять к статусу работающему человеку.

Осталось в прошлом мнение, что многодетные семьи обязательно неблагополучные – таких семей становится значительно меньше. В основном это ответственные, трудолюбивые, любящие родители, для которых дети являются смыслом всей их жизни. Многодетные семьи – это главный ресурс демографии, поэтому крайне важны меры, направленные на повышение авторитета многодетной семьи, решение ее проблем не только в

плане помощи по причине бедности, но и в плане развития возможностей семьи для реализации ее основных функций.

Семьи с детьми-инвалидами. В Красноярском крае стоит на учете в органах социальной защиты населения 8780 семей, в которых воспитывается 8992 ребенка-инвалида (подробнее – в табл. 21).

Таблица 21

Год	Всего семей	В них детей	Детей-инвалидов			
			всего	0–7 лет	7–16 лет	16–18 лет
2011	8632	14 062	8834	2597	5035	1202
2012	8780	14 542	8992	2612	5192	1188
+/–	+148	+480	+158	+15	+157	–14

Проблемы семей с детьми-инвалидами мало чем отличаются от проблем многодетных и неполных семей, разве что их еще больше.

Обращения к Уполномоченному родителей, воспитывающих детей-инвалидов, касаются вопросов лечения, образования, установления группы инвалидности, санаторно-курортного оздоровления и реабилитации.

Зарегистрировано 9228 детей-инвалидов, нуждающихся в реабилитационных мероприятиях, 2,6 тыс. детей-инвалидов воспитываются и обучаются на дому, что требует создания системы непрерывного межведомственного сопровождения семей, имеющих детей-инвалидов, внедрения современных технологий работы с семьей, в том числе информационных.

За чертой бедности находятся семьи, где оба родителя инвалиды либо один родитель инвалид в неполной семье. Таких семей в крае 2580, в них воспитывается 3380 детей.

Размер ежемесячного пособия семьям, имеющим детей, в которых родители (лица, их заменяющие) – инвалиды, в 2012 году составил 1 316,72 руб. (выплачивается с районным коэффициентом). Пособие предоставлено 1852 семьям на сумму 33 667,7 тыс. руб.

Вопросы обеспечения прав и гарантий детей с ограниченными возможностями здоровья, проблемы медицинского, социального обслуживания и образования рассмотрены более подробно в соответствующих главах доклада.

7. О СОБЛЮДЕНИИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА НА ОБРАЗОВАНИЕ

7.1. Право на дошкольное образование

В системе образования Красноярского края, как в большинстве регионов России, проблема обеспечения доступности дошкольного образования относится к числу приоритетных, так как успешность ее решения способствует улучшению демографической ситуации в стране, формирует у граждан чувство стабильности и защищенности.

Начиная с 90-х годов предыдущего столетия, на протяжении ряда лет в России не только не строились новые здания ДОУ, но и выводились из системы образования здания уже построенных дошкольных образовательных учреждений. В связи с ростом рождаемости в последние годы наблюдается устойчивая тенденция увеличения очереди в детские дошкольные учреждения в большинстве муниципальных образований края. Проблема дефицита мест в детских учреждениях приводит к нарушению конституционного права каждого ребенка на обеспечение общедоступности и бесплатности дошкольного образования.

Органами государственной власти и местного самоуправления проводится значительная работа по обеспечению дошкольников местами в детских учреждениях. Для создания дополнительных мест в системе дошкольного образования на территории края реализуются две долгосрочные целевые программы: «Дети» на 2010–2014 годы и «Развитие сети дошкольных образовательных учреждений края» на 2012–2015 годы.

В 2012 году был проведен ремонт и реконструкция 38 зданий дошкольных образовательных учреждений, а также построено пять зданий детских садов. В 2012 году в детских садах дополнительно открыто 3996 мест. В 2013 году планируется дополнительно создать 9832 места.

Однако существующая региональная сеть дошкольных образовательных учреждений не удовлетворяет потребности населения в них.

Согласно информации министерства образования и науки края, по состоянию на 01.01.2013 года в системе дошкольного образования Красноярского края функционировало 1002 ДОУ на 113 601 мест, которые посещало 114 993 ребенка.

Количество детей в возрасте от 0 до 7 лет, ожидающих места в дошкольные учреждения края, на начало 2013 года составило 114 530, в том числе в возрасте от 0 до 1,5 лет – 40 801 ребенок, от 1,5 до 3 лет – 43 674 ребенка, от 3 до 7 лет – 30 056 детей.

Отсутствие возможности устройства детей в дошкольные учреждения отрицательно сказывается на бюджете семей с детьми, особенно если это малообеспеченная семья или семья одинокой матери, от выхода на работу которой зависит ее дальнейшее благосостояние. Однако именно эти

категории не попадают в число граждан, имеющих внеочередное и первоочередное право на получение места в дошкольном учреждении. Эти обстоятельства вызывают социальную напряженность и являются основанием для многочисленных обращений к Уполномоченному. В основном обращения содержат информацию о нарушении конституционного права конкретного ребенка на доступное бесплатное дошкольное образование.

Уполномоченный, в свою очередь, вопросы дошкольного образования неоднократно ставил перед органами исполнительной и законодательной власти края, администрацией г. Красноярска, где проблема обеспеченности детскими садами стоит особенно остро. Однако требовать предоставления места в учреждении для определенного ребенка Уполномоченный не вправе, так как это нарушает права других детей, чья очередь подошла ранее.

Пример. *В своем обращении к Уполномоченному А. сообщил, что в связи с нарушением очередности принятия детей в детские сады малолетний ребенок заявителя длительное время не обеспечен местом в дошкольном учреждении. По запросу Уполномоченного прокурором района проведена проверка, в ходе которой в работе администрации района выявлены бездействие в отношении увеличения количества мест в дошкольных учреждениях района, обнаружены нарушения порядка комплектования и приема детей в муниципальные дошкольные учреждения. В том числе установлены факты устройства в дошкольное учреждение детей граждан, не имеющих права на внеочередное либо первоочередное обеспечение местами в ДОУ. По результатам проверки в целях устранения выявленных нарушений в адрес главы администрации района внесено представление. Ребенку А. в дальнейшем предоставлено место в дошкольном образовательном учреждении.*

В целях снятия социальной напряженности, оказания помощи семьям, воспитывающим детей, предусмотрена ежемесячная компенсация родителю (законному представителю) за не предоставленное ребенку возраста от полутора до трех лет место в дошкольном образовательном учреждении. На эти цели из краевого бюджета потрачено 1 895 466,8 тыс. руб.

Ежемесячная компенсация с 01.01.2013 года выплачивается в следующих размерах:

– 3913,10 руб. – получателям, дети которых временно не посещают дошкольные образовательные учреждения;

– 2934,80 руб. – получателям, дети которых посещают группы кратковременного пребывания в дошкольных образовательных учреждениях.

Для обеспечения доступности дошкольного образования в Красноярском крае развиваются другие формы его получения: работают 128 частных центров ухода и присмотра, развивающие центры, которые на начало 2013 года посещали 3474 ребенка. Кроме этого, 9065 детей посещали семейные группы, группы кратковременного пребывания.

Однако о возможности определения ребенка в группы кратковременного пребывания родители нередко узнают от Уполномоченного по правам ребенка, поскольку не информированы о такой форме получения дошкольного образования.

Для поддержки негосударственных форм дошкольного образования на территории края Распоряжением Правительства Красноярского края от 10.03.2012 года № 189-р создана рабочая группа для подготовки предложений по поддержке негосударственных ДОУ.

Мероприятиями программы «Развитие сети ДОУ» предусмотрены денежные выплаты по результатам конкурса «Детские сады – детям» в номинации «Негосударственные дошкольные образовательные учреждения»: за первое место – 1 млн руб., за второе место – 500,0 тыс. руб., за третье место – 250,0 тыс. руб. В 2012 году предусмотрена финансовая поддержка в размере 5 млн руб. социально ориентированной некоммерческой организации, которая в том числе будет вести реестр негосударственных дошкольных центров, оказывать методическую и информационную помощь предпринимателям для организации деятельности дошкольных организаций.

В целях обеспечения безопасности детей службой по контролю в области образования Красноярского края совместно с управлением надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Красноярскому краю, министерством образования и науки Красноярского края согласованы и утверждены заместителем председателя Правительства Красноярского края «Требования пожарной безопасности к порядку устройства и содержания вариативных форм организации дошкольного образования».

Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Красноярскому краю разработаны методические рекомендации МР 2.4.1.003–2012 «Порядок устройства и содержания вариативных форм дошкольных организаций».

Для обеспечения требований Национальной стратегии действий в интересах детей, Указа Президента РФ от 07.05.2012 года «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» о ликвидации очередей на получение дошкольного образования требуется немедленное принятие мер по значительному увеличению числа дошкольных образовательных учреждений, в том числе негосударственных, а также открытых в рамках частно-государственного партнерства, что во многом поможет решить проблему очередей в детсады, будет способствовать повышению качества дошкольного образования и его доступности.

Требуется увеличение количества мест для дошкольников с особенностями развития. Нередко специалистам управления образования легче отказать родителям таких детей по причине отсутствия мест, чем найти варианты получения дошкольного образования в соответствии с видом рекомендуемой ребенку программы обучения.

Родителям по-прежнему приходится сталкиваться с необходимостью «добровольно-принудительной» оплаты услуг дошкольных учреждений. Граждане сообщают о том, что условием посещения детского сада является внесение денежных средств на счета некоммерческих фондов, партнерств, оказывающих содействие дошкольным учреждениям.

Остается актуальным вопрос организации в дошкольных учреждениях диетического питания для детей, страдающих такими нарушениями здоровья, как аллергия, сахарный диабет и др.

Пример. *К Уполномоченному обратился К., дочь которого страдает пищевой аллергией, в связи с чем не может употреблять некоторые продукты в посещаемом ею детском саду. Администрация учреждения отказывается обеспечить индивидуальный подход к питанию девочки. Уполномоченным по правам ребенка направлены запросы в администрацию г. Красноярска, министерство образования и науки края. К сожалению, в качестве решения проблемы К. предложено только посещение девочкой группы кратковременного пребывания, так как организация индивидуального питания для ребенка не представляется возможной. Как указано в ответе администрации г. Красноярска, создание в дошкольных образовательных учреждениях групп для детей с хроническими заболеваниями предполагает наличие системы медицинских и финансово-экономических мероприятий.*

Из ответа городской администрации также следует, что выходом из создавшейся ситуации с организацией диетического питания может стать создание муниципального комбината детского питания.

А что мешает созданию такого комбината в настоящее время? От организации питания детей в дошкольных учреждениях зависит их самочувствие и здоровье в будущем. Даже для осужденных, отбывающих наказание, созданы хорошие условия питания. Лица, совершившие преступления, получают пищу в зависимости от имеющегося заболевания, номера назначенной диеты (до шести видов диетических столов).

Полагаю необходимым в ближайшее время решить вопрос о внедрении в учреждения дошкольного образования здоровьесберегающих технологий, организации индивидуального питания для нуждающихся детей.

7. 2. Право на начальное, основное, среднее (полное) общее образование

В целом созданию необходимых социально-экономических условий для получения образования каждым ребенком школьного возраста в крае уделяется значительное внимание.

В 2012/2013 учебном году сеть учреждений общего образования Красноярского края включает:

– 1108 муниципальных общеобразовательных школ (в том числе 15 вечерних школ, 133 филиала), в которых обучатся 288 782 учащихся;

– 10 краевых кадетских школ-интернатов, кадетских школ и Мариинских гимназий, в которых обучаются 2787 учащихся;

– краевое государственное общеобразовательное автономное учреждение «Краевая общеобразовательная школа-интернат среднего (полного) общего образования по работе с одаренными детьми «Школа космонавтики», в котором обучается 321 ребенок;

– три краевых санаторных школы-интерната с двумя филиалами, в которых обучаются 970 детей;

– восемь краевых вечерних (сменных) общеобразовательных школ и пять их филиалов, в которых 1887 обучающихся;

– восемь негосударственных общеобразовательных учреждений, в которых обучаются 929 детей;

– 37 специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, и Центр психолого-медико-социального сопровождения, в которых обучаются 4550 детей.

Всего в Красноярском крае по состоянию на 05.09.2012 года в государственных (муниципальных) учреждениях общего образования обучались 299 297 детей, в том числе 75 564 (25 %) учащихся в 740 сельских образовательных учреждениях, 223 733 учащихся в 430 городских образовательных учреждениях.

На 01.10.2012 года, согласно статистической отчетности по форме (1-НД), в Красноярском крае 1207 детей в образовательных учреждениях не обучались, из них 1087 человек не учатся по состоянию здоровья; шесть человек не имеют ни одного класса образования, 114 человек выбыли из общеобразовательных учреждений и не продолжают обучение (в том числе выбыли 70 человек из 10–11(12)-х классов, 19 – из 5–9-х классов, шесть – из 1–4-х классов). Наиболее частыми причинами необучения детей в общеобразовательных учреждениях являются религиозные убеждения родителей, нахождение в розыске, безответственное родительство. Отчисленных из общеобразовательных учреждений учащихся в 2012 году нет. К 01.01.2013 года благодаря проведенной работе по возврату детей в школу число не обучающихся сократилось до 1172 (вместе с не обучающимися по состоянию здоровья).

Согласно ст. 23 Конвенции о правах ребенка, государства-участники признают, что ребенок с ограниченными возможностям здоровья должен вести полноценную и достойную жизнь в условиях, которые обеспечивают его достоинство, способствуют его уверенности в себе и облегчают его активное участие в жизни общества.

В Красноярском крае проживают 19 512 (2,3 %) детей в возрасте 0–18 лет, относящихся к категории детей с ограниченными возможностями,

вызванными различными отклонениями в состоянии здоровья. Эти дети нуждаются в специальном образовании, отвечающем их особым образовательным потребностям. К указанной категории детей относятся дети, обучающиеся по специальным (коррекционным) программам, дети-инвалиды, дети, обучающиеся на дому.

10 475 ребенка с ограниченными возможностями здоровья включены в процесс общего образования, обучаясь в общеобразовательных школах, что составляет 56 % от общего числа школьников с ограниченными возможностями здоровья. Из них:

– 5556 детей обучаются по специальным (коррекционным) программам для детей с нарушением интеллекта;

– 1770 детей – по программам для детей с задержкой психического развития;

– 274 ребенка – по программам для детей с тяжелыми нарушениями речи;

– 19 детей – по программам для слабовидящих и слепых детей;

– 30 детей – по программам для глухих и слабослышащих детей;

– 622 ребенка находятся на домашнем обучении в муниципальных общеобразовательных учреждениях;

– 514 детей – в краевых государственных специальных (коррекционных) образовательных учреждениях.

Национальной стратегией в число мер, направленных на государственную поддержку детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, включено обеспечение их равного доступа к качественному образованию всех уровней, гарантированная реализация их права на инклюзивное образование по месту жительства, а также соблюдение права родителей на выбор образовательного учреждения и формы обучения для ребенка.

Инклюзивное образование предполагает, что образовательная среда должна соответствовать потребностям учащихся-инвалидов. Создание для них необходимых условий сталкивается не только с трудностями организации так называемой безбарьерной среды (наличия пандусов, введения в штаты сурдопереводчиков, переоборудования мест общего пользования и т. п), но и с препятствиями социального свойства, заключающимися в распространенных стереотипах и предрассудках, в том числе готовности или отказе учителей, школьников и их родителей принять рассматриваемую форму образования.

Предоставление качественного инклюзивного образования детям с ограниченными возможностями уменьшает их зависимость от государства, способствует развитию их экономического потенциала и интеграции в общество, дает положительные образовательные и социальные результаты для детей как с ограниченными, так и с нормальными возможностями, позволяя учащимся проявлять толерантность, стремление к взаимопомощи.

В целях методического сопровождения муниципальных моделей интеграции детей с ограниченными возможностями здоровья в соответствии с территориальными, инфраструктурными и содержательными условиями Красноярским институтом повышения квалификации и переподготовки работников образования реализуется программа «Муниципальные модели интегрированного образования в Красноярском крае» на 2009–2013 годы. В программе принимают участие пять территорий края: гг. Ачинск, Канск, Шарыповский, Балахтинский, Курагинский районы. В ходе реализации проекта разрабатывается пакет нормативно-методических документов, регламентирующих интегрированное образование.

В крае реализуется долгосрочная целевая программа «Доступная среда для инвалидов» на 2011–2013 годы.

В рамках исполнения приоритетного национального проекта «Образование» в Красноярском крае работает Центр дистанционного образования детей-инвалидов, деятельность которого позволяет детям указанной категории получать качественное общее, дополнительное образование, основы профориентации и профессиональной подготовки. Проблемами развития дистанционного образования по-прежнему остаются низкое качество связи в отдаленных территориях края и нежелание родителей переводить ребенка из образовательного учреждения, в котором он обучается, в Центр дистанционного образования детей-инвалидов. По мнению части родителей, при переходе к дистанционной форме получения образования ребенок будет ограничен в общении со своими учителями и сверстниками.

Создавая условия для получения образования в образовательных учреждениях, органы государственной власти и местного самоуправления проявляют заботу о формировании успешного здорового поколения.

В 2012 году горячим одноразовым питанием обеспечены 84,9 % обучающихся, в том числе 49 % детей льготной категории. Двухразовое питание получали 24,5 % школьников. Постановлением Правительства Красноярского края от 22.11.2011 года № 704-п утвержден перечень муниципальных образовательных учреждений, реализующих основные общеобразовательные программы, расположенных в труднодоступных и отдаленных сельских населенных пунктах Красноярского края, в целях обеспечения за счет средств краевого бюджета набором продуктов питания для предоставления завтрака без взимания платы детей, обучающихся в таких учреждениях.

Данная мера позволила в 2012 году обеспечить завтраком 292 учащихся из 20 муниципальных начальных и основных общеобразовательных учреждений, расположенных в труднодоступных и отдаленных сельских населенных пунктах.

В 49 муниципальных образованиях края организован подвоз учащихся к 440 общеобразовательным учреждениям на 676 школьных автобусах по 1002 школьным маршрутам, из которых 921 – ежедневных. Подво-

зится 17 999 учащихся, что составляет 6 % от всех учащихся общеобразовательных учреждений края. Все транспортные средства для перевозки школьников соответствуют ГОСТ «Автобусы для перевозки детей», оборудованы ремнями безопасности, ограничителями скорости, опознавательными знаками «Перевозка детей», навигационным оборудованием ГЛОНАСС.

Образовательное учреждение является социально значимым институтом, в котором ребенок проводит значительное время. Уровень и качество образования во многом отражают состояние общества как в экономическом, так и духовно-нравственном плане.

Однако в образовательных учреждениях по-прежнему имеют место нарушения прав учащихся, о чем свидетельствуют поступающие к Уполномоченному обращения по вопросам создания безопасных условий в школах, о возникающих конфликтах, об обучении гиперактивных детей и т. д.

Уполномоченным по правам ребенка при рассмотрении обращений граждан, связанных с обеспечением прав на получение образования, для разрешения конфликтных ситуаций нередко приглашаются представители министерств края, руководители образовательных учреждений и законные представители детей, чьи права нарушаются.

Пример. *Согласно обращению Т., ее сын гиперактивен, его поведение часто является причиной возникающих между детьми конфликтов, что вызывает недовольство классного руководителя, родителей других учеников класса. В ходе проведенного Уполномоченным по правам ребенка совещания с участием специалистов министерства образования, центра психолого-педагогического сопровождения, руководителя учреждения и заявителя, ребенку и его матери предложена помощь психолога, рассмотрены возможности индивидуального подхода к получению образования. Мальчик продолжил обучение в школе.*

Как указано в краевой Стратегии, целью государственной политики края является максимальная реализация потенциала каждого ребенка, формирование новой общественно-государственной системы воспитания детей, обеспечивающей их социализацию, высокий уровень гражданственности, патриотичности, толерантности, законопослушное поведение.

С целью установления условий, в которых дети получают образование, по поручению Уполномоченного по правам ребенка в мае–июле 2012 года краевой социологической лабораторией проведено социологическое исследование на тему «Изучение образовательной среды как источника прогнозирования ситуации с соблюдением прав детей».

Такие исследования служат связующим звеном между теоретическими знаниями и реальной действительностью. Они помогают устанавливать закономерности развития общества или каких-либо его структурных элементов. В данном случае исследование проводилось в 22 территориях

края, в опросах и интервью принимали участие 3 тыс. человек: учащиеся старших классов, их родители и педагоги.

Результаты исследования свидетельствуют о том, что несмотря на большой объем работы по правовому воспитанию учащихся, проводимой в школах и семьях, уровень знаний в части правовой культуры является недостаточным. Особенно правовая безграмотность свойственна учащимся из школ г. Красноярска.

На вопрос «Считаете ли вы необходимым знать ваши права и обязанности в образовательном учреждении, в котором вы учитесь?» абсолютное большинство респондентов-учащихся (95,2 %), независимо от места проживания, ответили утвердительно. Однако опрос выявил, что о хорошем знании прав и обязанностей можно утверждать лишь в отношении 39,5 % учащихся, принимавших участие в исследовании. Из этого числа большую осведомленность показали школьники, проживающие в малых городах (45 %) и сельской местности (40 %). Среди учащихся г. Красноярска хорошими назвал свои знания прав и обязанностей лишь каждый третий.

Чаще всего учащимися в качестве прав, с которыми они знакомы, называлось право на бесплатное получение образовательных услуг, включая образование по индивидуальному плану; участие в конкурсах; выбор формы обучения и образовательного учреждения; получение дополнительных образовательных услуг; медицинское обслуживание.

Среди основных своих обязанностей более половины школьников указывали выполнение требований образовательного учреждения (посещение уроков, выполнение домашних заданий, уважительное отношение к учителям и одноклассникам, соблюдение правил технической безопасности, выполнение Устава школы).

Согласно опросу, информацию о своих правах и обязанностях учащиеся узнают преимущественно от педагогов и администрации школы, из уставных документов образовательного учреждения. Реже они узнают об этом из материалов школьной наглядной агитации, с сайтов и, как ни странно, на уроках обществознания. Наиболее известный учащимся документ о правах человека – Конституция РФ, но ее изучали менее половины школьников. Хуже всего учащиеся знают Законы РФ «Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан», «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (табл. 22).

Таблица 22

Какие из приведенных ниже документов вам известны, вы с ними знакомы полностью или частично?	Ответы учащихся			
	Применял на прак-	Изучал, читал,	Что-то слышал	Не

	тике	интересо-вался		знаком
Декларация о правах ребенка	11,2	39,6	14,9	11,8
Конвенция о правах ребенка	9,5	25,7	98	13,2
Конституция РФ	17,7	43,3	15,3	4,7
Семейный кодекс РФ	11,2	31,5	27,8	13,8
Закон РФ «Об образовании»	7,5	26,1	31,9	11,8
Закон РФ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»	5	23,3	21,7	26,8
Закон РФ «Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан»	2,7	13	32,2	31,5
Закон РФ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»	2,7	21,3	30,8	23,7
Закон Красноярского края «О защите прав ребенка»	13	33,9	31,2	8,8
Устав образовательного учреждения, в котором вы учитесь	26,4	38,3	14,9	5,7
Правила внутреннего распорядка школы, в которой вы учитесь	28,5	31,9	13,9	1

Вызывает настороженность тот факт, что лишь 42 % учащихся однозначно заявили, что их права в образовательных учреждениях никогда не нарушаются (рис. 4). Но следует учитывать, что подросткам свойственно обостренное чувство справедливости, стремление к взрослости и самостоятельности, поэтому они могут воспринимать как незаконное посягательство на их права любое требование педагога.

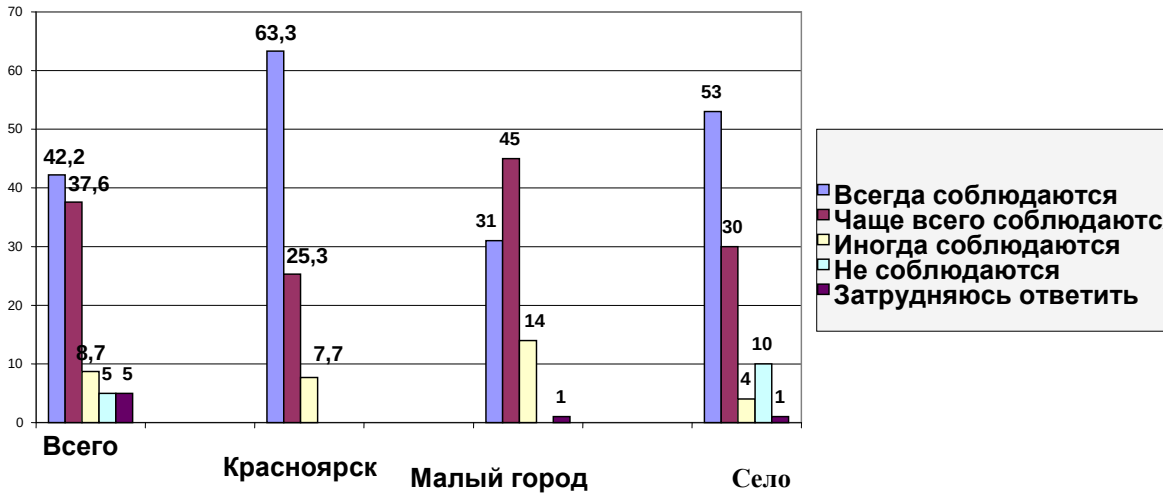

Рис. 4. Соблюдение прав учащихся на образование

Абсолютное большинство родителей (от 77 до 92 %), принимавших участие в исследовании, независимо от места жительства, уверены, что права их детей в школе не нарушаются.

Однако многие учащиеся и их родители отмечают, что в школах практикуется удаление детей с уроков или недопущение их на уроки; школьники привлекаются к уборке классов и школьной территории, дежурству в столовой и другим видам труда, не связанным с учебным процессом.

Более 20 % учащихся и их родителей характеризуют обстановку в классе как неблагоприятную: школьники срывают учебные занятия своим шумом, нежеланием заниматься. А это серьезная педагогическая проблема, вызванная недостотачностью или отсутствием у учителей необходимой методической подготовки к действиям в нестандартных школьных ситуациях. Основной причиной плохого усвоения учащимися учебного материала школьники и их родители называют его сложность и индивидуальные особенности детей.

Значительно больше половины учащихся с разной периодичностью вступали в конфликт с учителями, причем наибольшее число конфликтов происходит в школах краевого центра. Причины конфликтов с педагогами учащиеся чаще всего связывают с плохой дисциплиной и плохой успеваемостью, с необъективностью оценок и расхождением с учителем во мнениях (рис. 5).

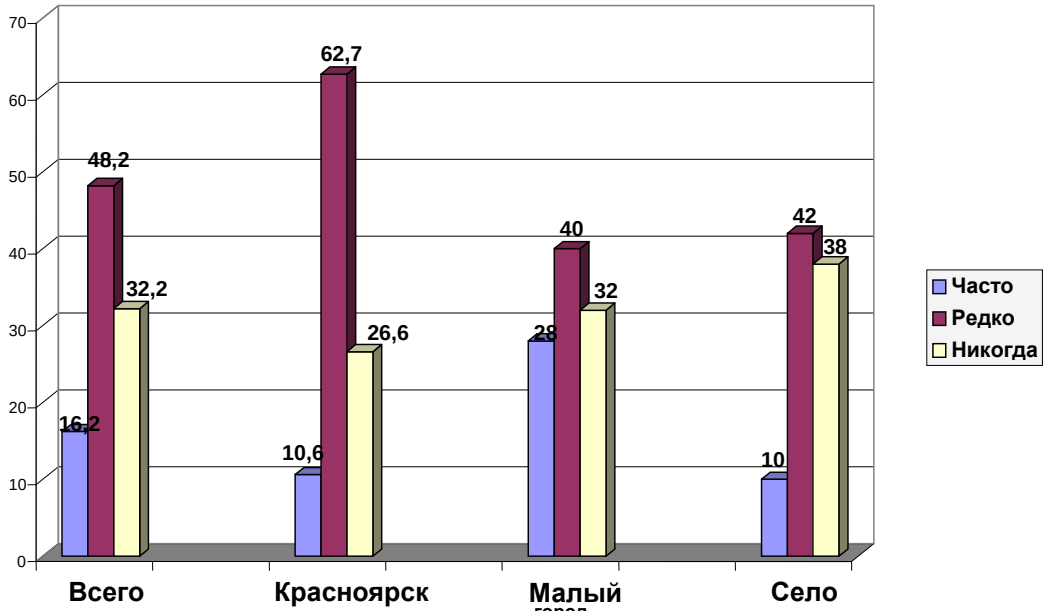

Рис. 5. Конфликты с учителями: мнение учащихся

Пример. *Согласно поступившему к Уполномоченному обращению Т., ее сын подвергается моральному насилию со стороны одноклассников, из-*

за этого мальчик невнимательно занимается на уроках и нуждается в дополнительных занятиях с учителями. На просьбу ребенка объяснить не понятую им тему после урока, учитель математики ответил отказом. Директор школы просьбу матери помочь разобраться в создавшейся ситуации проигнорировал.

