



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ
В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ

ДОКЛАД
О СОБЛЮДЕНИИ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ
И СВОБОД КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ
НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ В 2011 году

ББК 67.400.7 (2РОС-4Кра)
УДК 342.716 (571.51)

**Уполномоченный по правам
коренных малочисленных народов
в Красноярском крае**

660021, г. Красноярск, ул. К. Маркса, д. 122, офис 207.
Телефон (391) 201-80-80, e-mail: palchin@ombudsmankk.krsn.ru
<http://www.ombudsmankk.ru>

*На обложке:
нганасанский художник Мотюмяку Турдагин.
Линогравюра.
В оленеводческой бригаде.
Фонд Таймырского краеведческого музея*

Доклад Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Красноярском крае «О соблюдении конституционных прав и свобод коренных малочисленных народов на территории Красноярского края в 2011 году». – Красноярск, 2011. – 84 с.

ББК 67.400.7 (2РОС-4Кра)
УДК 342.716 (571.51)

*Отпечатано в типографии ИП Суховольской Ю.П.
г. Красноярск, ул. Водопьянова, 2.
Тираж 250 экз.*

ВВЕДЕНИЕ

Я призываю все государства-члены принять конкретные меры по решению проблем, с которыми сталкиваются коренные народы, включая маргинализацию, крайние формы нищеты и утрату земель, территорий и ресурсов. Странам следует также взять на себя обязательство покончить с серьезными нарушениями прав человека, с которыми коренные народы сталкиваются во многих частях света.

*Пан Ги Мун,
генеральный секретарь ООН,
09.08.2011*

Идея гуманизма, зародившись несколько столетий назад, трансформировалась в общепризнанную мировым сообществом систему прав человека только ко второй половине XX в., а именно к 1948 г. – году принятия Организацией Объединенных Наций Всеобщей декларации прав человека.

Права коренных народов получили общемировое признание лишь в 2007 г. с момента принятия Организацией Объединенных Наций Декларации о правах коренных народов. Уже эта краткая хронологическая ретроспектива говорит о том, что человечество только вступило на порог признания прав и свобод коренных народов.

Конечно, и ранее в отдельных странах принимались нормативно-правовые акты, касающиеся правового статуса коренных или, как их еще называли, аборигенных, автохтонных, туземных, изначальных, первых народов. Но они не носили всеобщего, универсального, неделимого, взаимозависимого характера. Можно сказать, что мы являемся одновременно и свидетелями процесса признания прав коренных народов и его активными участниками. От нас с вами – людей неравнодушных к проблемам граждан, этносов и всего государства – будет зависеть насколько быстро и полноценно коренные народы обретут свои права и свободы.

Именно в этом контексте осуществляет свою деятельность Уполномоченный по правам коренных малочисленных народов в Красноярском крае (далее – Уполномоченный).

Институту Уполномоченного чуть более трех лет. И правозащитнику северян предстоит еще многое сделать, чтобы заработать авторитет, обрести верных друзей, сторонников и последователей.

В становлении института большую роль играет активная помощь простых граждан, высших государственных лиц края, депутатов Законодательного собрания Красноярского края, муниципальных чиновников. И если первые помогают тем, что дают сигналы о нарушениях прав и свобод коренных народов, то вторые оказывают не менее важную правовую и организационно-управленческую помощь, а также моральную поддержку.

Институт Уполномоченного – это публичный орган. Гласность и открытость – залог эффективности деятельности Уполномоченного.

Принцип гласности заложен и в настоящем Докладе. Обнародование нелицеприятных фактов не имеет цели опорочить отдельных чиновников, но служит сигналом к устранению нарушений прав граждан из числа коренных народов.

Доклад подготовлен на основании статьи 22 Закона Красноярского края «Об Уполномоченном по правам человека в Красноярском крае» и опирается на Конституцию РФ, основные международные правовые акты в области прав человека, законодательство РФ, Красноярского края, других субъектов РФ, в которых проживают коренные малочисленные народы, а также исторические нормативно-правовые акты.

Доклад адресован Губернатору Красноярского края, депутатам Законодательного собрания Красноярского края, членам Правительства Красноярского края, Красноярскому краевому суду, Прокуратуре Красноярского края, муниципальным органам власти, широкой гражданской общественности.

Доклад также будет направлен Уполномоченному по правам человека в РФ, полномочному представителю Президента РФ в Сибирском федеральном округе, Комитету по делам национальностей Государственной думы Федерального собрания РФ, Комитету по делам Севера и малочисленных народов Совета Федерации Федерального собрания РФ.

Возможность ознакомиться с Докладом будет предоставлена в краевой библиотеке, в библиотеках муниципальных образований Красноярского края, а также на официальном сайте Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае: **www.ombudsmankk.ru**

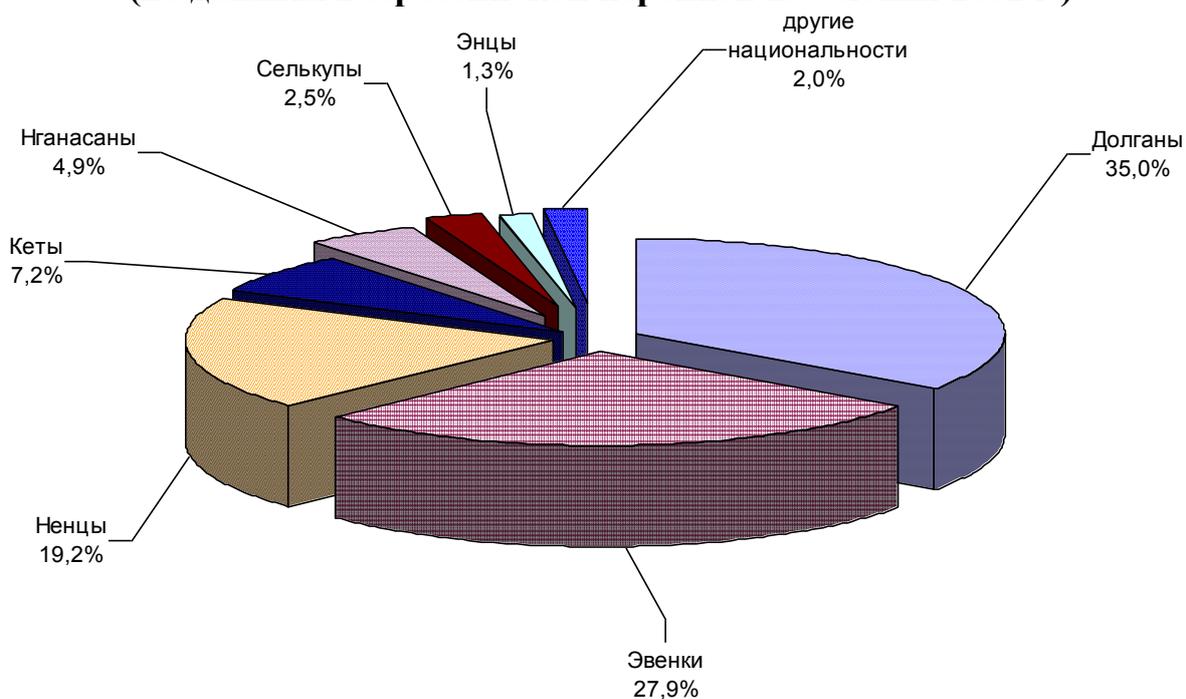
Раздел 1.
Общая характеристика коренных малочисленных народов
Севера в Красноярском крае

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ и перечня видов их традиционной хозяйственной деятельности» № 631-р от 8 мая 2009 года к местам традиционного проживания относятся:

Места традиционного проживания КМН	Муниципальные районы	Городские округа	Поселения			Населенные пункты		
			все-го	городские	сельские	все-го	городские	сельские
Места традиционного проживания КМН в Красноярском крае – всего:	6		38	4	34	103	7	96
в том числе:								
Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район (административный центр – г. Дудинка)	1	-	4	2	2	28	2	26
Эвенкийский муниципальный район (административный центр – пгт Тура)	1		25		25	25	1	24
Северо-Енисейский муниципальный район (административный центр – пгт Северо-Енисейский)	1					12	2	10

Места традиционного проживания КМН	Муниципальные районы	Городские округа	Поселения			Населенные пункты		
			все-го	городские	сельские	все-го	городские	сельские
Туруханский муниципальный район (административный центр – с. Туруханск)	1		7	2	5	34	2	32
Сельское поселение Сымский сельсовет Енисейского муниципального района	1		1		1	1		1
Сельское поселение Чиндатский сельсовет Тюхтетского муниципального района	1		1		1	3		3
Справочно: Красноярский край	44	17	520	36	484	1 766	63	1 703

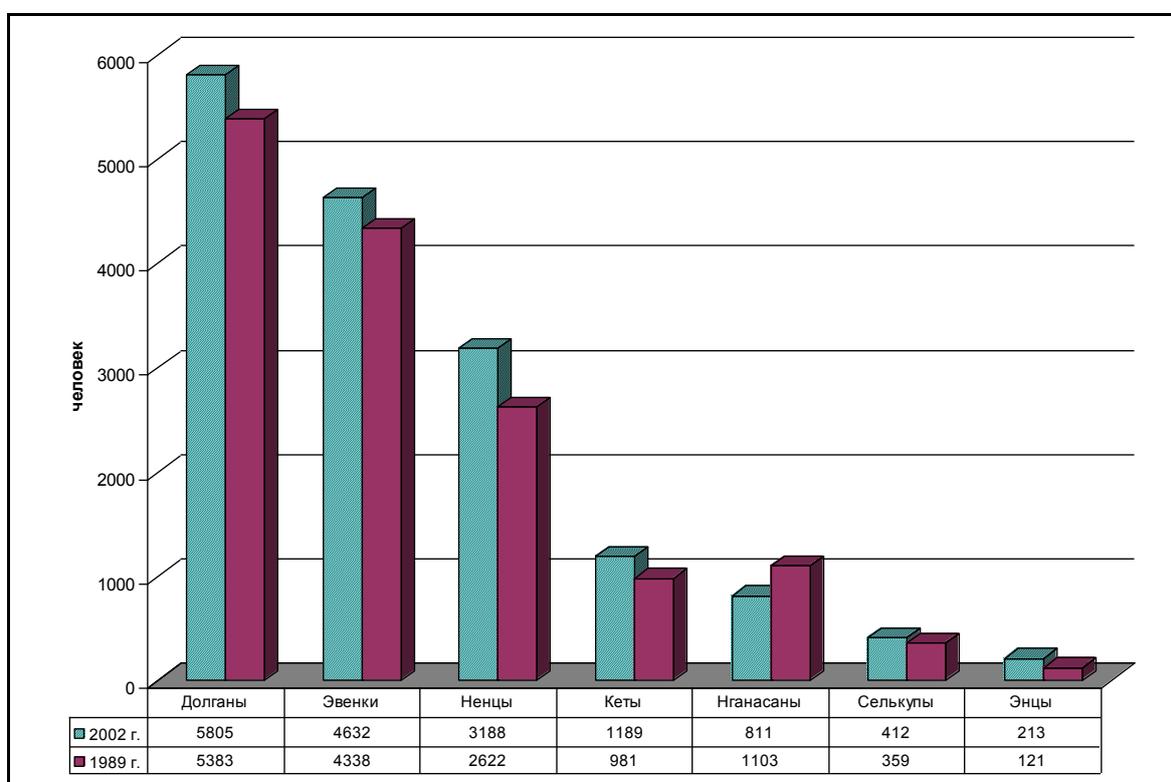
Процентное соотношение коренных малочисленных народов Севера Красноярского края (по данным Всероссийской переписи населения 2002 г.)



В соответствии с единым перечнем коренных малочисленных народов Российской Федерации, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации № 255 от 24 марта 2000 г. (с изменениями от 30 сентября 2000 г. и 13 октября 2008 г.), исключительно в Красноярском крае проживают кеты, нганасаны и энцы.

Эта информация очень важна, так как говорит об особой роли Красноярского края в вопросе сохранения и развития данных народов.

Численность коренных народов по национальностям (данные переписей 1989 и 2002 гг.)



Наиболее многочисленными национальностями являются долганы – 35 % от общей численности коренных малочисленных народов Севера края, эвенки – 27,9 %, ненцы – 19,2 %.

Общая площадь территории ареала традиционного проживания коренных малочисленных народов в Красноярском крае составляет около 1 908,6 тыс. км² (80,6 % от площади территории Красноярского края).

Соотношение территории и населения в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов в Красноярском крае (предварительные данные Всероссийской переписи 2010 г.)

	Территория, тыс. км ²	Численность постоянного населения, на 1.01.2011 г., чел.		
		всего	в том числе	
			городское	сельское
Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район	879,9	34 352	22 831	11 521
Эвенкийский муниципальный район	767,6	16 233	5 533	10 700
Северо-Енисейский муниципальный район	47,3	11 105	8 483	2 622
Туруханский муниципальный район	210,7	18 635	7 142	11 493
Сельское поселение Сымский сельсовет Енисейского муниципального района	1,0	148	0	148
Сельское поселение Чиндатский сельсовет Тюхтетского муниципального района	2,1	349	0	349
Всего в местах традиционного проживания КМНС в Красноярском крае	1 908,6	80 822	43 989	36 833
Справочно: Красноярский край	2 366,8	2 829 125	2 161 568	667 557

Группа сельских населенных пунктов, расположенных в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Красноярского края, по числу жителей на 1 января 2009 г.

	Число населенных пунктов		Число жителей в них, чел.	
	всего	в % к итогу	всего	в % к итогу
Всего сельских населенных пунктов	96	100,0	39 294	100,0
из них с числом жителей:				
до 50	24	25,0	320	0,8
50–100	10	10,4	724	1,8
101–200	22	22,9	3 453	8,8
201–500	22	22,9	6 928	17,6
501–1 000	11	11,5	7 449	19,0
1 001–2 000	2	2,1	2 874	7,3
2 001–3 000	2	2,1	5 406	13,8
3 001–4 000	2	2,1	7 073	18,0
4 001–5 000				
Свыше 5 000	1	1,0	5 067	12,9
Кроме того, населенные пункты без населения	8	8,3	0	0,0

Подавляющее большинство коренных малочисленных народов Севера – сельские жители.

По состоянию на 1 декабря 2011 г. количество представителей коренных малочисленных народов, занятых в традиционных видах хозяйственной деятельности, составило примерно 3 000 человек, из них:

- в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе – 2 000 человек;
- Эвенкийском муниципальном районе – 670 человек;
- Туруханском, Енисейском, Северо-Енисейском, Тухтетском муниципальных районах – 330 человек.

Информация о численности носит приблизительный характер, так как включает в себя занятых на сезонных, временных работах, а также несовершеннолетних лиц старше 14 лет, уезжающих на осенне-зимне-весенний период в школу.

Основными нормативно-правовыми актами, осуществляющими правовое обеспечение социально-экономического развития коренных малочисленных народов, являются:

- Закон Красноярского края «О социальной поддержке граждан, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе Красноярского края»;
- Закон Красноярского края «О социальной поддержке граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края»;
- Долгосрочная целевая программа «Коренные малочисленные народы Красноярского края на 2012–2014 годы»;
- Закон Красноярского края «О защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края»;
- Распоряжение Правительства Красноярского края «Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Красноярского края на 2010–2015 годы».

Помощь в подготовке данного раздела оказали научные сотрудники Сибирского федерального университета под руководством доктора физико-математических наук, профессора В. И. Кирко.

Раздел 2.

Проблемы реализации экономических прав коренных малочисленных народов

Нереализованность экономических прав коренных народов до сих пор вызывает наибольшую тревогу Уполномоченного. За прошедший год, к сожалению, никаких существенных изменений в лучшую сторону не произошло.

В этой связи невозможно не согласиться со словами верховного комиссара ООН по правам человека, заместителя Генерального секретаря ООН Наванетхем Пиллэй, так как они в полной мере отражают ситуацию в нашем регионе: *«Национальные планы экономического развития зачастую обходят вниманием коренные народы и игнорируют их специфические потребности и традиции. В результате и законодательство, и политические установки, сформулированные исходя из интересов большинства, часто приводят к конфликтам по поводу землепользования и использования природных ресурсов, которые подрывают образ жизни, да и саму возможность существования коренных народов».*

Красноярский край – регион интенсивного промышленного производства, где активно эксплуатируются недра, и, в первую очередь, на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, Эвенкийского муниципального района и Туруханского района. На этих территориях в полной мере ощущается конфликт между недропользователями и коренными народами.

В апреле к Уполномоченному обратилась группа оленеводов тухардской тундры с просьбой разобраться в ситуации с загрязнением оленьих пастбищ, в результате которого несколько десятков оленей пали. По словам оленеводов, в последнее время непонятно, какие компании занимаются бурением, в каких целях: то ли в целях геологоразведки, то ли промышленной добычи полезных ископаемых. Кому предъявлять претензии, они тоже не знают, но «головной боли» промышленники доставляют немало.

На территории Туруханского района и частично на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района осуществ-

ляет свою деятельность компания «Ванкорнефть», принадлежащая компании «Роснефть».

Несколько лет назад, в период обсуждения проекта, руководство компаний обещало оказать содействие в трудоустройстве местному населению. Хотелось бы узнать, как компании держат слово? Сколько людей принято на работу из поселков вышеозначенных муниципальных образований? Какие программы поддержки коренных малочисленных народов они выполняют?

Пока же к Уполномоченному поступает информация, что местное население практически не принимает трудового участия в деятельности данных компаний.

Так называемая «шефская» помощь адресуется, в первую очередь, муниципальным образованиям. Но объем помощи не афишируется, на какие цели она расходуется, также не ясно ни коренным малочисленным народам, ни их Уполномоченному. А ведь прозрачность сняла бы многие вопросы.

Социально ответственные компании, тем более со значительным государственным капиталом, и вести себя должны по-государственному. Принцип публичности должен стать в их деятельности приоритетным.

В Российской Федерации есть немало компаний, открыто, публично и с выгодой сотрудничающих с коренными народами. К примеру, на Ямале газодобывающие компании активно помогают местному населению в развитии инфраструктуры поселков, участвуют в программах экономического развития коренных народов.

