Быть на стороне ребенка... Безусловно любить, принимать его таким, какой он есть. Не идеальным и не совершенным, а обычным человеком со своими особенностями, слабостями и сильными сторонами...

ВВЕДЕНИЕ

2018 год стал первым годом Десятилетия детства, объявленного Указом Президента РФ В.В.Путина от 29.05.2017 № 240. По своей сути Десятилетие детства – это правительственная программа в России, направленная на совершенствование государственной политики в части защиты детства и детей.

Первые шаги в этом направлении уже сделаны: в частности, разработаны мероприятия, направленные на стимулирование рождаемости. А в целом, предполагается, что в течение ближайшего десятилетия будет затронут большой комплекс вопросов: строительство новых школ, ясельное обеспечение детей в возрасте до трех лет, воспитание, образование, дополнительное образование, детский отдых, проблемы детей-сирот и детей с ограниченными возможностями здоровья, семейные проблемы, работа с родителями, безопасность, медицинское обслуживание, информационная безопасность и многое-многое другое.

Для всех нас важно, чтобы десятилетие было наполнено реальными шагами и действиями в пользу ребенка, в пользу детства. Правительством Красноярского края, в свою очередь, разработан план основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства. Мероприятия плана направлены на повышение благосостояния семей с детьми, на создание современной инфраструктуры детства, охрану здоровья, развитие физической культуры и спорта и прочее. В целом следует отметить, что мероприятия плана достаточно полно охватывают сферу детства региона.

Целью настоящего доклада является анализ проводимой в крае политики в отношении семьи и детства. Он подготовлен на основе анализа и обобщения обращений граждан, результатов проверок, проведенных Уполномоченным по правам ребенка в Красноярском крае, официальных статистических данных, информации органов государственной власти и местного самоуправления, общественных организаций и содержит оценку соблюдения прав и законных интересов детей на территории Красноярского края, а также предложения о совершенствовании их правового положения.

Доклад подготовлен в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» и статьей 22 Уставного закона Красноярского края от 16.06.2016 № 10-4679 «Об Уполномоченном по правам человека в Красноярском крае».

Доклад направляется Губернатору Красноярского края А.В.Уссу, в Правительство Красноярского края, в Законодательное Собрание Красноярского края, в Красноярский краевой суд, в прокуратуру Красноярского края, во все территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, в правоохранительные органы, главам

муниципальных районов и городских округов края, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Уполномоченный по правам ребенка в Красноярском крае выражает признательность всем, кто представил информацию для использования в настоящем докладе.

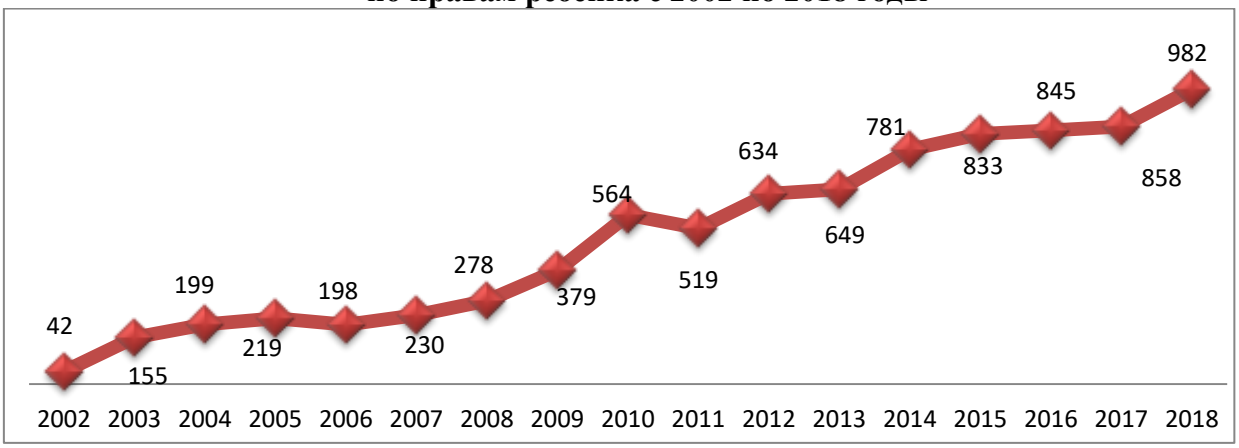
1. О РАБОТЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ В 2018 ГОДУ

Анализ результатов рассмотрения обращений граждан. Работа с обращениями граждан является одной из приоритетных задач Уполномоченного по правам ребенка и направлена на объективное и всестороннее их рассмотрение в соответствии с Уставным законом края от 16.06.2016 № 10-4679 «Об Уполномоченном по правам человека в Красноярском крае» и другими нормативными правовыми актами.

Обращения граждан представляют собой источник информации об обеспечении прав и законных интересов детей, проживающих на территории края. Граждане все чаще ищут защиты своих нарушенных прав у Уполномоченного и в большинстве случаев ее находят.

В 2018 году в наш адрес поступило 982 обращения, что на 124 или на 14,5% больше в сравнении с 2017 годом.

Рисунок 1. Динамика поступления обращений к Уполномоченному по правам ребенка с 2002 по 2018 годы



Рост числа поступивших обращений связан с расширением возможностей их направления через официальные сайты по электронной почте, объем которой составил 31,1% от общего количества обращений.

Кроме того, значительный объем обращений поступает от граждан в телефонном режиме и оформляется как устное обращение, в связи с тем, что граждане не имеют возможности приехать на личный прием либо отсутствует возможность направить обращение с использованием интернета,

а проблемы, по их мнению, нуждаются в немедленном вмешательстве Уполномоченного.

К таким вопросам относятся: случаи возникновения угрозы для здоровья и жизни детей; необходимость оказания ребенку срочной медицинской помощи; отключение электроэнергии, отопления в жилых помещениях граждан или детских государственных учреждениях и т.п.

Таблица 1. Данные по обращениям граждан в 2014-2018 годах

Показатели	2014	2015	2016	2017	2018
Поступило обращений всего:	634	781	833	858	982
в том числе					
устных	231	234	200	288	349
письменных	403	547	633	570	633
Посредством электронной почты	67	99	186	112	197
Коллективных,	14	12	12	16	18
число в них подписей	238	161	753	1396	309
По инициативе Уполномоченного на основе материалов СМИ проведены проверки и приняты меры	4	6	6	7	12
Количество вопросов в обращениях	877	962	952	969	1062

Возросло количество коллективных обращений – 18 (+2). В большинстве случаев они касались конфликтных ситуаций в образовательных организациях, а также вопросов: расформирования техникума, нежелательного строительства жилого дома в непосредственной близости к детскому саду, затянувшегося ремонта жилого дома.

На основании сигналов о нарушении прав детей, полученных из средств массовой информации и иных источников, по инициативе Уполномоченного проведено 12 проверок и приняты меры к восстановлению нарушенных прав.

В декабре месяце в новостной телевизионной программе был показан сюжет о десятилетнем ребенке, которого кондуктор высадила из автобуса из-за недостаточности денежных средств на транспортной карте. Мальчик по морозу прошел более километра, застудив ноги. По данному происшествию был направлен запрос в департамент транспорта, проведена проверка. По результатам проверки на предприятии проведен дополнительный инструктаж о недопустимости высадки детей из автобуса. Кроме того, было проведено общее собрание, где до всех перевозчиков была доведена информация о запрете высадки детей, не имеющих билета, при низких температурах воздуха.

Нам была передана видеозапись, сделанная женщиной в стационаре детской больницы, на которой видно, как ее соседка по палате избивает своего двухлетнего сына, бросает его на кровать,

громко кричит, употребляя нецензурную лексику. Нами были установлена личность этой мамы, направлен запрос по месту ее жительства. Сотрудники комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации района провели обследование условий проживания несовершеннолетнего. Было установлено, что в семье воспитывается трое несовершеннолетних детей. Признаков неблагополучия в этой многодетной семье не выявлено. Сотрудниками комиссии по делам несовершеннолетних и сотрудниками полиции с родителями проведены беседы.

Общественный представитель Уполномоченного по правам ребенка передала нам информацию о недобросовестном исполнении многодетными родителями Е. своих обязанностей. В информации сообщалось, что трое несовершеннолетних детей постоянно находятся без присмотра матери. Дети голодные, не обеспечены одеждой, мать злоупотребляет спиртными напитками, пропивает детские пособия. По запросу Уполномоченного была организована проверка, после чего с семьей начали работать специалисты органов системы профилактики.

В обращениях граждане поднимали 1062 вопроса (+93 или +9,6%) о нарушениях прав детей и семей с детьми. Тематика вопросов отражена в таблице 2.

Таблица 2. Тематика вопросов в обращениях к Уполномоченному в 2017-2018 годах

Категория вопроса	2017 год	2018 год	Рост/снижение, %
1.Нарушение прав детей родителями	**231**	**272**	**+41 (+17,7%)**
1.1.Уклонение от уплаты алиментов	51	47	-4
1.2.Ненадлежащее исполнение родителями или другими законными представителями обязанности по воспитанию детей	48	59	+11
1.3.Общение детей с родителями (родственниками) проживающими отдельно	39	43	+4
1.4.Определение места жительства детей	28	44	+16
1.5. Конфликт в семье	29	36	+7
1.6. Семья в трудной жизненной ситуации	24	32	+8
1.7. Вывоз детей за пределы региона без согласия отдельно проживающего родителя	12	11	-1
2. Право на жилище	**167**	**168**	**+1 (+0,6%)**
2.1. Жилищные права граждан из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей	58	63	+5
2.2. Выселение семей в результате действий третьих лиц, в том числе кредитными организациями	29	17	-12

2.3. Улучшение жилищных условий семей с детьми	22	28	+6
2.4. Улучшение жилищных условий семей с детьми - инвалидами	18	7	-11
2.5. Улучшение жилищных условий многодетных семей	17	29	+12
2.6. Предоставление земельных участков многодетным семьям	15	5	-10
2.7.Ухудшение жилищных условий в результате задолженности по оплате за жилье и коммунальные услуги (отключение электроэнергии, отказ в субсидии)	8	19	+11
3. Жалобы на действия органов опеки	**116**	**121**	**+5 (+4,3%)**
4. Права детей в образовательных учреждениях, конфликты	**105**	**120**	**+15 (+14,3%)**
4.1. Конфликты в общеобразовательных организациях	60	66	+6
4.2. Конфликты в дошкольных образовательных учреждениях	27	28	+1
4.3.Конфликты из-за отсутствия прививок (пробы Манту)	5	11	+6
4.4. Реорганизация, ликвидация, ремонт, строительство образовательных учреждений	5	3	-2
4.5.Права детей в государственных учреждениях	4	6	+2
4.6.Создание условий для обучения детей с ОВЗ	4	6	+2
5. Права детей на образование	**78**	**71**	**-7 (-9,0%)**
5.1. Предоставление места в дошкольном образовательном учреждении	40	36	-4
5.2. Устройство детей в общеобразовательную школу	21	19	-2
5.3. Получение дополнительного образования	8	4	-4
5.4. Права детей-инвалидов на дошкольное и общее образование	6	7	+1
5.5. Поступление (восстановление) в средние специальные и высшие учебные учреждения	3	5	+2
6. Право детей на семью	**30**	**46**	**+16 (+53,3%)**
6.1. Устройство детей в семью (опека, усыновление)	14	28	+14
6.2. Лишение, ограничение родительских прав, отобрание ребенка	9	12	+3
6.3. Восстановление в родительских правах	7	6	-1
7. Право детей на охрану здоровья и медицинскую помощь	**42**	**45**	**+3 (+7,1%)**
7.1.Нарушение прав детей медицинскими учреждениями (отказ в предоставлении медицинских услуг, паллиативной помощи, жалобы на некачественное предоставление услуг)	24	30	+6
7.2. Обеспечение детей лекарствами, медицинскими препаратами	4	8	+4

7.3. Нарушение прав детей-инвалидов на реабилитацию	8	5	-3
7.4. Обеспечение проезда детей к месту лечения и реабилитации	6	2	-4
8. Получение семьями мер социальной поддержки, средств на содержание опекаемых детей, пенсий	**32**	**47**	**+15 (+46,9%)**
9. Жалобы на деятельность правоохранительных органов	**39**	**26**	**-13 (-33,3%)**
10. Права семей с детьми на получение гражданства, регистрацию (депортация из РФ)	**11**	**16**	**+5 (45,5%)**
11. Право детей на безопасную для жизни и здоровья среду	**8**	**15**	**+7 (+87,5%)**
12. Безнадзорность и правонарушения несовершеннолетних	**9**	**15**	**+6 (+66,6%)**
13. Жестокое обращение, насилие	**16**	**14**	**-2 (-12,5%)**
14.Жалобы на опекунов	**9**	**14**	**+5 (+45,5%)**
15. Отдых и оздоровление детей	**12**	**11**	**-1 (-8,3%)**
15.1 Летний отдых	7	6	-1
15.2. Санаторно-курортное лечение	5	5	0
16.Трудовые взаимоотношения	**7**	**9**	**+2 (+28,5%)**
17.Получение и использование материнского капитала	**6**	**8**	**+2 (33,3%)**
18. Удержание службой судебных приставов различных видов задолженности с детских пособий	**12**	**6**	**-6 (-50%)**
19. Права детей-инвалидов (МСЭ)	**8**	**5**	**-3 (-37,5%)**
20.Медиабезопасность и защита от информации, негативно влияющей на нравственное и духовное развитие детей	**6**	**4**	**-2 (-33,3%)**
21. Другие вопросы: восстановление родственных связей; смена имени; нарушение порядка и покоя граждан и т.д.	**25**	**29**	**+4 (+16,0%)**
Всего	**969**	**1062**	**+93 (+9,5%)**

Анализ содержания поступивших в 2018 году обращений свидетельствует о том, что общая тематика поднимаемых жителями края вопросов остается традиционной.

На протяжении последних четырех лет лидирующую позицию, а именно 25,6% от общего числа, занимают вопросы о нарушении прав детей родителями. Значительная их часть касается ненадлежащего исполнения родителями или другими законными представителями обязанности по воспитанию детей. Порой такие обращения являются следствием конфликтов между родителями, родственниками, соседями, они направляются в различные инстанции чтобы «испортить» жизнь друг другу.

К нам поступило обращение от имени женщины о том, что после развода родителей ребенок остался проживать с бабушкой. Заявительница сообщила, что мать ребенка переехала на постоянное проживание в другой регион, что воспитанием и содержанием ребенка родители не занимаются, дошкольное учреждение ребенок не посещает. В ходе проверки выяснилось, что на самом деле ребенок проживает с мамой и бабушкой. Семья является благополучной, жилищно-бытовые условия хорошие, ребенок является воспитанником частного детского сада. Кроме того, удалось выяснить, что обращение написано дедушкой по линии отца ребенка, который рассылает анонимные обращения из-за личной неприязни к бывшим родственникам.

По-прежнему не утратили актуальность вопросы, связанные с определением места жительства ребенка или общением с ним отдельно проживающего родителя и других родственников. Более подробно эта проблема будет раскрыта в соответствующей главе.

Второй по значимости темой обращений граждан остаются жилищные вопросы – 168 (16%).

Существенно возросло число обращений лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей (в основном в возрасте после 30 лет), находящихся в местах лишения свободы либо освободившихся из заключения, по вопросам предоставления жилья. Со многими из них мы знакомы в течение длительного периода времени, так как ранее оказывали им помощь в сборе документов для постановки на учет, вели юридическое сопровождение вплоть до обращения в суд. К сожалению, до логического завершения эти граждане дело не доводили, так как в очередной раз совершали преступления, документы ими утрачивались.

В 2018 году отмечается рост числа обращений по вопросам: предоставления жилых помещений семьям с детьми, в том числе с детьми-инвалидами; отказа в постановке на учет нуждающихся в предоставлении жилья; ремонта жилья и печного оборудования; отключения электроэнергии из-за задолженности по оплате за коммунальные услуги.

На личный прием пришла женщина, воспитывающая троих детей. Из-за долгов по коммунальным платежам управляющая жилищная компания собирается отключить электроэнергию, в предоставлении рассрочки по платежам семье отказано. Мы встретились с председателем ТСЖ, которая пояснила, что данная ситуация стала возможной из-за систематической неуплаты за жилищно-коммунальные услуги. Несмотря на это, председатель ТСЖ согласилась не отключать электроэнергию многодетной семье и в очередной раз дать возможность частично оплатить долг.

Три из четырех обращений по вопросам отключения электроэнергии поступили непосредственно перед новогодними праздниками от

многодетных семей, проживающих в районах края. Нами незамедлительно совместно с органами местного самоуправления предпринимались меры к восстановлению энергоснабжения.

Обратилась многодетная семья, воспитывающая пятерых детей. Отец детей работает в частной фирме и заработную плату получает нерегулярно, вследствие чего возникают задержки с оплатой за услуги ЖКХ. Из-за долгов приостановлена выплата жилищной субсидии, что еще более усугубило трудное материальное положение семьи.

Уполномоченным инициированы переговоры с руководителями ПАО «Красноярскэнергосбыт» по восстановлению электроснабжения в квартире. Кроме того, районным управлением социальной защиты населения семье оказана материальная помощь и содействие в трудоустройстве мамы и совершеннолетнего сына.

По-прежнему имеются случаи выселения семей с детьми из жилых помещений, приобретенных с использованием ипотечного кредита. Граждане обращаются к Уполномоченному со словами: «Вы последняя инстанция», имея на руках решение суда о выселении, а иногда выясняется, что у квартиры уже есть новый хозяин.

Мы стараемся разъяснить, что проблемой стоило заниматься гораздо раньше, когда изменилось финансовое положение семьи, чтобы не допустить просрочки платежей и накопления внушительной задолженности. В таком случае имеются шансы на изменение условий кредитного договора. С ходатайствами подобного рода мы готовы обращаться к руководству финансово-кредитных организаций.

Принудительное выселение из обремененной квартиры не происходит внезапно.

В ноябре 2018 года к нам обратилась гражданка З., которой вместе с двумя несовершеннолетними детьми предстоит выселение из квартиры, приобретенной в ипотеку с использованием средств материнского капитала. Со слов женщины, она допускала «незначительные перебои» с платежами, оплачивала кредит по мере возможности, последний платеж был произведен в октябре 2018 года. Тем не менее, квартира была продана, новый собственник требует выселения.

В ходе работы по обращению установлено, что кредитный договор был оформлен в апреле 2015 года. С марта 2016 года начались регулярные просрочки платежей. С просьбой о реструктуризации кредитной задолженности заемщик не обращалась. Банком предлагались варианты решения вопроса по погашению задолженности, но достичь договоренности с З. о способе погашения долга банку не удалось. Суд вынес решение об обращении взыскания на заложенное имущество и задолженности по кредитному договору. Судебное решение З. не обжаловала, решение вступило в законную силу.

12.09.2018 на публичном аукционе залог был реализован, квартира продана. Передача квартиры на реализацию и продажа с публичных торгов осуществлялась службой судебных приставов.

! Существенным подспорьем молодым семьям в приобретении собственного жилья является ипотечный кредит. Оформляя ипотеку, необходимо учитывать стабильность финансовых доходов, а также знать, что ипотечное имущество до полного погашения кредита является собственностью банка, поэтому при наличии задолженности оно будет изъято через суд. Жилплощадь реализуется на торгах, а вырученные суммы идут в счет погашения штрафов, долгов и пеней заемщика. Выселение из ипотечного жилья не зависит от наличия несовершеннолетних детей, их выселяют вместе с должником. В данном случае жилищные права детей нарушаются самими родителями.

На третьем месте находятся вопросы, связанные с неудовлетворенностью граждан работой органов опеки и попечительства, которые участвуют в разрешении многих вопросов, касающихся прав несовершеннолетних. Зачастую подобные жалобы возникают, когда граждане сталкиваются с нежеланием, неумением специалистов разъяснять гражданам их права в соответствии с законодательством. В связи с этим граждане пытаются найти поддержку Уполномоченного и других должностных лиц против позиции специалистов органов опеки.

К нам обратилось руководство крупного предприятия с просьбой об оказании содействия в процедуре погашения кредитных обязательств дочери и бывшей супруги погибшего в результате несчастного случая сотрудника. Денежные средства были переведены предприятием на счет несовершеннолетнего ребенка, которому принадлежит 95% доли в ипотечной квартире. Органы опеки, изначально отказавшие в содействии, совместно с Уполномоченным изучили проблему и приняли решение в интересах несовершеннолетней, т.е. выдали разрешение на использование денежных средств в целях погашения ипотечного кредита.

На 14,3% вырос поток жалоб на нарушение прав детей в образовательных организациях. Основой таких жалоб являются личностные конфликты участников образовательного процесса.

6 обращений касались вопросов нарушения прав воспитанников государственных учреждений: перевода детей из одного учреждения в другое; отказ родителям в общении с детьми; конфликты между сотрудниками и вовлечение в них воспитанников.

Два обращения поступило от сотрудников Ермаковского детского дома с жалобами на бездействие руководителя в ситуациях, требующих защиты прав несовершеннолетних воспитанников. Проверки были

проведены с участием прокуратуры района, министерства образования края. Установлено, что в ряде случаев информация подтверждается, а именно: имели место факты непедагогического поведения воспитателя учреждения, применения ненормативной лексики в общении с воспитанниками; выявлены факты сокрытия самовольных уходов воспитанников и совершения правонарушений.

Родители, чьи дети находятся в краевых специализированных домах ребенка, жалуются на отсутствие возможности поддерживать детско-родительские отношения. Руководство учреждений объясняет отказы тем, что малыши после свидания с родителями испытывают стресс, вновь чувствуя себя брошенными. Мы также стараемся разъяснять родителям правомерность принятого решения, даем рекомендации о мерах по возвращению детей в семью, по устранению причин изъятия, снятия ограничения в родительских правах, восстановления в родительских правах.

В течение полутора лет нами ведется юридическое сопровождение гражданки Р., у которой трое малолетних детей были изъяты из семьи за оставление их в опасной для жизни и здоровья ситуации (длительное время находились дома без присмотра).

В 2017 году Р. решением суда была ограничена в родительских правах, двое старших детей были переданы под опеку родственникам, а младший помещен в специализированный дом ребенка. В течение всего периода времени женщина посещала малыша в учреждении, передавала сыну памперсы, игрушки, одежду, звонила руководству и интересовалась его здоровьем, иногда ей удавалось увидеть ребенка во время прогулки. В декабре 2018 года Р. была восстановлена в родительских правах, дети были возвращены матери.

На уровне предыдущих лет сохраняется количество обращений по вопросам соблюдения права детей на образование: об устройстве в дошкольные, общеобразовательные учреждения, о получении дополнительного и профессионального образования.

Незначительно (с 40 до 36) сократилось количество обращений о предоставлении мест в дошкольных образовательных учреждениях.

В многодетной семье воспитываются двое детей дошкольного возраста. Старший 6-летний ребенок посещает детский сад рядом с домом, младшему при распределении мест было предложено дошкольное учреждение на расстоянии девяти автобусных остановок. Обратившись в территориальный орган образования, родители узнали, что распределением мест занимается компьютерная система, которая не учитывает интересы и желания родителей. После обращения Уполномоченного в главное управление образования вопрос был решен положительно.

Жаловались граждане на отсутствие возможности получения школьного образования по месту жительства.

Женщина, проживающая с дочерью в Кировском районе г.Красноярска, обратилась в школу по месту жительства (на расстоянии 80 метров от дома) для зачисления дочери в 5 класс. В школе имелись места для зачисления, но в приеме ребенка было отказано из-за того, что все предыдущие 4 года девочка учила английский язык, а в этой школе преподается только немецкий. Напротив их дома через дорогу (на расстоянии 150 метров) находится еще одна школа, но территориально она относится к Ленинскому району, по этой причине в приеме ребенка тоже было отказано. Территориальным отделом образования Кировского района было предложено место в школе, находящейся на более значительном расстоянии от дома.

Семья приобрела жилье в Советском районе г.Красноярска, в связи с чем возникла необходимость устроить дочь 8-классницу в новую школу. Школа, находящаяся в шаговой доступности, специализируется на углубленном изучении английского языка, девушка же ранее изучала немецкий. Нами были рассмотрены возможные варианты зачисления в другие образовательные организации, но все они оказались неприемлемыми для семьи из-за отдаленности от дома. Уполномоченный по правам ребенка обратилась в территориальный орган управления образования, выход из создавшейся ситуации был предложен. В настоящее время ребенок обучается в школе рядом с домом. Школьница совершенствует свои знания немецкого языка по программе семейного обучения.

Четверо несовершеннолетних обратились к Уполномоченному по вопросам зачисления в средне-специальные учебные заведения. В настоящее время спрос на получение многих специальностей превышает количество мест для зачисления.

Несовершеннолетняя К. из категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения, обратилась к нам с просьбой о помощи в поступлении в техникум на специальность «повар». Она не прошла конкурсный отбор, так как имеет средний балл в аттестате ниже 4-х, льгот для этой категории молодежи при поступлении в техникум нет.

Совместно с министерством образования края мы предложили девушке несколько вариантов решения вопроса, вплоть до выезда в другое муниципальное образование края, на который она согласилась.

Обратилась несовершеннолетняя, окончившая техникум по специальности «пчеловодство» (срок обучения 12 месяцев). Девушка из категории детей-сирот, имеет ограниченные возможности здоровья,

полученная ею специальность не востребована на рынке труда. Она попыталась поступить в техникум на другую специальность для обучения на бесплатной основе. Однако в соответствии с пунктом 2 статьи 73 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» лица с ограниченными возможностями здоровья имеют возможность однократного обучения за счет средств бюджетов субъектов РФ по основным программам профессионального обучения.

В данном случае девушке было предложено обучение в другом образовательном учреждении по выбранной ею специальности на коммерческой основе (10400 рублей в год). Ее этот вариант устроил.

С учетом поступающих обращений граждан министерством образования края пересмотрены образовательные программы среднеспециальных учебных заведений, срок обучения установлен в 1 год 10 месяцев. На момент окончания образовательного учреждения учащиеся становятся совершеннолетними и имеют возможность трудоустроиться.

Возросло количество обращений по вопросам оформления и получения мер социальной поддержки семей с детьми (на 46,9%), 11 из 47 обращений касаются выплат детских пособий, пенсий.

Гражданка П. обратилась по вопросу несвоевременной выплаты сельскохозяйственным производственным кооперативом пособия по уходу за ребенком до полутора лет. К проверке доводов заявителя Уполномоченным была привлечена прокуратура района, были выявлены нарушения сроков выплаты указанного пособия, внесено представление об устранении выявленных нарушений.

Нередко граждане обращаются к Уполномоченному за содействием после общения со специалистами органов социальной защиты населения, отделений Пенсионного фонда и других ведомств, не вникшими в проблему и не затруднившими себя поиском решения проблемы.

В управление социальной защиты населения обратился многодетный отец по вопросу оформления детских пособий. Семья проживает в арендованной квартире, арендодатель согласился зарегистрировать только совершеннолетних членов семьи, у детей регистрации по месту жительства нет. Недавно в семье родился ребенок, в связи с чем возникла необходимо оформить пособие. Семья приобрела строящееся жилье, имеется договор долевого участия в строительстве, срок сдачи дома в эксплуатацию август-сентябрь 2019 года. Специалист органа социальной защиты населения, узнав об отсутствии у детей регистрации, сказала, что права на пособие у семьи нет. Возмущенный мужчина пришел на прием к Уполномоченному, гражданину были

разъяснены его права, пути решения его проблемы были найдены совместно с министерством социальной политики края.

К нам обратились бывший опекун и ее подопечный, которые рассказали, что не могут решить вопрос переназначения пенсии по потере кормильца после достижения 18-летнего возраста. Консультант при входе в отделение Пенсионного фонда, уточнив некоторые детали из биографии молодого человека, выяснила, что до оформления опеки он воспитывался в детском доме на территории другого населенного пункта, и рекомендовала заявителям самостоятельно привезти оттуда личное дело. Граждане обратились к Уполномоченному, после чего вопрос сразу был решен. Запросить личное дело может любое отделение Пенсионного фонда самостоятельно, не затрудняя этим граждан.

На треть сократилось количество жалоб на действия сотрудников правоохранительных органов. Порой граждане требуют вмешательства Уполномоченного в деятельность органов прокуратуры, следствия при расследовании уголовных дел или осуществлении надзорных полномочий. Гражданам разъясняется, что совершать подобные действия Уполномоченный не вправе.

Мать несовершеннолетнего, осужденного за причинение тяжких телесных повреждений со смертельным исходом, просит Уполномоченного «провести проверку расследования уголовного дела и возобновить его», так как считает сына невиновным.

Ранее органами прокуратуры по ее заявлениям давались ответы, что с разъяснением обоснованности принятых решений. Вина несовершеннолетнего была подтверждена в суде показаниями самого подростка, свидетелями и материалами уголовного дела.

Родители выражают недовольство действиями правоохранительных органов, если их дети совершили правонарушения, если в отношении их детей были совершены противоправные действия. Чувства родителей понять можно, они не всегда видят недостатки у своих детей и не всегда в состоянии объективно оценить их поступки.

Гражданка Т. попросила разобраться в причинах избрания в отношении ее сына меры пресечения в виде ареста и содержания его в СИЗО более 3-х месяцев. Она характеризовала сына положительно, объясняя совершение им преступления вынужденной самообороной. В ходе работы по обращению было установлено, что подросток ранее уходил из дома, бродяжничал, уклонялся от учебы, совершал административные правонарушения (употребление алкоголя, мелкое хулиганство), а также еще до достижения им возраста уголовной ответственности совершал имущественные преступления. Понимая

чувства матери, Уполномоченный встретилась с ней, разъяснила законодательство и меры ответственности за совершение преступлений, посетила подростка в СИЗО, побеседовала с ним об условиях содержания. Несовершеннолетний, в отличие от матери, понимает обоснованность нахождения под арестом, не считает это несправедливым, раскаивается.

В защиту прав малолетнего ребенка к нам обратилась опекун. Почти год назад четырехлетняя девочка стала свидетелем убийства ее матери отцом. Интересы следствия требуют повторного опроса ребенка. Опекун опасается за психологическое состояние ребенка, которому придется вновь переживать те события. Уполномоченный проконсультировалась с ведущими психологами края, которые предложили оказать ребенку помощь после окончания следственных действий.

Возросло количество обращений по вопросам депортации или выдворения из Российской Федерации иностранных граждан за нарушение миграционного законодательства, иногда без права повторного въезда.

В интересах многодетной семьи Б. к Уполномоченному обратился журналист. Семья проживает на территории Российской Федерации с 2000 года, дети рождены в крае. Их мать оформила гражданство РФ, семья пользуется всеми предусмотренными законодательством мерами социальной поддержки, однако глава семейства за 18 лет не предпринял мер к легализации пребывания в РФ. В 2017 году суд принял решение о нежелательности пребывания его на территории Российской Федерации. Причиной принятия такой строгой меры послужило совершение им преступления против личности.

Несовершеннолетний обратился с просьбой оказания помощи в отмене решения УФМС о запрете въезда в Российскую Федерацию его отцу. Уполномоченным было направлено ходатайство о снятии запрета, которое было рассмотрено положительно.

В своих обращениях жители региона задают вопросы, касающиеся: жестокого обращения и насилия в семьях, в том числе приемных; безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; прав детей на безопасную для жизни и здоровья среду; отдыха и оздоровления; прав детей-инвалидов; защиты от информации, негативно влияющей на нравственное и духовное развитие детей и подростков.

Граждане обращаются с жалобами на соседей, которые, по их мнению, не занимаются воспитанием детей, так как дети бегают по квартире, прыгают, создают невероятный шум, нарушая тишину и покой в дневное и в ночное время суток. В отдельных случаях бесконтрольность и

неблагополучие родителей подтверждается. Кроме того, причиной конфликтов между соседями становится плохая звукоизоляция.

Так, гражданин пожаловался на три семьи с детьми, проживающими в трех квартирах по соседству. Мужчине доставляют неудобство дети, которые бегают у себя дома, что-то двигают и роняют, а также на их родителей, которые громко кричат на детей и друг на друга, применяя нецензурные выражения. При посещении этих семей было установлено, что конфликт с соседом длится много месяцев. В семьи приходят сотрудники полиции, органов опеки, проверяют условия жизни детей, а также запрашивают характеристики в образовательных учреждениях, которые посещают дети, на предмет выявления неблагополучия в семьях. Вполне благополучные родители были дискредитированы в глазах педагогов.

Впервые к нам стали поступать обращения граждан с жалобами на детские учреждения, расположенные в многоквартирных жилых домах. Авторами обращений являются пожилые пенсионеры либо одинокие неработающие люди.

Граждане жилого дома обратились с просьбой прекратить деятельность частной дошкольной группы по уходу и присмотру за детьми, размещенной в соседней квартире. В своем обращении, ссылаясь на Санитарно-эпидемиологические требования, они высказывали беспокойство о воспитанниках: квартира находится на пятом этаже, дети могут открыть окна, помещение маленькое и т.п. Кроме того граждане жаловались на шумное поведение детей в группе и во время прогулки во дворе.

Были организованы проверки сотрудниками Роспотребнадзора, МЧС, администрации района. Нарушений к организации и деятельности группы по уходу и присмотру за детьми выявлено не было. Окна в квартире оборудованы съемными ручками, что исключает возможность самостоятельного открывания детьми, в целях звукоизоляции полы покрыты ковровыми дорожками. Нормы СанПин по предоставлению услуг по уходу и присмотру за детьми соблюдаются.

Молодые люди приобрели квартиру в престижном микрорайоне города, однако через некоторое время на первом этаже, прямо под их жильем, открылся детский реабилитационный Центр для детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья. Во время проведения массажа и некоторых других процедур дети плачут, чем раздражают соседей. Со слов граждан их «крики, стоны и вой» мешают нормальной жизнедеятельности и отдыху. Граждане обратились к нам с просьбой переселить Центр.

Проверяя доводы граждан, мы убедились, что деятельность Центра не противоречит нормам действующего законодательства. Родители, чьи ребятишки посещают Центр, отмечают положительную динамику в состоянии их здоровья. Как Уполномоченный по правам ребенка, не считаю для себя возможным инициировать закрытие учреждения, оказывающего действенную помощь детям, в то же время с руководителем Центра была достигнута договоренность о проведении процедуры массажа детям с особо тяжелыми заболеваниями в других помещениях.

К сожалению, не все люди способны проявлять доброжелательность и терпимость по отношению к чужим детям.

Состав категорий заявителей в 2018 году остался прежним. Чаще всего к нам обращаются родители (в 2018 году – 511, в 2017 году – 498) и родственники детей (в 2018 году – 119, в 2017 году – 99).

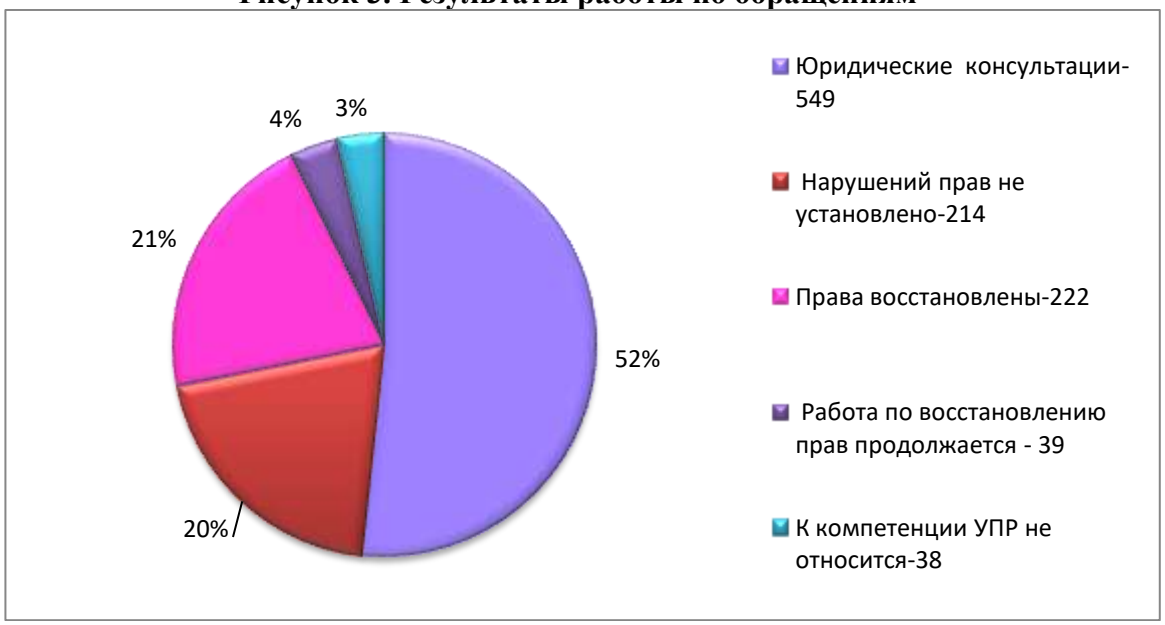
По-прежнему значительное количество обращений поступает от лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей (в 2018 году – 80, в 2017 году – 59). От приемных родителей, опекунов поступило 68 обращений (+17).

Работа по всем обращениям, а в особенности по обращениям детей и подростков, нацелена на только один результат – положительный.

Рисунок 2. Категории лиц, обратившихся к Уполномоченному

Результаты работы по обращениям граждан в 2018 году представлены на рисунке 3.

Рисунок 3. Результаты работы по обращениям



1) в 52% случаев (549 обращений) гражданам даны разъяснения законодательства, даны консультации, что на 20% больше объема 2017 года;

2) в 21% случаев (222 обращения) права детей и их семей были восстановлены;

3) в 20% случаев (214 обращений) доводы заявителей не нашли своего подтверждения;

4) в 4% случаев (39 обращений) работа по восстановлению нарушенных прав продолжается;

5) в 3% случаев вопросы не относятся к компетенции Уполномоченного.

Далее, мы представим результаты работы более подробно.

Разъяснение законодательства. Чаще всего граждане нуждаются в получении разъяснений семейного, жилищного, гражданского и уголовного законодательства. В отдельных случаях граждане хотят получить консультацию о том, кто может оказать им содействие в решении проблем. Мы стараемся не перенаправлять их в другие инстанции, а сами ищем пути реализации их прав.

За юридической консультацией обратилась бабушка, на воспитании которой находится внучка. Девочка нуждается в проведении операции, ею получена квота, назначена дата операции. Родители участия в воспитании ребенка не принимают, бабушка не может получить от них, как от законных представителей, разрешение на проведение операции.

Помимо юридической консультации по вопросам неисполнения родителями своих обязанностей, определения дальнейшего статуса ребенка, была проведена встреча с руководством муниципального

образования, где проживает семья. Совместно с органом опеки решен вопрос лечения ребенка.

Восстановление нарушенных прав. Каждое третье обращение по вопросам конфликтов в образовательных организациях разрешается положительно. Уполномоченным работа проводится всегда с обеими сторонами конфликта. Более подробно эта информация изложена в главе «О конфликтах в образовательных организациях».

Мы также оказываем гражданам практическую помощь в отстаивании прав на получение мест в ДОУ; зачислении в школы, Тематика вопросов, по которым восстановлены права детей и их семей

Таблица 3.Тематика вопросов, по которым восстановлены права детей и их семей

Разрешение конфликтов всего: в школах, в дошкольных учреждениях, техникумах	47 21 22 4
Действия органов опеки и попечительства	43
Выявление асоциальных семей	19
Проблемы с зачислением в образовательные учреждения: школы, дошкольные учреждения, техникумы	15 5 7 3
Назначение, выплаты пособий, пенсий, стипендий	14
Конфликты между родителями, родственниками	14
Взыскание алиментов	12
Проблемы у приемных родителей	11
Жилищные вопросы: детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, семей с детьми	9 5 4
Оказание медицинских услуг, лекарственного обеспечения	6
Проблемы постинтернатного сопровождения	4
Организация обучения (отсутствие лицензии, проблемы с ЕГЭ, реорганизация)	4
Вопросы безопасности детей	4
Другие (помещение детей в государственные учреждения, вопросы ЖКХ, летний отдых, отмена выдворения за пределы РФ, восстановление родственных связей)	

Неравнодушные граждане сообщили, что во дворе их дома без сопровождения взрослых часто гуляет 7-летний ребенок. Мальчик легко пошел на контакт и рассказал, что мама живет в другом доме, а он почти все время находится у дедушки, который болеет и почти не встает с кровати. Раньше ребенок ходил в детский сад, но все дети пошли в первый класс, а он не пошел. Была инициирована проверка, в ходе которой установлено, что мама не нашла свободного времени для оформления документов в школу и решила, что сын может пойти в первый класс на следующий год. Так как событие произошло в начале

октября, были приняты срочные меры по зачислению ребенка в первый класс школы.

Подобные случаи обычно подолгу находятся на контроле Уполномоченного. В конце февраля 2019 года нам сообщили, что мальчик быстро освоил пропущенные темы и не отстает от одноклассников.

Еще в 2017 году к нам обратилась женщина с жалобой на отношение бывшей невестки Р. к детям. В семье Р. пятеро детей, в настоящее время она проживает с сожителем, оба употребляют спиртные напитки, не работают, живут на детские пособия. Нами были предприняты меры по постановке семьи на контроль органов системы профилактики, что явно не понравилось Р., она, испугавшись, что детей могут забрать в государственные учреждения, а ее лишить родительских прав, вместе с детьми переехала в другой район. Информация о смене места жительства семьи нами была передана в администрацию района, семья вновь была поставлена на учет как находящаяся в социально опасном положении, была оказана помощь в трудоустройстве, в подготовке к отопительному сезону.

В результате такого усиленного внимания к семье произошли изменения в поведении Р., которая также стала больше внимания уделять внимания детям, устроилась на работу.

В ходе проведенных проверок факты нарушения прав не нашли подтверждения в 214 случаях. В основном такие обращения поступают от родственников, соседей, требующих незамедлительного вмешательства в семью и отобрания детей по причине асоциального поведения родителей; от родителей, не согласных с организацией воспитания, обучения, лечения их детей; от граждан из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросам длительного непредоставления жилья.

В связи с ростом числа обращений, требующих проведения длительной работы по восстановлению нарушенных прав, мы решили выделить их в отдельную категорию. В основном они касаются исполнения судебных решений об определении места жительства детей после развода родителей в том случае, если второй родитель препятствует исполнению решения суда. Уполномоченный взаимодействует с правоохранительными органами, ведомствами по выработке стратегии и механизмов исполнения решения суда в индивидуальном для каждого ребенка порядке, участвует в мероприятиях по передаче детей, проводит с родителями разъяснительную работу.

По итогам рассмотрения обращений в 2018 году 19 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

Из других регионов РФ поступило 42 обращения (+ 3), их география разнообразна: г.Москва (4), Республики Башкортостан, Татарстан, Хакасия (9), Астраханская, Белгородская, Брянская, Воронежская, Иркутская (6),

Кировская, Московская, Новосибирская (2), Челябинска (2), Ростовская, Свердловская области, Алтайский, Краснодарский края (3), Литва, Таджикистан, Узбекистан, Луганская Народная Республика.

Из учреждений системы ГУФСИН поступило 63 обращения (+20). Более 50 обращений поступило без указания территориальной принадлежности: анонимные и с электронных адресов, тем не менее, работа по ним ведется.

Таблица 4. Количество обращений, поступивших из районов и городов Красноярского края

№	Населенный пункт	2017 год	2018 год	+/-
1.	г. Ачинск	34	21	-13
2.	г. Боготол	2	2	0
3.	г. Бородино	6	7	+7
4.	г. Дивногорск	10	11	+1
5.	г. Енисейск	3	3	0
6.	г. Железногорск	27	27	0
7.	г. Зеленогорск	7	10	+3
8.	г. Канск	13	17	+4
9.	Красноярск	396	397	+1
10.	Железнодорожный район	33	29	-4
11.	Кировский район	47	53	+6
12.	Ленинский район	40	57	+17
13.	Октябрьский район	93	88	-5
14.	Свердловский район	32	38	+6
15.	Советский район	102	119	+17
16.	Центральный район	49	36	-13
17.	г. Лесосибирск	11	13	+2
18.	г. Минусинск	13	17	+4
19.	г. Назарово	5	5	0
20.	г. Норильск	20	19	-1
21.	г. Сосновоборск	12	15	+3

22.	г. Шарыпово	11	18	+7
23.	Абанский район	0	2	+2
24.	Ачинский район	1	1	0
25.	Балахтинский район	8	4	-4
26.	Березовский район	18	17	-1
27.	Бирилюсский район	1	4	+3
28.	Боготольский район	1	0	-1
29.	Богучанский район	7	8	+1
30.	Большемуртинский район	1	5	+4
31.	Большеулуйский район	6	2	-4
32.	Дзержинский район	2	2	0
33.	Емельяновский район	28	21	-7
34.	Енисейский район	1	1	0
35.	Ермаковский район	6	7	+1
36.	Идринский район	2	2	0
37.	Иланский район	5	6	+1
38.	Ирбейский район	2	2	0
39.	Казачинский район	0	3	+3
40.	Канский район	2	2	0
41.	Каратузский район	2	6	+4
42.	Кежемский район	3	3	0
43.	Козульский район	7	8	+1
44.	Краснотуранский район	3	6	+3
45.	Курагинский район	4	11	+7
46.	Манский район	9	8	-1
47.	Минусинский район	2	3	+1
48.	Мотыгинский район	2	3	+1

49.	Назаровский район	2	2	0
50.	Нижнеингашский район	4	7	+3
51.	Новосёловский район	4	5	+1
52.	Партизанский район	0	4	+4
53.	Пировский район	2	7	+5
54.	Рыбинский район	5	3	-2
55.	Северо-Енисейский район	1	1	0
56.	Саянский район	3	3	0
57.	Сухобузимский район	8	6	-2
58.	Таймырский район	12	11	-1
59.	Тасеевский район	1	2	+1
60.	Туруханский район	3	4	+1
61.	Тюхтетский район	2	0	-2
62.	Ужурский район	6	4	-2
63.	Уярский район	6	8	+2
64.	Шарыповский район	6	4	-2
65.	Шушенский район	7	8	+1
66.	Эвенкийский район	12	9	-3
67.	п.Кедровый	0	1	+1
68.	ЗАТО Солнечный	0	1	+1

В приведенной таблице представлена численность обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, в разрезе городов и районов края. Помимо этого, в каждой из этих территорий работает общественный представитель Уполномоченного по правам ребенка, который ведет прием граждан, рассматривает обращения. В 2018 году нашими представителями рассмотрено более 1000 обращений.

Иные формы деятельности Уполномоченного по правам ребенка. За прошедшие 5 лет в целях урегулирования совместных действий, направленных на защиту прав и законных интересов детей, Уполномоченным заключены Соглашения о сотрудничестве со всеми правоохранительными органами, прокуратурой Красноярского края, территориальными

подразделениями федеральных органов власти, Красноярской Епархией Русской православной церкви, Сибирским федеральным университетом.

По предложению Уполномоченного в крае работает краевой общественный Совет по защите прав ребенка, деятельность которого предусмотрена статьей 10 Закона Красноярского края от 02.11.2000 № 12-961 «О защите прав ребенка». За прошедшее время были проведены заседания по темам: «Отношение экспертного сообщества к вопросу снижения брачного возраста»; «О рассмотрении и оценке проектов федеральных законов «О профилактике семейно-бытового насилия»; «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в части установки беби-боксов; «Профилактика суицидального поведения несовершеннолетних в Красноярском крае»; «О мерах профилактики дорожно-транспортных происшествий с детьми в Красноярском крае»; «О реализации в Красноярском крае Всероссийской акции «Безопасное детство», «О взаимодействии с Советом отцов Красноярского края». Члены Совета самостоятельно ведут работу по правовому просвещению грждан.

При непосредственном участии Уполномоченного развивается тема медиации в образовательных организациях.

Организована система оперативного мониторинга и реагирования на нарушения прав детей. Во всех муниципальных образованиях края работают общественные представители Уполномоченного, продолжается обучение и введение в образовательные учреждения уполномоченных по защите прав участников образовательного процесса.

Ежегодно проводятся обучающие семинары-совещания с общественными Уполномоченными, в которых принимают участие депутаты Законодательного Собрания края, представители федеральных и региональных структур, муниципальных органов, ученые.

Уполномоченный тесно взаимодействует с Канской воспитательной колонией и ЮИ СФУ. Регулярно проводится личный прием воспитанников колонии, групповые встречи с воспитанниками, на которых, обсуждаются вопросы их жизнеустройства после освобождения из колонии. Уполномоченный принимает участие в ежегодном мероприятии «Макаренковские чтения»; научно-практических конференциях, семинарах. Сотрудничает с общественными организациями «Открытые сердца», «Милосердие», «Счастливые дети», «Мать и дитя», кризисными центрами; отделением Всероссийского детского фонда по Красноярскому краю и др.