Уполномоченным была запрошена информация из Главного управления образования г. Красноярска. Согласно ответу, поведение виновных в конфликтах учащихся школы рассмотрено на совете профилактики, и они поставлены на внутришкольный учет с разработкой индивидуальных программ реабилитации. В классе проведены тематический классный час, родительское собрание. На методическом объединении классных руководителей рассмотрен вопрос о формах работы с детьми переходного возраста, детьми группы риска. Заявителю Т. рекомендована консультация психолога для сына, учителями школы составлено расписание индивидуальных занятий. За ненадлежащее исполнение своих обязанностей руководитель учреждения, его заместитель и учитель математики привлечены к дисциплинарной ответственности.

Исследование показало, что для решения конфликтов, как правило, используются техники переговоров, обсуждения с детьми сложившейся ситуации. Сотрудничество является ведущим стилем в отношении всех субъектов образовательного процесса.

Объективность этого вывода социологических исследований подтверждает тот факт, что на начало 2013 года в школах края избраны более тысячи уполномоченных по правам участников образовательного процесса. У большинства из них сформированы согласительные или конфликтные комиссии, помогающие родителям, педагогам и ученикам справиться с возникающими трудностями и конфликтами.

В учреждениях края внедряются примирительные технологии. Службы примирения действуют в 129 школах края. Во многих учебных заведениях кураторами школьных служб примирения являются уполномоченные по правам участников образовательного процесса.

Институтом повышения квалификации работников образования разработана программа подготовки школьных уполномоченных, в каждом муниципальном образовании определен координатор работы уполномоченных по правам участников образовательного процесса. Проведены 10-дневные курсы координаторов уполномоченных школ. Итогом обучения является защита проектов по различной тематике: организации деятельности школьных уполномоченных, вопросам профилактики семейного неблагополучия, защиты прав и законных интересов детей в муниципальных образованиях. Наиболее интересные проекты рекомендуются для использования в практической деятельности. Слушатели по окончании курсов получают сертификаты.

Школьные уполномоченные взаимодействуют с представителем Уполномоченного по правам ребенка в своей территории, а также с другими ведомствами, работающими с детьми, а при необходимости и с Уполномоченным по правам ребенка в Красноярском крае.

По результатам социологических исследований в школах Красноярского края не выявлено нарушений прав учащихся из-за национальности, пола, состояния здоровья, материального положения родителей.

Как показывает анализ, случаи унижения человеческого достоинства учащихся со стороны педагогов есть практически во всех территориях края, особенно в малых городах. Учащиеся, преимущественно из краевого центра, иногда на себе испытывали состояние унижения со стороны учителей и часто со стороны сверстников (рис. 6).

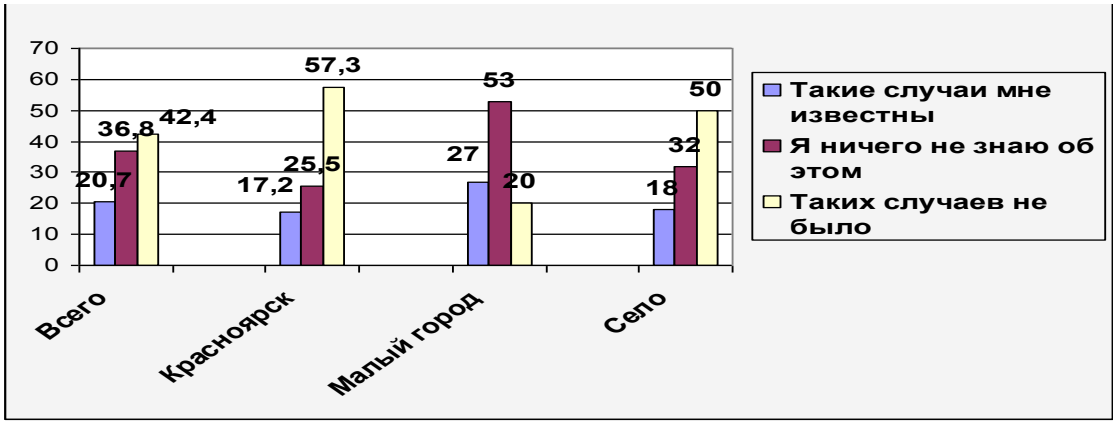

Рис. 6. Случаи унижения учащихся: мнение учащихся

Пример. *К Уполномоченному обратились родители учащихся одной из школ. Согласно обращению, учитель в ходе беседы с учениками неоднократно допускал оскорбительные выражения, унижающие их человеческое достоинство, ученики и их родители требовали оградить их от такого преподавателя. По результатам проведенной проверки руководителем учреждения учитель был уволен.*

По мнению большинства учащихся, их родителей и педагогов, наиболее важную роль в охране прав детей в школе играют уполномоченные по правам участников образовательного процесса.

По мнению 59 % школьников, самую важную роль в разрешении конфликтов и споров в школе также играют уполномоченные по правам участников образовательного процесса.

Вторую по важности позицию занимают органы ученического самоуправления, что отметили 52 % всех учащихся. И в этом случае они более действенны в малых городах (69 %), в то время как в г. Красноярске и сельских школах – 47 и 40 % соответственно.

Наиболее популярными для учащихся источниками информации о школьных событиях являются учителя и администрация школ, а не школьная газета, сайт.

Открытое обсуждение школьных проблем в образовательных учреждениях, по мнению учащихся, как правило, не практикуется, что не позволяет ученикам формировать и высказывать свое мнение, в связи с этим не развиваются коммуникативные умения слушать и слышать других. Школьные учителя тем не менее считают, что в их школах у учащихся есть возможность открыто высказать свое мнение.

В ходе исследования вопроса о безопасности детей, когда те находятся на улице, в школе, дома, установлено, что большинство учащихся (81 %), независимо от места жительства, чувство полной защищенности испытывают только дома, а половина опрошенных, главным образом из городских школ, – в школе. Меньше всего уверены в своей безопасности учащиеся на улице (рис. 7).

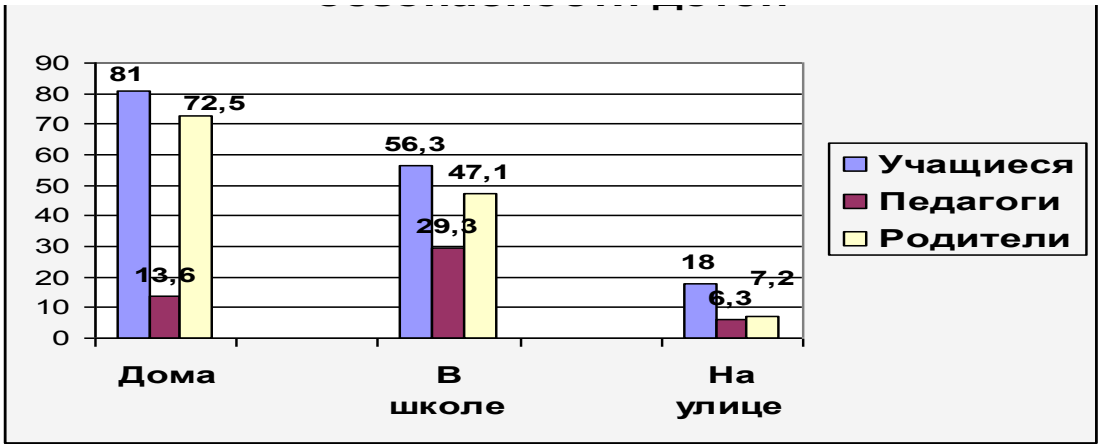

Рис. 7. Уверенность в безопасности детей

В случае нарушения своих прав 41,7 % учащихся намерены искать защиту в первую очередь у родителей. Каждый третий ученик предполагает обратиться к Уполномоченному по правам ребенка и к администрации школы (рис. 8).

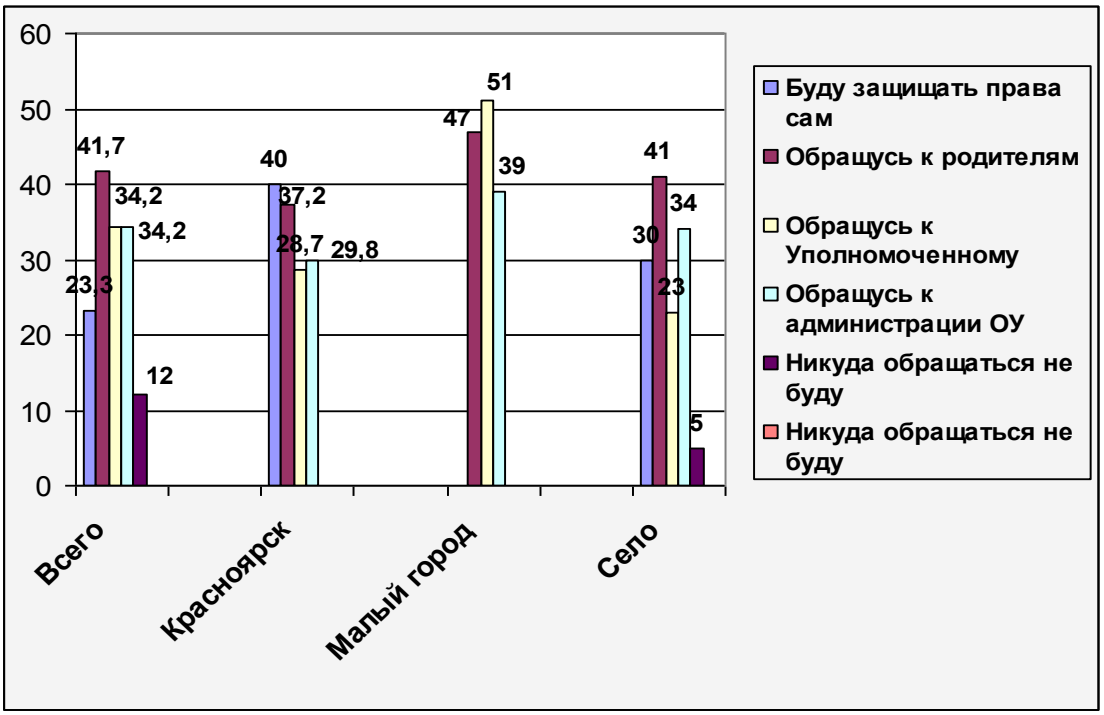

Рис. 8. Действия учащихся в случае нарушения их прав

Педагоги и родители прежде всего обратились бы к Уполномоченному по правам детей или школьной администрации. Органам правопорядка доверяют менее половины педагогов и родителей.

Воспитание человека, готового принять ценности гражданско-правовой культуры и быть их носителем в жизни, возможно при условии, что и образовательный процесс, и весь уклад жизни школы будет выстроен в соответствии с принципами и ценностями этого общества. При этом надо иметь в виду, что деятельность по созданию правового образовательного пространства – задача не только школы и не только уполномоченных по защите прав участников образовательного процесса – это их совместная деятельность как в равной степени заинтересованных субъектов.

В то же время, по признанию участников исследования, наиболее авторитетными лицами в образовательных учреждениях являются уполномоченные по защите прав участников образовательного процесса. Они могут в сотрудничестве с педагогическими коллективами, школьниками и их родителями инициировать работу в ряде направлений по правовому воспитанию.

7. 3. Право на начальное, среднее профессиональное образование

Право детей на получение профессионального образования обеспечивают 66 учебных заведений начального профессионального образования (далее – НПО) и 30 учебных заведений среднего профессионального обра-

зования (далее – СПО), подведомственных министерству образования и науки края.

Учебные заведения предоставляют возможность выпускникам 9-х и 11-х классов продолжать обучение более чем по 200 профессиям и специальностям. Учреждения НПО, СПО находятся в 41 территории края. Их филиалы действуют еще в 19 территориях.

В 2012 году в учреждениях НПО и СПО обучалось 35 192 человека, в том числе 4501 человек, относящийся к категории детей-сирот, из них находились под опекой 772 человека.

Для обеспечения доступности образования в краевых учреждениях НПО и СПО организована работа по социальной поддержке обучающихся. На основании Закона Красноярского края от 03.12.2004 года № 12-2674 «Об образовании», обучающиеся в учреждениях НПО и СПО имеют право на получение социальной и академической стипендии.

Всего (социальную и академическую) стипендии в 2012 году получали 24 821 человек (71 % от общего контингента). Размер базовой стипендии в 2012 году составлял 452 руб., что на 6 % больше, чем в 2011 году.

Социальные стипендии назначаются в обязательном порядке обучающимся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Размер социальной стипендии для сирот в 2012 году составил 589,86 руб.

Право на получение социальной стипендии также имеют обучающиеся, предоставившие в образовательное учреждение выдаваемую органом социальной защиты населения по месту жительства справку для получения государственной социальной помощи.

Обучающиеся, получающие социальную стипендию, имеют право претендовать на получение академической стипендии.

Кроме этого, 35 учащихся начальных профессиональных и 96 учащихся средних профессиональных учебных заведений получили стипендию Правительства Российской Федерации в размере 2000 и 4000 руб. соответственно. Краевых именных стипендий в размере 4000 руб. были удостоены 28 студентов учреждений профессионального образования.

В системе начального и среднего профессионального образования в 2012 году обучалось 405 детей-инвалидов. Обучение осуществлялось по 15 профессиям и специальностям.

В 2011 году в рамках реализации мероприятий долгосрочной целевой программы «Модернизация сети образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования в Красноярском крае» на 2011–2013 годы (далее – Программа) создано многоуровневое образовательное учреждение среднего профессионального образования – Красноярский техникум социальных технологий – с целью реализации обучающих программ для детей с ограниченными возможностями здоровья. В рамках Программы в учебные мастерские и лаборатории техникума для

обучающихся с ограниченными возможностями здоровья приобретено оборудование для дистанционного обучения, для комнаты психологической разгрузки, а также специальные средства для обучения.

В соответствии с долгосрочной целевой программой «Доступная среда для инвалидов» на 2011–2013 годы в здании данного техникума установлены внешние пандусы; ведутся работы по устройству автономного лифта.

Дополнительно в 29 образовательных учреждениях среднего профессионального образования, подведомственных министерству, в настоящее время ведется работа по разработке мероприятий, направленных на приспособление зданий для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Из 96 учреждений начального и среднего профессионального образования только 68 имеют общежития.

В 2012 году в общежитиях проживало 7570 обучающихся, из них 3367 несовершеннолетних. При этом количество обучающихся, нуждающихся в общежитии, составляет 1690 человек.

Как было указано ранее, проблема обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа жильем остается важной. Часто из-за неимения жилья ребята вынуждены выбирать профессию не по призванию, а по наличию общежития в профессиональном образовательном учреждении. Впоследствии это сказывается на их трудоустройстве.

Количество выпускников в 2012 году составило 10 884 человек. Из числа выпускников 2012 года были трудоустроены 6253 человека, что составляет 58 %. В том числе количество трудоустроенных лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составило 906 человек (20 % от численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей). Данный показатель – результат активной работы администраций образовательных учреждений по реализации совместных с работодателями программ социального партнерства. Основными проблемами, связанными с трудоустройством детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являются отсутствие опыта работы по приобретенной специальности, низкая мотивация к труду. Из-за отсутствия жилья выпускники вынуждены идти обучаться второй профессии, что влечет за собой дополнительные затраты краевого бюджета.

Остается важной требующая решения проблема о законном представителе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не достигших совершеннолетия, поступивших в учреждения СПО и НПО. С 2008 года законным представителем остается опекун или орган опеки и попечительства, где обучается несовершеннолетний. На практике получается, что несовершеннолетний предоставлен сам себе.

Безусловно, органами опеки и попечительства должны быть приняты исчерпывающие меры по устройству ребенка на воспитание в семью, но дети данной категории мало востребованы и требуют значительных усилий по их сопровождению. **Представляется крайне важным определение правовой возможности передачи данного ребенка под надзор НПО и СПО (в случаях, если иной формы жизнеустройства определить невозможно).**

7. 4. Труд и занятость детей и подростков

По данным агентства труда и занятости населения Красноярского края, при обращении в центр занятости населения несовершеннолетним и выпускникам образовательных учреждений оказываются следующие услуги:

– информирование о положении на рынке труда;

– содействие в трудоустройстве (на постоянные и временные рабочие места);

– профессиональная ориентация несовершеннолетних в целях выбора профессии;

– профессиональное обучение (повышение квалификации) по специальностям, востребованным на рынке труда;

– психологическая поддержка, социальная адаптация;

– осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

В 2012 году трудоустроено более 26 тыс. подростков в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, из них 51,3 % несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении.

Трудоустройство несовершеннолетних граждан допускается на работу, не наносящую ущерба их здоровью, нормальному развитию, нравственности и не нарушающую процесса обучения. Труд ребят направлен на решение социально-значимых проблем. За время реализации программы в организации временной занятости выделилось несколько направлений, в рамках которых каждый год во всех территориях края создаются «тематические отряды», занимающиеся проведением определенных видов работ.

Экологическое направление включает в себя широкий спектр работ, связанный с экологией, озеленением, выращиванием сельскохозяйственных культур.

Отряды по благоустройству поддерживают чистоту и порядок на улицах своих городов и сел. Основной движущей силой здесь являются отряды глав местных администраций. Они же проводят ремонт во дворах, в школах и других социальных учреждениях.

Социальные отряды оказывают помощь пожилым людям, нуждающимся в социальной поддержке.

Медиаотряды позволяют расширить сферы деятельности, в которых подростки могли бы проявить себя. Ребята снимают ролики и фильмы, берут интервью, делают фотографии, пишут статьи о своих сверстниках, о достижениях и отдыхе трудовых отрядов.

В итоге подростки получают навыки по таким профессиям, как озеленитель, цветовод, плотник, вожатый, журналист, социальный работник и другим.

В 2012 году 716 несовершеннолетних граждан в возрасте 16–17 лет признаны безработными, их них нашли работу 373 человека, в том числе трудоустроены в рамках специальных программ временной занятости:

– 245 безработных граждан в возрасте 16–17 лет, испытывающих трудности в поиске работы;

– 44 человек в возрасте 16–17 лет на временные общественные работы.

В 2012 году оказаны государственные услуги в области содействия занятости населения гражданам в возрасте 16–17 лет:

– психологическая поддержка безработных граждан – 35 гражданам;

– социальная адаптация граждан на рынке труда – 11 гражданам;

– профессиональное обучение – 204 гражданам; обучение осуществлялось по востребованным на рынке труда профессиям.

В начале 2012 года на учете в службе занятости состояло 393 человека из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По итогам 2012 года, службой занятости оказаны услуги 1658 гражданам из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Получили услуги по профессиональной подготовке 114 человек.

Нашли работу при содействии службы занятости 615 человек.

Организовано временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время. Приняли участие в данных мероприятиях 333 подростка в возрасте от 14 до 18 лет из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Организованы оплачиваемые общественные работы для 67 человек из данной категории.

Приняли участие в профориентационных мероприятиях, направленных на оказание молодежи помощи в выявлении и развитии способностей к различным профессиям, 1290 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В целях приобретения навыков активного поиска работы, повышения мотивации к труду 113 гражданам из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказана услуга по социальной адаптации.

Предоставлена услуга по психологической поддержке 149 гражданам.

Ищущим работу впервые и зарегистрированным в органах службы занятости в статусе безработного детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, выплачивается пособие по безработице в течение шести месяцев в размере средней заработной платы, сложившейся на территории края (29 249,0 руб.). Гарантированные государством социальные выплаты в виде пособия по безработице на конец отчетного периода получают 259 человек из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В рамках организации временного трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые, на условиях софинансирования в 2012 году трудоустроен 301 человек (53,8 % – выпускники учреждений начального профессионального образования, 46,2% – выпускники учреждений среднего профессионального образования), из них восемь человек из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В целях эффективного решения задач содействия занятости молодежи, в том числе выпускников учреждений профессионального образования, осуществлялось взаимодействие с министерством образования и науки Красноярского края и объединениями работодателей.

Решению проблемы трудоустройства выпускников способствует деятельность краевой общественной организации «Ассоциация центров содействия трудоустройству выпускников и студентов учреждений профессионального образования». Основные цели и задачи ассоциации: координация работы структурных подразделений учреждений профессионального образования, осуществляющих свою деятельность в области содействия трудоустройству студентов и выпускников; организация совместных мероприятий, информационное, научное и учебно-методическое обеспечение деятельности по вопросам трудоустройства молодежи.

По-прежнему проблемами трудоустройства несовершеннолетних и выпускников образовательных учреждений из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, остаются низкая мотивация к труду, отсутствие профессиональных навыков; недостаточность навыков самообеспечения, наличие иждивенчества.

Уполномоченным неоднократно поднималась проблема сохранения социальных гарантий данной категории детей в случае участия их в программе временной занятости. Несомненно, работа на условиях временной занятости в свободное от учебы время позволяет получить таким подросткам определенные трудовые навыки, самостоятельно заработать дополнительные денежные средства, также это является

одним из способов профилактики правонарушений среди несовершеннолетних.

Однако в соответствии со ст. 9 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», при повторном обращении в органы службы занятости выпускники из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, теряют право на получение пособия по безработице в течение шести месяцев в размере уровня средней заработной платы, сложившегося в регионе, поэтому подростки часто отказываются от участия в программах временного трудоустройства несовершеннолетних граждан, организованных службой занятости населения.

В связи с этим требуется изменение редакции ст. 9 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части исключения понятия повторного обращения в органы службы занятости.

8. ПРАВО НА ЛЕТНИЙ ОТДЫХ, ОЗДОРОВЛЕНИЕ ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ

Летние каникулы – самая счастливая пора для детей. Если правильно организовать отдых ребенка, он наберется энергии и сил и сможет укрепить свое здоровье.

В 2012 году оздоровлено 238 079 детей (в 2011 году – 231 090 детей).

В 899 детских оздоровительных лагерях края отдохнуло 114,6 тыс. детей и подростков, из них 38,8 тыс. – дети из малообеспеченных семей, 16,1 тыс. – дети из местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, 6,9 тыс. – дети безработных, 6,2 тыс. – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, одна тысяча – дети-инвалиды.

Из общего числа детских оздоровительных лагерей 782 – оздоровительные с дневным пребыванием, в период каникул в них отдохнуло 66,8 тыс. детей. В 65 загородных оздоровительных и санаторно-оздоровительных лагерях провели летние каникулы 39,7 тыс. детей. Для 8,1 тыс. детей и подростков был организован отдых в 64 палаточных лагерях.

Сведения об оздоровительных учреждениях для детей представлены в табл. 23.

Таблица 23

Численность оздоровительных учреждений для детей		2011 год	2012 год
Количество детских оздоровительных лагерей, всего		63	65
Количество детских оздоровительных лагерей для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями		4	4
Количество палаточных лагерей		79	64
Количество лагерей труда и отдыха		0	0
Количество детей, отдохнувших в летнюю оздоровительную кампанию		231 090	238 079
Количество недействующих детских оздоровительных лагерей в регионе		2	2
Количество детских лагерей, работа которых приостановлена на период летней оздоровительной кампании		0	0
Количество несчастных случаев и заболеваний несовершеннолетних в учреждениях отдыха и оздоровления, всего		112	
в том числе повлекших	смерть несовершеннолетнего	1	0
	отравления	0	0
	травмы	83	72
	массовые инфекционные заболевания детей	0	0
Количество совершенных побегов из учреждений отдыха и оздоровления		1	31

Оздоровительная кампания 2012 года в Красноярском крае проведена в соответствии с утвержденным Правительством Красноярского края планом и действующим законодательством.

Создана необходимая нормативная правовая база, регламентирующая организацию отдыха, оздоровления и занятости детей.

Разработан Стандарт безопасности отдыха и оздоровления детей в загородных оздоровительных лагерях, который согласован с надзорными правоохранительными органами и Уполномоченным по правам ребенка.

Кроме того, в целях обеспечения безопасности детей во время их пребывания в загородных оздоровительных учреждениях все учреждения Красноярского края, оказывающие услуги по отдыху и оздоровлению детей, обеспечены постами охраны. В 47 учреждениях, включая санатории, охрана осуществляется сотрудниками частных охранных предприятий, в 12 лагерях – сотрудниками полиции, в трех лагерях – ведомственной охраной (спецназ ГУФСИН России, ВОХР «Красмаш», ФГУП Ведомственная охрана Минэнерго России), в трех лагерях – собственной службой безопасности. В 12 лагерях имеется сторожевая охрана, входящая в штат лагеря.

В период летней оздоровительной кампании 2012 года в оздоровительных учреждениях, расположенных на территории Красноярского края, несчастных случаев, происшествий, отравлений, травм, массовых инфекционных заболеваний зафиксировано не было. Были зарегистрированы отдельные случаи заболеваний и травматизма детей.

В 2012 году совершено 33 самовольных ухода из детских оздоровительных учреждений. По каждому случаю самовольного ухода проведено служебное расследование, приняты меры по недопущению повторения побегов и самовольных уходов детей.

С целью усиления условий безопасности детей во время их пребывания в оздоровительных учреждениях были проведены следующие мероприятия:

– созданы в городах и районах края муниципальные комиссии по проверке режимов безопасности в загородных оздоровительных лагерях независимо от формы собственности, в состав которых входят сотрудники правоохранительных органов;

– проведены внеплановые проверки оздоровительных лагерей на предмет обеспечения безопасности детей соблюдения требований Стандарта безопасности отдыха и оздоровления детей в загородных оздоровительных лагерях;

– проверены лица, трудоустраивающиеся в учреждения отдыха и оздоровления детей, по запросу государственных или муниципальных органов МВД России о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования (приказ МВД РФ от 07.11.2011 года № 1121 «Об утверждении Административ-

ного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче справок о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования» (зарегистрирован в Минюсте РФ 05.12.2011 года № 22509);

– обеспечено ночное дежурство педагогическими работниками оздоровительных учреждений;

– разработаны инструкции по всем видам деятельности загородных оздоровительных учреждений;

– проведены дополнительные инструктажи с сотрудниками лагерей по обеспечению безопасности детей во время их пребывания в оздоровительном лагере;

– проведены педагогическими сотрудниками практические занятия, тренинги, лекции с детьми по отработке навыков безопасного поведения;

– в 2012 году в оздоровительных учреждениях была организована Неделя безопасности, в рамках которой осуществлялось чтение лекций, а также тренинги, круглые столы, дебаты, мастер-классы, игры, соревнования, конкурсы, рейды, выступления агитбригад. В данном мероприятии в 2012 году приняло участие 98 083 ребенка, в 2011 году – 62 558 детей.

Несмотря на вышеперечисленные меры, все же были допущены нарушения по линии Управления Роспотребнадзора по Красноярскому краю.

В рамках улучшения материально технической базы оздоровительных учреждений были осуществлены мероприятия по проведению капитальных ремонтов жилых корпусов в пяти загородных учреждениях; капитального ремонта системы водоснабжения в двух загородных учреждениях; капитального ремонта пищеблока в одном загородном учреждении и одном учреждении с дневным пребыванием детей; капитального ремонта медицинского блока в учреждении с дневным пребыванием; строительства душевых, туалетов в трех загородных учреждениях, по обеспечению достаточным количеством твердого и мягкого инвентаря 15 загородных стационарных учреждений, обеспечению пищеблоков новым инвентарем, посудой, тарой пяти загородных учреждений и 50 – с дневным пребыванием детей; обеспечению моечными ваннами, спортивным оборудованием и т. д.

Кроме того, во всех загородных оздоровительных учреждениях были проведены мероприятия по текущему ремонту помещений, подготовки систем водоснабжения.

Во время проверок оздоровительных учреждений Управлением Роспотребнадзора по Красноярскому краю в 2012 году не было выявлено превышения фактической наполняемости над проектной. Однако в отдельных случаях были зарегистрированы факты превышения наполняемости отдельных отрядов детей в семи загородных оздоровительных учреждениях, где поотрядное превышение количества отдыхающих составило 6–8 человек.