Как Уполномоченный считаю, что на территории Красноярского края давно пора внедрять такую практику, приветствую инициативу полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе В. А. Толоконского и Губернатора Красноярского края Л. В. Кузнецова, проявленную в форме организованной и проведенной на красноярской земле Международной конференции «Сибирский Север и Арктика в условиях глобальных вызовов XXI века», которая состоялась 21–22 ноября 2011 г.

В работе этой конференции приняла участие представительная делегация Канады во главе с Чрезвычайным и Полномочным Послом Канады в Российской Федерации Дж. Слоуном.

Цель представительного визита – обмен успешными практиками развития северных территорий в сфере регионального управления и обеспечения жизнедеятельности коренных малочисленных народов.

В своей речи В. А. Толоконский отметил: *«В Канаде накоплен богатый опыт по освоению Севера и поддержке коренных народов.*

Очень важно овладеть этим опытом, изучить и использовать в исследовательской и практической деятельности по выработке эффективных механизмов управления северными территориями Сибири».

Призывным сигналом для всех властных уровней края, промышленных компаний, широкой общественности и конкретно коренных малочисленных народов стали слова заместителя Губернатора Красноярского края – заместителя председателя Правительства Красноярского края В. П. Томенко: *«Осваивая север, нам предстоит провести серьезную работу по гармонизации и сочетанию интересов недропользователей и коренных народов. Важной составляющей стратегии северных территорий является развитие, а где-то и возвращение коренных народов к традиционному хозяйству – оленеводству, охотничьему и рыболовному промыслу, собирательству. Необходимо также минимизировать экологический вред от промышленного освоения месторождений углеводородов и других полезных ископаемых, компенсировать ущерб от выведения из хозяйственного оборота мест традиционной деятельности».*

Данное высказывание можно рассматривать как новый вектор в национальной и промышленной политике края.

Каждому генеральному директору добывающей или промышленной компании стоит запомнить слова Губернатора Красноярского края Л. В. Кузнецова: *«Опыт показывает, что залогом успешного развития является сотрудничество. На Севере этот закон действует даже жестче, чем в теплых краях. Здесь не выжить в одиночку. И самое важное, что нас всех объединяет, – это вопросы коренных малочисленных народов Севера. Сохранение их традиционного жизненного уклада, создание условий для вовлечения северян в сегодняшние экономические реалии является нашей общей задачей и ответственностью».*

О масштабности освоения углеводородов из недр Красноярского края красноречиво свидетельствуют цифры.

**Общее количество лицензионных участков в местах
традиционного проживания коренных
малочисленных народов Севера в Красноярском крае**

Муниципальное образование	Количество лицензионных участков	Перечень компаний, владеющих лицензиями
Северо-Енисейский район	6	ООО «Межрегиональная топливная компания»
Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район	26	ОАО «Таймыргаз» ЗАО «Ванкорнефть» ОАО «Норильскгазпром» ОАО «Сузун» ОАО «Паяха» ОАО «НК «Роснефть» ООО «Тагульское» ОАО «Сургутнефтегаз» ООО «Таганаранефть» ООО «Аяннефть»
Туруханский район	7	ЗАО «Ванкорнефть» ЗАО «Губернская ресурсная компания» ООО «Тагульское» ОАО «НК «Роснефть»
Эвенкийский муниципальный район	27	ООО «Таймура» ООО «Газпромдобыча Красноярск» ОАО «НК «Роснефть» ОАО «Востоксибнефтегаз» ООО «Славнефть-Красноярскнефтегаз» ООО «Харьяга» ОАО «ЭТЭК» ОАО «Газпром» ОАО «Газпромнефть-Ангара» ОАО «Красноярскгазпром»
Всего:	66 лицензионных участков	21 компания

Практически ни одна из вышеперечисленных компаний не может похвастаться наличием соглашений о сотрудничестве с коренными малочисленными народами Севера. Хотя есть хороший опыт прошлых лет. Возьму на себя смелость напомнить компании «Норильский никель» о тех добрых временах, когда за каждым руководителем подразделения комбината был закреплен конкретный поселок. Сельчане знали своих шефов в лицо! И шефы в свою очередь старались не ударить в грязь лицом. Между ОАО «ГМК «Норильский никель» и

НКО РОО «Ассоциация коренных малочисленных народов Таймыра» действовало соглашение о сотрудничестве, в рамках которого было сделано немало добрых дел. В наши дни о былом сотрудничестве приходится только вспоминать. Не стоит забывать о том, что первые геологоразведочные работы и даже генеральные грузы проводились и доставлялись на оленьих упряжках.

В декабре к Уполномоченному обратились граждане, проживающие в поселке Воронцово, с просьбой оказать помощь в разрешении конфликта с компанией «Норильский никель». Как пояснили жители, судно «Талнах», принадлежащее компании, отклонилось от фарватера и прошло прямо по подготовленной к отправке рыбе, лежавшей на льду на безопасном расстоянии. В результате рыба утонула, а рыбацкие хозяйства понесли ущерб в общей сумме более трех миллионов рублей.

На мероприятиях в рамках проведения VII съезда МОО «Ассоциация коренных малочисленных народов Таймыра Красноярского края» жительница поселка Хантайское озеро выразила глубокую озабоченность вредными выбросами металлургических заводов, принадлежащих компании «Норильский никель». По ее словам, из-за выбросов природная среда вокруг поселка на десятки километров заражена химически опасными элементами. Именно из-за ухудшения экологической ситуации, два года назад погибло оленеводство хантайских эвенков. Люди не могут собирать ягоды и травы, они даже не могут нормально дышать, так как смог от норильских комбинатов висит над поселком по несколько дней.

Ни одна промышленная или нефтегазовая компания не возмещает ущерб коренным малочисленным народам, игнорируя Приказ Министерства регионального развития РФ «Об утверждении методики исчисления размера убытков, причиненных объединениям корен-

ных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в результате хозяйственной и иной деятельности организаций всех форм собственности и физических лиц в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации» № 565 от 9 декабря 2009 г.

Важно разобраться, в чем кроется причина игнорирования недропользователями этого важного, я бы даже сказал, судьбоносного документа? Либо коренные малочисленные народы не слишком настойчивы, либо промышленным компаниям Министерство регионального развития не указ, либо методика негодна сама по себе.

Мне думается, что имеет место все вышесказанное. Но продвигать и опробовать методику важно. Я бы предложил организовать пилотную обкатку методики на одном из лицензионных участков. И посмотреть, насколько она полезна в жизни.

Реализация этих мероприятий поможет урегулировать взаимные отношения, и тогда поддержка промышленных компаний, работающих на территории проживания коренных народов, сможет стать ключевым фактором преодоления их повседневных невзгод, способствовать выравниванию возможностей коренных народов. Ведь не секрет, что и сегодня коренные народы сталкиваются с затрудненным доступом к качественным услугам в области здравоохранения и образования или же вообще лишены такого доступа. Заслуживает внимания опыт сотрудничества недропользователей и Эвенкийского муниципального района, который заключается в следующем. В рамках соглашения о сотрудничестве между НК «Роснефть» и Красноярским краем в 2011 г. на счет Фонда Эвенкии поступило 16 млн 400 тыс. рублей. Из них 8 млн рублей были перечислены Союзу родовых общин коренных малочисленных народов Эвенкийского муниципального района на поддержку традиционных видов деятельности – охоты и рыболовства, финансирование социальных и культурных проектов.

Пользуясь настоящим Докладом, предлагаю руководству Красноярского края, руководителям крупных промышленных компаний разработать и принять региональный аналог Глобального договора ООН. В его основе должно быть обязательство соответствовать общепризнанным принципам и нормам в области прав человека, а также прав коренных малочисленных народов и охраны окружающей природной среды.

Надеюсь, что с внедрением данного стандарта компании будут занимать более ответственную гражданскую позицию, а их деятель-

ность приведет к большей устойчивости местных сообществ и создаст условия для их дальнейшего гармоничного развития.

Именно на подобный подход ориентирует Декларация ООН о правах коренных народов. Давайте еще раз вчитаемся в строки этого документа:

«Статья 40

Коренные народы имеют право на доступ и быстрое решение в рамках справедливых процедур урегулирования конфликтов и споров с государствами или другими сторонами, а также на эффективные средства правовой защиты в случае любых нарушений их индивидуальных и коллективных прав».

А теперь уточним, о каких правах идет речь:

«Статья 32

*1. Коренные народы **имеют право** определять приоритеты и разрабатывать стратегии освоения или использования своих земель или территорий и других ресурсов.*

2. Государства добросовестно консультируются и сотрудничают с соответствующими коренными народами через их представительные институты с целью заручиться их свободным и осознанным согласием до утверждения любого проекта, затрагивающего их земли или территории и другие ресурсы, особенно в связи с освоением, использованием или разработкой полезных ископаемых, водных или других ресурсов.

3. Государства обеспечивают эффективные механизмы справедливого и честного возмещения в связи с любой такой деятельностью, и принимаются надлежащие меры для смягчения ее неблагоприятных последствий для окружающей среды, экономики, общества, культуры или духовного развития».

В данном случае, под словом «государство» следует понимать Красноярский край, так как в соответствии с Конституцией РФ полномочия по защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов относятся к совместному ведению Российской Федерации и субъекта Российской Федерации.

Успех реализации коллективных экономических прав коренных народов во многом зависит от позиции руководителей муниципальных образований. В этой связи не могу не упомянуть о назревающем конфликте в Эвенкийском муниципальном районе.

К Уполномоченному обратились депутаты Эвенкийского районного Совета депутатов

А. И. Гаюльский и В. А. Коптелко, обеспокоенные дальнейшей судьбой муниципальных предприятий «Традиционное хозяйство Севера» и «Традиционные промыслы Севера». По их мнению, муниципальные чиновники создают искусственные препятствия, что осложняет нормальную хозяйственную деятельность уникальных, по местным меркам, предприятий.

Обеспокоенность депутатов понятна, их попытки привлечь внимание к ситуации достойны уважения, тем более что их действия согласуются с положениями Декларации ООН о правах коренных народов, а именно словами: *«Генеральная Ассамблея ООН, будучи убеждена в том, что осуществление коренными народами контроля за событиями, затрагивающими их и их земли, территории и ресурсы, позволит им сохранять и укреплять свои институты, культуру и традиции, а также содействовать своему развитию в соответствии с их устремлениями и потребностями».*

Как Уполномоченный, также напомним – коренные народы имеют право свободно осуществлять свое экономическое развитие, сохранять и укреплять свои экономические институты на основе традиций, обычаев и укоренившихся практик.

Выражаю надежду, что Глава Эвенкийского муниципального района П. И. Суворов достойно разрешит конфликт, найдет взаимоприемлемый выход на основе добросовестных консультаций со всеми заинтересованными сторонами. И, в первую очередь, с представителями коренных малочисленных народов Эвенкии.

Закончивая раздел об экономическом развитии коренных малочисленных народов в Красноярском крае, обращаюсь к словам верховного комиссара ООН по правам человека Наванетхем Пиллэй, адресованным всему мировому сообществу: *«Реализуя масштабные проекты под предлогом развития, давайте задумаемся над главным вопросом: кто в реальности получает выгоду от так называемого «развития», и какой ценой оно дается? Когда у коренных общин во имя целей развития и реализации проектов, связанных с добычей полезных ископаемых, отчуждают принадлежащие им земли, их тем самым нередко обрекают на жалкое существование на задворках общества. Это определенно не является признаком развития. Право на развитие – это право человека для всех, и коренные народы имеют право определять свое собственное развитие».*

2.1. Право на защиту исконной среды обитания, традиционного образа жизни, традиционное природопользование

Исконная среда обитания – это тундра, тайга, реки, озера, весь природный ландшафт, что окружает аборигена, весь животный и растительный мир, благодаря которому человек живет, мыслит, мечтает, любит, растит детей, продолжает свой род.

Без исконной среды обитания – нет коренного человека!

На мероприятиях в рамках проведения VII съезда МОО «Ассоциация коренных малочисленных народов Таймыра Красноярского края» жительница поселка Хантайское озеро констатировала чрезмерную загрязненность Хантайского водохранилища, искусственно созданного несколько десятилетий назад для функционирования Усть-Хантайской ГЭС. В результате рыба в водохранилище стала зараженной и непригодной к пище.

Ставить цели развития коренных малочисленных народов Севера без эффективных действий по сохранению исконной среды обитания, как в количественном, так и в качественном отношении, бессмысленно.

Также бессмысленно говорить о традиционном природопользовании коренных народов и сохранении их образа жизни, создавая им препятствия в охоте, рыболовстве, оленеводстве (Приложение 1).

За отчетный год ситуация по коллективным правам коренных малочисленных народов на исконную среду обитания, традиционный образ жизни и традиционное природопользование не улучшилась, а только ухудшилась.

По-прежнему на Таймыре нет ни одного рыбопромыслового участка для обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности. Хотя на Таймыре проживает почти десять тысяч человек. Администрация Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, не решая данный вопрос, фактически игнорирует права коренных народов, а заодно и федеральное законодательство (Приложение 2). В результате этого административного упрямства почти семьдесят хозяйств, преимущественно коренных малочисленных народов, не смогли участвовать в

конкурсе на предоставление рыбопромыслового участка. И остались без участков, без лимитов и без рыбы. Дело в том, что одним из требований промышленного рыболовства, куда администрация Таймыра загнала всех рыбаков, кроме любителей, является наличие перерабатывающего рыбозавода. А вот в конкурсных условиях по предоставлению рыбопромыслового участка в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности таких **требований нет** (Приложение 3)!

К Уполномоченному обратились руководители нескольких хозяйств сельского поселения Караул, которые принимали участие в конкурсах на предоставление рыбопромысловых участков 16 мая 2011 г. Их заявки не были допущены к участию в конкурсах, так как у них отсутствуют производственные объекты, позволяющие производить переработку водных биологических ресурсов.

Поражает логика отдельных таймырских чиновников, курирующих рыбопромысловый блок, когда выделяют лимиты на рыбу для промышленного рыболовства в объемах совершенно не промышленных! Как здравомыслящий человек может считать промышленным объемом 100, 200, 300 килограммов рыбы?!

У меня есть устойчивое мнение, что на Таймыре власти проводят политику вытеснения коренных народов с наиболее продуктивных угодий на угодья либо фактически непригодные для рыболовства, либо малопригодные. На такие места, где дно или глинистое, или илистое, где присутствует плавник, или на мелководье, т. е. на такие места, где не то что рыбачить, а даже выйти на берег с лодки невозможно.

Власти Таймыра рапортуют в Министерство природных ресурсов и лесного комплекса Красноярского края, что треть рыбопромысловых участков не востребованы. Да они потому и не востребованы, что на них отсутствует рыба или рыба на этих участках бывает короткий период времени – от 3 до 7 дней! Со слов местных жителей, подобная картина вырисовывается во всех поселениях Таймыра (Приложение 4).

Повторюсь: свободный доступ коренных народов к водным биологическим ресурсам невозможен без рыбопромысловых участков в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности.

По материалам Службы по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Красноярского края, промысловым объединениям КМНС, составляющим 31 % из общего количества в крае, для осуществления промышленного рыболовства передано в пользование 242 рыбопромысловых участка (РПУ), или более 39 % используемых акваторий (табл. 1).

Таблица 1

Муниципальные образования	Предоставлено РПУ		Доля РПУ КМНС, %	Число пользователей		Доля КМНС, %
	всего	КМНС		всего	КМНС	
Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район	347	229	66,0	122	64	52,5
Эвенкийский муниципальный район	22	12	54,5	4	2	50,0
Остальные муниципальные районы Красноярского края	246	1	0,4	90	1	1,1
ВСЕГО по Красноярскому краю	615	242	39,3	216	67	31,0

В Таймырском Долгано-Ненецком и Эвенкийском муниципальных районах промысловым объединениям КМНС предоставлено в пользование от 54 до 66 % РПУ, на которых осуществляется **промышленное** рыболовство. Учитывая участие представителей КМНС в составе других промысловых бригад, общая численность рабочих из числа северных народов, занятых в промысловом рыболовстве, несколько больше приведенных показателей.

Всего на территории края выделено 1 722 РПУ, 47,8 % из которых переданы в пользование. В Таймырском Долгано-Ненецком районе в пользование передано 48,2 % РПУ, в Эвенкийском – 51,8 %, по остальным районам края – 47,2 %. В настоящее время Службой проводится работа по существенному расширению перечня РПУ, которые могут быть переданы в пользование для разных видов рыболовства.

Охотничьи угодья

На основании долгосрочных лицензий на использование объектов животного мира в целях охоты юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям края передано в пользование 284 охотничьих угодья, в том числе 78 угодий – представителям КМНС (табл.

2).

Таблица 2

Муниципальные образования	Количество переданных угодий	В том числе передано КМНС		Площадь переданных угодий, тыс. га	В том числе передано КМНС	
		кол-во	%		тыс. га	%
Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район	86	56	65,1	1 871,1	795,1	42,5
Эвенкийский муниципальный район	41	21	51,2	35 588,9	10 585,4	29,7
Остальные муниципальные районы Красноярского края	157	1	0,6	54 544,4	1 300,0	2,4
ВСЕГО по Красноярскому краю	284	78	27,5	92 004,4	12 680,5	13,8

В северных муниципальных районах края доля представителей КМНС среди охотпользователей увеличивается до 65 %. За ними закреплено от 30 до 42 % продуктивных угодий.

Следует отметить, что в Красноярском крае в пользование передано 41,5 % из 221 818,8 тыс. га охотничьих угодий, в том числе: по Таймырскому Долгано-Ненецкому району – 2,3%, Эвенкийскому району – 47,6 %, остальным муниципальным районам – 80,7 % имеющих площадей.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов...» на 2012–2014 гг. запланирована разработка схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Красноярского края. После необходимых согласований и утверждения Схемы будет развернута работа по предоставлению охотничьих угодий заявителям на основе заключения в установленном законодательством порядке охотхозяйственных соглашений.