Принимает участие в работе международных и общероссийских конференций и совещаний по вопросам соблюдения прав детей, в 2017 году выступила с докладом на парламентских слушаниях в Совете Федерации по теме «Обсуждение законопроекта о пересмотре положений Семейного кодекса РФ, связанных с отобранием ребёнка из семьи».

При Уполномоченном по правам ребенка постоянно действует межведомственная рабочая группа по проведению анализа практики изъятия несовершеннолетних детей из семей. Следует отметить заинтересованность

ведомств в работе данной группы, поскольку в ходе ее работы имеется возможность всесторонне обсудить проблемы межведомственного взаимодействия. За время работы группы в крае значительно сократилось количество изъятых и отобранных из семей детей.

В 2017 году по инициативе Уполномоченного были внесены изменения в Закон Красноярского края «О социальной поддержке семей, имеющих детей», так как в ходе работы по одному из обращений было установлено, что многодетные семьи, дети из которых осваивают общеобразовательные программы в форме семейного образования, не имеют права на компенсацию расходов по приобретению единого социального проездного билета или оплате проезда по социальной карте, хотя такие дети могут активно пользоваться транспортом для поездок к преподавателям на консультации, на промежуточную и итоговую аттестации. Законом Красноярского края от 30.11.2017 № 4-1183 «О внесении изменения в статью 2 Закона края «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Красноярском крае» вышеуказанная мера поддержки распространена на детей из многодетных семей, получающих образование в семейной форме или в форме самообразования.

Уполномоченный проводит работу по привлечению детей и молодёжи в деятельность по обеспечению государственной защиты прав детей. Участвует в мероприятиях, акциях, семинарах, круглых столах конференциях, конкурсах, проводимых детьми и подростками, активно поддерживает региональное детско-юношеское общественное движение «Краевой Школьный парламент», Российское движение школьников, военно-патриотическое движение «ЮНАРМИЯ».

Ежегодно по инициативе Уполномоченного на молодежной площадке Международного молодежного форума ТИМ «Бирюса» работает межведомственная команда Уполномоченного по правам ребёнка «Общество, дружелюбное к детям». Активное участие в смене «Гражданское общество» позволяет дружине общественных представителей Уполномоченного выигрывать гранты на осуществление молодёжных проектов на территории края.

В 2018 году по инициативе Уполномоченного был создан Совет отцов Красноярского края, ими регулярно проводятся акции направленные на обеспечение безопасной для жизни и здоровья детей среды. Опытом работы красноярский Совет отцов поделился на Всероссийском форуме отцов в г.Екатеринбурге.

Одно из главных направлений деятельности Уполномоченного – встречи с детьми Совместно с детьми были проведены мероприятия в городах Железногорске, Ачинске, Назарово; в городах Ачинске и Шарыпово был организован Всероссийский конкурс рисунков, посвященный защите прав ребенка; проводятся брифинги, круглые столы со студентами ЮИ СФУ; организован прием граждан и консультирование в КГБУ СО «Краевой центр семьи и детей» и т. д.

Регулярно проводится инспектирование территорий края, некоторые из них Уполномоченный посещала многократно в связи с необходимостью срочного вмешательства в деятельность ответственных органов для защиты прав несовершеннолетних (Рыбинский, Манский, Березовский районы, гг. Ачинск, Енисейск, Железногорск, Зеленогорск, Минусинск, Канск).

Во время посещения территорий Уполномоченный встречается с руководством муниципальных образований, проводит личные приемы граждан, обязательно посещает детские государственные учреждения образования, здравоохранения и социальной защиты населения, беседует с детьми.

Регулярно проводятся встречи с подростками в Центре временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, СИЗО, с женщинами в ФКУ ИК-22, ФКУ КП-48 ГУФСИН России по Красноярскому краю.

В соответствии с Уставным законом Красноярского края от 16.06.2016 № 10-4679 «Об Уполномоченном по правам человека в Красноярском крае» Уполномоченным направляются заключения с рекомендациями по восстановлению нарушенных прав в государственные органы, органы местного самоуправления, должностным лицам, в решениях или действиях которых усматривается нарушение прав и свобод человека и гражданина.

Уполномоченный принимает участие в судебных заседаниях по делам, требующим обязательного вмешательства Уполномоченного по правам ребенка.

Важным направлением деятельности Уполномоченный считает тесное взаимодействие со средствами массовой информации – печатными и телевизионными компаниями, что позволяет вести деятельность по правовому просвещению граждан, а также обозначать свою позицию по актуальным вопросам: о нарушении прав детей, об изменении федерального, регионального законодательства, об отдельных проблемах и резонансных случаях.

2. О ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ

По предварительной оценке Красноярскстата, численность постоянного населения края на 1 января 2019 года составила 2872,6 тыс. человек. На 1 января 2018 года численность населения в крае составляла 2786,4 тыс. человек.

По предварительным данным в 2018 году в Красноярском крае родились 33338 детей, что на 6,3% меньше факта 2017 года (35561 детей), показатель рождаемости составил 11,6 на 1000 населения (12,4 в 2017 году), смертности 12,3 на 1000 населения (12,3 в 2017 году).

В 2018 году увеличилась смертность, а естественная убыль населения составила 2046 человек.

Таблица 5. Показатели естественного движения населения

	Всего				На 1000 человек населения	
	2018 год	2017 год	прирост, сниже-ние (-)	2018 год в % к 2017 году	2018 год	2017 год
Родившиеся, человек	33338	35561	-2223	93,7	11,6	12,4
Умершие, человек	35384	35281	103	100,3	12,3	12,3
в том числе дети в возрасте до 1 года	187	224	-37	83,5	5,5[2)]	6,2[2)]
Естественный прирост, убыль (-), человек	-2046	280	x	x	-0,7	0,1
Браки, единиц	20644	22795	-2151	90,6	7,2	7,9
Разводы, единиц	14016	13925	91	100,7	4,9	4,8

[1)] Оперативные данные. Сведения за октябрь-декабрь 2018 года выгружены из Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния (ЕГР ЗАГС).
[2)] На 1000 родившихся.

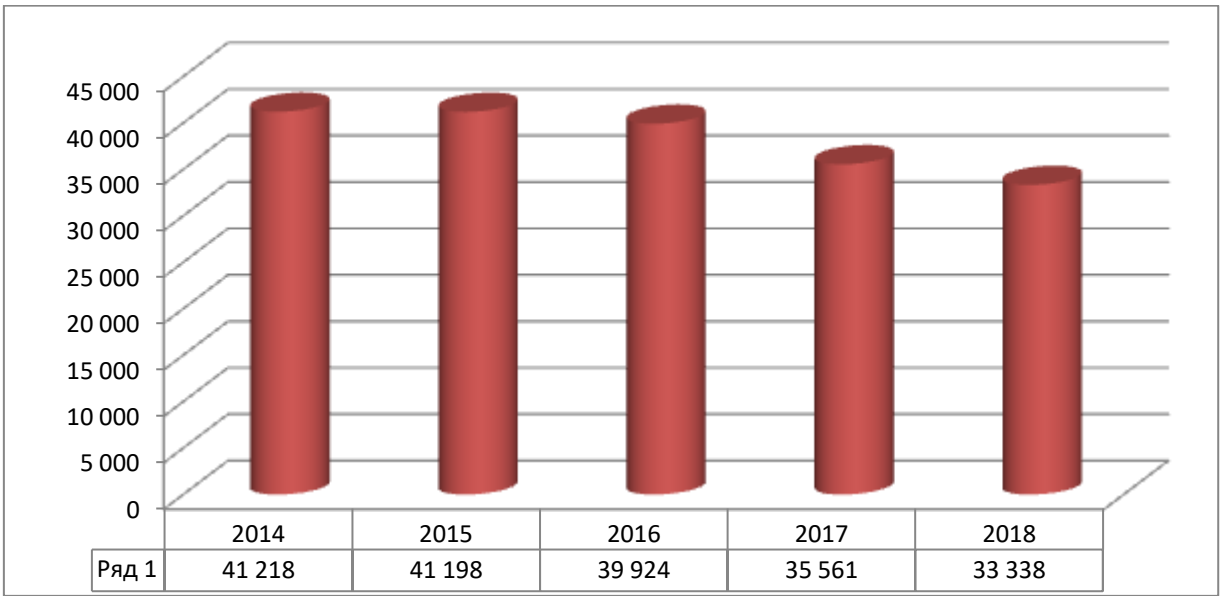
Из таблицы также видно, что по сравнению с данными 2017 года сократилось количество браков и возросло количество разводов.

Показатель младенческой смертности составил 5,5 на 1000 родившихся живыми (6,2 в 2017 году). Абсолютное число умерших детей первого года жизни уменьшилось на 37 человек (с 224 до 187 человек).

В августе 2018 года в министерстве здравоохранения Красноярского края прошла коллегия на тему «О демографической ситуации и мерах по снижению смертности в Красноярском крае». В частности, специалисты говорили о том, что по снижению младенческой смертности достигнуты определенные результаты. Это связано с улучшением оказания своевременной медицинской помощи на каждом этапе, благодаря четко построенной маршрутизации, перинатальному мониторингу, перинатальным центрам и технологиям. Но, к сожалению, остаётся высокой доля смертности от внешних причин – 34,2%. Почти половина детских смертей зависит от действий или бездействия родителей.

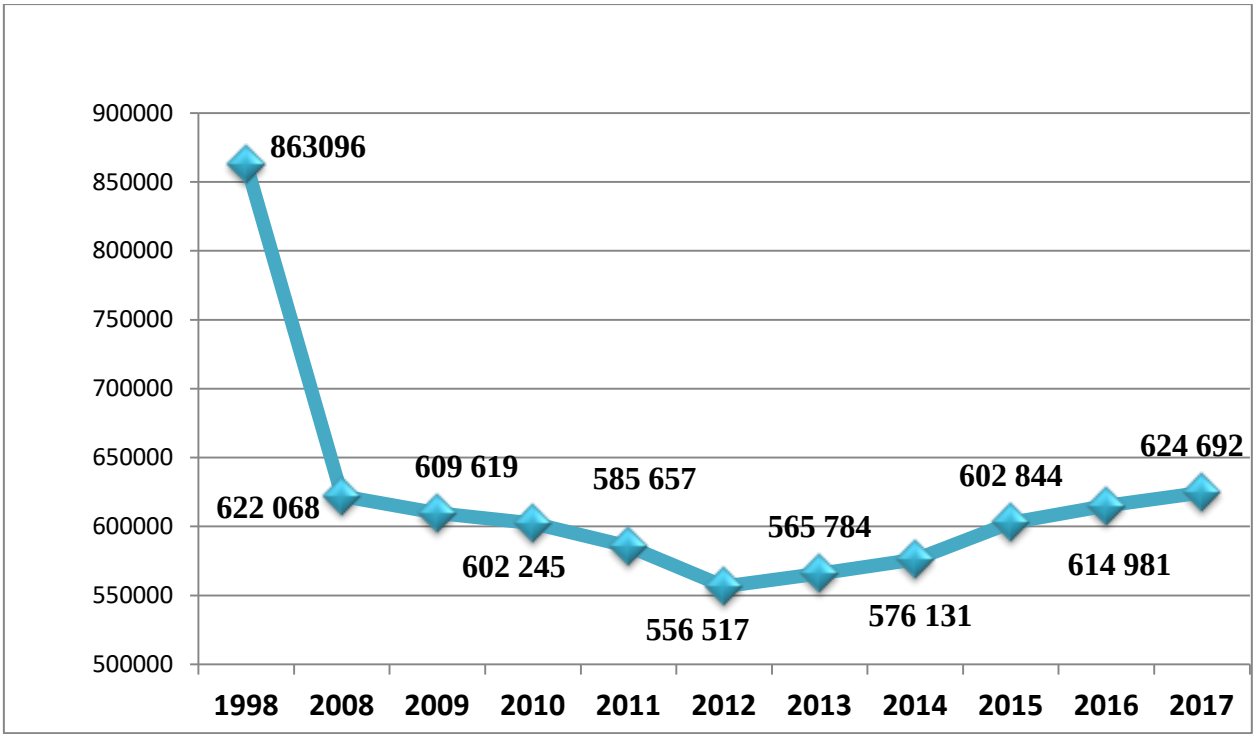
Очевидно, что одной из основных причин сокращения рождаемости является демографическая яма 90-ых годов. Нижеприведенный график иллюстрирует тенденцию снижения рождаемости в Красноярском крае, которая наметилась с 2014 года.

Рисунок 4. Динамика рождаемости в Красноярском крае в период с 2014 по 2018 годы



Однако пока сохраняется рост общей численности детского населения, который начался в 2014 году, что отражено на следующем графике:

Рисунок 5. Динамика численности детского населения от 0 до 17 лет в Красноярском крае



Миграция. В 2018 году в край приехало 130994 человека. Это больше, чем в 2017 году на 5983 человека, однако увеличилась и численность покинувших Красноярский край. Выехали из края 131272 человека, таким образом, убыль населения в результате миграции составила 278 человек.

В край приезжают граждане в основном из других городов и населённых пунктов Сибирского Федерального округа, а также из стран ближнего зарубежья: Киргизии, Таджикистана, Казахстана, Азербайджана и Украины. Если говорить о станах дальнего зарубежья, то в основном край принимает жителей Китая, Корейской Народно-Демократической республики и Грузии.

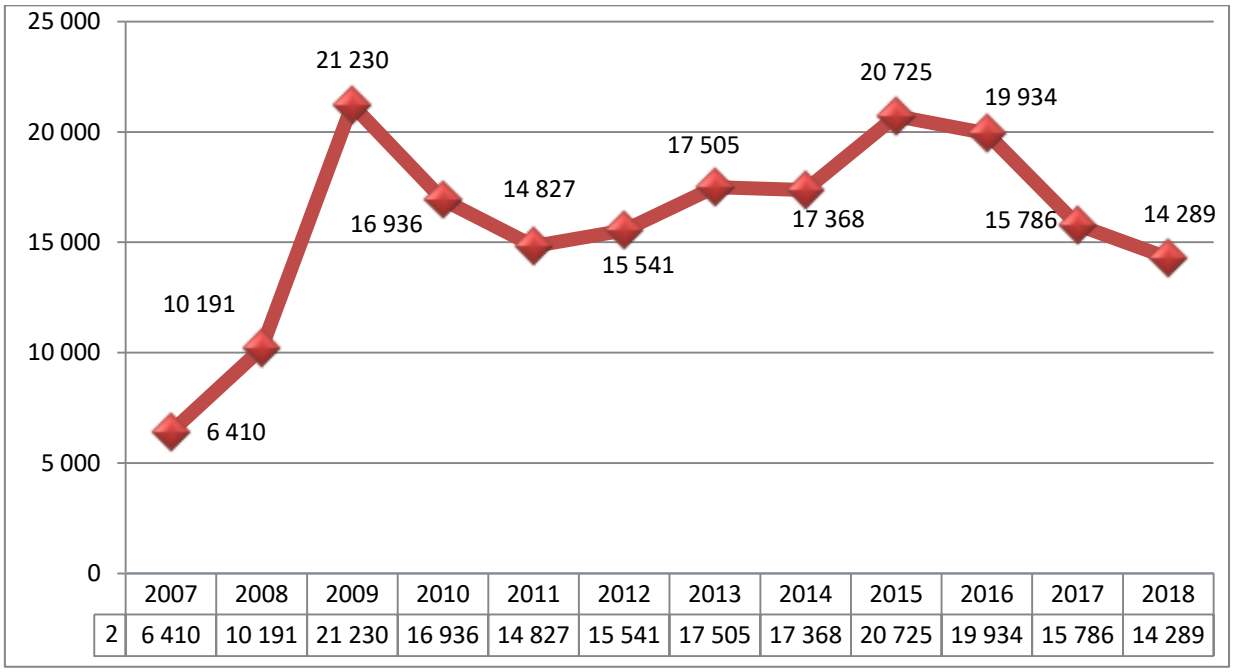
Лидерами по приёму жителей нашего края являются Южный, Центральный и Приволжский Федеральные округа, среди стран ближнего и дальнего зарубежья – Киргизия, Казахстан, Таджикистан, Украина, Китай, КНДР и Грузия.

Отдельные меры, направленные на стимулирование рождаемости.

Частью государственной программы поддержки семей является материнский капитал, установленный Федеральным законом от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» с 01.01.2007. Действуя более 10 лет, материнский (семейный) капитал помогает российским семьям повысить качество жизни.

По данным ГУ - Отделение Пенсионного фонда России по Красноярскому краю в период действия вышеназванного Федерального закона выдано 190742 государственных сертификата на материнский (семейный) капитал, из них в 2018 году обратилось 14174 (15631 в 2017 году) заявителя за выдачей государственного сертификата на материнский (семейный) капитал, в 2018 году выдано 14289 (15786 в 2017 году) сертификатов на материнский (семейный) капитал.

Рисунок 6. Динамика количества выданных сертификатов на материнский (семейный) капитал за период 2007-2018 годов



В 2018 году отделениями пенсионного фонда Красноярского края было принято 18989 заявлений о распоряжении средствами (частью средств)

материнского (семейного) капитала.

Таблица 6. Направления использования материнского (семейного) капитала в 2018 году

Направление распоряжения	Количество принятых заявлений	Процент от всех принятых заявлений о распоряжении
На погашение основного долга и процентов по кредитам (займам)	11 343	59,73 %
На приобретение (строительство) жилого помещения	4 410	23,22 %
На строительство (реконструкцию) жилого помещения без привлечения строительной организации (собственными силами)	725	3,81 %
На получение образования ребенком (детьми)	1 706	8,98 %
На накопительную часть трудовой пенсии	6	0,04 %
На покупку товаров и услуг на социальную адаптацию детей инвалидов	1	0,01 %
На получение ежемесячной денежной выплаты за счет средств материнского (семейного) капитала	798	4,21 %
Всего	18989	

Предоставление краевого материнского (семейного) капитала в связи с рождением (усыновлением) третьего и (или) последующих детей предусмотрено Законом Красноярского края от 09.06.2011 № 12-5937 «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей в Красноярском крае». Его размер в 2018 году составляет 136946 рублей. По состоянию на 01.01.2019 за весь период реализации Закона края (с 01.07.2011) выдано 38244 сертификата на краевой материнский (семейный) капитал. В 2018 году реализовано 18324 распоряжения средствами краевого материнского (семейного) капитала.

Таблица 7. Направления использования краевого материнского (семейного) капитала

	2018 год	Всего с 07.2011
Количество выданных сертификатов	4941	38244
Распоряжение средствами, всего (заявлений)	18324	91613
в том числе		
денежная выплата в размере не более 12,0 тыс. руб. в год	14110	72063

улучшение жилищных условий (на погашение основного долга и уплаты процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения; на приобретение; строительство; реконструкцию жилого помещения)	2316	12615
приобретение транспортных средств	997	3453
получение образования ребенком (детьми) или лицом, получившим сертификат.	194	514
средства реабилитации	0	5
ремонт печного отопления и электропроводки	707	2963

В 2018 году в крае на 5,2% возросла численность многодетных семей и составила 36097 семей (34302 в 2017 году). Не последнюю роль в этом играют меры социальной поддержки семей, предусмотренные федеральным и региональным законодательством.

3. О СОБЛЮДЕНИИ ОСНОВНЫХ ПРАВ РЕБЕНКА В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ

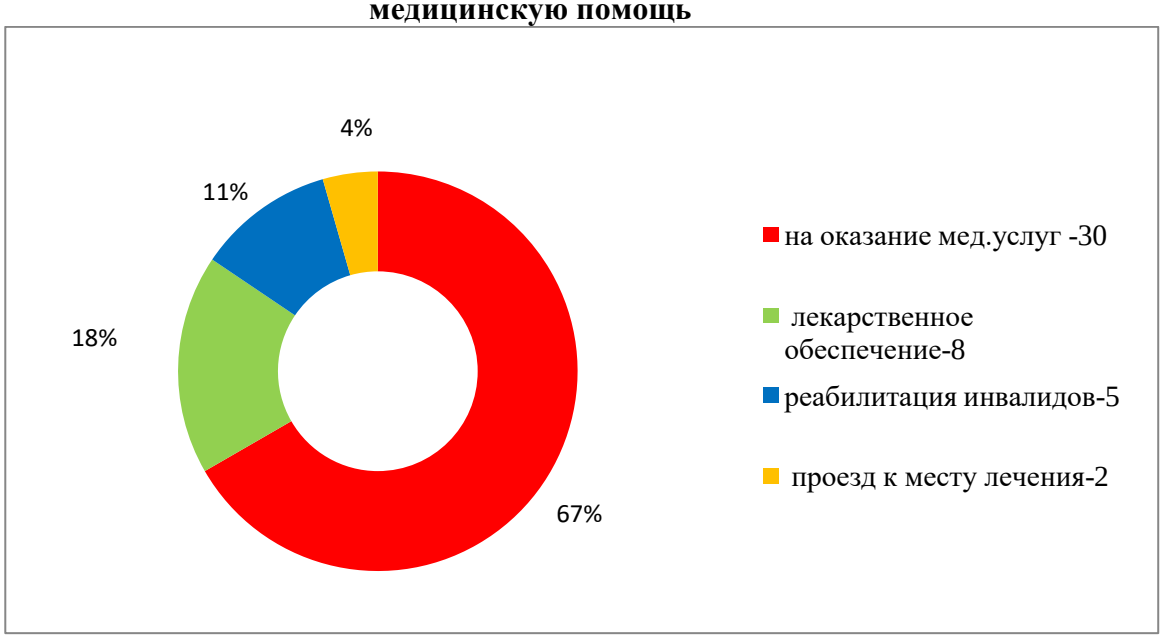
3.1. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВА РЕБЕНКА НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

Вопросы охраны здоровья населения являются сегодня одним из важнейших приоритетов социально-экономической политики страны. Главным показателем благополучия общества является состояние здоровья детей.

В ежегодном послании Федеральному Собранию, а также в майских Указах Президент Российской Федерации В.В. Путин уделяет особое внимание теме здравоохранения. Цели и задачи в сфере здравоохранения нашли отражение в Указе Президента от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». В рамках реализации майских Указов Президента в Красноярском крае определены приоритетные задачи для их решения, разработаны 6 ведомственных проектов, в их числе: «Программа развития детского здравоохранения Красноярского края», «Борьба с сердечнососудистыми заболеваниями», «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» и другие.

В 2018 году по вопросам здравоохранения к Уполномоченному поступило 45 обращений, что на 3 или 7,1% больше чем в 2017 году. Вопросы касались лекарственного обеспечения, оказания медицинских услуг, некачественного лечения.

Рисунок 7. Тематика обращений о нарушении прав детей на охрану здоровья и медицинскую помощь



Паллиативная помощь. 16 января 2019 года Госдума Российской Федерации одобрила в первом чтении правительственный законопроект о паллиативной медицинской помощи, уточняющий порядок ее оказания. Документ расширяет понятие паллиативной медицинской помощи и конкретизирует права пациентов: медицинское вмешательство, облегчение боли наркотическими лекарственными препаратами, оказание психологической помощи неизлечимо больным и предоставление ухода.

Паллиативная помощь оказывается неизлечимо больным людям, она направлена на создание относительно комфортных условий пациентам и оказание психологической помощи их близким.

В Красноярском крае действует Программа «Развитие здравоохранения Красноярского края на 2013–2020 годы» разработанная с учетом государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.12.2012 № 2511-р. Одной из основных подпрограмм является «Оказание паллиативной помощи, в том числе детям».

Для оказания паллиативной медицинской помощи детям в г.Красноярске созданы 2 выездные патронажные службы паллиативной медицинской помощи. Проводится целенаправленная работа по переводу детей из стационара в домашние условия с подключением аппаратов искусственной вентиляции легких (ИВЛ). В настоящее время в режиме домашней ИВЛ в Красноярском крае наблюдаются 9 детей.

Министерством здравоохранения Красноярского края решается вопрос открытия отделения паллиативной медицинской помощи детям на базе КГКУЗ «Красноярский краевой специализированный дом ребенка №3» мощностью 20 коек.

Дополнительно в 4-х межрайонных центрах с целью создания выездных детских паллиативных служб осуществляются мероприятия по лицензированию данного вида деятельности, обучению специалистов.

Подготовка специалистов к оказанию паллиативной помощи больным и их родственникам займет длительный период времени, перевод больных детей в домашние условия пугает родителей, они боятся навредить своими неумелыми действиями детям. Конечно же, здесь необходимы осторожные и грамотные действия со стороны медицинских работников.

К нам обратились родители, чьи дети в течение нескольких лет находятся в стационаре, где проходят поддерживающую терапию на аппаратах ИВЛ. Заведующий отделением пригласила родителей и предложила забрать детей домой и в дальнейшем самостоятельно оказывать поддерживающую терапию в домашних условиях. Для этого каждый ребенок будет обеспечен аппаратом ИВЛ, родители будут обучены навыкам ухода за ребенком в домашних условиях, им будет оказано медицинское сопровождение.

Кроме того, медицинский работник сообщила, что в случае несогласия родителей с переводом детей на домашние условия, они должны будут написать отказ от детей, так как не исполняют свой гражданский и христианский долг перед детьми.

По направленному в адрес министра здравоохранения края запросу была проведена служебная проверка, по результатам которой главный врач больницы и представители министерства здравоохранения края встретились с родителями. Принесли извинения за некорректные высказывания их коллеги. Разъяснили возможность перевода детей в домашние условия только с их согласия.

Нарушение прав детей медицинскими учреждениями. На некачественное оказание медицинских услуг, грубость персонала медицинских учреждений, нарушение требований СанПин в стационарах пожаловались 30 родителей.

Можно понять состояние родителей, когда болеют их дети, от действия врачей, медсестер зависит жизнь малышей, поэтому к медицинским работникам они предъявляют особые требования.

Выезжая в территории, Уполномоченный обязательно посещает детские отделения районных больниц, беседует с персоналом и пациентами. Приходится констатировать, что проблемы существуют: здания детских учреждений требуют капитального или косметического ремонта, а оборудование и мебель полного обновления.

Гражданка Ф., воспитывающая 4-х месячного ребенка, сообщила, что ее ребенок проходил лечение в поликлинике по месту жительства. Участковым педиатром была назначена медикаментозная терапия. В выходной день состояние здоровья ребенка ухудшилось, мама вызвала

скорую медицинскую помощь. Врач проходить в комнату к ребенку отказался, провел осмотр в коридоре на стуле и принял решение отвезти ребенка в стационар. В стационаре врач предложила госпитализацию. Далее медсестра провела взвешивание ребенка, на котором был надет теплый костюм, майка, памперс, шапка. Привезенные для себя продукты у женщины забрали, объясняя тем, что кормящей матери их есть нельзя. В палате кроме мам с детьми, оказался отец с ребенком, что еще добавило эмоций Ф. Затем заявительница описывает нарушения санитарно-эпидемиологических норм: в палате не проводится уборка специальными средствами, врач после осмотра одного больного ребенка, не обработав руки, подходит к другому и т.д.

В палате и коридорах рваный линолеум, сыпется штукатурка, не работает вентиляция. Не соблюдается пожарная безопасность.

Красноярский филиал ООО ВТБ медицинского страхования провел проверку по жалобе Ф. Экспертиза качества медицинской помощи была проведена с привлечением трех экспертов, по специальностям «педиатрия», «скорая медицинская помощь» и «инфекционные болезни». Был проведен анализ первичной медицинской документации, предоставленной поликлиникой и больницей. По результатам контрольно-экспертных мероприятий нарушений не выявлено. Согласно заключениям экспертов медицинская помощь ребенку оказывается в соответствии со стандартами, утвержденными приказами Министерства здравоохранения РФ и клиническими рекомендациями.

Граждане поднимают проблему отсутствия информированности и взаимодействия между учреждениями различного уровня.

Так, к Уполномоченному обратился опекун с жалобой на работу медицинских учреждений, которые не владеют информацией о предоставлении медицинской помощи. По направлению районного педиатра женщина привезла ребенка в г.Красноярск в краевую больницу №1 (ул. Партизана Железняка), там его посмотрел врач и отправил в детскую краевую больницу (ул. Киренского), там его тоже посмотрели и отправили в детскую больницу № 5 (ул. Щорса). Ребенок был помещен в стационар, при этом было указано, что изначально надо было обращаться именно в эту больницу.

Другой аналогичный случай произошел с ребенком, получившим травму в летнем оздоровительном лагере. Подросток во время спортивного мероприятия сломал обе руки, бригада медицинской скорой помощи объехала несколько стационаров, прежде чем смогла поместить ребенка в медицинское учреждение.

Обеспечение лекарственными средствами, медицинскими препаратами. Ежегодно в Красноярском крае лекарственную помощь на льготных условиях получают более 25000 детей. В среднем, в месяц детям выписывается до 7-8 тыс. льготных рецептов.

В 2018 году в крае детям отпущено лекарственных препаратов по 89,6 тыс. рецептам на сумму 309,2 млн. рублей. Средняя стоимость одного рецепта, с учетом отпуска дорогостоящих лекарственных препаратов по высокозатратным нозологиям составила 3,4 тыс. рублей. Лекарственную помощь на льготных условиях при оказании мер социальной поддержки получили 22000 детей первых трех лет жизни, а также детей из многодетных семей в возрасте до 6 лет, обслужено 58,9 тыс. льготных рецептов на сумму 9,55 млн. рублей.

С жалобами на отказ в обеспечении лекарственными средствами и препаратами к Уполномоченному обратились 8 граждан (+4 в сравнении с 2017 годом). Проверками было установлено, что все отказы были неправомерны.

Гражданка С. воспитывает сына с редким (орфанным) заболеванием. Женщина пожаловалась на проблемы с проведением обследований узких специалистов в поликлинике, с предоставлением медицинских препаратов и перевязочного материала. Просила организовать сопровождение медицинскими работниками.

После обращения к министру здравоохранения края все вопросы были разрешены положительно: приобретены расходные материалы, определен специалист для постоянного сопровождения ребенка, предоставлены контактные данные специалистов поликлиники для оперативного решения вопросов в части оказания медицинской помощи.

В интересах своей пятилетней дочери, имеющей орфанное заболевание, обратилась гражданка Д. Врачебным консилиумом ведущих специалистов Регионального отделения Российского центра муковисцидоза на базе НИИ было вынесено решение о назначении ребенку специализированного продукта лечебного питания Нутринидринк с пищевыми волокнами (NutriniDrink). Однако специалист, планируя и подавая сводную заявку, не учла ребенка Д., пояснив, что девочка не нуждается в лечебном питании.

К проверке была привлечена прокуратура края. Установлено, что продукт Нутринидринк с пищевыми волокнами (NutriniDrink) включен в перечень специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов на 2018 год, утвержденный Распоряжением Правительства Российской Федерации. Врачебной комиссией НИИ МПС, оказывающего специализированную медицинскую помощь детям, больным муковисцидозом, указанный продукт лечебного питания назначен в пределах компетенции. Несмотря на это, медицинский работник детской поликлиники самостоятельно принял решение о

замене рекомендованного продукта на другой, не имеющий в своем составе необходимых ребенку пищевых волокон. Прокуратурой в адрес главного врача поликлиники внесено представление.

Вакцинация. Дети прививаются вакцинами, включенными в Национальный календарь прививок. В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 29.05. 2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» в 2020 году в национальный календарь профилактических прививок будет включена вакцинация детей от ветряной оспы, ротавирусной и гемофильной инфекций.

Годовая заявка края на поставку вакцин на 2018 год выполнена на 99,2% (заявлено 2374,5 тыс. доз вакцин, поставлено – 2355,619 тыс. доз), что с учетом снижения числа рожденных детей обеспечило в полном объеме потребность края в вакцинах.

Все вакцины, за исключением вакцины инактивированной против полиомиелита и комбинированной вакцины Пентаксим (многокомпонентной вакцины для профилактики коклюша, дифтерии, столбняка, полиомиелита и гемофильной инфекции), поступили в июне текущего года. Иммунизация детей против туберкулеза, кори, эпидемического паротита, краснухи, вирусного гепатита В и пневмококковой инфекции в этот период осуществлялась переходящим остатком вакцин с 2017 года.

В 2018 году план вакцинации против инфекций, управляемых средствами специфической профилактики, у детей выполнен на 102,1 – 108,9%.

На 87,5% выполнен план вакцинации против туберкулеза новорожденным (привито 30090 детей из 34402 запланированных), на 91,3% - план вакцинации против туберкулеза (привито 37741 ребенок из 41325 запланированных). План профилактических прививок по туберкулезу не выполнен в связи с уменьшением на 3230 числа родившихся детей. Своевременность вакцинации новорожденных (30 дней) против туберкулеза составила 95,2 % при нормативном показателе 95%.

Тема отказа родителей от вакцинации и проведения диагностических проб на туберкулез сохраняет свою актуальность. Количество обращений к Уполномоченному по вопросу отказа в зачислении детей в образовательные учреждения из-за отсутствия туберкулинодиагностики, возросло с 5 в 2017 году до 11 в 2018 году.

Санаторно-курортное лечение. В течение 2018 года бесплатными путевками в санаторно-курортные организации, подведомственные исполнительным органам государственной власти Красноярского края, обеспечено 3788 детей; путевками, приобретенными министерством здравоохранения Красноярского края за счет средств краевого бюджета, 1621 ребенок; путевками в санаторно-курортные организации, подведомственные Министерству здравоохранения Российской Федерации, 419 детей.

Дети прошли лечение и оздоровительные процедуры в санаториях и профилакториях, расположенных как в крае («Тесь» в Минусинском районе,

«Березка» в городе Канске, «Красноярское Загорье» в Балахтинском районе), так и в других регионах: в Краснодарском и Ставропольском краях, республиках Башкортостан и Хакасия, в Ленинградской, Калининградской, Новосибирской и Московской областях, в Алтайском крае.

Путевки на санаторно-курортное лечение предоставляются круглый год. Родители зачастую отказываются от путевок в краевые санаторно-курортные учреждения, несмотря на то, что лечебная база местных санаториев имеет возможность оказания медицинских услуг в соответствии со стандартами санаторно-курортной помощи, утвержденными Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Обратились родители по вопросу санаторно-курортного лечения дочери. С 2016 по 2018 годы они обращались в детскую поликлинику с просьбой предоставить 10–летнему ребенку санаторно-курортное лечение на Черном море в летний период времени с сопровождением взрослого. Со слов заявителей, ежегодно они получали отказ в своей просьбе и предложение получения путевки в санаторий на территории края и без родителя.

В ходе проверки выяснилось, что с 2013 по 2018 годы министерством здравоохранения края подавались заявки на заявленный родителями санаторий, но санаторий отказывал в предоставлении путевки в летние месяцы в связи с отсутствием мест. Ребенку предлагались путевки в другой период времени или в другие санаторно-курортные организации, но семья категорически отказывалась. Главный врач поликлиники лично встретился с родителями, по результатам встречи был сформирован пакет документов для внесения ребенка в Лист ожидания для получения путевки в медицинские учреждения Красноярского края.

Высокотехнологичная медицинская помощь (ВМП). В Красноярском крае доступна высокотехнологичная медицинская помощь детям. В 2018 году в оказании ВМП нуждалось за счет средств федерального бюджета и ОМС 1182 ребенка, из них 911 (77,1%) детей прошли дорогостоящее лечение в ведущих клиниках России: в Новосибирске, Санкт-Петербурге и Москве, остальные дети находятся в листе ожидания.

Наиболее востребованными направлениями стали: сердечнососудистая хирургия, педиатрия, нейрохирургия, офтальмология, травматология и ортопедия.

По профилю сердечнососудистая хирургия ВМП получили 344 ребенка, из них 323 ребенка в Федеральном центре сердечнососудистой хирургии г.Красноярска.

В Красноярском центре охраны материнства и детства по профилю неонатология ВМП получили 441 новорожденный.

По профилю педиатрия получили ВМП 152 ребенка, по профилю травматология и ортопедия – 145 детей в клиниках других регионов.

Всего в 2018 году ВМП получили около 2000 детей и подростков.

Психиатрическая помощь несовершеннолетним. Показатель общей заболеваемости психическими заболеваниями среди детского населения Красноярского края составил 4661,8 на 100 тыс. детского населения и снизился по отношению к 2017 году на 25,4 % за счет умственной отсталости и непсихотических расстройств. Резкое снижение данного показателя связано с изменением статистического учета больных, находящихся на консультативном наблюдении.

В структуре психиатрической заболеваемости детей Красноярского края на первое место выходят непсихотические психические расстройства, которые составляют 53% (59,5% в 2017 году). Эти расстройства в подавляющем большинстве случаев относятся к пограничным и хорошо поддаются медикаментозной и психопедагогической коррекции. На второе место выходит умственная отсталость – 42,2 % (36,6% в 2017 году), психозы составляют 4,8 %(3,9% в 2017 году).

С целью улучшения ситуации в оказании психиатрической помощи детскому населению Красноярского края осуществляется приоритетное развитие стационарозамещающих технологий. Самой главной проблемой оказания психиатрической помощи несовершеннолетним является кадровый дефицит, укомплектованность детскими участковыми психиатрами в крае составляет менее 50 %.

В последние годы отмечается рост заболеваемости расстройств аутистического спектра. В Красноярском крае этот показатель на сегодняшний день выше среднероссийского 155,4 на 100 тыс. детского населения (РФ – 76). Средний возраст выявления расстройств аутистического спектра 3-4 года.

Заболевание ВИЧ-инфекцией у несовершеннолетних. Красноярский край входит в число регионов с высоким уровнем заболевания ВИЧ-инфекцией. Показатель заболеваемости ВИЧ-инфекцией в 2018 году составил 116,8 случая на 100 тыс. населения, что незначительно (на 1,2%) превышает уровень аналогичного периода прошлого года (115,4), при этом остается ниже на 3,9 %, чем в среднем по Сибирскому федеральному округу (121,6), но в 2 раза выше уровня по Российской Федерации (58,2).

На фоне ежегодного роста числа ВИЧ-инфицированных женщин репродуктивного возраста увеличивается численность детей, рожденных с перинатальным контактом ВИЧ. Распространенность ВИЧ-инфекции среди женщин связана с продолжающимся распространением ВИЧ-инфекции и активизацией полового пути передачи. Доля женщин репродуктивного возраста среди ВИЧ-инфицированных, выявленных в 2018 году, составляет 94,2%.

В 2018 году от ВИЧ-инфицированных матерей родилось 479 детей, у одной из них диагноз (ВИЧ-инфекция) получил подтверждение, уровень передачи ВИЧ от матери ребенку в 2018 году составил 0,2%, что ниже уровня 2017 года (0,4%).

В 2018 году зарегистрировано 2 случая летального исхода у детей с ВИЧ-инфекцией (в 2017 году случаев летального исхода не было).

3.2. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ДЕТЕЙ РОДИТЕЛЯМИ И БЛИЗКИМИ РОДСТВЕННИКАМИ

Развитие института семьи, пропаганда семейных ценностей являются важной частью государственной политики Российской Федерации.

Распоряжением Правительства РФ от 25.08.2014 № 1618-р утверждена Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года. Целью государственной семейной политики является содействие укреплению и развитию института семьи и ценностей семейной жизни, создание необходимых условий для выполнения семьей ее функций, повышение качества жизни семей, обеспечение прав семьи в процессе ее общественного развития.

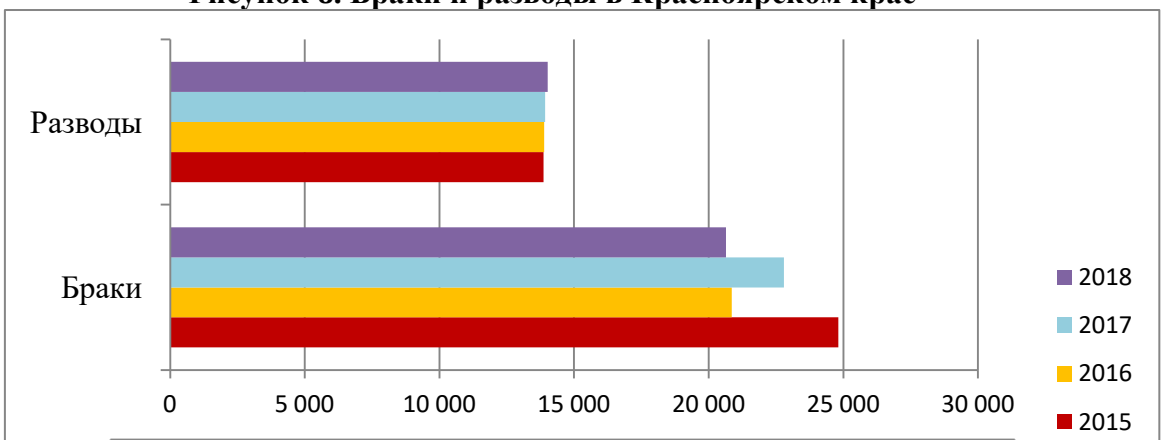
Основные задачи Концепции:

- развитие экономической самостоятельности семьи и создание условий для самостоятельного решения ею своей социальной функции;
- развитие системы государственной поддержки семей, в том числе при рождении и воспитании детей;
- повышение ценности семейного образа жизни, сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании;
- содействие в реализации воспитательного и культурно-образовательного потенциала семьи;
- обеспечение социальной защиты семей и детей, нуждающихся в особой заботе государства;
- профилактика семейного неблагополучия, детской безнадзорности и беспризорности и др.

Однако, несмотря на все меры, принимаемые государством, семья и сама должна проявлять заинтересованность в ее благополучии и сохранении, а главное нести ответственность за физическое и психическое здоровье своих детей. Одной из характерных черт современной семьи является самостоятельность обоих родителей, нежелание и неумение разрешать возникшие конфликты, которые могут привести к распаду семьи.

Данные статистических исследований свидетельствуют об увеличении числа разводов и сокращении количества зарегистрированных браков. В 2018 году число разводов в Красноярском крае превысило 65% от числа заключенных браков. В основном бывшие супруги в качестве причин разводов указывают: алкоголизм одного из супругов; неблагоприятные жилищные условия; несходство характеров; материальные проблемы; измену одного из супругов; разногласия, связанные с воспитанием детей.

Рисунок 8. Браки и разводы в Красноярском крае



	Браки	Разводы
2018	20 644	14 016
2017	22 795	13 925
2016	20 856	13 890
2015	24 815	13 863

По данным Красноярского краевого суда в 2018 году судами края было рассмотрено 802 исковых заявления об определении места жительства детей и установления порядка общения с ними после развода родителей.

Мы в своей работе, к сожалению, сталкиваемся с теми случаями, когда конфликтные отношения между бывшими супругами продолжаются после расторжения брака. В таких случаях, как правило, средством манипуляций становятся их дети.

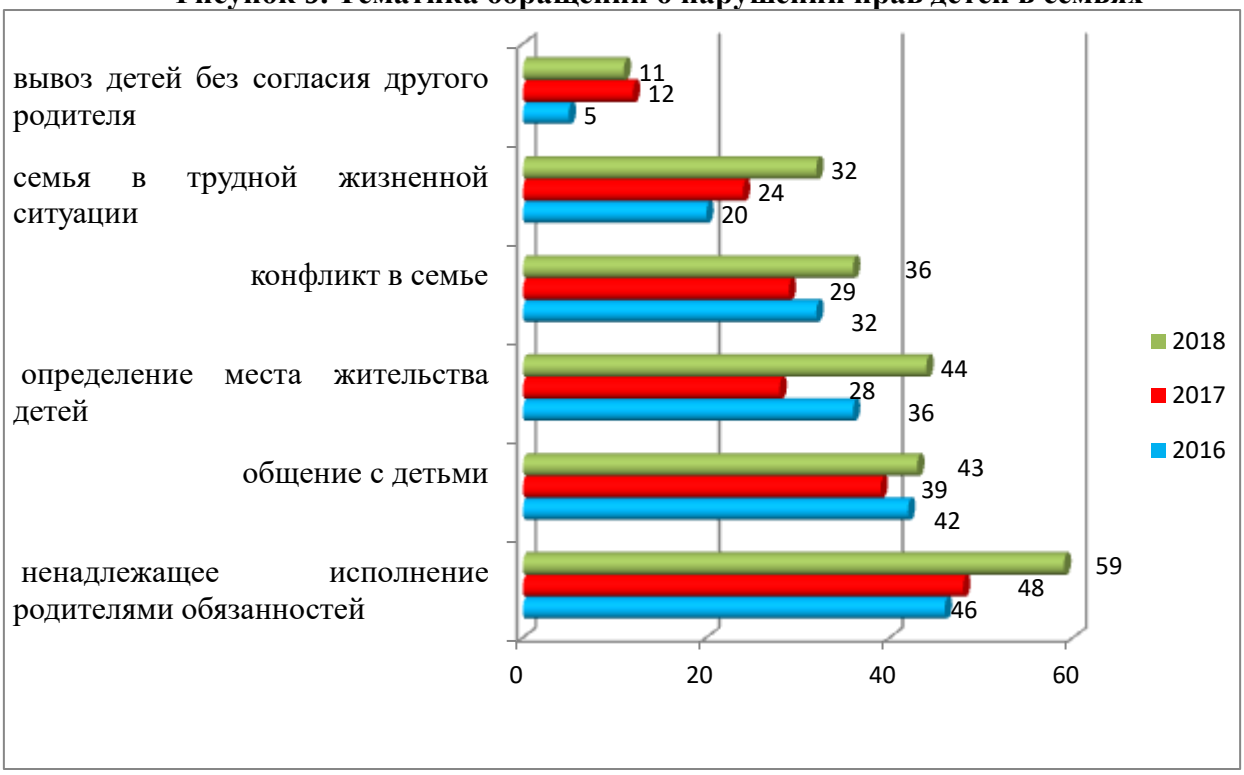
В 2018 году к Уполномоченному поступило 272 (+41 или +17,7%) обращения по вопросам нарушения прав детей родителями или близкими родственниками. В основном обращения данной категории так или иначе связаны со спорами о месте проживания ребенка и порядке общения с ним после развода родителей. Таких обращений поступило 44 и 43 соответственно.

В связи с тем, что в конфликт родителей вовлечены родственники, Уполномоченному от и них тоже поступают обращения, уличающие бывших супругов в уклонении от исполнения родительских обязанностей – 59 обращений, что на 11 или на 23% больше чем в 2017 году.

Возросло количество обращений по вопросам конфликтов, трудной жизненной ситуации в семье. По-прежнему актуальны вопросы вывоза детей в другие страны и регионы без согласия второго родителя.

Ниже на рисунке отражена динамика поступления обращений о нарушении прав детей родителями или близкими родственниками за три последних года.

Рисунок 9. Тематика обращений о нарушении прав детей в семьях



Вывоз ребенка за пределы региона без согласия второго родителя. В 2018 году по вопросам вывоза детей из региона одним из родителей к нам обратилось 11 граждан. Обращения данной тематики делятся на две категории: первая, когда детей вывозят из Красноярского края, вторая, когда детей привозят из других территорий.

Дети были вывезены в территории: Республика Таджикистан (2 обращения), Республика Хакасия, Самарская область, Алтайский край, Краснодарский край. Прибыли дети в наш регион из Вьетнама, Ростовской области, Татарстана, Москвы, Санкт-Петербурга.

Поступило обращение из Татарстана от родственников девочки по вопросу оказания помощи в возвращении внучки, вывезенной без их согласия в г.Красноярск. Они сообщали, что мама девочки после продолжительной болезни скончалась, девочка осталась с отчимом и младшим братишкой. После похорон матери ребенка забрал биологический отец, лишив девочку привычной среды и родственных связей. Он вывез ребенка в г.Красноярск, где прячет ее, не устроил в школу.

Был установлен адрес места жительства ребенка. Девочка проживает с бабушкой по линии отца, пошла в первый класс. Отец принял решение увезти ребенка от родственников матери из-за того, что они, подавленные своим горем, ежедневно напоминали ей о смерти матери, называли ее «сиротинушкой», постоянно при ней плакали. Девочка находилась в состоянии постоянного стресса. Намерений лишить их общения с девочкой у отца нет. После окончания учебного года папа с дочкой планируют вернуться в родной город.

Логика родителя, единолично решившего, что ребенок после развода будет проживать только с ним, проста: «У родителей равные права на ребенка. Зачем отпрашиваться с работы, тратить время и средства на дорогу, чтобы пообщаться с ребенком несколько часов. Пусть живет у меня». Часто подобные решения принимаются еще из-за жилищных споров и нежелания выплачивать алименты.

К нам обратилась женщина с просьбой оказать помощь в возвращении сына, которого прямо с уроков в школе забрал отец и увез в другой город. Ребенок имеет особенности в развитии, нуждается в систематическом наблюдении врачей узкой специализации, которых в том населенном пункте нет. Нашим общественным представителем было установлено место жительства отца. С ним была проведена беседа, в ходе которой мужчина обвинял бывшую жену в том, что она не занимается ребенком, часто оставляет его дома одного или увозит на все каникулы в деревню к бабушке. Родителям было разъяснено, что вопрос определения места жительства при наличии спора между родителями следует разрешать в судебном порядке. Оба родителя обратились в суд с исковыми заявлениями, в которых привели свои доводы. После обследования жилищно-бытовых условий каждой из сторон специалисты органов опеки пришли к выводу, что условия для проживания ребенка созданы обоими родителями, чем опять-таки оба родителя остались недовольны.