Средняя стоимость питания на одного ребенка в день составила в оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием детей 130,0 руб., в муниципальных загородных учреждениях отдыха и оздоровления – 230,0 руб., в негосударственных загородных учреждениях – 206,0 руб., в санаторно-оздоровительных лагерях – 203,0 руб.

Результаты анализа выполнения натуральных норм питания на одного ребенка в день в среднем по краю показали, что нормы питания по основным продуктам были выполнены на 100 %. Вместе с тем следует отметить, что не выполнялись нормы питания на одного ребенка в день по таким продуктам, как творог, свежая рыба, свежие овощи и зелень.

Нарушение технологии приготовления кулинарной продукции в части проведения закладки продуктов приводили к снижению калорийности. В 2012 году доля проб готовых блюд, не отвечающих по полноте закладки меню-раскладкам, составила 4,1 %, что на 7,6 % меньше, чем в 2011 году.

В ходе проведения Управлением Роспотребнадзора надзорных мероприятий было досмотрено 2234 партии пищевых продуктов, из которых приостановлена реализация 60 партий общим объемом 1821,2 кг, не соответствующих гигиеническим требованиям, в том числе запрещенных к реализации в детских оздоровительных учреждениях.

Были выявлены нарушения требований санитарного законодательства в части обеспечения учреждений питьевой водой должного качества; безопасности почвы участков учреждений по микробиологическим и паразитологическим показателям, качества воды в бассейнах по микробиологическим показателям безопасности; безопасности готовых блюд и кулинарных изделий в эпидемиологическом отношении; соответствия готовых блюд по калорийности и полноте вложения утвержденным меню-раскладкам; должного санитарного содержания оздоровительных учреждений и соблюдения в них санитарно-противоэпидемического режима и др.

По результатам проведенных проверок в отношении лиц, допустивших нарушения санитарного законодательства, составлено 284 протокола об административном правонарушении; в адрес руководителей и собственников оздоровительных учреждений направлено 264 предписания, из них 199 об устранении нарушений требований санитарного законодательства, 43 о проведении дополнительных санитарно-противоэпидемических мероприятий, 21 о выполнении работ по дезинфекции, одно о проведении лабораторного исследования.

Вынесено 270 постановлений, из них семь в виде предупреждений, 263 в виде штрафов на общую сумму 1 373 600 руб. Кроме того, вынесено шесть постановлений о введении ограничительных мероприятий (карантина), четыре о проведении иммунизации в очаге ветряной оспы.

В целом санитарно-эпидемиологическое благополучие оздоровительных учреждений было обеспечено. Выраженный эффект оздоровления отмечен у 87,7 % отдохнувших детей (в 2011 году – 76,0 %).

В 2012 году Уполномоченному поступило 12 обращений от граждан по вопросам летнего оздоровления и отдыха детей, из них 10 по непредоставлению путевок в санаторные оздоровительные учреждения для детей с ограниченными возможностями здоровья и два обращения – по нарушениям в загородных оздоровительных учреждениях.

Пример. *Гражданин Б. сообщил, что его дочь отдыхает с группой детей из Туруханского района в оздоровительном лагере «КрасЭйр» ООО ТА «С. В. Маслова».*

В ночь с 13 на 14 августа ее и еще 22 подростков ночью заставили заниматься физическими упражнениями тренеры спортивной группы, проживающие в этом же корпусе.

При выезде в лагерь специалистов группы обеспечения деятельности Уполномоченного по правам ребенка с проверкой было установлено следующее.

14.08.2012 года около 02:00 в первом корпусе сработала пожарная сигнализация. В данном корпусе на первом этаже размещен 1-й отряд, состоящий из детей Туруханского района с воспитателем и вожатым, на втором этаже – группы спортсменов Федерации традиционного каратедо Красноярского края с тремя тренерами.

Всего в корпусе на момент сработки пожарной сигнализации находилось 118 детей и пятеро взрослых. Все дети были эвакуированы за 90 секунд. После того как факт возгорания в корпусе не подтвердился, спортсмены были отправлены в спальные помещения, а также дети из 1-го отряда в возрасте до 14 лет. Тренеры предположили, что причиной сработки сигнализации было курение в спальном помещении и решили установить виновных в происшедшем.

Старших детей (14–17 лет) тренеры оставили на улице и стали выяснять, кто курил в комнате. Подростки не признавались, тогда тренеры заставили их выполнять физические упражнения (приседания, отжимания). Все это происходило на асфальтированной дорожке, что причиняло неподготовленным к таким нагрузкам детям боль и неудобство. Физические упражнения выполнялись около 10 минут.

Кроме того, подростки были легко одеты, так как во время сработки сигнализации спали и выбегали в чем были на тот момент. Температура воздуха в ночь на 14 августа была 10–12 градусов.

Отпустили детей только после того, как трое несовершеннолетних признались, что курили в спальне, побрызгали освежителем для воздуха, и сразу сработала пожарная сигнализация.

Сотрудники полиции прибыли в лагерь около 4 часов ночи и установили, что от тренеров исходит запах алкоголя. Тренеры пояснили, что в 01:00 выпили на троих два литра пива, данные граждане были освидетельствованы в краевом наркологическом центре, где подтвердился факт остаточного алкогольного опьянения. Тренеры привлечены к администрат-

ративной ответственности по ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ, наложен штраф по 300 руб. каждому.

Три несовершеннолетних девушки обратились в медицинский пункт лагеря, так как почувствовали себя плохо после выполнения физических упражнений.

Уполномоченным по правам ребенка направлена информация прокурору Свердловского района города Красноярска, по которой была проведена проверка.

Кроме того, специалисты ознакомились с условиями проживания детей. В беседе с детьми было выяснено, что им не хватает еды (за четыре дня пребывания в лагере им один раз давали фрукты). Детей из детских домов воспитатели подкармливали лапшой «Роллтон», которую привезли с собой. Особенно недовольны были питанием дети из Туруханского района.

В корпусе, где проживали дети из детских домов гг. Лесосибирска, Заозерного и Железногорска, из четырех туалетов работали только два. Здание корпуса находится в ветхом состоянии, со стен осыпается краска, цвет которой (темно-синий) явно не соответствует санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам СанПиН.

В нарушение п. 5.1, п. 5.1.4 Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, в корпусе, где живет отряд из Туруханского района, на первом этаже, в спальных помещениях и коридорах пол покрыт тканью, которая прилегает к полу неровно. По этой причине проводить влажную уборку в помещениях невозможно, воздух в помещениях неприятный, с запахом грязного белья и табака, так как отдыхающие дети позволяют себе курить в спальных помещениях. Уборщица пыталась пропылесосить данное покрытие, но из-за неровностей ей это с трудом удавалось.

В нарушение п. 5.3 Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, в спальнях не у всех отдыхающих имеются тумбочки, кровати стоят вплотную друг к другу. Например, в корпусе № 1 на 10–12 детей приходится пять тумбочек. В корпусе № 3 комнаты, где проживают дети по шесть человек (по 2–3 $м^2$ на человека), явно не предназначены для такого количества.

Со слов вожатых, в медицинском кабинете отсутствуют какие-либо медикаменты.

По выявленным нарушениям была направлена информация в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Красноярскому краю и прокуратуру. Осуществлены проверки. Факты частично подтвердились, виновные привлечены к административной ответственности.

9. ПРАВО РЕБЕНКА НА ЗАЩИТУ ОТ ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ И НАСИЛИЯ

9.1. О преступлениях, совершенных в отношении детей. Право ребенка на реабилитацию

В соответствии со ст. 19 Конвенции о правах ребенка, дети имеют право на физическую и личную неприкосновенность и защиту от «всех форм физического или психологического насилия». Насилие в отношении детей в любой форме и любом месте не имеет оправдания. Конвенция признает, что все формы насилия вредны и могут оказать отрицательное воздействие на жизнь ребенка. Дети, подверженные насилию, чаще страдают от недостаточного питания и болезней, хуже учатся в школе, у них пониженное чувство самоуважения. В соответствии с Конвенцией, насилие в отношении детей является нарушением их человеческих прав. Государство обязано обеспечить детям, являющимся жертвами пыток, дурного обращения, сексуального насилия, злоупотреблений или эксплуатации, физическое и психологическое восстановление или лечение для их социальной реинтеграции (ст. 39 Конвенции).

Уязвимость детей к насилию объясняется их физической, психической и социальной незрелостью, а также зависимым, подчиненным положением по отношению к взрослым. Дети могут стать жертвами насилия дома, в школе, на улицах, в государственных учреждениях.

Согласно данным ГУ МВД России по Красноярскому краю, в 2012 году в крае сохраняется тенденция снижения на 25,9 % (с 3596 до 2663) количества зарегистрированных преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, из которых 1482 (–25,1 %) – насильственного характера.

Структура преступности представлена следующим образом:

– преступления против жизни и здоровья – 1033 (–16,2 %);

– против семьи и несовершеннолетних – 625 (–21,1 %), из которых наибольшее количество (83,4 %) составляют преступления, предусмотренные ст. 157 УК РФ (злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей);

– против половой неприкосновенности и половой свободы личности – 237 (–34,2 %);

– против собственности – 602 (–37,6 %).

Сведения о структуре преступности в отношении несовершеннолетних представлены в табл. 24.

Таблица 24

Виды преступлений	Январь–декабрь 2011 года	Январь–декабрь 2012 года	Динамика, %
Преступления против жизни и здоровья			
Убийство	7	16	+128,6
Убийство матерью новорожденного	6	2	-66,7
Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ТВЗ)	22	27	+22,7
Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью	28	31	+10,7
Побои	905	748	–17,3
Причинение легкого вреда здоровью	103	68	–34,0
Угроза убийством или причинением ТВЗ	110	108	–1,8
Преступления против семьи и несовершеннолетних			
Вовлечение в совершение преступления	75	51	–30,1
Вовлечение в антиобщественные действия	2	0	–100,0
Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего	90	52	–42,2
Злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей	625	521	–16,6
Преступления против половой неприкосновенности			
Изнасилования	33	33	уровень
Насильственные действия сексуального характера	154	90	–41,6
Половое сношение с лицом, не достигшим 16-летнего возраста	108	55	–49,1
Развратные действия	65	58	–10,8
Имущественные преступления			
Кража	388	269	–30,7
Мошенничество	76	46	–39,5
Грабеж	412	229	–44,4
Разбой	40	19	–52,5
Вымогательство	42	26	–38,1
Преступления против безопасности движения и эксплуатации транспорта			
Нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств	76	96	+26,3

В каждом третьем преступлении потерпевшими являются несовершеннолетние до 14 лет (710), в каждом втором (1152) учащиеся образовательных школ. Из общего количества потерпевших 34,2 % составляют лица женского пола.

На фоне снижения показателей преступности в отношении несовершеннолетних, более чем в два раза (с 7 до 16) возросло количество убийств.

В 2012 году в отношении несовершеннолетних совершен ряд тяжких преступлений, вызвавших большой общественный резонанс, например,

убийства несовершеннолетними сверстников в Ужурском районе и Советском районе г. Красноярска.

В средствах массовой информации неоднократно освещался факт причинения отцом (ребенок усыновлен) и мачехой тяжких телесных повреждений малолетнему сыну О., 2006 г. р., который по истечении 17 дней скончался в больнице (Октябрьский район г. Красноярска).

Жестокое убийство совершено в Канском районе, где Г. задушила свою малолетнюю дочь, 2007 г. р., из-за материальных проблем и ссоры с мужчиной.

Циничное преступление в декабре 2012 года совершено в Богучанском районе. Учитель общеобразовательной школы Ч. скрывала свою беременность от родных и знакомых. Находясь в бане, родила мальчика. Пыталась задушить ребенка, закрывая ему рот и нос. Испугавшись, что о родах узнают родители, завернула новорожденного в футболку, положила в полиэтиленовый пакет и закопала труп в снегу за забором дома (ст. 105 УК РФ).

Преступная беспечность взрослых, в том числе и собственных родителей, зачастую приводят к получению детьми телесных повреждений различной степени тяжести или гибели. Так, в г. Норильске гражданка З. купала полугодовалого сына. Надев ему на шею надувную подушку, оставила одного в воде и ушла в комнату. Застежка расстегнулась, и ребенок утонул.

Значительную долю в структуре преступлений против жизни и здоровья занимают преступления, предусмотренные ст. 116 УК РФ (72,4 %). Статистика показывает, что практически каждое шестое преступление по фактам причинения побоев детям совершается их родителями либо лицами, проживающими в семье (отчимами, мачехами и т. д.). По данным фактам сотрудниками ПДН ОВД края в органы дознания передано 343 материала. Зачастую родители причиняют телесные повреждения детям в качестве физических наказаний, полагая, что это допустимая мера воспитания.

В органы предварительного расследования по фактам жестокого обращения с детьми передано 66 материалов, по которым возбуждено 52 (в 2011 году – 90) уголовных дела.

Преступные деяния виновных лиц на почве злоупотребления спиртными напитками в 67,3 % случаев выражаются в пренебрежительном отношении к детям, оставлении их без присмотра, неосуществлении воспитательной функции, недостаточном питании, несоблюдении санитарно-гигиенических норм жилого помещения, в котором они проживают, в 25 % случаев сопровождаются причинением телесных повреждений.

Нарушения правил пожарной безопасности (ст. 219 УК РФ) явились основанием возбуждения трех (в 2011 году – одного) уголовных дел (Абанский, Большемуртинский, Назаровский районы). Так, в конце 2012 года в дневное время Р. пошла к соседке, оставив своих малолетних детей

2009, 2008 и 2011 г. р. дома одних. В период ее отсутствия (30–40 минут) произошел пожар, в котором все дети погибли.

8,9 % (237) общего количества преступлений в отношении несовершеннолетних составляют преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности несовершеннолетних, из которых в текущем году совершено 44,3 %.

Нередко дети подвергаются насилию со стороны собственных родителей или членов семьи. Так, в г. Канске К., находясь в состоянии алкогольного опьянения, совершал насильственные действия сексуального характера в отношении малолетнего сына. В Ленинском районе г. Красноярска М., воспользовавшись отсутствием супруги, совершил изнасилование несовершеннолетней падчерицы, 1997 г. р.

Значительная доля преступлений в отношении несовершеннолетних является следствием семейного неблагополучия.

Работа органов и учреждений системы профилактики, направленная на раннее выявление социального неблагополучия семей с детьми, не всегда является достаточной.

Одно из приоритетных направлений деятельности органов системы профилактики – реализация комплекса правовых и организационных мер по защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

Прежде всего это защита права ребенка на жизнь в родной семье. Во всех муниципальных образованиях организован процесс выявления, учета, формирования индивидуальных программ реабилитации семей, находящихся в социально опасном положении, и социализации несовершеннолетних.

С целью экстренного реагирования на краевом уровне органами системы профилактики выработаны единые подходы к организации предупреждения, пресечения, выявления преступлений против несовершеннолетних, проведения реабилитационной работы с потерпевшими от преступных посягательств. Действуют межведомственные порядки взаимодействия и соглашения по защите прав и законных интересов детей.

В целях совершенствования деятельности органов и субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, определения четких действий для исполнения возложенных задач в вопросах межведомственного взаимодействия при выявлении несовершеннолетних, оказавшихся в условиях непосредственной угрозы их жизни и здоровью, изъятии из обстановки, не отвечающей требованиям безопасности, отобрании ребенка у родителей, членами КДНиЗП при Правительстве края разработан и утвержден регламент межведомственного взаимодействия при выявлении и первичной социализации несовершеннолетних, оказавшихся в условиях непосредственной угрозы их жизни и здоровью. Указанным Регламентом разъяснены понятия: отобрание у родителей при непосредственной угрозе жизни и здоровью и изъятие из обстановки, не

отвечающей требованиям безопасности, определен алгоритм неотложных межведомственных действий при выявлении и изъятии детей, оказавшихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни и здоровью.

С развитием интернет-технологий распространенным видом преступлений становятся преступления, предусмотренные ст. 242.1 УК РФ (42). Виновные лица регистрируют и распространяют файлы порнографического содержания с изображением несовершеннолетних, осознавая, что они становятся доступными неограниченному кругу пользователей локальной сети. Кроме того, действия по передаче сообщений порнографического характера также могут подпадать под состав преступления. Так, в г. Енисейске К., 1985 г. р., отправлял малолетнему ММС-сообщения порнографического содержания с изображением несовершеннолетних (возбуждено 13 уголовных дел по ст. 242.1 УК РФ).

Практически все дети, пострадавшие от жестокого обращения и пренебрежительного отношения, пережили психическую травму, в результате чего они развиваются с определенными личностными, эмоциональными и поведенческими особенностями, отрицательно влияющими на их дальнейшую жизнь. Они озлобляются, становятся агрессивными, что выражается в немотивированной жестокости подростков к посторонним людям, в их стремлении к разрушительным действиям. А объяснение этому простое: жестокость родителей порождает жестокость детей – порочный круг замыкается. В других случаях дети, пытаясь как-то приспособиться к трудной ситуации, избежать жестокости старших, вынуждены искать средства самозащиты. Наиболее распространенные из них – ложь, хитрость, лицемерие, которые в дальнейшем становятся устойчивыми чертами детского характера.

Таким образом, длительное воздействие на ребенка семейной обстановки играет ведущую роль в формировании личностных деформаций и последующих отклонений в поведении. Последствиями и проявлениями социальной дезадаптации являются ранняя алкоголизация, детская наркомания и токсикомания, побеги из дома и бродяжничество, проституция, суицид. Эти явления превращаются в серьезную социальную проблему.

В связи с этим Национальной стратегией предусмотрена разработка комплексной национальной программы по предотвращению насилия в отношении детей и реабилитации детей – жертв насилия, создание сети организаций, осуществляющих психологическую и социальную реабилитацию детей – жертв насилия, а также оказывающих помощь следственным органам при расследовании преступных посягательств в отношении детей.

В 2012 году Россией подписан ряд международных правовых документов, направленных на совершенствование механизма защиты детей и подростков: Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия; Факультативный протокол к Конвен-

ции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и порнографии.

Для оказания в нашем крае психолого-педагогической помощи детям, пострадавшим от жестокого обращения и насилия, с сентября 2012 года на базе краевого государственного казенного учреждения социального обслуживания «Краевой социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» открыто кризисное отделение на 14 мест для временного проживания детей.

В 2012 году специалисты кризисного отделения оказали социальные услуги 28 несовершеннолетним из восьми муниципальных территорий края. В результате проведенных реабилитационных мероприятий с ребенком и его семьей пять несовершеннолетних возвращены в родные семьи, двое переведены в образовательные учреждения для детей-сирот.

Вместе с тем принимаемые меры являются крайне недостаточными. К детям, пострадавшим от преступных посягательств, требуется особый подход и комплекс реабилитационных мероприятий.

Следует соблюдать требования Конвенции о правах ребенка, избегая дополнительного психологического травмирования этой наиболее уязвимой группы потерпевших при проведении с ними следственных действий, исключая неоднократные опросы детей по совершенному факту преступления. Необходимо в обязательном порядке привлекать квалифицированных специалистов к их дальнейшему сопровождению, владеющих необходимыми знаниями и опытом практической деятельности в области детской психологии, сексологии, во избежание отдаленных посттравматических последствий совершенного в отношении них преступления, проводить реабилитационные мероприятия не только с ребенком, но и с его родителями.

Необходимо рассмотреть вопрос открытия кризисного центра для женщин и детей – жертв жестокости и насилия – в целях проведения с ними реабилитации.

9.2. О рисках негативных воздействий современных информационно-коммуникационных технологий

Согласно российскому законодательству, информационная безопасность детей – состояние защищенности детей, при котором отсутствует риск, связанный с причинением информацией, в том числе распространяемой в сети Интернет, вреда их здоровью, физическому, психическому, духовному и нравственному развитию (Федеральный закон от 29.12.2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»).

По данным Центра безопасного Интернета, в России 10 млн детей в возрасте до 14 лет активно пользуются Интернетом, что составляет 18 % интернет-аудитории нашей страны.

Дети подвержены влиянию Интернета, они доверчивы, любая опасная для их жизни и здоровья информация может побудить в них интерес и желание проверить ее на себе. Через Интернет могут воздействовать на психическое состояние детей – это получение информации о жестокости и насилии, о способах самоубийств, изготовления наркотических средств, а также популярном среди молодежи получении «удовольствия» путем удушения («собачий кайф»).

Значительная часть детской аудитории путешествует в Сети самостоятельно еще до окончания младших классов. По результатам социологических исследований, 88 % четырехлетних детей выходят в Сеть вместе с родителями. В 8–9-летнем возрасте дети все чаще выходят в Сеть самостоятельно. К 14 годам совместное, семейное пользование Сетью сохраняется лишь для 7 % подростков. Особенно пугает то, что больше половины пользователей Сети в возрасте до 14 лет просматривают сайты с нежелательным содержимым, 39 % посещают порносайты, 19 % наблюдают сцены насилия, 16 % увлекаются азартными играми. Наркотическими веществами и алкоголем интересуются 14 %, а экстремистские и националистические ресурсы посещают 11 % несовершеннолетних пользователей.

Даже при неглубоком поиске в сети Интернет легко обнаружить сайты, где положительно оцениваются такие социально опасные явления, как сатанизм, сектантство, расовая и национальная нетерпимость, педофилия, различные виды сексуальных извращений, наркомания и т. п.

Исследования показали, что 90 % детей сталкивались в Сети с порнографией (всплывающие окна), а 65 % искали ее целенаправленно. При этом 44 % несовершеннолетних пользователей Интернета хотя бы раз подвергались в Сети сексуальным домогательствам. Объектами домогательств в Сети становились 70 % девочек, 30 % мальчиков.

Виновные лица регистрируют и распространяют файлы порнографического содержания с изображением несовершеннолетних, осознавая, что они становятся доступными для пользователей локальной сети, в том числе для детей. Среди преступников 73 % – мужчины, 19 % женщины, 5 % выдавали себя за подростков.

Опасны для детей социальные сети и блоги, такие как «ВКонтакте», «Мой мир», «Одноклассники», на которых при регистрации они сообщают о себе настоящую информацию, некоторые номера телефонов, номер школы, в которой учатся, выкладывают фотографии свои и своей семьи и многое другое, что может заинтересовать преступников.

По инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка П. А. Астахова в российских школах с первого класса введены (на постоянной основе) уроки медиабезопасности. Методическое пособие по

проведению уроков разработано аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка и рекомендовано для всех субъектов Российской Федерации.

Задачи уроков медиабезопасности:

– рассказать учащимся о правилах ответственного и безопасного поведения в современной информационной среде;

– научить способам защиты от вредной информации и противоправных посягательств в сетях Интернет и мобильной (сотовой) связи.

В ходе уроков учащиеся должны научиться;

– критически относиться к сообщениям и иной информации, распространяемой в Сети;

– отличать достоверные сведения от недостоверных, вредную информации от безопасной;

– избегать навязывания информации, способной причинить вред здоровью, нравственному и психическому развитию, а также чести, достоинству и репутации;

– распознавать признаки злоупотреблений, попытки вовлечения их в противоправную и иную антиобщественную деятельность;

– распознавать манипулятивные техники, используемые при подаче рекламной и иной информации;

– анализировать степень достоверности информации и подлинность ее источников;

– применять эффективные меры самозащиты от вредной информации и нежелательных контактов в Сети.

Государством предпринимаются меры по обеспечению безопасности в сети Интернет, мобильной связи, но защищенность ребенка в первую очередь должны обеспечивать родители.

Желательно как можно позже знакомить детей с услугами Интернета и мобильной связи. Если с детьми проводить больше времени, увлечь их спортом, чтением книг и другими видами деятельности, им будет некогда, да и не интересно сидеть за компьютером. Ваш ребенок повзрослел и сел за компьютер – обязательно контролируйте, сколько времени он проводит за компьютером дома, и то, чем он занимается, находясь в сети Интернет. Первыми, кто должен объяснять правила безопасности при работе в Интернете, особенно в социальных сетях – это родители.

С 1 сентября 2012 года введена в действие ст. 14 Федерального закона от 21.07.2011 года № 252-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», согласно которой органы государственной власти РФ принимают меры по защите ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящей вред его здоровью, нравственному и духовному развитию, в том числе от национальной, классовой, социальной нетерпимости, от рекламы алкогольной продукции и табачных изделий, от пропаганды социального, расового, национального и религиозного неравенства, от

информации порнографического характера, а также от распространения печатной продукции, аудио- и видеопродукции, пропагандирующей насилие и жестокость, наркоманию, токсикомании, антиобщественное поведение.

В крае реализуются комплексные меры противодействия интернет-зависимости несовершеннолетних. Разработаны рекомендации для родителей и педагогических работников по раннему выявлению детей, склонных к интернет-зависимости, а также защите от вредной информации.

Для осуществления медиабезопасности несовершеннолетних в крае приняты следующее меры:

– компьютеры образовательных учреждений оснащены фильтрами, препятствующими передаче информации, наносящей вред здоровью детей и подростков;

– в муниципальные органы управления образованием и руководителям краевых образовательных учреждений направлены рекомендательные письма об использовании материалов портала Центра безопасного Интернета www.saferunet.ru;

– Уполномоченным по правам ребенка в Красноярском крае совместно с министерством образования и науки разработаны материалы по проведению родительских собраний и уроков медиабезопасности школьников. Материалы по проведению родительских собраний и уроков медиабезопасности школьников размещены на сайтах Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае, министерства образования и науки Красноярского края, краевого государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов «Красноярский краевой институт повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования».

В муниципальные образования края министерством образования и науки Красноярского края направлена информация о запрещенных сайтах и способах защиты детей и подростков от информации, наносящей вред их здоровью.

Министр внутренних дел и Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка подписали соглашение об активном взаимодействии в обеспечении безопасности несовершеннолетних россиян.

Во всех регионах созданы специальные подразделения, занимающиеся расследованием преступлений против половой неприкосновенности детей и сексуальной эксплуатации несовершеннолетних. Также есть подразделения в составе Бюро специальных технических мероприятий МВД РФ, занимающиеся раскрытием преступлений в сфере высоких технологий, так называемые управления «К».

Подразделение «К» Бюро специальных технических мероприятий МВД России по Красноярскому краю выявляет и раскрывает преступления

против общественной нравственности и половой неприкосновенности несовершеннолетних, совершенных с использованием сети Интернет.

Подразделения «К» раскрывают преступления, предусмотренные следующими статьями Уголовного кодекса РФ:

– ст. 132 УК РФ – насильственные действия сексуального характера;

– ст. 134 УК РФ – половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16-летнего возраста;

– ст. 135 УК РФ – развратные действия;

– ст. 242.1 УК РФ – незаконные изготовление и оборот порнографических материалов и предметов.

Сведения по Красноярскому краю о количестве преступлений, предусмотренных вышеуказанными статьями УК РФ, приведены в табл. 25.

Таблица 25

Статья УК РФ	2011 год	2012 год	Январь–апрель 2013 года
ст. 132	0	8	9
ст. 134	0	5	0
ст. 135	0	6	2
ст. 242.1	5	40	55

Фактов торговли детьми, вовлечения их в проституцию, знакомств с несовершеннолетними в целях организации сексуальных встреч со взрослыми людьми не установлено.

Система специализированных государственных экспертных учреждений, а также учреждений подготовки квалифицированных специалистов, владеющих специальными методиками производства судебных компьютерно-технических и иных видов экспертиз по делам о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних с использованием современных информационных технологий, представлена подразделениями Экспертно-криминалистического центра ГУ МВД России по краю и Экспертно-криминалистического отдела управления криминалистики ГСУ СК России по краю. Однако возможностью проведения комплексных искусствоведческих исследований и экспертиз, результаты которых необходимы для доказывания причастности лиц к совершению преступлений по ст. 242, 242.1 УК РФ, данные подразделения не обладают.

В настоящее время указанные исследования проводятся на безвозмездной основе специалистами Красноярского театра юного зрителя и кафедры педиатрии института последипломного образования Красноярского государственного медицинского университета.

Комплексные искусствоведческие экспертизы по уголовным делам осуществляются на возмездной основе специализированной комиссией под руководством депутата Красноярского городского совета В. Я. Жуковского. Система мер по недопущению распространения среди детей информа-

ции, причиняющей вред их здоровью и развитию, со стороны отдела «К» предусматривает:

– профилактический эффект самого факта привлечения к уголовной ответственности за совершение указанной категории преступлений;

– освещение результатов работы подразделения «К» по выявлению и раскрытию преступлений в СМИ, в том числе на сайте отдела «К»;

– проведение общероссийских профилактических мероприятий «Чистая сеть» и «Сорняк», направленных на пресечение фактов распространения в телекоммуникационных сетях материалов порнографического содержания с участием несовершеннолетних лиц и привлечение виновных лиц к установленной законом ответственности.