Проблемные вопросы

Действующим законодательством не предусмотрено право приоритетного наделения представителей коренных народов и их общин правом пользования рыбопромысловыми участками и охотничьими угодьями в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных народов.

Для получения в пользование рыбопромыслового участка в це-

лях промышленного рыболовства общины и крестьянско-фермерские хозяйства коренных народов участвуют в конкурсе наряду с представителями иных групп населения.

В отношении охотничьих угодий ситуация аналогична – проводится аукцион, и единственным критерием определения победителя является размер предлагаемых денежных средств.

Указанные обстоятельства способствуют вытеснению представителей коренных народов с исконных мест традиционного природопользования (Приложение 5).

К Уполномоченному обратились Председатели правлений семи Общин коренных малочисленных народов Севера, осуществляющих свою деятельность в Авамской и Пясинской тундре (район населенных пунктов Усть-Авам и Кресты Таймырские). В своем обращении они указывают, что таймырская администрация создала условия, при которых их хозяйства остались без охотугодий. Более того, администрация создала предприятие ООО «ПХ «Пясино», которое, пользуясь монопольным положением, за бесценок скупает мясо дикого северного оленя у коренных жителей и при этом не принимает их на работу. На сезонный период массового хода дикого северного оленя, на отстрел привлекаются жители Норильска, для них это дополнительный заработок. Исконные земли коренных народов отданы ООО «ПХ «Пясино» аж на 49 (сорок девять) лет.

Предложения по решению проблемных вопросов

Решение проблемных вопросов традиционного природопользования возможно при создании кластерных участков – зон традиционного природопользования – **особо охраняемых природных территорий**, на которых коренное малочисленное и местное русскоязычное население будет обладать приоритетными правами по использованию охотничье-промысловых угодий, рыбопромысловых участков, оленьих пастбищ в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, определенных Распоряжением Правительства РФ от 8 мая 2009 г. № 631-р «Об утвер-

ждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации».

Это позволит:

- обеспечить проживание общин коренных малочисленных народов на территории с режимом охраны, направленным на сохранение мест традиционного природопользования и обеспечение традиционного природопользования;

- за счет режима ООПТ предоставить возможность представителям коренных малочисленных народов осуществлять охотничий промысел, заниматься рыболовством, оленеводством и другими видами традиционной деятельности с получением в пользование необходимых для этого природных ресурсов;

- способствовать сохранению и развитию традиционного образа жизни коренных малочисленных народов.

Повторюсь: кластерные участки зон традиционного природопользования предлагается создать в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

Для этого необходимо **создать новую особо охраняемую природную территорию – ПРИРОДНЫЙ ПАРК** с необходимой структурой управления всеми созданными кластерами.

Статьей 21 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» определена возможность установления различных режимов особой охраны и использования в зависимости от экологической и рекреационной ценности природных участков.

На территориях природных парков могут быть выделены природоохранные, рекреационные, агрохозяйственные и иные функциональные зоны. Конкретные особенности, зонирование и режим каждого природного парка определяются положением о природном парке.

Распоряжением Правительства РФ от 08.05.2009 № 631-р «Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации» определен перечень видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации. К ним относятся, в том числе, оленеводство, переработка продукции животноводства, рыболовство, промысловая охота, строи-

тельство национальных традиционных жилищ.

Ни один из указанных выше видов деятельности не противоречит режиму зоны традиционного природопользования природного парка, а также целям и задачам создания природных парков.

Таким образом, **режим зоны традиционного природопользования природного парка может обеспечить сохранение исконной среды обитания коренных малочисленных народов и позволит осуществлять как традиционные виды пользования биологическими ресурсами, так и развивать огромный рекреационный потенциал территорий – мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, в частности этнотуризм, фототуры, спортивную охоту и рыболовство.**

В течение первого полугодия 2012 г. предлагается провести ревизию мест, необходимых для организации кластеров ООПТ с целью обоснования и подготовки предложений по изменению «Схемы развития и размещения особо охраняемых природных территорий в Красноярском крае на период до 2015 г.», утвержденной Постановлением Совета администрации Красноярского края от 02.11.2006 № 341-п.

Количество кластерных участков должно быть определено с учетом мнения представителей коренных малочисленных народов, их общественных объединений, органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований.

Данный вопрос нашел поддержку у Губернатора Красноярского края Л. В. Кузнецова, у Министерства природных ресурсов и лесного комплекса Красноярского края. Надеюсь, что в течение 2012 г. проект организации природного парка будет осуществлен.

НП «Союз общин коренных малочисленных народов Красноярского края» обеспокоено проблемой реализации права на охотничьи участки на землях лесного фонда, суть которого в следующем: В настоящее время юридические лица коренных малочисленных народов, имеющие долгосрочные лицензии пользования объектами животного мира и договоры аренды лесных земельных участков, не могут произвести государственную регистрацию указанных договоров, то есть поставить их на государственный кадастровый учет.

В соответствии с частью 1 и 2 статьи 72 Лесного кодекса РФ от 4.12.2006 № 200-ФЗ по договору аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, арендодатель предоставляет арендатору лесной участок для одной или нескольких целей.

Объектом аренды могут быть только лесные участки, находящие-

ся в государственной или муниципальной собственности и прошедшие государственный кадастровый учет. По поручению Министерства экономического развития РФ от 27.07.2010 №20321-им/д23 на территории Красноярского края осуществляется постановка лесных участков в составе земель лесного фонда на государственный кадастровый учет. Кадастровые сведения о координатах характерных точек границ отсутствуют, т. е. территории поставлены на государственный кадастровый учет декларативно. На территории, которые предоставлены в пользование коренным малочисленным народам, зарегистрировано право собственности Российской Федерации. Кроме того, необходимо отметить, что Федеральным законом от 13.12.2010 № 375-ФЗ «О федеральном бюджете на 2010 г. и на плановый период 2012–2013 гг.» финансовых средств на осуществление мероприятий по государственному кадастровому учету не предусмотрено.

В результате в ближайшие два года органы исполнительной власти Красноярского края не произведут постановку лесных участков в составе земель лесного фонда на государственный кадастровый учет. В связи с чем юридические лица коренных малочисленных народов, имеющие долгосрочные лицензии на право пользования объектами животного мира и договоры аренды лесных земельных участков, не смогут получить государственную регистрацию договоров аренды лесных участков. На этом основании указанные договоры будут признаны не заключенными, тем самым не будут выполнены обязательства в полном объеме по долгосрочным лицензиям на право пользования объектами животного мира.

2.2. Право на труд и достойную жизнь

В течение 2010 г. в СМИ неоднократно появлялись сообщения о проблемах реализации права на труд коренных народов. Так, на сайте Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации было размещено коллективное обращение коренных жителей Таймыра в адрес сенатора Совета Федерации РФ В. А. Новикова (<http://raipon.info/component/content/article/1-novosti/1717-korennye-zhiteli-tajmyra-prosjat-senatora-ot-krasnojarskogo-kraja-zaschitit-ih-ot-diskriminacii.html>): «...на Таймыре, нашей исконной родине, существует дискриминационная политика в вопросах трудовой занятости. Мы, как и сотни наших земляков, убеждаемся в этом каждый день. Нас, людей трудоспособного возраста, не так много, всего около шести тысяч человек. Примерно две

тысячи ведут традиционный (кочевой, полукочевой) образ жизни и получают компенсационные выплаты в размере 3 300 рублей (на руки) в месяц. Еще около полутора тысяч человек имеют постоянные рабочие места на различных предприятиях и в учреждениях. Остальные две с половиной тысячи человек перебиваются случайными заработками, им трудоустроиться практически невозможно. И причина одна – национальность».

К Уполномоченному и в прошлые годы, и каждый раз, когда случаются рабочие визиты на Таймыр, обращаются граждане из числа коренных малочисленных народов Таймыра с просьбой оказать им содействие в трудоустройстве. Действительно, это назревшая проблема, которая нуждается в скорейшем разрешении.

Ситуацию усугубляет нереализованность прав коренных народов на ведение традиционных видов хозяйственной деятельности.

Исконный северянин, лишенный рыбопромыслового участка, квот на вылов водных биологических ресурсов, не имеющий возможности охотиться, деградирует. Уполномоченный знает семьи коренных жителей, в которых уже представители второго поколения северян не трудятся, а паразитируют в обществе. И это не только их личная беда, но и беда всех уровней власти, всех граждан нашего государства.

Разумным выходом должна стать система, в которой коренной житель имел бы достаточный объем квот на рыбу и объекты животного мира, с правом их продать и тем самым обеспечить себе достойный уровень жизни.

В течение всей второй половины 2011 г. к Уполномоченному обращались педагоги и жители поселка Потапово. По их мнению, директор общеобразовательной школы А. И. Новиков предвзято относится к учителям коренного происхождения.

Конечно, доказать предвзятость очень сложно, но если судить по факту «добровольного» увольнения нескольких учителей коренной национальности из школы, то невольно придется поверить в дискриминационный подход руководства школы по национальному признаку. Кстати, уволенные учителя нашли себе работу в других школах и отзывы о них только отличные.

В этой ситуации обращаюсь к О. И. Шереметьеву – руководителю администрации Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района как к работодателю директора школы А. И. Новикова с просьбой провести с ним разъяснительную работу, ознакомить его с Конституцией РФ, гарантирующей равенство прав граждан независимо от национальной принадлежности.

Раздел 3.

Проблемы реализации социальных прав коренных малочисленных народов

Уполномоченный неоднократно в своих докладах и выступлениях отмечает нереализованность социальных прав коренных народов. И это не измышления Уполномоченного, не сгущение красок, а правда жизни.

В начале 2011 г. в Авамской тундре Таймыра с рабочей поездкой побывал корреспондент газеты «Заполярный вестник» Сергей Могловец. Стоит пояснить, что С. Могловец не является представителем коренных народов, его нельзя назвать «североведом», т. е. экспертом, отлично знающим быт исконных северян, но он профессиональный журналист, корреспондент и его объективный взгляд на социальную обстановку как нельзя кстати.

«На промысловой точке Угарная заходим в дом, в котором нет света ни в одном окне, а признак жизни – только слабый дымок из печной трубы. Попадаем в XIX век или XVII. Над столом уже не лучина, но еще керосиновая лампа. Ленточка черной копоти облизывает потолок. От кирпичной печки чуть идет тепло. Хозяин жилища – долганин лет сорока, одет в кирзовые сапоги, засаленную куртку на меху и темную лыжную шапку. Это, можно сказать, его домашний халат и тапочки. В углу на грубой деревянной скамейке лежит потрепанный патронташ. Обстановка скудная, о том, что живем в XXI веке, не напоминает ничего.

– Здравствуйте, – один из милиционеров представляется и задает вопросы: – Оружие, патроны имеются?

– Нет ружья, – отвечает хозяин.

– Как же так, патронташ есть, а ружья нет?

Беглый осмотр прихожей – и ружье обнаружено в углу, за дражной фуфайкой.

– Не мое, от отца осталось, – говорит долганин и продолжает рассказывать про свою жизнь: – Отец давно умер, а жену в прошлом году схоронил. Пять моих детей в интернат забрали в Красноярск.

– Значит, не зарегистрировано оружие? Почему законным ружьем не обзаведетесь?

– Надо в этот... – долганин запинается, вспоминая слово, – охотсоюз вступить. Для этого в Дудинку ехать, медкомиссию проходить. В Усть-Аваме таких врачей нет. Потом опять ехать в Дудинку, разрешение получать. Только после того ружье покупать

можно. А винтовка, говорят, мне совсем не положена. Когда в госпромхозе работал, выдавали двустволку и карабин казенные. Оленей стрелял, песка стрелял, куропатку стрелял. А сейчас не работаю.

– Будем изымать ружье и составлять протокол, – говорит оперативник.»

Уполномоченный и в прошлом своем Докладе говорил, что подавляющему большинству коренных народов недоступны государственные и муниципальные услуги, что их доходы не позволяют им выезжать в город, не то что для оформления оружия или охотбилета, но даже в самых экстренных случаях.

Вот как комментирует в своем репортаже «Рейд в сердце Таймыра» это обстоятельство Сергей Могловец.

«Размышляю: городскому жителю получить право на обладание оружием, которое для него по большому счету игрушка, легче, чем исконному жителю тундры, для которого ружье порой единственное средство добычи пропитания. Из Норильска в Сочи добраться проще, чем от промысловой точки в центре Таймыра до Дудинки. Что зимой по стьлому зимнику, что летом по озерам и рекам. На вертолет у людей тундры без работы и ружья просто нет денег. Горожанин имеет доход и магазин в шаговой доступности. Для коренного жителя охота – это поход в супермаркет. А ружье, к обращению с которым он привык с детских лет, твердая валюта. Может быть, стоит упростить правила регистрации оружия для представителей коренных малочисленных народов, для которых охота – традиционный и единственный промысел?»

Чувствую: жалко человека до спазма скул. Ни жены, ни детей, ни электричества в доме. Одинокий мужик без ружья, может быть, и не переживет эту зиму. С голоду околеет или от отчаяния залезет в петлю. Не накаркать бы, сколько таких случаев было. Я развернулся бы и ушел, оставив его в покое. Живи как привык, долганин.»

Ненадлежащее решение социальных прав коренных народов отражается на совершаемых правонарушениях представителями коренных малочисленных народов. Так, за 11 месяцев 2011 г. данной категорией граждан совершено 213 преступлений. Почти половина от всех зарегистрированных преступных проявлений (46,5 %, всего 99) приходится на преступления имущественного характера, в том числе кражи (75, АППГ – 96) и грабежи (13, АППГ – 20). В отчетный период представителями КМН совершено 7 убийств, 36 – причинений тяжкого, средней тяжести и легкого вреда здоровью, 10 фактов, связанных с угрозой убийством, и 14 – нанесением побоев. Также стоит

отметить, что основное административное правонарушение, совершаемое КМН, подпадает под статью 20.21 КоАП РФ – появление в общественных местах в состоянии опьянения. За истекший период таких правонарушений выявлено 329, что составляет почти 70 % от всех совершенных правонарушений данной категории граждан (всего 475, АППГ – 586).

Эти данные четко коррелируются с тем, что пишет Сергей Моголовец.

«Спешу в местную мэрию – территориальный отдел администрации города Дудинки в поселке Усть-Авам, где идет допрос подозреваемого... Подозреваемого в убийстве сожительницы нганасанина Андрея уже допрашивает приехавший с опергруппой “главный шериф Таймыра” Евгений Мостовой. Типичное, как здесь говорят, убийство по любви. Убитая тоже нганасанка – Алена. Целый год жили Андрей и Алена душа в душу на отстрельной точке Летовье, километрах в шестидесяти от поселка. Говорят, что там не только керосиновые лампы, но есть и небольшой дизель-генератор. То есть жить можно. Иногда наведывались в Усть-Авам – продуктов купить, родственников навестить, повеселиться. В этот раз веселились три дня. Пили водку с газированным джин-тоником и ходили по гостям. У Андрея в поселке свои друзья, у Алены свои. Пересекались в квартире, где живет общий друг со своей матерью. Там все и произошло. Сам Андрей события ночи помнит плохо, последнее, что осталось в памяти, – как покупали джин-тоник. Товарищ Андрея и его мать дали показания, что Алена кинулась на Андрея с ножом, а тот расвирепел и бил обидчицу до той поры, пока она не перестала сопротивляться. Разбитые кулаки молодого человека подтверждают версию. Да и сам подозреваемый не отрицает – мог убить, раз был сильно пьяный.

Алена полтора года назад сама вышла из мест заключения. Сидела семь лет тоже за “убийство по любви” своего первого мужа, в приблизительно похожих обстоятельствах. Такие преступления случаются в тундровых поселках часто. Алкоголь действует на коренных жителей Севера несравненно сильнее, чем на европейцев, пробуждает агрессию, часто немотивированную».

И далее.

«Чикаго времен Великой депрессии, трущобы бразильского Рио, нью-йоркские Гарлем и Бронкс, а также Ростов-папа “нервно курят в сторонке”, поглядывая на просторы Крайнего Севера. Хотелось бы, чтобы эти слова были преувеличением. Но... Уровень преступно-

сти в тундровых поселках в расчете на душу населения явно претендует на мировое лидерство. Причем по самым тяжким преступлениям, связанным с покушениями на человеческую жизнь. Впечатление сложилось именно такое.

Вот данные по Усть-Аваму, поселку, в котором проживает чуть более пятисот человек – население одного городского многоквартирного дома. За период с января по декабрь 2010 г. в Усть-Аваме выявлено восемь преступлений и 100 административных правонарушений, возбуждено семь уголовных дел. Вынесено пять предупреждений условно осужденным жителям поселка об отмене условной меры наказания. Изъято семь единиц огнестрельного оружия, из него два – нелегальные. Совершались кражи, мелкие хулиганства, незаконные проникновения в жилища, наносились телесные повреждения, были случаи появления в пьяном виде в общественных местах, нарушения паспортного режима и правил пожарной безопасности, условий хранения оружия. Был случай суицида. В декабре сюда добавилось убийство и угроза убийством. В ночь приезда опергруппы, тогда, когда была убита нганасанка Алена, семнадцатилетний усть-авамский парень угрожал своим соседям оружием».

Семнадцатилетний парень В. позже обращался к сотрудникам Аппарата Уполномоченного по правам человека в г. Дудинке. Он осознал свое правонарушение, его пугала перспектива попасть за решетку. Что такое тюрьма, он знает от своего родного отца, который буквально несколькими месяцами ранее вернулся из мест лишения свободы.

Уполномоченный в рамках закона ходатайствовал о досрочном освобождении отца и мотивировал как раз тем обстоятельством, что у заключенного растёт сын, матери у него нет. И сын как раз в том возрасте, когда ему нужны отцовские советы.

Наверно стоит сказать, что сам отец глубоко раскаивается за свои деяния и более не намерен преступать закон. Но годы безотцовщины для его сына оказались пагубными.

Социальная нестабильность и преступность далеко не единственные проблемы коренных жителей.