Ребенок жил в семье отца 4 месяца, учился в новой школе, посещал кружки, подружился с детьми новой жены папы, очень редко, но общался с мамой – стал привыкать к новой жизни. Решением суда место жительства ребенка было определено с мамой, ему придется вновь кардинально менять свою жизнь. Ребенок психологически подавлен.

Семья в трудной жизненной ситуации. В связи с трудной жизненной ситуацией к Уполномоченному обратилось 32 гражданина, что на 8 или 33% больше чем в 2017 году.

Семья оказывается в трудной жизненной ситуации по многим причинам, в основном по социально-бытовым обстоятельствам:

- проблемы трудоустройства;
- бедность, малообеспеченность;
- инвалидность членов семьи;
- отсутствие жилья и регистрации по месту жительства;
- неоформленные документы на получение государственной социальной помощи;
- задолженность за коммунальные услуги;
- выдворение одного из родителей из Российской Федерации;
- алкоголизм и наркомания родителей;
- потеря одного из родителей.

По данным, предоставленным министерством социальной политики, на территории Красноярского края проживает 151921 ребенок, находящийся в трудной жизненной ситуации, из них:

- 65876 в возрасте от 0 до 7 лет,
- 77586 в возрасте от 7 до 16 лет,
- 8459 в возрасте от 16 до 18 лет.

На прием к Уполномоченному обратился мужчина, на иждивении которого находится четверо детей, жена умерла два года назад. Мужчина старается воспитывать детей так, чтобы они были одеты и накормлены не хуже других детей, но материально приходится очень трудно. Пенсия по потере кормильца не спасает положение. Наличие двух совсем маленьких детей не дает отцу возможности устроиться на постоянное место работы, поэтому он может позволить себе только случайные заработки, пока дети находятся в школе и в детском саду. Вторая проблема - это ветхое жилье, без ванны и санузла.

По вопросу оказания материальной помощи семье, в том числе продуктами и вещами, мы обратились в орган социальной защиты населения, вопрос был решен незамедлительно. По жилищному вопросу была дана консультация об улучшении жилищных условий с использованием средств федерального и краевого материнского капитала.

Женщина, воспитывающая ребенка-инвалида, в своем обращении обозначила проблему переоформления мер социальной поддержки в связи с продлением ребенку инвалидности: «при наличии современных электронных средств обмена информацией мне почему-то необходимо лично предоставить в орган соцзащиты копию вновь выданной «розовой» справки и ИПР». Она даже не может попросить кого-нибудь временно побыть с ребенком, пока посетит управление социальной защиты, так как все родственники работают до 18.00 часов, как и управление соцзащиты. После нашего обращения в министерство социальной политики края гражданке был разъяснен порядок предоставления документов, в том числе через МФЦ, портал Госуслуг, почтовым отправлением. Руководителям управлений соцзащиты населения указано на необходимость исключения случаев необоснованного истребования у граждан документов, дублирования документов. Кроме того работа специалистов организована по гибкому графику до 20.00, в выходные дни, предусмотрено принятие документов на дому.

Конфликты в семьях. Хорошие отношения между родными людьми крайне важны для полноценного развития ребенка, особенно для его психического здоровья и психологического комфорта.

Дети – не вещи, которые можно по желанию одного из родителей или близких родственников переносить из одного дома в другой. Принятие решения круто изменить жизнь ребенка – это эгоизм взрослых. События детства не проходят бесследно, часто они проявляются в течение жизни тяжелыми последствиями.

В 2018 году по вопросам конфликтов в семьях к Уполномоченному обратилось 36 граждан (+7 или 24%).

Обратилось доверенное лицо гражданки К. Он рассказал, что у гражданки К. есть 9-летний внук, который после смерти мамы (дочери К.) остался проживать с отцом. Ребенку на момент смерти мамы было 3 года. Мальчик в любое время мог общаться с бабушкой, отношения между ней и зятем были хорошие. В 2017 году отец ребенка заболел и вынужден был привезти ребенка на 3 месяца к бабушке. После этого бабушка решила, что внук должен проживать с ней постоянно, стала подавать в правоохранительные органы заявления о том, что отец избивает мальчика. Правоохранительные органы проводили проверки доводов бабушки. Органы опеки и попечительства, психологи стали частыми гостями и собеседниками мальчика. Факты применения к ребенку физического насилия подтверждения не нашли.

Бабушка подала исковое заявление в суд на определение места жительства ребенка с ней. Суд назначил проведение психологической экспертизы. Вот выдержки из заключения экспертов: «На вопрос о бабушке мальчик демонстративно сжимает руки в кулаки, часто дышит, напрягает шею и плечи, говорит сквозь зубы, сжимает предметы, пытается бросить. На вопросы, которые настораживают мальчика, отвечает со злостью и повышением голоса до крика. В психике ребенка обнаружены признаки психологического влияния, направленные на формирование негативного образа и непринятие бабушки. Источником воздействия выступает отец. В отношении отца у мальчика выражена эмоциональная привязанность, но в тоже время взаимоотношения между ними являются психотравмирующими и эмоционально напряженными».

Выводы экспертов свидетельствуют о том, что мальчик находится в тяжелом психо-эмоциональном состоянии в связи с противоречиями между взрослыми. Конфликт между когда-то близкими людьми продолжается.

К сожалению, мы встречаемся со множеством подобных ситуаций. С каждой стороной конфликта Уполномоченный встречается, знакомится с ребенком, который, со слов заявителя, подвергается «насилию, жестокости,

голодному существованию» и прочее. К счастью, ни разу подобная информация не подтвердилась.

Конфликты в семье между родителями и детьми-подростками имеют множество причин. Одной из основных является неприятие подростком нового супруга матери.

К нам обратилась 16-летняя П. с просьбой повлиять на ее маму. Суть проблемы в следующем: когда девочке было 10 лет, в семье появился гражданский муж матери. Отношения с ним у девочки не сложились, и мама передала ее на воспитание бабушке, которая живет в другом регионе. За прошедшие годы в семье матери родились двое детей, женщина практически не интересовалась старшей дочерью, очень редко передавала денежные средства на ее содержание. Когда П. подросла, мать потребовала, чтобы девушка вернулась домой и помогала ей по хозяйству, нянчиться с младшими детьми. Девушка отказалась, после чего мать предупредила ее, что не продлит бабушке доверенность на представление интересов в органах образования и здравоохранения. Девушка заканчивала 9 класс, ей предстояла сдача экзаменов, и она очень переживала, что отказ матери в доверенности повлияет на дальнейшее обучение и проживание у бабушки.

Общественный представитель Уполномоченного в территории, где проживает мать П., провела профилактическую работу, после чего вопрос был решен положительно. Кроме того, был направлен запрос в адрес Уполномоченного по правам ребенка региона по месту жительства П. с бабушкой с просьбой оказания содействия.

Конфликт в семье возникает из-за неготовности родителей к подростковому периоду развития своего ребенка, к изменениям его психологии, из-за нежелания принимать его интересы, увлечения.

Обратились педагоги учащейся 9 класса, которая без уважительной причины пропускает уроки, часто не ночует дома. Мы установили, что в семье возник конфликт между дочерью и матерью. Девушка ранее занималась волейболом, футболом, пропагандировала здоровый образ жизни, участвовала в школьных и районных соревнованиях. Сейчас же любое замечание матери девушка воспринимает как ограничение ее самостоятельности, стала грубо себя вести, затем стала уходить на ночь из дома, пропускать занятия в школе, была замечена в употреблении спиртных напитков, психотропных и наркотических веществ. Мать, обидевшись на дочь, на контакт с учителями не идет.

В настоящее время специалистами Центра семьи с девушкой и ее матерью проводится профилактическая работа, составлена комплексная программа реабилитации несовершеннолетней. Семья поставлена на учет как находящаяся в социально опасном положении.

Определение места жительства детей. В 2018 году количество обращений по данному вопросу возросло на 16 или на 57% в сравнении с 2017 годом. Авторами подобных обращений в большей степени являются отцы, от них поступило 21 обращение, из которых 7 – от отцов, которые не исполняют решения судов об определении места жительства детей с матерью. В основном они касаются детей дошкольного возраста.

К нам обратилась мама мальчика, которая в течение четырех месяцев не имела возможности видеть своего ребенка. Папа однажды забрал сына из детского сада, не уведомив ее об этом. Женщина подала в суд исковое заявление об определении места жительства малыша, прошла судебно-медицинскую экспертизу. Иногда, в сопровождении специалистов органа опеки или сотрудников по делам несовершеннолетних, ей удавалось увидеться с ребенком. Решением суда в мае 2018 года место жительства ребенка определено с ней. Учитывая, что папа активно препятствовал возврату ребенка, на исполнение решения суда потребовалось несколько месяцев. В настоящее время ребенок проживает с мамой. Теперь уже папа обращается к Уполномоченному с жалобами на бывшую жену, так как она не позволяет ему видеться с ребенком.

Исполнение решения суда о передаче детей может быть затруднено из-за проживания бывших супругов в разных регионах Российской Федерации.

Обратилась В., приехавшая с тремя детьми на постоянное место жительство в г.Красноярск из Республики Хакасия. Она не запрещала детям общаться с отцом, он приезжал несколько раз, а также не был ограничен в общении с ними по телефону. Причиной распада семьи стало применение к ней физического насилия. При встрече с ней бывший муж звал ее с детьми обратно, но получал отказ.

Мужчина понял, что В. приняла окончательное решение не восстанавливать с ним супружеские отношения. В феврале 2018 года он, выждав момент, когда бывшая жена была на работе, а дети в это время находились с бабушкой, ворвался в квартиру и забрал двух младших дочерей. Старшая дочь отказалась уехать с ним.

Уполномоченный разъяснила В. ее права, рекомендовала в судебном порядке решить вопрос о месте проживания детей, оказала помощь в составлении искового заявления.

В июле 2018 года суд удовлетворил исковое заявление. Судебные приставы-исполнители в течение 3-х месяцев убеждали мужчину исполнить решение суда о передаче детей, но он категорически отказывался. В ноябре женщина самостоятельно выехала в Хакасию и забрала среднюю дочь из школы. Девочка была запугана отцом, педагоги школы пытались помешать матери забрать девочку, но В. показала им решение суда и, посадив ребенка в такси, поехала за

младшей дочерью в детский сад. Однако, прибыв туда, она узнала, что учителя позвонили отцу детей, он успел приехать за младшим ребенком в детский сад. В настоящее время решение суда в отношении младшего ребенка так и не исполнено.

По данным Управления Федеральной службы судебных приставов по Красноярскому краю в 2018 году на исполнении в территориальных отделах Управления находилось 32 исполнительных производства об отобрании ребенка, 27 исполнительных производств об определении места жительства ребенка. Окончено за указанный период исполнительных производств: 26 об отобрании ребенка, 21 об определении места жительства ребенка.

Особенность исполнения судебных постановлений такого рода заключается в том, что судебному приставу приходится принимать во внимание возраст ребенка, состояние его здоровья, привязанность к каждому из родителей и прочие обстоятельства, которые способны оказать воздействие на физическое и психическое здоровье ребенка. Это способствует безответственному и безнаказанному поведению родителя, который уклоняясь от исполнения судебного решения, действует незаконными методами, используя любые способы, в том числе злоупотребляя родительскими правами.

Ребенок – заложник родительских взаимоотношений, ему внушают негативные эмоции относительно другого родителя, он поставлен в трудную психологическую ситуацию, потому что одинаково любит обоих родителей.

Как мы уже говорили выше, в основном подобные ситуации касаются детей дошкольного или, в редких случаях, младшего школьного возраста, которые легко поддаются внушению.

На личный прием пришел папа с четырехлетним сыном с просьбой оказать юридическую помощь в вопросе определения места жительства ребенка с ним. Он рассказал, что с женой были прекрасные отношения, размолвки начались из-за ее настойчивого желания переехать в другой регион страны. Не получив согласия мужа на переезд, женщина забрала сына и в апреле 2018 года уехала, при этом не скрывала от него адрес своего с сыном пребывания, общалась сама с ним по телефону, а также предоставляла такую возможность сыну.

В июне он поехал к жене, забрал сына и вернулся домой. Он считает, что сын привязан к нему значительно больше, чем к матери.

На вопросы Уполномоченного к ребенку « Где мама? Ты скучаешь по маме?», мальчик ответил, что он приехал в гости к папе, а мама скоро приедет за ним. Мужчине были даны рекомендации определить место жительство ребенка в судебном порядке.

Через 3 месяца к нам пришла мама, которая подала встречный иск в суд об определении места жительства сына с ней. С ее слов истиной причиной ее отъезда было грубое и порой неадекватное отношение к ней

и ребенку. Уже месяц она не может увидеть сына, так как бывший муж находит различные причины не допустить ее к ребенку.

В ноябре 2018 года суд принял решение определить место жительство ребенка с матерью, обязать отца передать ей сына. Он подал апелляционную жалобу, которая была рассмотрена вновь не в его пользу.

Сразу после суда мужчина скрылся с ребенком, судебным приставам-исполнителям до настоящего времени не удается исполнить решение суда и передать ребенка матери. К разрешению данной ситуации подключены сотрудники правоохранительных органов.

Судебные приставы-исполнители ограничены в своих действиях. В случае отказа должника передать ребенка взыскателю, судебный пристав-исполнитель вправе применить к должнику следующие меры воздействия:

- взыскание исполнительского сбора в размере 5000 рублей;
- привлечение должника к административной ответственности по ч. 2 и ч. 3 ст. 5.35 КоАП РФ с незначительной санкцией в размере от 2000 до 5000 рублей.

Данные меры не всегда оказывают действенное воздействие на должников, и судебные решения находятся на исполнении длительное время.

При этом надо отдать должное работе судебных приставов-исполнителей, которые во взаимодействии с судами и правоохранительными органами, обеспечивают исполнение судебных решений.

Обратилась жительница Ростовской области с просьбой оказать помощь в передаче ей ребенка, проживающего у отца в г.Норильске. Дочь родилась в 2015 году. Когда ей исполнился один год, муж оставил семью и переехал на постоянное место жительства в г.Норильск. Вскоре родители официально оформили развод, но сохранили дружеские отношения. Он навещал дочь. В марте 2017 года мужчина попросил временно передать ему дочь на воспитание, мама ребенка согласилась. Позднее мужчина отказался возвращать ребенка.

По решению суда от 16.10.2018 место жительства ребенка определено с матерью. Судебными приставами-исполнителями неоднократно (с ноября 2018года по март 2019 года) предпринимались меры по добровольной передаче ребенка матери, однако мужчина отказывался исполнить решение суда.

В марте 2019 года к отцу была применена ч.3 ст. 5.35 КоАП РФ (повторное неисполнение судебного решения об определении места жительства детей) с административным арестом на пять суток. Данная мера принуждения подействовала на должника. Ребенок был передан матери сразу же после завершения срока ареста.

Общение ребенка с отдельно проживающим родителем. Согласно статье 61 Семейного кодекса РФ родители имеют равные права и несут

равные обязанности в отношении своих детей. На деле же родитель, проживающий совместно с ребенком, начинает диктовать свои условия в общении ребенка с другим родителем, нарушая порядок, установленный решением суда.

Работая с гражданами по вопросам общения ребенка с отдельно проживающим родителем, мы разъясняем, что из-за развода родительские права не прекращаются, что для ребенка, для его полноценного развития важно участие в воспитании обоих родителей.

Обращения по поводу общения поступают: от отцов – 20, от матерей – 16, от родственников – 7.

Мужчина вместе со своей мамой пришел к нам с жалобой на бывшую жену. Они рассказывали, что ребенок проживает с ней, характеризовали ее как безответственную мать. По их мнению, ребенку следует пройти медицинское обследование, а мать не занимается его здоровьем. Кроме того, она не разрешает отцу видеться с сыном в ее отсутствие.

На встречу была приглашена мама ребенка, которая пояснила, что после развода поддерживала отношения с бывшим мужем, со свекровью, разрешала забирать сына в любое время и на несколько дней, пока отец с бабушкой не решили оставить ребенка у себя.

Мама была вынуждена обратиться в суд для определения места жительства ребенка и порядка общения с ним отца и бабушки только в ее присутствии. Сейчас они общаются согласно решению суда.

Иногда ребенок сам отказывается встречаться с отдельно проживающим родителем. Причинами могут быть внушаемые ему порочащие сведения или неприятные воспоминания о событиях в период совместного проживания.

Уполномоченному поступило обращение от мужчины, который пытается встретиться с сыном, но тот при встрече с отцом начинает и плакать и прятаться от него.

Обратилась женщина, ограниченная в дееспособности вследствие заболевания. Дочь-подросток проживает в семье отца, где ее настраивают против матери, говоря, что она сумасшедшая и опасная. Девочка отказывается встречаться с матерью.

Во всех подобных случаях Уполномоченный старается встретиться со вторым участником конфликта с целью урегулирования отношений в интересах детей.

Ненадлежащее исполнение родителями или другими законными представителями обязанности по воспитанию детей. Согласно статье 38 Конституции РФ «Забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей». Родители должны воспитывать детей, заботиться о них, а также обеспечивать всем необходимым.

По вопросам ненадлежащего исполнения родительских обязанностей к Уполномоченному обратилось 32 (+8 или +33%) гражданина. В основном обращались родители, проживающие раздельно, родственники, соседи.

Ненадлежащее исполнение родительских обязанностей является следствием асоциального образа жизни или иных независящих от родителей обстоятельств. Это в первую очередь относится к людям, страдающим психическими заболеваниями.

В 2019 году в г.Москве в квартире была обнаружена девочка, которую с легкой руки СМИ назвали Маугли. До 5 лет ребенок проживал с вполне любящей матерью, которая считала их образ жизни приемлемым.

В нашей практике случались аналогичные ситуации, когда депутат Законодательного Собрания Красноярского края совместно с комиссией по делам несовершеннолетних выезжала в семью, где 6-летний ребенок сидел среди мусора на полу без одежды, почти не умел разговаривать и не был обучен социально - бытовым навыкам.

Еще один пример. В декабре 2018 года в связи с рассмотрением в суде искового заявления о лишении родительских прав к нам обратились родители двух малолетних детей с просьбой помочь вернуть их в семью.

Первый ребенок в семье родился 17.07.2014, при посещении ребенка 23.07.2014 врачом-педиатром была составлена докладная записка, в которой сообщалось о нахождении ребенка в социально-опасном положении. Было отмечено агрессивное поведение отца, антисанитарное состояние жилого помещения, отсутствие детских вещей и кроватки. Мама вела себя вяло и безучастно. На следующий день врач с представителями полиции и органа опеки в квартиру попасть не смогли.

Семья была поставлена на учет, ей была оказана помощь в приобретении кроватки, детских вещей, игрушек, питания. Установлено, что оба родителя имеют психические заболевания, состоят под диспансерным наблюдением у специалистов, неоднократно проходили лечение.

19.03.20106 в семье появился второй ребенок. Санитарное состояние жилого помещения не улучшилось. Возникла угроза жизни и здоровью детей, т.к. отец не подпускал к больным детям врачей, отказывался от их госпитализации. Были выявлены случаи, когда дети оставались дома одни, отец уходил на работу, а мать забывала про их существование и тоже куда-то уходила.

02.05.2017 судом было вынесено заочное решение об ограничении родителей в правах, в суд они не явились. В настоящее время дети проживают в приемной семье, что полностью соответствует их интересам.

В едином краевом банке данных о несовершеннолетних и их семьях, находящихся в социально опасном положении, содержатся сведения о 2136 семьях, в которых проживают 4269 детей.

Комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов края в 2018 году было рассмотрено 9373 протокола об административных правонарушениях в отношении родителей и иных взрослых лиц. В том числе 658 родителей были привлечены к административной ответственности по фактам несоблюдения мер по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей.

На основании актов сотрудников органов внутренних дел в учреждения системы профилактики были помещены 1972 (+3,4%) несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении или трудной жизненной ситуации, в том числе: 1367 – в учреждения социального обслуживания, 605 – в учреждения здравоохранения.

К нам обратился мужчина, который вернувшись с вахты, узнал, что трое его детей помещены в детские государственные учреждения. Выяснилось, что его жена ушла на несколько дней из дома, оставив детей в возрасте 12, 4 и 3 лет одних. Малыши плакали от голода, и старшая девочка обратилась за помощью к соседке, которая накормила детей и позвонила в полицию.

Отец детей был в отчаянии, он готов сменить работу, лишь бы вернуть детей. Ему была оказана юридическая помощь и сопровождение. Дети переданы отцу. В настоящее время мужчина при нашем содействии решает жилищные и социально-бытовые вопросы, а также вопросы расторжения брака и ограничения матери в родительских правах.

Женщина обратилась к Уполномоченному с просьбой вернуть ребенка из социально-реабилитационного центра. Выяснилось, что 14-летний сын регулярно помещается в государственные учреждения, т.к. мать на длительное время оставляет его одного. Учителя, соседи звонят в полицию и сообщают о нахождении ребенка без родительского надзора. Органы опеки собрали материалы на лишение женщины родительских прав. Несовершеннолетний высказал свое мнение о нежелании возвращаться в семью.

Обратилась женщина по вопросу отобрания дочери сотрудниками полиции и помещения ее в реабилитационный центр. Разбираясь с

данной ситуацией, мы убедились, что действия органов системы профилактики являются обоснованными и соответствуют интересам девочки.

В 2007 году женщина уже была лишена родительских прав в отношении сына, мер к восстановлению в правах она не принимала. В 2012 году у нее родилась дочь, воспитанием и содержанием ребенка занимались бабушка и тетя, родители периодически появлялись дома, но ребенком не интересовались, употребляли наркотические вещества, после чего устраивали скандалы в присутствии дочери.

В актах обследования жилищно-бытовых условий зафиксировано, что в комнате, где проживает девочка с родителями, отсутствует спальное место для ребенка (спит с родителями). Продукты питания для ребенка отсутствуют, в комнате антисанитарные условия, стены ободраны, пол не покрашен, засыпан окурками. Мебель частично поломана.

Органами опеки и попечительства в суд подано исковое заявление о лишении родителей родительских прав.

Для оказания помощи несовершеннолетним и их семьям, нуждающимся в социальной поддержке, на территории Красноярского края в 2018 году функционировали 36 учреждений социального обслуживания семьи и детей, в том числе: 34 центра социальной помощи семье и детям, 2 социально-реабилитационных центра для несовершеннолетних.

В 22 учреждениях социального обслуживания семьи и детей открыты стационарные отделения временного пребывания несовершеннолетних на 473 места. В комплексных центрах социального обслуживания населения функционировали 61 отделение по работе с семьей и детьми, в 4-х открыты стационарные отделения на 58 койко-мест.

Для оказания экстренной помощи несовершеннолетним и их семьям, а так же для организации с ними комплексной межведомственной работы, направленной на предотвращение распада семьи, лишения родительских прав, жестокого обращения с детьми, в 27 муниципальных территориях края созданы участковые службы, в 42 территориях края действуют мобильные бригады специалистов.

По данным мониторинга в 2018 году специалистами социальных учреждений выявлены 3618 семей с признаками неблагополучия, в том числе 829 семей выявлены в ходе выездов мобильных социальных бригад. По результатам проведенной работы в связи с улучшением ситуации сняты с профилактического учета 3674 семьи.

Предоставлено социальное сопровождение 5587 семьям с детьми, находящимся в социально опасном положении, семьям, относящимся к группе риска, семьям с детьми-инвалидами и др.

Назначены «кураторы случая» из числа специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних 1779 семьям, находящимся в социально опасном положении.

В 2018 году в отделениях временного круглосуточного проживания несовершеннолетних учреждений социального обслуживания семьи и детей края находились 3253 несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации. После проведения профилактических и реабилитационных мероприятий с детьми и их родителями по восстановлению детско-родительских отношений 2738 детей возвращены в родные (замещающие) семьи, что составило 89 % от общего числа детей, прошедших реабилитацию.

3.3. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВА РЕБЕНКА НА ПОЛУЧЕНИЕ АЛИМЕНТОВ

Право ребенка получать содержание от своих родителей – одно из основополагающих прав, закрепленных в российском законодательстве.

Основные параметры взыскания алиментов, способов их назначения, порядок возбуждения исполнительного алиментного производства в 2018 году остались неизменными ввиду своей достаточной эффективности.

В последние годы обращения граждан с жалобами на задолженность по алиментам составляют примерно 4-5 процентов от общего числа обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Красноярском крае. При этом еще 10 лет назад они составляли 13 процентов. Такая статистика свидетельствует о том, что работа в этом направлении ведется.

Согласно данным статистической отчетности Управления Федеральной службы судебных приставов по Красноярскому краю (УФССП) в 2018 году на принудительном исполнении находилось 56505 (+28 или +0,1%) исполнительных производств, возбужденных на основании исполнительных документов о взыскании алиментных платежей.

Возбуждено 21568 исполнительных производств, что больше на 297 исполнительных производств или на 1,4% в сравнении с 2017 годом. Из них: исполнительные документы предъявлены впервые – 13253, повторно – 3702, возобновлено в связи с увольнением должника с работы – 4420.

Количество оконченных исполнительных производств о взыскании алиментов составило 14496. Остаток исполнительных производств на 01.01.2019 составил – 34700, что меньше 2017 года на 240 исполнительных производств.

Таблица 8. Количество исполнительных производств о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей

Наименование		2016 год	2017 год	2018 год
Количество исполнительных производств		19854	21271	21568
из них	исполнено	13137	14365	14496
Количество должников по алиментным обязательствам, объявленных в розыск		3977	3548	3501
Количество постановлений о возбуждении уголовных дел по ст. 157 УК РФ		1299	1665	1510

из них	возбуждено		1299	1665	1510
	из них	вынесено приговоров	810	933	1216
Количество лиц, привлеченных к административной ответственности			1041	3835	3384

Уполномоченному граждане жалуются на неполучение алиментов и на непринятие службой судебных приставов мер по их взысканию. Исходя из практики исполнения судебных решений, следует обратить внимание на то, что применение всего комплекса мер ответственности, вплоть до выхода в бухгалтерию по месту работы должника, дает положительные результаты.

Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее ФЗ «Об исполнительном производстве») предусмотрен целый спектр мер принудительного исполнения и мер понуждения должника, позволяющих взыскать образовавшуюся задолженность:

- ✓ наложение ареста на имущество, принадлежащее должнику. В 2018 году наложено 2629 арестов на имущество должников, за счет реализации имущества взыскано более 1972 тыс. рублей;
- ✓ временное ограничение выезда должника из Российской Федерации. Судебным приставом-исполнителем данная мера применяется в рамках исполнительных производств о взыскании алиментов в отношении должников, имеющих задолженность более 10000 руб. В 2018 году вынесено 28766 постановлений об ограничении права выезда за пределы Российской Федерации, в результате взыскано 46 млн. рублей;
- ✓ ограничение должников в специальном праве на управление транспортным средством. Вынесено 9147 постановлений об ограничении в специальном праве на управление автотранспортным средством, в результате принятой меры взыскано 11241 тыс. рублей.

! Благодаря интенсивной работе судебных приставов по взысканию алиментов в 2018 году в пользу детей было перечислено около 237 миллионов рублей. Помимо этого, более 174 миллионов рублей было взыскано за счет обращения взыскания на заработную плату должников.

Обратилась женщина по вопросу взыскания задолженности по алиментам с бывшего мужа. Мужчина имел свое предприятие, деятельность которого была прекращена. За совершение преступления мужчина был осужден, ему назначено наказание в виде лишения свободы. Долг по алиментам составлял свыше 7 млн. руб. В ходе исполнительного производства было установлено, что у должника несколько дорогих машин, квартир и загородный дом в различных регионах страны. В отношении имущества должника пристав вынес постановления о запрете совершения регистрационных действий. Кроме того, на запрос судебного пристава финансово-кредитные учреждения

подтвердили наличие денежных средств на счете должника, которые были списаны со счета.

Нередко должники ведут асоциальный образ жизни, не работают, средств, счетов в кредитных учреждениях, имущества и иных доходов, на которые возможно обратить взыскание для погашения образовавшейся задолженности, не имеют. Судебные приставы-исполнители сталкиваются с проблемами невозможности установления фактического места жительства должников, многие из которых проживают без регистрации.

К Уполномоченному обратилась женщина, которая жалуется на судебных приставов-исполнителей, так как они не могут взыскать алименты с бывшего мужа. Мужчина нигде не работал, в 2011 году он был осужден по ч.2 ст. 157 УК РФ с мерой наказания в виде 6 месяцев исправительных работ условно с испытательным сроком 10 месяцев. С тех пор с него только в 2015 году была взыскана сумма 5000 руб. в счет погашения долга по алиментам. В 2017 году должник совершил преступление и находился в местах лишения свободы, после освобождения проходит лечение в психиатрической клинике. Долг по алиментам составляет более 900 тыс. рублей. Женщина продолжает обвинять приставов в плохой работе, т.к. на ее счет не поступают денежные средства. Разъяснения о том, что для их взыскания предприняты исчерпывающие меры, ее не удовлетворяют.

Встает вопрос, нарушаются ли в таком случае права ребенка? Безусловно, нарушаются. Причем нарушение прав детей происходит со стороны родителей, для которых воспитание и содержание несовершеннолетних детей является обязанностью.

Многие родители, в основном это касается отцов, считают, что алименты, выплачиваемые ребенку, расходуются бывшей женой исключительно на себя.

К нам пришел мужчина с просьбой помочь вернуть на счет ребенка денежные средства в сумме 20 тыс. руб., которые он перечислил дочери, а его бывшая жена их сняла и истратила. От алиментов он не отказывается, но платить будет только на открытый в банке на имя дочери счет. Далее он с обидой рассказывал, что новая семья его бывшей жены живет на его деньги: «Хорошо устроились. Я покупал своему ребенку костюмчики, платья, а сейчас ее ребенок носит эти вещи и покупать не надо. А еще ремонт сделали, мебель обновили и т.д.».

Доводы о том, что его же дочь живет в отремонтированной квартире, пользуется мебелью и т.д., услышаны не были, он твердил одно: «Помогите вернуть деньги на счет ребенка».

Несмотря на наличие у судебных приставов-исполнителей

значительного спектра полномочий по понуждению должника к исполнению требований, содержащихся в исполнительном документе, бывает, что так и не удается взыскать денежные средства на содержание ребенка.

По-прежнему актуальной остается проблема отсутствия реального правового механизма выявления истинных доходов должников. Гражданин может иметь неофициально иные источники дохода, полностью выявить которые практически невозможно. Нет и совершенства в законодательстве для установления теневых доходов, распространена практика, так называемых, «черных» зарплат, позволяющая недобросовестным должникам скрывать свой реальный доход.

В рамках взаимодействия между УФССП России по Красноярскому краю и Отделением Пенсионного фонда Красноярского края организован обмен информацией, содержащей сведения о месте работы должника, но данная информация не всегда является актуальной. И на момент направления постановления об обращении взыскания на доходы должника оказывается, что должник уволен.

В интересах своей дочери к нам обратилась гражданка М. На исполнении в отделе судебных приставов с 28.07.2014 находится исполнительное производство о взыскании алиментов с ее бывшего мужа. Со слов М. алименты поступали нерегулярно, а в последние годы должник вообще прекратил выплаты. Установлено, что должник не трудоустроен, недвижимого имущества, зарегистрированного за ним на праве собственности, не установлено. В июне 2018 года был составлен протокол об административном правонарушении по ст. 5.35.1 КоАП РФ. Постановлением мирового судьи должник признан виновным за неуплату без уважительных причин средств на содержание несовершеннолетних детей. Назначено наказание в виде обязательных работ на срок сорок часов, которое он не отбыл, скрылся с места жительства. Далее он снимал жилье в аренду по нескольким адресам, причем в одном доме менял квартиры трижды. В июле было установлено, что он работает в строительной компании, с него было удержано 8915 руб., в августе он уже уволился. В настоящее время в отношении должника вынесено постановление об исполнительном розыске, заведено розыскное дело. Задолженность по алиментам составляет более 300 тыс. рублей.

В 2018 году возбуждено 3384 административных дела по ст. 5.35.1 КоАП РФ, из которых рассмотрено судами с назначением административного наказания – 3373, из них: по 2978 административным делам назначено административное наказание в виде обязательных работ, по 342 назначен административный арест, по 53 – административный штраф на общую сумму 874 тыс. рублей.

В результате применения мер административно-правового воздействия к должникам по исполнительным производствам о взыскании алиментных

платежей взыскано 10 млн. руб., трудоустроились или встали на учет в центр занятости для поиска работы 420 должников, окончено по основаниям Федерального закона «Об исполнительном производстве» 539 исполнительных производств.

Остается практика осуществления ежемесячных незначительных выплат по алиментам после привлечения должников к административной ответственности по ст. 5.35.1 КоАП РФ в целях избежания дальнейшего привлечения к уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ.

С учетом изменения уголовного законодательства, на 31.12.2018 дознавателями территориальных отделов по результатам проведенных проверок в порядке 144-145 УПК РФ, возбуждено 1510 уголовных дел по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 157 УК РФ, привлечено к уголовной ответственности по факту неуплаты средств на содержание несовершеннолетних детей 1484 должника по алиментным обязательствам. Вынесено обвинительных приговоров в 2018 году – 1216.

Женщина воспитывает 13-летнюю дочь, имеющую инвалидность. Отец ребенка ушел из семьи сразу после рождения ребенка. Девочке необходимо специальное питание, лечение, специальные курсы реабилитации. Отец полностью устранился от проблем своего ребенка, несмотря на требования исполнительного документа о взыскании алиментов. Никаких отчислений не производил, т.к. нигде официально не был трудоустроен. Задолженность за все годы превышает полтора миллиона рублей.

В качестве одной из мер побуждения судебный пристав-исполнитель в отношении должника составил протокол по ч.1 ст. 5.35.1 КоАП РФ «Неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей». Суд назначил должнику 20 часов обязательных работ, однако тот предпочел не отбывать наказание. От контактов с судебными приставами-исполнителями уклонялся.

В процессе розыскных мероприятий в рамках исполнительного производства пристав установил, что гражданин проживает у знакомой, а квартиру, находящуюся в его собственности, сдает в аренду. Банковские счета мужчина не использует по известным причинам, ежемесячно получая оплату за аренду квартиры на руки. Судебный пристав-исполнитель осуществлял выходы по месту регистрации должника до момента, пока тот не явился за очередной оплатой.

Должник был доставлен в отдел судебных приставов, составлен административный протокол по факту уклонения от отбытия обязательных работ. Суд назначил должнику наказание в виде 10 суток административного ареста.

В настоящий момент в отношении нерадивого родителя возбуждено уголовное дело по ст. 157 УК РФ «Неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей», предусматривающей наказание до одного года лишения свободы.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. Особенность ответственности родителей за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по содержанию несовершеннолетних детей заключается в том, что она носит межотраслевой, комплексный характер. Будучи семейным правонарушением, неисполнение или ненадлежащее исполнение алиментных обязательств порождает последствия в виде гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности. К таким должникам применяется более широкий спектр мер ответственности по сравнению с другими семейными правонарушениями.

Таким образом, только комплекс мер по взысканию алиментов с должников, способен обеспечить исполнение судебных решений.

2. В целях повышения ответственности должников целесообразно усиление санкции статьи 157 УК РФ, поскольку в настоящее время условная мера наказания не позволяет достигать действенных результатов. На практике должник предпочитает иметь судимость за уголовное преступление, чем добровольно погашать свои долги по обязательствам. Усиление мер ответственности может способствовать исполнению судебных решений по выплате алиментов.

3.4. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВА РЕБЕНКА НА ОБРАЗОВАНИЕ

Дошкольное образование. Реализация социально-демографической политики государства, направленной на повышение рождаемости, бесспорно связана с обеспечением доступности дошкольных учреждений. Возможность устройства ребенка в дошкольное образовательное учреждение является одним из важных условий, которые принимаются во внимание при принятии семьей решения о рождении ребенка. Родители получают возможность выйти на работу, дети обеспечиваются равными стартовыми возможностями для получения образования.

В соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» государственными органами принимались меры к выполнению задачи обеспеченности местами в дошкольных образовательных учреждениях детей в возрасте от трех до семи лет. В настоящее время реализуется поручение Президента РФ к 2021 году обеспечить доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет. Достижение указанных целей закреплено в Государственной программе Российской Федерации «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.12.2017 № 1642.

В 2018 году в Красноярском крае в систему дошкольного образования введено 967 мест, в том числе 254 места для детей в возрасте до 3 лет:

- на средства частного инвестора построен детский сад на 95 мест в пгт.Северо-Енисейский Северо-Енисейского района;

- приобретены у частных инвесторов 2 здания под размещение дошкольных образовательных организаций в г.Красноярске на 300 мест, в п.Зыково Березовского района на 190 мест;

- в негосударственном секторе дошкольного образования введено 382 места (6 частных детских садов получили лицензию на осуществление образовательной деятельности по образовательной программе дошкольного образования).

Согласно данным министерства образования Красноярского края на территории края действует 957 дошкольных образовательных организаций всех форм собственности без учета филиалов, из которых 925 муниципальных, 1 федеральное государственное, 1 краевое государственное, 30 частных. Для более полного удовлетворения потребности в детских дошкольных учреждениях в общеобразовательных организациях края создано 369 групп для детей дошкольного возраста. Кроме того, на основании приобретения администрацией города Красноярска услуги по присмотру и уходу у частных детских садов предоставлены места 3211 детям.

Вместе с тем, вопрос обеспеченности дошкольным образованием остается открытым. По состоянию на 01.01.2019 в Красноярском крае численность детей, желающих посещать детский сад в настоящее время, но не обеспеченных местом, составила 2704 ребенка, в том числе 1934 ребенка в возрасте от 0 до 3 лет, 770 детей в возрасте от 3 до 7 лет.

Услугу дошкольного образования и/или присмотра и ухода в крае получают 153717 детей, из них в возрасте от 0 до 3 лет – 17082 ребенка (89,8% от желающих посещать детский сад), в возрасте от 3 до 7 лет – 136635 детей (99,4%).

Всего на учете для предоставления места в дошкольных образовательных организациях края на 01.01.2019 состоит 73391 ребенок, в том числе 68254 ребенка в возрасте от 0 до 3 лет, 5137 детей в возрасте от 3 до 7 лет.

С целью удовлетворения спроса на обеспечение дошкольным образованием, в рамках реализации национального проекта «Демография» разработан региональный проект «Содействие занятости женщин – доступность дошкольного образования для детей». Одним из ключевых показателей данного проекта является доступность дошкольного образования для детей в возрасте от полутора до трех лет. Реализация проекта позволит построить в 2019 году в г.Красноярске 7 детских садов, выкупить 3 детских сада у частных инвесторов.

Для краевого центра проблема обеспеченности местами в дошкольных учреждениях остается наиболее актуальной. Для ее решения администрацией города проводятся следующие мероприятия:

- предоставлена возможность получения единовременной денежной выплаты в размере 6000 рублей на присмотр и уход родителям (законным

представителям) детей в возрасте от 3 до 5 лет, состоящих на учете для предоставления места в детском саду;

- администрацией города Красноярска в рамках приобретения услуги по присмотру и уходу у частных детских садов будут дополнительно предоставлены места детям в возрасте от 1,5 лет.

В 2018 году одиноким матерям, многодетным семьям и семьям, где оба родителя студенты (семьям со среднедушевым доходом, не превышающим величины прожиточного минимума на душу населения, установленной по соответствующей группе территорий Красноярского края), были предоставлены денежные выплаты на детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, которым временно не предоставлены места в государственных (муниципальных) образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования. Размер ежемесячной выплаты составляет 4109 рублей.

Вопросы доступности и качества работы дошкольных учреждений являются актуальными для родителей. В 2018 году число обращений к Уполномоченному по вопросам предоставления мест в детских садах незначительно сократилось (с 40 в 2017 году до 36 в 2018 году).

Дочери заявителя исполнилось три с половиной года. Из-за нехватки мест девочка лишена возможности посещать детский сад. В ходе рассмотрения обращения отца ребенка к Уполномоченному малышке предоставлено место в группе дошкольного учреждения в режиме кратковременного пребывания, в дальнейшем ребенок стал посещать детский сад на общих основаниях.

Заявитель обратился с просьбой оказать содействие в устройстве в дошкольное учреждение полуторагодовалого ребенка, старший ребенок в семье признан инвалидом. Льгот на внеочередное или первоочередное право предоставления мест в ДОУ такие семьи не имеют, возможности приема детей данной возрастной группы в настоящее время в полном объеме не обеспечены, заявителю разъяснено, что ребенок получит возможность посещать детский сад по мере появления свободных мест.

К сожалению, вопросы обеспечения местами в дошкольных учреждениях в ряде случаев решаются без учета интересов ребенка при формальном соблюдении правовых норм.

К Уполномоченному обратились родители дошкольников, согласившиеся на предложенные места в частном детском саду. Дети были сняты с очереди, в течение одного месяца посещали учреждение, однако вскоре родители вынуждены были забрать дошкольников, поскольку истек срок контракта муниципалитета с частным учреждением. Один из детей снова был устроен в детский сад, который через месяц закрылся на плановый ремонт. Подобные ситуации

вызывают обоснованное возмущение родителей и свидетельствуют о нарушении прав детей.

! По данному факту Уполномоченным в адрес Главы г.Красноярска было направлено Заключение о нарушении прав детей, так как кратковременное посещение детского учреждения не решает проблему обеспеченности ребенка местом в ДОУ, создает дополнительные препятствия в виде новой постановки в очередность, кроме того из-за вынужденной смены учреждений дети в очередной раз испытывают стресс, привыкают к новому коллективу, воспитателям. Администрации г.Красноярска было рекомендовано дать оценку действиям сотрудников, ответственных за данное направление работы, и принять меры к предотвращению подобных случаев. Частные ситуации были разрешены положительно, но гарантий того, что подобное не повторится впредь, к сожалению, мы не получили.

Еще один пример.

Получение места в детском саду, расположенном в десяти автобусных остановках от дома, не обрадовало маму. Она написала Уполномоченному обращение с просьбой разъяснить, зачем от родителей при написании заявления требуется указание приоритетных детских учреждений, если этот фактор при распределении мест не принимается во внимание. Заявительнице разъяснено, что законодательством не предусмотрено предоставление места непосредственно рядом с местом проживания, однако указанные родителями сведения учитываются, дети распределяются на свободные места в районе, где состоят на учете. В случае отказа ребенок восстанавливается в очереди. Позднее дочка заявителя получила место в детский сад, указанный мамой как приоритетный.

Родителей волновали вопросы обоснованности нахождения ребенка в группе, соответствующей его возрасту и уровню подготовленности к школе.

Сын заявителя был переведен из младшей группы детского сада в старшую, минуя среднюю. Мама обеспокоена тем, что ребенок по окончании ДОУ не будет готов к школе. По результатам проверки мальчик зачислен в среднюю группу, руководству учреждения указано на недопустимость перевода детей в не соответствующую по возрасту группу.

Мальчик на 1 сентября достигнет возраста 6 лет 8 месяцев, заведующая ДОУ отказалась удовлетворить желание родителей оставить ребенка в дошкольном учреждении еще на год, в связи с чем родители обратились к Уполномоченному. Заявителю разъяснены нормы Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»,

в соответствии с которыми ребенок может быть принят в школу по достижении возраста шести лет и шести месяцев при отсутствии противопоказаний по состоянию здоровья, но не позже достижения возраста восьми лет. Увеличение срока пребывания в дошкольном образовательном учреждении возможно по медицинским показаниям. Заявителю предложено пройти психолого-медико-педагогическую комиссию для получения рекомендаций по дальнейшему обучению.

Граждане жалуются на конфликтные ситуации в дошкольных учреждениях, таких обращений поступило 28 (+1). Они касаются создания в учреждениях безопасных условий, обеспечения качественным питанием, а также грубого отношения воспитателей к детям.

В своем обращении к Уполномоченному мама перечислила множество нарушений, имеющихся в группе детского сада, который посещает сын, в том числе сквозняки в помещении из-за некачественных окон, отсутствие условий для игр на детской площадке. По результатам проверки Роспотребнадзором в адрес образовательного учреждения вынесено предостережение о недопустимости нарушения санитарно-эпидемиологических требований, в том числе в части оборудования физкультурной площадки в соответствии с возрастными особенностями детей, остекления и замены окон в спальне ясельной группы.

У ребенка выявлена аллергия на некоторые виды пищи. Его мама обратилась к Уполномоченному с просьбой помочь в организации питания в ДОУ, расположенном в одном из городов края, с учетом потребностей сына. По результатам администрацией учреждения найден вариант замены блюд аналогичными по калорийности, из рациона ребенка исключены продукты, вызывающие аллергию.

По обращению других родителей в аналогичной ситуации при наличии у ребенка аллергии на отдельные продукты питания главным управлением образования г.Красноярска рекомендовано перевести ребенка в группу кратковременного пребывания, при этом указано, что в г.Красноярске отсутствуют специализированные детские сады и группы для детей с хроническими заболеваниями.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ:

В соответствии с приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 27.10.2011 № 2562 «Об утверждении типового положения о дошкольном образовательном учреждении» организация питания в дошкольном образовательном учреждении возлагается на дошкольное образовательное учреждение.

Организация правильного питания неразрывно связана с одной из важных задач образовательных организаций – с созданием необходимых

условий для охраны и укрепления здоровья детей (статья 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

Организация охраны здоровья обучающихся (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения медицинских осмотров и диспансеризации) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями (статья 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

В рамках решения задачи по охране здоровья и организации питания детей дошкольные учреждения обязаны руководствоваться, как минимум, обязательными санитарными нормами и правилами.

А в них (СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций»), указывается что:

во-первых, питание детей должно удовлетворять их физиологические потребности в основных пищевых веществах и энергии (п. 15.1);

во-вторых, при составлении меню следует учитывать состояние здоровья детей (п.15.3).

Из анализа названных норм следует, что индивидуальное приготовление пищи для нуждающихся в этом по медицинским показаниям детей является обязанностью дошкольного учреждения. Отказать в приёме ребенка, страдающего аллергией, при наличии справки о возможности посещения детского сада от врача дошкольное учреждение не имеет права.

Недобросовестное отношение сотрудников дошкольного учреждения к своим обязанностям, грубое отношения к детям также являлось поводом для обращений родителей.

Мама в письме к Уполномоченному пожаловалась, что ее сын подвергался психологическому давлению со стороны воспитателя детского сада. Воспитатель называла ребенка психически больным, неадекватным, причинила мальчику повреждения в виде царапин, когда силой тащила на занятия. По данному обращению Уполномоченным организовано проведение служебной проверки, факты подтвердились, материалы направлены в органы полиции. Воспитатель привлечена к ответственности.

Некоторые родители полагают, что отказ от прививок или иного медицинского вмешательства является благом для сохранения здоровья собственного ребенка. Поэтому отказываются не только от профилактических прививок, но и от туберкулинодиагностики. К Уполномоченному такие родители обращаются с проблемой недопуска их

детей в образовательные учреждения. В 2018 году поступило 11 (+6) подобных заявлений.

Всемирная организация здравоохранения назвала туберкулез самым страшным заболеванием в мире. По данным этой организации в 2017 году туберкулезом заразились около 10 млн. человек, при этом 1,6 млн. из них умерли от этой болезни. Каждый четвертый житель Земли является потенциальным носителем туберкулеза. Именно поэтому непредоставление родителями достоверных сведений об отсутствии туберкулеза у ребенка, желающего посещать дошкольное учреждение, не гарантирует санитарно-эпидемиологическую безопасность других детей. Уполномоченный рекомендует заявителям рассмотреть возможность применения различных методов туберкулинодиагностики, с учетом имеющихся у ребенка противопоказаний. В случае несогласия и с таким вариантом родителям рекомендуется обращаться в суд.

! Забота о детях является системной политикой государства, об этом свидетельствует реализуемая в соответствии Указом Президента программа «Десятилетие детства». Одним из результатов действия программы станет полная доступность дошкольного образования для каждого ребенка. Задачей органов власти края является не только создание новых мест для дошкольников, но и предоставление безопасных и комфортных условий нахождения детей в дошкольных учреждениях.

Школьное образование. Приобретенные в школьные годы навыки во многом предопределяют дальнейшую жизнь любого человека. Важно не только само получение знаний, но и условия обучения, что, несомненно, волнует законных представителей детей.

Продолжает снижаться количество обращений по вопросам устройства детей в общеобразовательные школы. В 2018 году на рассмотрение Уполномоченного поступило 19 таких обращений (в 2017 году – 21). Незначительное сокращение количества обращений связано с уже сложившейся системой приема детей в образовательные учреждения, поскольку родители осведомлены о сроках и порядке приема заявлений в первый класс, о расположении закрепленных за школами микроучастков.