По вопросам безопасности детей при работе в Интернете или пользовании мобильной связью можно обратиться:

– в Фонд развития Интернет – сайт «Дети России Онлайн», www.detionline.com/;

– Центр безопасного Интернета (Национальный узел Интернет-безопасности в России), www.detivrunete.ru/.

По всем проблемам насилия и принуждения к сексуальной эксплуатации можно получить психологические консультации по телефону линии помощи. Телефонная линия помощи поддерживается партнерами Центра безопасного Интернета в России: 8-800-200-24-00 (круглосуточно, бесплатно).

9.3. Права детей в области безопасности

Обеспечение безопасности ребенка – первостепенная задача взрослых. Безопасная среда обитания детей: дома, на улице, в образовательном учреждении. В большинстве несчастных случаев, происшедших с детьми, косвенно или полностью виноваты родители.

Правила пожарной безопасности знают все, но не стараются их соблюдать. Несчастных случаев из-за неосторожного обращения с огнем, к сожалению, меньше не становится.

Сотрудниками Главного управления МЧС России по Красноярскому краю систематически осуществляются проверки всех мест проведения мероприятий с массовым пребыванием детей, совместно с участковыми уполномоченными полиции, работниками администраций поселений проводятся подворовые обходы частных жилых домов, домов повышенной этажности, многоквартирных домов, также осуществляются инструктажи о мерах пожарной безопасности в быту, проводятся сходы граждан.

Несмотря на предпринимаемые меры, все больше детей гибнет при пожарах. В 2012 году погибло 25 детей и 35 травмированы. В основном пожары произошли в отсутствие родителей и в большинстве случаев в асоциальных семьях.

Большая часть пожаров приходится на сельскую местность. Основные причины:

– нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации печного отопления;

– короткое замыкание электропроводки;

– неосторожность при курении;

– злоупотребление крепкими алкогольными напитками и, как следствие, нарушение элементарных правил безопасности.

В деревне Николаевка Большемуртинского района Красноярского края днем загорелся частный жилой дом. При тушении пожара нашли тела троих детей – в возрасте одного года, трех и четырех лет. Матери малолетних детей во время пожара в доме не было.

В двух других аналогичных случаях малыши в возрасте от одного года до трех лет были оставлены дома одни, заперты в квартирах без присмотра взрослых людей. Причиной пожара стало несоблюдение правил пожарной безопасности при эксплуатации печей.

В пригороде г. Минусинска произошло загорание двухэтажного частного жилого дома. На момент прибытия первого пожарного подразделения пристройка, кровля и второй этаж дома были полностью охвачены огнем. В результате пожара жилой дом и пристройка к нему сгорели полностью. При тушении в пристройке обнаружены тела погибших людей: женщины и ее внуков – девочки 2008 г.р. и мальчика 2010 г.р. Причиной пожара стало несоблюдение правил пожарной безопасности при эксплуатации печного отопления.

В г. Норильске погибли трое детей (2009, 2010, 2011 г.р.) в результате отравления угарным газом. При проведении дознания установлено, что дети находились дома одни, родители на момент пожара отсутствовали. Причина пожара – детская шалость с огнем.

В деревне Зарянка Назаровского района сгорел частный деревянный дом, погибли малыши четырех и двух лет. Мать погибших детей воспитывала их одна и часто, уходя на работу, оставляла без присмотра. Накануне происшествия женщина пришла домой в состоянии сильного алкогольного опьянения и легла спать. Проснулась она от резкого запаха гари и в темноте попыталась найти детей, но не смогла. Она выбежала на улицу и позвала на помощь соседей, которые попытались спасти детей, но из-за сильного огня в дом войти не смогли. Причиной пожара является самодельное обогревательное устройство, изготовленное матерью погибших детей.

Имели место случаи гибели детей в результате выпадения из окон, поражения током и др.

Еще недавно всеми обсуждался просто дикий случай, когда в городе Лесосибирске во время прогулки возле школы бойцовская собака вырвалась у хозяйки и набросились на детей, проходивших мимо. Собака поку-

сала девять человек, в том числе детей. Все они были доставлены в больницу.

Много говорилось об ответственности хозяев, необходимости отлова бродячих собак в целях недопущения их нападения на людей. Однако эта проблема до сих пор не решена, по-прежнему собаки нападают на детей, более того – есть случаи гибели детей.

Так, в г. Кодинске, около трех часов дня, к девятилетнему мальчику подбежали три бродячие собаки, повалили его в снег и стали кусать. На крики мальчика о помощи прибежали люди и помогли отогнать собак. Сразу же после этого собаки перебежали в соседний двор и напали на девочку, возвращавшуюся из школы. Мальчик получил травмы средней тяжести в виде множественных укусов головы и ушей. Девочке были причинены более серьезные увечья. Дети были госпитализированы.

В Советском районе г. Красноярска на 10-летнего мальчика напала бездомная собака, которая жила в этом же дворе и ее подкармливали жильцы домов, в том числе и дети.

В Саянском районе трехлетняя девочка играла во дворе своего дома, открыла калитку и впустила во двор кавказскую овчарку из соседнего дома. Собака набросилась на малышку и разорвала ей щеку. Девочка прошла лечение в стационаре, ей зашили рану, но на лице остался глубокий шрам. Травма мешает ребенку нормально есть и спокойно спать.

В Дзержинском районе двоих детей покусала собака по недосмотру хозяев. Дети получили серьезные физические увечья, на хозяев был составлен протокол об административном правонарушении по ч. 4 ст. 1.3 Закона Красноярского края «Нарушение правил содержания животных в городах и других населенных пунктах, повлекшее причинение вреда здоровью или имуществу граждан», предусматривающей штраф 5 тыс. руб.

В п. Новочернореченском Козульского района дворовая собака загрызла четырехлетнюю девочку (дочь хозяев), причинив смертельные травмы (более 30 укусов).

В п. Ессей на севере Красноярского края собаки (возможно волки) напали на 10-летнего мальчика и загрызли его до смерти.

Большое количество людей пострадало от укусов собак в Мотыгинском районе, более половины из них дети.

Несмотря на существующие в муниципальных образованиях правила содержания собак и кошек, отлов бродячих животных осуществляется неудовлетворительно.

Уполномоченный также считает необходимым ужесточить ответственность хозяев собак за причинение вреда здоровью граждан.

Не всегда безопасны для наших детей и подростков спортивные площадки и сооружения во дворах и на стадионах. Зарегистрированы факты гибели и получения травм различной тяжести.

В Красноярском крае в 2005–2009 годы наблюдался рост случаев детского травматизма, в том числе со смертельным исходом, на спортивно-игровых площадках из-за падения футбольных ворот (один ребенок погиб и несколько детей получили травмы различной тяжести). Была проведена судебная экспертиза данных ворот, по результатам которой было установлено, что ворота не соответствуют стандартам безопасности, предъявляемым к спортивному оборудованию; также обнаружено, что установленные ворота не имели соответствующей документации, регламентирующей правила безопасности и эксплуатации, а документация, которая была предоставлена в качестве технического паспорта футбольных ворот, принадлежала другому спортивному инвентарю.

По инициативе Уполномоченного по правам ребенка была организована ревизия спортивных сооружений и площадок на предмет безопасности.

В ходе проверки и анализа полученных данных выяснилось, что в целом ряде школ и детских спортивных объектов в крае были выявлены следующие нарушения правил техники безопасности:

– на спортивных площадках детских образовательных учреждений установлено несертифицированное оборудование;

– физкультурные площадки, беговые дорожки и ямы для прыжков не соответствуют требованиям безопасности и программным требованиям, имеется поврежденное оборудование (горки, качалки);

– не закреплены мини-футбольные ворота и баскетбольные стойки;

– не закреплено оборудование (брусья, перекладина, баскетбольные щиты, футбольные ворота).

Также в актах проверки были указаны спортивные объекты, эксплуатирующиеся с несоответствиями требованиям техники безопасности и нуждающиеся в проведении ремонтных работ. Например, в зале бокса спортшколы требовался ремонт покрытия ринга, в спортивных залах многих школ необходимы ограждения на батареях, на спортивных стадионах – замена покрытия беговой дорожки на специальное покрытие.

Недостатки были устранены, определена принадлежность спортивных площадок и ответственные за соблюдение мер безопасности на них. Эксплуатация ворот разрешена только в соответствии с техническими паспортами на футбольные ворота. Запрещено использование футбольных ворот (спортивного оборудования) без соответствующего закрепления.

Во избежание трагедий на спортивных сооружениях и игровых площадках с 2009 года регулярно проводятся следующие проверки:

– проверка соответствия требованиям техники безопасности спортивного инвентаря, спортивных площадок, спортивных залов (крепление футбольных ворот, волейбольных стоек, баскетбольных щитов и колец, гимнастических снарядов-колец, перекладин, брусьев, гимнастических канатов);

– проверка выполнения требований по охране труда и наличия инструкций по охране труда при проведении спортивных занятий и спортивных мероприятий.

Ежегодно в образовательных школах проводится проверка готовности образовательных учреждений к началу учебного года, в том числе проходят проверку спортзалы, спортивные площадки при школах, проводятся испытания спортивного инвентаря и оборудования согласно методике испытаний спортивного инвентаря и оборудования при занятиях физической культурой в соответствии с Правилами безопасности занятий по физической культуре и спорту в общеобразовательных школах, также составляются акты проверки спортсооружений.

В июле 2012 года во исполнение поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В. Ю. Суркова от 28.04.2012 года № ВС-П8-2475 по вопросу обеспечения безопасности спортивных сооружений в образовательных учреждениях Российской Федерации, в соответствии с письмом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 22.05.2012 года № 05-1796 министерством организована работа по обеспечению содержания и безопасности эксплуатации спортивных сооружений, расположенных на территории общеобразовательных учреждений Красноярского края, на их соответствие.

Выявленные в результате проверки замечания устраняются, оборудование на спортивных сооружениях закрепляется в соответствии с требованиями по технике безопасности, представляются акты об устранении замечаний.

С целью предотвращения несчастных случаев на спортивных объектах края и определения ответственности за ненадлежащую эксплуатацию спортивного инвентаря и оборудования министерством спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края предлагается осуществлять следующие мероприятия:

– в рамках долгосрочной целевой программы «От массовости к мастерству» на 2011–2013 годы муниципальным образованиям края предоставляются субсидии на оснащение учреждений дополнительного образования детей физкультурно-спортивной направленности комплектами спортивного инвентаря, оборудования, спортивной одеждой и обувью. При этом для организации контроля за качеством закупаемого спортивного инвентаря и оборудования при подготовке конкурсной документации, а именно при подготовке технического задания, необходимо предъявлять к поставщику требования по соответствию технике безопасности закупаемой продукции: наличие сертификата качества продукции, правил по монтажу и эксплуатации оборудования и инвентаря, лицензии производителя в случаях, предусмотренных законом;

– по муниципальному контракту на поставку товаров в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении

заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» стороной-получателем спортивного инвентаря и оборудования является муниципальное учреждение-балансодержатель, работники которого осуществляют приемку товара в соответствии с прилагаемой технической документацией. Министерство спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края считает целесообразным осуществлять приемку и производить монтаж инвентаря и оборудования с привлечением компетентных специалистов и составлением акта приемки-передачи оборудования в монтаж;

– закреплять ответственность за обеспечение безопасности на спортивных объектах за руководителем органа управления физической культурой и спортом соответствующего муниципального образования края и за руководителем учреждения – получателя спортивного инвентаря и оборудования, в эксплуатации которого будет находиться полученный инвентарь и оборудование. Установка и эксплуатация спортивного инвентаря и оборудования должна осуществляться в соответствии с регламентирующими документами: ГОСТ Р 52024–2003 «Услуги физкультурно-оздоровительные и спортивные. Общие требования» и ГОСТ РИСО 50–2002 «Безопасность детей и стандарты»;

– строго следовать техническому регламенту о безопасности зданий и сооружений, утвержденному Федеральным законом от 30.12.2009 года № 384-ФЗ, в котором ст. 40 определены правила обязательной оценки соответствия зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и сооружениями процессов эксплуатации.

Имеют место случаи травматизма на детских дворовых площадках. Очень мало детских площадок в городах края, соответствующих всем нормативам, и практически нет таковых в муниципальных районах.

Комиссия, оценивающая благоустройство территорий управляющих компаний, проходит раз в год. По ряду параметров оценивается общее состояние территорий, плюс отдельно – детских площадок: в расчет принимается их современность, безопасность и красочность. По результатам проверки составляется акт осмотра.

Комплекс указанных мер по обеспечению контроля за соответствием требованиям техники безопасности на спортивных сооружениях Красноярского края направлен на предотвращение несчастных случаев на спортивных объектах края и определение ответственности за ненадлежащую эксплуатацию спортивного инвентаря и оборудования.

В июле 2012 года заместителем Председателя Правительства Российской Федерации в субъекты РФ направлено поручение от 28.04.2012 года № ВС-П8-2475 по вопросу обеспечения безопасности спортивных сооружений в образовательных учреждениях в соответствии с письмом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 22.05.2012 года № 05-1796.

Министерством спорта, туризма и молодежной политики и министерством образования и науки края организована работа по обеспечению содержания и безопасности эксплуатации спортивных сооружений, расположенных на территории общеобразовательных учреждений и учреждений физкультурно-спортивной направленности Красноярского края на их соответствие.

Во всех территориях края были созданы комиссии, в состав которых входят представители администраций муниципальных образований, технических служб, учреждений.

Проверки спортивных сооружений муниципальных учреждений проведены во всех городских округах и муниципальных районах края.

При организации проверок особое внимание уделялось требованиям безопасности к спортивным залам, открытым спортивным площадкам, используемому спортивному инвентарю и оборудованию.

В целях исключения опрокидывания оборудования (ворот для игровых видов спорта, турников, гимнастических металлических конструкций) внимание членов комиссий акцентировано на надежность крепления оборудования. Аналогичные требования предъявляются к сторонним организациям, на спортивных сооружениях которых муниципальными учреждениями проводятся спортивные и физкультурные мероприятия. По результатам проверок составляются акты – разрешения на проведение занятий по физической культуре и спорту в спортивных залах и на открытых спортивных площадках.

Дворовые спортивные и игровые площадки находятся в ведении управлений жилищно-коммунального хозяйства, устанавливаться должны в соответствии с ГОСТом. Ответственность за проверку состояния их безопасности должны нести конкретные люди.

Остается тяжелой ситуация с травмированием и гибелью детей на дорогах, несмотря на предпринимаемые меры по профилактике дорожно-транспортных происшествий с участием детей.

За 12 месяцев 2012 года на территории края с участием детей и подростков в возрасте до 16 лет зарегистрировано 570 (–3,2 %) дорожно-транспортных происшествий. В них погибли 23 (–20,7 %) и получили травмы различной степени тяжести 585 (–5,3 %) несовершеннолетних участников дорожного движения.

На фоне субъектов Российской Федерации Красноярский край по количеству ДТП с участием детей и подростков до 16 лет по итогам 2012 года находится на восьмом месте и на девятом – по количеству погибших и раненых.

Из числа раненых детей и подростков 142 травмировано в возрасте до семи лет (24,1 %), 152 – в возрасте с 7 до 10 лет (25,8 %), 170 – с 10 до 14 лет (28,9 %), 125 – с 14 до 16 лет (21,2 %). Наиболее опасным является возрастной период от 10 до 14 лет (учащиеся 4–8-х классов).

По вине водителей транспортных средств совершено 363 ДТП, в результате которых 14 несовершеннолетних погибли и 375 получили травмы. Из них по вине нетрезвых водителей совершено 37 дорожно-транспортных происшествия, в которых 35 детей получили травмы, трое погибли.

Основными видами ДТП, в которых пострадали несовершеннолетние, стали столкновения (166), опрокидывания (61), наезд на стоящее транспортное средство (7), наезд на препятствие (14), наезд на пешехода (279), на велосипедиста (30), допущено восемь падений детей-пассажиров в автобусах и одно зажатие ребенка дверью автобуса.

Пострадавшими были школьники (435), не учащиеся и не работающие (87), воспитанники дошкольных образовательных учреждений (59), учащиеся колледжей (4).

В 204 случаях (+14,0 %) было установлено, что дети и подростки сами стали виновниками аварий. Примером поведения на дорогах для детей являются родители. Если родители неправильно, в неположенном месте переходят дорогу, то и дети будут поступать так же.

Основными нарушениями ПДД детьми стали переход проезжей части в неустановленном месте (35), неожиданный выход на проезжую часть дороги из-за стоящего транспортного средства (35), игра на проезжей части (7), неподчинение сигналам регулирования (8), ходьба вдоль проезжей части при наличии тротуара (3), пешеходы в возрасте до семи лет без сопровождения взрослого (9).

Анализ ДТП по вине детей свидетельствует об отсутствии у несовершеннолетних навыков безопасного поведения в дорожно-транспортной среде, отсутствии предвидения скрытой опасности. При этом дети, обладая необходимым минимумом знаний правил дорожного движения, игнорируют выполнение их требований, не понимая реальной угрозы совершения дорожно-транспортного происшествия и его последствий. Кроме этого, зачастую дети становятся участниками дорожно-транспортного происшествия, когда рядом находятся родители.

Пострадали в ДТП 45 детей, которых взрослые перевозили в транспорте без детских удерживающих устройств, в результате семь детей-пассажиров погибли, остальные получили травмы различной степени тяжести; шестеро пострадавших в ДТП несовершеннолетних находились в детских удерживающих устройствах, но не были пристегнуты ремнями безопасности; 19 подростков перевозили в транспортном средстве не пристегнутыми ремнями безопасности – в ДТП пятеро из них погибли; 11 пострадавших детей перевозили на коленях у взрослых. Есть случаи травмирования детей, перевозимых в багажнике транспортного средства (Канский район) и гужевой повозке (Шушенский район). В 24 случаях дети, будучи пассажирами мототранспорта, не были обеспечены мотошлемами.

Особую тревогу вызывают происшествия с велосипедистами. В 2012 году в крае произошло 38 ДТП с участием детей-велосипедистов, что на 15,2 % больше, чем в 2011 году. Один ребенок-велосипедист погиб и 37 получили травмы.

Госавтоинспекцией, подразделениями по делам несовершеннолетних и участковыми уполномоченными полиции органов внутренних дел совместно с министерством образования и науки края проводятся мероприятия по предупреждению дорожно-транспортного травматизма детей и подростков. За всеми учебными учреждениями закреплены сотрудники ГИБДД, которые проводят с детьми занятия и беседы по безопасности дорожного движения.

Организовано и проведено 1350 (+34,1 %) конкурсов, смотров, викторин и других мероприятий с участием детей, а также 941 (+17,3 %) пропагандистское мероприятие по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма: «Подари жизнь детскому автокреслу», «Мой сказочный край», «Уроки безопасности», «Дорожный флешмоб», «Ищем зебру – спасаем жизни!», «Сохрани жизнь ребенку – пристегни!», «Малышам – дорогу!», конкурс рисунков «Разноцветными красками об опасности...», профильные смены безопасности дорожного движения в пришкольных лагерях отдыха, эксперимент по Правилам дорожного движения, акция-рейд «Мотобой», «Пешеход + водитель = дружба», «Марафон дорожной безопасности», «Улица дорожных знаков» и др.

Активно работают 390 (+4,5 %) отрядов юных инспекторов движения, в которых занимаются 3960 (+1,3 %) детей. Работает 38 детско-юношеских автошкол и детских спортивно-технических объединений, участвующих в профилактике детского дорожно-транспортного травматизма. Увеличилось количество детей, вовлеченных в социальные акции с 4,5 тыс. школьников в 2011 году до 6,7 тыс. в 2012 году.

Патрульными нарядами дорожно-патрульной службы ежедневно ведется работа, направленная на выявление и пресечение нарушений Правил дорожного движения водителями транспортных средств, допустивших нарушение правил перевозки несовершеннолетних в рамках административного законодательства. В летний период и период начала учебного года Госавтоинспекцией совместно со средствами массовой информации была активизирована работа по предупреждению и пресечению нарушений правил перевозки детей.

Кроме этого, в 2012 году была активизирована разъяснительная и профилактическая работа среди родителей и подростков с привлечением общественности и средств массовой информации об ограничении использования лицами, не достигшими 16 летнего возраста, мототранспорта.

Совместно со СМИ проведены профилактические рейды «Ищем зебру – спасаем жизнь!», «Пешеходный флешмоб», «Святлячки», «Водитель, вы же тоже родитель!», «Знай, помни, соблюдай!» В ходе таких меропри-

тий водителям и пешеходам вручались буклеты, красочные памятки о правилах дорожного движения.

В 2012 году во взаимодействии со СМИ осуществлен выпуск семейной телепередачи «Уступи дорогу», которая выходит еженедельно на трех телеканалах. В кинотеатрах организован показ роликов социальной рекламы по безопасности дорожного движения перед началом сеансов.

Для внедрения в образовательных учреждениях края разработана и направлена в министерство образования и науки Красноярского края памятка для школьников по безопасному поведению на дорогах. По инициативе министерства образования и науки края данная памятка распространена путем вклеивания ее в дневник учащегося. Управлением ГИБДД также предложено привлечь родителей к детальному изучению с детьми ситуаций, предложенных в памятке.

Систематически информация по фактам ДТП с участием детей и подростков до 16 лет направляется Уполномоченному по правам ребенка Красноярского края.

Вопрос детской безопасности рассмотрен на семинаре-совещании Уполномоченного по правам ребенка с участием сотрудников Управления государственной безопасности дорожного движения ГУ МВД России по Красноярскому краю и Главного управления МЧС России по Красноярскому краю. По итогам обсуждения вопроса принято решение о взаимном сотрудничестве в рамках профилактической работы с несовершеннолетними и их родителями.

9.4. О проблемах безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

В главе настоящего доклада «О проблемах в соблюдении прав и обеспечении гарантий детей, проживающих в семьях» говорилось о том, что основы характера, жизненные ценности изначально закладываются в семье. В раннем возрасте детям прививаются основные моральные требования, правила поведения и приличия. Дальнейшее развитие уже полученных в семье нравственных устоев происходит в учебном учреждении. Поэтому причины совершения подростками преступлений и правонарушений в основном нужно искать в семье.

В результате влияния социально-экономических факторов происходит увеличение числа асоциальных семей. Применяя термин «асоциальность», мы не всегда понимаем, что он обозначает в нашей жизни. Обычно мы называем асоциальными семьями те, в которых родители пьют, применяют насилие, совершают поступки, не соответствующие нормам и правилам поведения людей в обществе. Но сегодня многие семьи являются асоциальными, так как в силу тех или иных жизненных обстоятельств члены семьи частично или полностью не исполняют своих обязанностей друг пе-

ред другом. Асоциальными могут быть не только неблагополучные, но и внешне благополучные, благополучные и богатые семьи.

Неблагополучные семьи. В основном в таких семьях пьющие, почти всегда неработающие либо мало зарабатывающие родители, тратящие денежные средства главным образом на алкогольные напитки. Подросток, наблюдая скандалы, пьянство родителей, если даже и пытался как-то стать лучше своих родителей, постепенно понимает, что это его образ жизни и вряд ли его будущее сложится по-другому. Он замыкается, начинает уходить из дома, знакомится с такими же, как он «товарищами по несчастью». В асоциальных семьях детей не контролируют, они свободны в выборе не только друзей, но и развлечений. На любое развлечение необходимы деньги, и взять их можно только путем совершения преступления (кражи, грабежей, разбоев, вымогательств). Как правило, родители являются для своих детей образцом для подражания.

Пример. *К Уполномоченному обратилась женщина, у которой пропали из квартиры драгоценные вещи и деньги. Выясняя причину, она узнала, что все это унес из дома ее 12-летний сын. Мальчик рассказал, что его заставили одноклассники, они увидели, что он курит и пообещали рассказать все матери, если он им не принесет золото и деньги. Мать сначала пыталась по-хорошему поговорить с родителями ребят, но натолкнулась на грубость, после чего пошла в школу. Результат превзошел все ожидания: ей сказали, что дети ни в чем не виноваты, ее сын сам унес куда-то вещи и сбыл их. После разговора в школе женщина написала заявление в милицию, а ее сразу предупредили, что надо подумать о переводе ребенка в другую школу. После вмешательства Уполномоченного совместно с министерством образования и науки конфликт был урегулирован. Семьи ребят, которые заставили мальчика совершить кражу, не совсем благополучные. Родители, которые проявили равнодушие к негативному поступку своих детей, не разобрались в ситуации, не предприняли мер к своим детям, уже вскоре поймут, что совершили серьезную ошибку.*

Внешне благополучные семьи. Родители непьющие, но среди них есть не исполняющие своих обязанностей по содержанию семьи, воспитанию детей, а также допускающие друг к другу жестокость и насилие. Также традиционно в таких семьях присутствует сквернословие, неприязнь и даже вражда. Дети в этих семьях не чувствуют защищенности и душевного комфорта. Недостаток любви, безразличие к их интересам со стороны взрослых, создает ситуацию, располагающую к возникновению асоциальных интересов, связей и отношений.

Пример. *На одной из встреч Уполномоченного с детьми говорилось о жестокости в отношениях людей, в том числе в семье. На вопрос, бьют ли их родители, из 18 детей руки подняли человек 5–6 (мальчики). Они объяснили поступок своих родителей тем, что они сами виноваты, родители их бьют за провинности (плохо учился, подрался, грубо ответил, поздно*

пришел с прогулки, взял без спроса деньги и др.). На вопрос, кто из них будет бить своих детей за такие проступки, руки подняли почти все присутствующие подростки.

Среди несовершеннолетних культивируются и становятся нормой жизни сила, жестокость, алкоголь, психотропные вещества, наркотики. Мы часто видим «стайки» подростков, которые собираются около школьных дворов после уроков, в уединенных местах они сквернословят так, что даже «повидавшие жизнь» люди удивляются изощренности слога, они курят, пьют коктейли. Попробуете сделать им замечание?! Обычно такие подростки стремятся к общению с людьми с сильной волей, намного старше и опытнее их, с людьми, которые создают неформальные группировки и вовлекают подростков в совершение преступлений.

Благополучные семьи. В таких семьях живут дружно, любят друг друга, работают, стараются обеспечить семью, но времени на детей не хватает. Приходят с работы – дети уже спят, уходят на работу – дети еще спят. Ребенок воспитывается бабушкой или соседкой, либо предоставлен самому себе. Родители не замечают, что ребенок вырос, находится бесконтрольно на улице, они не знают, кто у него друзья, как он проводит с ними время.

Пример. *К Уполномоченному обратилась женщина с просьбой оказать помощь ее сыну, который стал пропускать уроки в школе, по вечерам возвращается поздно, а иногда даже не приходит домой ночевать. Мальчику всего 12 лет. Родители с раннего утра до позднего вечера на работе, у них трое детей – 5, 7 и 12 лет. Присматривать за ними им помогает соседка, но со старшим ребенком она не справляется. Уполномоченным была проведена беседа с мальчиком. Это очень развитый, умный подросток, который крайне обижен на родителей, потому что они вместе никуда не ходят и не обращают на него внимания Он уходит из дома, ночует где-нибудь в подъезде, специально плохо учится, чтобы его заметили родители, вспомнили, что у них есть дети. С родителями и детьми поработали психологи Центра семьи и детства, в семье многое изменилось, мать приняла решение уволиться с работы (доход мужа это позволяет) и воспитывать детей.*

Богатые семьи. Сегодня есть еще одна категория семей, в которой могут быть дети с асоциальным поведением – это богатые семьи. Во многих таких семьях ребенок растет уверенным в том, что ему все дозволено, что любую ситуацию родители «разрулят» в его пользу, как бы виноват он ни был.

В Красноярском крае создана система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также семейного неблагополучия.

Координация деятельности органов и учреждений, призванных осуществлять профилактику безнадзорности и правонарушений несовершен-

нолетних и защиту их прав, возложена на муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних.

В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Законом Красноярского края от 31.10.2002 года № 4-608 «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Законом Красноярского края от 26.12.2006 года № 21-5589 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по созданию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» в Красноярском крае созданы постоянно действующие коллегиальные органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

– Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Красноярского края;

– 76 комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных районах и городских округах Красноярского края.