Особенности кочевого образа жизни, отдаленность от государственных и муниципальных органов власти, нищета и правовая безграмотность – вот факторы, из-за которых отдельные коренные жители годами живут без основных документов, удостоверяющих личность.

К Уполномоченному обратилась рожени-

ца Е., жительница Носковской тундры. С ее слов стало известно, что она родилась в 1979 г., в Гыданской тундре, затем вышла замуж, переехала на Таймыр, родила трех детей, ждет четвертого... И при этом не имеет и никогда не имела общегражданского паспорта Российской Федерации.

Усилиями сотрудников Аппарата Уполномоченного были собраны все необходимые документы, и в короткий срок женщина получила паспорт гражданина РФ.

Статья 6 Декларации ООН о правах коренных народов провозглашает: *«Каждый человек, принадлежащий к коренному народу, имеет право на гражданство»*. Но одно дело иметь право, и совсем другое – иметь возможность его реализовать.

Паспорт не зря называют основным документом человека. Без него практически невозможно воспользоваться ни политическими, ни социальными, ни экономическими, ни культурными правами.

Так и ненка Е. не получала компенсационных выплат как жительница тундры, ведущая кочевой образ жизни. Она была лишена социальных выплат, в том числе материнского капитала, и федерального, и регионального. Она не принимала участия в голосовании на выборах и так далее. В общем, все права, гарантированные Конституцией РФ, оказались ей не доступны!

Уполномоченный обращается к высшим должностным лицам органов местного самоуправления с рекомендацией провести работу по выявлению среди кочующего населения лиц без гражданства. Вполне вероятно, что в ходе этой работы выявятся лица, лишенные тех или иных документов (ИНН, СНИЛС и др.).

3.1. Право на сохранение языка и образование

Языковая ситуация по-прежнему остается сложной. Более полную картину нам может показать **«Атлас языков мира, находящихся под угрозой исчезновения»** (<http://www.unesco.org/culture/languages-atlas/index.php?hl=en&page=atlasmap>). Он подготовлен в 2010 г. специализированным учреждением ООН по вопросам образования, науки и культуры ЮНЕСКО и предназначен для того, чтобы привлечь внимание властей, языковых сообществ и широкой общест-

венности к проблемам языков, находящихся под угрозой исчезновения, и к необходимости сохранения мирового языкового разнообразия. Цель атласа состоит также в том, чтобы стать инструментом контроля состояния гибнущих языков мира и тенденций к языковому разнообразию на глобальном уровне.

Вот как выглядит картина состояния языков коренных малочисленных народов в Красноярском крае, согласно Атласу:

языки, критически находящиеся на грани исчезновения (critically endangered):

- энецкий язык (30–40 человек, говорящих на родном языке);
- селькупский (южный диалект) язык (10–15 человек, говорящих на родном языке, в том числе проживающих на территории других субъектов РФ);
- чулымский язык (35 человек, говорящих на родном языке, в том числе проживающих на территории других субъектов РФ);

языки, однозначно находящиеся под угрозой исчезновения (severely endangered):

- кетский язык (485 человек, говорящих на родном языке, в том числе проживающих на территории других субъектов РФ);
- нганасанский язык (505 человек, говорящих на родном языке);
- селькупский (северный диалект) язык (600 человек, говорящих на родном языке, в том числе проживающих на территории других субъектов РФ);
- эвенкийский язык (7 584 человека, говорящих на родном языке, в том числе проживающих на территории других субъектов РФ);

языки, определенно находящиеся под угрозой исчезновения (definitely endangered):

- долганский язык (4 865 человек, говорящих на родном языке, в том числе проживающих на территории других субъектов РФ);
- ненецкий (тундровые диалекты) язык (31 311 человек, говорящих на родном языке, в том числе проживающих на территории других субъектов РФ).

Следует отметить, что приведенные данные по количеству человек, говорящих на родном языке, являются исследовательскими. Точные данные мы получим после подведения итогов Всероссийской переписи 2010 г.

Как мы уже убедились, энецкий, чулымский и южный диалект селькупского языка находятся на грани полного исчезновения. Это наиболее проблемная группа языков.

Сегодня уже трудно говорить о возрождении и развитии этих

исчезающих языков, но нам вполне по силам решить задачу консервации, то есть документирования устного народного творчества, например, делая аудио- и видеозаписи живой речи носителей, необходимо работать над составлением или пополнением словарной базы языка, изучать грамматику и орфографию, устанавливая ассоциативно-смысловые и ментальные связи и т. д.

Работу в этом направлении мог бы с успехом выполнить Сибирский федеральный университет. Конечно, для этого необходимо подспорье, как финансовое, так и организационное, но она того стоит. Тем более, что современные информационно-технические средства позволяют это сделать с меньшими затратами.

Параллельно необходимо осуществлять мероприятия, направленные на максимально возможное сохранение языков.

И такая работа сегодня ведется. Рад, что Таймыр стал в этом вопросе уверенным лидером. С начала 2011 г. на базе детского сада и школы поселка Потапово было организовано «языковое гнездо» по энецкому языку. В доступной игровой форме дети учат слова, приобщаются к мелодике родного языка, у них формируется энецкая идентичность, которая во взрослой жизни, вполне вероятно подвигнет их к более серьезному изучению родного языка и родной культуры.

По состоянию на 1 декабря 2011 г. 14 детей изучали энецкий язык. Курирует данный проект Дарья Спиридоновна Болина.

Аналогичная работа ведется и по нганасанскому языку в поселке Усть-Авам. Здесь «языковое гнездо» посещают 21 ребенок, работу с ними ведут Зинаида Демнимеевна Костеркина, Лидия Кундылеевна Аксенова, Екатерина Барбовна Чунанчар. Этнотьюторы – Виктория Хундуптеевна Турдагина, Нина Дентумеевна Чунанчар. Курирует нганасанское «языковое гнездо» родоначальник нганасанской письменности Светлана Нереевна Жовницкая.

Также в поселке Усть-Авам открыто долганское «языковое гнездо». Здесь работу ведут Татьяна Васильевна Аксенова, Александра Павловна Сахатина. Этнотьютор – Елизавета Афонасьевна Сотникова.

В поселке Волочанка нганасанское «языковое гнездо» ведут Людмила Бочуптеевна Порбина, Елена Бочуптеевна Порбина. Этнотьюторы – Наталья Модюреевна Свиридова, Наталья Николаевна Перепрыгина.

Практической реализации проекта предшествовала интенсивная идейная подготовка. Вот как рассказывала об этом Татьяна Александровна Друппова – начальник Управления образования администрации

Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района на педагогической конференции: *«Данные вопросы мы обсуждали на круглых столах в Хатангской школе-интернате в апреле 2011 г., на Международной конференции, которая проходила в колледже в апреле 2011 г. Те идеи, которые мы наработали, будем осуществлять в наступившем новом году уже с сентября с семинаров и мастер-классов по языковому гнезду с автором этой технологии Аникой Пассанен из Финляндии... Хочу, чтобы мы отнеслись к вопросу этнического образования с должным вниманием и ответственностью во имя наших детей и их достойного будущего»*. Как далее рассказывала Т. А. Друппова, языковые вопросы будут обсуждаться на Первом Международном Арктическом фестивале, который пройдет с 6 по 10 декабря 2011 г. в г. Дудинке. Также в программе фестиваля научно-практическая конференция по современной северной дидактике. В ее работе примут участие представители Финляндии, Норвегии, Швеции, Лапландии, Канады, других стран Арктической зоны, а также гости из Якутии, Чукотки, Ямала, Эвенкии. Времени до конференции осталось немного, а сделать предстоит колоссальную работу.

Хочется, чтобы аналогичная работа проводилась и в других муниципальных образованиях, где исконно проживают коренные малочисленные народы. Совместные усилия муниципалитетов, педагогического и научного сообщества, общественности при финансовой и правовой поддержке Красноярского края как субъекта Российской Федерации могли бы принести ощутимый результат.

В 2010/2011 учебном году большое внимание уделялось социокультурной направленности обучения и воспитания. На территории Таймыра открылась третья кочевая малокомплектная школа – детский сад как структурное подразделение Новорыбинской СОШ. Все сельские общеобразовательные учреждения перешли на новый территориальный базисный учебный план, направленный на укрепление национально-регионального компонента. В общеобразовательных учреждениях начала реализовываться концепция «Развитие изучения родных языков и предметов этнокультурного цикла в образовательных учреждениях Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района». Большое внимание уделялось созданию поликультурной среды. Все это дало положительный результат: школы стали серьезно относиться к организации обучения детей родному языку как к важному и значимому школьному предмету. В большинстве школ кабинеты родного языка привели в надлежащий вид. Детально стали изучать возможности предоставления альтернативных форм обучения

детям, родители которых ведут кочевой образ жизни. Стали нарабатывать опыт современной северной дидактики, суть которой – сделать процесс обучения успешным для ученика, а результатом должно стать понимание ребенком тех основ знаний, которые он получает. Повторюсь: это все итоги последнего года.

Создание адаптированной к домашним условиям социально-культурной среды в дудинском интернате положительно повлияло на пребывание детей в учреждении. Как отмечают сотрудники Таймырского ОВД, побегов из интерната стало значительно меньше. Конечно, этому способствовало, в том числе, проведение воспитательной работы с учетом национальной психологии детей. А также постоянное внимание соответствующих органов власти края, в том числе Уполномоченного по правам ребенка в Красноярском крае и Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Красноярском крае.

Порадовал и Эвенкийский муниципальный район, где в поселке Ессей был построен детский сад на 55 мест.

В Эвенкии уже несколько лет работает летняя языковая школа, которую посещают ребята дошкольного и школьного возраста. Инициатором создания этой школы является Зинаида Николаевна Пикунова, большое спасибо ей за активную работу.

Наряду с успехами в области образования есть и недостатки.

К сожалению, материально-техническая база образовательных и дошкольных учреждений в местах проживания коренных малочисленных народов находится в плачевном состоянии. Так, к примеру, на Таймыре проведен анализ состояния материально-технической базы, который показал ее изношенность на 80 %, а в сельских учреждениях – на 100 %. Особое внимание стоит уделить зданиям сельских дошкольных учреждений. Их несоответствие санитарным нормам – критическое.

Условия для занятий спортом и физкультурой также оставляют желать лучшего. В 15 школах Таймыра спортивные залы просто отсутствуют. А в 7 школах, несмотря на наличие спортзалов, площадей для занятий спортом и физической культурой не хватает.

По-прежнему актуальной темой остается питание детей из числа коренных малочисленных народов Севера. Научному и медицинскому сообществу хорошо известно, что так называемый «северный» тип обмена веществ характеризуется повышенной потребностью белков и жиров. При этом надо помнить, что организму необходим в первую очередь рыбий жир, содержащий полиненасыщенные омега-триено-

вые жирные кислоты, а во вторую очередь – ненасыщенные животные жиры, которые содержатся в мясе северного оленя. Кроме того, мясо оленя богато микроэлементами и макроэлементами, а также витаминами А, В, С, что способствует улучшению работы сердца и кровообращения, стимулирует репродуктивные функции, понижает уровень холестерина, исключает ожирение, эффективно предотвращает вредные последствия от воздействия тяжелых металлов и ядовитых веществ, так как в оленьем мясе содержится еще и много селена.

Именно благодаря адаптированному под суровый климат питанию, состоящему из продуктов местного происхождения, исконные северяне доживали до 100 и более лет, не подвергаясь таким болезням, как атеросклероз, инфаркт миокарда, диабет, гипертония и др.

Теперь картина иная. Все перечисленные выше болезни встречаются у коренных северян. И подрывается фундамент здоровья именно с детства, со школьной, интернатовской столовой.

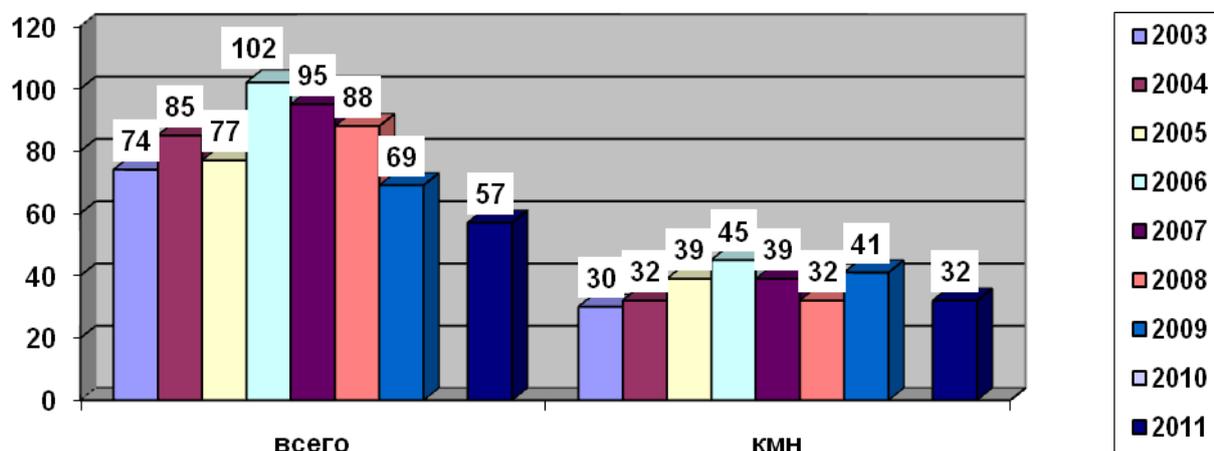
Как отмечает доктор медицинских наук, профессор В. И. Хаснулин, «северный» тип питания оказывает существенное влияние на психические, эмоциональные и психофизиологические реакции, обменные процессы, режимы труда, отдыха, ритмики пищеварительных процессов и приема пищи. И игнорировать эти особенности нельзя, иначе мы калечим детей!

И, конечно же, тип питания определяет умственную активность индивидуума. Углеводно-белковый тип питания, к огорчению, не способствует умственным упражнениям детей-северян, соответственно уровень освоения учебного материала у них ниже, чем у их сверстников, и как закономерный результат – неуспеваемость детей коренных народов. Усугубляет ситуацию негативное психо-эмоциональное состояние детей, живущих в интернатах, вдали от своих родителей, без материнской ласки и наставнической заботы отца.

Мне представляется важным пересмотреть вопрос о питании детей, проживающих на Крайнем Севере и в Сибири, с учетом их физиологических особенностей и нормативно отразить это в правилах организации питания детей в образовательных и дошкольных учреждениях. Для этого достаточно подключить соответствующие научные учреждения края, чтобы выработать методические рекомендации и утвердить их соответствующими инстанциями.

Несколько слов о высшем образовании. По сравнению с предыдущим годом ситуация осталась примерно той же. Информацию о количестве выпускников, поступивших в высшие учебные заведения от Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района за послед-

ние годы, представлена на диаграмме, составленной Управлением образования Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района. Отдельно показано количество детей коренных народов, поступивших в вузы.



Как видно из диаграммы, количество детей коренных народов Таймыра, поступающих в высшие учебные заведения, в соотношении с русскоязычным населением, стабильно, за исключением 2005–2007 гг., когда число поступивших значительно выросло в процентном отношении. Но ситуацию усугубляет значительный отсев ново-явленных студентов из числа коренных народов с первого курса. Да и в целом количество детей коренных народов, поступающих в высшие учебные заведения, недостаточно. Необходимо повышать мотивацию детей и родителей, и помощь здесь должны оказать, в том числе, и общественные организации коренных народов.

3.2. Право на наивысший достижимый уровень здоровья.

Охрана здоровья

Работа Уполномоченного в этом направлении осложнена отсутствием статистических данных в разрезе по коренным малочисленным народам. Общую картину приходится составлять по результатам личных бесед Уполномоченного с представителями коренных народов, из сообщений средств массовой информации, по итогам общественных мероприятий с участием медиков, ученых, общественных деятелей.

Могу смело сказать, что картина со здоровьем коренных народов не отрадная. И причина тому – неблагоприятная социальная сре-

да, низкий уровень медицинского и профилактического обслуживания, отсутствие чистой питьевой воды в поселках, жилье, не соответствующее никаким санитарным нормам, несбалансированное питание, алкоголизация населения.

Последняя проблема в настоящее время стала карой для исконных жителей Севера по всей стране.

За последний год эта тема не раз поднималась на самом высоком уровне, но пока конкретных решений по ней не принято.

Так, 25 ноября 2011 г. в Горках прошла встреча Президента РФ Д. А. Медведева и Председателя Правительства РФ В. В. Путина с женщинами по случаю Дня матери. На этой встрече уроженка Чукотки Айнана Тагрина, активистка клуба «Многонациональная Россия» и программный директор «Этнорадио» рассказала о проблеме алкоголизма в Чукотском автономном округе. Лидеры государства заверили собравшихся участников и представителей прессы, что не оставят эту проблему без внимания.

Очевидно, что уже сейчас северным регионам нужно вносить конкретные предложения на федеральный уровень, призванные исправить ситуацию с алкоголизацией коренных малочисленных народов Севера.

Возможно, не всем известно, что причиной формирования быстрой зависимости от алкоголя является замедленный метаболизм этанола, его концентрация дольше остается высокой и превышает среднедопустимый уровень для среднестатистического европейца. Так считает доктор биологических наук, кандидат медицинских наук А. И. Козлов.

По его авторитетному мнению, ситуацию усугубляет снижение количества жиров в рационе питания коренных народов, связанное с переходом к покупной европейской пище. Дело в том, что поступление в кровь пищевых жиров запускает цепочку биохимических реакций, в результате которых в крови понижается содержание гормонов стресса – кортикостероидов. Таким образом, традиционный для северян белково-липидный рацион обладает антистрессовым действием, а отказ от него может усилить тягу к алкоголю. То есть, не получая из традиционной пищи природный депрессант, человек снижает уровень тревожности испытанным алкогольным способом.

Кроме того, недополученные белки и жиры, покрывающие потребность человека в энергии, возмещаются энергетически насыщенным этанолом (7,1 ккал на каждый грамм спирта), что также способствует быстрой алкогольной зависимости.