Семья переехала в один из поселков края из рядом расположенного населенного пункта, в июле месяце директором школы маме отказано в приеме ребенка в первый класс, поскольку у ребенка отсутствует регистрация на территории поселка. Родители обратились к Уполномоченному. Согласно приказу Минобрнауки РФ от 22.01.2014 № 32, утвердившему порядок приема в общеобразовательное учреждение, после 1 июля на свободные места в образовательное учреждение могут быть приняты дети, не проживающие на

микроучастке, закрепленном за образовательным учреждением. После вмешательства Уполномоченного ребенок был принят в первый класс.

Вместе с тем распределение закрепленных за школами микроучастков нередко определяется загруженностью школ и не всегда соответствует интересам заявителей.

Отец сообщил Уполномоченному, что его дочь зачислена в закрепленную по микроучастку школу, до которой ребенку необходимо пройти 1,5 км через три пересечения улиц. В ходе проверки установлено, что ситуация связана с переполненностью находящейся рядом школы, часть домов микрорайона закреплена за школами с меньшей наполняемостью. Родители после 1 июля подали заявление в школу рядом с домом, ребенок зачислен.

Единственной причиной отказа в приеме ребенка в образовательное учреждение может быть только отсутствие свободных мест.

Мать ученика 3 класса планировала перевести ребенка в образовательное учреждение в другой район города в связи с переездом. Директор отказал в приеме мальчика в школу по причине переполненности школы и отсутствия свободных мест. Настоящий отказ является обоснованным. Заявителю предложено рассмотреть варианты устройства ребенка в другие школы.

Вопрос переполненности школ является особо актуальным для краевого центра. По информации прокуратуры Красноярского края реализация мероприятий, предусмотренных краевыми государственными программами «Развитие образования» и «Содействие созданию в Красноярском крае новых мест в общеобразовательных организациях», утвержденными постановлениями Правительства края от 30.09.2013 № 508-п и от 20.01.2016 № 17-п соответственно, не позволяют решить существующую проблему аварийности 30 школ и переполненности общеобразовательных учреждений, особенно расположенных на территории города Красноярска. Несмотря на острую социальную напряженность, вызванную недостаточностью общеобразовательных школ на территории микрорайонов Академгородок, Взлетка, Солнечный, Мясокомбинат, а также п.Элита и Емельяново, строительство новых школ в 2018 году на их территории не велось.

В 2018 году поступило 3 обращения (-2), касающихся вопросов строительства, ремонта, реорганизации школ.

К Уполномоченному на прием пришли жители п.Зеледеево Емельяновского района, возмущенные бездействием властей в решении проблемы безопасности при организации обучения детей поселка.

Здание школы с 2013 года признано аварийным, имеет значительный износ строительных конструкций, его ремонт признан нецелесообразным, строительство новой школы даже не начиналось, дети продолжали заниматься в аварийном здании, отсутствие необходимых условий мешало освоению образовательной программы. Уполномоченным проведена работа с администрацией района, обучение детей организовано в приспособленных помещениях, для них был изменен календарный учебный график для выполнения программы обучения в полном объеме. По данным министерства образования края для строительства новой школы разработана проектная документация, получено соответствующее заключение, в бюджете края предусмотрены необходимые средства.

Вызывает обеспокоенность тот факт, что ежегодно осенью к Уполномоченному поступают обращения о неготовности образовательных организаций к отопительному сезону. Данные обращения свидетельствуют о ненадлежащей работе местных органов власти и отсутствии с их стороны внимания к охране здоровья детей, обеспечению их безопасности.

В 2018 году в конце сентября без тепла остались школы трех населенных пунктов Курагинского района. Причиной стала задолженность перед энергоснабжающей организацией. Отопительный сезон должен был начаться в середине сентября, но котельные оказались не готовы, потому что еще в мае 2018 года подача электроэнергии была прекращена из-за накопленных долгов. Проблема была решена после подключения к ней правоохранительных органов.

По данным министерства образования Красноярского края в регионе в настоящее время осуществляют деятельность 1100 общеобразовательных организаций (включая филиалы): 1020 муниципальных дневных школ, 5 муниципальных вечерних школ, 11 краевых общеобразовательных школ, 16 краевых вечерних школ, 9 частных школ, а также 39 школ, реализующих адаптированные программы. В общеобразовательных организациях края обучается 339101 ребенок.

В период проведения ежегодной межведомственной акции «Помоги пойти учиться» с 15 августа по 30 сентября выявлено 329 не обучающихся несовершеннолетних, из которых 255 несовершеннолетних (77%) были определены в образовательные организации, выбрали форму получения образования – семейную или самообразование либо трудоустроены.

На 01.11.2018 в крае остались неустроенными 74 ребенка (75 в 2017 году), большая часть из них – дети из семей староверов. Не имеют ни одного класса образования 18 человек, из них: 14 детей из семей староверов; 3 ребенка достигли школьного возраста и пойдут в 1 класс по заявлению родителей в 2019 году; 1 ребенок, 2009 года рождения, не обучался ни в одной образовательной организации края, выявлен впервые. Родителям

разъяснена необходимость обеспечения права ребенка на образование и их ответственность за обучение, содержание и воспитание детей.

В 2018/19 учебном году на домашней форме обучения находятся 2919 детей, в том числе 385 детей-инвалидов (в 2017/18 учебном году – 2 726 детей, в том числе 449 детей-инвалидов).

Ежегодно растет количество детей, получающих образование в форме семейного образования. По состоянию на 05.09.2018 в муниципальные органы управления образованием от родителей, решивших обучать детей в форме семейного образования, поступило 1534 заявления, в 2017 году – 1276, в 2016 году – 734.

Федеральным законодательством не в полной мере урегулированы вопросы организации семейного образования. Открытыми остаются вопросы определения периода зачисления в образовательные организации детей, получения учебников, периодичности проведения промежуточной аттестации в общеобразовательных организациях.

В настоящее время центр оценки качества образования разрабатывает контрольно-измерительные материалы для проведения промежуточной аттестации, министерство образования края готовит методические рекомендации по организации процесса проведения промежуточной аттестации у детей, получающих образование в форме семейного.

Организация школьного питания. Значительное внимание родителей и общественности привлечено к вопросу организации школьного питания. Согласно информации Управления Роспотребнадзора по Красноярскому краю при анализе заболеваемости детей и подростков установлено, что в группе детского населения имеется прямая корреляционная зависимость между долей проб готовых блюд, не соответствующих гигиеническим нормативам (санитарно-химические, микробиологические показатели, калорийность и полнота вложения витамина «С») и впервые выявленными болезнями органов пищеварения.

В Красноярском крае уровень заболеваемости детей впервые выявленными болезнями органов пищеварения составляет по среднемноголетнему показателю (2013 - 2017 годов) 69,7 случаев на 1000 человек и в 1,2 раза превышает соответствующий показатель заболеваемости подростков. В 2017 году, по сравнению с 2016 годом, показатель заболеваемости детского населения болезнями органов пищеварения вырос – с 71,3 до 72,4% у детей (на 1,6%) и уменьшился с 59,7до 54,6 % у подростков (на 8,6%).

По данным многолетнего периода наблюдений (2013-2017 годы) среди детского населения Красноярского края отмечается достоверный рост уровня заболеваемости эндемический зобом, связанным с йодной недостаточностью и другими формами нетоксического зоба, со среднегодовым темпом прироста на 6,5%.

Таким образом, профилактика заболеваний, обусловленных неполноценным и несбалансированным питанием, с целью сохранения и

укрепления здоровья населения, в том числе детей и подростков, является важной задачей государственной политики в области здорового питания.

В дневных общеобразовательных организациях Красноярского края обучаются 335,188 тыс. человек, из них обеспечены питанием 93,47% детей и подростков (в начальной школе охват питанием составляет 96,86%, на уровне основного общего образования – 91,07%, на уровне среднего общего образования – 89,31%).

В школах функционируют 1046 столовых, 23 буфета-раздаточных. Около 65% (710 школ) осуществляют питание детей самостоятельно, они охватывают около 40% обучающихся, в 331 школе услуги по организации питания переданы сторонним организациям (вынесены на аутсорсинг) – комбинатам и центрам питания, ООО, ОАО, индивидуальным предпринимателям (г.Красноярск, г.Ачинск, г.Дивногорск, г.Железногорск, г.Зеленогорск, г.Канск, г.Лесосибирск, г.Минусинск, г.Назарово, г.Норильск, г.Сосновоборск, Емельяновский район).

Питание обучающихся осуществляется за счет родительских средств и как мера социальной поддержки, установленная в соответствии со статьей 7 Закона Красноярского края от 26.06.2014 № 6-2519 «Об образовании в Красноярском крае», за счет средств краевого бюджета. Согласно законам края о краевом бюджете в 2018 году на обеспечение льготного питания обучающихся было выделено 1017645,5 тыс. рублей, в 2019 году на эти цели предусмотрено 1037014,6 тыс. рублей.

В системе образования Красноярского края обеспечиваются питанием без взимания платы 113,686 тыс. обучающихся (33,9%) в муниципальных общеобразовательных учреждениях.

В обращениях к Уполномоченному в 2018 году также поднималась тема школьного питания.

Заявитель, являющаяся мамой двоих школьниц, сообщила, что в школьную столовую пища доставляется всего 1 раз в день, что при этом нарушаются сроки хранения, в столовой не всем детям хватает места, еда не вкусная, поэтому родители намерены отправлять детей в школу со своей домашней пищей. Директор учреждения выступает против этого. По результатам проведенной проверки руководству СОШ №7 г.Дивногорска рекомендовано рассмотреть вопрос о расширении помещения, предназначенного для организованного питания детей, урегулировать сложившуюся ситуацию с родителями обучающихся. По выявленным в ходе проверки нарушениям органами Роспотребнадзора вынесено предостережение, руководителем образовательного учреждения приняты меры по устранению нарушений.

По результатам проведенных в 2018 году проверок Управлением Роспотребнадзора по Красноярскому установлено, что в целом в крае обеспечено санитарно-эпидемиологическое благополучие в образовательных организациях, вместе с тем, горячее питание не организовано на должном

уровне: при наличии микробиологической безопасности не обеспечены в полном объеме его сбалансированность и качество.

! Органам, ответственным за организацию питания в образовательных учреждениях края, необходимо обеспечить контроль за соблюдением требований санитарного законодательства, противоэпидемического режима и качественным, сбалансированным питанием детей.

Организация подвоза учащихся к образовательным организациям. На 01.01.2019 подвоз учащихся организован в 49 муниципальных образованиях края. Находящиеся в эксплуатации 727 автобусов подвозят 21183 учащихся к 446 (45%) образовательным организациям.

Все транспортные средства, осуществляющие подвоз учащихся к муниципальным общеобразовательным организациям, оборудованы тахографами и навигационными приборами ГЛОНАСС, включены в мониторинг организации перевозки школьников на территории края.

На приобретение транспортных средств для организации подвоза учащихся к общеобразовательным учреждениям края из краевого бюджета в 2018 году выделено 50 млн. рублей. Для муниципальных образований приобретено 26 автобусов марки ПАЗ для замены школьных автобусов, имеющих предписания надзорных органов.

Кроме того, в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» Красноярский край получил 47 школьных автобусов различной модификации (от 12 до 34 мест).

Обеспечение безопасности в образовательных организациях. При приемке школ к новому 2018/19 учебному году особое внимание уделено обеспечению антитеррористической безопасности школ, а именно: целостности ограждения территории; наличию систем видеонаблюдения и контроля управления доступом в здание; наличию кнопок экстренного вызова полиции; наличию организованной охраны; наличию информационных стендов, плакатов, памяток с иллюстрациями и рекомендациями с целью информирования работников и обучающихся общеобразовательной организации о действиях при возникновении угрозы для жизни и здоровья; наличию планов эвакуации при возникновении чрезвычайной ситуации; наличию сведений из органов внутренних дел об отсутствии в общеобразовательной организации работников, имеющих или имевших судимость, подвергающихся или подвергавшихся уголовному преследованию, в соответствии со статьями 331 и 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации.

Из 1100 общеобразовательных организаций все 1100 имеют охрану, обеспечены пожарной сигнализацией.

С целью обеспечения безопасности детей в общеобразовательных организациях: разработаны и утверждены инструкции по

антитеррористической безопасности, проводятся уроки безопасности, инструктажи с учениками и персоналом школы о правилах поведения при угрозе террористических актов, не менее двух раз за учебный год проводятся тренировки по эвакуации учащихся и персонала.

Обеспечение учебниками и учебным оборудованием. По данным министерства образования края потребность краевых государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в учебниках и учебных пособиях в крае обеспечена на 100% благодаря средствам, выделенным в соответствии с Законом Красноярского края от 30.11.2017 № 4-1155 «О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019–2020 годов». На приобретение учебников и учебных пособий на 2018/19 учебный год в краевом бюджете было предусмотрено 515 млн. рублей. Приобретено 1062126 экземпляров учебников.

Для достижения стандартизации (базового уровня) обеспеченности учебных условий в общеобразовательных учреждениях края независимо от их вида, численности обучающихся и месторасположения в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов общего образования все школы края обеспечены необходимым учебно-лабораторным оборудованием и спортивным инвентарем.

В 2018 году школами края приобретено 52562 ед. учебного оборудования, в том числе учебно-лабораторного – 7556 ед., учебно-производственного – 15931 ед., компьютерного оборудования – 6277 ед., спортивного – 1516 ед., оборудования для школьных столовых –3338 ед.

Дистанционное обучение. Все образовательные организации края имеют доступ к образовательным интернет-ресурсам, свои сайты, web-страницы, что позволяет обеспечивать доступ к современным электронным образовательным ресурсам.

В 121 школе организовано дистанционное обучение, в 229 образовательных организациях увеличена пропускная способность интернет-трафика.

В крае обеспечивается работа по внедрению новых технологий, в том числе по реализации:

- практики электронного обучения «E-Learning школа», направленного на повышение ИКТ-компетентности педагогов, обеспечение цифровой грамотности обучающихся;

- дистанционного проекта по английскому языку (Town Bridge), направленного на развитие коммуникативных навыков за счет организации сетевого дистанционного взаимодействия школ – участников проекта;

- курсов программирования с Яндекс-лицеем для учащихся 8–9 классов г.Красноярска;

- работ с онлайн-платформами ГлобалЛаб, Знаника, Skyeng, Яндекс-Учебник, Lesta в пилотных школах по внедрению ФГОС ОО, школах, имеющих в своей структуре информационно-библиотечные центры, а также в образовательных организациях, являющихся участниками проекта по повышению качества образования;

- реализуется система «Электронный дневник/электронный журнал».

Организация профильных классов. В Красноярском крае на основе соглашения между министерством образования края и ГУ МВД России по Красноярскому краю с 2012 года реализуется проект по созданию классов правоохранительной направленности. Данное соглашение обновлено 26.08.2017.

Создание классов правоохранительной направленности, установившееся тесное взаимодействие образовательных учреждений и территориальных органов МВД министерство образования Красноярского края рассматривает как важную составляющую правового воспитания школьников.

Первыми работу по повышению уровня правовой грамотности школьников в Красноярском крае начали сотрудники полиции Таймыра. Там профильные правовые классы существуют более 10 лет. В 2012 году правовые классы появились и стали успешно действовать в школах Красноярска, Канска и Бородино. На сегодняшний день совместно с отделами полиции организована деятельность 65 классов/групп правоохранительной направленности, что на 10 классов/групп больше, чем в прошлом году, которые действуют в 32 муниципальных образованиях. Из них в 14 муниципалитетах действуют межшкольные группы правоохранительной направленности.

Классы/группы организованы как на уровне основного общего образования (7–9 классы), так и на уровне старшей школы (10-11 классы).

К проведению занятий привлекаются сотрудники правоохранительных органов, часть обучения и практическая отработка знаний проходит в территориальных отделах полиции. Большое внимание в деятельности правоохранительных классов уделяется профориентационной работе, знакомству с деятельностью подразделений МВД.

Сотрудниками полиции для учеников данных классов проводятся дни открытых дверей, экскурсии в подразделения полиции, музеи полиции. Значимой для обучающихся правоохранительных классов становится церемония посвящения в слушатели класса правоохранительной направленности. Обучающиеся посещают дежурные части полиции, изоляторы временного содержания, отделы ГИБДД, лаборатории криминалистики, лицензионно-разрешительные отделы, отделы по делам несовершеннолетних, подразделения вневедомственной охраны.

В системе проводятся встречи с сотрудниками полиции, ветеранами МВД. Организовываются совместные мероприятия, соревнования с сотрудниками полиции, школьники принимают участие в концертах и праздниках, посвященных сотрудникам МВД. Ученики школ вместе с сотрудниками полиции принимают участие в дежурствах, рейдах патрульно-постовой службы, рейдах по торговым точкам города по выявлению продажи табака и алкоголя несовершеннолетним.

Образовательный процесс в классах правоохранительной направленности организован в основном на профильном и углубленном

изучении таких предметов, как русский и английский языки, история, обществознание, право, экономика. В ряде школ для обучающихся образовательный процесс организован на основе индивидуальных учебных планов. Также для обучающихся предусмотрены дополнительные образовательные программы и учебные курсы (юриспруденция, специальная физическая подготовка, социально-психологическое тестирование). Как правило, в профильный 10 класс принимаются учащиеся, успешно окончившие 9 классов и имеющие хорошую физическую подготовку.

Одним из наиболее значимых видов деятельности классов правоохранительной направленности является проведение учениками профилактической работы внутри своего образовательного учреждения с младшими школьниками, а также со своими ровесниками.

! Создание в школе правового пространства самими учениками позволяет формировать у школьника социально значимые качества, необходимые ему в будущем для умения защищать свои права, быть законопослушным и проявлять правовую активность, формировать современную правовую культуру участников образовательного процесса.

В части проведения профилактической, пропагандистской работы в школе актуальна деятельность правоохранительных классов Такая передача правовых знаний и норм поведения от ребенка к ребенку является более продуктивной и не несет в себе характер взрослых нравоучений.

Таким образом, в школах, где действуют классы правоохранительной направленности, создана особая образовательная среда, начиная с атрибутики, формы учащихся и заканчивая деятельностью класса в режиме «полного дня» совместно с сотрудниками МВД как в самом учреждении, так и отделениях МВД. Рабочей группой Общественного совета при ГУ МВД РФ по Красноярскому краю ведется большая работа по продвижению и расширению сети классов правоохранительной направленности и развитии именно «полицейской компоненты» в образовательных программах классов правоохранительной направленности.

С 29 октября по 3 ноября 2018 года на базе спортивно-оздоровительного комплекса «Зеленые горки» для 40 учащихся 10 классов Красноярского края правоохранительной направленности была организована осенняя профильная смена «Полицейская Академия».

Профильная смена организована министерством образования, ГУ МВД России по Красноярскому краю, СибЮИ МВД России, ЮИ СФУ, общественным советом при ГУ МВД РФ по Красноярскому краю.

Образовательная программа профильной смены «Полицейская Академия» направлена на знакомство учащихся с деятельностью органов внутренних дел, основами оперативно-розыскной деятельности, работы оперативного дежурного дежурной части, некоторых аспектов производства отдельных следственных действий, характеристик процессуальных институтов, предполагающих позитивное постпреступное поведение.

В рамках смены были проведены мастер-классы подразделений МВД России по Красноярскому краю: Центра кинологической службы, управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения, экспертно-криминалистического центра и отряда специального назначения «Гром» управления по контролю за оборотом наркотиков Главного управления МВД России по Красноярскому краю; экскурсии в Народный музей истории ОВД Красноярского края и Сибирский юридический институт МВД России.

Итоговая аттестация. По окончании обучения в школе дети проходят итоговую аттестацию, к сдаче которой готовятся и учителя, и дети, и их родители. Как правило, подготовка занимает значительное время, требует серьезного психологического напряжения, поскольку от результатов зависит вопрос дальнейшего получения образования. В связи с этим у законных представителей и самих детей ежегодно возникает немало вопросов, к решению которых подключается Уполномоченный.

Родители учеников 9 и 11 классов одной из школ, обеспокоенные административным приостановлением ее деятельности, просили разобраться в вопросах получения школой лицензии, без которой выпускники, по мнению заявителей, не получат аттестаты об образовании. В ходе проверки установлено, что у введенного в действие нового здания школы и у старого здания школы, получавшей лицензию на деятельность, разные адреса. В связи с этим по решению суда деятельность образовательного учреждения была приостановлена. Вместе с тем, осуществление образовательной организацией образовательной деятельности по адресу, не указанному в лицензии, не препятствует выдаче обучающимся документов об образовании, о чем родители были уведомлены Уполномоченным.

По информации заявителя по окончании 9 класса 8 учеников школы не сдали экзамены, в связи с этим заявитель сделал вывод о ненадлежащей работе школы по подготовке к экзаменам, непринятии мер к дальнейшему обучению детей. По поручению Уполномоченного информация проверена муниципалитетом, министерством образования края. Установлено, что школой велась работа по подготовке детей к экзаменам, родители информировались о текущих достижениях и проблемах. В дальнейшем часть родителей выбрала для детей возможность прохождения повторного курса обучения, или получение образования в форме семейного обучения с возможностью получения консультаций по предметам. Министерству образования края было предложено включить школу в план очередных проверок.

К Уполномоченному обратилась мама выпускницы одной из школ, возмущенная оценкой результатов экзамена по литературе во время ЕГЭ. По результатам выполнения задания девушке выставлено 0 баллов. В ходе рассмотрения обращения было установлено

несоответствие между инструкцией к заданию по литературе для школьника и критериями оценки для экзаменаторов. В целях недопущения подобных ситуаций Уполномоченным было направлено письмо в ФГБНУ «Федеральный институт педагогических измерений» с предложением принять меры к исключению неоднозначного токования критериев оценки выполненного задания. Согласно ответу директора института в инструкцию к соответствующему заданию ЕГЭ 2019 года внесены изменения.

3.5. О КОНФЛИКТАХ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

Разгневан - потерпи, немного охладев,
Рассудку уступи, смени на милость гнев.
Разбить любой рубин недолго и несложно,
Но вновь соединить осколки невозможно.
Саади, великий персидский писатель и мыслитель.

Взаимодействуя между собой, участники образовательного процесса, к которым относятся учителя, учащиеся и их родители, неизбежно сталкиваются с разногласиями, недопониманием, межличностными противоречиями. Мирные способы их разрешения благоприятно влияют на обстановку в коллективе, на результаты освоения детьми образовательных программ, на формирование личности ребенка. Вместе с тем, проявления агрессии в обществе сказываются на поведении взрослых и детей в учреждениях образования, где дети проводят значительную часть своего времени, вследствие чего складываются конфликтные отношения. Помощь в урегулировании школьных проблем оказывают специалисты, в том числе школьные педагоги-психологи. Численность педагогов-психологов в общеобразовательных организациях Красноярского края в 2017/2018 учебном году составила 707 человек (в 2016/2017 учебном году – 688 человек).

Во многих случаях в разрешении конфликта принимают участие уполномоченные по защите прав участников образовательных отношений, которые работают в 851 общеобразовательной организации края. Их задачами являются: восстановление нарушенных прав участников образовательных отношений; оказание помощи законным представителям несовершеннолетних в регулировании взаимоотношений с детьми в конфликтных ситуациях; правовое просвещение учащихся, родителей, педагогов; информационно-разъяснительная работа по формированию ценностей «ответственного родительства» и устойчивых моделей воспитания детей без применения физического и психического воздействия.

Уполномоченные в соответствии с локальным нормативным актом образовательной организации выбираются из числа участников образовательных отношений (уважаемый педагог, родитель, представитель

управляющего совета, других органов самоуправления) и действуют на общественных началах.

В целях оказания помощи обучающимся, родителям и педагогам в конструктивном разрешении конфликтных ситуаций в образовательных организациях Красноярского края с 2011 года создаются службы восстановительной медиации – службы примирения, центры медиации, правовые клубы.

Краевым государственным автономным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования «Красноярский краевой институт повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования» разработана программа профессиональной переподготовки «Формирование и развитие конфликтной компетентности участников образовательных отношений. Школьная медиация», в системе ведутся курсы повышения квалификации педагогов, организующих деятельность служб школьной медиации. На базе МАОУ «Гимназия № 7» г.Красноярска, МБОУ «Средняя школа № 95» ЗАТО г.Железногорск созданы стажерские площадки по внедрению медиации.

Всего в образовательных организациях в 2017/18 учебном году работало 1662 педагога, прошедших курсы повышения квалификации по вопросам применения медиации в образовательной организации, и 468 медиаторов-ровесников.

Практика создания в общеобразовательных организациях края служб школьной медиации становится более массовой. Так, в 2015/16 учебном году в общеобразовательных организациях Красноярского края действовали 498 служб школьной медиации, в 2016/17 учебном году – 685, в 2017/18 учебном году – 827 (692 – в муниципальных школах, 33 – в краевых общеобразовательных школах, 38 – в профессиональных образовательных организациях, 33 – в детских домах, 34 – в детских садах, 3 – в учреждениях дополнительного образования, 2 – в центрах психолого-медико-педагогического сопровождения).

За 2017/18 учебный год в службы медиации образовательных организаций для проведения процедуры медиации поступило 2299 обращений (в 2016/17 учебном году – 1319).

В ходе рассмотрения обращений службами медиации образовательных организаций проведено 2176 процедур медиации, из них по категориям случая:

- преступления, совершенные несовершеннолетними – 42;
- общественно опасные деяния, совершенные несовершеннолетними – 84;
- семейные конфликты – 159;
- конфликтные ситуации в образовательных организациях – 1800;
- по иным категориям – 91.

Несмотря на проводимую работу по нормализации психологической обстановки в образовательных организациях, ситуация далека от благополучной. Сами несовершеннолетние, их родители, порой не зная, как поступить в случае ущемления прав, обращаются за помощью к Уполномоченному. В 2018 году

поступило 66 обращений (+6) о конфликтах в общеобразовательных организациях, их количество ежегодно растет.

Следует отметить, что в ряде случаев изложенные заявителями факты нарушения прав ребенка не находят подтверждения, когда родители в силу своего характера и сложившихся жизненных установок пытаются решать проблемы через привлечение внимания к себе и своему ребенку. Они считают верным только свое видение ситуации. Мнение учителя, других родителей для них не значимо. Такое поведение идет вразрез с интересами ребенка, и создает ему дополнительные трудности в школьном коллективе.

К Уполномоченному обратилась гражданка Д. по вопросу давления, оказываемого на её ребёнка педагогом средней школы в одном из районных центров. Мама утверждала, что учитель некорректно выясняет у ребёнка информацию по поводу отчима, снимает детей на камеру во время урока. На этом фоне у ребёнка ухудшились оценки, девочка находится в подавленном состоянии. В результате проверки, инициированной Уполномоченным, выяснилось, что в действиях учителя нет нарушений – педагог в корректной форме попросила детей уточнить, с кем они проживают. Это необходимо для обновления данных об учащихся. Съёмка урока велась по просьбе родителей для подготовки видеоматериала к выпускному вечеру. Педагоги дали девочке прекрасную характеристику, отметив её хорошую успеваемость. Однако районным управлением образования администрации школы все-таки было рекомендовано обратить особое внимание на микроклимат в классе, провести с учениками психолого-педагогическую работу по выстраиванию доброжелательных отношений, а также найти контакт с мамой девочки.

Обратилась гражданка У. по вопросу конфликта с педагогами. Её сын плохо учится, груб с учителями и одноклассниками. В результате проверки выявлено, что диалога между мамой и школой нет. Педагоги неоднократно пытались выстроить отношения с мамой, однако в последнее время общение происходит только на повышенных тонах. В свою очередь подросток поставлен на учёт в комиссии по делам несовершеннолетних. Педагоги отмечают, что мама не отпускает сына на классные мероприятия, препятствует его общению с одноклассниками, настраивает сына негативно по отношению к школе. Поведение мальчика в учебном заведении становится неуправляемым. Маме рекомендовано действовать в интересах ребёнка и пойти на контакт со школой, отпускать ребёнка на школьные мероприятия, чтобы мальчик смог социализироваться, найти в классе друзей. Школе рекомендовано усилить работу с семьей. Ситуация находится на контроле управления образования одного из районов г.Красноярска.

Все больше проявляется отчужденность родителей и детей, когда душевный контакт подменяется материальными благами: накормить и одеть. Постоянная занятость родителей не позволяет им обратить внимание на проблемы детей. Родители, сами не пытаясь разобраться в причинах изменения поведения ребенка, конфликтов с окружающими, во всем винят учителей, школу.

К нам обратился несовершеннолетний В., по мнению которого многие педагоги школы настроены против него, не дают проявляться его таланту в сфере компьютерных технологий. Мама, поддерживая негативный настрой сына к учителям, потребовала наказать виновных.

Парень обучается в одной из школ г.Красноярска, имеет явные способности к математике и программированию. Но в школе у него по многим предметам имеются задолженности, он груб с педагогами, часто пропускает уроки или опаздывает. Мама и сын утверждали, что школа не учитывает способности ребёнка и предвзято относится к подростку. В результате проверки было установлено, что администрация школы не раз составляла график погашения задолженности, объясняла маме, что иначе мальчик не будет аттестован. Кроме этого, педагоги выражали обеспокоенность тем, что, по словам и ребёнка и мамы, подросток часто работает ночами над написанием компьютерных программ, что негативно сказывается на его психике и физическом состоянии. Была проведена встреча Уполномоченного, специалистов министерства образования, подростка и мамы, в ходе которой были достигнуты договорённости о погашении учебной задолженности. Из беседы с директором школы по истечении некоторого времени выяснилось, что мальчик погашает задолженность, стал более спокойным, новых конфликтов на тот момент не было.

Иногда заявители не принимают во внимание индивидуальные особенности своего ребенка, для которого требуется иная форма, темп освоения образовательной программы. Они отказываются от прохождения психолого-медико-педагогической комиссии и обучения по адаптированной программе, опасаясь, что сына или дочь будут считать «не нормальными». В результате дети, не успевая осваивать программу, очень скоро теряют интерес к учебе, негативно выделяются на фоне одноклассников, но родители продолжают обвинять учителей в некомпетентности.

Сын заявителя является гиперактивным ребенком, еще в детском саду воспитатели замечали его неусидчивость. Проблемы продолжились в 1 классе с начала учебного года. Мама сообщила, что учитель в присутствии всего класса делала ребенку замечания о его поведении, одергивала. Родители одноклассников жаловались заявителю, что ее сын обзывается, толкается, дерется. Маме стало известно, что в школе собирают комиссию по вопросу поведения ее ребенка. Что делать, она не

знает. Считает, что учителя не справляются со своими обязанностями, собирается искать другую школу для гиперактивных детей. Уполномоченным маме рекомендовано пройти ПМПК, получить рекомендации для создания оптимального образовательного маршрута с учетом возможностей ребенка.

Мать четверых детей сообщила, что ее преследуют в школе за то, что она не забирает ребенка ученика 5 класса на семейное обучение. Ребенка перевела из другой школы, со стороны одноклассников к нему вновь неприязненное отношение. По мнению матери, он является объектом нападок, однако полиция в ходе проверки по факту драки пришла к выводу, что мальчик сам провоцирует агрессивное поведение сверстников. Мать привлечена к административной ответственности за ненадлежащее воспитание ребенка. По результатам проверки школой приняты меры по урегулированию конфликта, маме рекомендовано пройти с сыном ПМПК.

Ситуация, когда родители категорически отказываются замечать проблемы ребенка, не соглашаются ни на какие контакты со школой, и даже с медицинскими учреждениями, несут угрозу психическому и физическому здоровью самого ребенка и его одноклассников.

Обратилась мама ученика начальной школы с жалобой на учителя за то, что педагог, по ее мнению, невзлюбила мальчика. Мама считает, что ее ребенок обладает специфичным чувством юмора, а еще он отличается тем, что может сказать правду в глаза, а его, с подачи педагога, хотят поставить в комиссию на учет. Проверка выявила, что у мальчика есть проблемы в освоении учебного материала, в соблюдении дисциплины, в отношениях с другими детьми. Мы присутствовали на уроках, оказалось, что ученик не участвует в учебном процессе, свободно передвигается по классу, игнорирует замечания учителя, может ударить одноклассника тем, что попадется ему под руку. Мама ученика рекомендации специалистов не выполняет, не видит необходимости в прохождении ПМПК. Уполномоченным была проведена беседа с мамой. Она отказывается сотрудничать с педагогами, отрицает необходимость обследования состояния здоровья ребенка. По рекомендации Уполномоченного директором школы разработан алгоритм дальнейшей работы в классе.

Не надеясь на объективную оценку школы в конфликтной ситуации, приведшей к драке, родители просят помощи Уполномоченного.

Обратился гражданин Ж. Его сын, ученик одной из красноярских школ, подрался с одноклассником. В ходе работы установлено, что сын заявителя характеризуется школой положительно, мальчик спортивный

и не трус. Драку первым начал другой мальчик, который имеет проблемы с поведением, мама неохотно взаимодействует с педагогами, поведение мальчика усугубляется с возрастом. Конфликт детей был улажен. Но в ходе разбирательства комиссией по делам несовершеннолетних было принято решение о постановке семьи драчуна на учёт, как семьи, находящейся в социально-опасном положении.

Для большинства детей важно чувствовать себя частью коллектива, группы, класса в осуществлении общественно полезной деятельности. При отсутствии значимой цели группа может объединяться против кого-либо. Причинами, по которым возникает травля (буллинг) или агрессивное преследование одного из одноклассников, могут стать особенности здоровья и поведения детей, их привязанности, семейные и личные проблемы и т.д.

Обратилась группа родителей учащихся 5 класса одной из школ Красноярска. Родители жаловались на поведение одного из учеников. Мальчик терроризирует одноклассников, обзывает нецензурными словами, бьет первоклассников. Родители самостоятельно пытались выяснить отношения с мамой мальчика, но диалога не получилось. Поэтому они требуют перевести ребёнка в другой класс. Мы беседовали с руководством учебного заведения, посещали уроки в этом классе. В ходе всей проведённой работы было установлено, что на деле ситуация прямо противоположна той, что описали заявители. Мальчик в классе ведёт себя адекватно, первый на конфликт не идёт, учитель начальной школы пояснила, что он часто заходит к ней в гости, как к своей первой учительнице, и никогда не обижает малышей. Мальчик имеет проблемы со зрением, поэтому внешне выделяется среди одноклассников, но никаких других особенностей здоровья у ребёнка нет. Однако среди одноклассников появилось несколько учеников, которые пытаются «задирать» его, дразнят. И ребёнок защищается, как умеет. В целом другие ученики относятся к нему ровно, мальчик больше общается с девочками, контактен. Администрация школы установила контакт с мамой мальчика, мама выполняет рекомендации специалистов. Педагоги также предлагали всем родителям класса принимать активное участие в жизни школы, разъясняли, что 5 класс – это сложный период адаптации детей к кабинетной системе обучения, к переходу в подростковый возраст, однако контакта с родителями найти не получилось. Уполномоченный изложила своё видение проблемы, рекомендовала заявителям прислушаться к советам педагогов, быть более терпимыми к другим людям.

Наличие комфортной психологической атмосферы в классе, в школе, где дети проводят значительное количество времени, влияет не только на их

успеваемость, но и на формирование их характера, дальнейшую успешность в жизни.

Травля оставляет неизгладимый след не только в судьбе того, кто подвергается гонениям, но того, кто на него нападает, а также наблюдателей. Зачинщики травли усваивают, что безнаказанно могут манипулировать людьми. Боясь оказаться на месте жертвы и соглашаясь с действиями агрессоров, наблюдатели подчиняют им свою волю, теряют уважение к себе.

Если взрослые не замечают травли, словами или действиями невольно или намеренно поддерживают ее, ситуация усугубляется. К сожалению, в ряде случаев единственным выходом может быть только перевод в другой класс.

Лишь совместными усилиями учителей, родителей и психологов можно изменить ситуацию и научить ребят нормальным формам взаимодействия. Основные коммуникации детей в настоящее время идут через социальные сети, компьютерные технологии. Им сложно понимать чувства и эмоции одноклассников, общаться и договариваться с ними. У детей отсутствуют навыки конструктивного разрешения конфликтов, им трудно сказать друг о друге что-либо хорошее.

Как следует из обращений граждан к Уполномоченному, особенно остро эти проблемы стоят именно в начальной школе или при переходе в другой класс, другое образовательное учреждение. Очень многое зависит от классного руководителя, от тактики его поведения, избранного с первых дней работы с классом, не допускающего возникновение ситуации отвержения кого-либо из детей. Работа с классом в целом, с отдельными детьми, проведение опросов и тематических занятий поможет создать доброжелательный климат в коллективе, давая возможность самоутвердиться через проявление своих талантов и способностей и активистам, и неуверенным в себе детям. Важно услышать и научиться уважать мнение каждого ребенка, работая на опережение, а не на разрешение сложных жизненных вопросов. Этому могут помочь проведение уроков общения с обсуждением книг и фильмов, а также организация объединяющих класс совместных мероприятий. Такие уроки должны включаться в планы работы класса, школы. Видя позитивные примеры разрешения проблем, дети сами будут искать мирные способы урегулирования конфликтов.

Воспитательное пространство для ребенка – это не только школа, а, в первую очередь, его семья. Поэтому школе необходимо стараться с самого начала вести активную работу с родителями. Мнение и взгляды значительной части родителей на решение вопросов детской педагогики, психологии и медицины часто основаны на непроверенных сведениях, взятых из Интерента. В интересах воспитания ребенка школе необходимо в доступной корректной форме находить способы доводить до родителей актуальную информацию по темам, которые волнуют каждого из них, в том числе по вопросам охраны здоровья (вакцинация), организации инклюзивного образования, медиации и т.д.

Организация такой работы невозможна без наличия у педагогов специальных знаний, в связи с чем требуется повышение качества подготовки педагогов, психологов и т.д.

Нередко роль школьного психолога, у которого много бумажной и административной работы, сводится к разовому проведению тестирования класса, без последующего использования полученной информации о проблемах, о группах риска. Технологии разрешения конфликтов в реальной жизни не срабатывают. В таком случае наличие подобных служб бессмысленно и не оправдывает ожиданий ни детей, ни родителей, ни самой системы образования.

Ученик одной из школ края от отчаяния взял в руки ружье, чтобы отомстить тем, кто длительное время занимался его травлей в школе. Он хотел напугать обидчика.

В ходе проверки, проведенной министерством образования Красноярского края, установлено следующее. Законный представитель знал о затянувшемся конфликте подростка с одноклассником и обращался к учителям, но результатов не последовало. Школа располагает достаточным ресурсом для проведения воспитательной работы, но работа комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, службы медиации существовала только на бумаге, фактически не проводилась. Меры по урегулированию конфликтной ситуации не были приняты. К счастью, обошлось без трагических последствий. Ребенок переведен в другую школу.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ:

Тема конфликтов в образовательных организациях, безусловно, не нова. Более того, можно сказать, что конфликты являются неотъемлемой составляющей учебного процесса. В то же время, любой конфликт нуждается в разрешении. В противном случае напряжение возрастает, проблемы увеличиваются.

В работе с конфликтами особая роль отводится образовательному учреждению, которое должно создавать условия для нормального развития детей. Педагогическая деятельность состоит не только в непосредственном обучении, но и в выявлении индивидуальных особенностей каждого ребенка, обнаружении и анализе причин деформации личности. На образовательном учреждении также лежит обязанность по своевременному выявлению кризисных ситуаций типичного характера, в которую попадает та или иная группа риска. К этому процессу должны привлекаться и родители.

3.6. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВА ДЕТЕЙ НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ

В целях повышения уровня безопасности детей, находящихся в организациях отдыха детей, их оздоровления, качества услуг, предоставляемых этими организациями, был принят Федеральный закон от 18.04.2018 № 85-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации». Данным Федеральным законом предусматривается официальное размещение на сайте правительства каждого субъекта РФ реестра организаций, имеющих допуск к обеспечению летнего отдыха детей, что позволит семьям выбрать для ребенка правильно организованный отдых.

Предусмотрено размещение списка рекомендуемых туристских маршрутов для прохождения группами туристов с участием детей в рамках осуществления самодеятельного туризма и для прохождения организованными группами детей.

Кроме того, органы власти субъектов РФ теперь обязаны размещать на своих официальных сайтах по требованию родителей их обращения в указанные органы по вопросам отдыха и оздоровления детей и ответы на них.

Полномочием по утверждению примерной формы договора об организации отдыха и оздоровления ребенка наделяется федеральный орган исполнительной власти в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Всего в Красноярском крае в период летней оздоровительной кампании 2018 года функционировало 879 (в 2017 году – 901) организаций отдыха детей и их оздоровления.

В число 59 (в 2017 году – 62) загородных оздоровительных лагерей, расположенных на территории края, входят:

- 27 муниципальных лагерей;
- 14 частных (ведомственных) стационарных загородных организации;
- 9 государственных краевых стационарных оздоровительных лагерей;
- 2 санаторных оздоровительных лагеря круглогодичного действия краевой формы собственности;
- 2 федеральных загородных оздоровительных лагеря;
- 5 лагерей Республики Хакасия.

Кроме того в летний период времени работают:

- 794 (в 2017 году – 808) лагеря с дневным пребыванием, из них: 792 муниципальных лагеря; 1 государственный лагерь; 1 ведомственный лагерь;
- 26 (в 2017 году – 31) палаточных лагерей, из них: 25 муниципальных лагерей; 1 частный.

В период летней оздоровительной кампании 2018 года начал функционировать детский оздоровительный лагерь «Дружба» ОАО «РЖД», расположенный на территории Боготольского района, а также стационарный палаточный лагерь «Юнармия» на территории Емельяновского района.

В период летней оздоровительной кампании 2018 года в оздоровительные организации Красноярского края направлен 107021 ребенок, в том числе:

- 39890 детей в загородные оздоровительные лагеря;
- 60213 детей в лагеря с дневным пребыванием;
- 6918 детей в палаточные лагеря.

Из 221574 детей и подростков, охваченных организованным летним отдыхом, 9230 являются обучающимися профессиональных образовательных организаций (1141 относятся к категории детей-сирот, 169 – состоят на профилактическом учете в органах внутренних дел или КДНиЗП).

Таблица 9. Сведения по итогам летней оздоровительной кампании 2017-2018 годов

№	Наименование	Итоги	
		2017 год	2018 год
	Всеми формами отдыха, оздоровления и занятости охвачено	228722	221574
1.	Количество организаций отдыха и оздоровления детей в регионе всего	901	879
2.	Численность детского населения в возрасте 7-17 лет включительно	314559	324375
	Численность отдохнувших детей в возрасте 7-17 лет	112676	107021
3.	Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте 7-17 лет в регионе всего	8252	7796
4.	Численность отдохнувших детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте 7-17 лет в регионе всего	4099	6487
5.	Численность детей с ограниченными возможностями здоровья в возрасте 7-17 лет в регионе всего	19078	19884
6.	Численность отдохнувших детей с ограниченными возможностями здоровья в возрасте 7-17 лет в регионе всего	4366	3784
7.	Численность несовершеннолетних правонарушителей в возрасте 7-17 лет, состоящих на учете в ПДН или КДН и ЗП	4992	5500
	Численность отдохнувших несовершеннолетних правонарушений в возрасте 7-17 лет, состоящих на учете в ПДН или КДНиЗП	4228	4250

Министерствами образования, социальной политики Красноярского края проведен анализ соответствия количества предоставляемых путевок реальной потребности в 2018 году, по результатам которого дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, находящиеся на полном государственном обеспечении в организациях для детей-сирот, обеспечены путевками в полном объеме.

В то же время заявочная кампания 2018 года показала необходимость увеличения в 2019 году расходов на приобретение путевок с полной оплатой их стоимости за счет средств краевого бюджета для детей из многодетных и малоимущих семей, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой, а также лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Также установлено, что в отдельных муниципальных образованиях потребность превышает фактическое количество путевок с частичной оплатой их стоимости за счет краевого бюджета. Данная тенденция характерна для г.Красноярска, ЗАТО г.Железногорск, ЗАТО г.Зеленогорск.

Есть факты возвращения путевок рядом муниципальных образований в связи с отказом родителей. Основными причинами отказа являются медицинские противопоказания, низкая платежеспособность родителей.

Путевки предоставляются в соответствии с Порядком предоставления путевок в организации отдыха и оздоровления детей с частичной оплатой их стоимости за счет средств краевого бюджета, утвержденным постановлением Правительства Красноярского края от 15.01.2019 № 11-п. В некоторых отделах образования из-за неправильной трактовки пп.«в» п. 2.2. Порядка имели место случаи отказа в приеме заявления о предоставлении путевок по причине отсутствия постоянной регистрации по месту жительства ребенка.

К Уполномоченному обратилась многодетная мать по вопросу предоставления путевок в летний оздоровительный лагерь. В апреле в школе ей было отказано в приеме заявления на предоставление путевок двум детям по причине отсутствия постоянной регистрации. Семья более 10 лет проживает в служебном жилье, строит дом на предоставленном земельном участке. На наш запрос в отдел образования о причинах отказа в предоставлении путевок был получен ответ, что в базе данных заявление от данной гражданки отсутствует, хотя, как отмечалось выше, школа сама отказала в приеме у нее заявления.

После нашего обращения руководитель отдела образования пригласила заявительницу и предложила детям путевки на 4 сезон.

Согласно пп. «в» п. 2.2. Порядка для получения путевки родители среди прочих документов обязаны предоставить копию свидетельства о регистрации ребенка по месту жительства, или копию свидетельства о регистрации по месту пребывания, или копию решения суда об установлении факта проживания ребенка на территории Красноярского края, вступившего в законную силу (в случае, если ребенок не зарегистрирован по месту жительства или по месту пребывания на территории Красноярского края).

К сожалению, практика отказов в предоставлении путевок по этой же причине продолжилась уже в 2019 году.

Разбираясь по аналогичному обращению гражданки П., у которой в школе отказались принять заявление на предоставление путевки, так как она с семьей зарегистрирована в другом районе края, мы запросили в отделе образования информацию о причинах отказа. Нам ответили, что отсутствие справки о регистрации по месту жительства ребенка, причем на микроучастке школы, в которой она обучается, является основанием для отказа. После нашего разъяснения специалистам отдела образования Порядка предоставления путевок, юристы отдела

образования запросили в министерстве образования края разъяснение по этому вопросу. Министерством образования края были подготовлены разъяснения о том, что отсутствие регистрации не является основанием для отказа в принятии заявления на предоставление путевок.

Заявительница была приглашена в отдел образования для оформления заявления.

При организации летней оздоровительной кампании большое внимание уделялось организации содержательного отдыха детей. В 2018 году проведено 112 профильных смен с охватом 19177 детей.

Ежегодно для одаренных школьников со всего края проводятся летние профильные смены: «Красноярская летняя школа», «Перспектива», «Летняя академия», «Краевой кадетский парламент». Ребята участвовали в практикумах, мастер-классах, тренингах, а также посетили образовательные экскурсии, спортивные и культурно-развлекательные мероприятия.

С 3 по 9 августа 2018 года на детско-юношеской туристской базе «Багульник» в городе Красноярске состоялась краевая профильная смена «Protуризм», в которой приняли участие 130 обучающихся из 9 муниципальных образований Красноярского края, из Челябинской и Свердловской областей.

Программа смены направлена на изучение детьми основ туризма и краеведения и представляет собой комплекс подготовительных, творческих, досуговых мероприятий и туристских пеших походов, экскурсий, позволяет изучить культуру, быт людей своего края.

Ребята посетили Красноярский краеведческий музей и обзорную экскурсию по основным историческим местам города Красноярска. На экскурсиях ребята подробно познакомились с историей и развитием Красноярска и Красноярского края. После знакомства с городом и музеем ребят ожидали мастерские на тему «В Сибири жить здорово…», где ребята говорили о Сибири и сибиряках и посредством ассоциаций и исторических фактов о Приенисейском крае создавали образы и маршруты, связанные с данной тематикой.

В спортивно-оздоровительном комплексе «Зеленые горки» ежегодно проходят 3 профильные смены по направлениям: инженерно-технологическому, общественно-научному, физико-математическому естественно-научному и другие.

Профильные смены функционируют не только в летний период. Так в октябре 2018 года на базе спортивно-оздоровительного комплекса «Зеленые горки» была организована первая профильная смена для учеников правоохранительных классов «Полицейская академия».

В смене приняли участие ребята из 10-х классов – более 40 человек. Образовательная программа смены направлена на знакомство учащихся с деятельностью органов внутренних дел, основами оперативно-розыскной деятельности, работой оперативного дежурного, со следственными действиями.

В содержании работы профильной смены были предусмотрены: мастер-классы подразделений Главного управления МВД России по Красноярскому краю, центра кинологической службы, управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения, экспертно-криминалистического центра и отряда специального назначения «Гром», а также управления по контролю за оборотом наркотиков. Для ребят проведены экскурсии в Народный музей истории ОВД Красноярского края и Сибирский юридический институт МВД России.