В 2012 году индивидуальная профилактическая работа с применением технологии межведомственного ведения случая проводилась с детьми и семьями, находящимися в социально опасном положении (далее – СОП), а также с несовершеннолетними и семьями группы социального риска, нуждающимися в социальной помощи и реабилитации.

Раннее выявление социального неблагополучия семей с детьми и организация с ними комплексной межведомственной индивидуальной работы направлены на предотвращение распада семьи, лишения родительских прав, жестокого обращения с ребенком.

Так, в 2012 году органами и учреждениями системы профилактики впервые выявлены и поставлены на профилактический учет 5077 семей и 4180 несовершеннолетних группы социального риска, нуждающихся в социальной помощи и реабилитации.

Динамика результатов реализации индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, представлена в табл. 26.

Таблица 26

Объекты профилактической работы	2011 год	2012 год	+/–, %
Несовершеннолетние, находящиеся в СОП	6099	6016	–1,4
из них несовершеннолетние, персонально поставленные на учет в КДНиЗП как находящиеся в СОП, для организации индивидуальной профилактической работы по программам реабилитации и адаптации	2241	3104	+38,5
Несовершеннолетние, повторно поставленные на учет	51	84	+64,7

Несовершеннолетние, находящиеся в СОП, выявленные в отчетный период	1509	2441	+61,8
Несовершеннолетние, находившиеся в СОП, но снятые с учета в связи с устранением причин и условий, вследствие которых оказались в СОП	1107	1137	+2,7
Семьи, находящиеся в СОП	3218	3363	+4,5
из них семьи, поставленные на учет в КДНиЗП как находящиеся в СОП, для организации индивидуальной профилактической работы по программам реабилитации и адаптации	2663	2701	+1,4
Семьи, повторно поставленные на учет	93	70	–24,7
Семьи, находящиеся в СОП, выявленные в отчетный период	1204	1563	+29,8
Семьи, имеющие стойкую положительную направленность на выход из СОП	449	761	+69,5

Из общего количества несовершеннолетних, находящихся в СОП по причине совершения правонарушений и антиобщественных действий, 43,6 % составляют безнадзорные; 23,2 % – совершившие общественно опасные деяния; 12,5 % – осужденные к мерам наказания, не связанным с лишением свободы; 12 % – употребляющие психоактивные вещества; 9,6 % – совершившие административные правонарушения.

Межведомственное взаимодействие органов профилактики, оперативное реагирование, корректное вмешательство и контроль ситуации в семьях по месту их жительства специалистами заинтересованных ведомств и учреждений позволили в 2012 году:

– снять с профилактического учета по причине стабилизации ситуации 1676 семей группы риска (39,6 %);

– выявить и поставить на учет 1587 семей (52,6 %), находящихся в социально опасном положении;

– снять с профилактического учета 635 подростков, находящихся в конфликте с законом;

– снять с учета 1056 семей, находившихся в социально опасном положении, в связи с улучшением положения, состоящих ранее в межведомственном краевом банке данных семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

Принятыми мерами в 2012 году удалось стабилизировать рост подростковой преступности в крае.

Всего было зарегистрировано 58 585 преступлений (–7,1 %), в том числе совершенных несовершеннолетними 2322 (–243 случая, или –12,9 %). Однако, несмотря на сокращение подростковой преступности, край продолжает лидировать по количеству преступлений, совершенных несовершеннолетними, среди регионов России и Сибирского федерального округа (второе место в РФ и первое место в СФО).

Сведения о подростковой преступности в Красноярском крае представлены в табл. 27.

Таблица 27

Сведения о несовершеннолетних, совершивших преступления		2011 год	2012 год
Всего		2550	2183
в том числе	мужского пола, из них	2281	1933
	14–15 лет	819	667
	16–17 лет	1731	1516
	женского пола	269	250
	повторно совершивших преступления	621	531
Виды преступлений			
Тяжкие и особо тяжкие преступления		714	489
Причинение тяжкого вреда здоровью		33	25
Изнасилования		13	10
Вымогательства		37	30
Кражи		1430	1334
Разбойные нападения		383	290
Преступления в сфере незаконного оборота наркотиков		110	71
Неправомерное завладение транспортными средствами		265	224

Сократилось количество:

– преступлений несовершеннолетних, совершенных повторно – на 13,0 % (с 824 до 717);

– групповых преступлений несовершеннолетних – на 20,4 % (с 934 до 743);

– преступлений в отношении несовершеннолетних – на 25,9 % (с 3596 до 2663), в том числе насильственного характера – на 25,1 % (с 1979 до 1482);

– преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних – на 34,2 % (с 360 до 237);

– преступлений, сопряженных с жестоким обращением с детьми (ст. 156 УК РФ) – на 42,2 % (с 90 до 52).

Уменьшилось количество выявленных и привлеченных к административной ответственности родителей (законных представителей) за нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних – на 2,7 % (с 12 471 до 12 137), а также фактов самовольных уходов несовершеннолетних – на 26,6 % (с 1817 до 1333).

Отмечается снижение на 12,7 % (с 1220 до 1065) преступлений, совершенных учащимися школ, на 1,9 % (с 529 до 519) – учащимися учреждений НПО, на 29,3 % (со 181 до 128) – учащимися учреждений СПО.

Вместе с тем по итогам 2012 года на территории края на 6,9 % (с 334 до 357) возросло количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения, на 125 % – в состоянии наркотического возбуждения (с 4 до 9).

Проведенный анализ показывает, что из 357 преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения, 163 (45,7 %) совершены в период времени с 22:00 до 06:00.

Наибольшее количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения, составляют кражи (127). Объектом посягательства в 24 случаях является сотовый телефон, в 14 – денежные средства, в двух – продукты питания, в двух – ноутбук, в двух – аккумулятор, в двух – бензопила, в четырех – автомагнитола, в четырех – мотоцикл, в одном – мопед, в двух – велосипед, в 70 – прочее имущество.

Лиц, совершивших преступления в пьяном виде – 323 (–1,8 %), в том числе ранее судимых – 107 (на уровне прошлого года). Основная возрастная категория – подростки в возрасте 16–17 лет – 295 (91,3 %). Из них 204 (63,2 %) воспитываются одним родителем, в основном матерями, 92 (28,5 %) – в полной семье, 27 (8,0 %) являются воспитанниками государственных учреждений внесемейного воспитания, 20 – находятся под опекой.

Несовершеннолетними, не достигшими возраста привлечения к уголовной ответственности, совершено 1112 (–17,0 %) общественно опасных деяний (далее ООД).

По видам ООД распределились следующим образом: против жизни или здоровья – 463 (41,7 %); против собственности – 605 (54,4 %), в том числе предусмотренных ст. 159, ст. 160 УК РФ – 23 (2,1 %); в сфере незаконного оборота наркотических средств – 10 (0,9 %) и др.

Наибольшее количество ООД совершается в дневное время, т. е. в период с 14 до 19 часов (44,2 %), с 9 до 13 часов – 34,3 %, с 19 до 24 часов – (20,4 %), после 24 часов – 1,0 %.

Участниками общественно-опасных деяний стали 1262 (–20,0 %) подростков, из которых – 918 (–18,2 %) в возрасте до 14 лет, 166 (–16,2 %) несовершеннолетних ранее совершали общественно опасные деяния.

По занятости: 98,1 % от общего количества несовершеннолетних, совершивших ООД, составляют учащиеся общеобразовательных школ, 28,8 % не учатся и не работают, 1,0 % являются учащимися начального и среднего профессионального образования. 9,2 % подростков на момент совершения ООД состояли на профилактическом учете.

Совершено 88 групповых ООД, участие в которых приняли 228 несовершеннолетних.

Одной из мер профилактического воздействия на несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния, является помещение их в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (далее ЦВСНП).

В ЦВСНП помещено 195 подростков, в том числе 167 за совершение ООД, и 16 направляемых в специальные воспитательные учреждения закрытого типа. За совершение общественно опасных деяний в суды на-

правлено 322 (–316) ходатайств о помещении подростков в ЦВСНП, в 144 (–117) случаях в помещении подростков в ЦВСНП судами отказано.

В целях предотвращения совершения несовершеннолетними общественно опасных деяний необходимо:

– шире использовать возможности школьных психологов по проведению тренингов с эмоционально неуравновешенными подростками по выходу из конфликтных ситуаций без применения насилия;

– для пресечения совершения несовершеннолетними повторных общественно опасных деяний активизировать возможности использования ЦВСНП для коррекции поведения правонарушителей.

Практикуется проведение рейдовых мероприятий в местах с массовым пребыванием детей и подростков: компьютерных клубах, барах, молодежных дискотеках, общественных местах, нахождение в которых несовершеннолетних запрещено либо ограничено.

На территории Красноярского края действует Закон Красноярского края от 02.11.2000 года № 12-961 «О защите прав ребенка», согласно которому определен перечень мест, где нахождение несовершеннолетних запрещено, в том числе в ночное время без сопровождения взрослых лиц. За период его действия в Красноярском крае выявлено более 4 тыс. подростков, оказавшихся безнадзорными, в отношении их родителей приняты меры административного воздействия и формирования у них ответственного родительства.

В течение 2012 года выявлено 2522 правонарушений по ст. 1.4 Закона Красноярского края № 7-2161 «Об административных правонарушениях» (несоблюдение установленных требований к обеспечению мер по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и предупреждению причинения им вреда), по другим основаниям в отделы внутренних дел края доставлено 5235 несовершеннолетних, из которых более 20 % – безнадзорные.

Зарегистрировано 1805 (–25,3 %) фактов уходов несовершеннолетних (без вести пропавших и совершивших самовольные уходы), установлено местонахождение 93,2 % от общего количества разыскиваемых несовершеннолетних. Из числа объявленных в розыск наибольшее количество подростков в возрасте 16–17 лет (692), каждый пятый не достиг 14-летнего возраста (391). 906 несовершеннолетних совершили уход от родителей, опекунов, приемных родителей. Причинами уходов являются конфликты с родителями или другими законными представителями, семейное неблагополучие, неустроенный быт и др. Условия, способствующие уходам подростков: отсутствие контроля со стороны родителей или иных законных представителей, незнание круга общения своего ребенка, места его времяпрепровождения.

581 уход совершили подростки из государственных учреждений (–34 %), из них 280 из детских домов, 142 из социально-реабилитационных цен-

тров, 28 из школ-интернатов. Наиболее неблагополучная обстановка, связанная с самовольными уходами, складывается в КГКОУ «Заозерновский детский дом» (36 уходов), КГКОУ «Красноярский детский дом № 1» (28 уходов), КГКОУ «Лесосибирский детский дом имени Ф. Э. Дзержинского» (24 ухода).

Несовершеннолетние, находящиеся в розыске, совершили девять преступлений, восемь общественно опасных деяний, 12 административных правонарушений. Четверо подростков стали потерпевшими в преступлениях против половой неприкосновенности, трое, находясь в розыске, погибли.

В 2012 году зарегистрировано 107 суицидальных попыток, совершенных 102 несовершеннолетними, из которых 20 лиц мужского пола, 82 женского, четверо совершили попытки суицида повторно.

Совершено 27 суицидов со смертельным исходом, из них 16 – юношами, 11 – девушками. По возрасту: до 14 лет – двое, 14–15 лет – десять, 16–17 лет – пятнадцать. По роду занятий: 17 – учащиеся образовательных школ, трое – учащиеся учреждений начального и среднего профессионального образования, семеро – не работают, не учатся. 16 проживали в полной семье, девять – с одним родителем, двое – воспитанники государственных учреждений.

Самым распространенным способом суицидов является повешение (25 случаев), по одному факту – падение с высоты и отравление уксусной эссенцией. Причина суицидов в большей части случаев не установлена (10), по четырем фактам – из-за ссоры с родителями, неразделенного чувства любви, по двум – страха перед родителями из-за проблем в школе и переживаний из-за развода родителей, по одному факту – по причине самоудушения в целях получения удовольствия «собачий кайф», депрессии по поводу заниженной самооценки, ссоры с любимым человеком, тоски по близким людям. Один подросток покончил жизнь самоубийством через повешение, находясь в СИЗО.

Наибольшее количество суицидальных попыток зарегистрировано в гг. Лесосибирске (11), Норильске (5), в районах – Минусинском (8), Шарыповском (6), по пять – в Енисейском, Каратузском, Нижнеингашском, по четыре – в Боготольском, Ужурском, Таймырском МР.

Органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Красноярского края предпринимается комплекс мер по стабилизации криминогенной обстановки в регионе.

В 2012 году по результатам экспертно-методической работы с детьми и семьями групп социального риска в рамках семейно-ориентированного подхода подготовлено учебно-методическое пособие «Система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Красноярском крае: эффективные услуги, технологии и методики работы». Краевое государственное автономное образовательное уч-

реждение дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов «Красноярский краевой институт повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования» организовало для межведомственных команд:

– проведение семинаров по профилактике жестокого обращения с несовершеннолетними, в том числе в учебном процессе;

– включение модулей в программы повышения квалификации: «Куратор случая», «Комплексное социально-психолого-медико-педагогическое сопровождение несовершеннолетних, оказавшихся в конфликте с законом или склонных к девиантному поведению» и др.

С целью эффективной реализации семейно-ориентированного подхода субъектами системы межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики решаются следующие задачи:

– отработка механизма раннего выявления социального неблагополучия семей с детьми и организация с ними комплексной межведомственной работы, направленной на предотвращение распада семьи, лишения родительских прав, жестокого обращения с ребенком;

– принятие мер экстренного реагирования на чрезвычайные происшествия с участием несовершеннолетних;

– непрерывное социально-психологическое сопровождение каждого несовершеннолетнего, совершившего преступление или пострадавшего в результате противоправных деяний;

– отработка технологии межведомственного ведения случая на разных стадиях детского и семейного неблагополучия в муниципальных районах и 35 городских округах края с учетом актуальных проблем, анализа и оценки эффективности мероприятий;

– обеспечение доступности и качества необходимых социальных услуг семьям и детям через развитие служб социального сопровождения семей, входящих в группу риска, участковых социальных служб, мобильных бригад;

– развитие системы повышения профессионального уровня специалистов, направленной на внедрение в работу специалистов учреждений социального обслуживания семьи и детей эффективных технологий профилактики и реабилитации социально неблагополучных семей.

В каждом муниципальном районе и городском округе Красноярского края на базе социальных учреждений созданы ресурсно-методические центры по организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

Наряду с традиционными практиками, активно внедряются практики с использованием ювенальных технологий, методик, форм работы:

– технология межведомственного ведения случая (кураторство случая) в работе с семьями и детьми, находящимися в социально опасном положении;

– примирительные технологии; технологии организации занятости и досуга несовершеннолетних с учетом их интересов, потребностей и особенностей;

– психолого-педагогическое сопровождение детей, имеющих поведенческие отклонения и аддикции, в образовательных учреждениях;

– метод оценки рисков возможностей и потребностей несовершеннолетнего и его семьи;

– технологии «Домашние помощники» (социально-бытовой патронаж семей), «Зрелое родительство»;

– психотерапевтические группы, группы повышения родительской компетентности);

– непрерывное социально-психологическое сопровождение несовершеннолетних, оказавшихся в конфликте с законом, прикрепление наставников («старший друг») из числа волонтеров и др.

Во всех муниципальных образованиях края внедрена технология межведомственного ведения случая (кураторство случая) в работе с семьями и детьми, находящимися в социально опасном положении. Реализуется данная технология ответственным специалистом – куратором случая, в задачи которого входит установление доверительных отношений с семьей, исследование причин возникновения случая, разработка программы реабилитации с мероприятиями по устранению асоциальных причин. Куратор случая подключает необходимые ведомственные структуры и учреждения, осуществляет коммуникацию со всеми заинтересованными лицами, вовлекая их в реабилитационный процесс.

За многими семьями, находящимися в социально опасном положении, закреплены кураторы случая, являющихся специалистами органов и субъектов системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних края.

В Национальной и региональной стратегии действий в интересах детей отмечается, что «координация деятельности органов и учреждений, призванных осуществлять профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиту их прав, возложена на муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Однако их компетентность, владение современными технологиями профилактики и социальной реабилитации и, в конечном счете, результативность их деятельности пока еще не соответствует стоящим перед ними целям и задачам».

Одними из основных задач региональной стратегии являются следующие: «Укрепление системы межведомственного взаимодействия в сфере работы с подростками и семьями группы риска. Усиление

межведомственного взаимодействия в муниципальных образованиях Красноярского края всех субъектов профилактики детского неблагополучия, направленного на скорейшее решение проблем конкретной семьи с детьми с учетом особенностей сложившейся ситуации…»

Межведомственное взаимодействие органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних должно быть направлено на устранение недостатков в области семейного, школьного, трудового воспитания несовершеннолетних, организации их свободного времени.

Вопрос о молодежной и подростковой преступности может быть решен только в комплексе решения социально-экономических, культурно-образовательных и многих других задач, среди которых главные:

– устранение неблагоприятных условий семейного воспитания детей (ранняя профилактика – выявление неблагополучных семей и принятие мер к устранению неблагополучия);

– оказание помощи подросткам, находящимся в неблагоприятных условиях жизни и воспитания, склонных к совершению правонарушений. Устройство на работу или учебу, разрешение семейных и других конфликтов;

– выявление лиц, отрицательно влияющих на подростков и недопущение вовлечения их в преступную деятельность, употребление психоактивных веществ;

– приобщение несовершеннолетних, склонных к совершению правонарушений, к занятиям спортом, культурным мероприятиям;

– формирование у несовершеннолетних и молодежи жизненных, нравственных, трудовых и иных базовых ценностей.

10. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ВСТУПИВШИХ В КОНФЛИКТ С ЗАКОНОМ. ПРОБЛЕМЫ ИХ РЕАБИЛИТАЦИИ И ИНТЕГРАЦИИ

В Указе Президента РФ от 01.06.2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей» на 2012–2017 годы определено, что под дружественным к ребенку правосудием подразумевается система гражданского, административного и уголовного судопроизводства, гарантирующая уважение прав ребенка и их эффективное обеспечение с учетом принципов, закрепленных в рекомендациях Совета Европы и Пекинских Правилах по правосудию в отношении детей, а также с учетом возраста, степени зрелости ребенка и понимания им обстоятельств дела.

В Стратегии действий в интересах детей в Красноярском крае до 2017 года ставятся аналогичные задачи:

– создание эффективной системы профилактики правонарушений, совершаемых в отношении детей, и правонарушений самих детей, системы правосудия и системы исполнения наказаний, дружественных к ребенку;

– усиление межведомственного взаимодействия в муниципальных образованиях Красноярского края всех субъектов профилактики детского неблагополучия, направленного на скорейшее решение проблем конкретной семьи с детьми с учетом особенностей сложившейся ситуации, а также в части сопровождения подростков, вернувшихся из воспитательных центров, с целью их скорейшей социальной адаптации;

– наполнение действенными механизмами индивидуальных программ реабилитации подростков группы риска, с выделением четких критериев их эффективности, алгоритмом процесса реабилитации и обеспечением непрерывности сопровождения;

– дальнейшее развитие в Красноярском крае элементов системы ювенальной юстиции в части специальных составов судов, качественной реабилитации осужденных в воспитательных центрах с целью сокращения вторичной преступности.

Оба документа предусматривают мероприятия, направленные на создание системы защиты и обеспечения прав и интересов детей и дружественного к ребенку правосудия.

В Красноярском крае идет процесс развития системы ювенальных технологий в деятельности судей, обеспечения качественной реабилитации осужденных в воспитательных центрах с целью снижения повторной преступности. Совершенствуется система индивидуального профилактического сопровождения несовершеннолетних на досудебном, судебном и постсудебном этапах компетентными социальными педагогами и психологами. Действующие специалисты проходят кратковременную переподготовку по данному направлению.

На опорных площадках краевого проекта «Ювенальные технологии – эффективный кейс-менеджмент» в ряде районов края отрабатываются модели реабилитационного и длительного постреабилитационного сопровождения несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом. Уже два года работает региональная межведомственная тренерская группа. Подготовлены и работают 12 тренеров по внедрению метода сетевой терапии: за 2011 год этот метод успешно применен в работе с 60 родителями и 126 детьми.

Осуществляется внедрение ювенальных технологий при рассмотрении уголовных дел в отношении несовершеннолетних.

Под термином «ювенальные технологии» понимается применение общепризнанных принципов и норм международного права в судопроизводстве по делам о преступлениях несовершеннолетних в соответствии с Пекинскими правилами, в рамках действующего российского уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного законодательства, а также Федерального закона № 120-ФЗ «Об основах системы органов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Пленум Верховного Суда Российской Федерации в Постановлении № 1 от 1 февраля 2011 года «О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних» дал разъяснения, в том числе и по вопросам назначения наказания, указав, что наказание несовершеннолетнему в виде лишения свободы суд вправе назначить только в случае признания невозможности его исправления без изоляции от общества, с приведением мотивов принятого решения.

Специфика правосудия в отношении несовершеннолетних состоит в том, чтобы применяемые к ним меры воздействия, включая вид и размер назначенного наказания, обеспечивали максимально индивидуальный подход к исследованию обстоятельств совершенного деяния и были соизмеримы как с особенностями их личности, так и с обстоятельствами совершенного деяния, способствовали предупреждению противоправных действий и преступлений среди несовершеннолетних, обеспечивали их ресоциализацию, а также защиту законных интересов потерпевших.

Эффективность наказания, назначенного несовершеннолетнему, зависит от ряда факторов, в том числе и от использования ювенальных технологий при рассмотрении уголовных дел.

На сегодняшний день, содержание ювенальных технологий, применяемых судами Красноярского края в уголовном судопроизводстве по делам о преступлениях несовершеннолетних, состоит в следующем.

Введение специализации судей по рассмотрению уголовных дел о преступлениях несовершеннолетних. Все дела в отношении несовершеннолетних (не только уголовные, но и гражданские), рассматриваются специальными составами по делам несовершеннолетних.

Использование карт социально-психологического сопровождения. Выборочное изучение уголовных дел, проведенное судебной коллегией по уголовным делам Красноярского краевого суда, показало, что рассматривая уголовные дела, судьи всегда исследуют карты социально-психологического сопровождения несовершеннолетних правонарушителей, при их наличии.

Судьи при назначении наказания несовершеннолетнему должны учитывать условия его жизни и воспитания, уровень психического развития, иные особенности личности, а также влияние на несовершеннолетнего старших по возрасту лиц.

В связи с этим карта социально-психологического сопровождения должна содержать юридически значимую информацию о несовершеннолетнем и представлять собой развернутую подробную характеристику подсудимого, историю его жизни, сведения о которой почерпнуты из материалов уголовного дела, и дополнительной информации от специалистов, привлеченных к ее составлению. Собранная в карте информация позволяет представить индивидуальные психологические особенности личности несовершеннолетнего, его социальной среды, установить причины и условия, способствовавшие совершению преступления, и определить содержание профилактической работы.

Между тем в ряде уголовных дел карты социально-психологического сопровождения либо отсутствуют, либо составлены формально, т. е. содержат всего лишь анкетные данные несовершеннолетнего, что не позволяет более полно исследовать его личность, взаимоотношения в семье, что в конечном счете может привести к назначению неэффективного наказания.

По результатам проведенного Красноярским краевым судом изучения уголовных дел в отношении несовершеннолетних установлено, что только в 43 % уголовных дел имелись карты социально-психологического сопровождения несовершеннолетнего, из них:

– 66,4 % карт в значительной степени формализованы, не содержат результатов психодиагностики, заключения психолога и рекомендаций для реабилитационной работы;

– 33,6 % карт имеют информацию психолога, рекомендации для реабилитационной работы. Из них только в 35 % информацию можно оценить как содержательную.

Участие в судебных заседаниях субъектов профилактики. Выборочное изучение уголовных дел, проведенное судебной коллегией по уголовным делам Красноярского краевого суда, показало, что основные формы взаимодействия судов, органов предварительного расследования с субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних состояли в предоставлении характеризующего материала и акта обследования материально-бытовых условий проживания несовер-

шеннолетнего, вынесении представлений по устранению обстоятельств, способствовавших совершению преступления, а также допросе инспектора по делам несовершеннолетних в ходе предварительного следствия в качестве свидетеля.

В ряде судов края специалисты органов и служб государственной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в судебных заседаниях при рассмотрении уголовных дел в отношении несовершеннолетних подсудимых, в том числе состоящих на профилактическом учете, участия не принимали.

Судебной коллегией по уголовным делам Красноярского краевого суда совместно с психологом суда для оценки динамики внедрения ювенальных технологий в работу судов был сформулирован запрос в суды края. Было предложено оценить качество взаимодействия ювенальных судей с ответственными секретарями КДНиЗП и специалистами системы профилактики в судебных заседаниях с участием несовершеннолетних, качественный и количественный состав специалистов, обеспечивающих социально-психологическое сопровождение несовершеннолетних на этапе судебного разбирательства (психологи, социальные педагоги, социальные работники), наличие и качество характеризующих материалов, карт социально-психологического сопровождения в материалах дела. Также было предложено сформулировать проблемы, замечания и предложения.

По результатам были выявлены серьезные проблемы во взаимодействии судей, рассматривающих уголовные дела в отношении несовершеннолетних, с органами системы профилактики:

– 17,2 % судов дали положительную оценку взаимодействию в судебных заседаниях судей с ответственными секретарями КДНиЗП и специалистами системы профилактики;

– 51,7 % судов взаимодействие оценили как удовлетворительное;

– 8,6 % судов – как недостаточное;

– 10,3 % судов – как неудовлетворительное.

Было отмечено активное сотрудничество с судом и участие в судебных заседаниях ответственных секретарей КДНиЗП (Абанский районный суд), специалистов системы профилактики (Ирбейский и Новоселовский районные суды) с предоставлением информации о несовершеннолетнем; хороший уровень организации: составляется график дел, соблюдается утвержденный администрацией района порядок взаимодействия специалистов системы профилактики с ювенальным судьей (Курагинский районный суд)

Большинство судей края, рассматривающих дела в отношении несовершеннолетних, обозначили следующие проблемы:

– отказ от участия либо неохотное пассивное формализованное участие секретарей КДНиЗП, специалистов системы профилактики в судебных заседаниях;

– непонимание специалистами своей роли в судебном заседании, незнание своих прав и обязанностей;

– отсутствие в материалах дела информации о проводимой профилактической работе с несовершеннолетними;

– невладение специалистами, принимающими участие в судебном заседании, информацией о несовершеннолетнем.

В 36,2 % судов количество и профессиональную подготовку специалистов (психологов, социальных педагогов, социальных работников) судьи оценили в целом как достаточные для организации социально-психологического сопровождения несовершеннолетних.

В 15,5 % судов не хватает специалистов (Кежемском, Минусинском, Мотыгинском районных судах; в частности, нет психологов в Идринском, Сухобузимском, Шушенском, Илимпийском районных судах).

В 17,2 % судов квалификация специалистов оценена как недостаточная.

Имеются следующие проблемы участия в судебных заседаниях субъектов профилактики преступности несовершеннолетних:

– нехватка специалистов вообще и специалистов соответствующей квалификации в частности;

– отсутствие урегулированного порядка ведения несовершеннолетних специалистами субъектов системы профилактики, регламентирующего структуру и содержание деятельности специалистов, подразумевающего оценку эффективности их деятельности, что должно быть закреплено в должностных регламентах специалистов;

– отсутствие необходимой подготовки специалистов, отчего они не могут в должной мере реализовать возложенные на них функции в уголовном судопроизводстве.

Для устранения указанных проблем необходимо:

– повышение квалификации специалистов, работающих с несовершеннолетними группы риска, в концепции восстановительного правосудия, с применением лицензированных образовательных программ, сертификацией профессиональной деятельности;

– проведение совместных обучающих семинаров для психологов, педагогов, социальных работников, судей, прокуроров и следователей.

С момента образования в судах ювенальных составов в крае проводится работа по освоению и внедрению ювенальных технологий. Так, 27 апреля 2007 года по инициативе Красноярского краевого суда, Уполномоченного по правам ребенка в Красноярском крае, Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве края, Красноярского краевого общественного комитета по защите прав человека была организована и проведена краевая научно-практическая конференция «Становление ювенальных судов в Красноярском крае».

Судьи принимают участие в научно-практических конференциях, семинарах по вопросам социально-психологического сопровождения несовершеннолетних группы риска, семинарах общественных представителей Уполномоченного по правам ребенка.

Концепция и перспективы развития ювенальной юстиции в крае неоднократно обсуждались в региональных средствах массовой информации. Систематически проводится изучение публикаций по теме «Ювенальная юстиция», с анализом различных концепций и опыта других регионов.