Комитет по делам Севера и малочисленных народов Совета Фе-

дерации Федерального Собрания Российской Федерации в своих материалах (<http://severcom.ru/analytics/item11-3.html>) отмечает: «За последние десять лет произошел почти **двадцатикратный рост** алкоголизма среди коренных малочисленных народов, причем число алкоголиков растет за счет все увеличивающейся алкоголизации женщин и подростков. Растет доля затрат на алкоголь в семейных бюджетах. По образному выражению В. П. Кривоногова, проводившего исследования этой проблемы в Эвенкийском автономном округе, в результате демонополизации алкогольного производства и торговли Север был “залит” водкой и спиртом. В ходе массовых опросов коренных народов алкоголь был назван главной угрозой существованию своего народа, причем количество таких ответов превысило количество всех остальных вместе взятых ответов, то есть сами коренные малочисленные народы Севера вполне отдают себе отчет в нависшей над ними беде».

На этом кричащем фоне деятельность муниципальных образований, в части организации наркологической помощи в местах проживания коренных малочисленных народов, выглядит бледно.

Так на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района укомплектованность наркологами в г. Дудинке составляет 44,4 % (на 4,5 ставки работают два сертифицированных врача-нарколога). В Хатанге 0,5 ставки нарколога занято врачом-совместителем. В Карауле, по решению одного из заседаний антинаркотической комиссии, 0,5 ставки врача-нарколога доведено до 1 ставки с целью привлечь в лечебное учреждение врача-нарколога для работы на целую ставку. Но до сих пор врача-нарколога в Карауле нет!

При этом следует отметить, к сельскому поселению Караул относятся 6 поселков, разбросанных на сотни километров друг от друга. Плюс обширная Носковская и Тухардская тундра, где кочуют тысячи оленеводов. Как один врач сможет организовать эффективную деятельность на территории почти в 200 тыс. квадратных километров? Уму непостижимо!

На общественном мероприятии, посвященном борьбе с алкоголизмом, к собравшимся участникам, в том числе к представителю Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Красноярском крае, обратилась гражданка Н. с просьбой организовать более масштабные и эффективные меро-

приятя на территории Таймырского района, направленные на борьбу с пьянством и алкоголизмом.

Из отчета Управления здравоохранения администрации Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района следует что, за истекший период 2011 г. на Таймыре состоит на учете у нарколога 1 292 человека. По сравнению с аналогичным периодом 2010 г. увеличение составило 5 % (1 222), в том числе лиц коренной национальности – 567 человек, что на 11 % выше аналогичного периода 2010 г. (503). Число женщин, состоящих на учете, – 361, что на 8,5 % выше, чем в 2010 г. (330), из них коренной национальности – 238, что на 15,5 % выше, чем в 2010 г. Злоупотребляющих алкоголем подростков на учете – 15, из них 10 мальчиков (КМНС – 7), детей до 14 лет – 2 из числа КМНС, подростков в возрасте 15–18 лет – 8; девочек – 5 (КМНС – 1), до 14 лет – 1, 15–18 лет – 4 (КМНС – 1). Употребляющих летучие растворители (бензин, клей) – 13 человек (КМНС – 5), мальчиков – 9 (3), до 14 лет – 2, 15–18 лет – 7 (3) и девочек до 14 лет – 4 (2).

Это официальная информация, реальная картина еще более удручающая.

В августе 2011 г. на территории Таймыра произошел, на мой взгляд, вопиющий случай смерти матери и двух ее детей при родах. Несчастливыми остались муж и семеро детей.

Гражданка С. кочевала вместе с мужем в районе Сопочной Карги (ближайший поселок Воронцово) с 2002 г. Но ни сами граждане, ни местные органы власти не приложили никаких усилий для временной регистрации семьи С. на территории Таймыра. Люди оказались предоставленными сами себе. Не ожидая и не требуя никакой помощи от государства в лице властей Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района и Красноярского края, люди вели традиционный образ жизни, воспитывали детей. Фактически они были лишены медицинского и социального обслуживания, не принимали участия в выборных кампаниях в качестве избирателей и т. д., т. е. были лишены общегражданских прав. При этом следует отметить, что местные власти знали об этой семье, но конкретной помощи им не оказали. Хотя, вполне возможно, им было достаточно оставить рацию, чтобы в ответственный момент они могли выйти на связь и вызвать борт санитарной авиации. Но и этого сделано не было. Когда начались роды, старший сын побежал на ближайшую обжитую точку, стоявшую в нескольких десятках километров, где была рация. Но помощь запоздала

практически на сутки.

Как Уполномоченный обращаюсь еще раз к местным органам самоуправления: необходимо провести ревизию граждан, ведущих кочевой или полукочевой образ жизни. Выявить лиц, которые проживают на территории без регистрации, и помочь им оформить статус временно пребывающих граждан. Провести разъяснительную работу с кочевниками, объяснить им преимущества временной регистрации, которая осуществляется, в том числе, для их же собственной безопасности. Это первое. Второе, предусмотреть резерв радиостанций на подобные случаи.

В Докладе за 2010 г. упоминалось о тревожной ситуации по туберкулезу среди коренных малочисленных народов Севера. Год спустя я не могу сказать, что наметилась тенденция к улучшению ситуации по выявляемости и лечению больных туберкулезом. Как и в прошлом Докладе, призываю органы исполнительной власти Красноярского края уделить повышенное внимание этой проблеме.

Распространению данного заболевания способствует отсутствие жилья в местах компактного проживания коренных народов, невозможность выделить отдельное жилье больным с открытой формой туберкулеза. По работе мне приходилось сталкиваться с ситуациями, когда такие больные проживали совместно с детьми, в том числе грудного возраста. Мириться с таким положением дел нельзя!

Наряду с негативными фактами есть и положительные моменты.

В прошлом году Уполномоченный рекомендовал обеспечить доступность медицинских услуг непосредственно в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, а также усилить материально-техническое оснащение выездных медицинских бригад.

Радует, что власти Красноярского края поддержали рекомендацию и выделили дополнительные финансовые средства на деятельность выездных бригад. О предварительных результатах говорить еще рано, в дни подготовки Доклада выездная бригада красноярских врачей работала в поселке Усть-Авам и далее должна была переехать в поселок Волочанка. Ранее они успели поработать в поселках Носок и Новорыбная. Итоги их деятельности мы обязательно опубликуем в следующем Докладе.

Также хорошей новостью стало завершение процесса лицензирования медицинских учреждений в поселках Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района.

3.3. Право на достойное жилье

В реализации жилищных прав граждан из числа коренных малочисленных народов Севера наметилась тенденция к улучшению ситуации. На протяжении двух лет подряд Уполномоченный акцентировал внимание властей на этой поистине насущной проблеме северян, проживающих на селе. Губернатор Красноярского края Л. В. Кузнецов лично вник в ситуацию и пообещал принять действенные меры в области жилищного строительства в поселках Таймыра в 2011 г.

Губернатор свое слово сдержал! В поселках Таймыра началось долгожданное строительство. Построены первые 15 домов по современной технологии.

Омрачает ситуацию качество домов. В ноябре в поселке Носок состоялось общее собрание местных жителей, на котором присутствовал глава Таймыра С. В. Батурин, а также Председатель Общественного совета при Главе Таймыра Г. А. Дядюшкина. Людей возмущала халатность при постройке домов, которые оказались слишком холодными. Хотя строились они по канадской технологии и зарекомендовали себя в других северных регионах с положительной стороны. Налицо нарушение технологии строительства, что в условиях Крайнего Севера просто недопустимо.

Я вновь вынужден обратиться к Губернатору. Несмотря на недочеты, строительство надо продолжать, причем более масштабно. И на 2012 г. запланировать строительство домов не только в поселках сельского поселения Караул, но и в поселках сельского поселения Хатанга, и в поселках городского поселения Дудинка, в поселках Эвенкийского муниципального района.

Отдельной проблемой реализации жилищных прав граждан из числа коренных малочисленных народов является невозможность реализовать материнский капитал на строительство или приобретение жилья. Не все матери-северянки, имеющие двух и более детей, имеют желание приобретать жилье в г. Дудинке. Для них необходимо либо оказать практическую помощь, либо разработать механизм строительства или приобретения жилья в поселках района

Стоит сказать о поселке Тухард.

На территории этого поселка исконно проживают ненцы, но их жилые постройки домами назвать нельзя, так как они стоят на территории промышленной зоны компании «Норильскгазпром». Здравый смысл всем подсказывает, что стогнать с этих мест ненцев нельзя. Но, с другой стороны, объекты «Норильскгазпрома» относятся к высоко-

му классу опасности. С точки зрения закона, посторонние люди на опасном промышленном объекте присутствовать не должны. Для людей это тоже проблема: те хижины, которые претендуют быть жильем, возведены в своем большинстве методом «самостроя», землеотвода не было. Право собственности оформить на это жилье практически невозможно.

Решением проблемы могло бы стать переселение людей во вновь построенный поселок в нескольких километрах от старого места. Компания «Норильскгазпром» позиционирует себя как компания высокой социальной ответственности. Почему бы ей не взять на себя часть финансирования? А партнерами бы могли выступить Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район и Красноярский край. Тем более что «Норильскгазпром» работает в этих местах и эксплуатирует месторождения газа уже более 40 лет. Неужели за столько лет люди, которые поступились своими землями, оленьими пастбищами, привычным образом жизни, не заслужили цивилизованной компенсации?

Этот вопрос необходимо обсудить в наступающем 2012 г. на самом высоком уровне. Начать обсуждение можно на уровне Законодательного собрания Красноярского края. У меня есть надежда, что депутатский корпус будет отзывчив на просьбы исконных северян и Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Красноярском крае.

Раздел 4.

Проблемы реализации политических и избирательных прав коренных малочисленных народов

В своем прошлогоднем Докладе Уполномоченный обращал внимание на недопредставленность коренных народов в представительных органах власти, как на муниципальном уровне, так и на региональном.

К примеру, на последних выборах в Совет сельского поселения Хатанга в депутатский корпус смог пройти только один представитель коренных народов. Хотя в прошлом созыве их было три, а в позапрошлом – четыре человека. При этом избирательная активность коренных народов достаточно высока, но набрать необходимое количество голосов они, к сожалению, не могут. И это несмотря на то что в данном поселении граждан, относящихся к коренным народам, большинство.

Политическим партиям, общественным объединениям надо более активно работать в этом направлении. Проводить семинары, курсы, лекции, учить коренное население грамотно проводить избирательные кампании, полноценно участвовать в избирательном процессе.

Непросто сложилась выборная ситуация в Эвенкийском муниципальном районе, где представитель эвенков недобрал один голос на выборах в Законодательное собрание Красноярского края. По сообщениям избирательного штаба А. И. Гаюльского, имели место многочисленные нарушения избирательного законодательства. Уполномоченный считает, что все споры, возникающие в период предвыборной кампании, должны решаться в судебном порядке.

Выборы 4 декабря 2011 г. наглядно показали, что те политические партии, в списках которых коренные народы были представлены, набрали большее количество голосов, чем те партии, которые пренебрегли представителями малочисленных этносов.

К примеру, в Эвенкии хороший результат показали партии «Справедливая Россия» и «Единая Россия». И во многом потому, что партийные списки возглавляли представители коренных малочисленных народов, хорошо знакомые местным избирателям.

А на Таймыре лидирующие позиции остались за «Единой Россией». Только в ее рядах нашлось место представителям коренных малочисленных народов Таймыра, один из которых одержал уверенную победу.

Результат, считаю, вполне закономерным, а таким политическим партиям, как КПРФ, ЛДПР, «Справедливая Россия» советую учесть этнический фактор в последующих выборах.

В прошлогоднем Докладе Уполномоченный обращал внимание на проблему досрочного голосования оленеводов. Поставленная проблема осталась незамеченной. Поэтому Уполномоченный в очередной раз обращает внимание краевой избирательной комиссии на необходимость увеличения сроков досрочного голосования, а также более широкого использования наземных видов транспорта – снегоходов.

К Уполномоченному обратилась гражданка Я., которая стала свидетельницей проведения досрочного голосования на вертолете МИ-8. По ее словам, экипаж вертолета, сославшись на короткий световой день, отказался лететь до стойбищ оленеводов, хотя они находились на достаточно близком расстоянии.

Уполномоченный настоятельно требует, чтобы в период выборов Президента РФ в марте 2012 г., были учтены недочеты в организации досрочного голосования и избирательное право граждан, проживающих на отдаленных стойбищах и промысловых точках, было соблюдено, как того требует Конституция РФ.

4.1. Право на добросовестное консультирование с государством и совместное принятие решения

Без добросовестного консультирования невозможно достичь подлинного партнерства коренных народов и органов власти.

Коренные народы должны иметь возможность самостоятельно определять свое будущее, иметь право решающего голоса во всех вопросах, так или иначе затрагивающих их жизнь.

Уполномоченный рекомендует органам исполнительной власти Красноярского края реализовать положения Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов в Российской Федерации» № 82-ФЗ (в редакции от 30.12.2008 № 309-ФЗ), а именно пункт 8 статьи 6: *«Создавать на общественных началах при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации **советы представителей малочисленных народов** для защиты прав и законных интересов указанных народов».*

Декларация ООН о правах коренных народов в семи статьях требует заручаться «свободным, предварительным, осознанным согласием» коренных народов.

Уполномоченный вынужден еще раз напомнить государственным и местным органам власти, промышленным и добывающим компаниям, что данное согласие необходимо получать в случаях перемещения коренных народов на другие земли, а также в случаях отчуждения (конфискации) земель, территорий и ресурсов коренных народов (статьи 10, 28, 29, 30, 32).

«Свободное, предварительное, осознанное согласие» коренных народов также необходимо в случаях использования культурной, интеллектуальной, религиозной, культовой собственности коренных народов (статья 11).

И самое главное, это согласие необходимо в случаях принятия законодательных и административных мер, которые могут затрагивать коренные народы (статья 19).

Таким образом, без Совета представителей коренных народов данное право практически нереализуемо.

Также Уполномоченный в очередной раз обращает внимание региональных законодателей на целесообразность создания **Парламентской ассамблеи коренных малочисленных народов** при Законодательном собрании Красноярского края, в состав которой вошли бы действующие депутаты представительных органов местного самоуправления в местах постоянного проживания коренных малочисленных народов по утвержденной квоте.

Данный орган мог бы иметь консультативно-совещательный статус, но его роль при разработке законов края, долгосрочных программ развития коренных народов, иных региональных нормативно-правовых актов была бы существенной.

Раздел 5. Деятельность Уполномоченного в 2011 г.

5.1. Анализ

Характер и стиль работы Уполномоченного не слишком отличались от прошлых лет.

В этом году мы впервые провели общественные слушания Доклада Уполномоченного за 2010 г. на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района. Этот опыт будем продолжать.

В обсуждении Доклада приняли участие государственные и муниципальные служащие, представители силовых структур и лидеры общественных объединений, руководители предприятий, учреждений и простые общинники – оленеводы, рыбаки, охотники, национальная интеллигенция коренных народов.

«Первый блин» не вышел комом. Мы многому научились друг у друга. Главный урок – не стоит бояться говорить вслух о существующих проблемах. Важно, чтобы диалог был конструктивным и плодотворным. Важно, чтобы у органов власти было стремление системно, поэтапно реализовывать права коренных малочисленных народов на полноценное образование, здравоохранение, культуру, традиционный образ жизни, осуществление традиционных видов хозяйственной деятельности и многое другое. Важно, чтобы чиновники руководствовались в своей деятельности общепризнанными принципами и нормами международного права в области прав человека и прав коренных народов, как того требует статья 69 Конституции РФ.

В прошлом году был сформирован штат общественных представителей Уполномоченного. В этом году можно оценить первые результаты их работы. Они обнадеживают. Всего общественными представителями были приняты 56 человек с жалобами и обращениями самого различного характера. Наибольшую активность проявил Сидор Сергеевич Чуприн, работающий на территории городского поселения Дудинка.

К сожалению, были организационные накладки с проведением краевого конкурса «Права коренных народов: вчера, сегодня, завтра» в рамках осуществления правового просвещения граждан. Но мы от этой идеи не отказываемся и, скорее всего, реализуем ее в первой половине 2012 г.

5.2. Характер и структура обращений

в адрес Уполномоченного

Характер и структура обращений к Уполномоченному за прошедший год не изменились.

По-прежнему доминировали нарушения социальных прав коренных народов, трудовых прав, жилищных, а также прав, связанных с экономическим развитием коренных народов, и прав на обеспечение традиционного образа жизни и осуществление традиционных видов хозяйственной деятельности коренных народов.

Часто граждане из числа коренных народов обращаются к Уполномоченному по причине незнания механизмов и сроков правовой защиты. Обращаются, потому что знают Уполномоченного лично, потому что он доступен и, в крайнем случае, ему можно позвонить.

Конечно, Уполномоченный и его сотрудники проконсультируют заявителей, окажут им помощь, но цель нашей работы в том, чтобы люди активнее отстаивали свои права через суды и прокуратуры. Это наиболее действенные органы в государстве.

Уполномоченному приходится констатировать, что население коренного происхождения в правовом отношении еще инертно и неграмотно.

Как и год назад, Уполномоченный констатирует недоступность информационных правовых ресурсов в поселках, где проживают коренные народы, и в тундре.

5.3. Основные мероприятия с участием Уполномоченного

Являясь членом Экспертного консультативного совета по делам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ при Полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, Уполномоченный принимал активное участие в его работе.

Были внесены предложения по совершенствованию нормативного правового обеспечения защиты прав коренных малочисленных народов, как на федеральном, так и на региональном уровне.

В июле 2011 г. Уполномоченный принимал участие в работе 4-й сессии экспертного механизма по правам коренных народов при Организации Объединенных Наций в г. Женеве, где выступил с информацией о положительном опыте органов государственной власти Красноярского края по защите прав коренных малочисленных народов.

В рамках Сибирского гражданского форума, состоявшегося 20–

21 октября 2011 г. в г. Чите участвовал в работе научно-практической конференции «Сибирь – территория гражданского мира и согласия».

В августе Уполномоченный принимал участие в мероприятиях 2-го съезда РОО «Ассоциация общественных объединений коренных малочисленных народов Севера Красноярского края».