В целях повышения имиджа правоохранительной деятельности, в рамках акции «Безопасность детства», сотрудниками полиции во всех оздоровительных лагерях проведены информационно-пропагандистские мероприятия. Так, 15.08.2018 силами ГУ МВД по краю организованы такие мероприятия в ДОЛ «Красэйр» с привлечением служб и подразделений органов внутренних дел края, а также в мероприятиях приняла участие Уполномоченный по правам ребенка в Красноярском крае.

Организация безопасности в летних оздоровительных лагерях. В краевых загородных оздоровительных лагерях Федеральной службой войск национальной гвардии РФ по Красноярскому краю и частными охранными организациями края обеспечивалась безопасность объектов детского летнего отдыха.

Во всех лагерях установлены системы видеонаблюдения, кнопки тревожного вызова, разработаны паспорта дорожной безопасности, согласованные с управлением ГИБДД.

Значительное внимание уделялось соблюдению требований законодательства частными охранными организациями, проверкам всех лиц, допускаемых к деятельности с участием несовершеннолетних, в соответствии со ст. 351.1 Трудового кодекса РФ был выявлен факт допуска должностного лица к работе в оздоровительном лагере без справки, подтверждающей отсутствие (наличие) судимости.

С 2012 года является обязательным страхование детей на период их пребывания в загородных оздоровительных лагерях.

Чрезвычайных происшествий, связанных с гибелью детей, а также массовых заболеваний детей не было.

Однако имелись отдельные случаи травмирования детей. Во всех случаях детям оказана необходимая медицинская помощь, проведены служебные расследования.

Кроме того, в летний период зарегистрировано 5 случаев присасывания клеща (о/л «Сокол» г.Ачинска, о/л «Олимп» Краснотуранского района, 2 случая в о/л «Шахтер» г.Бородино, о/л «Салют» дирекции социальной сферы Красноярской железной дороги-филиал ОАО «РЖД»).

В оздоровительных лагерях всем детям оказана необходимая медицинская помощь, произведены повторные акарицидные обработки территорий и за территорией по периметру в радиусе 50 метров, проведены внеплановые инструктажи с педагогическими работниками и детьми о мерах профилактики клещевого энцефалита.

В летний период зарегистрированы уходы 7 несовершеннолетних из оздоровительных лагерей «Сигнал», «Енисей», «Золотой бор», местонахождение всех детей было оперативно установлено.

Так, 15.07.2018 из оздоровительного лагеря в отдел полиции «Минусинский» поступило сообщение о том, что в 08 часов 30 минут обнаружено отсутствие двух несовершеннолетних воспитанниц Шушенского детского дома П., 2001 г.р., и Л., 2003 г.р. Причиной самовольного ухода девушек стало стремление к самостоятельности и взрослой жизни. Местонахождение их было установлено 16.07.2018 в п.Шушенском.

По фактам самовольных уходов, зарегистрированных в период летней оздоровительной кампании 2018 года, специалистами министерства образования Красноярского края совместно с администрацией Минусинского района осуществлены выезды в оздоровительный лагерь «Сигнал», где регистрировались случаи самовольных уходов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с целью изучения условий и обстоятельств, способствовавших совершению данных происшествий.

По результатам проверок для создания благоприятного психологического климата среди отдыхающих детей, исключения случаев самовольных уходов детей в оздоровительный лагерь «Сигнал» дополнительно направлены воспитатели, имеющие опыт работы с детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, для усиления педагогической и образовательной составляющей летнего отдыха и оздоровления.

В крае продолжает действовать Стандарт безопасности отдыха и оздоровления детей в загородных оздоровительных учреждениях, в соответствии с которым проверка готовности лагеря к приему детей осуществляется муниципальными (краевыми) комиссиями. В состав комиссий входят представители администрации муниципального образования, инженер краевого государственного казенного учреждения по обеспечению исполнения полномочий в области образования, представители полиции, Пожнадзора, Росгвардии, государственной инспекции труда, а также Следственного комитета РФ по Красноярскому краю. В 2018 году открытие загородных оздоровительных лагерей без разрешительных документов не допущено.

Проверки Управления Федаральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Красноярскому краю (Роспотребнадзор). Управлением Роспотребнадзора по Красноярскому краю в 2018 году осуществлялся государственный надзор в отношении 3707 детских и подростковых учреждений, в том числе 835 оздоровительных организаций в которых отдохнули 85381 человек.

Все оздоровительные организации, которые эксплуатировались на территории Красноярского края в летний оздоровительный сезон 2018 года,

были внесены в региональный реестр оздоровительных организаций и имели санитарно-эпидемиологические заключения о соответствии их требованиям санитарных правил.

В летний оздоровительный сезон 2018 года инфраструктура организаций отдыха и оздоровления сохранена на уровне 2017 года. Некоторое снижение количества организаций отдыха и оздоровления детей произошло за счет палаточных лагерей по причине повышенной активности клещей в запланированный 2 сезон и лагерей с дневным пребыванием на базе общеобразовательных организаций в связи с проведением ремонтных работ, требующих продолжительных временных затрат.

Превышение фактической наполняемости над проектной в оздоровительных учреждениях установлено не было. Отсутствовали случаи заезда детей в оздоровительные учреждения без санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии требованиям действующего санитарного законодательства. В ходе проверок не установлена эксплуатация каких-либо организаций, осуществляющих отдых детей, не внесенных в реестр оздоровительных организаций.

Критериями оценки эффективности оздоровления детей послужили требования МР 2.4.4.01-09 «Оценка эффективности оздоровления детей и подростков в летних оздоровительных учреждениях», МР 2.4.4.0127-18 «Методика оценки эффективности оздоровления в стационарных организациях отдыха и оздоровления детей».

Результаты оздоровления: выраженный эффект оздоровления отмечен у 87,8% детей, отдохнувших в летний оздоровительный сезон 2018 года, что выше аналогичного показателя 2017 года – 86,3%. Удельный вес детей со слабым оздоровительным эффектом составил 10,3%, с отсутствием оздоровительного эффекта – 1,7%.

В период функционирования оздоровительных учреждений проведено 740 проверок. На 7% в сравнении с предыдущим оздоровительным сезоном увеличилась доля обследований с применением лабораторных и инструментальных методов исследования, что составило 94,2% от всех проведенных проверок.

По результатам проверок приостановлена реализация 3439,47 кг пищевых продуктов, основными причинами явились нарушение сроков хранения, отсутствие полной информации о прослеживаемости, отсутствие полной информации на ярлыке-этикетке, отсутствие ярлыка-этикетки до полной реализации пищевого продукта. Основной объем составила плодоовощная продукция по причине отсутствия маркировочных ярлыков на каждом тарном месте.

Основными нарушениями при организации питания в летних оздоровительных организациях явились:

- нарушения, связанные с содержанием пищеблоков, оснащением их посудой, инвентарем и тарой, соблюдением условий хранения пищевых продуктов, санитарно-противоэпидемического режима;

- нарушения, связанные с приемом пищевых продуктов без сопроводительных документов, хранением пищевых продуктов без маркировочных ярлыков;

- нарушения, связанные с отсутствием контроля или с отсутствием должных условий хранения пищевых продуктов;

- несоблюдение примерного цикличного меню, использование запрещенных пищевых продуктов (карамель, замороженное мясо птицы).

За нарушения санитарного законодательства и законодательства в сфере технического регулирования в отношении виновных лиц было возбуждено 639 дел об административных правонарушениях, что в 2,2 раза больше чем в предыдущем году. По результатам рассмотренных дел вынесено 574 постановления в виде административного штрафа на общую сумму 3809,2 тыс. рублей, что в 2,1 раза больше чем в 2017 году. Направлено в суды 13 дел. В адрес глав муниципальных образований направлено 135 представлений, что в 2,3 раза больше чем в 2017 году.

Из общего количества оздоровительных организаций оборудованные пляжи в соответствии с требованиями санитарных правил и нормативов и санитарно-эпидемиологические заключения о соответствии водных объектов для использования в рекреационных целях имели 13 летних оздоровительных учреждений, что в 1,8 раза больше чем в оздоровительном сезоне 2017 года. Имели возможность использовать для организации купания отдыхающих детей бассейны 2 оздоровительные организации, что несколько меньше чем в 2017 году. В остальных оздоровительных организациях купание детей не было организовано в соответствии с внутренними приказами.

В целом на территории Красноярского края санитарно-эпидемиологическое благополучие оздоровительных учреждений было обеспечено. В период летнего оздоровительного сезона 2018 года в летних оздоровительных организациях Красноярского края регистрировалась спорадическая заболеваемость инфекционными и паразитарными болезнями. По каждому случаю инфекционных заболеваний проводилось санитарно-эпидемиологическое расследование, организованы санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия. При проведении санитарно-эпидемиологических расследований все случаи возникновения инфекционных и паразитарных заболеваний расценены как заносы в оздоровительные учреждения. Случаев групповой инфекционной и паразитарной заболеваемости в летних оздоровительных организациях Красноярского края в 2018 году не регистрировалось.

Временное трудоустройство и занятость подростков. В 2018 году более 16,0 тыс. несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет были временно трудоустроены в свободное от учебы время, из них 42,9% – подростки, находящиеся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении.

Деятельность трудовых отрядов старшеклассников организовывается за счет средств краевого бюджета, районные программы, ориентированные на занятость детей, реализуются за счет средств местных бюджетов.

Партнерами службы занятости населения выступили предприятия, которые готовы временно трудоустроить и выплатить подросткам заработную плату. В их числе ряд крупных работодателей края таких как, Красноярская железная дорога – филиал ОАО «Российские железные дороги» (136 рабочих мест), Некоммерческая организация «Фонд социально-экономической поддержки регионов «СУЭК-РЕГИОНАМ» (581 рабочее место), ЗФ ПАО «ГМК «Норильский никель» (1370 рабочих мест).

Ежегодно в Красноярском крае проводится акция «Служба занятости – ветеранам». В 2018 году акция посвящена 73-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов. В мероприятиях приняли участие 1571 несовершеннолетний гражданин в возрасте от 14 до 18 лет. Подростками оказана социальная помощь 1039 ветеранам, вдовам погибших (умерших) ветеранов войны и членам их семей. Ребята занимались благоустройством памятных мест, придомовых территорий ветеранов и мест проведения торжественных мероприятий, проводили ремонтные работы в жилых помещениях, доставляли продукты питания и медикаменты.

Основное временное трудоустройство подростков в свободное от учебы время проходит в каникулярный период. Ежегодно на территории Красноярского края проводится акция «Трудовое лето». Главным партнером акции традиционно выступает ММАУ «Центр путешественников» путем реализации общегородского проекта «Трудовой отряд Главы города Красноярска». В рамках взаимодействия с данным работодателем специалистами центра занятости населения направлено и трудоустроено 4427 подростков.

Так же в летний период 2018 года с целью трудоустройства несовершеннолетних граждан заключен договор с Красноярской межрайонной клинической больницей № 20 имени И.С. Берзона КГБУЗ.

К данному работодателю было направлено и трудоустроено 24 подростка, из них один несовершеннолетний гражданин по окончании временных работ переведен на постоянное место работы.

В городе Енисейске работали два трудовых отряда. Отряд «Забота», который в течение всего года и на протяжении уже более 20 лет оказывает помощь инвалидам, ветеранам, одиноким пенсионерам. Ребята убирают снег, обрабатывают приусадебные участки, проводят мелкие ремонтные работы, наводят порядок в домах пожилых людей. Ежегодно в отряде «Забота» работают до 70 подростков. В трудовом отряде старшеклассников (ТОС) ежегодно до 40 подростков принимают участие в летний период в благоустройстве и озеленении территории города.

В городе Канске и Канском районе более 320 ребят приняли участие в традиционной акции «Трудовое лето». В течение летних каникул 2018 года на территориях города и района реализованы социальные проекты: «Краски лета», «Мое село – мое богатство», «Остров детства», «Строительство детской площадки «Родничок», «Навстречу к здоровью», «Красота своими руками». Несовершеннолетние ребята под руководством старших наставников занимались уборкой придомовых территорий, покраской

фасадов зданий, трибун, высадкой цветов, прополкой клумб, выполняли курьерскую работу и многое другое.

В городе Боготоле в рамках проектов «Чистый стадион», «Площадка Прима», «Музейные клумбы – территория радости» «Боготольский Арбат» ребята украшали и благоустраивали городской стадион, площади, скверы и улицы города, очищали площадки от мусора, подрезали кустарники, пропалывали клумбы, ремонтировали и красили лавочки. В Боготольском районе в рамках проектов «Молодо-зелено-благоустроено» (с.Боготол) благоустраивали зоны отдыха, «Чистый берег» (с.Красный Завод) занимались уборкой берега реки Чулым от бытового мусора, «Общее дело» (с.Вагино) благоустраивали и восстанавливали детскую игровую площадку, «Красота и уют всё село соберут» (с.Юрьевка) благоустраивали сцену возле клуба.

В период участия во временных работах несовершеннолетним гражданам службой занятости населения оказывается материальная поддержка, размер которой равен минимальному пособию по безработице, увеличенному на районный коэффициент. Фактические расходы на выплату материальной поддержки участникам мероприятия по временному трудоустройству несовершеннолетних за счет средств краевого бюджета составили 12,7 млн. рублей.

В течение всего лета ребятам оказывали профориентационные услуги, знакомили с состоянием рынка труда края, информировали о востребованных профессиях и специальностях. Старшеклассники участвовали в тематических играх, тренингах, проходили тестирование и анкетирование по выявлению профессиональных интересов и склонностей. В 2018 году 24,4 тыс. несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет получили услуги по профессиональной ориентации в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения.

В 2018 году массив безработных несовершеннолетних составил 309 человек, из них 96 человек направлены на профессиональное обучение, 97 человек трудоустроены на постоянные и временные рабочие места, что составляет 62,5%.

Центром занятости населения г.Канска ежегодно реализуется работа с воспитанниками Канской воспитательной колонией по содействию несовершеннолетним гражданам в профессиональном самоопределении и выборе оптимального вида занятости с учетом их потребностей, возможностей и социально-экономической ситуации на рынке труда. Специалисты центра занятости проводят с ребятами консультации, связанные с выбором профессии. Кроме того, их знакомят с ситуацией на рынке труда и востребованными профессиями, требованиями, предъявляемыми современным рынком труда к работникам.

Ежеквартально специалисты центра занятости проводят профконсультационную работу с воспитанниками колонии, подлежащими освобождению. В ходе бесед, групповых консультаций профконсультанты знакомят подростков с требованиями, предъявляемыми современным

рынком труда к работникам, помогают проанализировать свои предпочтения и мотивы выбора, лучше узнать самих себя. В процессе консультирования определяется круг профессиональных интересов, психологических особенностей подростков, каждому подростку выдается заключение о профессиональной направленности с целью социальной адаптации.

На индивидуальные консультации приглашаются осужденные, которые освобождаются в ближайшие месяцы условно-досрочно или по окончании срока наказания.

В течение 2018 года в Канской детской воспитательной колонии проведено четыре специализированных мероприятия: профориентационный ориентир «Хочу. Могу. Надо», «Что важно при выборе профессии», час – диспут «Новые и уходящие профессии», «Топ 50 востребованных профессий России», два занятия «Школы подготовки осужденных к освобождению», которые посетили более 155 воспитанников, из них 35 человек получили индивидуальные консультации и прошли тестирование на профессиональные предпочтения, а также организован конкурс о знании профессий в виде игры «Боейн – ринг», в котором приняли участие 35 человек, профориентационный квест «Город профессий», проведенный волонтерами – профориентаторами КГБПОУ «Канский политехнический колледж», который посетили более 50 воспитанников колонии. Главная задача мероприятий – социальная и профессиональная адаптация осужденных, формирование у них активной жизненной позиции и навыков эффективного поиска работы.

Занятость подростков в свободное от учебы время – это профилактика безнадзорности и правонарушений. Полезная занятость дает возможность подростку не только заработать, но еще и стать ответственным и самостоятельным в принятии решений, почувствовать собственную значимость среди сверстников и взрослых, профессионально самоопределиться.

3.7. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВА ДЕТЕЙ НА БЕЗОПАСНОСТЬ

В современном мире существует множество опасностей, которые могут подстерегать ребенка дома, в школе, на улице, дороге, при перевозке на всех видах транспорта, в виртуальном пространстве т.д. Детская беспечность, доверчивость, нарушение правил поведения могут привести к печальным последствиям.

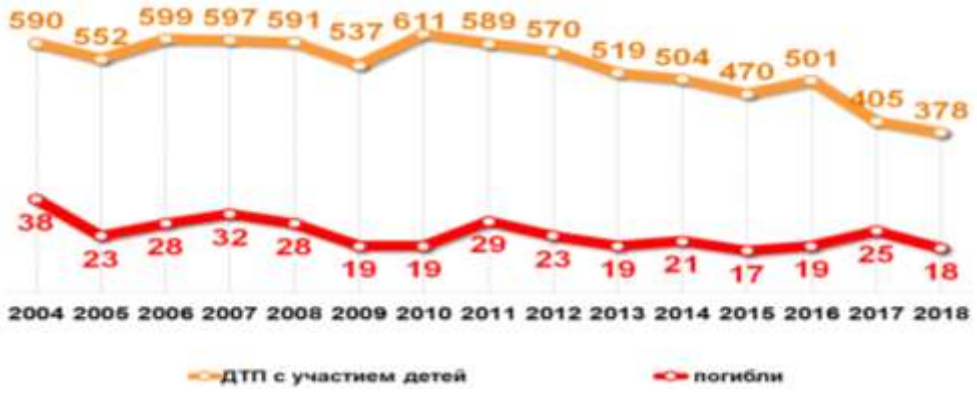
Безопасность детей обеспечивается взрослыми, ответственными за их жизнь и здоровье, где бы они ни находились.

Дорожно-транспортные происшествия с участием несовершеннолетних. Дорожно-транспортные происшествия наносят экономике России социальный, материальный и демографический ущерб. Число погибших в ДТП в России в среднем ежегодно составляет около 25

тыс. человек, в 2018 году погибло более 16 тыс человек. Около 20% пострадавших в результате ДТП становятся инвалидами.

В Красноярском крае с 2004 по 2018 год в дорожно-транспортных происшествиях погибло 9061 человек, более 87 тыс. человек были ранены, пострадал 8371 ребенок в возрасте до 16 лет, 358 детей получили травмы, несовместимые с жизнью.

Рисунок 10. Число ДТП в Красноярском крае с участием несовершеннолетних в возрасте до 16 лет за период 2004-2018 годов



Состояние безопасности дорожного движения во многом определяется дисциплиной и уровнем профессионального мастерства водителей. В крае более 84 процентов ДТП происходит по причине нарушения правил дорожного движения водителями транспортных средств. На долю таких происшествий приходится более 83% погибших и более 88% раненых.

В 2018 году в крае произошло 3585 дорожно-транспортных происшествий, в которых пострадали 4321 человек, 389 погибли. С участием детей в возрасте до 18 лет произошло 466 ДТП, в них 24 ребенка погибли и 510 подростков получили травмы различной степени тяжести.

В 2018 году зарегистрированы самые низкие за последние 15 лет показатели аварийности с участием несовершеннолетних.

Произошло 378 дорожно-транспортных происшествий с участием детей и подростков в возрасте до 16 лет, что составило 10,5% от общего количества дорожно-транспортных происшествий, в которых погибли 18 детей и 402 ребенка ранены.

На фоне субъектов Российской Федерации Красноярский край по количеству ДТП с участием детей и подростков до 16 лет находится на 14 месте, по количеству погибших занимает шестое место.

Среди субъектов Сибирского Федерального округа Красноярский край по количеству ДТП и по количеству раненых детей занимает 3-е место после Иркутской области и Алтайского края, а по количеству погибших находится на 1 месте.

Таблица 10. Число ДТП с участием несовершеннолетних в возрасте от 0 до 17 лет

Позиция	Возрастные категории	2017 год	2018 год	+/- (%)
Дорожно-транспортные происшествия	0-16 лет	405	378	-27 (-6,6%)
	16-17 лет	111	88	-23 (-20,7%)
Ранено	0-16	416	402	-14 (-3,4%)
	16-17	132	108	-24 (-18,2%)
Погибли	0-16	25	18	-7 (-28,0%)
	16-17	6	4	-2 (-33%)

Наиболее аварийно-опасным возрастом несовершеннолетних считается возрастной период с 7 до 17 лет (это период обучения в общеобразовательных организациях).

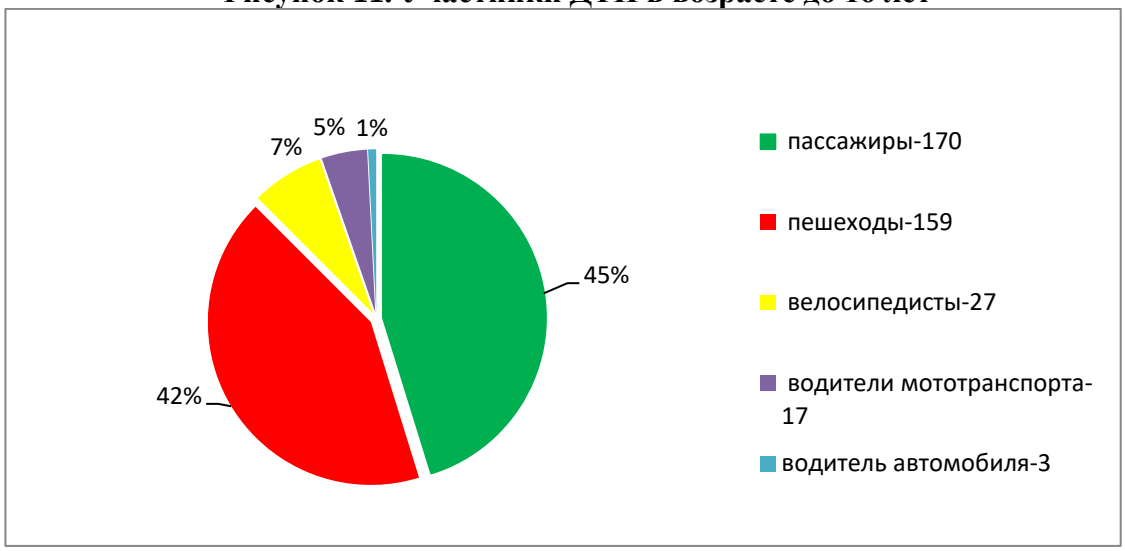
Среди детей, пострадавших на дорогах, мальчиков в два раза больше, чем девочек. Наибольшее число травм дети младшего школьного возраста и подростки получают по дороге в школу или по возвращении из школы.

По времени суток чаще всего ДТП происходят в период с 12.00 до 15.00 и с 16.00 до 21.00. В это время несовершеннолетние обычно самостоятельно возвращаются из образовательных учреждений, учреждений дополнительного образования, совершают прогулки самостоятельно, передвигаются со своими родителями в автомобиле в качестве пассажиров.

Основными видами ДТП в крае остаются столкновения транспортных средств и наезды на пешеходов. Взрослые виноваты в том, что не обеспечили детям безопасность, по их вине дети гибнут и получают ранения.

45% несовершеннолетних, пострадавших в ДТП, являются пассажирами автотранспорта, в 170 ДТП 15 детей погибли и 191 ребенок получил ранения по вине водителей, которые перевозили детей.

Рисунок 11. Участники ДТП в возрасте до 16 лет



Одна из причин травмирования детей – нежелание родителей использовать специальные детские удерживающие устройства.

В г.Норильске женщина, управляя транспортным средством, в котором находился ее малолетний ребенок, совершила наезд на препятствие. В машине отсутствовало детское кресло, ребенок сидел на заднем сиденье. В результате ДТП ребенок получил тяжелые травмы.

В Нижнеингашском районе 16 и 13-летние подростки перевозились на заднем пассажирском сидении без использования штатного ремня безопасности. Водитель автомобиля в нетрезвом состоянии допустил наезд на двигающийся в попутном направлении грузовой автомобиль. Оба несовершеннолетних погибли.

Семья воспользовалась услугами частного перевозчика без лицензии. Детей 4 лет и 11 месяцев родители перевозили на руках, т.к. машина не была оборудована детскими креслами. Дети погибли.

Статистика показывает, что эффективным профилактическим средством являются ремни безопасности, применение которых на 50% снижает тяжесть последствий при ДТП.

В результате столкновения двух автомобилей около города Минусинска пострадало шесть человек, среди которых – четверо детей в возрасте от шести до 12 лет. В момент аварии все дети были пристегнуты ремнями безопасности или находились в детских удерживающих устройствах, что помогло избежать серьёзных травм.

На загородной трассе водитель автомобиля «Рено» выехал на полосу встречного движения и столкнулся со встречным автомобилем «Жигули», в котором находились водитель, его жена и трое детей в возрасте 8, 11, 15 лет. Пострадавших с места аварии доставили в городскую больницу с незначительными ушибами. На месте происшествия госавтоинспекторы установили, что все участники ДТП были пристегнуты ремнями безопасности, что позволило избежать более серьезных травм.

В ДТП по вине пьяных водителей в основном страдают невинные люди: пассажиры, велосипедисты, пешеходы, среди которых немало детей.

После употребления алкогольных напитков в 00 час. 30 мин. мужчина вдруг решил с озера на юге края вернуться домой в г.Красноярск. На трассе вследствие алкогольного опьянения водитель потерял управление, его вынесло на встречную полосу, где он

столкнулся со встречным автомобилем. Автомобиль вылетел в кювет, загорелся. 6-летний сын водителя и пассажир погибли.

С участием детей-пешеходов произошло 159 происшествий, доля таких ДТП составляет 42%, количество погибших снизилось на 71% (с 7 до 2), количество раненых детей снизилось на 13,9% (со 187 до 161).

13-летний подросток, стараясь успеть на автобус, подъехавший к остановке на противоположной стороне, выбежал на красный сигнал светофора на оживленную трассу и попал под автомобиль, двигающийся во втором ряду. В шоковом состоянии подросток еще пытался идти, но подъехавшие медики определили у него множественные травмы и госпитализировали.

В 81 происшествии дети-пешеходы пострадали по своей вине, а также по причине недостаточной разъяснительной работы с ними в семье и школе.

Дети не умеют предвидеть опасность, правильно оценить расстояние до приближающегося автомобиля. Предполагая, что они быстрые и ловкие, они переоценивают свои возможности.

Основная часть таких ДТП зафиксирована в населенных пунктах вне пешеходных переходов, а также во дворах, жилых зонах и около домовладений из-за пренебрежения детьми-пешеходами мерами безопасности.

К нам обратилась женщина, 10-летний сын которой стал участником дорожного происшествия во дворе дома. Во дворе их дома паркуется большое количество автотранспорта, в том числе грузового. Мальчик катался на велосипеде на детской площадке, потом пошел домой, при этом велосипед катил руками. Прежде чем перейти дорогу, ребенок выглянул из-за грузовой машины, стал переходить дорогу, в это время на него наехал автомобиль. Ребенок получил серьезные травмы. Со слов очевидцев водитель двигался по дворовой проезжей части с большой скоростью.

Еще одно обращение также относится к дорожной ситуации во дворе дома, но к счастью, детям не были причинены физические травмы.

Две 13-летние девочки шли к своему дому, когда во двор выехал автомобиль. Несмотря на знак, ограничивающий скорость движения до 20 км/час, водитель на большой скорости приближался к детям. Когда они отскочили на тротуар, он резко затормозил, высказался в их адрес нецензурно и уехал. Дети очень испугались, были психологически подавлены.

Нами была направлена информация в ГИБДД, водитель автомобиля был установлен и привлечен к административной

ответственности по ст. 12.18 КоАП РФ «непредоставление преимущества в движении пешеходам».

Загруженность дворовых площадок транспортными средствами становится большой проблемой городов. Дети, выбегая из подъездов, гуляя во дворе, подвергают свою жизнь опасности. Поэтому взрослым необходимо стараться не оставлять детей без контроля.

Каждое третье ДТП происходит в темное и сумеречное время суток, несмотря на это взрослые продолжают игнорировать использование детьми световозвращающих элементов.

Водитель иномарки в темное время суток (рано утром) совершил наезд на 11-летнюю школьницу, которая начала пересекать проезжую часть по нерегулируемому пешеходному переходу. У девочки не имелось световозвращающих элементов, а также при движении она не убедилась, что ее пропускают водители.

Дети становятся жертвами ДТП из-за беспечности и необдуманных действий взрослых. Приближаясь к нерегулируемому пешеходному переходу, пешеход обязан убедиться в безопасности движения, в том, что транспорт остановился на всех полосах проезжей части. К сожалению, самоуверенность может привести к трагедии.

В г.Назарово под колеса машины попали бабушка и ее 6-летняя внучка. Они переходили дорогу по нерегулируемому пешеходному переходу, но при пересечении второго ряда не убедились в безопасности и получили травмы.

В г.Красноярске на улице Щорса мама вместе с 14-летней дочерью переходили улицу по «зебре». Перед ними остановился грузовой автомобиль, уступая дорогу. Водитель во втором ряду не убедился в отсутствии пешеходов и сбил школьницу.

Водитель, управляя легковым автомобилем, двигался в среднем ряду, справа от него двигался КАМАЗ. Пытаясь обогнать КАМАЗ, водитель перестроился в третий ряд, увеличил скорость и неожиданно увидел, что КАМАЗ остановился перед пешеходным переходом, и по переходу идет мужчина с двумя детьми. Водитель стал тормозить, но наезда на пешеходов предотвратить не удалось, в процессе торможения передней правой частью своего автомобиля он сбил группу пешеходов. Окончательно автомобиль смог остановиться за пешеходным переходом.

Зарегистрировано 17 ДТП с участием подростков, управляющих мототранспортом, в которых подростки получили травмы. Во всех случаях подростки управляли транспортными средствами без права управления и в

большинстве происшествий без специальной экипировки. В 2018 году сотрудниками ГИБДД пресечено 437 нарушений ПДД среди несовершеннолетних водителей механических транспортных средств и мопедов.

Одной из основных категорий пострадавших детей являются велосипедисты. В большинстве случаев происшествия происходят на дворовых территориях, при выезде с прилегающих территорий и на пешеходных переходах. При этом практически все дети пересекали проезжую часть дороги не спешившись.

По итогам года на территории края с участием детей-велосипедистов произошло 27 ДТП, в которых 27 детей травмированы. В зону риска попадают несовершеннолетние с 10 до 11 лет и с 15 до 16 лет, на этот возраст приходится 37% происшествий.

Культуры вождения и знаний ПДД у несовершеннолетних велосипедистов практически нет. Дети выезжают внезапно из-за ограничивающих видимость предметов на дорогу. Родители, в свою очередь, не уделяют должного внимания месту и времени отдыха детей. Во всех ДТП дети не пользовались велозащитой, а в одежде не использовали световозвращающие элементы.

К нам обратились граждане по вопросу обеспечения безопасности детям и подросткам, катающимся на специально отведенной площадке на велосипедах и самокатах. На площадке для них установлены горки. Дети, разгоняясь, выезжают за пределы площадки и, проезжая тротуар, выкатываются на проезжую часть дороги. Нами была направлена информация руководителю администрации района, предприняты меры по установке ограждения.

Три ДТП совершили подростки, катаясь на автомобилях. Сами водители не пострадали, а вот один из пассажиров погиб.

15-летний подросток без разрешения родителей воспользовался автомобилем. Не соблюдая скоростной режим, подросток врезался в впереди движущуюся машину Тойоту, которая отлетела на стоявший на остановке автобус, водитель Тойоты погиб на месте. На остановке стояло более 10 человек, которые не пострадали благодаря загородившему их автобусу.

В соответствии с федеральной целевой программой «Повышение безопасности дорожного движения в 2013-2020 годах» количество погибших детей на дорогах не должно превышать 16 несовершеннолетних к 2020 году. По итогам 2018 года наблюдается положительная динамика по общему количеству погибших в крае, показатели целевой программы по детям также находятся на целевом уровне.

Рисунок 12. Достижение показателей федеральной целевой программы в Красноярском крае

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ:

Анализ основных показателей аварийности и достигнутых результатов свидетельствует о том, что дорожно-транспортные происшествия можно и следует предупреждать.

В Стратегии безопасности дорожного движения, принятой Правительством России на 2018-2024 годы, предусмотрено стремление к нулевой смертности в ДТП к 2030 году. В качестве целевого ориентира на 2024 год установлен показатель социального риска в 4 погибших на 100 тыс. населения.

Необходимо повышать защищенность от дорожно-транспортных происшествий и их последствий наиболее уязвимых участников дорожного движения, прежде всего детей и пешеходов, исходя из:

1) разработки и реализации специальных, в том числе образовательных, программ для населения с целью формирования стереотипов безопасного поведения на улицах и дорогах;

2) совершенствования практики проведения информационно-разъяснительной работы, осуществляемой средствами массовой информации, с целью изменения поведения участников дорожного движения, формирования в общественном сознании негативного отношения к нарушителям правил дорожного движения и фактам агрессивного поведения на дороге;

3) вовлечения общественных организаций, ассоциаций, субъектов, осуществляющих деятельность в сфере промышленности, структур

российского бизнес-сообщества в профилактическую работу по повышению безопасности дорожного движения;

4) организации совместной работы образовательных организаций и родительских комитетов по изучению условий дорожного движения на дорогах вблизи образовательной организации, с обязательной подготовкой предложений по совершенствованию организации движения транспортных средств и пешеходов;

5) анализа причин и условий, способствующих совершению дорожно-транспортных происшествий, нарушению правил дорожного движения;

6) проверки соответствия автотранспорта, предназначенного для перевозки детей, техническим нормам и стандартам;

7) принятия мер воздействия на родительскую общественность;

8) поддержания в актуальном состоянии паспортов дорожной безопасности образовательных организаций и схем безопасных маршрутов движения детей;

9) ежедневных просветительских бесед и инструктажей по безопасности дорожного движения (минуток безопасности) с детьми и родителями, в том числе с использованием стационарных и мобильных автогородков, детских площадок;

10) организации и проведения профилактических мероприятий, конкурсов и соревнований по основам Правил дорожного движения, развития отрядов юных инспекторов движения.

Травмирование и гибель детей вследствие нарушения требований пожарной безопасности. МЧС России в условиях развития современного мира и новых рисков уделяет значительное внимание проведению комплексной работы по предупреждению и профилактике возникновения чрезвычайных ситуаций. По статистике около 90% всех пожаров в стране происходит в жилом секторе, из них 70% в частных домах, 30% в многоквартирных жилых домах. В среднем за год в стране в жилых помещениях при пожарах гибнет около 10000 человек, из них около 500 детей. Большинство пожаров происходит в выходные (суббота и воскресенье), 50% от всех погибших людей находились в состоянии алкогольного опьянения, а 25% в состоянии сна.

В 2018 году в России произошло более 110 тысяч пожаров, на которых погибли более 300 детей (281 в 2017 году).

В Красноярском крае в 2018 году произошел 4221 пожар: погибло на пожарах 205 человек, из них 10 детей (в 2017 году – 17 детей); получили травмы на пожарах 226 человек, в том числе травмировано 24 ребенка (в 2017 году – 32 ребенка).

В большинстве случаев причинами пожаров явилось нарушение правил устройства и эксплуатации печей, электрооборудования, неосторожное обращение с огнем.

В июле 2018 года ГСУ СК России по Красноярскому краю разработана памятка «Безопасный дом для ребенка», в которой отражены, в том числе, правила пожарной безопасности. Памятка направлена в следственные подразделения для использования при проведении профилактических мероприятий.

! Основными причинами пожаров является неосторожное обращение с огнем, оставление детей без присмотра родителей, а также нарушение правил устройства и эксплуатации электрического оборудования и печного отопления.

Дети, стараясь подражать взрослым, играют спичками, зажигалками, затапливают печи, разводят костры.

Двое мальчишек в возрасте 4-х и 6 лет нашли зажигалку и, балуясь, подожгли напольное покрытие. Когда комнату заполнил дым, мальчишки, испугавшись, побежали к маме на 2 этаж. Мама вытолкнула из окна старшего ребенка, но из-за сильного задымления не смогла найти младшего сына, после чего выпрыгнула сама. Она и ребенок получили травмы от падения, младший сын погиб.

Уже в первые месяцы 2019 года произошли трагедии, унесшие 4 детские жизни. Из-за детской шалости погибли родители и двое малолетних детей.

10-летний мальчик в дневное время решил затопить печь. Родители, предположительно в состоянии тяжелого похмелья, спали. Мальчик сложил в печь дрова, залил бензином, поджег и убежал. Дом загорелся, вся семья погибла.

Из-за неисправности электрооборудования в 3.10 загорелся дом, в пожаре погибли двое малышей 11-мес. и 2-х лет, мама доставлена в больницу с ожогами 2-3 степени.

Одной из основных задач пожарной охраны является организация и осуществление профилактики пожаров.

Для стабилизации обстановки с пожарами и гибели людей должностными лицами отдела надзорной деятельности совместно с органами внутренних дел проведено более 200 тысяч обходов частных и многоквартирных жилых домов. Проведено более 16 тысяч бесед с гражданами. Только в 2018 году за счет средств краевого бюджета обеспечена установка 13800 автоматических пожарных извещателей по

Государственной программе «Развитие системы социальной поддержки граждан», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 №507-п.

Органами МЧС во взаимодействии с органами социальной защиты населения края на учет взято 322011 мест проживания социально незащищенных граждан, в том числе многодетных – 3296 и малообеспеченных – 7721 семья.

В целях обеспечения безопасности детей, а также адекватных действий при угрозе и возникновении опасных и чрезвычайных ситуаций, формирования культуры безопасности жизнедеятельности учащихся образовательных организаций Главным управлением МЧС России по Красноярскому краю с общественными формированиями, объединениями и движениями по профессиональной ориентации детей, подростков и молодежи проводится работа по созданию классов и кружков «Юный спасатель». Создано 92 класса, 21 кружок «Юный спасатель» и 241 дружина «Юный пожарный».

С целью наибольшего охвата населения по информированию о мерах пожарной безопасности управлением надзорной деятельности и профилактической работы и его территориальными подразделениями осуществлено взаимодействие с краевыми, муниципальными информационными агентствами. В результате организованной работы удалось распространить среди населения свыше 1,5 млн. наглядно-изобразительной продукции.

В соответствии с протоколом ведомственного совещания МЧС России по вопросу «Информатизация процессов предупреждения чрезвычайных ситуаций» от 15.11.2018 № 10-ЕЗ с целью развития и внедрения в деятельность органов повседневного управления МЧС современных методов и технологий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера 2019 год определен «Годом предупреждения чрезвычайных ситуаций».

Безопасность на водных объектах. Согласно статистике в нашей стране ежегодно на водных объектах гибнет более 10 тысяч человек (на 100 тыс. населения гибнет 8-10 человек), среди тонущих около четверти составляют дети до 16 лет.

Основными причинами гибели на воде являются: неумение плавать; употребление спиртного; оставление детей без присмотра; нарушение правил безопасности на воде. Несчастные случаи происходят не только по причине нарушения правил поведения на воде, но и из-за купания в необорудованных водоёмах. Только на благоустроенных пляжах опасные места обозначены соответствующими знаками и отдыхающие на воде охраняются работниками спасательных станций.

Следственным Комитетом Российской Федерации регулярно анализируется практика рассмотрения следственными органами сообщений по фактам смерти несовершеннолетних от утопления в природных водоемах. Статистика свидетельствует, что за последние 3 года в России от утопления

погибло 866 детей и подростков. Гибель детей чаще всего происходит по вине их родителей, из-за ненадлежащего присмотра за детьми во время их совместного нахождения на водоеме. Всего в суд в 2018 году следователями СК РФ направлено 21 уголовное дело в отношении родителей и законных представителей по признакам состава преступления, предусмотренного статьей 125 УК РФ (оставление в опасности).

В Красноярском крае за три последних года погибли 26 несовершеннолетних (в 2016 году – 10, в 2017 году – 8, в 2018 году – 8).

В ночное время группа молодых людей праздновала день рождения на берегу водоема. Ребята решили искупаться. 17- летний подросток утонул, не доплыв до берега.

7-летний мальчик без сопровождения взрослых отправился на берег реки рыбачить. Там он увидел, что один из купающихся детей потерял обувь в воде и решил помочь ему в поисках. Полагая, что русло реки неглубокое, он вошел в воду и начал тонуть. Находящийся рядом подросток бросился ему на помощь, однако, ребенка спасти не удалось.

В июле 2018 года ГСУ СК России по Красноярскому краю разработана памятка «Безопасный отдых на водоемах», в которой приведены правила поведения взрослых при сопровождении детей для купания в воде, правила поведения детей на воде, правила охраны жизни людей на водных объектах Красноярского края, основные знаки безопасности на водных объектах. Памятка направлена в следственные подразделения для использования при проведении профилактических мероприятий.

Гибель и травмирование детей в результате выпадения из окон и других внешних причин. В 2018 году в Красноярском крае зафиксировано 6 случаев выпадения детей из окон, при этом 1 ребенок погиб, остальные получили повреждения различной степени тяжести.

Основной и единственной причиной выпадения детей из окон является недосмотр и бесконтрольность со стороны родителей, которые забывают закрывать окна, лоджии, балконы; оставляют непосредственно у окон стулья, табуретки, на которые может взобраться ребенок.

6-летний мальчик в 23 часа находился со своим другом на балконе квартиры, расположенной на 3 этаже, в которой проживал с матерью. В процессе игры мальчик забрался на тумбу и выпал из окна балконной рамы. В тяжелом состоянии был госпитализирован.

8-летний мальчик в отсутствие родителей находился дома с младшим братом в возрасте 8 месяцев. Мальчик с ребенком на руках вышел на балкон квартиры, находящейся на 4 этаже, в это время малыш ухватился руками за открытую оконную раму балкона и упал вниз, получив тяжкие телесные повреждения.

Чаще всего падения из окон связаны с тем, что дети забираются на подоконники, опираясь на различные предметы, в том числе и москитные сетки, которые слабо закреплены в оконном блоке, и вместе с сеткой выпадают из окна.

В целях профилактики подобных трагедий МВД России разработана специальная иллюстрированная памятка, в которой содержатся советы специалистов, как уберечь своего ребенка от опасности. Сотрудники правоохранительных органов распространяют памятки и буклеты, проводят беседы с родителям.

В 2018 году произошел ряд несчастных случаев с детьми дошкольного возраста, находившихся без присмотра взрослых, в результате которых дети погибли.

На территории частного дома 4-х летний мальчик купался в детском полимерном бассейне, который был заполнен водой на 70 см. На ребенке были надеты надувные нарукавники и маска для плавания. Родители ребенка в этот момент находились неподалеку. Тело мальчика обнаружила бабушка, которая увидела, что внук не подает признаков жизни. Прибывшие врачи скорой помощи констатировали смерть малыша.

Возбуждено уголовное дело в отношении женщины, подозреваемой в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности), которая проживала совместно со своими 7 детьми в частном доме. Около 21.00 женщина занималась хозяйственными делами во дворе дома, присмотреть за оставшимися в доме 3 малолетними детьми она попросила старшую 14-летнюю дочь. Девушка делала уроки, а минут через 20 она обнаружила в тазу, частично наполненном водой, тело своего 9-месячного брата. Мать пыталась самостоятельно оказать ребенку первую помощь, затем вызвала фельдшера, которая констатировала смерть малыша. Семья, в которой воспитывались дети, характеризуется положительно, мать спиртными напитками не злоупотребляла.

Под присмотром 13-летней сестры играли четверо малолетних детей. Когда мать вернулась домой, обнаружила тело 2-х летнего ребенка в бочке с дождевой водой.

4-х летняя девочка утонула, самостоятельно купаясь в ванной. Только через 15 минут мать обнаружила, что ребенок утонул. По факту гибели девочки возбуждено уголовное дело по ст.109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности).

Происходят несчастные случаи с детьми по причине недосмотра со стороны родственников.

К бабушке на выходные привезли двоих 9-летних внуков. Мальчик с сестрой играли в огороде. Мальчик поскользнулся на мокрой траве и, пытаясь не упасть, схватился рукой за оголенный электрический провод, конец которого лежал на земле. Мальчик получил разряд тока и упал на землю. Увидев это, его сестра попыталась ему помочь, однако, сама получила разряд тока и потеряла сознание. Взрослые пытались оказать детям помощь самостоятельно, затем вызвали врачей. В результате несчастного случая мальчик скончался, девочка с электротравмой была помещена больницу.

К тете привезли 3-х летнего племянника, который играл во дворе с ее 4-х летним сыном. Дети залезли в неработающий холодильник, стоявший во дворе усадьбы, и захлопнули дверцу. Пропажу детей женщина обнаружила поздно вечером. Приехавший на вызов участковый уполномоченный осмотрел дворовые постройки и в холодильнике обнаружил тела ребятишек.

Беспечное отношение граждан к своим собакам создает реальную опасность окружающим. Хозяева выгуливают своих питомцев без намордников, выгоняют собак из дома, в результате чего они становятся бродячими, сбиваются в стаи, представляя угрозу и взрослым и детям. Только в г.Красноярске за последние 10 лет количество бездомных животных удвоилось – с 5 до 10 тысяч особей.

В 2018 году на 60% по сравнению с 2017 годом возросла численность граждан, пострадавших от нападения бродячих собак.

Травмы, которые получают дети от укусов собак, наносят серьезный ущерб здоровью.

В городе Минусинске дворовая собака напала на гулявшего во дворе полуторогодовалого ребенка, причинив ему травмы. При обследовании у собаки выявлено бешенство.

Во дворе одной из красноярских школ стая бродячих собак напала на 9-летнюю девочку. Прохожим удалось отбить ребенка.

На 7-летнего мальчика напали три собаки. Ему удалось спастись от животных только при помощи взрослых.

Обратилась жительница г.Лесосибирска в защиту детей, которые по дороге в школу подвергаются нападению бродячих собак. Собаки принесли выводок прямо под зданием школы. Родители и сотрудники учебного заведения извлекли их и увезли подальше от школы. Помимо этого бродячих собак много в парке, где гуляют дети.

В адрес главы города был направлен запрос о мерах по отлову бездомных животных. Согласно полученному ответу, администрацией

города выдано задание об отлове бродячих животных в местах, указанных заявителем. Кроме того указано, что аналогичные работы проводятся в соответствии с техническим заданием, а также с учетом обращений граждан города.

25 июня 2018 года комитетом по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Законодательного Собрания Красноярского края был организован круглый стол на тему «Безнадзорные животные в современном городе, пути решения проблемы». В обсуждении принимали участие ученые, депутаты, представители правоохранительных органов. По мнению участников обсуждения, главная проблема заключается в отсутствии федерального закона об ответственном обращении и содержании животных. Законодательному Собранию края предложено обратиться в Государственную Думу с просьбой ускорить рассмотрение и принятие федерального закона «Об ответственном обращении с животными».

Правительству Красноярского края при подготовке проекта регионального бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов рекомендовано рассмотреть возможность увеличения ассигнований на мероприятия по отлову и содержанию безнадзорных животных, а также на поддержку общественных организаций, осуществляющих создание и функционирование приютов для содержания безнадзорных животных.

Суицидальное поведение несовершеннолетних. В 2018 году следственными подразделениями ГСУ СК России по Красноярскому краю зарегистрировано 162 (-78) сообщения о суициде и покушении на суицид несовершеннолетних, в том числе о смерти 24 (+6) несовершеннолетних в результате суицида.

По фактам гибели детей возбуждено 13 (+5) уголовных дел. В ходе предварительного следствия установлено, что причинами суицидов несовершеннолетних являются: конфликты с родителями и другими взрослыми, сверстниками, временное психическое расстройство, неизлечимые заболевания, неразделенная любовь.

Все зависит от того, насколько ребенок способен проживать трудности, насколько его родители подготовили к самостоятельной жизни, как он утверждается в обществе. Самый опасный момент тот, когда ребенок чувствует себя одиноким, обиженным, ненужным в семье и социуме.

В последнее время специалисты отмечают снижение возраста несовершеннолетних, склонных к совершению суицидов.

Впервые в нашем крае совершил суицид 7- летний ребенок. Выясняя причины, которые могли толкнуть его на этот шаг, следователи установили, что ребенок переживал смерть отца, связанное с этим состояние матери, в этот же период времени случились неприятности с одноклассниками и педагогами в школе. Весь спектр причин тяжелым грузом лежал на плечах маленького ребенка, который нашел единственный выход из создавшегося положения.

Учащийся 9 класса пришел домой расстроенный после конфликта с учителями. Они его предупредили, что он из-за успеваемости может не сдать ГИА. Мать утешала его и уговаривала доучиться, после экзаменов мальчик планировал поступить в техникум и выучиться на сварщика.

Подросток рос в благополучной семье. Он был очень ранимым. Мы всегда говорим родителям: «Конфликты с учителями нельзя замалчивать. Если ситуацию игнорируют в школе, обращайтесь к руководству школы, в управление образования, к Уполномоченному по правам ребенка, на детский телефон доверия 8 800 2000 122».