На базе Красноярского краевого суда, при финансовой поддержке Управления судебного департамента в Красноярском крае, силами Института психологии и педагогики развития организовано и проведено шесть семинаров-тренингов для судей ювенальных составов Красноярского края.

В 2011–2012 годах судьи принимали участие в работе Красноярского краевого форума «Общество, дружелюбное к детям».

Спецификой Красноярского края является большая протяженность территории, отдаленность населенных пунктов от районных центров, а как следствие этого – нехватка, а в ряде случаев отсутствие психологов и социальных педагогов как в сельских школах, так и в учреждениях профессионального образования и социальной защиты населения, в службе занятости. Особенно остро проблема социально-психологического сопровождения проявляется в тех случаях, когда несовершеннолетний не обучается и не работает, либо проживает в отдаленном населенном пункте, где отсутствуют психологи и социальный педагог. К сожалению, в некоторых случаях и наличие необходимых специалистов не является гарантией качества социально-психологического сопровождения несовершеннолетнего.

Для более эффективного функционирования ювенальных судов необходима координация деятельности между различными службами. Руководство Красноярского краевого суда считает необходимым введение специализации не только у судей, но и сотрудников прокуратуры, следователей и дознавателей.

Также краевым судом предлагается передать координационные советы по развитию ювенальной юстиции в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав органа местного самоуправления, либо в систему социальной защиты. Независимость специалиста, наделенного полномочиями проведения социально-психологического обследования несовершеннолетнего, станет, с одной стороны, гарантией соблюдения законных прав и интересов несовершеннолетнего, а с другой – обеспечит специалисту высокую степень доверия со стороны самого подростка и его родителей.

В 2012 году за совершение преступлений осуждено 985 несовершеннолетних:

– за преступления небольшой тяжести – 18;

– за преступления средней тяжести – 417;

– за тяжкие преступления – 511;

– за особо тяжкие преступления – 39.

Осуждены за совершение убийств 4 несовершеннолетних, умышленное причинение вреда здоровью – 31, изнасилование – 8, насильственные действия сексуального характера – 2, кражи – 406, грабежи – 182, разбои – 49, вымогательство – 14, неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством – 151, незаконные действия, связанные с оружием – 3, преступления, связанные с наркотиками и психотропными средствами – 96, другие преступления – 39.

На момент совершения преступления 283 несовершеннолетних имели неснятые и непогашенные судимости, 14 – ранее направлялись в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

Из 985 осужденных 145 приговорены к лишению свободы, 547 – условно осуждены к лишению свободы, 72 – к штрафу, 172 – к обязательным работам, 15 – к иным видам наказания, 2 – к исправительным работам, 15 – условно осуждены к иным видам наказания.

В крае функционирует федеральное бюджетное учреждение «Канская воспитательная колония ГУФСИН России по Красноярскому краю», рассчитанное на 372 осужденных несовершеннолетних. Канская воспитательная колония (КВК) считается одной из лучших в России. Колонию часто посещают представители российских и иностранных правозащитных организаций.

В 2012 году в колонии содержалось 73 осужденных (71 – в 2011 году).

При колонии создан попечительский совет, в состав которого входят представители краевых и муниципальных органов власти, общественных, правозащитных и религиозных организаций, Уполномоченный по правам ребенка в крае, руководители крупных компаний и бизнес-структур.

В воспитательной колонии на высоком уровне проводятся социально-реабилитационные мероприятия, созданы хорошие бытовые условия в общежитиях отрядов, оборудована комната для свиданий с родственниками, доступна связь с родными через сеть Интернет, есть тренажерный зал. С воспитанниками работает психолог, имеется комната психологической разгрузки.

Многие воспитанники увидели такие условия жизни только в местах лишения свободы, так как 80 % отбывающих наказания воспитывались в неблагополучных семьях, 11 % – из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Воспитанники колонии имеют возможность получать образование в учебных заведениях разного уровня: в колонии есть общеобразовательная школа с современно оборудованными классами, компьютерный класс, профессиональное училище с учебными мастерскими, где несовершеннолетние приобретают профессии, востребованные на рынке труда. Работают кружки и секции, киностудия, драматический театр и др.

Большое внимание в колонии уделяется воспитательной работе. Предпринимаются меры по сопровождению освободившихся несовершеннолетних и оказанию им социальной помощи. В ходе подготовки к освобождению подросткам оказывается помощь в адаптации к условиям жизни на свободе. Специалисты центра занятости населения, пенсионного фонда, профессионального училища разъясняют порядок обращения в эти учреждения. С 2003 года на базе колонии реализуется совместный с Общественным комитетом по защите прав человека психолого-педагогический проект «Шаг навстречу». Кроме того, администрацией КВК налажено эффективное взаимодействие с городскими образовательными учреждениями и культурными организациями г. Канска.

Но освободившись и вернувшись домой, подросток вновь оказывается в той среде, откуда попал в места лишения свободы. Неблагополучная семья, прежние друзья асоциального поведения сразу «зачеркивают» то хорошее, чему он обучился во время пребывания в колонии. Поэтому решать проблему реабилитации и социальной интеграции воспитанника необходимо не только силами сотрудников колонии, но и всеми органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципальных органов. Во время пребывания подростка в колонии все органы профилактики должны работать с его семьей.

4 сентября 2009 года была утверждена Концепция долгосрочной целевой программы «Содействие занятости и социальная адаптация лиц, отбывающих и (или) отбывших наказание в виде лишения свободы в Красноярском крае» на 2010–2012 годы.

Целью программы является снижение уровня рецидивной преступности среди граждан, освобожденных из мест лишения свободы.

В результате профилактических мероприятий количество несовершеннолетних, состоящих на учете в ОВД и совершивших преступления, снизилось на 8,9 % (с 461 до 420), в том числе на 27,0 % (со 122 до 89) – условно осужденных, на 25,0 % (с 24 до 18) – освободившихся условно-досрочно из воспитательной колонии, на 26,2 % (с 237 до 175) – освобожденных от наказания по нереабилитирующим основаниям.

В 2009 году по решению Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Красноярского края от 04.02.2009 года в краевом государственном бюджетном учреждении социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Ястребовский» открыто отделение реабилитации для несовершеннолетних, освобожденных из мест лишения свободы. В отделение принимают:

– условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания;

– освобожденных от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием;

– получивших отсрочку отбывания наказания;

– освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они после освобождения (выпуска) находятся в социально опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации;

– осужденных за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия, находящихся в социально опасном положении.

Основные задачи отделения – поэтапное выполнение индивидуальных, групповых программ социальной реабилитации.

Специалисты Центра обеспечили адаптацию и профориентацию 94 подростков, совершивших правонарушения. Из них 65 трудоустроено, а 28 возвращены в образовательные учреждения.

Уполномоченный неоднократно посещал воспитательную колонию в г. Канске и дважды посетил женскую воспитательную колонию в г. Томске, в том числе в августе 2012 года с проведением личного приема, а также посетил социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Ястребовский».

Кроме проверки условий пребывания и воспитания несовершеннолетних, с ними проводились беседы как в группе, так и индивидуально. Несовершеннолетние интересовались поступлением в профессиональные и высшие образовательные учреждения, некоторые спрашивали, где они могут проживать, так как не хотят возвращаться к родителям. Лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в основном волновали вопросы жилья.

Чтобы достичь положительных результатов в реабилитации и интеграции несовершеннолетних, отбывающих и уже отбывших наказание в местах лишения свободы, необходимо содействие им в трудоустройстве; социальной адаптации; повышении уровня образования; улучшении состояния здоровья, обеспечении жильем. Особое внимание следует уделить оказанию несовершеннолетним своевременной, качественной юридической и психологической помощи.

Для решения поставленных задач необходимы скоординированные действия структур исполнительной власти, правоохранительных органов, общественных объединений, семьи и школы, т. е. мобилизация всех сил общества.

11 . ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГАРАНТИЙ И СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

11.1. Выявление и устройство детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2012 году тема защиты детства продолжала оставаться приоритетным направлением государственной политики. В целях определения ее направлений разработана и принята Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012–2017 годы. Особое внимание в документе уделено категории детей, нуждающихся в особой заботе государства, к которым относятся дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

В Красноярском крае, как в целом по России, отмечается снижение количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что в определенной степени связано с демографической ситуацией. Если на 01.01.2010 года в крае проживало 16 623 ребенка вышеуказанной категории, на 01.01.2012 года – 16 218, то на 01.01.2013 года – 16 207 детей (2,8 % от общего количества детского населения) (рис. 9). По-прежнему около 80 % из них – это социальные сироты, т. е. дети, родители которых лишены родительских прав.

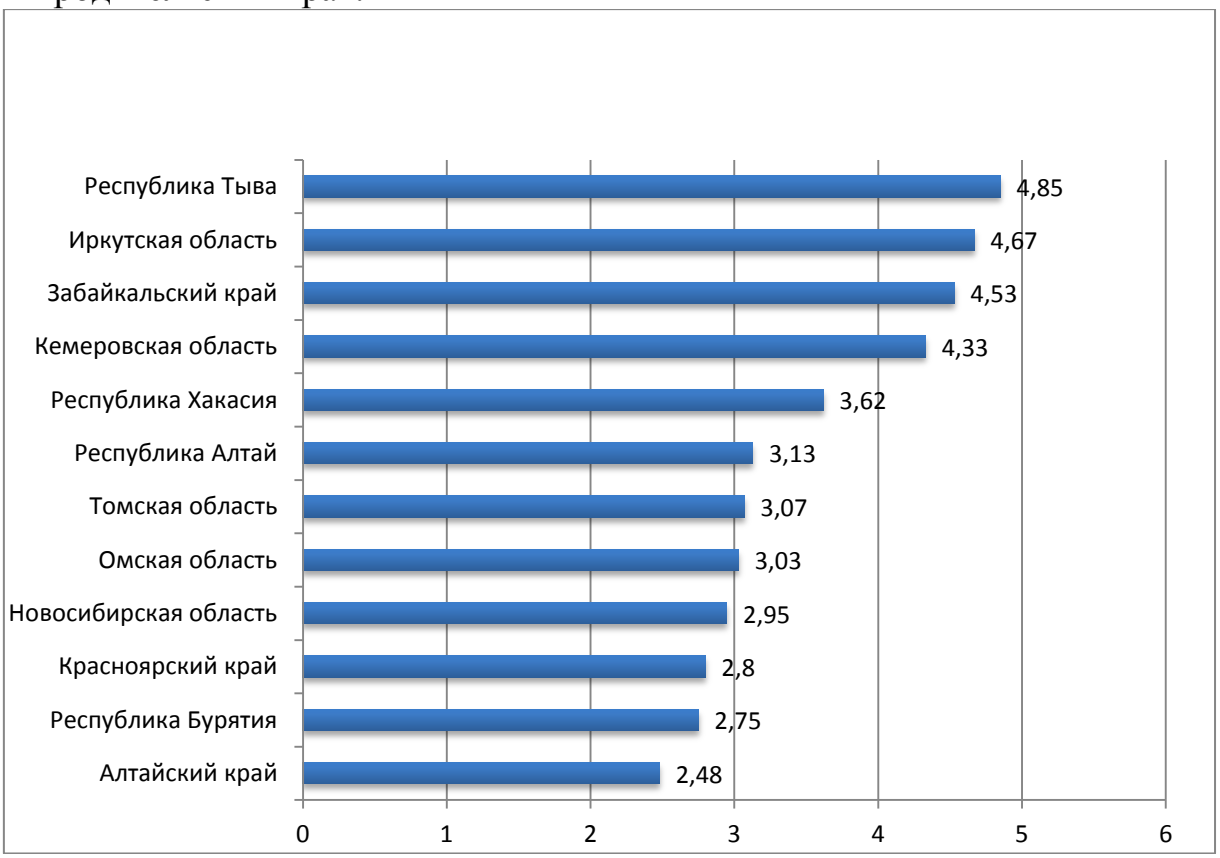

Рис. 9. Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детского населения, %

Право каждого ребенка жить и воспитываться в семье является основополагающим правом. Приоритетными формами устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является передача их под опеку, в приемные семьи, на усыновление.

В течение 2012 года выявлено 2893 ребенка, оставшихся без попечения родителей, что на семь меньше, чем в предыдущем году. С учетом лиц, оставшихся неустроенными на начало года, в устройстве нуждалось 3446 (–75) детей, из которых 1033 (+21) передано под опеку, 136 (+16) – в приемные семьи, 51 (+3) – на усыновление, после проведения реабилитационной работы возвращены родителям – 615 (+14), устроены в дома ребенка, воспитательные, образовательные и иные учреждения на полное государственное обеспечение 1033 ребенка.

Вышеизложенное свидетельствует о значительной работе органов государственной власти и местного самоуправления по профилактике социального сиротства, стимулированию граждан к семейному устройству данной категории детей.

Положительным результатом проводимой работы является увеличение числа граждан, назначенных опекунами, не являющихся родственниками: в 2010 году под опекой таких граждан находилось 3413 детей, в 2011 году – 3560, в 2012 году – 3689. Сохраняется тенденция увеличения численности детей, переданных в приемные семьи: на 1 января 2011 года в 796 приемных семьях воспитывалось 1774 ребенка, на 1 января 2012 года в 888 семьях – 1959 детей, на начало 2013 года в 963 семьях воспитывается 2206 детей.

Всего на 01.01.2013 года в Красноярском крае 11 502 ребенка находилось в замещающих семьях (под опекой и в приемных семьях) (рис. 10).

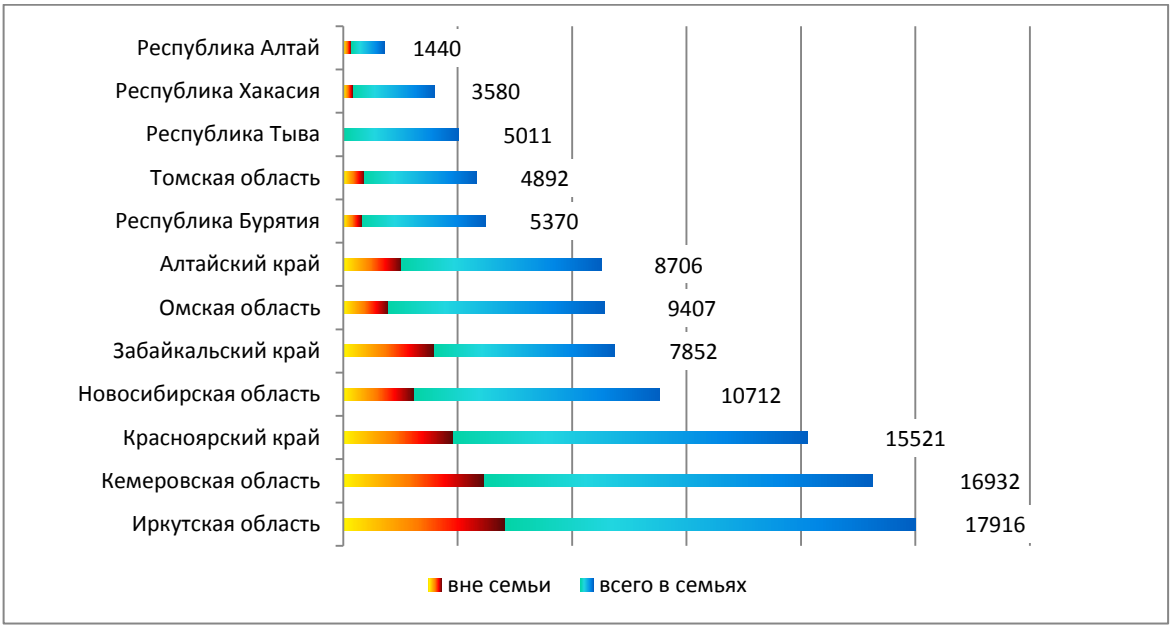

Рис. 10. Количество детей, находящихся на воспитании в семьях, в общей численности детей-сирот, чел.

Усыновление как приоритетная форма воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, играет особую роль в механизме системы обеспечения прав и интересов детей и реализации принципа приоритета семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии. Приоритет этой формы проистекает из самой сущности усыновления: усыновление – это единственная форма, которая (при отсутствии отмены усыновления) носит пожизненный характер; в силу усыновления усыновленные дети и их потомство по отношению к усыновителям и их родственникам, а усыновители и их родственники по отношению к усыновляемым детям и их потомству приравниваются в личных неимущественных и имущественных правах и обязанностях к родственникам по происхождению (п. 1 ст. 137 СК РФ).

Признавая усыновление приоритетной формой устройства ребенка, закон исходит из принципа приоритета семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии.

В Красноярском крае значительно сократилось количество детей, усыновленных иностранцами. В 2012 году 158 детей (–3) усыновлено гражданами Российской Федерации, 99 детей (–58) – иностранными гражданами.

В соответствии с изменениями, внесенными в действующее законодательство, с 01.01.2012 года лица, желающие взять на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, обязаны пройти соответствующую подготовку в целях обеспечения психолого-педагогической и правовой готовности к приему в свою семью ребенка. Исключение сделано для близких родственников детей, а также для лиц, которые являются или являлись опекунами (попечителями) детей и которые не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей.

Продолжает сокращаться численность граждан, лишенных родительских прав: 1488 (–51) в отношении 1771 (–171) ребенка. При этом увеличилось количество граждан, ограниченных в родительских правах: 297 (+32) в отношении 380 (+55) детей. Однако количество родителей, которые лишены родительских прав, все еще остается значительным. Это свидетельствует о несвоевременном выявлении семейного детского неблагополучия, пробелах в профилактической работе с семьей.

К сожалению, снизилось количество родителей, восстановленных в родительских правах, с 79 в предыдущем году до 65 – в 2012 году. В немалой степени это обусловлено недостаточно эффективной работой органов системы профилактики по восстановлению семейных отношений.

В деятельности должностных лиц органов опеки и попечительства имеет место формализм, снижающий эффективность проводимой работы по семейному устройству детей.

Пример. *Уполномоченным по правам ребенка проводилась проверка по обращению В., которая совместно с мужем воспитывает троих собственных и шестерых приемных детей. Они проживают в благоустроенном пятикомнатном коттедже, приобретенном на средства краевого резервного фонда. Семья успешная, родители занимают активную жизненную позицию, участвуют в жизни школы, входят в родительский комитет, с детьми участвуют в районных и краевых мероприятиях, считают, что имея такие хорошие жилищные условия, они должны дать родительское тепло и любовь и подготовить к взрослой жизни как можно большее количество детей. В. организовала в районе клуб приемных семей, председателем которого является. Детям созданы комфортные условия для развития, учебы, отдыха. Органами опеки и попечительства семье В. отказано в передаче им еще двоих детей со ссылкой на то, что в Правилах создания приемной семьи указано, что количество детей в такой семье, включая родных, не превышает, как правило, восьми человек. Однако чиновники решили, что никаких исключений быть не должно, даже если приемные родители могут и хотят воспитывать большее количество детей и на это в законодательстве нет прямого запрета. После вмешательства Уполномоченного специалисты министерства образования и науки края выезжали по месту жительства приемной семьи. Проведено совещание с приемными родителями и опекунами, в настоящее время решается вопрос о передаче в семью В. еще двоих детей.*

С целью содействия развитию семейных форм воспитания, подготовки граждан и сопровождения замещающих семей в Красноярском крае действует краевое государственное казенное учреждение «Центр развития семейных форм воспитания» и шесть его филиалов в гг. Ачинске, Канске, Лесосибирске, Минусинске, Шарыпово, п. Богучаны.

Разработана и реализуется программа комплексной подготовки кандидатов в усыновители, опекуны (попечители), приемные родители. Программа направлена на ответственное самоопределение граждан по отношению к принятию ребенка в семью и выбору формы его устройства. Своевременная и грамотная подготовка кандидатов снижает риск возникновения проблем, связанных с воспитанием детей в новой семье, позволяет минимизировать факты отказа опекунов, приемных родителей от дальнейшего воспитания ребенка по причине неспособности разрешения возникающих конфликтов.

В связи с этим наметилась тенденция по уменьшению количества возвратов детей-сирот из замещающих семей. В 2012 году отменено 146 решений о передаче ребенка в семью, что на 47 меньше, чем в предыдущем году. В том числе 25 решений отменено в связи с ненадлежащим вы-

полнением обязанностей по воспитанию детей (на 21 меньше, чем в 2011 году), 121 – по инициативе самих опекунов, приемных родителей (на 20 меньше, чем в 2011 году).

Создавая условия для реализации права детей жить и воспитываться в семье, Красноярский край оказывает существенную материальную поддержку замещающим родителям.

В соответствии с Законом края «О защите прав ребенка», на содержание детей, находящихся в семьях опекунов (попечителей) и приемных родителей, в 2012 году выплачивалось от 4798,00 до 18 917,57 руб. на одного ребенка в зависимости от пола, возраста детей и места проживания семьи.

Согласно Закону Красноярского края «О размере вознаграждения приемным родителям», размер вознаграждения приемному родителю устанавливается исходя из ставки, равной 4954,0 руб. и зависит от количества принятых на воспитание детей: за принятие одного ребенка – 0,5 ставки; за принятие двух детей – одна ставка; за принятие трех детей – 1,5 ставки. За принятие каждого последующего ребенка размер вознаграждения одному приемному родителю увеличивается на 0,25 ставки.

В случае заключения договора о приемной семье с обоими родителями при передаче ребенка-инвалида каждому из них дополнительно оплачивается по 0,25 ставки. Выплата вознаграждения приемным родителям производится с учетом районного коэффициента, процентной надбавки за стаж работы в районах Крайнего Севера, данная выплата ежегодно индексируется. Выплата вознаграждения за воспитание одного приемного ребенка в 2012 году в крае составляла от 4474,07 до 7270,35 руб.

В целях развития института российского усыновления гражданам, усыновившим ребенка-сироту или ребенка, оставшегося без попечения родителей, в возрасте семи лет и старше, выплачивается единовременное пособие в размере 200 тыс. руб.

Выплаты денежных средств опекунам, приемным родителям, усыновителям осуществляются своевременно в полном объеме.

Законом Красноярского края от 02.11.2000 года № 12-961 «О защите прав ребенка» установлены дополнительные гарантии для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

– обучение на курсах по подготовке к поступлению в краевые государственные образовательные учреждения среднего профессионального образования, а также в учреждения высшего профессионального образования без взимания платы;

– получение второго начального профессионального образования в краевых государственных образовательных учреждениях начального профессионального образования без взимания платы;

– зачисление детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на полное государственное обеспечение, и обучающихся, потерявших в период обучения обоих или единственного родителя, до окончания ими образовательного учреждения, в том числе лиц, достигших 23 лет;

– получение детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на полном государственном обеспечении в краевых государственных учреждениях начального и среднего профессионального образования, денежной компенсации взамен одежды, обуви, бесплатного питания исходя из полной их стоимости;

– обеспечение стипендией, размер которой увеличивается не менее чем на 50 % по сравнению с размером стипендии, установленной для обучающихся в образовательном учреждении, ежегодным пособием на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в размере трехмесячной стипендии, а также 100 % заработной платы, начисленной в период производственного обучения и производственной практики;

– зачисление, бесплатное питание и проживание выпускников, приезжающих в детские дома в каникулярное время, выходные и праздничные дни;

– обеспечение выпускников краевых государственных учреждений начального и среднего профессионального образования, за исключением лиц, продолжающих обучение по очной форме в образовательных учреждениях профессионального образования, одеждой, обувью, мягким инвентарем и оборудованием по нормам, установленным Законом Красноярского края от 05.07.2005 года № 15-3672 «Об установлении норм питания, обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем и оборудованием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в краевых государственных образовательных учреждениях», а также единовременным денежным пособием;

– предоставление обучающимся в краевых государственных учреждениях начального и среднего профессионального образования академического отпуска по медицинским показаниям (за обучающимися сохраняется на весь период академического отпуска полное государственное обеспечение, выплачивается стипендия).

В соответствии с Законом Красноярского края от 06.10.2011 года № 13-6210 «О внесении изменений в Закон Красноярского края «О защите прав ребенка» детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, выпускникам детских домов и учреждений профессионального образования увеличено единовременное пособие до размера прожиточного минимума, установленного в Красноярском крае (ранее единовременное пособие составляло 200 и 500 руб. соответственно).

Также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, прошедшим военную службу по призыву и уволенным с нее в запас, военными комиссариатами Красноярского края по месту жительства впервые предоставляется единовременная денежная выплата, размер которой – от 20 до 30 тыс. руб. – зависит от природно-климатических условий их проживания и определяется для трех групп территорий края, подлежит ежегодной индексации в целях компенсации роста потребительских цен на товары и услуги.

Анализ поступивших к Уполномоченному по правам ребенка обращений позволяет сделать вывод о недостаточном правовом урегулировании вопросов материальной поддержки детей-сирот.

Пример. *К Уполномоченному по правам ребенка обратился сирота М. по вопросу получения им средств на его содержание в виде пенсии либо алиментов. В свидетельстве о его рождении сведения о родителях отсутствуют, так как мальчик после рождения был оставлен в медицинском учреждении, не имеющей документов матерью.*

На сегодняшний день не предусмотрены никакие выплаты со стороны государства такой категории граждан, в свидетельстве о рождении которых сведения о родителях отсутствуют. В связи с этим такая категория детей оказывается в неравных условиях по сравнению с другими детьми, оставшимися без попечения родителей. Данный вопрос требует внесения дополнений в действующее законодательство, в соответствии с которыми возможно назначить выплату пенсии таким детям, приравняв к категории лиц, родители которых умерли. Этот вопрос обсуждался на координационном совете Уполномоченных по правам ребенка Сибирского федерального округа, где Уполномоченному по правам ребенка в Иркутской области поручено обобщить имеющиеся материалы с учетом численности таких граждан во всех регионах СФО, подготовить и направить в Государственную Думу соответствующие предложения. Вопрос внесения изменений в федеральное законодательство находится в стадии проработки совместно с Пенсионным фондом РФ.

Необходимо обозначить еще одну проблему. К Уполномоченному неоднократно обращались граждане, воспитывающие опекаемых детей, с просьбой помочь исключить из расчетов определения среднедушевого дохода на одного человека оплату на содержание опекаемого ребенка, так как многие из них, взяв под опеку ребенка, лишаются льгот, в том числе субсидий на жилищно-коммунальные услуги. Законодательством четко определено, что средства, выделяемые на содержание ребенка, опекун имеет право тратить только на питание, одежду, обувь и мягкий инвентарь, однако при подсчете среднедушевого дохода опекаемого ребенка считают членом семьи и оплату на его содержание включают в общий доход семьи.

Но когда речь идет об оплате проезда опекаемого ребенка на летний отдых вместе с семьей опекуна, проживающей в северных территориях, то

он не считается членом семьи и дорогу семья вынуждена оплачивать из своих средств. Так, ст. 33 Закона Российской Федерации от 19.02.1993 года «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» установлено право лиц, работающих в организациях, финансируемых из федерального бюджета, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также неработающим членам их семьи, на оплачиваемый один раз в два года за счет средств работодателя (организации, финансируемой из федерального бюджета) проезд к месту использования отпуска в пределах территории Российской Федерации и обратно любым видом транспорта, в том числе личным (за исключением такси). Опекаемые дети в этом случае к членам семьи опекуна не относятся.

Уполномоченный считает, что для решения названных проблем требуется внесение соответствующих изменений и дополнений в действующее федеральное законодательство.

Важным фактором в сохранении новой для ребенка семьи и исключения случаев возврата детей в государственные учреждения является поддержка и помощь как со стороны государственных и муниципальных структур, так и со стороны граждан. Однако вопреки этому имеют место случаи проявления негативных эмоций к приемным родителям. Чиновники выражают недовольство активностью таких родителей по отстаиванию прав приемных детей, соседи нередко считают, что детей взяли из корысти, для использования получаемых на детей денежных средств. В таком случае начинаются «гонения» против приемного родителя.

Пример. *К Уполномоченному обратилась приемный родитель Н. с просьбой оказать помощь в защите прав своих приемных детей. Нанесение одним ребенком удара другому стало основанием для изъятия детей из семьи. Несовершеннолетних вскоре вернули, однако правоохранительные органы стали собирать отрицательные сведения на Н. с целью привлечь к ответственности и снова забрать детей. Активную помощь оказывали «добрые» соседи, вдруг вспомнив про плохие условия воспитания детей с момента поступления их в семью Н. три года назад. Негативная информация о семье получила распространение в средствах массовой информации: дети голодают, выполняют тяжелую работу по дому. Изъять, забрать, поместить в госучреждение – это стало бы худшим из возможных вариантов развития событий для этих детей, имеющих с рождения серьезные заболевания. По результатам обследований, по заключению специалистов-психологов, детям в семье Н. комфортно, они получают все необходимое. Однако психологическое давление на семью со стороны должностных лиц продолжается,*

В настоящее время идет судебный процесс, в котором, выступая в защиту прав семьи и детей, принимает участие представитель Уполно-

моченного по правам ребенка. Точку в этом деле поставит суд. Надеемся, что это будет справедливое решение в интересах детей.