Постоянное участие в работе совещаний и коллегий, проводимых органами государственной власти и местного самоуправления, правоохранительными органами, стало для Уполномоченного устойчивой практикой, что не могло не способствовать осуществлению эффективной деятельности в деле защиты прав коренных малочисленных народов.

По инициативе Уполномоченного в структуре Сибирского федерального университета учреждается научно-образовательный центр проблем коренных малочисленных народов. Он будет способствовать созданию современного экспертно-аналитического сообщества, призванного на постоянной коммуникативной и исследовательской основе обеспечивать качественное сопровождение федеральной и региональной российской политики в сфере социально-экономического и социально-культурного развития коренных малочисленных народов.

В декабре Уполномоченный принял активное участие в мероприятиях Первого международного арктического фестиваля, прошедшего в г. Дудинке. В рамках фестиваля работали площадки по образованию и культуре, на которых делились опытом зарубежные гости и гости из северных субъектов Российской Федерации.

12 декабря Уполномоченный принял участие в работе VII съезда МОО «Ассоциация коренных малочисленных народов Таймыра Красноярского края». Там Уполномоченный выступил с приветственной речью и призвал собравшихся делегатов и участников более активно защищать свои права.

Раздел 6.

Рекомендации органам государственной власти и органам местного самоуправления

1. Образовать природный парк кластерного типа в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

2. Поддержать инициативу сельского поселения Хатанга о создании в восточной части Таймыра национального парка.

3. Образовать в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов рыбопромысловые участки в целях обеспечения их традиционного образа жизни и осуществления традиционных видов хозяйственной деятельности.

4. Принять законодательные ограничения продажи спиртных напитков в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

5. Сформировать Совет представителей коренных малочисленных народов при Губернаторе Красноярского края в целях реализации законных прав и интересов.

6. Сформировать Парламентскую ассамблею коренных малочисленных народов при Законодательном Собрании Красноярского края в целях реализации права на «свободное, предварительное, осознанное согласие» при принятии законодательных и административных нормативно-правовых актов.

7. Продолжить практику выезда в места компактного проживания коренных малочисленных народов бригад красноярских врачей, а также привлечь к медицинскому обследованию северян НИИ медицинских проблем Севера СО РАМН (г. Красноярск).

8. Увеличить масштабы строительства быстровозводимого жилья для коренных малочисленных народов Севера в местах их компактного проживания.

9. Предусмотреть в территориальном плане Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района строительство нового поселка Тухард на безопасном расстоянии от газового хозяйства ОАО «Норильскгазпром».

10. Апробировать Методики исчисления размера убытков, причиненных объединениям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в результате хозяйственной и иной деятельности организаций всех форм собственно-

сти и физических лиц в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.

11. Разработать региональный аналог Глобального Договора ООН, регламентирующего взаимоотношения коренных народов и промышленных (добывающих) компаний на основе прав человека и прав коренных народов, общепризнанных международным сообществом.

12. Ускорить строительство интерната в поселке Носок, а также школы-интерната в поселке Тухард Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района Красноярского края.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Несмотря на сложности с реализацией прав коренных малочисленных народов, стоит отметить, что наши дела не стоят на месте.

На прошлогодний Доклад Уполномоченного позитивно отреагировали депутаты Законодательного собрания Красноярского края. В результате принятия Программы затраты на мероприятия по поддержке коренных народов увеличились в общей сумме на 54 млн рублей.

В этом я вижу особую заслугу членов Комитета по делам Севера и коренных малочисленных народов Законодательного собрания Красноярского края и его председателя Анатолия Егоровича Амосова.

Также выражаю благодарность депутатам Законодательного собрания Красноярского края Валерию Владимировичу Семенову, Юрию Константиновичу Абакумову, Людмиле Васильевне Магомедовой, Валерию Николаевичу Колодько и многим другим. И, конечно же, благодарю за неравнодушное отношение к проблемам северян Председателя Законодательного Собрания Красноярского края Александра Викторовича Усса.

Надеюсь, что с новым составом Законодательного собрания края у меня сложатся такие же плодотворные отношения.

Прошедший год стал конструктивным и позитивным, благодаря деятельности министра природных ресурсов и лесного комплекса Елены Владимировны Вавиловой и ее соратников по природоохранному блоку. Также выражаю признательность руководителям Управления по недропользованию по Красноярскому краю.

В трудные моменты своей деятельности Уполномоченный ощущал моральную и практическую поддержку Полномочного представителя Губернатора Красноярского края по Северному территориальному округу Владимира Николаевича Козловского.

Безусловно, достижения, которые мы имели в прошедшем году, были бы невозможны без постоянного внимания и помощи со стороны Губернатора Красноярского края Льва Владимировича Кузнецова и Председателя Правительства Красноярского края Эдхама Шукреевича Акбулатова.

Прошедший год ознаменовался сменой лидеров основных общественных объединений коренных народов в крае и на Таймыре. Уверен, что новые руководители будут отстаивать законные интересы коренных народов с не меньшим рвением, чем прежние. Выражаю глубокую признательность Виктору Ивановичу Гаюльскому, возглав-

лявшему много лет «Ассоциацию общественных организаций коренных малочисленных народов Красноярского края», и желаю ему дальнейших успехов.

И самая сердечная благодарность моим землякам – оленеводам, рыбакам, охотникам, а также женщинам – верным спутницам исконных тундровиков и таежников.

Ваша жизнь в суровых и даже порой опасных условиях привносит смысл в мою деятельность, придает мне силы отстаивать ваши права, заставляет более настойчиво требовать улучшения условий вашей жизни и хозяйственной деятельности.

Приложение 1

Уполномоченному по правам коренных малочисленных народов Красноярского края С. Я. Пальчину

От Главы крестьянского (фермерского) хозяйства Сотникова Алексея Васильевича п. Усть-Авам, ул. Солнечная, д. 10-3

Уважаемый Семен Яковлевич!

Я, Сотников Алексей Васильевич, родился в п. Усть-Авам Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа, являюсь представителем коренных малочисленных народов Севера – долганином. Мои предки исконно проживали и охотились на промысловой точке «Новорыбная», которая находится в южном направлении, вверх по течению реки Авам в 45 км от п. Усть-Авам.

На земельном участке промысловой точки «Новорыбная» собственными силами построили промысловый балок (домик). 29 июля 2008 года подал заявление об утверждении проекта границ земельного участка площадью 10 га на промысловой точке «Новорыбная» на начальника Управления имущественных отношений муниципального района, также 29 июля 2008 года подано заявление на начальника Комитета природных ресурсов администрации муниципального района. Только 02 июня 2009 года, практически через год, поступило письмо за исх. № 214 от Комитета природных ресурсов администрации муниципального района, что запрашиваемая территория находится в пользовании как земельный участок ООО «ПХ «Таймырский», которое в настоящее время уже переоформлено на ООО «ПХ «Пясино».

Я надеялся оформить территорию для отстрела дикого северного оленя и земельный участок под строение на исконной промысловой точке «Новорыбная» для осуществления самозанятости, так как в настоящее время числюсь работником ООО «ПХ «Таймырский», которое находится на стадии банкротства.

Прошу вас разрешить мою проблему и оказать содействие в предоставлении территории для отстрела дикого северного оленя и оформлении земельного участка под строение.

Заранее огромное спасибо.

Глава крестьянского
(фермерского) хозяйства
А. В. Сотников
19.05.2010 г.

Приложение 2

Руководителю Администрации
Таймырского Долгано-Ненецкого
муниципального района
Шереметьеву О. И.

Представление об устранении нарушений законодательства о рыболовстве

Прокуратурой Таймырского района по поручению прокуратуры Красноярского края в администрации Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района проведена проверка исполнения законодательства о рыболовстве.

В силу положений пп. 12–14 ст. 1 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» квота добычи (вылова) водных биологических ресурсов определяется как часть общего допустимого улова водных биоресурсов представлявшего собой научно обоснованную величину годовой добычи (вылова) водных биоресурсов конкретного вида.

В соответствии с ч. 1 ст. 33.1 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» договор о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов заключается в целях осуществления промышленного рыболовства и прибрежного рыболовства в отношении видов водных биоресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

Согласно п. 9 Правил подготовки и заключения договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 15.08.2008 № 612, договор о закреплении квот добычи водных биологических ресурсов заключается сроком на 10 лет.

Частью 1 ст. 422 ГК РФ установлено, что договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

Из приведенных норм федеральную законодательства следует, что администрация района не вправе по своему усмотрению заключать договоры о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов сроком на 1 год.

Причину заключения договоров на 1 год администрация района объясняет тем, что Рыбохозяйственный Совет Красноярского края с целью сохранения водных биологических ресурсов и с учетом заключения службы по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Красноярского края ежегодно распределяет квоты добычи водных биологических ресурсов для организации промышленного рыболовства в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе.

На основании протокола указанного Совета администрацией района производится распределение квоты добычи водных биологических ресурсов среди хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории района, путем заключения соответствующего гражданско-правового договора сроком на 1 год, что не запрещено гражданским законодательством по соглашению сторон.

Вместе с тем в силу приведенных выше норм федерального законодательства и ст. 33.6 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» ежегодное изменение квот добычи водных биоресурсов с целью их сохранения даст основания для внесения изменений по соглашению сторон в заключенный договор о закреплении квот добычи водных биологических ресурсов, а не влечет необходимость ежегодного проведения соответствующих конкурсов.

Таким образом, Администрацией района неправильно применены нормы, регулирующие отношения в сфере закрепления долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов.

В соответствии с ч. 1 ст. 25 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» рыболовство в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации осуществляется лицами, относящимися к указанным народам, и их общинами с предоставлением рыбопромыслового участка или без его предоставления.

Согласно ч. 3 указанной статьи Порядок рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации устанавливается федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства.

Приведенный Порядок утвержден Постановлением Правительства РФ от 24.12.2008 № 986 «О проведении конкурса на право за-

ключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и о заключении такого договора» (вместе с «Правилами организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», «Правилами подготовки и заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации») (далее – Правила).

Как следует из п. 24 Правил, заявитель может подать заявку, начиная с даты опубликования извещения в официальном печатном издании или размещения его на официальном сайте. Прием заявок прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками.

Следовательно, гражданин вправе обратиться в уполномоченные органы за предоставлением рыбопромыслового участка для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера только после начала проведения указанного конкурса – размещения извещения.

Иной порядок предоставления участков законодательством не предусмотрен.

Законом Красноярского края от 26.12.2006 № 21-5669 администрация Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района наделана государственными полномочиями по проведению указанных конкурсов.

Вместе с тем в 2010–2011 гг. администрация района конкурсы на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера не проводила.

Таким образом, администрация района ненадлежащим образом исполняет полномочия по предоставлению рыбопромысловых участков для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера.

Кроме того, обращение Чуприна С. С. зарегистрировано в администрации района 30 мая 2011 г., что подтверждено соответствующей отметкой на обращении Управления делами.

Ответ на указанное обращение направлен в адрес Чуприна С.С. за подписью и. о. руководителя администрации района 06 июня 2011 г. исх. № 1734, что также подтверждает в своем обращении сам заявитель.

Изучением обращения установлено, что 30 мая 2011 г. Чуприн С. С. представил в администрацию района обращение, в котором просил предоставить сведения о принятых органами местного самоуправления мерах по защите прав коренных малочисленных народов Севера путем исключения требования для участников конкурса на предоставление рыбопромыслового участка сведений о перерабатывающем заводе, о реализации ст. 25 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», о предоставлении квот добычи водных биологических ресурсов для ведения традиционной хозяйственной деятельности и другое.

Администрацией района в ответе на обращение указано, что Чуприн не является уполномоченным по правам человека и соответственно его обращение будет рассмотрено в порядке Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

При этом администрация района информацию не предоставляет в виду того, что Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» информация может быть представлена только в части затрагивающей его права и интересы.

Вместе с тем, с данной правовой позицией администрации района согласиться нельзя в связи с тем, что в обращении заявитель не ставил вопрос о предоставлении ему сведений, содержащих государственную тайну, обращение соответствовало требованиям, установленным ст. 7 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Таким образом, в силу ст. 10, 11 указанного Федерального закона ему должен был быть направлен ответ по существу поставленных вопросов.

При таких обстоятельствах отказ в предоставлении информации Чуприну является необоснованным и нарушающим его право на получение ответа на поставленные в обращении вопросы.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

ТРЕБУЮ:

1. Незамедлительно рассмотреть представление, принять действенные меры по устранению приведенных нарушений.

2. Представление рассмотреть с участием представителя прокуратуры района.

3. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах по устранению нарушений уведомить прокуратуру района в установленный законом месячный срок.

Прокурор района
старший советник юстиции
С. В. Карпешин

Приложение 3

Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Красноярского края
пр. Мира, 32
Красноярск, 660049

Чуприну Сидору Сергеевичу
ул. 40 лет Победы, д. 3, кв. 18,
г. Дудинка, Таймырский
Долгано-Ненецкий муниципальный
район, Красноярский край

Прокуратурой края рассмотрено Ваше обращение о неправомерных действиях администрации Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, нарушающих права коренных малочисленных народов Севера на осуществление традиционной хозяйственной деятельности.

Установлено, что в соответствии со ст. 16 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» граждане и юридические лица могут осуществлять, кроме прочих видов рыболовства, промышленное рыболовство и рыболовство в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Согласно ч. 3 и 4 ст. 33.3 указанного закона, договор о предоставлении рыбопромыслового участка заключается по результатам конкурса на право заключения такого договора, порядок подготовки и заключение которого устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264 утверждены Правила организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства, согласно которым основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются отсутствие документов, подтверждающих наличие у заявителя права собственности или аренды на береговые производственные объекты, позволяющие производить переработку водных биологических ресурсов (рыбоперерабатывающий завод), не обреме-

ненные правами третьих лиц и расположенные в границах муниципального образования, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок.

Указанные нормы Правил явились предметом толкования Президиума Высшего арбитражного суда Российской Федерации, согласно постановлению которого от 28.10.2010 № 7171/10 отсутствие у претендентов документов, подтверждающих наличие рыбоперерабатывающего завода и работников, зарегистрированных на территории определенного муниципального района, свидетельствует о невыполнении обязательных требований и является основанием для отказа претенденту в допуске к участию в конкурсе без предоставления конкурсной комиссии права решить этот вопрос иначе.

Таким образом, протоколом членов конкурсной комиссии № 2 от 16.05.2011 большинство претендентов на право заключения договоров пользования рыбопромысловыми участками для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах в границах Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района не были допущены к конкурсу по причине отсутствия рыбоперерабатывающих заводов, в связи с чем нарушений законодательства не установлено.

Вместе с тем проверка показала, что конкурсы на право заключения договоров о предоставлении рыбопромысловых участков для осуществления традиционного рыболовства в нарушение ст. 25 Федерального Закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», положений Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2008 № 986, администрацией муниципального района не организовывались и не проводились.

В части доводов о допущенных нарушениях при заключении договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов настоящей проверкой установлено, что отношения, связанные с распределением и утверждением квот добычи (вылова) водных биоресурсов, регулируются статьями 30 и 31 ФЗ от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», согласно которым промышленные квоты распределяются путем заключения договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов на 10 лет.

Таким образом, квоты промышленной добычи водных биоресурсов распределялись администрацией Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района сроком на один год в нарушение указанного законодательства.

По указанию прокуратуры края прокуратурой Таймырского Долгано-Ненецкого района проведена проверка соблюдения законодательства при разрешении администрацией района Вашего обращения от 30.05.2011 о нарушении прав коренных малочисленных народов Севера на осуществление традиционной хозяйственной деятельности. Установлено, что указанное обращение зарегистрировано администрацией района 30.05.2011 и 06.06.2011 на него дан письменный ответ за подписью и. о. руководителя администрации района Гавриловой Г. В.

Вместе с тем содержащийся в указанном ответе фактический отказ в предоставлении информации не соответствует требованиям Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а также Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информатизации, информационных технологиях и защите информации», в которых отсутствуют ограничения на предоставление сведений о деятельности органов власти, не содержащих какой-либо охраняемой законом тайны.

По всем вышеуказанным фактам нарушений действующего законодательства прокуратурой Таймырского Долгано-Ненецкого района в адрес администрации муниципального района внесено представление об их устранении. С результатами рассмотрения представления Вы можете ознакомиться в прокуратуре района.

Настоящий ответ при несогласии может быть обжалован заместителю прокурора края.

Начальник отдела по надзору
за исполнением законодательства
в сфере экономики и охраны природы
младший советник юстиции
С. Н. Дябкин

КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ
АДМИНИСТРАЦИЯ ТАЙМЫРСКОГО
ДОЛГАНО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО РАЙОНА
ОТДЕЛ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
647000, г. Дудинка, ул. Советская, д. 35

28 ноября 2011 г.
№ 348

Председателю правления
СРО КМНС «Агапа»
З. В. Веселовской

Уважаемая Зинаида Васильевна!

Рассмотрев Ваше заявление, сообщаю следующее.

В соответствии со ст. 28 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон) не закрепленные охотничьи угодья предоставляются в пользование юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям по результатам аукционов на право заключения охотхозяйственного соглашения. Решение о проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения принимается органом исполнительной власти субъекта РФ. На основании ст. 39 Закона основным требованием для проведения аукциона является наличие схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий, с приложением карты с обозначением границ охотничьих угодий и зон планируемого создания охотничьих угодий. В настоящее время данная схема находится в стадии разработки в соответствии с Законом. После составления схемы территориального охотустройства и ее утверждения высшим должностным лицом субъекта РФ будет принято решение о проведении аукционов на право заключения охотхозяйственных соглашений в отношении не закрепленных охотничьих угодий.

Вместе с тем, в соответствии со ст. 71 Закона, юридические лица, индивидуальные предприниматели, у которых право долгосрочного пользования животным миром возникло на основании долгосрочных лицензий на пользование животным миром в отношении охот-

ничьих ресурсов до дня вступления в силу настоящего Закона, вправе заключить охотхозяйственные соглашения в отношении охотничьих угодий, указанных в договорах о предоставлении в пользование территорий или акваторий, без проведения аукциона на право заключения охотхозяйственных соглашений.