Девочка, 2006 г.р., воспитывалась в неполной семье матерью, отличалась замкнутым характером, в классе вела себя обособленно, общалась со всеми одноклассниками, но близких друзей не имела, с учителями и учениками не конфликтовала, принимала участие в школьных и классных мероприятиях. Иногда в общении со знакомыми высказывалась, что мать ею не интересуется, не обращает на нее внимания, любит больше младшую сестренку.

Когда мать ушла в детский сад за младшей дочерью, девочка пошла в огород, где и нашли ее повешенной на дереве.

Из 24 случаев оконченных суицидов 6 совершены девочками.

По возрасту: 4 суицида совершены несовершеннолетними в возрасте до 14 лет; 7 – подростками в возрасте 15-16 лет; 13 – лицами старше 16 лет.

По занятости: 18 несовершеннолетних обучались в общеобразовательных организациях, 6 – в профессиональных образовательных учреждениях.

Трое подростков состояли на профилактическом учете в органах внутренних дел, 2 – у врача-психиатра.

Причинами, способствовавшими суицидам, стали ссоры с родителями, конфликты в школе, с друзьями, не разделенные чувства любви, депрессивное состояние и др. Возбуждено 6 (в 2017 году – 5) уголовных дел по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 110 УК РФ (доведение до самоубийства).

! Ежегодно анализируя случаи гибели и травмирования детей, приходится делать вывод о том, что родители не становятся более ответственными за жизнь и здоровье своих детей: грудных детей родители оставляют без присмотра в емкостях с водой, укладывают спать рядом и «присыпают», бьют, кусают, насилуют, оставляют в горящих домах! Призывы, адресованные к родителям, о принятии всех возможных мер предосторожности, о постоянном контроле за детьми остаются не услышанными!

Медиабезопасность. Обеспечение государством информационной безопасности детей, защита физического, умственного и нравственного развития несовершеннолетних, а также человеческого достоинства во всех

аудиовизуальных медиа-услугах и электронных СМИ – требование международного права.

Международные стандарты в области информационной безопасности детей нашли отражение в Федеральном законе 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», который устанавливает правила медиа-безопасности детей при обороте на территории России продукции СМИ, печатной, аудиовизуальной продукции на любых видах носителей, программ для компьютеров и баз данных, а также информации, размещаемой в информационно-телекоммуникационных сетях и сетях подвижной радиотелефонной связи.

Закон определяет информационную безопасность детей как состояние защищенности, при котором отсутствует риск, связанный с причинением информацией (в том числе распространяемой в сети Интернет) вреда их здоровью, физическому, психическому, духовному и нравственному развитию.

Вышеназванный Федеральный закон:

- направлен на защиту детей от разрушительного, травмирующего их психику информационного воздействия, переизбытка жестокости и насилия в общедоступных источниках массовой информации, от информации, способной развить в ребенке порочные наклонности, сформировать у ребенка искаженную картину мира и неправильные жизненные установки;

- устанавливает порядок прекращения распространения продукции средства массовой информации, осуществляемого с нарушением законодательно установленных требований. Каждый выпуск периодического печатного издания, каждая копия аудио-, видео- или кинохроникальной программы должны содержать знак информационной продукции, а при демонстрации кинохроникальных программ и при каждом выходе в эфир радиопрограмм, телепрограмм они должны сопровождаться сообщением об ограничении их распространения;

- запрещает размещение рекламы в учебниках, учебных пособиях, другой учебной литературе, предназначенных для обучения детей, а также распространение рекламы, содержащей информацию, запрещенную для распространения среди детей, в детских образовательных организациях.

Государственный контроль и надзор за соблюдением средствами массовой информации и вещательными организациями требований вышеназванного Федерального закона № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» в Красноярском крае осуществляется Енисейским управлением Роскомнадзора.

Контроль соблюдения требований указанного закона осуществляется в отношении 372 средств массовой информации (СМИ), в числе которых 221 печатное СМИ, 146 электронных СМИ (телеканал, радиоканал, телепрограмма, радиопрограмма, электронное периодическое издание), 5 информационных агентств. Контроль осуществляется также в отношении 142 СМИ, в том числе сетевых изданий, зарегистрированных Роскомнадзором и редакции которых находятся на территории, подведомственной Управлению.

Помимо СМИ контроль осуществляется и в отношении 94 вещательных организаций, занимающихся формированием и распространением информационной продукции в теле- и радиоэфире.

В 2018 году Управлением было проведено 238 мероприятий контроля с целью выявления нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию. В числе проведенных мероприятий 3 проверки в отношении юридических лиц, 43 мероприятия систематического наблюдения в отношении телерадиовещательных организаций, 192 мероприятий систематического наблюдения в отношении средств массовой информации.

В 2018 году при проведении контрольно-надзорных мероприятий Управлением установлено, что в информационной продукции, которую распространяли 13 СМИ, есть признаки нарушения требований 436-ФЗ.

Самым частым нарушением требований 436-ФЗ является отсутствие знака информационной продукции.

При вещании контента телеканалов контролируется продолжительность демонстрации знака информационной продукции, размер знака информационной продукции, который не должен быть меньше логотипа телеканала и не может накладываться на логотип телеканала.

Обязательно проверяется наличие знака информационной продукции, обозначающего его категорию, в публикуемых СМИ программах телепередач и его соответствие знаку информационной продукции, размещенному вещателем при телевещании.

При анализе аудиовизуальных материалов уделяется внимание дополнительным требованиям при распространении продукции с ограничением по времени суток посредством теле- и радиовещания.

Так было выявлено следующее: фильм, знак информационной продукции которого согласно прокатному удостоверению был 18+, демонстрировался вещателем со знаком информационной продукции 16+ в 21.00, что является нарушением требований 436-ФЗ. Вещатель был привлечен к административной ответственности.

Управлением в 2018 году были составлены 22 протокола об административных правонарушениях по ч. 2 ст. 13.21 КоАП РФ и направлены в суд для рассмотрения.

Управлением проводится анализ материалов средств массовой информации на наличие информации о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействия), включая фамилии, имена, отчества, фото- и видеоизображения такого несовершеннолетнего, его родителей и иных законных представителей, дату рождения такого несовершеннолетнего, аудиозапись его голоса, место его жительства или место временного пребывания, место его учебы или работы, иную информацию, позволяющую прямо или косвенно установить личность такого несовершеннолетнего.

Управлением на постоянной основе осуществляется контроль за идентификацией пользователей и блокированием противоправной информации в сетях Wi-Fi в общественных местах (местах доступных для детей). В 2018 году в ходе проведения мероприятий по контролю на территории края проверено 2756 публичных точек доступа Wi-Fi в местах доступных для посещения детьми. В случае выявления отсутствия идентификации пользователей в публичной точке доступа Wi-Fi (место доступное для детей), владелец данной точки доступа привлекается к административной ответственности по ч. 2 ст. 6.17 КоАП РФ.

По выявленным фактам составлено 20 протоколов об административном правонарушении по ч. 2 ст. 6.17 КоАП РФ в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Управлением на территории Красноярского края наряду с контрольно-надзорной деятельностью ведется профилактическая работа в отношении владельцев публичных точек доступа Wi-Fi по соблюдению ими обязательных требований при предоставлении доступа в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет». В течении года операторам связи и другим юридическим лицам направлялись письма с разъяснениями, вручались памятки и проводились беседы по правилам организации таких точек и о недопустимости нарушения законодательства в сфере защиты детей от вредоносного контента.

! В результате проводимых мероприятий отмечается неуклонное снижение количества публичных мест с организацией свободного доступа к сети Интернет без идентификации пользователей и без принятия мер по защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

Еще одно направление работы Енисейского управления Роскомнадзора – минимизация числа нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних лиц при обработке их персональных данных. Ее цель заключается в доведении до несовершеннолетних понимания того, что Интернет играет не только позитивную роль, но и скрывает потенциальные риски и угрозы личной безопасности. По результатам проведенных мероприятий несовершеннолетние пользователи не только получают знания как о потенциальной и реальной киберопасности, но и получают навыки как ей противостоять.

В ходе проведения этих мероприятий сотрудники Енисейского управления Роскомнадзора обращают особое внимание на тот факт, что несовершеннолетние сами выкладывают в Сеть огромное количество личной информации, не подозревая, к каким бедам это может привести. Как только информация попадает в Сеть, контролировать ее дальнейшее использование невозможно. Кто, когда и в каких целях может воспользоваться такими данными, неизвестно.

В 2018 году сотрудниками Енисейского управления Роскомнадзора:

- проведено в общеобразовательных школах Красноярского края 39 открытых уроков по теме «Обеспечение информационной безопасности детства» с демонстрацией социального ролика и мультфильма о защите персональных данных;

- проведено три виртуальных урока, на площадках органов власти в сфере образования, охват присутствующих несовершеннолетних составил 3525 детей.

- распространено более 300 шт. тематических буклетов о необходимости защиты персональных данных и о негативных последствиях их противоправного использования (в период проведения «открытых» уроков);

- продолжается работа по популяризации специализированного сайта Персональныеданные.дети. Проведено 25 конкурсов, посвящённых безопасности персональных данных детей, в том числе, на знание портала Персональныеданные.дети (в ходе открытых уроков);

- проведен конкурс творческих работ «Защити свои персональные данные» совместно с отделом информации и общественных связей ГУ МВД России по Красноярскому краю, среди учащихся образовательных учреждений Красноярского края. В конкурсе приняли участие школьники из Зеленогорска, Канска, Минусинска, Лесосибирска, а также ряда других городов и районов края.

По-прежнему уделяется особое внимание проведению мероприятий разъяснительного и профилактического характера, поскольку нарушения обработки персональных данных в большинстве случаев обусловлены недостаточным уровнем информирования операторов, занимающихся обработкой сведений, являющихся персональными:

- дважды проведены «Дни открытых дверей» в целях консультирования по вопросам защиты прав субъектов персональных данных граждан и операторов персональных данных;

- на базе Управления проведено 6 обучающих семинаров для сотрудников, осуществляющих деятельность в области защиты прав субъектов персональных данных;

- продолжался регулярный показ в течение 2018 года социального ролика на телеканалах Красноярского края в частности, на телеканале «Енисей», имеющем охват территории Красноярского края более 400 населенных пунктов, а также ролик размещен на четырех плазменных панелях кинотеатра ООО «Зеленая зона» (Эпицентр).

В этих роликах в простой и доходчивой форме объясняется, что утрата контроля над личными данными может повлиять не только на репутацию и психологическое состояние человека. Цели злоумышленников различны – это и интернет-мошенничество, и кража денег с банковских карточек, и шантаж детей и родителей, продажа баз персональных данных для агрессивного маркетинга, насилие, установление слежки и т.д.;

- сотрудники Енисейского управления Роскомнадзора либо организовывают своими силами, либо принимают активное участие в

обучающих семинарах, проводимых различными органами власти Красноярского края; регулярно проводят совещания с органами власти в сфере образования по вопросу совместной организации мероприятий в образовательных учреждениях в целях обеспечения информационной безопасности детей;

Всеми доступными средствами Управление старается привить детям навыки безопасного поведения в киберпространстве, в том числе и через их ближайшее окружение родителей, учителей, наставников. Именно поэтому сотрудники Управления в ходе любого семинара, проводимого как на площадке Управления, так и на выездных мероприятиях, обращают внимание собравшихся, как важно общаться с подростком и разъяснять ему правила сетевого этикета, что можно, а что нельзя делать виртуальной реальности.

Информационная безопасность детей и подростков в Интернете – довольно серьезная проблема. Аудитория пользователей с каждым годом молодеет, если дошкольники и школьники младшего возраста в основном играют, общаются со сверстниками, то уже после 10 лет подростки проявляют интерес к вопросам взрослой жизни, у них появляются кумиры: певцы, артисты, спортсмены, которым они стараются подражать.

К нам обратилась женщина по вопросу нарушения в г.Красноярске прав детей на защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. 12 - летняя дочь заявителя является участником фан-группы «Френдзона» в социальной сети ВКонтакте. Из сети она узнала про концертный тур под названием «Главная вписка твоей жизни», который включал 20 концертов по городам России, в том числе в г.Красноярске, и собирается на концерт. Девочка попросила 1200 рублей на билет. Женщина поинтересовалась репертуаром и пришла в ужас от текстов композиций, пропагандирующих «чуждые для молодежи ценности», также ее возмутил возрастной ценз посещения концерта «12+».

Была инициирована экспертиза композиций, исполняемых группой, по результатам которой были получены заключения специалистов о наличии в текстах информации, запрещенной для распространения среди детей нормами Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию». Группа поет о том, что, по мнению ее организаторов, должно больше всего волновать сегодняшних подростков: ранний секс, алкоголь, наркотики, суициды, однополые сексуальные связи и т.д.

Были проведены встречи с руководством прокуратуры Красноярского края, ГСУ СК РФ по Красноярскому краю и ГУ МВД России по Красноярскому краю. Прокуратурой Красноярского края в соответствии со статьей 25.1 Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» организаторам концерта было вынесено предостережение о недопустимости нарушения закона. Тем не

менее, группой еще дважды предпринимались настойчивые попытки организовать концерт на других площадках ночных клубов города. Все концерты в г.Красноярске были отменены.

Сложность выявления подобных зрелищных мероприятий заключается в том, что они проводятся на частных площадках, и их владельцы не всегда осведомлены о содержании концерта, а билеты и реклама распространяются только в сети.

До г.Красноярска пан-группа «Френзона» дала 9 концертов в других городах страны. Уполномоченным было направлено обращение в адрес Уполномоченных по правам ребенка других регионов Российской Федерации, после чего были запрещены концерты в Кемеровской, Ярославской, Вологодской, Ивановской областях и других регионах.

Газета «Коммерсантъ» об этой ситуации отозвалась так: «Красноярск-город с крепкими моральными устоями, и первым дал бой пропаганде нездорового образа жизни и ложных ценностей, которые транслирует группа «Френдзона».

3.8. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВА ДЕТЕЙ НА ЗАЩИТУ ОТ НАСИЛИЯ И ЖЕСТОКОСТИ

Согласно данным ГУ МВД России по Красноярскому краю в 2018 году отмечено незначительное снижение общего количества совершенных в отношении детей преступлений с 2780 (в 2017 году) до 2717, или на 2,3%. Вместе с тем, значительно возросло количество преступлений насильственного характера в отношении несовершеннолетних с 540 до 677 или на 25,4%. Отмечен рост преступлений против половой неприкосновенности с 441 до 528, или на 19,7%, против жизни и здоровья с 265 до 280, или на 5,7%.

Таблица 11. Сведения об отдельных видах преступлений

Виды преступлений	2017 год	2018 год	динамика %
Преступления против жизни и здоровья			
Убийство	9	6	-33,3
Убийство матерью новорожденного ребенка	0	1	100,0
Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ТВЗ)	14	9	-35,7
Умышленное причинение вреда здоровью средней тяжести	39	28	-28,2
Причинение легкого вреда здоровью	62	56	-9,7
Побои	18	21	+16,7
Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью	38	45	+18,4
Преступления против половой неприкосновенности			
Изнасилование	57	65	+14,0

Насильственные действия сексуального характера	143	214	+49,7
Вступление в половую связь с лицом, не достигшим 16-летнего возраста	179	197	+10,1
Развратные действия	62	49	-21,0
Преступления против семьи и несовершеннолетних			
Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего	15	23	+53,3
Злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей	1651	1499	-9,2

В 2018 году преступления совершены в отношении 2717 (-63) несовершеннолетних. Всего в результате преступных посягательств, в том числе в сфере безопасности дорожного движения погибло 70 (-21) детей, 77 (-10) причинены тяжкие телесные повреждения. Из числа погибших детей жертвами преступления, предусмотренного ст.109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности) стали 40 (-4) ребенка, ст. 264 УК РФ (нарушение правил дорожного движения) – 15(-9), ст.110 УК РФ (доведение до самоубийства) – 6 (+2), ст.105 УК РФ (убийство) – 3 (-5), ст. 219 УК РФ (нарушение требований пожарной безопасности) – 3 (+1), ст. 293 УК РФ (халатность) – 1 (-5), ст.106 УК РФ (убийство матерью новорожденного ребенка) – 1 (в 2017 году – 0), ст.124 УК РФ (неоказание помощи больному) – 1 (в 2017 году – 0).

В Березовском районе 17-летний подросток в ходе ссоры совершил убийство малолетнего Б., 2009 г.р., его труп спрятал в лесу.

В г.Дивногорске отец, разозлившись, избил трехмесячного сына, который от полученных травм скончался.

В Балахтинском районе С., 2001 г.р., ушел пасти скот на пастбище и не вернулся (труп до настоящего времени не обнаружен).

В Богучанском районе К. сожгла в печи своего новорожденного ребенка, за что осуждена к лишению свободы с отсрочкой отбывания наказания до достижения 14 лет другому своему ребенку, 2013 г.р.

Сократилось количество преступлений, предусмотренных ст. 109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности) с 46 до 40, такие преступления были совершены в ходе оказания ненадлежащих медицинских услуг детям либо вследствие ненадлежащего контроля законных представителей за детьми.

В Краснотуранском районе Л., имеющая на иждивении 7 детей, вышла на улицу, где занималась домашним хозяйством, дети находились в доме под присмотром старшей 14-летней дочери. В то время, когда она отвлеклась с младшей сестрой, 2016 г.р., младший девятимесячный брат уполз в соседнюю комнату, где забрался в таз с водой, захлебнулся и утонул.

Более чем на 35% (с 14 до 9) сократилось количество преступлений по фактам причинения тяжкого вреда здоровью. На территории города Ачинска и Ачинского района было совершено два таких преступления.

Мать своими действиями причинила тяжкий вред здоровью двухмесячной дочери К.

Тяжкие телесные повреждения дошкольнику Е. нанес его отчим.

Совершено 20 преступлений, предусмотренных ст. 116.1 УК РФ (нанесение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию), 7 из которых совершены несовершеннолетними в отношении сверстников, 3 – родителями, остальные – родственниками или посторонними гражданами.

Зарегистрировано 7 (+5) преступлений, квалифицированных по ст. 117 УК РФ (истязание), 3 из них совершены сожителями матерей, 2 – отцами, по одному – воспитателем детского центра и воспитателем детского дома.

Незначительно (с 9 до 8) сократилось количество преступлений, предусмотренных ст. 125 УК РФ (оставление в опасности). В 6 случаях преступление совершено матерями, по 1 – отцом и бабушкой.

В Партизанском районе супруги С., имея на иждивении двухмесячного сына, в течение длительного периода времени злоупотребляли спиртными напитками, оставляя его без питания, в не отапливаемом доме, не заботясь о нем. В настоящее время ребенок передан под опеку.

Рост количества преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности во многом обусловлен наличием многоэпизодных преступлений, совершенных по ст. 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера), ст. 134 УК РФ (вступление в половую связь с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста).

Зарегистрировано 3 (в 2017 году – 0) преступления, предусмотренных ст. 133 УК РФ (понуждение к действиям сексуального характера), которые совершены путем шантажа несовершеннолетних потерпевших, в том числе 1 – посредством сети Интернет.

В органы предварительного расследования направлено 78 (в 2017 году – 91) материалов проверок по фактам противоправных действий родителей (законных представителей) в отношении детей, по которым возбуждено 23 (+8) уголовных дела по ст. 156 УК РФ (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего).

По данным ГУ МВД по Красноярскому краю всего в 2018 году окончены расследованием уголовные дела по 2500 (в 2017 году – 2412) преступлениям, совершенным в отношении детей. Из указанного количества подавляющая часть преступлений 1704 (в 2017 году – 1276) совершена

членами семьи ребенка, в том числе 1630 из них – родителями (в 2017 году – 1236). Допускали совершение преступлений и иные лица, в чьи обязанности входила забота о жизни и здоровье детей.

В Кежемском районе по не реабилитирующим основаниям прекращено уголовное дело, возбужденное по ст. 293 УК РФ (халатность) в отношении директора МКОУ СОШ.

Советским районным судом к 1 году ограничения свободы осуждена бывший воспитатель СРЦН за совершение преступления, предусмотренного ст. 109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности), по недосмотру которой утонул воспитанник учреждения.

Из общего числа преступлений против жизни и здоровья совершено членами семьи – 70 (в 2017 году – 40), в том числе родителями – 47 (в 2017 году – 32); против половой неприкосновенности и половой свободы личности – 111 (в 2017 году – 51), из которых законными представителями – 67 (в 2017 году – 29).

В отношении детей, находящихся на воспитании в приемных и замещающих семьях, 17 лицами совершено 17 преступлений, в том числе против жизни и здоровья, против семьи и несовершеннолетних, против собственности, против половой неприкосновенности. Из числа совершивших преступления против детей из приемных семей 6 – это опекуны, супруг опекуна.

Как видно из приведенной статистики, преступления в отношении детей нередко совершаются самыми близкими для ребенка людьми или теми, кто обязан заботиться о них. И поскольку такие факты, к несчастью, имеют место, проблемы насилия в отношении детей многократно поднимались в средствах массовой информации. При получении такой информации ситуация контролируется Уполномоченным до рассмотрения вопроса о дальнейшей судьбе ребенка и наказания виновных лиц. Также к Уполномоченному поступают обращения от граждан с просьбой защитить детей от насильственных действий со стороны родителей, опекунов или родственников. В 2018 году поступило 14 таких обращений (-2). Не всегда факты, изложенные в обращениях, подтверждаются.

От имени жильцов дома в адрес Уполномоченного поступило обращение о том, что в одной из квартир постоянно слышны крики, ругань, трехмесячный ребенок часто плачет, это означает, что родители его обижают. В ходе обследования условий проживания установлено, что для ребенка созданы хорошие условия, в том числе для сна и игр, он развивается в соответствии с возрастом, признаков физического насилия не установлено. С одним из соседей с нижнего этажа у родителей ребенка сложились конфликтные отношения.

На мать, имеющую детей в возрасте 2-х лет и 10 месяцев, пожаловалась соседка. С ее слов молодая женщина применяет к детям физическую силу, нецензурно выражается, кричит на детей, усаживая в коляску, причиняет боль.

В ходе обследования семьи установлено, что в квартире сделан ремонт, чисто, много развивающих игрушек, продуктов питания. Дети ухожены, опрятно одеты, признаков насилия не выявлено. Причина обращения соседки – имевшийся ранее конфликт, когда заявительница сама ударила сына молодой мамы, за что была привлечена к административной ответственности.

Причиной данных обращений, как и целого ряда аналогичных, стал конфликт между соседями, желание досадить семье с ребенком.

В ряде случаев факт несоблюдения прав ребенка подтверждается, семья ставится на контроль, с ребенком и его законными представителями проводится профилактическая работа, оказывается необходимая помощь.

Повергавшиеся насилию дети сохраняют свой негативный опыт, который может внешне не обнаруживаться или проявиться со значительным опозданием. Это ведет к развитию повышенной тревожности, чувства неуверенности в себе, неустойчивой самооценке, к сложностям в становлении личности, к предрасположенности к асоциальным действиям. Поэтому ставшими жертвами преступных посягательств детям требуется своевременная помощь специалистов, в первую очередь психологов. Органы власти, правоохранительные органы принимают необходимые меры для выявления виновных лиц, для предотвращения подобных ситуаций.

Экстренная психологическая помощь может быть оказана детям, подросткам, родителям по горячей телефонной линии. На базе краевого государственного учреждения социального обслуживания семьи и детей функционирует консультативное отделение (детский телефон доверия) с единым общероссийским номером 88002000122.

Работа консультативного отделения (детский телефон доверия) в 2018 году осуществлялась как в телефонном режиме, так и с использованием интернет-ресурса. Несовершеннолетние и их родители, специалисты социальных служб имели возможность получать психологические консультации по имеющимся проблемам, оставаясь в безопасности и сохраняя анонимность, обратившись на электронный адрес Краевого центра семьи и детей (pomogy-tebe@bk.ru).

На официальном сайте Краевого центра семьи и детей создана рубрика «Интернет-консультация» и вкладка «Напишите нам», где педагоги-психологи консультируют подростков по волнующим их вопросам, что соответствует потребностям детской и подростковой аудитории и существенно повышает шансы ребенка своевременно обратиться за помощью вне зависимости от места его проживания. Информация о возможности получения такой помощи Краевым центром семьи и детей размещена на

страничках в социальных сетях (Вконтакте, Одноклассники, Blogspot, Facebook).

За 12 месяцев 2018 года специалистами детского телефона доверия приняты 31051 обращение, в том числе 83 обращения – по фактам жестокого обращения с детьми. Всем обратившимся оказана необходимая психологическая поддержка.

В 2018 году продолжена деятельность Общественной приёмной для детей и родителей на базе Краевого центра семьи и детей. Первичный приём обращений граждан ведут специалисты учреждения.

В 2018 году в Общественную приемную для детей и родителей поступило 536 обращений граждан, что на 209 обращений больше, чем в 2017 году.

Анализ характера обращений в Общественную приемную для детей и родителей позволяет сделать вывод о том, что 122 обращения (23% от общего числа) содержали психологические вопросы, а 414 обращений (77% от общего числа) – юридические вопросы.

В социальных сетях «ВКонтакте» и «Одноклассники» созданы группы «Общественная приёмная для детей и родителей», где можно задать вопросы специалистам и записаться на приём. Информация об Общественной приёмной размещена на официальном портале Красноярского края, на официальном сайте Краевого центра семьи и детей, официальном сайте Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Красноярского края.

В крае осуществляют работу службы оказания психологической помощи детям, пострадавшим от жестокого обращения. В 2018 году в кризисных отделениях четырех социальных центров социальные услуги получили 136 несовершеннолетних. По итогам завершенных реабилитационных мероприятий с детьми и их семьями 74 несовершеннолетних возвращены в родные (замещающие) семьи, 36 устроены в другие учреждения, остальные продолжают реабилитацию в учреждениях.

В рамках совместной деятельности и заключенного со Следственным комитетом Соглашения по защите прав и интересов несовершеннолетних в 2018 году психологами 6 краевых социальных учреждений проведена работа с 257 несовершеннолетними, пережившими жесткое обращение (в том числе: Краевым центром семьи и детей – 88 детей, КГБУ СО Центр семьи «Канский» – 61 ребенок, КГБУ СО Центр семьи «Ачинский» – 51 ребенок, КГБУ СО Центр семьи «Минусинский» – 25 детей, КГБУ СО Центр семьи «Лесосибирский» – 21 ребенок, КГБУ СО Центр семьи «Шарыповский» – 11 детей).

Среди эффективных форм профилактической работы органами системы профилактики и в первую очередь комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав используются межведомственные профилактические акции: «Остановим насилие против детей», «Безопасная среда», «Подросток», «Помоги пойти учиться», «Досуг» др., в ходе которых

решаются вопросы безопасности детей, защиты их от насилия и жестокого обращения.

Немаловажным фактором, направленным на предупреждение преступлений против несовершеннолетних, является реализация требований законодательства о недопуске к работе с детьми лиц, ранее привлекавшихся к уголовной ответственности за совершение определенных видов преступлений. Краевой комиссией по делам несовершеннолетних и защите из прав, членом которой является Уполномоченный, систематически рассматриваются кандидаты, которым необходим допуск для работы в детских учреждениях.

В 2018 году проведено 10 заседаний комиссии, на которых рассмотрено 178 заявлений граждан о допуске их к трудовой деятельности с участием несовершеннолетних. По результатам рассмотрения заявлений приняты решения о допуске к деятельности с участием несовершеннолетних в отношении 129 граждан, из них:

- к педагогической деятельности – 30 человек;
- к трудовой деятельности в сфере образования – 71 человек;
- в сфере медицинского обеспечения – 11 человек;
- в сфере социальной защиты и социального обслуживания – 7 человек;
- в сфере детско-юношеского спорта – 7 человек;
- в сфере культуры и искусства – 3 человека.

Отказано в допуске к деятельности с участием несовершеннолетних 9 гражданам.

Из 129 граждан, по которым краевой комиссией были приняты решения о допуске к деятельности с участием несовершеннолетних, 50 граждан (или 38,8% от общего числа) на момент обращения в краевую комиссию за допуском к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности с участием несовершеннолетних уже фактически работали в подобных организациях, 79 граждан (61,2% от общего числа) на момент обращения в краевую комиссию только планировали трудоустроиться.

Наиболее часто встречающие составы преступлений среди обратившихся за допуском:

- статья 116 УК РФ (побои) – 38 случаев;
- статья 115 УК РФ (умышленное причинение лёгкого вреда здоровью) – 16 случаев;
- статья 222 УК РФ (незаконное приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, его основных частей, боеприпасов) – 15 случаев;
- часть 1 статьи 228 УК РФ (незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств (психотропных веществе) и их аналогов – 13 случаев;
- часть 1 статьи 213 УК РФ (хулиганство) и статьи 119 УК РФ (угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью) – по 12 случаев;

- часть 1 статьи 157 УК РФ (неуплата средств на содержание детей) – 10 случаев.

По результатам рассмотрения заявлений граждан о допуске к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности с участием несовершеннолетних, при выявлении случаев осуществления ими трудовой деятельности при наличии судимости по статьям УК РФ, исключающим возможность работать с несовершеннолетними, краевой комиссией направлялись письма в советующие органы исполнительной власти края о недопустимости нарушения законодательства.

Причин насилия в отношении детей, совершения преступлений против них много, они устанавливаются в ходе проверок, проведения расследования, среди них: неблагополучие в семье, невнимание взрослых к детям, материальные проблемы, безнадзорность, в ряде случаев – недостатки в работе отвечающих за несовершеннолетних ведомств. По выявленным случаям принимаются необходимые меры. Однако множество фактов эмоционального, психологического насилия над детьми остаются без внимания, поскольку сами родители, окружающие полагают, что это допустимые методы воспитания: мама забирает ребенка из детского сада, раздражаясь, кричит на него, торопит и дергает; папа в наказание за разбитую вещь несколько дней с ребенком не разговаривает и т.д.

Есть исследования, которые показывают: физические наказания и жестокое обращение в детстве ухудшают качество жизни, уровень психического и физического здоровья. Подавление личности ребенка сказывается на его самооценке, отношении к другим людям, а безразличие находящихся рядом людей снижает порог терпимости к насилию в отношении ребенка.

3.9. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ И ДЕТЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ

Согласно данным министерства социальной политики Красноярского края в 2018 году численность детей-инвалидов в нашем крае составила 11738 человек.

По сведениям Главного бюро медико-социальной экспертизы в течение 2018 года в крае признаны инвалидами 6058 детей в возрасте от 0 до 18 лет. Среди причин инвалидности детского населения значительное место заняли психические нарушения и расстройства поведения – 1940 (32,0 % от общего количества признанных инвалидами), болезни нервной системы – 1156 (19,1%), врожденные аномалии, деформации и хромосомные нарушения – 1113 (18,4%), болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ – 690 (11,4 %).

На каждого ребенка, которому установлена инвалидность, разработана индивидуальная программа реабилитации или абилитации (далее ИПРА). В 2552 ИПРА (или в 37,6% от всех разработанных) определена нуждаемость в санаторно-курортном лечении; в 2072 ИПРА (30,6%) – в обеспечении техническими средствами реабилитации.

По информации, представленной Государственным учреждением – Красноярское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, в 2018 году от законных представителей детей-инвалидов в отделение фонда поступило 4134 заявки на обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации, в том числе протезно-ортопедическими изделиями, из которых по 3627 (или 87,7 %) заявкам дети обеспечены указанными средствами. Кроме того, из 3844 детей-инвалидов, нуждающихся в предоставлении санаторно-курортного лечения (с учетом сопровождающих лиц), последним обеспечены 947 человек (или 24,6 %).

Не полное удовлетворение потребностей указанной категории детей техническими средствами реабилитации и санаторно-курортным лечением обусловленное недостаточным объемом финансирования из федерального бюджета на текущий год, является причиной обращений родителей детей-инвалидов к Уполномоченному. О нарушении прав детей-инвалидов на реабилитацию поступило 5 обращений (-3), на обеспечение санаторно-курортным лечением, проезд к месту лечения, реабилитации – 3 обращения (-4), по вопросам проведения освидетельствования – 5 (-3).

К Уполномоченному в разное время поступали обращения от родителей, чьи дети нуждались в получении подгузников, впитывающих простыней, о необеспечении либо несвоевременном обеспечении данными средствами. В ходе проверок установлено, что нарушение сроков предоставления необходимых средств связано с процедурами размещения заказов и заключений контрактов с поставщиками. Заявителям разъяснено право обращения за выплатой компенсации в случае самостоятельного приобретения технических средств реабилитации.

Органами исполнительной власти края и органами местного самоуправления принимается комплекс мер по созданию условий для индивидуального развития, реализации своих возможностей и способностей детей-инвалидов, оказанию им необходимой помощи.

В рамках выполнения программы «Доступная среда», направленной на формирование условий доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов в 2018 году объем финансирования из федерального и краевого бюджетов составил более 23 млн.руб., за счет которых оборудованы пандусы, подъемные устройства, зоны оказания услуг для инвалидов, предоставлена адресная материальная помощь, содействие в обеспечении техническими средствами реабилитации, не входящими в

федеральный перечень, оказывались услуги по удаленному сопровождению семей с детьми-инвалидами.

В крае проводятся комплексные мероприятия по созданию условий предоставления услуг ранней помощи детям с нарушениями развития. Услуги службы ранней помощи предоставляются в 24 учреждениях социального обслуживания.

В 3 детских психоневрологических интернатах созданы условия для проживания и воспитания детей-инвалидов. На 01.01.2019 в них находился 651 ребенок. Из 651 воспитанников детских психоневрологических интернатов обучаются 638 человек. В образовательных организациях системы образования обучаются 272 ребенка, на базе стационарных учреждений социального обслуживания обучаются 366 детей-инвалидов.

Важным этапом развития любого ребенка является получение им образования. Часто для организации процесса обучения детей-инвалидов требуются особые условия, поскольку эти дети имеют стойкие расстройства функций организма, являющиеся последствиями травм, заболеваний или врожденных проблем, приводящих к ограничению жизнедеятельности, установленные в ходе прохождения медико-социальной экспертизы. Вместе с тем, в особых условиях нуждаются не только инвалиды, но и дети с недостатками психологического или физического развития.

В Федеральном законе от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» определено, что «обучающийся с ограниченными возможностями здоровья — это физическое лицо, имеющее недостатки в физическом и (или) психологическом развитии, подтвержденные психолого-медико-педагогической комиссией и препятствующие получению образования без создания специальных условий».

Потребность ребенка в создании таких условий определяется психолого-медико-педагогической комиссией или ПМПК, в состав которой входят специалисты: врачи, педагоги, психологи. Только по решению ПМПК ребенок признается имеющим ограниченные возможности здоровья (ОВЗ). Задачей ПМПК является проведение диагностического обследования ребенка и выдача рекомендаций о подборе ему соответствующих образовательных условий, определение характера сопутствующей медико-социальной и психологической помощи.

В крае действуют 1 центральная и 67 территориальных ПМПК. В 2018 году по результатам обследования ПМПК выдано более 27 тыс. рекомендаций по оказанию несовершеннолетним психолого-медико-педагогической помощи, организации их обучения и воспитания.

Принятое ПМПК решение для законных представителей ребенка носит рекомендательный характер, выбор образовательного учреждения, программы обучения остается за родителями. Для государственных органов, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, образовательных организаций заключение ПМПК является основанием для создания рекомендованных условий для обучения и воспитания.

Важной составляющей государственной политики является развитие инклюзивного образования, то есть процесса обучения и воспитания, при котором все дети, в независимости от их физических, психических, интеллектуальных и иных особенностей, включены в общую систему образования. При этом особые образовательные потребности детей с ОВЗ должны быть также удовлетворены.

В Красноярском крае реализуется Концепция развития инклюзивного образования на 2017 – 2025 годы, утвержденная Указом Губернатора Красноярского края от 13.10.2017 № 258-уг. В Концепции закреплены ключевые направления и механизмы обеспечения прав на образование детей с ОВЗ, инвалидностью, в том числе за счет расширения возможностей инклюзивного образования. Именно инклюзия расширяет спектр вариативных форм образования, позволяющих включать детей с ОВЗ в среду нормативно развивающихся сверстников, что способствует более успешной их социализации, адаптации к самостоятельной жизни.

В Красноярском крае доля детей с ОВЗ в общей численности детского населения края составляет 5,3%. По состоянию на 10.10.2018 получают образование 33216 детей от 0 до 18 лет с особыми образовательными потребностями, связанными с различными ограничениями в здоровье, в том числе 8861 детей с инвалидностью. Количество обучающихся школьного возраста составляет 23037 человек, из них инклюзивно обучаются 11927 (51,8%), в отдельных классах 5444 обучающихся (23,6%), в отдельных краевых общеобразовательных учреждениях, реализующих адаптированные общеобразовательные программы, 5666 (24,6%) обучающихся.

С целью обеспечения детям с ОВЗ и их родителям (законным представителям) права выбора на форму получения образования и форму обучения в крае предусмотрены различные варианты образования детей в соответствии с их психофизическими возможностями: образование в образовательной организации, в том числе обучение на дому, и в форме семейного образования; очное, очно-заочное и заочное обучение.

«Школа дистанционного образования» осуществляет обучение 340 детей-инвалидов, которым по медицинским показаниям не противопоказана работа за компьютерами, с использованием дистанционных образовательных технологий. Рабочие места школьников обеспечены современными техническими средствами обучения не только для дистанционного обучения по общеобразовательным программам, но и для получения доступа к услугам дополнительного образования. Благодаря многообразию программ 304 ребенка-инвалида охвачены дистанционным дополнительным образованием.

В настоящее время создана универсальная безбарьерная среда для детей с ОВЗ и детей-инвалидов в 433 муниципальных и краевых образовательных учреждениях, что составляет 20,4% от общего числа муниципальных и краевых образовательных учреждений.

При получении образования в краевых государственных и муниципальных образовательных организациях обучающимся с ОВЗ бесплатно предоставляются специальные учебники и учебные пособия, иная

учебная литература, а также услуги сурдопереводчиков и тифлосурдопереводчиков По состоянию на 2018 год фонды школьных учебников для детей с ОВЗ насчитывают 325697 экземпляров как на бумажных, так и на электронных носителях. В среднем на каждого обучающегося с ОВЗ в крае приходится более 14 учебников. Образовательный процесс для обучающихся с ОВЗ в Красноярском крае полностью обеспечивается специальными учебниками и учебными пособиями.

! Численность обучающихся детей с ОВЗ в крае ежегодно возрастает. Так, в 2016/2017 учебном году обучение было организовано 28239 детям с ОВЗ, нуждающимся в создании специальных условий, отвечающих их особым образовательным потребностям, в 2017/2018 учебном году – 32672 детям.

Инклюзивное образование, интенсивно входя в практику, продолжает сталкиваться с различного рода проблемами, в том числе с недостаточностью специалистов для работы с такими детьми, с нежеланием родителей детей с ОВЗ принимать ребенка таким как есть, с психологической неготовностью учителей, школьников и их родителей принимать данную форму образования.

С этими факторами связан рост количества поступивших к Уполномоченному обращений об отсутствии условий для обучения детей с ОВЗ. В 2018 году поступило 6 таких заявлений (+2).

Раннее выявление отклонений в развитии ребенка и своевременная организация коррекционной работы с такими детьми позволяет предотвратить возможные негативные последствия. Специальные развивающие занятия помогают компенсировать проблемы развития, а щадящие условия обучения позволяют смягчить болезненные для особого ребенка переживания своих трудностей и недостатков, предохранить от серьезных невротических расстройств. В противном случае, проблемы ребенка, не успевающего осваивать новый материал и новые навыки, накапливаются как снежный ком, выливаются в неуспеваемость, отсутствие интереса к учебе, нередко и в агрессию.

Однако родители, замечая проблемы в поведении, обучении своего ребенка, часто готовы обвинять школу, учителей и одноклассников в плохом отношении к нему. Ошибочно полагая, что ребенка будут считать «неполноценным», родители отказываются от прохождения ПМПК, от обучения ребенка по адаптированной программе. В результате, такие мамы и папы удовлетворяют собственное самолюбие, оставляя ребенка обучатся по общей программе, тем самым сами нарушают его право на получение качественного образования, делая жизнь ребенка сложнее и тяжелее.

Дочь заявительницы на второй год оставлена в четвертом классе, у девочки имеются проблемы с освоением русского языка и математики. Мама считает, что проблема в учителях, которые плохо обучают её

ребёнка без индивидуального подхода. Педагоги неоднократно рекомендовали маме пройти с ребенком ПМПК, чтобы девочка могла обучаться в том ритме, в котором она будет успевать. Однако мама не согласна с выводами специалистов, от прохождения ПМПК отказывается. Девочка характеризуется учителями положительно, ребенок очень старается и расстраивается из-за своей успеваемости. Уполномоченным рекомендовано маме прислушаться к советам педагогов и пройти освидетельствование в ПМПК, разъяснена необходимость обучения ребенка по адаптированной программе.

У заявителя дочери-двойняшки обучаются в первом классе, с освоением общеобразовательной программы не справляются, по мнению мамы учитель плохо объясняет, негативно относится к детям. Педагоги отмечают низкий уровень успеваемости и обучаемости девочек, маме рекомендовано пройти с детьми освидетельствование ПМПК. Однако от посещения комиссии она категорически отказывается, считая, что девочки смогут лучше учиться в другой школе. В ходе рассмотрения обращения решен вопрос с организацией подвоза детей к школе, куда они переведены. К сожалению, проблемы обучения девочек остались нерешенными из-за нежелания мамы следовать советам специалистов.

Успешному формированию инклюзивной образовательной среды в образовательном учреждении служит четко организованная и хорошо отлаженная инфраструктура специализированной психолого-педагогической помощи детям с особыми образовательными потребностями, участие в образовательном процессе специалистов в сфере общей и специальной педагогики, педагогов-психологов, учителей-логопедов, социальных педагогов, к сожалению, пока такие условия не распространены повсеместно.

Стремясь реализовать право ребенка на получение инклюзивного образования, законные представители детей с ОВЗ продолжают сталкиваться с формализмом в работе этой системы, отсутствием необходимой информации.

К Уполномоченному обратилась бабушка, оформившая опеку в связи с нахождением матери ребенка на длительном лечении. Бабушка впервые столкнулась с особенностями внука, ранее она общалась с ним только в привычной мальчику домашней обстановке. Мальчику с диагнозом «расстройство аутистического спектра» по заключению ПМПК рекомендовано обучение в общеобразовательной школе по адаптированной программе. Заявителя возмутил тот факт, что заключение ПМПК подписали 15 специалистов, хотя фактически на заседании комиссии присутствовало только трое. Кроме того, в школе по месту жительства сообщили, что для ребенка учителя могут выделить только на 4 часа в неделю, логопед и психолог домой к мальчику не пойдут. Никакой реабилитации, обучении ребенок в таких условиях не может получить, как быть дальше заявитель не знает. По

запросу Уполномоченного министерством образования края проведена проверка, в ходе которой установлены грубые нарушения прав ребенка на образование со стороны специалистов ПМПК, образовательной организации, решен вопрос о привлечении виновных к ответственности. Уполномоченным бабушке рекомендовано обратиться в другую школу, которая также находится в шаговой доступности от места проживания ребенка и где имеется ресурсный класс, специально оборудованный для детей с подобным диагнозом. Ребенок принят на обучение.

Школы обязаны реализовывать как общеобразовательные, так и адаптированные программы для детей, тем самым соблюдая их право на получение качественного образования. Но не всегда одноклассники детей с ОВЗ и их родители готовы мириться с нахождением ребенка в классе, не всегда образовательные организации, педагоги в состоянии обеспечить особые образовательные потребности ребенка.

К Уполномоченному обратился учитель школы, в которой обучаются дети с ОВЗ. По его мнению, один из учеников не справляется с рекомендованной ему программой, мешает учебному процессу. Педагог просил содействия Уполномоченного в решении вопроса о переводе мальчика на домашнее обучение. В ходе проверки установлено, что медицинские показания для обучения на дому у ребенка отсутствуют, ему требуется индивидуальный подход. Министерством образования края проведена работа с педагогическим составом школы, приняты необходимые меры.

Ребенок заявителя обучается в третьем классе школы в г.Красноярске, имеет неврологическое заболевание, по заключению ПМПК должен обучаться по адаптированной программе. Заключением также рекомендовано: «учет темпа работы ученика, позитивная поддержка в ситуации проверки знаний, создание ситуации успеха в учебной деятельности» и прочее. Адаптированная программа образовательным учреждением разработана не была. Классный руководитель даже не пыталась создать для ребенка более приемлемые условия. Не смотря на многократные обращения мамы ребенка к классному руководителю и к администрации учебного заведения, никакие попытки наладить качественный образовательный процесс для ребенка предприняты не были. У мамы сложилось впечатление, что учитель намеренно создает ситуацию «неуспеха» для ребенка. Ориентируясь на поведение учителя, остальные дети к ребенку также относились недружелюбно. В один из дней мальчик пришел со школы в слезах и, заикаясь, рассказал, что утром обнаружил на своей парте приклеенную к ней скотчем картинку с изображением свиньи. Учитель даже не скрывала, что это сделала она!

В ходе рассмотрения обращения проведено служебное расследование, классный руководитель привлечена к дисциплинарной ответственности, директор школы предупрежден о персональной ответственности, администрации школы указано на необходимость скорректировать учебный план с учетом осуществления деятельности по адаптированным программам. Ребенок переведен в другой класс.

Бесспорно, учителю сложно проводить урок, когда в классе обучаются дети, которым легко даются знания, и дети, нуждающиеся в ином темпе освоения программы. Найти индивидуальный подход к каждому ребенку и при этом сохранить эмоциональное равновесие может только специалист, имеющий необходимые навыки по работе с детьми с ОВЗ. Но, как показывает практика, многие из педагогов, даже работая с такими детьми, не имеют возможности получить соответствующие знания, пройти специальное обучение, повысить квалификацию.

Образовательную деятельность с детьми с ОВЗ осуществляют 14463 педагога, в том числе 2323 специалиста, из них 707 педагогов-психологов, 498 учителей-логопедов, 392 учителя-дефектолога, 617 социальных педагогов, 109 тьюторов.

В 2018 году проведены мероприятия по повышению квалификации всех специалистов центральной и территориальных психолого-медико-педагогических комиссий.

В целях обеспечения качества образования обучающихся с ОВЗ и их психолого-педагогического сопровождения организована работа по повышению профессиональных компетенций педагогических работников в области коррекционной педагогики. Обучение по программам повышения квалификации за три года прошел 5281 педагог, реализующий образовательный процесс в условиях инклюзивного образования, на программах переподготовки обучались 87 педагогов.

Ежегодно количество специалистов, работающих с детьми с ОВЗ, возрастает. По сравнению с прошлым годом количество педагогов-психологов в крае увеличилось на 105 человек, учителей-логопедов на 67, учителей-дефектологов – на 19. И хотя количество специалистов сопровождения растет, в образовательных организациях их численность не отвечает потребностям.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ:

От своевременно проведенной целенаправленной коррекции ребенка с ОВЗ зависит степень его самооценки, взаимоотношения со сверстниками, успешность обучения ребенка в школе и в достижении жизненных целей, поэтому максимально раннее выявление отклонений в развитии ребенка полностью соответствует его интересам.

В условиях продолжающегося роста численности детей с ОВЗ обостряются проблемы инклюзивного образования:

- недостаточная квалификация педагогов, нехватка специалистов – дефектологов, логопедов, психологов, специалистов сопровождения (тьюторов);

- психологическая неготовность школы и родителей к совместному обучению детей с разными образовательными потребностями;

- недостаток информации, разъясняющей законодательное регулирование, а также принципы, технологии и модели инклюзивного образования, его недостатки и преимущества.

Следовательно, в крае необходимо принимать меры к кадровому обеспечению инклюзивного образования, к предоставлению для родителей доступной объективной информации об инклюзивном образовании, а также оказывать поддержку социальным проектам, направленным на стирание границ между особенными и обычными детьми, изменение стереотипов о них.

3.10. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Одной из наиболее незащищенных категорий граждан, требующих особого внимания и подхода, являются дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей. В Красноярском крае принимаются меры, направленные на сокращение социального сиротства, расширение возможностей по устройству детей, оставшихся без попечения родителей, на семейные формы воспитания.

Между министерствами здравоохранения, социальной политики, образования Красноярского края и Фондом профилактики социального сиротства заключено четырехстороннее соглашение, направленное на организацию работы по профилактике социального сиротства и отказов от новорожденных детей. Разработан и реализуется порядок межведомственного взаимодействия по внедрению модели профилактики отказов от новорожденных детей и реабилитации семей «группы риска», проведены обучающие семинары для специалистов медицинских учреждений и организаций социального обслуживания. Причины отказов от новорожденных систематически анализируются министерством здравоохранения края. В 6 краевых центрах социальной помощи семье и детям, расположенным в г.г.Ачинск, Канск, Красноярск, Лесосибирск, Минусинск, Шарыпово организована работа служб профилактики отказов от новорожденных с целью сохранения ребенку кровной семьи. В 2018 году специалистами служб обслужено 23 женщины, предотвращено 7 отказов.