Такой подход правоохранительных органов, отдельных органов системы профилактики к обеспечению прав детей напрямую противоречит требованиям Национальной стратегии действий в интересах детей, предусматривающей введение запрета на изъятие детей из семей без предварительного проведения социально-реабилитационной работы, распространение среди населения доброжелательного, сочувственного отношения к детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

О важности работы по семейному устройству детей-сирот свидетельствует внесение такого показателя, как доля детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе переданных не родственникам, под опеку, охваченных другими формами семейного устройства, находящихся в учреждениях, в перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Указом Президента РФ от 28.12.2012 года «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Красноярский край как имеющий опыт разработки и реализации инновационных моделей решения проблем семейного неблагополучия и социального сиротства, определен в качестве одного из четырех пилотных регионов для апробации разработанной федеральной целевой программы «Россия без сирот», предполагающей существенное сокращение масштабов семейного и детского неблагополучия, профилактику социального сиротства.

В случаях, когда семейное устройство не представляется возможным, дети помещаются в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В системе здравоохранения края функционирует пять домов ребенка с общим количеством мест 627, из них три дома ребенка – специализированные, для детей с поражением нервной системы и нарушениями психического развития. На 01.01.2013 года в них находилось 550 детей.

В системе социальной защиты населения функционирует 26 краевых и пять муниципальных приютов и социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, рассчитанных на 728 мест; шесть стационарных отделений центров социальной помощи семье и детям на 129 мест. В названных учреждениях на 01.01.2013 года находилось 385 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В четырех домах-интернатах для умственно отсталых детей, рассчитанных на 871 место, на начало 2013 года проживал 871 ребенок.

В системе образования Красноярского края функционирует 58 учреждений, в которых проживают дети-сироты и дети, оставшиеся без попече-

ния родителей. На 01.01.2013 года в 35 краевых государственных бюджетных образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, двух негосударственных детских домах, 14 коррекционных (специальных) школах-интернатах, одной муниципальной общеобразовательной школе-интернате воспитывалось около 2000 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Финансирование всех названных учреждений осуществляется в полном объеме.

Вместе с тем достаточное материальное обеспечение не является главным. Психология детей, проживающих в интернатных учреждениях, имеет свои негативные особенности. Им свойственны недостаток навыков общения, заниженная самооценка, неуверенность. Отсутствие личного пространства препятствует формированию у ребенка чувства защищенности, самостоятельности.

Как указано в Национальной стратегии действий в интересах детей, наряду с экономическими потерями в результате пребывания детей в институциональных условиях общество несет огромные социальные издержки, связанные с социализацией выпускников учреждений интернатного типа, многие из которых с трудом адаптируются в обществе, подвержены высокому риску социальной дезадаптации и противоправного поведения, с воспроизведением моделей деструктивного поведения в последующих поколениях.

В Красноярском крае для создания комплексной системы сопровождения выпускников краевых государственных казенных образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимаются определенные меры.

Министерством образования и науки края в рамках Красноярского краевого августовского педагогического совета организована работа площадки «Постинтернатное сопровождение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», где руководители и специалисты образовательных учреждений обменивались положительным опытом по организации постинтернатного сопровождения детей, оставшихся без попечения родителей.

Лучшие образовательные программы, в которые включены разделы и мероприятия по постинтернатному сопровождению, представлены в декабре 2012 года на краевом форуме педагогических практик специалистов детских домов. По итогам форума для организации необходимой работы подготовлен и направлен в детские дома сборник образовательных программ «Совершенствование деятельности краевых государственных казенных образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по созданию в них условий воспитания, приближенных к семейным, по развитию семейных форм устройства воспитанников, по подготовке их к самостоятельной жизни».

В рамках реализации программы министерства образования и науки края «Постинтернатное сопровождение выпускников краевых государственных казенных образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2011–2013 годы, утвержденной министром образования и науки Красноярского края 25.04.2011 года, в 2012 году повысили квалификацию в области психолого-педагогического сопровождения выпускников 200 специалистов детских домов; обеспечены методическими портфолио, содержащими информацию по социальной адаптации, 100 % выпускников детских домов.

Вопрос о принятии краевой программы постинтернатного сопровождения Уполномоченным по правам ребенка в Красноярском крае неоднократно поднимался в ежегодных докладах, однако до настоящего времени этого не сделано. При этом во многих субъектах Российской Федерации такие программы разработаны и успешно реализуются уже в течение ряда лет.

Значительные экономические потери, социальные издержки, обусловленные нахождением детей в статусе оставшихся без попечения родителей, необходимо снижать, нацеливая работу органов и учреждений на предупреждение отказов от новорожденных, оказание помощи семьям с детьми-инвалидами, не имеющими возможности содержать инвалида из-за недостатка средств, психологической неготовности его воспитывать, на профилактику социального сиротства в целом.

Мы не решим проблему социального сиротства, если не выстроим эффективную межведомственную работу по ранней профилактике семейного неблагополучия и адекватную поддержку родных семей. Для преодоления дефицитов профилактической деятельности и повышения ее эффективности необходима модернизация системы профилактики детско-семейного неблагополучия и перестройка профилактической деятельности. Исходя из этого, Стратегия действий в интересах детей в Красноярском крае до 2017 года ставит целью повышение эффективности работы и ответственности органов опеки и попечительства, усиление профилактических мер по защите прав и интересов детей, находящихся в социально опасном положении, обеспечение раннего выявления семей, находящихся в кризисной ситуации, в целях защиты прав детей, проживающих в таких семьях, и сохранения для ребенка его родной семьи.

В таких условиях значительную роль играет численность и квалификация специалистов органов опеки и попечительства, которых в нашем крае на более чем 550 тыс. детского населения – всего 191 человек. Объем работы органов опеки и попечительства в связи с совершенствованием законодательства увеличивается, количество специалистов в крае практически не меняется. В связи с этим Уполномоченный считает необходимым определить в федеральном законодательстве нормативы численности специалистов органов опеки и попечительства в зависимости от численности

детского населения, сформулировать профессиональные требования к данной категории служащих.

11.2. Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа

По данным министерства образования и науки края, в регионе на 31.01.2012 года численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, состоящих на учете на получение жилого помещения, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями, составляет 8393 человека.

В 2012 году обеспечены жилыми помещениями 562 человека (табл. 28).

Таблица 28

Обеспечено жильем граждан	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
	307	573	532	562

В 2012 году на приобретение жилых помещений детям-сиротам было предусмотрено в краевом бюджете 456 267,4 тыс. руб.; из федерального бюджета на приобретение жилья детям-сиротам поступило 98 307 тыс. руб. В 2012 году было израсходовано 387 807,8 тыс. руб., остаток средств составляет 165 764,3 тыс. руб. Наличие остатков денежных средств обусловлено необходимостью проведения органами местного самоуправления открытого конкурса на приобретение жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа, не имеющим жилого помещения, в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Однако сумма остатков составляет более одной трети всего объема выделенных на эти цели бюджетных средств, что требует принятия мер по их эффективному использованию.

Количество жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, составляет 5822; нуждается в ремонте 521 квартира, закрепленная за детьми.

В соответствии с Законом Красноярского края от 01.12.2011 года № 13-6649 «О краевом бюджете на 2012 год и плановый период 2013–2014 годов», на проведение в 2012 году текущего ремонта жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами, предусмотрены средства в сумме 5064,2 тыс. рублей, что в определенной степени повлияло на снижение количества обращений к Уполномоченному по вопросам ремонта закрепленного за сиротами жилья. Ранее средства на эти цели из бюджета края не выделялись. В 2012 году отремонтировано 56 квартир.

В 2012 году к Уполномоченному по правам ребенка поступило 53 обращения, связанных с проблемами соблюдения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Ранее это были обращения по вопросам необоснованного закрепления жилья, его ремонта, отказа в постановке на учет, предоставления жилья в отдаленной местности. В связи с совершенствованием законодательства, отработкой практики судебной защиты жилищных прав в настоящее время значительная часть обращений к Уполномоченному связана с тем, что проходит длительное время с момента постановки на учет на предоставление жилья либо с момента вынесения судебного решения до реального заселения. Как было указано ранее, во многом это связано с проведением конкурсных процедур.

Но как в этой ситуации быть сиротам, закончившим обучение, вернувшимся из мест лишения свободы или после окончания службы в рядах армии, у которых право на получение жилья уже наступило, но не реализовано? В ожидании получения жилого помещения эти лица длительное время вынуждены проживать у посторонних граждан, арендовать жилье. Как правило, они не имеют регистрации, без наличия которой лишены возможности трудоустроиться, получать отдельные выплаты. Вследствие этого среди данной категории граждан высок риск социальной дезадаптации и противоправного поведения.

Во многих субъектах Российской Федерации выход из данного положения найден: организованы и на протяжении нескольких лет функционируют социальные гостиницы.

Проблема обеспечения указанной категории лиц временным жильем неоднократно излагалась Уполномоченным в ежегодных докладах о соблюдении прав и законных интересах детей на территории края. Более того, соответствующие рекомендации Правительству края были изложены в трех постановлениях Законодательного Собрания края, однако до настоящего времени подобная форма обеспечения жильем в Красноярском крае отсутствует.

Согласно информации Правительства края о реализации постановления Законодательного Собрания Красноярского края от 11.10.2012 года «О докладе Уполномоченного по правам ребенка в Красноярском крае по вопросу «О соблюдении прав и законных интересов детей на территории Красноярского края в 2011 году», в структуре учреждений социального обслуживания населения имеются 15 отделений «социальная гостиница», которые рассчитаны на 261 койко-место и способны обеспечить проживание лицам не более чем на два месяца. Этим могут воспользоваться граждане, попавшие в трудную жизненную ситуацию, не относящиеся к категории сирот.

По данным министерства образования и науки края, только в 2013 году из образовательных учреждений профессионального образования, выпускаются 288 лиц из числа детей-сирот, не имеющих закре-

пленного жилья, из которых 80 – несовершеннолетние и 208 – достигшие 18-летнего возраста.

Учитывая количество детей-сирот и лиц из их числа, право на получение жилья которых наступило ранее, а также то, что сроки ожидания получения своего жилья нередко исчисляются годами, указанные места в социальных гостиницах не обеспечивают решения названной проблемы.

В связи с этим Уполномоченный считает, что вопрос открытия социальных гостиниц или центров постинтернатного сопровождения для временного проживания именно названной категории лиц, либо выделения средств на оплату арендуемого ими жилья требует незамедлительного решения.

12. О РОЛИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ЗАЩИТЕ ПРАВ ДЕТЕЙ

Формирование гражданского общества является важным направлением государственной политики.

В Красноярском крае развита сеть общественных, некоммерческих организаций, в которые входят люди с активной гражданской позицией, выражают интересы общества.

В соответствии с Законом Красноярского края от 14.02.2007 года № 21-5803 создана и действует Гражданская ассамблея Красноярского края, в состав которой входят 233 общественные организации. Гражданская ассамблея обеспечивает взаимодействие граждан, проживающих на территории Красноярского края, с органами государственной власти и органами местного самоуправления края с целью учета потребностей и интересов граждан, защиты прав и свобод граждан и прав общественных объединений при формировании и реализации государственной политики. Гражданская ассамблея уделяет большое внимание проблемам семьи, а также здоровью, образованию и воспитанию детей.

Однако, несмотря на все прилагаемые усилия, нельзя сказать, что процесс становления институтов гражданского общества в Красноярском крае развивается достаточно эффективно.

По данным исследования, проведенного в 2011 году Центром гуманитарных, социально-экономических и политических исследований – II, выявлено, что ни один из государственных и общественных институтов Красноярского края не вызывает у населения городов Красноярского края доверия. В этом же исследовании приведены данные опроса, в котором жителям городов Красноярского края было предложено назвать общественные проблемы, в решении которых они видят необходимость собственного участия. Выяснилось, что 53,12 % опрошенных предпримут активные шаги только в случае, если такие проблемы будут затрагивать их лично или членов их семей; 29,76 % видят необходимость собственного участия при решении проблем социального характера (ухудшение ситуации в сферах здравоохранения, образования, культуры, пенсионного обеспечения); 19,29 % – проблем экономического характера (падение уровня жизни, расслоение общества по уровню доходов, рост цен); 15,47 % – проблем, связанных с экологией; 12,06 % – проблем, связанных с организацией управления (коррупция, взяточничество).

Недостаточный уровень участия граждан в общественной жизни связан с тем, что они не чувствуют своей ответственности за происходящее вокруг них. Привычка надеяться на готовое, безразличие к общим делам, недостаток знаний и некомпетентность также являются препятствиями для активной гражданской позиции.

В Красноярском крае принято Постановление Правительства от 25.10.2011 года № 651-п «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Содействие развитию гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Красноярском крае» на 2012–2014 годы».

Цель Программы: создание условий для дальнейшего развития гражданского общества, повышения социальной активности населения, развития социально ориентированных некоммерческих организаций (наиболее полного и эффективного использования возможностей социально ориентированных некоммерческих организаций).

Для решения задачи повышения гражданской компетентности и политической культуры у населения Красноярского края Программа предусматривает организацию и проведение следующих мероприятий:

– краевого лектория по развитию гражданской культуры населения Красноярского края;

– общекраевой акции «Уставный урок» в образовательных учреждениях общего, начального и среднего профессионального образования края – 200 уроков в год;

– экспертных круглых столов на тему «Проблемы формирования гражданского общества» в городах и районах Красноярского края;

– международной научно-практической конференции «Гражданское общество в интересах развития».

В Красноярском крае сформирован краевой школьный календарь гражданского образования, в рамках которого проводятся краевая акция «Уставный урок», интернет-урок «Имею право знать», классные часы по формированию толерантности, работа краевого школьного парламента. Центр гражданского воспитания краевого государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов «Красноярский краевой институт повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования» осуществляет курирование исполнения краевого школьного календаря гражданского образования.

Правовое воспитание осуществляется также через проведение уроков обществознания. Мероприятия в поддержку семьи и детей позволяют популяризировать идеи благотворительности и внимания к проблемам семей, имеющих детей, защиту их прав и законных интересов. В большинстве подобных мероприятий принимает участие Уполномоченный по правам ребенка.

Уполномоченный работает с общественными формированиями, осуществляющими правозащитную, благотворительную, социальную деятельность на территории региона.

С развитием института по правам ребенка в крае активизировалась работа общественных правозащитных организаций, объединений родите-

лей, а также школьников – создана лекторская группа из числа студентов Сибирского федерального университета по пропаганде Международной конвенции ООН по правам ребенка. Издается методическая и правовая литература.

Большой вклад в правовое просвещение детей и подростков Красноярского края вносит региональное детско-юношеское общественное движение «Краевой школьный парламент».

Краевой школьный парламент (КШП), который представляет собой сеть детских общественных объединений, является крупнейшим региональным детско-юношеским общественным движением.

По данным отчетных материалов, предоставленных детскими общественными объединениями, входящими в состав Красноярского регионального детско-юношеского общественного движения «Краевой школьный парламент», в 2012 году в его работе участвовало 68 муниципальных общественных организаций, объединяющих 565 детских и молодежных общественных объединений (юридически незарегистрированных), действующих на базе образовательных учреждений края.

Объединения действуют на основании протокола общего собрания о создании детского общественного объединения, устава (положения) о детском общественном объединении.

Деятельность данных объединений направлена на преобразование района, города, села; помощь пожилым людям; защиту экологии; пропаганду здорового образа жизни; правовое просвещение, профилактику детского травматизма на дорогах.

Основными формами работы объединений являются акции, социально-образовательные проекты, круглые столы.

Движением КШП в 2012 году по решению сбора были реализованы многочисленные мероприятия.

Краевая социальная акция «Знай свои права – управляй своим будущим» была направлена на развитие правовой грамотности и правосознания граждан. В 2012 году в акции участвовала 31 муниципальная организация, в просветительскую деятельность было включено 26 534 школьника, проведено 1137 мероприятий, таких как правовые брейн-ринги, классные часы, правовые квесты, организована работа правового ящика доверия, общественных приемных.

Основными партнерами выступили Уполномоченный по правам ребенка в Красноярском крае, Молодежный парламент при Законодательном Собрании Красноярского края.

В рамках краевой социальной акции «Будь богаче – принимай других» были реализованы мероприятия, направленные на вовлечение детей с ограниченными возможностями здоровья в общественно полезную деятельность.

В муниципальных образованиях края в течение года работали площадки, где школьники для своих сверстников с ограниченными возможностями здоровья создали условия по включению в социальную и творческую деятельность. Акция прошла в 46 муниципальных образованиях края. В мероприятия включились 1554 ребенка с ограниченными возможностями здоровья и 4275 добровольцев.

Детскими и молодежными общественными объединениями, входящими в состав КШП, на базе созданных площадок совместно с детьми с ограниченными возможностями здоровья была разработана и реализована карта полезных дел в рамках Осенней недели добра.

Основными партнерами выступили министерство социальной политики Красноярского края; Красноярское краевое отделение Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд».

Краевая социальная акция «Здоровье молодежи – богатство края» в 2012 году проводилась в рамках реализации мероприятия долгосрочной целевой программы «Комплексные меры противодействия распространению наркомании, пьянства и алкоголизма в Красноярском крае» на 2010–2012 годы (п. 1.7).

Краевым школьным парламентом были проведены пять окружных фестивалей (в гг. Ачинске, Канске, Минусинске, Лесосибирске, Красноярске), в которых приняли участие 103 организации 45 муниципалитетов края. Фестивали пропагандировали здоровый образ жизни, нетрадиционные виды спорта. По всему Красноярскому краю прошли массовые утренние зарядки, фестивали напольных игр, а также проведены открытые мастер-классы по различным направлениям. В мероприятиях акции участвовало 41 136 школьников.

В краевой благотворительной акции «Весенняя неделя добра – 2012» участвовало 78 партнерских организаций.

В ходе данной акции были организованы сбор материальных средств, выставки, концерты, фестивали, спортивные игры, пропаганда здорового образа жизни, уборка улиц, благотворительные мероприятия для пенсионеров, сбор книг в библиотеку, благотворительные мероприятия для детей, уличные праздники, шествия, мероприятия, направленные на пропаганду ПДД, конкурсы социальных плакатов, мастер-классы, мероприятия по созданию макетов детских площадок, квесты и др. Общее количество благополучателей – 44 722 человека.

В рамках Года российской истории была разработана и реализована краевая социальная акция «Машина времени», мероприятия которой позволили представить в массовом театрализованном действии основные события истории Отечества, через интерактивное включение школьников в историческое действие мотивировать их на изучение истории края, Отечества. В акции приняли участие 32 459 школьников края.

Краевая социальная акция «Чистое слово» была направлена на пропаганду норм и правил русского языка среди учащихся образовательных учреждений Красноярского края.

Акция представляла собой распространение в сети Интернет и образовательных учреждениях серии демотиваторов, пропагандирующих ценность правильной речи, создание интернет-сообществ по обсуждению и анализу проблем, связанных с неправильным употреблением слов, их произношением; создание и распространение в сети Интернет и образовательных учреждениях четверостиший, регламентирующих правила русского языка. В акции приняли участие 2127 добровольцев.

В течение 2012 года в реализацию основных краевых акций были включены организации 55 муниципалитетов. Организаторами выступили 7332 учащихся образовательных учреждений края, 40 562 школьника вовлечены в реализацию акций движения КШП.

В 48 муниципалитетах ведется постоянная активная деятельность:

– в 12 городах: Ачинске, Бородино, Боготоле, Енисейске, Зеленогорске, Канске, Красноярске, Минусинске, Назарово, Норильске, Сосновоборске, Шарыпово;

– в 36 районах: Абанском, Ачинском, Балахтинском, Березовском, Бирилюсском, Боготольском, Богучанском, Большемуртинском, Большеулуйском, Дзержинском, Емельяновском, Ермаковском, Идринском, Иланском, Ирбейском, Каратузском, Канском, Козульском, Курагинском, Манском, Минусинском, Мотыгинском, Назаровском, Нижнеингашском, Новоселовском, Партизанском, Рыбинском (в том числе г. Заозерном), Саянском, Сухобузимском, Тасеевском, Тюхтетском, Ужурском, Уярском, Шарыповском, Шушенском, Таймырском МР;

– в 7 муниципалитетах программа деятельности реализуется частично: Ужуре-4 (ЗАТО Солнечный), г. Лесосибирске, Краснотуранском, Енисейском, Казачинском, Кежемском, Североенисейском районах.

Не выстроено взаимодействие с шестью муниципалитетами Красноярского края: п. Кедрового, гг. Железногорска и Дивногорска, Пировского, Туруханского (в том числе г. Игарки) районов, Эвенкийского МР.

С целью повышения эффективности деятельности детских и молодежных общественных объединений края были проведены:

– два сбора Краевого школьного парламента; дистанционный курс «Школа лидеров детских общественных объединений» (375 лидеров);

– инструктивно-методический семинар для педагогов края «Организация деятельности детских общественных организаций», в котором приняли участие 77 человек из 35 муниципалитетов края. Кроме того, ведется консультирование в дистанционном режиме;

– семинары за счет грантовых средств (645 человек из 20 муниципалитетов Красноярского края);

– пять выездных инструктивных семинаров за счет приглашающей стороны (в гг. Сосновоборске, Зеленогорске и Ужурском районе).

Площадкой предъявления и экспертной оценки итогов деятельности сети детских и молодежных общественных объединений края, расположенных на базе образовательных учреждений общего, дополнительного, начального профессионального образования, стал краевой конкурс социальных инициатив «Мой край – мое дело».

Деятельность движения КШП активно представляется на мероприятиях краевого и федерального уровня, в муниципальных средствах массовой информации, среде Интернет: блог на сайте krska+, сайт КДПиШ, сайт краевого молодежного медиацентра, сайт движения «Юношеская восьмерка».

В 2012 году красноярское региональное детско-юношеское движение «Краевой школьный парламент» было признано лучшей детско-юношеской организацией России в рамках конкурса-смотра детско-юношеских общественных организаций в ВДЦ «Океан»; кроме того, представители движения КШП заняли первое и третье места в конкурсе мастер-классов по деятельности ДОО, второе место на конкурсе портфолио. Представительница движения КШП Анастасия Печерская стала одним из победителей конкурса вожатского мастерства «Исток+» в ВДЦ «Океан».

В работе с семьями, воспитывающими детей с ограниченными возможностями здоровья, невозможно было бы обойтись без активного участия таких общественных организаций, как «Свет надежды», «Щит», «Открытые сердца», «Красноярский центр лечебной педагогики» и ряда других. Сотрудничество и упорный труд способны творить чудеса: вопреки приговору природы ни дня не обучавшиеся в школе дети ставят удивительные театральные представления.

С 2005 года в крае успешно развивается детско-взрослое клубное движение, проектами которого являются краевой праздник, посвященный Международному Дню защиты детей; фестивали «Всей семьей – во дворец!», «Всей семьей в поход», краевая акция «При солнышке – тепло, при матери – добро». В каждом из этих событий принимают участие тысячи семей края.

Третий год подряд проводится краевой форум «Общество, дружелюбное к детям», с участием всех территорий края, с представлением лучших практик работы с семьями и детьми, нуждающимися в поддержке государства и общества.

Деятельность НКО, детских организаций, службы общественных помощников, школьных УПР способствует формированию в обществе заинтересованности к решению проблем детей, а следовательно, более эффективной защите и восстановлению их прав, раннему выявлению семейного неблагополучия, созданию межведомственного подхода в работе с

асоциальными семьями. К этой работе важно и нужно привлекать все сообщество, в котором мы живем.

Развитие правового государства, формирование гражданского общества и укрепление национального согласия в России требуют высокой правовой культуры, без которой не могут быть в полной мере реализованы такие базовые ценности и принципы жизни общества, как верховенство закона, приоритет человека, его прав и свобод, обеспечение надежной защищенности и соблюдение интересов маленьких граждан нашей страны.

13. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА И РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА ОБЩЕСТВЕННЫХ ПОМОЩНИКОВ

13.1. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка

Согласно международному, российскому законодательству, закону Красноярского края «Об Уполномоченном по правам человека», деятельность Уполномоченного по правам ребенка отличается от деятельности Уполномоченного по правам человека тем, что она носит не только заявительный характер, но и выявительный. Дети в силу своих биологических особенностей возраста не всегда могут обратиться самостоятельно с жалобой или какой-либо просьбой, когда нарушаются их права или они испытывают жестокое обращение со стороны родителей, законных представителей, которые должны их защищать. Особенно это касается несовершеннолетних, нуждающихся в особой заботе и поддержке со стороны государства.

Уполномоченный, прежде всего должен содействовать обеспечению защиты прав, реализации Конвенции о правах ребенка, восстановлению интересов детей и осуществлять контроль за их соблюдением.

Уполномоченный по правам ребенка в Красноярском крае в своих ежегодных докладах, выступлениях перед депутатами Законодательного Собрания края, Государственной Думы, в информациях на имя Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка П. А. Астахова неоднократно озвучивал вопросы, касающиеся защиты прав детей, требующие законодательного разрешения.

В ходе выступления в Государственной Думе РФ Уполномоченным было предложено рассмотреть вопрос о выделении средств на приобретение жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не только из бюджета региона, но и из федерального бюджета. Неоднократно поднималась проблема нецелесообразности возвращения ребенка-сироты в закрепленное жилье, которое расположено в отдаленной местности, где нет работы, если в жилом помещении продолжают проживать родители, лишенные родительских прав, имеющие алкогольную зависимость, либо лица, страдающие хроническими заболеваниями, которые препятствуют совместному проживанию (открытая форма туберкулеза и др.).

Уполномоченный вышел с инициативой в Законодательное Собрание края о возвращении прежней редакции ст. 292 Гражданского кодекса РФ, предусматривающей наличие согласия органов опеки и попечительства при осуществлении сделок с жильем, в котором право пользования имеет несовершеннолетний. Предложение было одобрено в Законодательном Собрании и направлено в Государственную Думу РФ, но, к сожалению,

поддержки не получило. В 2012 году депутаты Государственной Думы вновь вернулись к этой проблеме в связи с ее актуальностью.

Многократно вносились предложения по изменению редакции ст. 9 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», согласно которой при повторном обращении в органы службы занятости дети-сироты теряют право на получение в течение шести месяцев пособия по безработице в размере уровня средней заработной платы в случае, если они трудились во время учебы (например, работали в трудовом отряде). В связи с этим подростки часто отказываются от участия в программе временной занятости, что порождает их иждивенчество.

Практически в каждом ежегодном докладе Уполномоченным поднимался вопрос о необходимости заниматься профилактикой социального сиротства, прежде всего через профилактику семейного неблагополучия, проводить комплексные мероприятия с семьей, работая на опережение, а не фиксировать уже свершившиеся факты семейного неблагополучия; изымать детей в исключительных случаях, лишь после проведения реабилитационной работы с семьей.

Многие из перечисленных инициатив благодаря активной деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П. А. Астахова нашли свое отражение в изменениях и дополнениях действующего законодательства, в том числе в Национальной стратегии действий в интересах детей.

В течение 2012 года Уполномоченным в целях осуществления независимого контроля за соблюдением прав детей посещено 27 учреждений (детские дома, дома ребенка, детские отделения больниц, детские сады, учреждения НПО). Посещено две приемные семьи и две многодетные семьи. Во время посещения территорий были организованы встречи и беседы с детьми по правовым вопросам, проблемам образования, здравоохранения, проектной деятельности детских общественных организаций, проблемам в семьях, связанных с пьянством, наркоманией и др.

Посещены Рыбинский, Казачинский, Сухобузимский, Емельяновский, Березовский, Мотыгинский, Северо-Енисейский, Боготольский районы, гг. Заозерный, Канск, Боготол, Дивногорск. Проведено пять выездных приемов.

Во время посещения территорий Уполномоченным проведены круглые столы по вопросам профилактики семейного неблагополучия, социального сиротства и жестокости в отношении детей, в которых участвовали все специалисты и руководители ведомств, работающие с детьми, субъекты системы профилактики, ювенальные судьи, представители силовых структур.