В связи с вышеизложенным, предоставить в пользование запрашиваемые Вами охотничьи угодья до утверждения схемы территориального охотустройства высшим должностным лицом субъекта РФ не представляется возможным.

Начальник Отдела
природных ресурсов
Л. П. Попова

Приложение 5

Уполномоченному по правам
коренных малочисленных на-
родов в Красноярском крае
С. Я. Пальчину

Уважаемый Семен Яковлевич!

Обращаются к Вам представители семейных (родовых) общин и индивидуальные предприниматели из числа коренного населения п. Усть-Авам и п. Кресты Таймырские Дудинского района.

Мы и наши предки (родители и деды) жили и занимались традиционными охотой и рыболовством в Авамской и Пясинской тундре. После развала ГПХ «Таймырский» в 2004 г. некоторые из нас были переведены в образованное ООО ПХ «Таймырский».

Большинство организовали семейно-родовые общины и крестьянско-фермерские хозяйства и подавали заявления в администрацию на предоставление земельных участков для осуществления традиционной промысловой деятельности. Но все заявления возвращались заявителям по причине того, что якобы земельные участки находятся в аренде у ООО ПХ «Таймырский». Это утверждали начальник земельного отдела Цыренов С. Б. и начальник отдела природных ресурсов Попова Л. П.: «Заявления будут рассматриваться после официального ответа о банкротстве ООО ПХ «Таймырский». Теперь же в октябре 2011 г. после официального банкротства ООО ПХ «Таймырский» оказывается, что территория, необходимая для охотпромысла, уже передана ООО ПХ «Пясино» ранее.

В отделе природных ресурсов ссылаются на то, что все было объявлено в газете «Таймыр» и они вовсе не обязаны извещать поселки по телефонной связи. Общеизвестно, что почтовая корреспонденция доставляется в поселки с опозданием в 2–3 недели и ни на какие «слушания» человек из поселка просто физически не успеет. Считаем, что такие серьезные решения, касаемо земельных участков не должны приниматься при отсутствии всех претендентов на земельные участки в пользу одного лица, тем более рассматривается территория, на которой проживает местное коренное население п. Усть-Авам. Некоторые из этих участков находятся в аренде у общин, но начальник отдела природных ресурсов Попова Л. П. утверждает, что если даже участок оформлен нами в аренду, право охоты принадлежит оформив-

шему на него территорию на право пользования объектами животного мира, т. е. ООО ПХ «Пясино».

Пользуясь этим правом, директор ООО ПХ «Пясино» Голобородько В. В. теперь требует от местных охотников сдавать ему мясо ДСО по 39 рублей за кг, всячески шантажирует, привозя с собой на охоту представителей правоохранительных органов из г. Норильска, устраивая всевозможные незаконные проверки.

Будучи образованным совсем недавно (в 2009 г.), у ООО ПХ «Пясино» современная дорогостоящая техника (импортные снегоходы, вездеходы ТЛБ, вездеходы на воздушных подушках). На какие средства или субсидии все это приобретается? Охотников из числа коренного населения у ООО ПХ «Пясино» нет, все поуходили из-за низких расценок. Отстрелом ДСО на водных переправах в основном задействованы бригады из жителей города Норильска, это для них дополнительный заработок.

А нам начальник природных ресурсов Попова Л. П. предлагает за плату участвовать в аукционах на земельные участки, которые якобы состоятся. Зато бесплатно и на 49 лет быстро нашли, наверное, выгодного для администрации арендатора.

Мы заявляем о том, что наши права на земельные участки (территории), право пользования животным миром ущемлены по следующим причинам.

Управление имущественных отношений вплоть до 15 октября 2011 г. утверждало о том, что земельные участки находятся в аренде ООО ПХ «Таймырский» и заявления о предоставлении участков не реализовывались до официального банкротства ООО ПХ «Таймырский».

Отдел природных ресурсов (в то же время) в 2009 и 2010 гг. уже отдал территории на пользование животным миром на тех же земельных участках ООО ПХ «Пясино» в обход охотников-промысловиков п. Усть-Авам, в основном коренного населения Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района.

Получается, что с позволения администрации на одном земельном участке может хозяйничать не один хозяин. И отдел природных ресурсов в лице Поповой Л. П. заявляет, что им нет никакого дела до отдела имущественных отношений и у них свои инструкции насчет предоставляемых территорий.

На основании вышеизложенного просим довести наше обращение до вышестоящих контролирующих органов по правам коренных малочисленных народов Севера для пересмотра и отмены ранее принятых решений в ущерб коренному населению о предоставлении От-

делом природных ресурсов Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района территорий на пользование объектами животного мира ООО ПХ «Пясино».

Мы, бывшие работники – охотники-промысловики в начале ГПХ «Таймырский», затем ООО ПХ «Таймырский» были уволены без земли и безо всяких компенсаций. Речной флот (самоходки, катера, баржи и т. д.), который был создан на государственные деньги в свое время еще при ГПХ «Таймырский» якобы для сохранения и поддержания традиционного образа жизни коренного населения п. Усть-Авам в настоящее время, кроме завоза угля и дизтоплива в п. Усть-Авам, используется в коммерческих целях ООО ПХ «Пясино» для обеспечения отстрелочных бригад в низовьях р. Пясины углем, дизтопливом, завозом этих бригад и вывозом продукции отстрела.

Эти отстрелочные бригады по отстрелу ДСО формируются в г. Норильске не из коренного населения, в основном это жители города и приезжие с «материка». В начале августа община КМНС «Агапа» обратилась с просьбой дать ей в аренду самоходку для завоза угля и вывоза продукции с т. Агапа (320 км по р. Пясины) к директору ООО ПХ «Пясино» Голобородько и вынуждена была отказаться, когда г-н Голобородько В. В. запросил сумму в 356 тыс. рублей за один рейс. Это – вывезти 3–3,5 т рыбы (сиг, чир)! Легко подсчитать – грабеж.

Коренные жители Таймыра, Севера всегда бережно относились к своей природе, ее богатствам, животному, водному миру. Поэтому просим Вас ускорить вступление в законную силу запрета отстрела дикого северного оленя на водных переправах, как и во всех цивилизованных странах это существует.

К письму прилагается: 1) ксерокопия заявления Сотникова А. В., ксерокопия ответа на заявление Сотникова А. В. от Л. П. Поповой; ксерокопия заявления Сотникова А. В. на имя Пальчина С. Я. от 19.05.2010 г.

Председатель правления

СРО КМНС «Агапа»

Веселовская З. В.

Председатель совета

СРО КМНС «Кумак Кытыл»

Щукина Л. А.

Члены общины СРО КМНС «Кумак Кытыл»

Елогирь С.

Инд. предприниматель, член общины «Агапа»

Сотников А. В.

Член общины СРО КМНС «Агапа»

Веселовский С. Т.

Глава крестьянско-фермерского хоз-ва

СРО КМНС «Кяргяным олого»

Земля моих предков»

Болин С. К.

**Информация о деятельности Агентства по делам Севера
и поддержке коренных малочисленных народов
Красноярского края в 2011 г.**

Мероприятия, введенные в действие в 2011 г.

Агентством разработаны нормативные правовые акты, принятые в 2011 г. Законодательным собранием края, которыми в действующие нормативные правовые акты введены следующие новые нормы, направленные на устойчивое социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов:

– по предоставлению социальных выплат лицам из числа коренных малочисленных народов, проживающим в Таймырском Долгано-Ненецком и Эвенкийском муниципальных районах, на приобретение, доставку и монтаж быстровозводимых малоэтажных жилых домов;

– по предоставлению дополнительных мер медицинской помощи в виде медицинского обследования врачами узких специальностей и специалистами клинической и биохимической лабораторий гражданам, проживающим в населенных пунктах Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов, Туруханского района, население которых на 50 процентов состоит из представителей коренных малочисленных народов;

– по обеспечению детей из числа коренных малочисленных народов, обучающихся в общеобразовательных школах-интернатах проездом от населенного пункта, в котором родители имеют постоянное место жительства, до места нахождения родителей вне населенного пункта (в тундре, в лесу, на промысловых точках) и обратно один раз в год авиационным видом транспорта;

– лицам, ведущим традиционный образ жизни и (или) осуществляющим виды традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе, увеличен размер компенсационных выплат с 3 000 рублей до 3 770 рублей;

– по предоставлению материальной помощи лицам из числа коренных малочисленных народов для уплаты налога на доходы физических лиц (в размере 15 процентов от сумм, затраченных уполномоченным органом местного самоуправления муниципального района на приобретение товарно-материальных ценностей для предоставления указанной категории граждан);

– по предоставлению домашних северных оленей эвенкийской породы (субвенция за счет средств краевого бюджета бюджету Эвенкийского муниципального района в размере 12 340,8 тыс. рублей).

Кроме того, Законом края от 06.10.2011 № 11-5343 «О внесении в Закон края «О защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края» внесены дополнения, устанавливающие меры государственной поддержки представителям коренных малочисленных народов, проживающих на территории всего края, а также закрепляющие возможность предоставления мер государственной поддержки в соответствии с долгосрочными целевыми программами социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов.

Итоги реализации мероприятий в 2011 г.

Информация о мерах поддержки, предоставляемых коренным малочисленным народам в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе, объемах финансовых средств, выделенных на их реализацию, а также источниках финансирования

№п/п	Наименование мероприятия	Показатель	Объем финанси-	
			рования, тыс. руб.	
			2011 г.	
ВСЕГО:		х	163 759,8	
1	Приобретение кочевого жилья (комплект готовых деталей, изделий, расходных материалов для сборки передвижных балков с печами и трубами, с брезентом для покрытия балков) оленеводам, в том числе:	71 шт.	6 695,3	
	краевой бюджет			2 829,0
	федеральный бюджет			3 866,3
2	Приобретение радиостанций и оборудования для устойчивой связи лицам из числа коренных малочисленных народов, осуществляющим виды традиционной хозяйственной деятельности (оленоводство, рыбалка и охота), в том числе экспертиза и регистрация, в том числе:	159 шт.	8 383,3	
	краевой бюджет			3 163,5
	федеральный бюджет			5 219,8
3	Приобретение горюче-смазочных материалов (керосина) для освежения кочевого жилья, в том числе:	500 семей	6 310,0	
	краевой бюджет			6 310,0

4	Предоставление компенсационных выплат лицам, ведущим традиционный образ жизни и (или) осуществляющим виды традиционной хозяйственной деятельности, в том числе:	1 637 чел. (в размере 3 770 руб. ежемесячно)	75 252,4
	краевой бюджет		75 252,4
5	Социальная поддержка студенческой молодежи из числа коренных малочисленных народов, в том числе:	Оплачен проезд 2 студентам, выплачена стипендия 121 студенту, оплачено обучение за 4 студентов	1 742,4
	краевой бюджет		1 742,4
6	Предоставление комплектов для новорожденных женщинам из числа коренных малочисленных народов, в том числе:	Предоставлены 220 комплектов для новорожденных	795,0
	краевой бюджет		795,0
7	Предоставление медицинских аптек для оленеводов, в том числе:	500 семей (по 1 аптечке на семью)	949,02
	краевой бюджет		949,02
8	Выпуск приложения к газете «Таймыр», радиовещания и телевидения на языках коренных малочисленных народов, в том числе:		1 088,3
	краевой бюджет		1 088,3
9	Проведение социально значимых мероприятий (праздник «День оленеводов», праздник «День рыбака», мероприятия, посвященные Второму Международному десятилетию коренных народов мира)		7 618,0
	краевой бюджет		7 618,0
10	Предоставление финансовой поддержки производства и реализации сельскохозяйственной и промысловой продукции предприятиям всех организационно-правовых форм и форм собственности и индивидуальным предпринимателям		28 822,9
	краевой бюджет		28 822,9
11	Предоставление социальных выплат за изъятие особи волка из естественной среды обитания в целях защиты оленьего стада и семьи, в том числе:		1 052,0
	краевой бюджет		1 052,0
12	Предоставление материальной помощи лицам из числа коренных малочисленных народов в целях уплаты НДФЛ с сумм, затраченных на приобретение товарно-материальных ценностей, призов, подарков, предоставленных получателям, в том числе:		1 033,4

	краевой бюджет		1 033,4
13	Обеспечение детей из числа коренных малочисленных народов проездом от населенного пункта, в котором родители (законные представители) имеют постоянное место жительства, до места их нахождения вне населенного пункта (в лесу, тундре, на промысловой точке) и обратно авиационным видом транспорта, в том числе:		2 665,0
	краевой бюджет		2 665,0
14	Оказание услуг по медицинскому обследованию врачами (узкими специалистами, специалистами клинической и биохимической лабораторий), в том числе:		3 400,0
	краевой бюджет		2 100,0
	федеральный бюджет		1 300,0
15	Предоставление социальных выплат на приобретение, доставку и монтаж быстровозводимых малоэтажных жилых домов, в том числе:	Социальные выплаты предоставлены 6 получателям	10 086,72
	краевой бюджет		10 086,72
16	Расходы на исполнение государственных полномочий по организации деятельности органов местного самоуправления, обеспечивающих решение вопросов обеспечения гарантий прав коренных малочисленных народов Севера, в том числе:	11 специалистов	6 916,1
	краевой бюджет		6 916,1
17	Предоставление субсидий сельскохозяйственным и (или) промысловым организациям на частичное возмещение стоимости приобретения технологического оборудования, в том числе:		450,0
	местный бюджет		450,0
18	Предоставление муниципальных гарантий сельскохозяйственным и (или) промысловым организациям, в том числе:		500,0
	местный бюджет		500,0

Информация о мерах поддержки, предоставляемых коренным малочисленным народам в Эвенкийском муниципальном районе, объемах финансовых средств, выделенных на их реализацию, а также источниках финансирования

№ п/п	Наименование мероприятия	Показатель	Объем финанси-
			рования, тыс. руб.
		2011 г.	
1	2	3	4
ВСЕГО:		х	135 196,82
1	Предоставление дорогостоящих и малоценных товарно-материальных ценностей лицам из числа коренных малочисленных народов, для которых охота и рыболовство являются основой существования, в том числе:	Приобрести 14 лодочных моторов «Ямаха», предоставить ценности 43 получателям	3 835,0
	краевой бюджет		2 105,3
	федеральный бюджет		1 729,7
2	Предоставление горюче-смазочных материалов для организации завоза охотников или выплаты компенсации соответствующих расходов лицам из числа коренных малочисленных народов, для которых охота и рыболовство являются основой существования, в том числе:	Планируется предоставить меру поддержки 8 получателям	57,5
	краевой бюджет		57,5
3	Выплата компенсации расходов, связанных с оформлением территорий (акваторий), необходимых для осуществления пользования объектами животного мира, водными биоресурсами, в том числе:	Компенсируются расходы родовым общинам коренных малочисленных народов	6 429,5
	краевой бюджет		6 429,5
4	Предоставление снегоходной техники по льготным ценам лицам из числа коренных малочисленных народов, для которых охота и рыболовство являются основой существования, в том числе:	Планируется предоставить технику 34 получателям	2 346,32
	краевой бюджет		2 346,32
5	Предоставление услуги по осуществлению завоза на промысловые участки авиационным видом транспорта лицам из числа коренных малочисленных народов, для которых охота и рыболовство являются основой существования, в том числе:	Услуга предоставлена 70 охотникам	2 833,6
	краевой бюджет		2 833,6

6	Предоставление комплектов для новорожденных женщинам из числа коренных малочисленных народов, в том числе:	Планируется предоставить 100 комплектов для новорожденных	199,8
	краевой бюджет		199,8
7	Предоставление медицинских аптек лицам из числа коренных малочисленных народов, для которых охота и рыболовство являются основой существования, в том числе:	Планируется предоставить 100 аптек охотникам и рыбакам	180,0
	краевой бюджет		180,0
8	Выплата единовременного пособия для подготовки к промысловому сезону лицам из числа коренных малочисленных народов, для которых охота и рыболовство являются основой существования, в том числе:	Планируется предоставить единовременное пособие 146 заявителям	409,29
	краевой бюджет		409,29
9	Оплата стоимости санаторно-курортных путевок и компенсация расходов на проезд к месту санаторно-курортного лечения лицам из числа коренных малочисленных народов, для которых охота и рыболовство являются основой существования, в том числе:	Планируется оплатить стоимость путевки 24 получателям	600,0
	краевой бюджет		600,0
10	Оплата расходов на лечение и протезирование зубов, за исключением протезов из драгоценных металлов и металлокерамики, в том числе:	Планируется оплатить лечение и протезирование зубов 20 получателям	168,08
	краевой бюджет		168,08
11	Организация летних оздоровительных лагерей-стойбищ для детей из числа коренных малочисленных народов, в том числе:	Отдохнули в лагерях-стойбищах 173 ребенка	3 946,61
	краевой бюджет		3 946,61
12	Предоставление материальной помощи лицам из числа коренных малочисленных народов в целях уплаты НДФЛ с сумм, затраченных на приобретение товарно-материальных ценностей, призов, подарков, предоставленных получателям, в том числе:	Планируется предоставить материальную помощь 234 представителям коренных малочисленных народов	830,1
	краевой бюджет		830,1
13	Предоставление компенсации расходов на проезд от места учебы до места жительства и обратно студентам из числа коренных малочисленных народов, в том числе:	Планируется предоставить компенсацию расходов не менее 30 студентам	400,0
	краевой бюджет		400,0
14	Оказание услуг по медицинскому обследованию врачами (узкими специалистами-	Медицинские услуги предостав-	1 600,0