Организация работы по предотвращению отказов от новорожденных детей, профилактике социального сиротства и сохранению ребенку кровной семьи повлияла на снижение количества таких отказов в

родовспомогательных учреждениях края со 125 в 2013 году до 60 в 2018 году.

Деятельность всех органов системы профилактики направлена, прежде всего, на раннее выявление семей с признаками неблагополучия и оказание им необходимой помощи по восстановлению и созданию комфортных условий и социального окружения для ребенка.

По данным министерства социальной политики края в 2018 году специалистами социальных учреждений выявлены 3618 семей с признаками неблагополучия, в том числе 829 семей – в ходе выездов мобильных социальных бригад. По результатам проведенной работы в связи с улучшением ситуации сняты с профилактического учета 3674 семьи. В 2018 году предоставлено социальное сопровождение 5587 семьям с детьми, находящимся в социально опасном положении, семьям, относящимся к группе риска. Назначены «кураторы случая» из числа специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних 1779 семьям, находящимся в социально опасном положении.

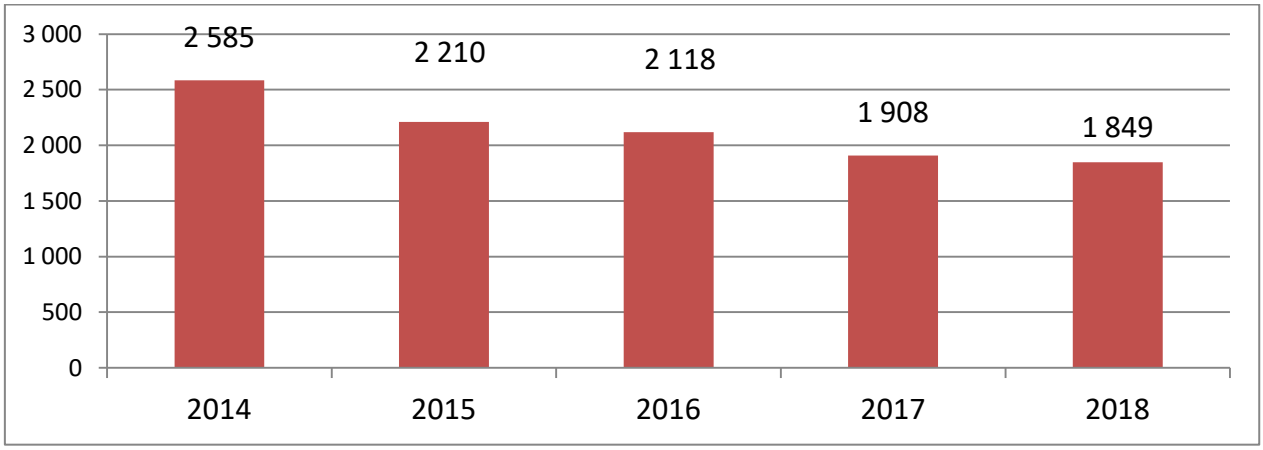
В 2018 году в отделениях временного круглосуточного проживания учреждений социального обслуживания семьи и детей края находились 3253 несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации. После проведения профилактических и реабилитационных мероприятий с детьми и их родителями по восстановлению детско-родительских отношений 2738 детей возвращены в родные (замещающие) семьи, что составило 89% от общего числа детей, прошедших реабилитацию в учреждениях в 2018 году.

Если комплекс профилактических мероприятий не привел к результатам, родители не пришли к осознанию ответственности за воспитание детей, встает вопрос о лишении или ограничении родительских прав. Лишение родительских прав является крайней мерой ответственности, которая применяется в исключительных случаях, когда защитить права и интересы детей другим путем невозможно.

В крае отмечается снижение численности родителей, лишенных родительских прав. В 2018 году лишены родительских прав 1126 (-173) человека в отношении 1392 (-143) детей. Одновременно возросла численность лиц, ограниченных в родительских правах – 386 (+33) человека в отношении 515 (+58) детей. Данная мера, ограничивающая права родителей на определенный срок, позволяет родителям устранить негативные факторы (изменить свое поведение, пройти лечение от зависимости и т.д.) и вернуться к воспитанию собственных детей. Но, как следует из статистических данных, стало меньше родителей, проявляющих желание самостоятельно воспитывать своих детей после лишения или ограничения в родительских правах. В 2018 году восстановлено в родительских правах 42 (-10) человека, отменено ограничений 24 (-14).

Работа по профилактике социального сиротства дает определенные результаты, сокращается количество выявляемых в течение года детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, растет доля детей, передаваемых в семью.

Рисунок 13. Динамика численности выявленных в Красноярском крае детей, оставшихся без попечения родителей



Согласно статистическим данным в 2018 году в Красноярском крае выявлено 1849 детей, оставшихся без попечения родителей, что на 59 меньше, чем в предыдущем году. Всего в семьи (в том числе в кровные) из выявленных передано 1283 ребенка, что составило 69% от нуждающихся в устройстве. В 2016 году из числа выявленных детей в семьи было передано 62% , в 2017 63% от количества выявленных детей. Вместе с тем, численность детей, возвращенных в кровные семьи после проведенной работы по сохранению семьи, снизилась. В 2016 году к родителям вернулся 161 ребенок, в 2017 – 98, в 2018 – 61. При этом общая численность детей, которые возвращены родителям в течение года, возросла с 295 в 2017 году до 311 в 2018 году.

В целом в крае отмечается стабильное сокращение количества детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, и увеличение доли детей, воспитывающихся в семьях.

Таблица 12. Динамика численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в замещающих семьях

Год	Всего детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Из них в замещающих семьях проживают (% от общего числа детей-сирот)
2018	14924	12820 (85,9%)
2017	15106	12829 (84,9%)
2016	15276	12620 (82,6%)
2015	15682	12498 (79,7%)

Всего в Красноярском крае на 01.01.2014 проживало 14924 ребенка, относящихся к категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

В крае на 01.01.2019 года под опекой и попечительством находится 12820 детей, 8314 детей проживают в семьях, где опека осуществляется на безвозмездной основе, в том числе под предварительной опекой.

Растет количество детей, воспитывающихся в приемных семьях. Если на 01.01.2018 в 1836 семьях воспитывалось 4203 ребенка, то на 01.01.2019 численность приемных семей составила 2003, в них воспитываются 4506 детей.

В 2018 году усыновлено 166 детей (+3), из которых 154 (+6) – гражданами РФ, 12 (-3) – иностранными гражданами.

Таблица 13. Динамика усыновления в Красноярском крае

Годы		2016	2017	2018
Численность усыновленных детей	гражданами РФ	153	148	154
	иностранными гражданами	18	15	12

Сопровождение приемных семей. В крае продолжает формироваться система сопровождения семей, взявших на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Краевое государственное казенное учреждение «Центр развития семейных форм воспитания», которое осуществляет свою деятельность с 2001 года, имеет 6 филиалов на территории Красноярского края, что позволяет обеспечить доступность услуг по сопровождению для замещающих семей края. С 2014 года услуги по психологическому сопровождению замещающих семей предоставляет краевое государственное бюджетное образовательное учреждение для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Краевой центр психолого-медико-социального сопровождения», специалисты которого консультируют замещающих родителей, выезжая по запросу муниципальных органов опеки и попечительства в территории края.

Кроме того, сопровождение замещающих семей в целях профилактики вторичного сиротства осуществляется учреждениями социального обслуживания в рамках соглашения о сотрудничестве и информационном обмене, заключенного в мае 2015 года между министерствами образования и социальной политики Красноярского края.

С 2015 года министерством образования Красноярского края к деятельности по сопровождению замещающих семей привлечена некоммерческая общественная организация Детский благотворительный фонд «Счастливые дети», в рамках соглашения с которым Фонд с согласия замещающих родителей осуществляет сопровождение замещающих семей. В 2018 году министерством образования Красноярского края продолжалась работа по привлечению некоммерческих общественных организаций к деятельности по сопровождению замещающих семей. В настоящее время к процессу сопровождения замещающих семей привлечена региональная общественная организация «Творческий союз учителей».

Дети, оставшиеся без попечения родителей, при отсутствии возможности быть переданными для воспитания в семью в соответствии с нормами Семейного кодекса Российской Федерации временно, на период до их устройства на воспитание в семью, передаются в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всех типов: дома ребенка, детские дома и т.п.

В Красноярском крае функционирует 5 домов ребенка с общим количеством мест 392. В 2018 году в краевые дома ребенка поступило 458 детей (503 в 2017 году), на 01.01.2019 в них находилось 294 воспитанника (299 в 2017 году).

В 3 детских психоневрологических интернатах созданы условия для проживания и воспитания детей-инвалидов. На 01.01.2019 в них находился 651 ребенок.

В Красноярском крае по состоянию на 01.01.2019 функционирует 28 краевых государственных казенных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 1 негосударственный детский дом, в которых проживает 1351 воспитанник.

По окончании пребывания под опекой, в интернатном учреждении дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, не перестают нуждаться во внимании и помощи. Дети, получившие опыт воспитания в семье, более социализированы и имеют значительно больше шансов для успешной учебы, трудовой занятости.

Таблица 14. Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по достижении совершеннолетия

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	Поступили в				Трудоустроены	
	Вузы, чел.	%	СПО, чел.	%	чел.	%
из государственных учреждений	1	5	177	84	0	
из семей опекунов	77	7,1	576	53,4	10	0,9
из семей приемных родителей	13	1,2	223	20,7	1	01
из мест лишения свободы	0	0	0	0	1	0,1

Актуальной задачей органов государственной власти Красноярского края в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является постинтернатное сопровождение, то есть подготовка воспитанников детских домов к самостоятельной жизни, их успешная социальная адаптация в профессиональных образовательных организациях и дальнейшее трудоустройство.

Распоряжением Правительства Красноярского края от 15.08.2017 № 535-р одобрена концепция социальной адаптации и постинтернатного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,

утвержден план мероприятий по оказанию адресной педагогической, психологической, социальной, медицинской, юридической, реабилитационной, трудовой и учебной помощи выпускникам детских домов.

В целях реализации концепции усовершенствована система социально-педагогического сопровождения воспитанников организаций для детей-сирот:

- 24 детскими домами получены лицензии на реализацию программ дополнительного образования, направленных на подготовку воспитанников к самостоятельной жизни;

- в 5 детских домах (г.Ачинск, г.Канск, г.Лесосибирск, г.Минусинск, г.Сосновоборск) созданы координационные центры, курирующие деятельность всех субъектов постинтернатного сопровождения на территории округа.

В 2018 году за помощью в координационные центры обратилось более 400 выпускников по различным вопросам (получение жилья, оформление пенсий, продолжение обучения, проблемы во взаимоотношениях со сверстниками и педагогами техникума, организация быта, организация досуга и отдыха, трудоустройство, оказание медицинской помощи и др.). В решении вопросов выпускников были задействованы детские дома, органы опеки и попечительства, профессиональные образовательные организации.

В крае действуют 6 пилотных площадок по апробации системы тьюторства, наставничества для детей-сирот, обучающихся в профессиональных организациях, а также ранней профессионализации воспитанников детских домов: КГБПОУ «Шушенский сельскохозяйственный колледж» – КГКУ «Шушенский детский дом»; КГБПОУ «Канский техникум отраслевых технологий и сельского хозяйства» – КГКУ «Канский детский дом им.Ю.А.Гагарина»; КГБПОУ «Дивногорский гидроэнергетический колледж» – КГКУ «Сосновоборский детский дом»; администрация Балахтинского района – КГКУ «Балахтинский детский дом» – ООО «Малтат»; КГКУ «Назаровский детский дом» – КГБПОУ «Назаровский энергостроительный техникум» – КГБПОУ «Назаровский аграрный техникум им. А.Ф.Вепрева»; КГКУ «Лесосибирский детский дом им. Ф.Э.Дзержинского» – ЦЗН г.Лесосибирска.

В 24 детских домах функционируют службы постинтернатного сопровождения выпускников. Службы осуществляют мониторинг адаптации (закрепления) выпускников детских домов в профессиональных организациях, мониторинг трудоустройства выпускников после выпуска и содействуют в решении социальных, психологических, юридических вопросов. Ведется банк данных выпускников.

Продолжена работа по ранней профессиональной ориентации выпускников детских домов. Проводятся тренинговые занятия, элективные курсы, экскурсии на предприятия, встречи с состоявшимися людьми различных профессий, круглые столы с выпускниками детских домов, обучающимися в профессиональных организациях.

На базе 5 детских домов (Ирбейского, Есауловского, Партизанского, Ермаковского, Шушенского) работают центры социально-трудовой адаптации и профессиональной ориентации, осуществляющие профессиональные пробы для воспитанников.

В 4 детских домах (Большеулуйском, Канском, Партизанском, Лесосибирском) работают 6 социальных комнат на 13 мест, в которых будущие выпускники приобретают социально-бытовые навыки.

В 2018 году выпускниками 9-11 классов стали 211 воспитанников детских домов:

- 177 человек (84%) поступили в профессиональные образовательные организации, 1 в высшее учебное заведение (5%), 1 выпускник трудоустроен (5%), 32 (15%) человека продолжили обучение в школе;

- 100% выпускников поступили в профессиональные образовательные организации с индивидуальными планами сопровождения, что значительно облегчает взаимодействие специалистов профессиональных образовательных организаций с данной категорией детей.

Между детскими домами и профессиональными образовательными организациями заключается соглашение о взаимодействии по постинтернатному сопровождению выпускников.

93% обучающимся в профессиональных образовательных организациях назначены наставники, тьюторы (рост в сравнении с 2017 годом на 10%).

59 воспитанникам (33%) найдены попечители (рост в сравнении с 2017 годом на 3%).

41% выпускников, поступивших в профессиональные образовательные организации на территории своего округа, остаются проживать в детском доме (рост в сравнении с 2017 годом на 13%).

Благодаря вышеуказанным мерам отчисление выпускников детских домов из профессиональных образовательных организаций снизилось с 15% в 2014 году до 3% в 2017/18 учебном году.

В 2018 году в конкурсном отборе на получение грантов Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, приняли участие:

- Канский детский дом им. Ю.А.Гагарина с проектом «Вектор успеха» в номинации «Поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Постинтернатное сопровождение. Наставничество»;

- Сосновоборский детский дом с социальным проектом ресурсного центра, направленным на внедрение эффективных технологий работы с детьми «группы риска» – «Фарватер национального богатства» номинации «Прорыв к успеху»;

- Емельяновский детский дом с проектом «Никому не отдам», направленным на профилактику вторичного сиротства, в номинации «Прорыв к успеху».

В феврале 2018 года опыт Красноярского края по постинтернатному сопровождению выпускников детских домов был представлен в Москве на I

Всероссийском форуме «Наставник», организованном Агентством стратегических инициатив по продвижению новых проектов.

Однако меры, принимаемые различными органами, учреждениями, организациями, по обеспечению и защите прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, не в полной мере соответствуют их интересам, интересам государства.

Из общего количества выявленных в 2018 году детей только 260 (14%) относились к категории детей-сирот (дети, у которых умерли оба или единственный родитель). Как и в предыдущие годы, у подавляющего числа детей – более чем у 85 % детей биологические родители живы, но по тем или иным причинам (лишение родительских прав, признание безвестно отсутствующим и т.д.) не воспитывают и не содержат их. Функции по воспитанию и содержанию вынуждены обеспечивать другие законные представители по большей части за счет бюджетных средств.

Потеря связи с кровными родителями отрицательно сказывается на психике ребенка, еще более негативный след остается в жизни маленького человека, когда от него отказываются люди, ставшие для него близкими после потери родителей. В 2018 году отменено 159 (+33) решений о передаче ребенка на воспитание в семью. Значительная их часть отменена по инициативе усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей – 79, по инициативе органов опеки и попечительства – 52, из которых 27 решений принято вследствие ненадлежащего выполнения обязанностей по воспитанию ребенка. Из общего количества отмененных решений в 50 случаях усыновители, попечители, опекуны ранее прошли подготовку.

Указанное свидетельствует о необходимости развития системы раннего выявления социального неблагополучия семей с детьми, проведения с ними комплексных мероприятий, направленных на сохранение семьи, совершенствование работы по подготовке граждан, желающих принять ребенка в семью, а также о необходимости совершенствования системы сопровождения семей, взявших на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Вопросы выявления и устройства указанной категории детей, защиты их прав, а также в целом проблемы деятельности органов опеки и попечительства являются предметом рассмотрения Уполномоченного и занимают третье место по количеству среди поступивших к Уполномоченному обращений.

В 2018 году поступило 121 (+5) обращений, касающихся действий органов опеки и попечительства. Часть таких обращений вызвана несогласием с решениями этих органов о выдаче или невыдаче разрешения, например, на снятие денежных средств, на отчуждение имущества, несогласием с позицией, занятой в суде.

В суде рассматривалось дело об установлении порядка общения отца с сыном. Мама, стараясь сократить время общения с отцом, обратилась к Уполномоченному с жалобой на органы опеки и

попечительства, которые, по ее мнению, необоснованно поддержали отца ребенка и представили в суд заключение, рекомендующее папе забирать сына из детского сада и часто общаться с ним. Заявителю разъяснены равные права родителей по воспитанию детей.

Обратилась бабушка. Опекаемый ею внук признан инвалидом. Опекун, заботясь о восстановлении здоровья ребенка, посещала выбранную ею частную клинику в другом регионе, так как местным врачам она не доверяла. Она высказала возмущение отказом органов опеки и попечительства в выдаче денежных средств на очередную поездку для осмотра и лечения внука. В ходе проверки установлено, что органами опеки заявителю выдавались разрешения на снятие денежных средств со счета опекаемого на проезд и оплату услуг клиники, которую посещал ребенок. Уполномоченным оказана заявителю помощь в сборе документов для рассмотрения возможности консультации и лечения ребенка в федеральном медицинском учреждении в г.Москве.

Часто обращения к Уполномоченному связаны с непониманием функций органов опеки, незнанием порядка осуществления предоставленных им полномочий.

Усыновитель двоих девочек узнала, что у их кровной матери, лишенной родительских прав, родился еще один ребенок. Женщина обратилась к Уполномоченному с просьбой разъяснить возможность передачи ребенка ей, в целях сохранения родственных связей опекаемых детей. В действиях органов опеки и попечительства, передавших ребенка в другую семью, нарушений не установлено, заявителю даны разъяснения порядка удочерения детей.

Жительница столицы обратилась к Уполномоченному с просьбой оказать содействие в усыновлении ребенка из Красноярского края. Ей разъяснены нормы законодательства, регулирующие порядок усыновления.

Находясь в конфликтных отношениях с родителями ребенка, родственники жалуются Уполномоченному на ненадлежащее выполнение родителями своих обязанностей и на непринятие органами опеки мер к нерадивым родителям по лишению родительских прав. Однако порой основания для этого отсутствуют.

Бабушка сообщила Уполномоченному, что родители не занимаются воспитанием ее внучки, не работают, ведут аморальный образ жизни, просила помочь с оформлением опеки. В ходе проверки установлено, что между бабушкой и родителями ребенка сложились неприязненные отношения. В то же время, семья находится на контроле

органов системы профилактики, но решение о лишения родительских прав является преждевременным.

Вместе с тем, имеются факты, когда вопрос о принятии органами опеки действенных мер к родителям необоснованно затягивается, что не соответствует интересам ребенка.

Заявительница сообщила, что вынуждена заниматься воспитанием своей племянницы. Мать девочки ведет асоциальный образ жизни, не работает, часто не приходит домой, забывает забрать девочку из детского сада, девочка находится в опасности, органы опеки никаких мер не принимают. Установлено, что мать неоднократно привлекалась к административной ответственности за ненадлежащее воспитание ребенка. После вмешательства Уполномоченного органами опеки и попечительства направлены материалы в суд на ограничение в родительских правах, решен вопрос о передаче девочки под предварительную опеку заявителю.

Граждан пугает сложившийся на основании публикаций в средствах массовой информации стереотип об органах опеки и попечительства как об органе, готовом по надуманным основаниям отобрать детей, поэтому к Уполномоченному обращаются за поддержкой.

Р., будучи опекуном несовершеннолетнего ребенка, узнала об ухудшении состояния своего здоровья, ей выставлен диагноз, свидетельствующий о злокачественном образовании, что может привести к инвалидности. Опекун боится, что ребенка у нее заберут. Уполномоченным получена информация о добросовестном исполнении опекуном обязанностей. Женщине разъяснено, что ее тревоги по поводу воспитания ребенка безосновательны, основания для прекращения опеки отсутствуют.

Нередко поступают жалобы от родителей, которые считают, что органы опеки намеренно добиваются отобрания у них детей.

Мать троих детей пожаловалась на необоснованные требования органов опеки произвести в доме ремонт под угрозой отобрания детей. Она полагает, что ею созданы нормальные условия для воспитания детей, просто в семье не хватает денег, бывший супруг не платит алименты, помощи ниоткуда она не получает. Женщина соглашается, что в доме стоит неприятный запах, но он вызван подтоплением дома. В ходе проверки установлено, что ранее дети этой семьи уже помещались в социальное учреждение. Семья получает меры социальной поддержки. Мать не работает, употребляет спиртные напитки, от воспитания детей уклоняется, в доме антисанитария. Заявителю разъяснено, что

неудовлетворительные жилищные условия сами по себе не являются основанием для отобрания детей, применение этой крайней меры возможно только в случае угрозы для детей. В то же время заявителю разъяснена ответственность родителей за воспитание и содержание детей. Семья находится на контроле органов системы профилактики.

То есть отдельные граждане готовы обвинять соседей, органы власти, органы опеки и попечительства в создании препятствий для воспитания детей, просят Уполномоченного наказать их за это. При этом обратившиеся не проявляют критичности в оценке собственного безволия и нежелания нести ответственность за детей. Подобные обращения, к сожалению, не единичны.

Лишенный родительских прав отец обратился к Уполномоченному. Он считает, что суд, лишив его родительских прав, вынес необоснованное решение. Кроме того опекун, в семью которого передан ребенок, препятствует общению отца с сыном. Заявителю неоднократно указывалось на возможность восстановления в родительских правах, разъяснялся порядок восстановления. Однако с его стороны меры к восстановлению в правах не приняты.

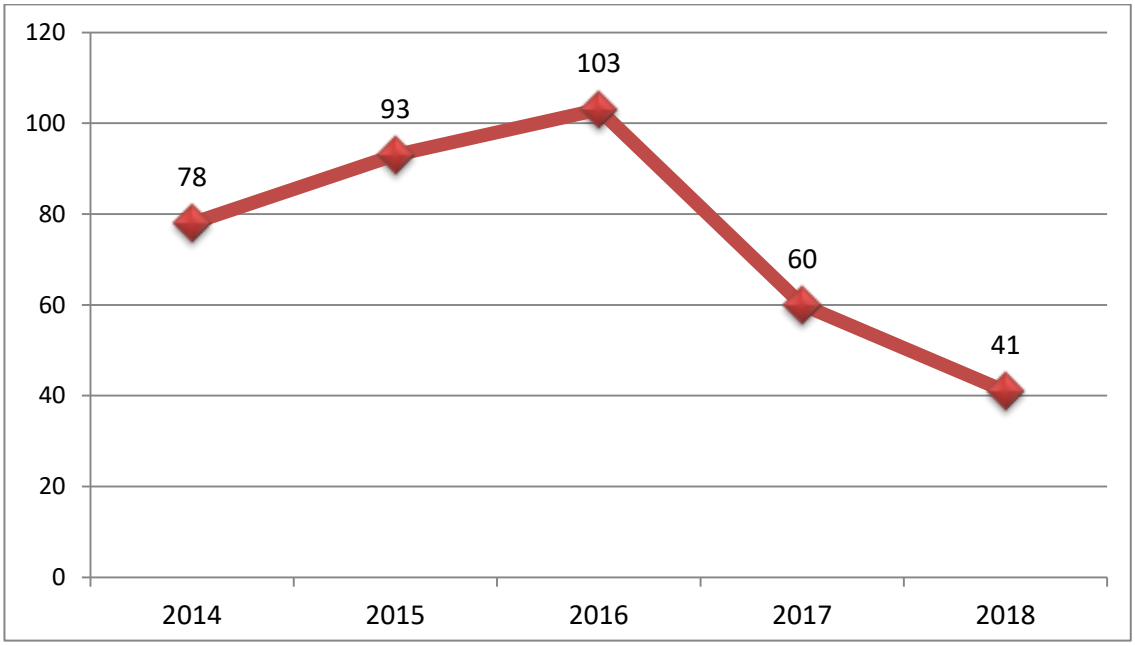
Иногда за обращением к Уполномоченному стоит отчаянное желание родителей использовать еще один шанс для возвращения детей в семью.

Малолетние сыновья заявителя по акту полиции помещены в медицинское учреждение в связи с тем, что мать оставила их в условиях, угрожающих их жизни, за что привлечена к административной ответственности. С семьей, как находящейся в социально опасном положении, проводилась профилактическая работа, но ситуация только ухудшалась, органами опеки рассматривался вопрос о направлении материалов в суд на лишение родительских прав. Мать обратилась к Уполномоченному с просьбой помочь ей вернуть детей, сообщила, что прошла курс лечения от алкоголизма, устраивается на работу. С учетом стремления заявителя изменить в лучшую сторону отношение к воспитанию детей, подтвержденное информацией от специалистов органов здравоохранения, органов опеки и попечительства, в целях сохранения семьи в интересах детей принято решение о возврате детей маме.

Вопросы отобрания детей находятся на особом контроле Уполномоченного. По каждому такому сигналу запрашивается подробная информация о причинах изъятия ребенка из семьи, принимаемых мерах, дальнейшем устройстве ребенка.

Во многом благодаря внимательному подходу к каждому факту изъятия ребенка из семьи количество отобраний детей из семей в крае продолжает сокращаться.

Рисунок 14. Численность детей, отобранных у родителей органами опеки и попечительства при непосредственной угрозе их жизни или здоровью, в соответствии со ст. 77 Семейного кодекса Российской Федерации



Вопросы совершенствования работы органов опеки постоянно находятся в центре внимания органов власти края. Правительством Красноярского края в целях повышения эффективности организации деятельности по опеке и попечительству принято решение о поэтапном увеличении численности специалистов органов опеки и попечительства в муниципальных образованиях края.

С 01.01.2018 в крае введено дополнительно 57 ставок специалистов по опеке и попечительству. Таким образом, в настоящее время деятельность по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних в Красноярском крае осуществляют 283 специалиста.

В 2019 году запланировано увеличение еще на 56 единиц. Таким образом, к 2019 году штатную численность указанных сотрудников планируется довести до 339 единиц.

В 2018 году мы столкнулись с проблемой, само существование которой вызывает удивление и возмущение. Проблема касается обеспечения права опекаемого ребенка на получение материального обеспечения.

К Уполномоченному обратилась Н., являющаяся опекуном несовершеннолетнего ребенка, 2007 года рождения, с жалобой на действия отделения Пенсионного фонда.

Мать мальчика умерла 22.06.2017 года. Опекуном была назначена родная бабушка ребенка Н.

Действуя в интересах опекаемого ребенка, Н. 03.07.2017 обратилась в отделение Пенсионного фонда с заявлением о назначении ребенку пенсии по случаю потери кормильца. В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» ребенку была назначена страховая пенсия по случаю потери кормильца в размере 10256,13 рублей со дня смерти его матери.

При обращении опекуна в орган опеки и попечительства в январе 2018 года сотрудник органа опеки обратил внимание заявителя на то, что размер пенсии по случаю потери кормильца в других семьях у опекаемых детей выше, чем у ее подопечного.

После повторного обращения опекуна в отделение Пенсионного фонда мальчику с 01.02.2018 была назначена социальная пенсия по случаю потери кормильца в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» в размере 13089,09 рублей. Таким образом, в течение 7 месяцев ребенок недополучал свыше 2,8 тыс. рублей, что для бабушки-пенсионерки с опекаемым внуком является существенной суммой.

Н. обратилась в суд с исковым заявлением об обязании отделения Пенсионного фонда выплатить разницу в размерах пенсии за прошлое время. Решениями судов двух инстанций ответчику в удовлетворении требований было отказано, «учитывая, что законодательно отделению ПФ РФ не вменено в обязанность самостоятельно менять заявленный гражданином вид пенсионного обеспечения».

Тем не менее, сложившаяся ситуация стала возможна вследствие того, что во время первичного приема заявления о назначении опекаемому ребенку пенсии по случаю потери кормильца специалистом Пенсионного фонда опекуну не были разъяснены особенности, специфика и последствия выбора вида пенсии, а также не было оказано содействие в выборе наиболее выгодного для ребенка варианта расчета пенсии.

А аргумент представителей Пенсионного фонда, заявленный в суде, о том, что «при приеме заявления о назначении пенсии по случаю потери кормильца не всегда в один момент и сразу возможно определить и высчитать какой вид назначения пенсии для заявителя является наиболее выгодным», вообще не выдерживает никакой критики. Если сотрудник Пенсионного фонда не в состоянии определить наиболее выгодный для гражданина вариант назначения пенсии, как же это может сделать самостоятельно гражданин, не знакомый со спецификой сложнейшего пенсионного законодательства!

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. Таким образом, из анализа представленных статистических данных следует, что в Красноярском крае наметилась тенденция сокращения численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, все больше детей передается на воспитание в семьи, сокращается число отказов от новорожденных детей, снижается число родителей, лишенных родительских прав. Особо следует отметить существенное сокращение количества отобраний детей из семей в связи с угрозой жизни и здоровью (по статье 77 СК РФ). Но при этом, возрастает число лиц, ограниченных в родительских правах, и все меньше родителей стремятся восстановиться в правах после лишения.

Процедура восстановления в родительских правах регламентирована статьей 72 Семейного кодекса РФ, согласно которой родители могут быть восстановлены в родительских правах в случаях, если они изменили поведение, образ жизни и отношение к воспитанию ребенка. Восстановление в родительских правах осуществляется в судебном порядке по заявлению родителя, лишенного родительских прав. Дела о восстановлении в родительских правах рассматриваются с участием органа опеки и попечительства, а также прокурора.

На практике мы отмечаем, что после состоявшегося лишения прав интерес к восстановлению полностью утрачивается у органов опеки и попечительства, социальных служб и у самих родителей. Эта еще одна тема, которая нуждается в серьезном внимании органов системы профилактики.

2. Государственному учреждению – Отделение Пенсионного фонда по Красноярскому краю совместно с органами опеки и попечительства Красноярского края провести сверку правильности назначения и расчета размера пенсий по случаю потери кормильца всех опекаемых детей, проживающих в Красноярском крае.

3.11. ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ЖИЛЫМИ ПОМЕЩЕНИЯМИ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Федеральными и региональными органами власти уделяется повышенное внимание исполнению обязательств по обеспечению жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. Выделение значительного объема бюджетных средств на указанные цели способствует повышению уровня жизни этой особо незащищенной категории, соответственно и всего населения. Вместе с тем, ситуация с обеспечением детей-сирот жильем на территории Красноярского края, как и в значительной части регионов России, продолжает оставаться напряженной.

На 01.01.2019 в списке подлежащих обеспечению жильем находились 7998 человек, на 01.01.2018 – 7620 человек. Число лиц, обеспеченных

жильем в 2018 году, сократилось по сравнению с предыдущим годом до 727 человек (-162). При этом 40 человек получили жилье из муниципального жилищного фонда, на средства из федерального и краевого бюджетов приобретено 687 жилых помещений.

Всего во исполнение требований статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», статьи 17 Закона края от 02.11.2000 № 12-961 «О защите прав ребенка» в 2018 году на приобретение жилых помещений детям-сиротам Красноярского края было выделено 901,7 млн. руб., в том числе из федерального бюджета – 209,2 млн. рублей, из краевого бюджета – 692,5 млн. рублей. Фактически израсходовано 797,6 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета 209,3 млн. рублей, из краевого бюджета – 588,3 млн. рублей.

Объем средств, не израсходованных в 2018 году, составил 104,1 млн. рублей, что связано с проведением конкурсных процедур в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Нередко торги признаются несостоявшимися из-за отсутствия заявок на участие. Органы местного самоуправления вынуждены неоднократно в течение года проводить конкурсные процедуры, это занимает длительное время.

Нерешенностью вопросов обеспечения жилищных прав указанной категории лиц обусловлен рост количества обращений к Уполномоченному по вопросам соблюдения жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, с 58 до 63. Это жалобы на невключение в число нуждающихся, на несвоевременность постановки на учет для предоставления жилья, на предоставление жилья ненадлежащего качества, на длительность процедуры.

Воспитывавшийся в семье опекуна С. сообщил Уполномоченному, что состоит в очереди не предоставление жилья с 2014 года, но до сих пор жилье не получил. Заявителю разъяснена процедура и сроки предоставления жилья.

Бывшая воспитанница детского учреждения из категории сирот изложила Уполномоченному свои проблемы: длительное непредоставление жилья, несмотря на имеющееся решение суда, недостаточность материальных средств для ее семьи, воспитывающей малолетнего ребенка. Заявителю разъяснен порядок исполнения вступивших в силу судебных решений, права семьи на меры социальной поддержки, рекомендовано обратиться в орган социальной защиты населения по месту жительства за оказанием адресной материальной помощи, в администрацию района направлено письмо с просьбой оказания помощи в оформлении необходимых документов.

Поступают обращения от лиц из категории детей-сирот, проживающих и состоящих на учете для предоставления жилья в других регионах РФ, имеющих намерения получить жилье на территории Красноярского края.

Заявительница обратилась в интересах своего супруга, относящегося к лицам из числа детей сирот, который проходит срочную службу в армии, с просьбой оказать содействие в предоставлении жилья в г.Красноярске. Молодой человек состоит на учете для предоставления жилья в Иркутской области, на территории Красноярского края места жительства не имеет. Заявителю разъяснено, что в соответствии с действующим законодательством в число нуждающихся включаются лица, имеющие постоянное место жительства на территории Красноярского края, разъяснен действующий на территории края порядок постановки на учет.

Чаще стали поступать жалобы на ненадлежащее качество приобретенного жилья. В ряде случаев выясняется, что изменение состояния жилого объекта произошло в ходе его эксплуатации.

Так, в своем обращении к Уполномоченному М. сообщила, что дом, который ей в 2015 предоставили как ребенку-сироте, разрушается, появились трещины, плесень. В ходе проверки обращения факты не подтвердились, установлено, что на момент заключения договора найма жилого помещения состояние жилья отвечало необходимым требованиям, что подтверждено актом проверки межведомственной комиссии. Администрацией района ранее по обращению заявителя проведен частичный косметический ремонт.

Вместе с тем, не единичны факты неэффективного расходования бюджетных средств, выразившиеся в приобретении органами местного самоуправления для детей-сирот жилья, не соответствующего санитарным и техническим требованиям.

Обратился Д., супруге которого по договору специализированного найма предоставлено жилое помещение, приобретенное на средства краевого бюджета. Отсутствие ремонта, нарушения в работе водоснабжения, септика создают опасность для здоровья молодой семьи, воспитывающей малолетнего ребенка. В соответствии с заключением судебной строительной экспертизы жилое помещение еще на момент сдачи в эксплуатацию являлось непригодным для проживания в связи с многочисленными нарушениями, допущенными при проведении строительных работ. По решению суда на администрацию района возложена обязанность по устранению выявленных нарушений. До настоящего времени жилищная проблема данной семьи не решена.

По данным прокуратуры Красноярского края в 2018 году в производстве следователей ГСУ СК России по Красноярскому краю находилось 4(+1) уголовных дела, возбужденных по фактам предоставления сиротам некачественных жилых помещений (ст.ст. 293, 286, 285 УК РФ).

В большинстве случаев причиной допущенных нарушений закона являлся формальный подход органов местного самоуправления к проведению обследования жилых помещений, приобретаемых для сирот, и необеспечение должного учета жилья, признанного на территории ряда муниципальных образований аварийным.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ:

В связи с необеспечением жилищных прав детей-сирот, в целях исключения подобных ситуаций в дальнейшем Уполномоченным по правам ребенка в Красноярском крае неоднократно поднимался вопрос о передаче полномочий по контролю за качеством приобретаемого жилья министерству строительства Красноярского края. При отсутствии изменения ситуации подобные нарушения жилищных прав лиц указанной категории и их семей неизбежны.

3.12. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ВСТУПИВШИХ В КОНФЛИКТ С ЗАКОНОМ

В Красноярском крае распоряжением Правительства Красноярского края от 09.07.2018 № 50-р с учетом положений Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.03.2017 № 520-р, утверждена региональная программа профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2018 – 2020 годы.

Региональная программа профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2018 – 2020 годы представляет собой комплекс межведомственных мероприятий, реализуемых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Красноярского края.

Основными причинами безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в большинстве случаев является отсутствие у ребёнка должного внимания и воспитания, неблагополучие семьи, наглядный пример взрослых, отсутствие организации досуга, психологическая склонность к совершению правонарушений.

Анализ преступности несовершеннолетних. С 2015 года число преступлений, совершенных несовершеннолетними, сокращается (в 2015 году – 2437 преступлений, в 2016 году – 1836 преступлений, в 2017 году – 1412, в 2018 году – 1248).

Таблица 15. Данные по видам преступлений

Виды преступлений	2017 год	2018 год	+/-
Убийства	4	6	+2
Тяжкие, особо тяжкие преступления, в том числе умышленные причинения тяжкого вреда здоровью, повлекшие смерть	308 16	268 13	-40 -3
Разбои	10	8	-2
Грабежи	95	83	-12
Неправомерное завладение транспортом	82	95	+13
Кражи	920	837	83
Незаконный оборот наркотиков	64	53	-11
Вымогательства	12	10	-2
Изнасилования	7	3	-4

В целом по краю зарегистрировано снижение подростковой преступности на 11,6%, рост допущен в следующих территориях: Березовском, Дзержинском, Емельяновском Курагинском, Назаровском, Северо-Енисейском, Мотыгинском, Шарыповском, Эвенкийском, Нижнеингашском районах, г.Лесосибирске.

Таблица 16. Категория участников преступлений по возрасту и занятости

Категория	2017 год	2018 год	+/-
Всего участников преступлений	1316	1222	-94
в возрасте 14-15 лет	396	474	+78
в возрасте 16-17 лет	920	748	-172
женского пола	143	125	-18
учащиеся школ	613	623	+10
учащиеся профессиональных образовательных организаций	386	314	-72

Почти каждое третье преступление совершено в группе. В 2018 году несовершеннолетними совершено 431 преступление в составе групп, из них 180 – в группе с взрослыми. Удельный вес групповой преступности составил 34,5%.

В 2018 году выявлена и поставлена на профилактический учет 231 группа несовершеннолетних с антиобщественной направленностью, в состав которых входит 573 участника, разобщено 245 групп с 609 участниками.

Члены группы в основном объединяются по месту жительства или по месту учебы. Разобщить преступную группировку крайне сложно, многие родители стараются сменить место жительство, вплоть до отъезда в другой город, регион. Иногда группа распадается из-за изоляции от группы наиболее активных ее членов, пагубно влияющих на остальных, т.е. осуждения их в места лишения свободы.

К нам обратилась женщина с просьбой оказать содействие в защите прав ее 14-летнего сына. В группе с подростками в возрасте от 13

до 17 лет они совершили ряд угонов автотранспорта. С ее слов это была детская шалость – «покатаются и бросают машину». Уходил сын по ночам, мать спала и не слышала. В декабре, когда ее и сына стали приглашать в полицию на допросы, она все узнала. Группа прекратила существование после ареста наиболее старших участников. Мама упокоилась и уехала на отдых, поручив заботу и надзор за своим сыном подруге. Несовершеннолетний, привыкший гулять по ночам, тайком покинул дом и был задержан сотрудниками полиции, так как в ночное время суток находился без сопровождения родителей. Из-за отсутствия законного представителя он был помещен в реабилитационный Центр. В настоящее время регулярно сбегает из Центра, прячется у матери и требует, чтобы она помогла ему вернуться домой. Позиция мамы заключается в том, чтобы любой ценой исполнить просьбу сына, Вряд ли это положительно отразится на его дальнейшей судьбе.

Совершенные в группе правонарушения отличаются своей жестокостью, демонстративностью действий.

Подростки катались на катке и подожгли куртку на своем приятеле. Огонь моментально распространился на всю одежду человека. Несмотря на наличие огнетушителя, сбить пламя сразу не удалось. Парню пришлось сбросить с себя одежду. Позже видео этого происшествия самими участниками было размещено в социальных сетях.

В совершении групповых преступлений приняли участие 184 взрослых лица, из них: 153 – в возрасте 18-24 лет, 16 – в возрасте 25-29 лет, 15 – старше 30 лет.

В отношении взрослых лиц за совершение преступлений, предусмотренных ст. 150 УК РФ (вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступлений), возбуждено 18 (в 2017 году – 23) уголовных дел, из них к уголовной ответственности привлечено 10 (в 2017 году – 18) взрослых лиц.

По социальному статусу несовершеннолетние участники групповых преступлений разделились следующим образом: 266 – учащиеся школ, 146 – профессиональных образовательных организаций.

На учете в органах внутренних дел края состоит 2486 несовершеннолетних, из которых: 1842 – школьники, 441 – учащиеся профессиональных образовательных организаций. Из общего количества несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете, 31 являются потребителями наркотических средств, 72 – спиртных напитков.

Общественно опасные деяния, совершаемые лицами, не достигшими возраста привлечения к уголовной ответственности. В 2018 году несовершеннолетними до достижения возраста привлечения к

уголовной ответственности совершено 593 (-36 или -5,7%) общественно опасных деяний (далее ООД).

Таблица 17. Сведения об общественно-опасных деяниях, совершенных несовершеннолетними

№ п/п		2017 год	2018 год	+/-
1.	Поставлено на учёт за совершение ООД	708	646	-62
2.	Состоит на учёте за совершение ООД	644	608	-36
3.	Количество ООД, совершенных несовершеннолетними	629	593	-36
4.	Лиц, совершивших ООД:	783	715	-68
4.1.	в возрасте до 14 лет	692	611	-81
4.2.	ранее совершавшими ООД	99	77	-22
5.	Количество несовершеннолетних, состоящих на учете за совершение ООД и совершивших их вновь	90	94	+4

Рост количества ООД, совершенных несовершеннолетними, допущен в Абанском, Большеулуйском, Дзержинском, Енисейском, Ирбейском, Казачинском, Кежемском, Краснотуранском, Курагинском, Северо-Енисейском, Ужурском районах, в г. Красноярске (Центральном, Кировском, Свердловском, Железнодорожном районах).

Снижение ООД отмечается практически по всем видам правонарушений, кроме ООД против половой неприкосновенности, рост которых составил 84,6% (с 13 до 24).

Таблица 18. Сведения по видам общественно-опасных деяний

		2017 год	2018 год	+/-
Совершено общественно опасных деяний		629	596	-33
Из них по статье УК	по ст.105 (убийство), ч.4 ст.111 (тяжкий вред здоровью)	2	0	-2
	другие преступления против жизни или здоровья	97	85	-12
	против собственности	496	455	-41
	против половой неприкосновенности и половой свободы личности	13	24	+11
	незаконное хранение и сбыт наркотических веществ	11	6	-5
	другие статьи УК РФ	10	26	+16
Место совершения	на улице	150	169	+19
	в других общественных местах	114	102	-12
	в доме, общежитии, квартире	119	111	-8
	в школе	124	104	-20
	на территории школы	41	35	-6
	иное	81	72	-9

Направлено материалов в отношении несовершеннолетних, совершивших ООД, в КДНиЗП		615	595	-20
Время совершения	с 9.00 до 14.00	179	161	-18
	с 14.00 до 19.00	321	314	-7
	с 19.00 до 24.00, в том числе с 24.00 до 9.00	108 21	118 28	+10 +7
Совершены в каникулярное время, в выходные дни		62	150	+88
Количество ООД, совершенных в группах/в них участников		155 / 382	130/287	+25/-95
В состоянии алкогольного опьянения		0	5	+5
В состоянии наркотического опьянения		2	2	0
Количество лиц, совершивших ООД		783	715	-68
Учащихся школ, в т.ч.:		775	701	-74
учащиеся коррекционных классов		120	87	-33
учащихся техникумов		4	13	+9
не учится, не работает		4	1	-3
Состоящие на учете в ПДН		98	94	-4
Характеристика семьи	Неполная семья	450	331	-119
	из них родители состояли на профилактическом учете ПДН	27	50	+23
	Полная семья,	283	344	+61
	из них родители состояли на проф. учете	9	15	+6
	Опекаемые	32	21	-11
	Воспитанники государственных учреждений	18	19	+1
Количество лиц, ранее совершивших ООД, и совершили их повторно		99	77	-22
Из них	Не учится, не работает	0	0	
	Учащихся школ	98	76	-22
	Учащихся техникумов	1	1	0
	Досуг не организован	47	48	+1
	Состоящие на учете в ПДН	72	67	-5
	Совершившие аналогичные ООД	57	41	-16

161 ООД совершено в урочное время, т.е. с 9.00 до 14.00 часов. Кроме того, учащиеся второй смены учебных организаций совершили 31 деяние.

В адрес администраций школ сотрудниками полиции направлено 180 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению ООД, по которым проведено только 58 проверок в отношении педагогов.

53,0% от всего количества ООД совершены в период с 14.00 до 19.00 часов, когда родители, как правило, заняты на работе. 150 ООД совершены несовершеннолетними в каникулярное время и выходные дни.

В вечернее время с 19.00 до 24.00 часов совершено 118 ООД, что свидетельствует об отсутствии контроля за детьми со стороны родителей. В том числе в ночное время (с 24.00 до 07.00) совершено 28 ООД.

Фактов совершения ООД несовершеннолетними в состоянии токсического опьянения не зарегистрировано. Вместе с тем, в состоянии

алкогольного опьянения совершено 5 ООД. По данным фактам родители и несовершеннолетние привлечены к административной ответственности.

30.10.2018 несовершеннолетние К., 2004 г.р., Н., 2007 г.р., и Г., 2005 г.р., находясь в п.Нижняя Пойма Нижнеингашского района, пришли на кладбище для того, чтобы собрать конфеты на могилах умерших. На некоторых могилах несовершеннолетние нашли спиртное и употребили его. Будучи в состоянии опьянения, несовершеннолетние стали ломать памятники, повредили 10 надгробий. В отношении законных представителей указанных несовершеннолетних составлены административные протоколы по ст. 20.22 КоАП РФ. В суд направлены материалы с ходатайством о помещении подростков в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (далее ЦВСНП). В отношении Г. ходатайство рассмотрено положительно.

В состоянии наркотического опьянения тремя несовершеннолетними совершено 2 ООД по ст. 228 УК РФ (незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств).

09.01.2018 около 16 часов гражданин Д., 1998 г.р., предложил несовершеннолетнему П., 2003 г.р., нарвать наркосодержащее растение (конопля) для совместного употребления. Оба были задержаны сотрудниками полиции. У несовершеннолетнего был взяты анализы для химико-токсического исследования, по результатам которого в организме обнаружена тетрогидроканнабиновая кислота, т.е. подтвержден факт употребления наркотического вещества.

! Преступное поведение подростков напрямую зависит от образования родителей, структурной полноценности семьи, материально-бытовых условий жизни, социально-психологической атмосферы в семье, ее нравственных и правовых взглядов, установок, ценностных ориентаций.

Для большинства правонарушителей типично бесцельное времяпровождение, их интересы и желания сводятся к легкости и доступности приобретения материальной выгоды за счет других.

Большое значение в совершении ООД подростками имеет видимая разница материального достатка родителей и, зачастую, поводом к совершению противоправного деяния становится зависть по отношению к благополучию сверстников, вследствие чего весомой частью ООД являются деяния имущественного характера (455).

12,2% (87) подростков, совершивших ООД, имеют отклонения в психическом развитии и обучаются в коррекционных классах.

130 ООД совершены в группах, участниками которых стали 287 несовершеннолетних. Групповой способ совершения противоправных

действий является отличительным признаком преступности несовершеннолетних. Участники групповых ООД, как правило, являются ровесниками или имеют незначительную разницу в возрасте.

Ночью подростки в возрасте 14 лет вскрыли автомобиль и путем скручивания проводов завели машину. Они покатались и бросили автомобиль. На следующий день они вновь пришли к похищенному автомобилю, вытащили три аккумуляторные батареи, которые сдали в пункт приема цветного лома. В этот же день подростки были задержаны полицией. В отношении них были вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовных дел по фактам угона автомобиля и кражи аккумуляторов в связи с недостижением ими возраста привлечения к уголовной ответственности. Несовершеннолетние помещены в ЦВСНП.

Основными причинами правонарушающего поведения подростков являются: легкомыслие, бездумность, отказ от общепринятых норм поведения, готовность следовать за отрицательным лидером, готовность к криминальному поведению.

Одной из мер профилактического воздействия на несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния, является коррекция противоправного поведения с использованием ресурсов ЦВСНП.