Кроме учреждений, находящихся на территории края, в 2012 году Уполномоченный посетил женскую воспитательную колонию для несо-

вершеннолетних г. Томска, провел прием восьми человек. В основном проблемы, с которыми обратились девушки, касались предоставления жилья согласно Федеральному закону 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

По окончании работы в территории Уполномоченный обязательно обсуждает итоги своей поездки с руководителями района или города, выявленные в ходе посещения проблемы и возможные пути их решения. В случае необходимости Уполномоченный информирует ведомство, по направлению которого есть проблемы в территории, или выходит с ходатайством в Правительство края или к депутатам Законодательного Собрания.

Уполномоченный проводил заседания круглого стола с участием заинтересованных министерств и ведомств, депутатов Законодательного Собрания края. Так, например, в прошедшем году проведен круглый стол, посвященный проблемам исполнения алиментных обязательств в отношении несовершеннолетних с участием судебных приставов и средств массовой информации.

В экстренных случаях для принятия срочных мер по восстановлению прав ребенка Уполномоченный выезжает в территорию, с которой поступила жалоба, или направляет обращение представителю Уполномоченного по правам ребенка в муниципальном образовании. Главным в работе Уполномоченный по правам ребенка считает максимальную доступность для обращения любого несовершеннолетнего, чтобы в случае необходимости он знал, куда можно обратиться и к кому.

В программу работы Уполномоченного всегда входит встреча с руководителями управляющих советов школ и членами совета – из числа детей, где обсуждаются разные вопросы. Школьники – члены управляющих советов являются равноправными участниками образовательного процесса, и поэтому идет откровенный разговор на предмет участия самих детей в делах школы, о том, как родители и педагоги школ прислушиваются к мнению самих учащихся и считаются с их точкой зрения.

Еженедельно, по вторникам, проводятся приемы граждан по личным вопросам.

В 2012 году Уполномоченным продолжалась работа по дальнейшему развитию общественного института Уполномоченного и совершенствованию его работы. Успешно продолжают свою работу представители Уполномоченного по правам ребенка в 58 городах и районах края, а в 992 школах – уполномоченные по правам участников образовательного процесса. Дальнейшее развитие получили школьные примирительные комиссии и медиатехнологии по разрешению конфликтов. Для представителей Уполномоченного по правам ребенка подготовлен методический материал с разъяснениями по изменению законодательства в интересах детей и семьи в части изменений, внесенных законодательными актами по улучшению

положения детей, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов.

Проведен очередной двухдневный семинар с представителями Уполномоченных по правам ребенка городов и районов края. В рамках семинара был организован круглый стол по актуальным вопросам защиты прав и интересов детей. В семинаре приняли участие депутаты Законодательного Собрания края, о проблемах семьи и детей говорили заместитель председателя Законодательного Собрания края В. Н. Севастьянов, заместитель председателя комитета по науке и образованию Т. Н. Волоткевич, представители министерств и ведомств, краевого суда, прокуратуры, ГУВД, МЧС, управления судебных приставов края и др.

Большая организационная работа проведена Уполномоченным по правам ребенка и специалистами аппарата совместно с Правительством края по подготовке Всероссийского обучающего семинара «Каждому ребенку – семья и дом» для Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации и специалистов органов исполнительной власти Сибирского федерального округа под эгидой П. А. Астахова – Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка и Губернатора Красноярского края Л. В. Кузнецова. В семинаре приняли участие Уполномоченные по правам ребенка 43 регионов Российской Федерации и представители органов исполнительной власти Сибирского и Дальневосточного федеральных округов (200 человек). В рамках семинара работали четыре секции «Главное право ребенка – жить и воспитываться в семье», «Раннее вмешательство в ситуацию кризиса семьи. Профилактика жестокого обращения», «Региональный опыт развития семейных форм воспитания», «О взаимодействии Уполномоченного по правам ребенка с органами законодательной и исполнительной власти, институтами гражданского общества по вопросам защиты прав и интересов детей». Кроме секций, на семинаре была организована работа четырех площадок по представлению успешных практик. Опыт работы Красноярского края по развитию общественного института Уполномоченных рекомендован всем субъектам Российской Федерации.

В 2012 году Уполномоченный по правам ребенка принял участие в двух съездах Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации: 24 апреля в г. Санкт-Петербурге и в сентябре – в г. Казани Республики Татарстан, где выступил на пленарном заседании по проблемам социального сиротства. 31 мая Уполномоченный принял участие и выступил в Парламентских слушаниях Совета Федерации «Дети России: формирование концепции федеральной целевой программы «Россия без сирот» на 2013–2020 годы» в г. Москве по приглашению комитета по социальной политике Совета Федерации. Принял участие в двух заседаниях координационного совета Уполномоченных: в августе 2012 года в г. Томске и координационном совете, проводимом в форме видеоконференции с

участием заместителя полномочного представителя Президента РФ по СФО Л. Е. Бурды, председателя Национального фонда против жестокости в отношении детей М. А. Егоровой, где выступил по вопросу внедрения ювенальных технологий на территории края.

Уполномоченный принял участие в работе круглых столов «Обеспечение безопасности детей в летних лагерях», «Создание условий для обучения детей с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательных учреждениях» и выступил в г. Заозерном, на краевом августовском педагогическом совете, VII краевом конкурсе социальных инициатив «Мой край – мое дело» в качестве эксперта, в осеннем сборе Краевого школьного парламента в жюри итогового краевого конкурса «Знай свои права – управляй своим будущим».

В течение 2012 года продолжена работа со средствами массовой информации, проведено три пресс-конференции.

Уполномоченный по правам ребенка в 2012 году продолжил работу как член КДНиЗП при Правительстве Красноярского края, член попечительского совета Канской воспитательной колонии. По предложению Губернатора Красноярского края Л. В. Кузнецова избран членом Всероссийского попечительского совета Национального фонда против жестокого отношения к детям.

Уполномоченный принял участие в разработке региональной Стратегии действий в интересах детей, включен в состав краевого координационного совета по ее реализации.

В течение 2012 года выполнено 24 поручения Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка П. А. Астахова и подготовлены информации в его адрес.

В 2012 году к Уполномоченному поступило 634 жалобы и обращений, из них по 94 право восстановлено, по 365 даны юридические консультации, не выявлено нарушений по 48 обращениям, 34 обращения вне компетенции Уполномоченного по правам ребенка. Более конкретный анализ обращений сделан в первой главе настоящего доклада. При рассмотрении жалоб и иных обращений граждан, кроме анализа и изучения ситуации, изложенной в обращении, Уполномоченный практикует при необходимости личные встречи с обратившимися гражданами, проводит беседы с участниками обеих сторон с привлечением психологов, сотрудников центров социальной помощи семье и детям. Проводит расширенные совещания по разрешению конфликтов в случаях нарушения прав детей, привлекает специалистов министерства образования, здравоохранения, социальной политики, руководителей учреждений с участием органов прокуратуры, КДНиЗП территории, с которой поступила жалоба. Уполномоченным и специалистами ежедневно в телефонном режиме проводятся консультации по различным вопросам соблюдения прав детей.

Помощь в правовом просвещении граждан, а также в разрешении обращений по г. Красноярску оказывает Детская общественная приемная, с которой Уполномоченный работает в тесном контакте

Исходя из ситуации, изложенной в обращениях, Уполномоченный направляет в различные органы информации (согласно компетенции) или ходатайства о проведении прокурорской проверки.

Одним из важнейших направлений работы Уполномоченного является развитие общественного института по защите прав и интересов детей.

13.2. Деятельность Детской общественной приемной

Детская общественная приемная (ДОП) была создана по инициативе Уполномоченного как отдельная структура в администрации г. Красноярска, затем после реструктуризации учреждений была передана как структурное подразделение в МКУ «Городской социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Забота».

Детская общественная приемная работает как консультативное отделение. Специалистами отделения ведется прием (личный, по телефону доверия и через интернет-сайт) несовершеннолетних, их родителей, опекунов и попечителей.

Численность обслуженных клиентов за 2012 год составила 3512 человек, из них несовершеннолетних – 2498 (мальчиков – 1116, девочек – 1382), женщин – 920, мужчин – 94.

Количество обслуженных складывается из числа обратившихся по телефону доверия, непосредственно посетивших личный прием у специалистов центра «Забота», участников выездных массовых мероприятий, связанных с функциональной деятельностью отделения (лекций, акций, бесед, групповых занятий), а также лиц, получивших интернет-консультирование.

Анализ обращений в Детскую общественную приемную за 2012 год по телефону доверия представлен в табл. 31.:

Таблица 31

Всего обращений устно	592
По вопросу взыскания алиментов на ребенка	30
По вопросам пособий, льгот	143
По вопросам медицинского обслуживания детей и подростков	12
Консультирование населения по предоставлению услуг учреждений, организаций г. Красноярска	25
По вопросам жестокости, насилия (в школе, дома)	48
По вопросам обеспечения прав на обучение детей, подростков (конфликты в школе)	86
По вопросам детско-родительских взаимоотношений	62
По вопросам нарушения трудовых прав женщин с детьми, несовершеннолетних работников	21
По вопросам ограничения, лишения (восстановления) родительских прав	17

По вопросам установления порядка общения с ребенком разведенных родителей и близких родственников	28
По вопросам нарушения подростками административного, уголовного законодательства	20
По вопросам опеки, попечительства	45
По жилищным вопросам: нарушение жилищных прав детей. Наследование	35
По вопросам паспортно-визового режима в отношении детей, въезда, выезда за пределы РФ, установления гражданства	6
Жалобы на (без)действие должностных лиц	1
По вопросам предоставления мест в дошкольном учреждении	13

За отработанный период времени специалисты ДОП разработали методические памятки для подростков и родителей: «Ты и полиция» (для подростков), «Пиво: мифы и реальность» (для подростков), «Если ребенка дразнят в школе» (для родителей), «Разрешено все!?» (для подростков), «Безопасный Интернет детям» (для родителей), «Конфликт в школе» (для родителей), «Защити меня» (для подростков), «Антитеррор детям» (для подростков), «Как договориться с родителями» (для подростков), «Права больного ребенка» (для родителей), «Как бороться с детской истерикой (для родителей), «Восстановление в родительских правах» (для родителей), «Мама, я потерялся» (для родителей), «Если подросток ушел из дома» (для родителей), «Ты и полиция» (для подростков), «Если ваш ребенок получил травму в детском саду» (для родителей), «Сделай потише!» (для родителей), «Я тебя не понимаю» (для родителей), активно принимали участие в разработке дизайна и наполнения буклета для детей с ограниченными возможностями «Городская карта помощи детям» (сотрудничество с рекламным агентством «Городская реклама» по выпуску буклетов, заключение договоров на изготовление).

Специалистами ДОП систематически распространялись следующие методические памятки, листовки, буклеты: «Внимание: подросток!», «Ты и суд», «Ты и школа», «Сумей сказать нет», «Если ты в ссоре с родителями», «Права и обязанности детей», «Конвенция о правах ребенка (детская версия)», «Родителям первоклассников», «Ты и деньги», «Защити себя сам», «Ты и отдых», «Детки в сетке», «Как обеспечить гармонию между домашней и школьной жизнью вашего ребенка», «Если родители в разводе» и др.

Для информирования населения г. Красноярска о ДОП был разработан дизайн и напечатаны информационные визитки о ее деятельности тиражом 1000 экземпляров, размещена статья в газете «Городские новости».

В рамках правового просвещения несовершеннолетних специалистами проводились выездные мероприятия в СОШ, гимназиях, лицеях, СРЦН, ЦСПСиД, ДОУ с разработанными экранизированными тематическими лекциями и правовыми играми для детей и подростков на темы «Права и ответственность», «Права и обязанности», «Ты и школа», «Ты и

труд», «Ты и наркотики», «Ты и отдых», «Правовой лабиринт», «Юридическая азбука», «Ситуации в школе», «Ответственность» для детей старшего звена 9–11-х классов, «Ты и магазин», «Ответственность родителей», «Приключения в Правограде», «Мой любимый город». Внесены изменения и дополнения в презентационные уроки для несовершеннолетних в виде компьютерных презентаций в «Мой город», «Ответственность несовершеннолетних». Разработана презентация на тему «Пособия семьям, имеющим детей» для проведения Дня гражданского образования для сотрудников центра «Забота».

Учитывая неутешительную статистику по количеству преступлений, совершаемых несовершеннолетними, специалистами отделения была разработана новая правовая игра для учащихся 7–9-х классов по теме «Преступление и наказание». Цель игры – профилактика совершения правонарушений и преступлений несовершеннолетними, снижение негативной динамики правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних. В процессе игры школьники знакомятся с понятием преступления, его видами, осознают неотвратимость наказания за совершение правонарушений и преступлений.

Со всеми образовательными и социальными учреждениями, в которых проводятся выездные мероприятия, заключены договоры о сотрудничестве по вопросу правового просвещения несовершеннолетних.

Созданный в 2010 году интернет-сайт Детской общественной приемной (detpriem.ucoz.ru) постоянно обновляется в рубриках «О нас», «Новости», «Наши фотки», «Полезные телефоны», «Позитивные обои для рабочего стола», «Правовые уроки», «Законодательство». На сайте функционирует мультяшный персонаж Кубик. В диалоговом окне с Кубиком ребята могут задать любой вопрос, и персонаж на него ответит и поддержит беседу. Осуществляется раскрутка интернет-сайта ДОП в информационных каталогах интернет-сети.

Во втором полугодии 2012 года на сайте создана рубрика «Копилка советов». Рубрика содержит полезную информацию, касающуюся различных областей жизни, и будет интересна как родителям, так и самим детям. Данная информация постоянно пополняется.

На сайте ведется статистика посещаемости. По состоянию на декабрь 2012 года зафиксировано 25 979 посещений, что на 10 679 больше, чем за 2011 год. Это обусловлено востребованностью информации, размещенной на страницах сайта и наличием рубрики онлайн-консультирования, где любой человек в удобном для себя формате может получить ответ на интересующий его вопрос.

Постоянно обновляется группа «Детская общественная приемная» в социальной сети «ВКонтакте», созданная с целью информирования детей и подростков о ДОП. Здесь размещена информация о правах несовершеннолетних, ведется консультирование детей по различным вопросам в рубрике

«Хочу спросить». Разработана новая рубрика «Трудовые отряды». По состоянию на декабрь 2012 года в группе «ВКонтакте» состоит 713 несовершеннолетних участников.

13.3. Деятельность представителей Уполномоченного по правам ребенка

Ратифицировав Международную конвенцию ООН по правам ребенка, наше государство взяло на себя обязательство обеспечить ее реализацию. Одной из действенных форм защиты прав детей является развитие механизма независимого контроля за соблюдением прав детей.

Уполномоченный по правам ребенка в Красноярском крае с 2006 года развивает институт общественных помощников, т. е. своих представителей в территориях края.

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации П. А. Астахов в своем докладе Президенту дал высокую оценку развитию института Уполномоченного по правам ребенка в Красноярском крае.

Представители Уполномоченного по правам ребенка (далее – представители) осуществляют свою деятельность в соответствии с положением «О представителях Уполномоченного по правам ребенка, действующих на общественных началах». Представители рассматривают обращения, касающиеся нарушений прав, свобод и законных интересов ребенка на своей территории, принимают участие в акциях по правам ребенка, родительских собраниях, участвуют в судебных заседаниях, являются членами комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Конечно, на некоторых представителей по роду своей основной деятельности возложена обязанность защищать права ребенка, к ним относятся ответственные секретари комиссий по делам несовершеннолетних, специалисты органов опеки и попечительства. Так и было в начале их работы. Но сейчас все по-другому. Население знает представителей в своих территориях, граждане идут к ним с наболевшими вопросами и всегда получают помощь.

Представитель Уполномоченного в г. Минусинске – Нина Николаевна Бей – участвовала в нескольких судебных заседаниях по определению места жительства детей. Нелегко было разобраться в сложных отношениях между бывшими супругами, но была соблюдена главная задача правозащитника – действовать только в интересах ребенка. Большой объем работы был проведен Ниной Николаевной: это и посещение по месту жительства обоих родителей, и беседы с ними и детьми, с учителями, воспитателями образовательных учреждений и соседями. Судом было учтено мнение представителя при вынесении решения, однако не обошлось без жалобы от стороны, чьи интересы не были удовлетворены.

Более двух лет представитель в Иланском районе – Татьяна Николаевна Глазкова – занималась вопросом предоставления жилого помещения двум

братьям и сестре, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. За ними было закреплено ветхое жилое помещение, которое официально не пригодным для проживания не было признано. Администрацией района было принято решение о ремонте жилья, но до настоящего времени ничего не предпринято. Молодые люди снимают жилье в аренду. С внесением изменений в Федеральный закон Татьяна Николаевна вновь обратилась в прокуратуру района в защиту жилищных прав семьи, составлено исковое заявление в суд.

Представитель в г. Боготоле – Светлана Федоровна Хохлова – всегда активно, с присущей ей энергией, защищает права и интересы детей города Боготола. Около года она совместно с органами опеки и попечительства настойчиво и кропотливо работает по вопросу сохранения приемной семьи Н., действует в защиту прав детей этой семьи, представляя их интересы в судебных процессах.

Таких примеров можно привести очень много, когда представители, не считаясь с личным временем, решают на первый взгляд нерешаемые проблемы.

Большой вклад в дело защиты прав и интересов детей вносят представители Уполномоченного в районах: Идринском – Лариса Георгиевна Михеева, Северо-Енисейском – Елена Феофиловна Каширина, Березовском – Ольга Борисовна Симонова, Кежемском – Оксана Викторовна Диденко, Курагинском – Людмила Борисовна Свинина, Казачинском – Алена Сергеевна Миллер, Саянском – Ольга Ивановна Фильшана, Туруханском – Людмила Викторовна Осипова; в городах: Красноярске (Кировский район) – Марина Викторовна Попова, Ачинске – Алла Никифоровна Картаева, Енисейске – Юлия Викторовна Поротникова, Норильске – Наталья Алмазовна Плотникова, Сосновоборске – Екатерина Олеговна Романенко, Лесосибирске – Ангелина Владимировна Стельмах, Зеленогорске – Лидия Юрьевна Шадрина и др.

Большинство руководителей муниципальных образований сразу стали поддерживать общественную деятельность представителей, понимая, что это их помощники и союзники, которые безвозмездно помогают им снимать острые вопросы по восстановлению прав семей с детьми. Представителям выделены и оборудованы кабинеты для работы с гражданами, оказывается помощь в участии на краевых мероприятиях: форумах, совещаниях, семинарах и круглых столах по вопросам прав семьи и детей.

Ежегодно проводятся обучающие семинары для представителей Уполномоченного по правам ребенка. В работе семинаров принимают участие депутаты Законодательного Собрания края, специалисты министерств, ведомств, прокуратуры, суда и УВД края.

Раньше всех общественные представители Уполномоченного появились в гг. Норильске, Ачинске, Боготоле, Иланске, Минусинске, Назарово; в Нижнеингашском, Идринском, Кировском, Северо-Енисейском, Курагинском районах.

Количество представителей Уполномоченного с 11 в 2009 году выросло до 58 на начало 2013 года. В 2012 году ими рассмотрено 522 обращения (+58, или +12,5 %).

Дважды в год общественные помощники представляют информацию по обращениям граждан на своих территориях и аналитическую записку о своей деятельности, проведении мероприятий в интересах детей и семьи, по защите и восстановлению их прав, а также рассказывают об успешных практиках своей работы в течение года.

Многие представители награждены благодарственными письмами Уполномоченного по правам ребенка и памятными подарками.

13.4. Развитие сети уполномоченных по защите прав участников образовательного процесса

В 2006 году по инициативе педагогов-новаторов и при поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Красноярском крае в нескольких школах региона была организована деятельность уполномоченных по правам детей. В результате первых лет педагоги пришли к выводу, что противопоставление прав ребенка правам взрослого негативно сказывается на воспитательном процессе.

В 2009 году Уполномоченный по правам ребенка при поддержке Правительства края, совместно с министерством образования и науки края создает институт школьных уполномоченных по правам участников образовательного процесса.

Цель создания этого института – содействие исполнению Конвенции ООН о правах ребенка, законов «Об образовании» РФ и Красноярского края, совершенствованию Правил школьной жизни и повышению уровня правового образования участников образовательного процесса.

На сегодняшний день в крае работают более 1000 уполномоченных по правам участников образовательного процесса во всех муниципальных образованиях, и не только в школах, но и дошкольных и профессиональных учреждениях.

В своей работе школьные уполномоченные руководствуются разработанным аппаратом Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае положением «Об Уполномоченном по защите прав участников образовательного процесса в образовательном учреждении».

Деятельность уполномоченного осуществляется на общественных началах. К числу его основных задач относится содействие восстановлению нарушенных прав участников образовательного процесса; оказание помощи законным представителям несовершеннолетних, регулирование взаимоотношений родителей и детей в конфликтных ситуациях; обеспечение взаимодействия обучающихся, их родителей (законных представите-

лей), семей, педагогических работников и других участников образовательного процесса по вопросам защиты их прав.

Уполномоченные в соответствии с нормативным актом образовательного учреждения выбираются из числа участников образовательного процесса (уважаемый педагог, родитель, представитель управляющего совета).

Деятельность уполномоченных координируют муниципальные координаторы уполномоченных по защите прав участников образовательного процесса. Нередко муниципальными координаторами являются представители Уполномоченного по правам ребенка в Красноярском крае, специалисты муниципальных органов управления образованием.

Уполномоченный по защите прав участников образовательного процесса в образовательном учреждении – это по сути школьный правозащитник. Он призван решать вопросы взаимодействия учеников, учителей и родителей с правовой точки зрения. Это человек, к которому можно обратиться с жалобой на несоблюдение участниками образовательного процесса правил, предусмотренных законом об образовании, уставом общеобразовательного учреждения, правилами школьной жизни. Он ведет индивидуальную просветительскую работу, разъясняет права и обязанности каждого участника учебно-воспитательного процесса.

Многие школьные уполномоченные возглавляют примирительные комиссии с привлечением учащихся, которые прошли специальное обучение.

Школьному правозащитнику необходимо преодолеть явления нетерпимости, произвола в жизни школы, семьи, содействовать обеспечению безопасности и комфортности в образовательном учреждении всем участникам образовательного процесса. Он должен постоянно привлекать внимание к правовому просвещению, воспитанию правовой культуры, сопрягая общественное и государственное участие в управлении образовательными учреждениями.

Реализовать эту идею на практике возможно только при условии убежденности в необходимости данного института со стороны всех ответственных лиц. Это прежде всего представители уполномоченного по правам человека в муниципальных образованиях, руководители муниципальных органов управления образованием и образовательных учреждений, управляющие советы, родительская общественность и др.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Уполномоченный, опираясь на Конвенцию ООН о правах ребенка, нормы международного и российского права, принципы гуманности и справедливости, должен принимать сигналы о неблагополучии детей, отслеживать нарушения прав и законных интересов детей, всемерно содействовать восстановлению нарушенных прав.

Рассмотренные в настоящем докладе вопросы не исчерпывают всех аспектов, касающихся соблюдения, защиты прав и законных интересов детей в Красноярском крае. В нем обозначены лишь основные проблемы, над которыми Уполномоченный работал в течение 2012 года.

В докладе делается акцент на происходящие изменения в соблюдении прав детей, на усиление внимания со стороны органов власти и общества к рассматриваемым проблемам детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, проживающих в семьях, которые нуждаются в поддержке государства. Если сравнить отношение общества и государства к проблемам детей в период конца прошлого столетия с отношением в настоящее время, то видно, что ситуация изменилась в лучшую сторону. Одновременно следует отметить, что появились новые вызовы, на которые необходимо быстро реагировать и предпринимать адекватные меры.

Это касается изменения Федерального закона № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», а также внесения изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Изменения в законе Российской Федерации «Об основах социального обслуживания населения», а также Национальная и региональная стратегии действий в интересах детей, требуют новых современных подходов в работе с семьей. Это, прежде всего, создание государством благоприятных условий для выполнения родителями важной социальной функции – воспитания детей, предупреждения перехода семей в категорию семей, находящихся в трудной жизненной ситуации и социально-опасном положении.

В Послании Президента Российской Федерации В. В. Путина Федеральному Собранию от 12 декабря 2012 года подтвержден курс государства на предупреждение социального сиротства, улучшение жилищных условий молодых семей, предоставление льгот многодетным семьям. Эти стратегические направления закреплены в Указах Президента РФ и решениях Правительства РФ принятых в 2012, 2013 годах.

Для достижения целей, обозначенных в вышеназванных документах, необходимо проведение кропотливой работы, направленной на укрепление и поддержку института семьи, усиление ее воспитательного потенциала, нравственных устоев, сокращения семейного и детского неблагополучия,

обеспечение семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, совершенствование системы работы органов профилактики. При этом необходимо не допускать необоснованного вмешательства в дела семьи, но оказывать помощь и предпринимать всесторонние меры поддержки.

Для реализации обозначенных выше задач было бы целесообразно разработать и принять краевую межведомственную программу по поддержке семей, по профилактике семейного неблагополучия и социального сиротства, развитию семейных форм воспитания.

Практика работы Уполномоченного показывает, что сложности в соблюдении прав ребенка связаны не только с некоторыми проблемами в законодательстве, но неисполнением действующих правовых актов, а порой формализмом, равнодушием и преступным бездействием по отношению к детским бедам.

Вместе с тем, несмотря на имеющиеся факты нарушения прав детей в докладе Уполномоченного отмечено, что в 2012 году в Красноярском крае была продолжена целенаправленная политика по улучшению положения детей и семей с детьми, в основу которой заложены принципы наилучшего обеспечения интересов детей.

В реализации этой политики наметилась тенденция объединения усилий всех ветвей власти, средств массовой информации и специалистов, работающих с детьми.

На основе анализа поступивших обращений Уполномоченным в докладе высказаны рекомендации и предложения по устранению причин нарушений прав ребенка в Красноярском крае. Хотелось бы надеяться, что все они будут по возможности учтены органами государственного и местного самоуправления.

Решая детские, а порой и недетские проблемы, Уполномоченный в своей деятельности опирается на честных и принципиальных людей: руководителей и специалистов, депутатов Законодательного Собрания, общественников, журналистов и просто отзывчивых людей.

Уполномоченный благодарит всех руководителей, специалистов, депутатов Законодательного Собрания за оказание поддержки в работе и помощи в разрешении жалоб по поводу нарушений прав детей.

Уполномоченный по правам ребенка,
заместитель Уполномоченного
по правам человека
в Красноярском крае А. Д. Комович

Содержание

Введение 2
1. Анализ устных и письменных обращений граждан к Уполномоченному по правам ребенка в 2012 г. 5
2. Основные демографические характеристики…… 23
3.Право детей на охрану здоровья и качественную медицинскую помощь…… 28
4. Соблюдение прав детей – инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья……. 40
5. Употребление наркотических средств и психотропных веществ несовершеннолетними 50
6.О проблемах в соблюдении прав и обеспечении гарантий детей, проживающих в семьях……
6.1. Право на семью – одно из важнейших прав ребенка…… 61
6.2. Характеристика семей. Социально-экономическое положение семей…… 70
7. Соблюдение конституционного права на образование
7.1. Право на дошкольное образование 83
7.2. Право на начальное, среднее (полное) общее образование 86
7.3. Право на начальное, среднее профессиональное образование 97
7.4. Труд и занятость детей и подростков…… 100
8. Право на летний отдых, оздоровление детей и подростков… 104
9. Право ребенка на защиту от жестокого обращения и насилия..
9.1. О преступлениях, совершенных в отношении детей. Право ребенка на реабилитацию…….. 110
9.2. О рисках негативных воздействий современных информационно-коммуникационных технологий…… 115
9.3. Права детей в области безопасности…… 120
9.4. О проблемах безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних…… 129
10. О соблюдении прав несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом. Проблемы их реабилитации и интеграции 141
11. Обеспечение гарантий и соблюдение прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей
11.1. Выявление и устройство детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей…… 150
11.2. Обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа.. 161
12. О роли гражданского общества в защите прав детей 164
13. О деятельности Уполномоченного по правам ребенка и развитие института общественных помощников
13.1. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка…….. 171

13.2. Деятельность Детской общественной приемной…….. 176
13.3. Деятельность представителей Уполномоченного
по правам ребенка..... 179
13.4. Развитие сети уполномоченных по защите прав участников
образовательного процесса 181
Заключение…… 183