	ми, специалистами клинической и биохимической лабораторий), в том числе:	лены 340 жителям	
	краевой бюджет		1 000,0
	федеральный бюджет		600,0
15	Предоставление социальных выплат на приобретение, доставку и монтаж быстровозводимых малоэтажных жилых домов, в том числе:	Социальные выплаты предоставлены 8 получателям	12 853,12
	краевой бюджет		12 853,12
16	Проведение социально значимых мероприятий, просветительских мероприятий, мероприятий в области спорта, в том числе:	Проведение Международного дня коренных малочисленных народов мира, просветительских мероприятий, празднования образования Эвенкии, поддержка и развитие национальных видов спорта	5 763,15
	краевой бюджет		5 763,15
17	Поддержка домашнего северного оленеводства, в том числе:		45 906,5
	краевой бюджет		45 906,5
18	Поддержка развития отраслей традиционного хозяйствования, в том числе:		21 190,9
	краевой бюджет		21 190,9
19	Предоставление социальных выплат за изъятие особи волка из естественной среды обитания в целях защиты имущества и семьи, в том числе:	Планируется предоставить социальные выплаты за изъятие 80 особей волка	730,0
	краевой бюджет		730,0
20	Приобретение домашних северных оленей эвенкийской породы для организаций, осуществляющих разведение домашних северных оленей, в том числе:	Планируется приобрести 500 голов оленей	12 340,8
	краевой бюджет		12 340,8
21	Предоставление субсидий юридическим лицам на возмещение части затрат, связанных с производством, первичной и последующей (промышленной) переработкой на территории Эвенкийского муниципального района шкурок соболя, в том числе:	Предоставляется субсидия по ставке 2 515,30 рублей за 1 шкурку соболя (плановый количество субсидируемых шкурок соболя – 5 000 штук)	12 576,55
	местный бюджет		12 576,55

Информация о мерах поддержки, предоставляемых коренным малочисленным народам в Енисейском, Северо-Енисейском, Туруханском, Тухтетском районах Красноярского края, объемах финансовых средств, выделенных на их реализацию, а также источниках финансирования

№ п/п	Наименование мероприятия	Показатель	Объем финанси-
			рования, тыс. руб.
		2011 г.	
1	2	3	4
ВСЕГО:		х	41 762,4
1	Предоставление социального пособия оленеводам, охотникам и рыбакам, постоянно проживающим в месте промысла, в том числе:	Ежемесячно выплачивалось пособие в размере 3,5 тыс. рублей 45 оленеводам, 75 охотникам и рыбакам	5 251,63
	краевой бюджет		5 251,63
2	Предоставление единовременных компенсационных выплат охотникам и рыбакам для подготовки к промысловому сезону, в том числе:	Выплачены единовременные компенсационные выплаты 207 охотникам и рыбакам	755,86
	краевой бюджет		755,86
3	Выплата денежных компенсаций оленеводам – главам хозяйств части расходов на содержание северного оленя в размере 262 рублей в год на одну голову северного оленя, в том числе:	Выплачены компенсации за содержание 700 голов оленей	191,31
	краевой бюджет		191,31
4	Предоставление субсидии организациям на компенсацию расходов за единицу реализованной продукции традиционных видов хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов, в том числе:	Субсидии предоставлены пяти организациям коренных малочисленных народов	4 913,35
	краевой бюджет		4 913,35
5	Предоставление товарно-материальных ценностей, в том числе:	Генераторы предоставлены 20 получателям	861,0
	краевой бюджет		861,0
6	Предоставление строительных и отделочных материалов с учетом транспортных расходов и расходов на погрузочно-разгрузочные расходы, в том числе:	Улучшены жилищные условия 17 семей коренных малочисленных народов	7 166,31
	краевой бюджет		7 166,31
7	Выплата дополнительной стипендии студентам из числа коренных малочисленных народов, в том числе:	Стипендия в размере 1100 рублей ежемесячно выплачивается 91 студенту	855,8
	краевой бюджет		855,8

8	Предоставление компенсации расходов на проезд от места жительства и обратно один раз в год студентам из числа коренных малочисленных народов, в том числе:	На текущую дату расходы на проезд компенсированы 49 студентам	582,5
	краевой бюджет		582,5
9	Оплата за обучение студентов из числа коренных малочисленных народов в высших и средних профессиональных учебных заведениях, в том числе:	Произведена оплата за обучение пяти студентов	97,5
	краевой бюджет		97,5
10	Предоставление комплектов для новорожденных женщинам из числа коренных малочисленных народов, в том числе:	Предоставлены 20 комплектов для новорожденных	45,4
	краевой бюджет		45,4
11	Оказание услуг по медицинскому обследованию врачами (узкими специалистами, специалистами клинической и биохимической лабораторий), в том числе:		1 000,0
	краевой бюджет		900,0
	федеральный бюджет		100,0
12	Оказание дополнительных стоматологических услуг лицам из числа коренных малочисленных народов, в том числе:	Услуги предоставлены 400 представителям коренных малочисленных народов	5 567,22
	краевой бюджет		2 992,12
	федеральный бюджет		2 575,1
13	Проведение социально значимых мероприятий, просветительских мероприятий, мероприятий в области спорта, в том числе:	Проведены праздники «День оленевода», «День рыбака», «День реки», «Международный день коренных народов мира», прошли стажировку по национальным языкам в Томске 3 преподавателя, организован и проведен семинар с руководителями общин коренных малочисленных народов по вопросам добычи и переработки продукции традиционных видов хозяйст	3 850,08
	краевой бюджет		3 850,08

		ния, организован и проведен II съезд коренных малочисленных народов Севера Красноярского края	
14	Обеспечение детей из числа коренных малочисленных народов проездом от населенного пункта, в котором родители (законные представители) имеют постоянное место жительства до места их нахождения вне населенного пункта (в лесу, тундре, на промысловой точке) и обратно авиационным видом транспорта, в том числе:	Проездом обеспечены 18 детей	568,0
	краевой бюджет		568,0
15	Предоставление грантовой поддержки юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам, осуществляющим традиционную хозяйственную деятельность, в том числе:	Предоставлены гранты в размере до 1 000,0 тыс. рублей 13 грантополучателям, гранты в размере до 150,0 тыс. рублей предоставлены 7 грантополучателям	10 056,44
	краевой бюджет		10 056,44

В текущем году бюджету Красноярского края на основании соответствующего Соглашения между Министерством регионального развития Российской Федерации и Правительством края предоставлена субсидия в объеме 15 390,3 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств края в объеме 15 124,5 тыс. руб. по поддержке экономического и социального развития коренных малочисленных народов.

За счет средств федеральной субсидии профинансированы следующие краевые мероприятия, предусмотренные в долгосрочной целевой программе «Коренные малочисленные народы Севера» на 2009–2011 гг., в законах края «О социальной поддержке граждан, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе Красноярского края», «О социальной поддержке граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края»:

Наименование объектов, мероприятий	Всего	Из них:	
		средств федерального бюджета	средств краевого бюджета
Оказание дополнительных медицинских услуг (выезд бригады врачей стоматологов с целью оказания стоматологической помощи), Туруханский район	5 601,8	2 575,1	3 026,7
Обеспечение кочевым жильем в виде балка либо выплата компенсации расходов на изготовление и оснащение кочевого жилья в виде балка, Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район	6 695,3	3 866,3	2 829,0
Обеспечение средствами связи (радиостанция), источниками питания и оборудованием для обеспечения устойчивой связи (тюнеры, передатчики, антенно-мачтовые устройства, измерительные приборы, запасные части и расходные материалы), экспертиза и регистрация средств связи в установленном порядке, Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район	8 383,3	5 219,8	3 163,5
Оказание услуг по медицинскому обследованию (выезд бригад врачей узких специальностей), Таймырский Долгано-Ненецкий, Эвенкийский муниципальные районы, Туруханский район	6 000,0	2 000,0	4 000,0
Предоставление товарно-материальных ценностей лицам из числа коренных малочисленных народов Севера, осуществляющим виды традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, для которых охота и рыболовство являются основой существования, Эвенкийский муниципальный район	3 835,0	1 729,7	2 105,3
ИТОГО:	30 515,4	15 390,9	15 124,5

Общая сумма средств из федерального и краевого бюджетов позволила оказать в текущем году следующие меры государственной поддержки лицам из числа коренных малочисленных народов:

- оказаны стоматологические услуги более 400 жителям, проживающим в поселках Советская Речка и Келлог Туруханского района;
- обеспечены кочевым жильем более 70 оленеводов Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района;
- предоставлены около 160 единиц средств связи, источников питания и оборудования для обеспечения устойчивой связи в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе;
- оказаны услуги по медицинскому обследованию более 650 жителям в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе,

340 жителям в Эвенкийском муниципальном районе, 235 жителям в Туруханском районе;

– предоставлены товарно-материальные ценности 33 жителям Эвенкийского муниципального района.

Грантовая поддержка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность

В 2011 г. в агентство поступил 41 грантовый проект, из них:

– по номинации 1 «Организация сбора и (или) переработки и (или) сбыта продукции традиционных видов хозяйственной деятельности и промыслов народов Севера» – 24 грантовых проекта (15 индивидуальных предпринимателя, 5 общин, 3 кооператива, 1 муниципальное предприятие);

– по номинации 2 «Приобщение детей и подростков к родной культуре, языку, национальным видам спорта и традиционным видам хозяйствования и промыслов народов Севера» – 17 грантовых проектов (17 физических лиц), из них не допущены к конкурсному отбору 15 грантовых проектов (отклонены как несоответствующие условиям и Порядку предоставления гранта).

Комиссия по предоставлению грантов (далее – комиссия) рассмотрела 26 грантовых проектов, из них:

– по номинации 1 – 15 грантовых проектов;

– по номинации 2 – 11 грантовых проектов.

В результате конкурсного отбора грантовых проектов с учетом решения комиссии были определены грантополучатели и размеры предоставляемых грантов (20 грантов на общую сумму 10 000,0 тыс. рублей):

– по номинации 1 – 13 грантов (7 индивидуальных предпринимателей, 5 общин, 1 кооператив) на сумму 9 102,06 тыс. рублей, из них:

– Эвенкийский муниципальный район – 2 гранта (2 индивидуальных предпринимателя) на сумму 1 600,0 тыс. рублей;

– Туруханский район – 2 гранта (2 общины) на сумму 1 600,0 тыс. рублей;

– Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район – 9 грантов (5 индивидуальных предпринимателей, 3 общины, 1 кооператив) на сумму 5 902,06 тыс. рублей;

– по номинации 2 – 7 грантов (7 физических лиц) на сумму 897,94 тыс. рублей, из них:

- Эвенкийский муниципальный район – 1 грант на сумму 149,6 тыс. рублей;
- Туруханский район – 2 гранта на сумму 300,0 тыс. рублей;
- Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район – 4 гранта на сумму 448,34 тыс. рублей.

Срок реализации грантов по номинации 1 – до 30 июня 2012 года, по номинации 2 – до 31 декабря 2011 г.

В результате реализации грантов планируется:

- по номинации 1 – укрепление материально-технической базы юридических лиц, принятие на сезонную работу не менее 60 человек на время сбора и переработки продукции и не менее 15 человек на постоянной основе, сбор и переработка более 120 тонн мяса ДСО и 120 тонн рыбы;
- по номинации 2 – общая численность занятых детей и подростков в реализации проектов – более 70 человек.

Проблемы при реализации мероприятий в 2011 г.

Несмотря на выделяемые средства бюджетов всех уровней, их недостаточно для того, чтобы обеспечить мерами государственной поддержки всех лиц из числа коренных малочисленных народов и субъектов их хозяйственной деятельности, имеющих право на получение мер государственной поддержки.

В рамках реализации законов края о наделении органов местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов государственными полномочиями в области обеспечения гарантий прав коренных малочисленных народов (далее – законы), бюджетам данных муниципальных районов перечислены средства субвенции. Положениями данных законов установлена обязанность перед исполнительно-распорядительным органом предоставлять отчеты об использовании средств субвенции и об исполнении переданных государственных полномочий главным распорядителям средств краевого бюджета. Однако уполномоченные органы местного самоуправления данных районов направляют отчетность с нарушением сроков ее предоставления, в связи с чем, агентство как главный распорядитель средств краевого бюджета не может своевременно провести анализ качества исполнения переданных государственных полномочий. Кроме того, в отчетности указываются недостоверные данные.

Необходимо отметить, что уполномоченными органами местного самоуправления указанных муниципальных районов, нерациональ-

но распределяется нагрузка по исполнению переданных полномочий в течение всего года, в результате на последние 1,5–2 месяца финансового года отнесена реализация ряда значимых мероприятий, исполнение которых возможно только в рамках 94-ФЗ, предусматривающего соответствующую сложную и длительную процедуру и сроки. Это влечет за собой несвоевременное предоставление мер поддержки гражданам и ставит под угрозу освоение средств федерального и краевого бюджетов.

Органы местного самоуправления предоставляют заявку на финансирование на следующий период при наличии больших остатков неосвоенных средств на счетах, перечисленных в предыдущие периоды.

Трудновыполнимыми мероприятиями, на реализацию которых предусмотрены субвенции из средств краевого бюджета, в текущем году оказались:

для Таймыра:

мероприятие по предоставлению дополнительных мер медицинской помощи в виде медицинского обследования врачами узких специальностей и специалистами клинической и биохимической лабораторий гражданам в связи с тем, что при размещении конкурсной документации в соответствии с требованиями федерального законодательства в области осуществления государственных и муниципальных закупок, первоначально никто из муниципальных учреждений здравоохранения не предложили реализовать данное мероприятие, так как в районных учреждениях здравоохранения не хватает квалифицированных медицинских кадров – врачей узких специальностей, следовательно, пришлось размещать конкурсную документацию повторно, что повлекло нарушение графика исполнения данного мероприятия;

для Эвенкии:

мероприятие по предоставлению домашних северных оленей эвенкийской породы. Трудности возникли в выборе способа доставки 500 голов оленей от поставщика до их получателей в Эвенкии, торги состоялись лишь в ноябре 2011 г.;

мероприятие по обеспечению детей из числа коренных малочисленных народов, обучающихся в общеобразовательных школах-интернатах, проездом от населенного пункта, в котором родители имеют постоянное место жительства, до места нахождения родителей вне населенного пункта (в тундре, в лесу, на промысловых точках) и обратно один раз в год авиационным видом транспорта.

Предложения по совершенствованию деятельности в отношении устойчивого социально-экономического развития коренных малочисленных народов

В 2012 г. необходима поддержка в организации следующих мероприятий:

1. Деятельность по унификации краевого законодательства в целях предоставления одинаковых мер государственной поддержки коренным малочисленным народам, ведущим традиционный образ жизни и осуществляющим виды традиционной хозяйственной деятельности, и субъектам их хозяйственной деятельности независимо от района проживания (в частности, строительство малоэтажных быстровозводимых жилых домов).

2. Разработка системы дополнительных мер социальной и экономической поддержки коренных малочисленных народов края.

3. Сокращение сроков согласования и принятия проектов законов края и нормативных правовых актов Правительства края.

4. Проведение работы по увеличению объемов финансирования мероприятий по поддержке коренных малочисленных народов за счет средств федерального и краевого бюджетов, в частности, на грантовую поддержку, строительство малоэтажных быстровозводимых жилых домов и другие мероприятия.

В настоящее время выделяемые бюджетные средства не позволяют в достаточной мере влиять на развитие традиционных видов хозяйствования, социально-экономическое развитие мест проживания коренных малочисленных народов. В том числе поэтому не удалось добиться более эффективной отдачи от промысловой деятельности. На местах, приближенных к промыслам, нет производственной базы по первичной разделке продукции, требуют ремонта ледники-мерзлотники, низка техническая оснащенность труда. Многие промысловики пользуются старой, списанной, изношенной техникой, не состоящей на учете в органах государственной регистрации, и не имеют возможности получать ГСМ по льготным ценам.

5. Увеличение штатной численности агентства (с момента создания агентства в 2007 г. при ежегодном дополнении компетенции агентства и наделении инициативными функциями штатная численность не увеличивалась ни разу).

6. Проведение совместных обучающих семинаров представителей коренных малочисленных народов и субъектов их хозяйственной деятельности, так как недостаточная экономическая грамотность, ин-

формированность руководителей национальных общин, крестьянско-фермерских хозяйств и других организаций традиционных видов хозяйствования не позволяет многим из них участвовать в получении краевых грантов, пользоваться льготами как субъектам малого бизнеса, сельскохозяйственного производства.

7. Апробация Методики исчисления размера убытков, причиненных объединениям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в результате хозяйственной и иной деятельности организаций всех форм собственности и физических лиц в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 09.05.2009 № 565 (в компетенции Министерства природных ресурсов Красноярского края).

8. Развитие государственно-частного партнерства в крае. Заключение трехсторонних соглашений между предприятиями, уполномоченным органом исполнительной власти и субъектами хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов о целевом финансировании мероприятий в целях устойчивого социально-экономического развития коренных малочисленных народов.

9. Передача на уровень органов местного самоуправления государственных полномочий по ведению учета сведений о лицах из числа коренных малочисленных народов, проживающих на территории Красноярского края, и субъектах хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

10. Создание единой информационной базы, содержащей сведения о мерах государственной поддержки, предоставляемых органами исполнительной власти края, органами местного самоуправления края населению, проживающему в северных территориях края.

Содержание

Введение	3
Раздел 1. Общая характеристика коренных малочисленных народов Севера в Красноярском крае	5
Раздел 2. Проблемы реализации экономических прав коренных малочисленных народов	10
2.1. Право на защиту исконной среды обитания, традиционного образа жизни, традиционное природопользование	18
2.2. Право на труд и достойную жизнь	25
Раздел 3. Проблемы реализации социальных прав коренных малочисленных народов	27
3.1. Право на сохранение языка и образование.....	31
3.2. Право на наивысший достижимый уровень здоровья. Охрана здоровья	37
3.3. Право на достойное жилье	42
Раздел 4. Проблемы реализации политических и избирательных прав коренных малочисленных народов	44
4.1. Право на добросовестное консультирование с государством и совместное принятие решения.....	45
Раздел 5. Деятельность Уполномоченного в 2011 г.	47
5.1. Анализ.....	47
5.2. Характер и структура обращений в адрес Уполномоченного	47
5.3. Основные мероприятия с участием Уполномоченного	48
Раздел 6. Рекомендации органам государственной власти и органам местного самоуправления	50
Заключение	52
Приложения	54