В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» одной из основных функций Центра является установление причин и условий, способствующих безнадзорности и совершению правонарушений несовершеннолетними, работа по коррекции поведения и информирование об этом соответствующих органов внутренних дел и других заинтересованных органов и учреждений системы профилактики.

В 2018 году в ЦВСНП помещено 180 (в 2017 году – 211) подростков, в том числе 124 – за совершение ООД и 26 – направляемых в спецучреждения закрытого типа. За совершение ООД в суды направлено 262 (в 2017 году – 279) материала о помещении подростков в ЦВСНП, в 129 (в 2017 году – 130) случаях в помещении подростков в Центр судами отказано. Доля отказов возросла и составила 49,2% (в 2017 году – 46,6%).

Совершение преступлений в состоянии алкогольного и наркотического опьянения. На 01.01.2019 год на учёте в органах внутренних дел края состоит 72 (в 2017 году – 62) потребителя спиртных напитков, из них 4 (в 2017 году – 0) – хронические алкоголики; 31 (в 2017 оду – 32) потребитель наркотических веществ, из них 4 (в 2017 году – 6) больны наркоманией.

По итогам 2018 года на территории Красноярского края на 19,5% (с 215 до 173) сократилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения. Рост

зарегистрирован в 12 территориях края, в том числе наибольший: в Шарыповском, Боготольском, Уярском, Эвенкийском районах.

Количество преступлений, совершенных в состоянии наркотического опьянения, снизилось на 75,0% (с 8 до 2). Преступления зарегистрированы в Минусинском районе и Октябрьском районе г.Красноярска.

В состоянии алкогольного опьянения совершено 173 преступления, в т.ч. особо тяжкие и тяжкие: ст. 105 УК РФ – 4, ст. 111 УК РФ – 7, ст. 131 УК РФ – 1, ст. 132 УК РФ – 1.

79,2% (137) преступлений носят имущественный характер, из них 86 – кражи, 28 – неправомерное завладение транспортными средствами, 16 – грабежи, 4 – разбои, 3 – умышленное уничтожение или повреждение имущества.

Из 173 преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения, 91 совершены в ночное время.

Обратилась жительница Сосновоборска в защиту прав своего сына, в отношении которого судом была избрана мера пресечения в виде содержания под стражей. С ее слов в новогоднюю ночь он с девушкой гулял, сделал замечание группе пьяных взрослых, они спровоцировали драку и подросток, защищаясь ножом, ударил одного из них. Преступление он совершил в январе 2018 гога, ему была избрана мера пресечения в виде подписки о невыезде. И вдруг в июне мера пресечения была изменена на арест. Почему и за что она не знает, но во всем винит следователя.

Мы понимаем чувства матери, она должна предпринять все меры для защиты своего ребенка. Но также мы понимаем, что оснований для ужесточения меры пресечения через полгода после совершения преступления нет.

Работая по обращению, мы выяснили, что в новогоднюю ночь подросток, находясь в состоянии алкогольного опьянения, спровоцировал конфликт с ранее ему незнакомым 25-летним местным жителем, после чего причинил ему 9 ножевых ранений. Потерпевшему удалось выжить благодаря своевременно оказанной медицинской помощи. Подросток был задержан, и ему избрана мера пресечения в виде подписки о невыезде и надлежащем поведении.

А летом 2018 года подросток со своим 16-летним другом вновь приехал в Сосновоборск, и, находясь в состоянии алкогольного опьянения, совершил разбой в отношении 36-летнего мужчины, отобрав у него сумку с продуктами. Скрывшись с места преступления, буквально через десять минут парни снова встретили потерпевшего и совершили в отношении него грабеж, после чего мера пресечения была изменена на арест.

Уполномоченный во время посещения СИЗО 1 встретилась с несовершеннолетним, который сказал, что осознает последствия своих действий.

К административной ответственности были привлечены:

519 несовершеннолетних – за потребление алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных или одурманивающих веществ в общественных местах;

327 несовершеннолетних – за появление в общественных местах в состоянии опьянения;

38 несовершеннолетних – за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ;

9 подростков – за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконное их приобретение, хранение, перевозку.

К административной ответственности были привлечены родители:

1039 человек – за нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ, из них за наркотики – 14;

196 человек – за вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных или одурманивающих веществ, из них 18 – в отношении родителей (иных законных представителей).

В целях недопущения случаев продажи подросткам алкогольной продукции с сотрудниками торговли проводится разъяснительная работа, однако, несмотря на это, во время проведения рейдовых мероприятий в досуговых учреждениях (ночных клубах, развлекательных центрах) были выявлены факты реализации несовершеннолетним спиртосодержащей продукции, психоактивных веществ и наркотических средств. В отношении торговых работников составлено 406 (-90) протоколов по ст. 14.16 КоАП РФ.

Кроме того, в настоящее время алкогольную продукцию и наркотические средства (синтетические наркотики) под видом благовоний или безвредных смесей можно легко приобрести через сеть Интернет, электронные платежные системы бесконтактно.

Основными причинами, способствующими употреблению подростками алкогольных либо наркотических веществ, являются: отсутствие должного контроля со стороны родителей, их чрезмерное доверие своим детям, незанятость подростков учебой, трудом и досугом, низкий культурный уровень. Подростки, приобретая наркотические вещества с целью личного потребления, не задумываются о последствиях даже их единичной пробы и о возможном появлении зависимости.

С целью профилактики наркомании среди несовершеннолетних правоохранительными органами совместно с представителями учреждений образования, здравоохранения, молодежной политики проводятся

информационно-пропагандистские мероприятия, направленные на формирование здорового образа жизни.

Самовольные уходы несовершеннолетних из семьи и государственных учреждений. В 2018 году объявлено в розыск 1160 (+21,6%) несовершеннолетних, всего в розыске (с переходящими с предыдущих лет) находилось 1228 (+19,8%) подростков, из которых 87 (7,5%) совершали самовольные уходы.

В разрезе возрастов уходы совершили:

15-17 лет – 698 (60,2% от общего числа уходов);

11-14 лет – 391 (33,7%);

дети до 10 лет – 71 (6,1%).

Более половины уходов (52,1%) были совершены от родителей и опекунов. Причинами являются конфликты с родителями, неблагополучие в семье, наличие у детей заболеваний психики, пристрастие к алкоголю, наркотическим и психотропным средствам. Кроме того, дети считают себя самостоятельными, готовыми ко взрослой жизни.

В 23 часа в отдел полиции от гражданки Ш. поступило заявление о том, что около 8 часов утра ее сын, 2006 г.р., ушел из дома в школу и не вернулся. Конфликтных ситуаций между членами семьи не было, близких друзей у сына нет, сотового телефона он не имеет. Сын состоит на учете в психоневрологическом диспансере, имеет склонность к уходам и бродяжничеству, в 2018 году четырежды уходил из семьи. Мать неоднократно привлекалась к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ, считает, что необоснованно, т.к. воспитанием она занимается, но из-за психического состояния сын ей не подчиняется. Когда сотрудники полиции установили местонахождение ребенка, женщина отказалась его забирать, в связи с чем он был помещен в реабилитационный Центр.

В отдел полиции обратилась женщина по вопросу розыска ее десятилетнего сына, с которым она поругалась из-за плохой успеваемости в школе. Около 16 часов сын ушел на улицу и до 21 часа не возвратился домой.

По словам женщины, она испытывает трудности в воспитании сына, его поведение изменилось в отрицательную сторону: он начал ей грубить, нецензурно выражаться в ее адрес, впадать в истерики. О данной проблеме мать умалчивала, к специалистам не обращалась.

Около 22 часов тех же суток местонахождение несовершеннолетнего было установлено, однако он в категоричной форме отказался оставаться дома, вел себя агрессивно и неадекватно (кричал на протяжении 2-х часов, приступы гнева сменялись плачем, криками, кидал предметы, пытался убежать и т.д.), на уговоры никак не реагировал. В целях оказания несовершеннолетнему необходимой

медицинской помощи была вызвана бригада психиатрической помощи, ребенок был госпитализирован.

Из детских государственных учреждений совершено 440 (в 2017 году – 238) самовольных уходов, из них: 362 (в 2017 году – 171) из детских домов, 78 социальных учреждений.

Характерными причинами самовольных уходов являются: стремление к самостоятельности, бесконтрольности со стороны взрослых, нежелание обучаться и подчиняться режиму учреждения, желание увидеться с родственниками. Не следует забывать, что большинство из этих детей имеют опыт бродяжничества и бесконтрольности со стороны взрослых, т.к. проживали ранее в социально опасных условиях. Кроме того, большинство воспитанников специализированных учреждений проходят обучение по программе VIII вида вследствие педагогической запущенности, в связи с чем применяемые к ним профилактические меры не оказывают должного воздействия. Условиями, способствующими самовольным уходам, являются: возможность свободного передвижения, отсутствие должного внимания и индивидуального подхода к детям с особенностями в воспитании и психическом развитии со стороны педагогического состава учреждений, не являющегося квалифицированными специалистами, обладающими методикой работы с подростками, находящимися в сложной жизненной ситуации.

По прежнему лидирующую позицию по количеству уходов занимает детский дом «Самоцветы» - 136 уходов, что на 59 случаев больше чем в 2017 году.

Много уходов совершают подростки в детском доме № 1 (г.Красноярск) – 47, СРЦН «Росток» (г.Красноярск) – 44, Павловском – 29, Есаульском – 10, Зеленогорском и Железногорском детских домах, Дивногорском социальном Центре помощи семьи и детям – по 9 уходов.

По всем фактам самовольных уходов из государственных учреждений сотрудниками правоохранительных органов в прокуратуру, органы образования, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав направлено 415 информационных писем, представлений, по которым принимаются дисциплинарные и административные меры к работникам детских государственных учреждений.

В 2018 году из профессиональных образовательных организаций и их общежитий совершено 85 самовольных уходов несовершеннолетних из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. Наибольшее количество уходов зарегистрировано в Красноярском техникуме социальных технологий (16), Канском техникуме отраслевых технологий и сельского хозяйства (12), Красноярском техникуме сварочных технологий и Дивногорском гидроэнергетическом техникуме (по 4).

Причинами самовольных уходов из общежитий организаций профессионального образования являются: возрастные особенности подростков, отсутствие желания получать образование, наличие свободного

времени при неорганизованности досуга во внеурочное время, появление свободных денежных средств и ослабленный контроль со стороны воспитательского состава данных учреждений.

Об 11 уходах администрация профессиональных образовательных организаций несвоевременно проинформировала органы внутренних дел.

Опасность безнадзорного бродяжничества несовершеннолетних состоит в том, что подростки находятся в условиях, угрожающих их жизни и здоровью. В апреле утонули в реках двое пропавших без вести малолетних: М., 2008 г.р. (Минусинский район), и Г., 2010 г.р. (Курагинский район), в сентябре обнаружен труп пропавшей без вести М., 2003 г.р. (Ачинский район), смерть которой наступила в результате вдыхания паров газа.

Кроме того, дети могут сами стать потенциальными жертвами преступлений или быть вовлечены в противоправные действия. Так, пропавший без вести 22.06.2018 в Берёзовском районе малолетний Б., 2009 г.р., в результате конфликта с несовершеннолетним 2001 г.р., был убит.

Принятыми мерами в истекшем периоде прекращен розыск в отношении 1168 (+22,8%; в 2017 году – 951) несовершеннолетних, из которых 1145 (+22,3%; в 2017 году – 936) были объявлены в розыск с января по декабрь 2018 года.

На 01.01.2019 в крае осталось в розыске 60 (в 2017 году – 74) несовершеннолетних (с учётом прошлых лет).

Органы внутренних дел при розыске детей взаимодействуют с волонтерскими движениями, такими как Красноярская региональная общественная организация «Поиск пропавших детей».

В целях профилактики самовольных уходов несовершеннолетних из дома разрабатывается система дополнительных мер применительно к несовершеннолетнему и родителям, которые предусматривают направление семьи на консультацию в Центры помощи семье и детям, оказание помощи в профессиональной ориентации и трудоустройстве, организацию досуга и летнего отдыха.

Актуальной остается профилактическая работа по противодействию распространения криминальной субкультуры среди несовершеннолетних. Комплекс мероприятий осуществляется всеми субъектами системы профилактики и выражается в воспитании у несовершеннолетних просоциальных ценностей, норм и правил поведения, патриотизма, правовой культуры; пропаганды здорового образа жизни.

Особое внимание уделяется мероприятиям по профилактике молодежного экстремизма. В целях снижения негативного влияния информационного поля на молодежь в постоянном режиме осуществляется мониторинг информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и средств массовой информации.

На системной основе проводится работа по выявлению Интернет-ресурсов и пользователей, проявляющих интерес к вопросам суицидов и «заражению» криминальной субкультурой.

Органами внутренних дел края обеспечено взаимодействие с отделами молодежной политики администраций городов и районов края. Совместно с представителями общественных организаций проводятся мероприятия для детей и подростков, в т.ч. направленные на предупреждение проявлений экстремизма и иных деструктивных форм.

Разработаны лекции для родителей на тему «Профилактика вовлечения несовершеннолетних в криминальную субкультуру АУЕ», «Профилактика вовлечения несовершеннолетних в группы, склоняющие к агрессивному поведению», памятки для родителей, в которых указаны особенности поведения несовершеннолетних, на которые необходимо обращать внимание, и дальнейшие действия.

Во взаимодействии с педагогами в образовательных организациях проводятся лекции по профилактике вовлечения несовершеннолетних в суицидальные группы, криминальные субкультуры.

3.13. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В УЧРЕЖДЕНИЯХ СИСТЕМЫ ГУФСИН

Канская воспитательная колония. По информации ГУФСИН России по Красноярскому краю в Канской воспитательной колонии (далее – Канская ВК) на начало 2018 года отбывали наказание 68 осужденных (в 2017 году – 48), в том числе 5 осужденных, относящихся к категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей (в 2017 году – 11), 19 – прибывших из других регионов: Забайкальский край – 7, Республика Тыва – 8, Республика Саха (Якутия) – 4.

В колонии воспитанники получают среднее и профессиональное образование.

Воспитанники могут получить профессию «Пекарь» по образовательной программе среднего профессионального образования, профессии «Станочник деревообрабатывающих станков», «Каменщик», «Облицовщик-плиточник», «Монтировщик шин», «Балансировщик шин», «Слесарь по ремонту автомобилей», «Оператор ЭВ и ВМ», «Пекарь», «Оператор технологического оборудования в сооружениях защищенного грунта», «Швея», «Рабочий зеленого строительства» (ландшафтный дизайн), «Подсобный рабочий», «Уборщик служебных помещений» по программам профессиональной подготовки.

Воспитанники проявляют таланты и творческие способности в клубах и кружках дополнительного образования по интересам. Всего в Канской ВК функционирует 21 кружок по следующим направлениям: спортивное, художественно-эстетическое, декоративно-прикладное творчество.

2 марта 2018 года в Канской воспитательной колонии прошли VII Всероссийские Макаренковские чтения. В работе конференции приняли

участие более 50 человек из разных городов страны. Во время открытия участникам чтений были показаны видеоролики, рассказывающие о специфике работы ГУФСИН России по Красноярскому краю и Канской ВК, а также видеофрагменты из истории проведения Макаренковских чтений. Основной целью конференции являются принципы перевоспитания несовершеннолетних правонарушителей; приобщение подростков к труду и дальнейшая социализация их в обществе.

Для успешной адаптации к жизни на свободе после освобождения в Канской ВК организована работа «Школы подготовки к освобождению». Организация и осуществление всех мероприятий по оказанию помощи в трудовом и бытовом устройстве лиц, освобождаемых из Канской ВК, возлагается на работников группы социальной защиты и учета трудового стажа осужденных с участием старших воспитателей-начальников отрядов, воспитателей, психологов, сотрудников группы специального учета и других заинтересованных отделов и служб учреждения.

Подготовка осужденных к освобождению из мест лишения свободы, осуществляется не позднее, чем за 6 месяцев до истечения срока лишения свободы. Для решения вопросов трудового и бытового устройства освобождающихся осужденных направляются запросы о проверке возможности их проживания, продолжения обучения и трудоустройства по избранному осужденным месту жительства или в специализированном учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Администрация Канской ВК взаимодействует с министерством образования Красноярского края, органами опеки и попечительства, органами внутренних дел, комиссией по делам несовершеннолетних, центром занятости населения.

Для проведения консультаций по наиболее актуальным вопросам привлекаются специалисты социальной защиты населения, центра помощи семьи и детям «Канский», пенсионного фонда, центра занятости населения.

Соблюдение прав несовершеннолетних в следственных изоляторах. С целью проверки соблюдения законности и условий содержания несовершеннолетних Уполномоченный регулярно посещает СИЗО № 1.

В ходе посещений осуществляется проверка режимного корпуса, в котором содержатся несовершеннолетние (камеры и места общего пользования), особое внимание при посещении уделяется организации их обучения в учебно-консультационном пункте. С каждым подростком проводится беседа.

Необходимо отметить, что в Красноярском крае имеются все условия для возможности учиться в условиях заключения под стражу. При всех СИЗО работают учебно-консультационные пункты, которые укомплектованы всем необходимым оборудованием, в том числе компьютерной техникой. Для подготовки к учебным занятиям в каждую камеру, где содержатся несовершеннолетние, выдаются учебники и канцелярские принадлежности.

Бывает, что посещение СИЗО вызвано обращением родителей.

Так, в сентябре 2018 года обратился адвокат несовершеннолетнего, к которому, с его слов, в начале июня были применены незаконные действия со стороны администрации СИЗО. Уполномоченный выехала в СИЗО, общалась с подростком и сокамерниками, которые отрицали изложенные в обращении доводы адвоката.

В ходе бесед с подростками в СИЗО мы неоднократно слышали от них, что дома они характеризовались только положительно, не употребляли алкоголь, учились, то есть вообще не понятно за что они попали в следственный изолятор. В связи с этим нами было инициировано проведение мониторинга качества работы по профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, совершивших преступления, за которые в отношении них избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.

В настоящее время из СИЗО к нам поступает информация о прибывших несовершеннолетних, после чего нами направляются запросы в муниципальные образования, где подростки проживали и совершили правонарушения, с целью выяснения причин и условий, способствующих их совершению.

Проанализировав полученную информацию, мы пришли к выводу, что мера пресечения в виде заключения под стражу к несовершеннолетним была применена исключительно в крайних случаях.

С подростками в течение длительного периода времени работали все службы системы профилактики и безнадзорности, но, к сожалению, положительных результатов в их случаях меры профилактического воздействия не дали.

Как правило, ими совершается ряд правонарушений еще в возрасте до достижения уголовной ответственности, за их проступки привлекаются к административной ответственности родители. Затем ребята совершают преступления, за которые судом назначается условная мера наказания, затем следующее преступление или даже третье, как следствие получают наказание в виде лишения свободы.

Приведу типичный пример. Подросток в 13 лет похитил из автомобиля имущество, через месяц совершил 2 кражи имущества из квартир и автомобиля, через день украл личное имущество граждан из гаража. По всем фактам было вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с тем, что подросток не достиг возраста привлечения к уголовной ответственности (через месяц ему исполнилось 14 лет).

Все правонарушения были совершены в ночное время суток, в состоянии алкогольного опьянения, в группе с такими же подростками.

Подросток был поставлен на профилактический учет в ОДН, в отношении родителей составлен протокол по ст. 5.35 КоАП РФ.

В 15 лет он совершил хищение аккумуляторных батарей в двух автомобилях и был осужден к 140 часам обязательных работ.

В этом же месяце в группе со сверстниками пытался украсть мотоцикл. Выкатили его со двора частного дома, но завести не смогли из-за отсутствия ГСМ, тогда они предприняли попытку угона из другого двора. Покатавшись на мотоцикле, они его бросили, т.к. в баке закончилось горючее. По факту угона он был осужден к 1 году лишения свободы условно с испытательным сроком 2 года, с возложением обязанностей: являться на регистрацию, не менять место жительства без уведомления, находиться дома с 22.00 часов до 06.00 часов.

За период испытательного срока несовершеннолетний привлечен к административной ответственности: 5 раз за распитие спиртных напитков; за повреждение в подъезде жилого дома почтовых ящиков и мелкое хулиганство; 3 раза нарушил порядок отбывания наказания, в части нахождения в общественных местах после 22.00 часов.

Совершил преступление, предусмотренное ч. 2 ст.158 УК РФ (совершил две кражи личного имущества из автомобиля и гаража граждан), за которое ему было назначено наказание в виде 10 месяцев лишения свободы.

Подросток воспитывался в полной, многодетной, малообеспеченной семье, повлиять на сына родители не могли, так как не пользовались у него авторитетом.

Причинами и условиями, способствующими совершению преступлений, является полное отсутствие норм морали, уверенность в безнаказанности, легкомысленное отношение к совершаемым деяниям.

Соблюдение прав детей в доме ребенка при ФКУ ИК-22 ГУ и ФКУ КП–48. В доме ребенка ИК-22 ФСИН России по Красноярскому краю по состоянию на 01.01.2019 содержались 29 осужденных женщин, имеющих 29 детей в возрасте до 3 лет (в 2018 году – 26 осужденных, 27 детей, в 2017 году – 23 осужденных, 23 детей).

Уполномоченный по правам ребенка регулярно посещает ИК-22 с целью проверки условий содержания женщин с малолетними детьми: санитарно-бытовых условий, медицинского обслуживания, психолого-педагогической работы, обеспечения продуктами питания, детским питанием и средствами индивидуальной гигиены. Условия содержания женщин с малолетними детьми в доме ребенка соответствуют законности и отвечают всем современным требованиям.

С 2007 года на базе ФКУ КП-48 ГУФСИН России по Красноярскому краю (далее – КП-48), расположенной в п. Курдояки Нижнеингашского района Красноярского края, функционирует участок для содержания осужденных беременных женщин и женщин, имеющих грудных детей.

По состоянию на 31.12.2018 в КП-48 отбывали наказание 9 женщин, имеющих детей, не достигших возраста 3 лет, и 2 беременных женщины.

В результате проводимой разъяснительной работы с осужденными, отбывающими наказание в КП-48, в 2018 году 3 женщины передали детей родственникам, а также в детские дома (в 2017 году – 12). Освобождены условно-досрочно 11 женщин (в 2017 году – 12), по 2 осужденных освобождены в соответствии со статьей 82 УК РФ и отбытию срока наказания (в 2017 году – 4 и 0 соответственно).

Вместе с тем существует ряд проблем, которые нашли свое отражение в представлении Генеральной прокуратуры РФ при проверке в 2016 году учреждений ГУФСИН, вынесенном на имя директора ФСИН России.

На основании статьи 100 УИК РФ в исправительных учреждениях, в которых отбывают наказание осужденные женщины, имеющие детей, могут организовываться дома ребенка. Вместе с тем, в п. 243 совместного приказа Министерства здравоохранения, социального развития РФ и Минюста России от 17.10.2005 № 640/190 «О порядке организации медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы и заключенным под стражу» говорится о том, что дома ребенка организуются при женских исправительных колониях для содержания детей осужденных женщин от рождения и до трехлетнего возраста. В соответствии с п. 247 названного приказа дома ребенка размещаются изолировано от жилой зоны учреждения.

КП-48 не является колонией-поселением, предназначенной для отбывания наказания осужденными женщинами. В указанной колонии-поселении в соответствии со статьей 128 УИК РФ содержатся осужденные мужчины и осужденные женщины. Следовательно, дом ребенка при КП-48 не может быть организован.

Статьей 99 УИК РФ определено, что осужденные, не работающие по независящим от них причинам (в том числе осужденные беременные женщины и женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком до 1,5 лет) обеспечиваются питанием и предметами первой необходимости за счет государства.

Нормативно-правовыми актами определены только нормы питания женщин этой категории и детей, находящихся с матерями в исправительных колониях, а также минимальная норма материально-бытового обеспечения осужденных этой категории предметами первой необходимости. В то же время, нормы обеспечения предметами первой необходимости детей, находящихся с матерями в колониях-поселениях, до настоящего времени не определены, и средства из федерального бюджета на их материально-бытовое обеспечение не выделяются.

Осужденные женщины, имеющие детей, содержатся в колониях-поселениях на общих с остальными женщинами основаниях и, исходя из специфики учреждений, обязаны обеспечивать своих детей за счет собственных денежных средств, которых они в большинстве своем не имеют.

Кроме этого по результатам обследования жилищно-бытовых условий содержания женщин с детьми в КП-48 органами опеки и попечительства отмечено, что совместное проживание детей с осужденными женщинами в

условиях колонии-поселения не позволяет им получать полноценное питание и развитие и не исключает возможности применения в их отношении физического или психологического давления.

Следует учитывать то, что осужденные женщины зачастую категорически отказываются передать детей под опеку своим близким родственникам или в дом ребенка до освобождения из мест лишения свободы. Связанно это с тем, что порой условия отбывания наказания в КП-48 лучше, чем у некоторых из них по месту жительства. В отдельных случаях женщины могут преследовать свои цели, в том числе и возможность смягчения режимных требований.

К нам поступают от осужденных женщин обращения по вопросу направления их малолетних детей по месту отбывания ими наказания.

Так, женщина, отбывающая наказание в исправительной колонии, ещё до родов написала в орган опеки заявление о намерении передать новорожденного ребенка под опеку своей сестре, воспитывающей ее старшую дочь. Затем, под чьим-то влиянием, она передумала и обратилась с просьбой оставить ребенка с ней.

После рождения ребенка она была выписана из роддома и возвращена в колонию. Ребенок находился по месту рождения в соматическом отделении, где ему был обеспечен надлежащий уход и медицинское наблюдение до назначения сестре осужденной предварительной опеки. В течение недели органами опеки вынесено постановление об установлении предварительной опеки, ребенок передан под опеку.

С учетом обстоятельств и характеристики личности осужденной суд счел возможным в соответствии со ст. 82 УК РФ предоставить женщине отсрочку наказания до достижения ее ребенком возраста четырнадцати лет. Ребенку еще не исполнилось месяца, а мама была освобождена из мест лишения свободы.

К Уполномоченному обращаются женщины, имеющие судимость по тяжким статьям, по вопросам помещения к ним малолетних детей, с целью смягчения условий режима содержания с исправительной колонии на колонию поселения.

Так, женщина, имеющая троих детей, осужденная по ст. 228 УК РФ к 12 годам лишения свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии общего режима, просит поместить к ней ребенка 2017 года рождения, так как до трехлетнего возраста ребенок может находиться с мамой.

По информации администрации района, в котором проживают дети осужденной, ее сестра оформила опеку над детьми сразу после вынесения приговора матери. В семье опекуна созданы необходимые

условия для воспитания детей, их развития и отдыха. Разлучение малолетнего ребенка с сестрами противоречит его интересам.

В своем обращении осужденная даже не упоминает о старших детях, навряд ли она думает о будущем младшего ребенка, о психологической травме, которая будет причинена ему после исполнения 3-х лет, когда он вновь будет отлучен от матери и передан опекуну.

4. О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА

Особенность работы Уполномоченного по правам ребенка в том, что, порою, помощь ребёнку необходима, что называется, здесь и сейчас. В таких случаях неоценимый вклад в дело защиты прав маленьких граждан вносят общественные представители Уполномоченного.

Общественные представители Уполномоченного по правам ребёнка действуют в 63-х муниципальных образованиях края. В 2018 году новые представители приступили к работе в Богучанском, Ермаковском, Казачинском и Кежемском районах. В Енисейском, Козульском и Эвенкийском муниципальных районах в настоящее время ведётся работа по подбору кандидатур.

Общественные представители проводят существенную работу по правовому просвещению граждан, а также ведут первичный прием. Проблемы, с которыми приходят люди, разные. Много вопросов возникает у приёмных родителей, по-прежнему актуальны проблемы, связанные с конфликтами в учебных заведениях, с обучением особенных детей, у граждан возникают вопросы, связанные с восстановлением в родительских правах и постановкой в очередность нуждающихся в улучшении жилищных условий, а порой гражданам требуется оказание содействия в решении бытовых проблем.

На приём к общественному представителю по Пировскому району Мухаметзяновой Н.Ф. пришла молодая мама. Проблема состояла в том, что женщина получила в наследство от родителей дом в аварийном состоянии, в котором требовался срочный ремонт печного отопления. Средств для этого у молодой мамы не было. Общественный представитель совместно со специалистами Центра семьи «Пировский» и заместителем главы района по социальным вопросам решили вопрос с ремонтом печи, а также разъяснили женщине, что необходимо сделать для того, чтобы встать на учёт нуждающихся в улучшении жилищных вопросов.

Очень сложны в разрешении вопросы, связанные с неисполнением

родителями своих обязанностей по содержанию и воспитанию детей.

К представителю Уполномоченного по Бирилюсскому району Тульневой Н.А. обратилась бабушка. Мама ребенка умерла, отец является единственным законным представителем ребёнка, однако внук проживает с бабушкой. Отец от воспитания устранился, материально не помогает. По сведениям инспектора ПДН отец неоднократно привлекался к административной ответственности. После обращения представителя Уполномоченного в районное Управление образования и орган опеки и попечительства бабушке была оказана помощь в составлении искового заявления в суд о лишении отца родительских прав.

В Северо-Енисейском районе к общественному представителю Кашириной Е.Ф. обратился мужчина с жалобой на бывшую супругу. Она препятствует его встречам и общению с ребёнком. Ранее отец ребенка никуда не обращался. Гражданину были даны разъяснения, в какой орган необходимо обращаться с данной проблемой. В настоящее время дело находится на контроле органов опеки и попечительства.

Споры между бывшими супругами всегда очень сложны. Зачастую в них бывают вовлечены и другие родственники, каждый из которых видит проблему по-своему. В таких ситуациях от общественного представителя требуется особая осторожность, ведь самое главное – не навредить ребёнку, действовать исключительно в интересах детей.

К общественному представителю по г.Зеленогорску Удрас В.Ф. обратился дедушка по вопросу лишения родительских прав бывшей невестки. Он, как представитель своего сына, обращался в суд, но дело проиграл и намеревался оспаривать судебное решение. Однако в ходе беседы выяснилось, что отец ребёнка больше не намерен проявлять активность в судебных делах. Общественный представитель всесторонне обсудила с дедушкой ситуацию в семье, после чего мужчина принял решение воздержаться от обращения в суд, дабы не навредить ребёнку.

Для районов края актуальной остаётся проблема доставки детей к месту обучения.

В Рыбинском районе к общественному представителю обратилась семья, проживающая в небольшой деревне. Дети обучаются в г.Заозёрном, и родители возят их в детский сад и школу за свой счёт. После уточнения всех обстоятельств маме было разъяснено: какие документы необходимо предоставить для оформления бесплатного проездного билета, и ситуация была разрешена.

Уполномоченный уделяет особое внимание обучению общественных представителей. Ежегодно проводятся обучающие семинаров, исходя из злободневности, востребованности тех или иных тем. В 2018 году обучающий семинар для представителей Уполномоченного по правам ребёнка затронул две темы – «Социальные особенности и проблемы функционирования современной семьи. Социально-педагогические технологии работы с семьей» и «Формирование механизмов саморегуляции эмоциональных состояний: теория и практика». Участниками семинара стали более 50 представителей Уполномоченного.

Важным направлением деятельности общественных представителей мы считаем распространение правовых знаний. Представители Уполномоченного принимают активное участие во всех мероприятиях, проводимых в территориях: в ежегодном Дне правовой грамотности, в семинарах, организуемых для приёмных семей, выступают в учебных заведениях и публикуют материалы в районных газетах и на местном телевидении. Кроме этого наши представители сами организуют занятия для детей и родителей, посвящённые правам детей, а также выступают на сессиях районных Советов депутатов с ежегодными отчётами о своей деятельности. За 11 лет существования институт общественных представителей зарекомендовал себя как необходимый элемент правовой помощи, надёжный ресурс в деле защиты прав маленьких жителей нашего края.

5. О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВСЕРОССИЙСКОГО МОЛОДЕЖНОГО ВОЕННО-ПАТРИОТИЧЕСКОГО ОБЩЕСТВЕННОГО ДВИЖЕНИЯ ЮНАРМИЯ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ

Указ о создании Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников» Президентом РФ В.В.Путиным был подписан 29 октября 2015 года. В рамках организации по инициативе министра обороны РФ Шойгу С.К. в январе 2016 года было создано всероссийское военно-патриотическое общественное движение (ВВПОД) «ЮНАРМИЯ».

Движение создано в целях совершенствования государственной политики в области воспитания подрастающего поколения. Оно призвано объединить все организации, органы, занимающиеся допризывной подготовкой граждан. Цель движения: всестороннее развитие и патриотическое воспитание россиян в возрасте от 8 лет.

Основные задачи движения:

- воспитание патриотизма и социально-гражданской активности, противодействие идеологии экстремизма;
- изучение истории и военно-исторического наследия, развитие краеведения;

- развитие в молодежной среде принципов коллективизма и ответственности, внедрение нравственных установок на основе «присущей российскому обществу системы ценностей»;
- агитация за службу в армии и подготовка к службе;
- активное приобщение молодежи к военно-техническим знаниям и техническому творчеству.

В настоящее время региональные штабы открыты во всех субъектах Российской Федерации, а также в некоторых других странах.

С 2016 года военно-патриотическое движение «ЮНАРМИЯ» действует и развивается в Красноярском крае. Юнармейцы нашего региона активно в военно-патриотических мероприятиях федерального, регионального и местного уровней. Общее количество участников юнармейского движения на территории края насчитывает более 5000 юнармейцев, создано 60 местных отделений, 250 юнармейских отрядов.

Об итогах деятельности военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ» в 2018 году красноречиво свидетельствуют следующие факты и цифры.

22-23 февраля 2018 года. II Российский патриотический фестиваль. Для гостей фестиваля были представлены площадки военно-патриотической направленности, центральное место в экспозиции занимала площадка ВВПОД «ЮНАРМИЯ» по Красноярскому краю. Более 200 юнармейцев из Красноярского края и Хакасии посетили данное мероприятие, ребята изучили множество образцов оружия, представленных на стендах, прослушали лекции представителей Госнаркоконтроля, сдали нормативы ГТО. 90 человек торжественно приняли клятву юнармейца на церемонии посвящения. Команда юных патриотов «ЮНАРМИЯ» заняла второе место в военно-патриотической игре «Сибирский щит» среди юниоров.

22-23 февраля 2018 года. Всероссийский молодежный патриотический Форум «Я-ЮНАРМИЯ». Всероссийский молодежный патриотический Форум «Я – ЮНАРМИЯ» проходил в Москве, в котором приняли участие юнармейцы из всех 85 субъектов России региональных отделений ВВПОД «ЮНАРМИЯ». Красноярский край представляли 11 лучших ребят, уже успевших проявить себя в движении, один из которых был представлен к награде – золотому знаку «Юнармейской доблести» первой степени. Делегация Красноярского края была удостоена приглашению на церемонию, приуроченную ко Дню защитника Отечества в Георгиевский зал Кремля, где президент России Владимир Путин вручил «Золотую Звезду» Героя России родственникам погибшего в Сирии майора Романа Филиппова и другие государственные награды. Начальник регионального отделения ВВПОД «ЮНАРМИЯ» по Красноярскому краю Побилат Д. в рамках деловой программы форума выступил перед начальниками региональных штабов ВВПОД «ЮНАРМИЯ» с докладом по теме «Межведомственное взаимодействие по развитию Юнармейского движения в Сибирском федеральном округе» и презентовал коллегам проект краевого центра

допризывной подготовки «Юнармеец» который будет строиться на территории Красноярского края уже в этом году.

29-30 марта 2018 года. Региональный методический семинар для начальников муниципальных штабов движения «ЮНАРМИЯ» по Красноярскому краю. Представители юнармейского движения со всех муниципальных образований Красноярского края собрались на Региональном методическом семинаре для начальников муниципальных штабов, на котором представители молодежной политики России рассказали участникам о развитии юнармейского движения и патриотического воспитания допризывной молодежи в районах края. Участникам были представлены методические рекомендации к написанию образовательных программ для допризывной молодежи, проведены мероприятия по обсуждению вопросов, связанных с развитием юнармейского движения на территории Красноярского края. В ходе мероприятия представителям муниципалитетов на практике показали командные тренинги, которые позволяют быстро и эффективно сплотить детей, научить их ответственности и важности работы в команде. Участниками слета была организована патриотическая акция, чтобы почтить память ветеранов, погибших в Великой Отечественной войне, на предмостной площади Красноярска была растянута 20-метровая копяю Знамени Победы.

20 апреля - 03 мая 2018г. ВДЦ «Смена». Во Всероссийском детском центре «Смена» прошел «Юнармейский лагерь инновационного и научно-технического творчества «ЮНТЕХ-2018». Реализована насыщенная программа – различные лектории и семинары, знакомство с достижениями робототехники и новыми технологиями, а также программа профориентации «Город мастеров» и образовательные проекты «Я – Гражданин!» и «Волонтер». Красноярский край был представлен 15 юнармейцами.

26 апреля – 17 мая 2018г. ФГБОУ ВДЦ «Орленок». Лучшие из лучших — более 200 ребят из 38 регионов России и республики Киргизия от 12 до 16 лет отправились во Всероссийский детский центр. Все они активные участники движения «ЮНАРМИИ», победители и призёры спортивных и военно-тактических игр. Красноярский край был представлен 16 юнармейцами. В «Орлёнке» юнармейцы отметили День Победы в составе «Бессмертного полка», приняли участие во Всероссийской минуте молчания. Главное событие смены — поэтапная тактическая игра «Победа». В ходе игры ребята изучили военно-прикладные дисциплины, основы альпийской подготовки, бальный этикет, посоревновались в спортивных играх.

20 апреля - 9 мая 2018. 73-я годовщина Победы в Великой Отечественной войне. Юнармейцы всего Красноярского края участвовали в акциях и мероприятиях, посвященных великому празднику. Ребята раздавали на улицах своих населенных пунктов георгиевские ленточки, возлагали цветы к памятным местам, связанным с Великой Отечественной войной. Активисты «ЮНАРМИИ» во многих муниципальных образованиях несли караульную службу проекта ПОСТ №1. Юнармейцы Красноярска, Лесосибирска, Зеленогорска, Енисейского и многих других городов и

районов Красноярского края приняли участие в торжественном шествии Парада Победы. Юнармейцы всех муниципальных штабов приняли участие в акции «Бессмертный полк», а в г.Красноярске еще и пронесли масштабную копию Знамени Победы!

26 апреля – 13 мая 2018. Автопробег «Юнармия! От Победы к Победам!». В преддверии празднования 73-й годовщины Победы в Великой Отечественной Войне региональное отделение ВВПОД «ЮНАРМИИ» по Красноярскому краю провело масштабный автомарш по Красноярскому краю. Посетили 32 населенных пункта региона. Цель проекта – сохранение исторической памяти о подвиге многонационального советского народа, а также повышение интереса молодых людей к истории России и службе в Вооруженных силах Российской Федерации. В каждом населенном пункте по маршруту следования автопробега прошли встречи с участием первых лиц и общественных деятелей, представителей ветеранских и молодежных организаций, учащихся образовательных учреждений, активистов движения «ЮНАРМИЯ». В каждом муниципальном образовании прошли торжественные мероприятия по передаче на вечное хранение копий Знамен Победы местному штабу «ЮНАРМИИ». 9 мая лучший юнармеец района пронес Знамя Победы на праздничных шествиях, посвященных празднованию Победы в Великой Отечественной Войне 1941-1945 годов. В каждом населенном пункте по маршруту следования была развернута огромная масштабная 20-метровая копия Знамени Победы в знак сохранения памяти и подвиге Красной армии в борьбе с немецко-фашистскими захватчиками.

Организация летних юнармейских лагерей в 2018 году в Красноярском крае:

1. «Территория инициативной молодежи «Юниор» (ТИМ «Юниор») – ежегодная площадка в формате летнего лагеря для подростков. С 30 июля по 7 августа состоялся второй заезд для ребят из движений «Юнармия», «Юные спасатели», «Юные инспектора движения», флагманской программы «Ассоциация ВПК» и Казачьего общества (180 юнармейцев);

2. Летний стационарный палаточный лагерь «Ергаки» (500 юнармейцев, 5 смен по 100 человек).

Основными направлениями работы лагеря являются:

- расширение и углубление знаний об окружающем мире, истории родного края и организация природоохранной деятельности;
- организация отдыха и оздоровления детей, подростков и молодежи через организацию туристической деятельности;
- реализация оздоровительно-образовательных программ;
- создание условий для развития коммуникативных и лидерских качеств обучающихся, воспитания толерантных отношений;
- создание условий для реализации разносторонних интересов подростков в сфере досуга, отдыха, спорта, коллективной творческой деятельности;

- формирование основ прикладных туристских умений и навыков, навыков организации и поддержания туристского полевого быта, закрепление навыков самообслуживания, жизнеобеспечения и общежития в условиях природной среды;

3. Центр допризывной подготовки и военно-патриотического воспитания молодежи «Юнармия» (2100 юнармейцев, 7 смен по 300 человек) - современный палаточный лагерь со всей необходимой инфраструктурой для проведения военно-полевых и учебных сборов.

В рамках работы ЦДП «Юнармия» реализованы следующие воспитательные форматы:

- военно-полевой (обучение военно-прикладным видам спорта, организация караульной и внутренней службы, обучение военной археологии, обучение военно-исторической и военно-ролевой реконструкции, военная инновация);

- образовательный (лекции, круглые столы, методические семинары о концепции патриотического воспитания и гражданского образования в регионе, военно-методические сборы для учителей ОБЖ и руководителей военно-патриотических клубов региона).

Результаты работы:

1. Количество штабов местных отделений движения «ЮНАРМИЯ» – 60.

2. Количество актива штабов местных отделений движения «ЮНАРМИЯ» – 5786.

3. Смотр-конкурс региональных отделений ВВПОД «ЮНАРМИЯ» по СФО за первое полугодие – 1 место.

4. Смотр-конкурс региональных отделений ВВПОД «ЮНАРМИЯ» по СФО за второе полугодие – 1 место.

5. Общероссийский рейтинг региональных отделений ВВПОД «ЮНАРМИЯ» - 7 место.

6. О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА ОТЦОВ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

В Красноярском крае с 4 апреля 2018 года начал свою деятельность Совет отцов Красноярского края. Совет отцов объединяет активных общественников, которые поставили перед собой цель – укрепление семьи через повышение вовлеченности отцов в воспитание и социализацию детей.

По мнению общественников, актуальность и необходимость создания в нашем регионе Совета отцов вытекает из анализа текущей ситуации, связанной с соотношением числа браков и разводов, численности детей, рождаемых вне брака, количестве случаев прерывания беременности, что свидетельствует о трансформации института семейного, в том числе отцовского воспитания.

Отцы заявляют о наличии проблем, свидетельствующих о том, что современная семья находится в стадии кризиса:

- невостребованность отцами своего права и возможности для высказывания по проблемам воспитания детей;
- непонимание отцовским сообществом важности участия в воспитании и социализации своих детей;
- отсутствие социальной реализации мужчины как отца приводит к возникновению внутренней напряженности и развалам семей;
- низкий процент многодетных семей и низкая демография и пр.

С учетом обозначенных проблем Совет отцов и ставит перед собой задачи по ведению просветительской деятельности среди отцовского сообщества, направленной на разъяснение и обоснование важности участия отца в воспитании детей, объединение отцовского сообщества края с опорой на Советы отцов классов, групп и прочих малых сообществ в образовательных учреждениях, спортивных секциях, трудовых коллективах с использованием информационных технологий; взаимодействие со школами, дошкольными учреждениями; реализацию проектов, разовых акций.

На самом первом заседании Совета отцами было принято решение о выборе приоритетной деятельности в сфере безопасности детской среды, что вылилось в проект «Отцовский патруль». Механизмы, созданные при проведении проекта, транслировались в дальнейшем в других регионах РФ, а именно: во время уличных рейдов общественники фиксировали случаи нарушения безопасности детской среды (отсутствие и нарушение целостности ограждений на строительных площадках, плохая видимость дороги в зонах пешеходных переходов, наличие бродячих собак вблизи детских площадок, отсутствие знаков «Жилая зона» на въездах во двор и многое другие). Информация еженедельно в сводных таблицах предавалась Уполномоченному по правам ребенка в Красноярском крае для организации работы с муниципалитетами. А отцы своими силами тоже устраняли препятствия для детской безопасности, проводили субботники.

Так описал одно из мероприятий отцов председатель Совета отцов Красноярского края Окладников Олег Александрович: «Сегодня инициативная группа Совета отцов Детского сада #309 собралась на субботник для строительства снежной горки для всех ребят детского сада. Несмотря на сложности в связи с отсутствием снега, с задачей справились и горку построили. На неделе подольют ее водой, еще добавят снега – прогноз благоприятствует. Такое сотрудничество администрации учреждения и отцовского сообщества показывает нужность организации родителей».

Члены Совета создали группы в социальных сетях, чтобы любой активный отец мог включиться в деятельность объединения. В течение прошедшего года Советом при активном содействии Уполномоченного налажено взаимодействие с различными краевыми и городскими ведомствами и службами: ГИБДД ГУ МВД России по Красноярскому краю, МЧС по Красноярскому краю, министерствами здравоохранения,

образования, спорта, социальной политики Красноярского края, администрацией города Красноярска.

Осенью 2018 года Совет отцов совместно с АНО ДПО Образовательный центр «Развитие» и его руководителем Боровинским Дмитрием Владимировичем, являющимся сопредседателем Совета отцов края, организовал деятельность по безопасности дорожного движения. С учетом актуальности направление поддержано Фондом президентских грантов. Финансовая поддержка Фонда позволила организовать в крае прокат детских автокресел «0+». Кроме того, с участием министерства образования края и ГИБДД Красноярского края проведено тестирование школьников 5-11 классов на знание правил пешеходного движения. В тестировании приняло участие более 25000 учащихся. Реализация проекта продолжается: проводятся микролекции в образовательных учреждениях края с привлечением местного отцовского сообщества, раздаются светоотражающие браслеты каждому ребенку начальных классов.

Совет отцов края поддержал инициативу Федерального Совета отцов по проведению акции семейной сдачи норм ГТО «Мы ГоТОвы!». Первым в Красноярском крае организовал такой праздник по инициативе отцов детский сад № 91 города Красноярска.

На сегодняшний день Совет включает более 200 активных отцов и несколько десятков местных советов отцов. Результаты работы были представлены в феврале 2019 года на I Всероссийском Совете отцов в г.Екатеринбурге, получили положительную оценку модераторов, экспертов и коллег из других регионов Российской Федерации.

Остается пожелать Совету отцов Красноярского края успешной работы, продвижения проектов и активного пополнения их сообщества. Координаты Совета отцов Красноярского края можно найти в поисковиках.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итоги, хочу отметить, что в последние годы в стране в целом и в нашем Красноярском крае все более отчетливо стал обозначаться общественный запрос на государственную семейную политику, ориентированную на укрепление, развитие и защиту семьи как фундаментальной основы российского общества, сохранение традиционных семейных ценностей, повышение социальной роли семьи в жизни общества.

Нельзя не признать, что благодаря принимаемым мерам, как на федеральном, так и на региональном уровнях социально - экономическое положение семей с детьми характеризуется устойчивой позитивной динамикой.

Но проблемных вопросов еще много. В настоящее время родители и дети сталкиваются с самыми различными проблемами (экономическими, социальными, информационными), которые были неизвестны ранее. Семья,

обеспечивающая первоначальную социализацию ребенка, не может противостоять всем внешним вызовам в одиночку, ей необходима полноценная и последовательная помощь государства.

Но при этом ответственные государственные, муниципальные структуры или их сотрудники не всегда в конкретных ситуациях руководствуются принципом наилучшего обеспечения интересов ребенка. Это правило провозглашено статьей 3 Конвенции ООН о правах ребенка: «Во всех действиях в отношении детей независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка». К сожалению, порой представление о том, что именно в конкретной ситуации больше всего соответствует интересам ребенка, у взрослых сильно различается.

Мы замечаем, как со временем меняется и институт Уполномоченного по правам ребенка. Учитывая, что все чаще нас привлекают к разрешению семейных конфликтов, мы чаще стали действовать не административными методами, как это предписано законодательством, а методом медиации в целях конструктивного разрешения конфликтов в интересах детей и их семей.

Что же касается планов на будущее, то мы по-прежнему будем пропагандировать ответственное родительство, продвигать нетерпимость ко всем формам насилия, принимать меры к безопасности детей, к защите их от информации, причиняющей вред здоровью и развитию. Особое внимание будет уделяться вопросам психологической и духовно-нравственной обстановки в школах; качества и профессионализма работы с семьями в трудной жизненной ситуации; обоснованности отобрания детей из семей при угрозе жизни и здоровью и другим.

Убеждена, что защита детства и поддержка семьи являются важнейшими задачами государства и общества, реализация которых в дальнейшем позволит обеспечить стабильность в обществе.

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ

И.Ю. МИРОШНИКОВА