Уполномоченный по правам ребёнка
в Красноярском крае

О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ В 2014 ГОДУ

КРАСНОЯРСК • 2015

УДК 347.6
ББК 74.2
О 11

О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2014 году. – Красноярск, 2015. – 110 с.

УДК 347.6
ББК 74.2

СОДЕРЖАНИЕ

Введение ... 4

1. О работе Уполномоченного по правам ребенка в Красноярском крае в 2014 году ... 6

2. О демографической ситуации в Красноярском крае в 2014 году ... 18

3. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае в 2014 году ... 23

3.1. О соблюдении права ребенка на охрану здоровья и медицинскую помощь ... 23

3.2. О соблюдении права ребенка жить и воспитываться в семье ... 32

3.3. О соблюдении права детей на образование ... 41

3.4. О соблюдении права детей на отдых и оздоровление ... 49

3.5. О соблюдении права детей на безопасность ... 54

3.6. О соблюдении права детей на защиту от насилия ... 65

3.7. О соблюдении прав детей с ограниченными возможностями здоровья и детей с инвалидностью ... 69

3.8. О соблюдении прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей ... 76

3.9. Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот ... 83

3.10. О соблюдении прав несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом ... 85

4. О проблемах в соблюдении прав и законных интересов детей ... 96

4.1. О деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав ... 96

4.2. О конфликтах в образовательных организациях ... 97

4.3. О суицидальном поведении несовершеннолетних ... 99

Краевому школьному парламенту – 18 лет! ... 103

О представителях Уполномоченного по правам ребенка в муниципальных образованиях края ... 106

Из опыта работы представителей Уполномоченного по правам ребенка ... 107

Заключение ... 110

ВВЕДЕНИЕ

**Во всех действиях в отношении детей
независимо от того, предпринимаются
они государственными или частными учреждениями,
занимающимися вопросами социального обеспечения,
судами, административными или законодательными
органами, первоочередное внимание уделяется
наилучшему обеспечению интересов ребенка.**

Статья 3 Конвенции ООН о правах ребенка

В 2014 году исполнилось 25 лет со дня принятия Конвенции ООН о правах ребенка – основного международно-правового документа, провозглашающего права ребенка. Принята она была 20 ноября 1989 года, а для Российской Федерации вступила в силу 15 сентября 1990 года. Ратификация Конвенции возлагает на страны, присоединившиеся к ней, обязанность формировать свое национальное законодательство с учетом ее положений.

Российское законодательство в сфере детства стало активно развиваться только в последние пять лет.

В настоящее время принят и реализуется целый ряд программно-стратегических документов федерального уровня, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений правительства, направленных на защиту прав, интересов детей. Среди них Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012–2017 годы; федеральные законы «Об образовании в Российской Федерации»; «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». Внесены изменения в Семейный кодекс Российской Федерации, в Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» и многие другие документы.

В прошедшем году была принята Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, которая определяет приоритеты, цели и задачи семейной политики на современном этапе. Важно, что Концепция провозглашает единство принципов и целей семейной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях; ответственность каждой семьи за воспитание, образование и развитие личности ребенка; презумпцию добросовестности родителей в осуществлении родительских прав, необходимость повышения авторитета родительства в семье и обществе. Полагаем, что она должна стать ориентиром для федеральных и региональных органов власти, органов местного самоуправления, всех структур, имеющих отношение к сфере детства, при решении вопросов жизнеобеспечения, защиты прав и интересов, социализации семей.

Анализ перечисленных документов свидетельствует о том, что российское государство всерьез озаботилось положением семьи и детей.

И все-таки защита прав детей не перестала быть злободневной проблемой.

Уполномоченный выражает надежду, что данная работа явится вкладом в диалог с участием всех заинтересованных сторон о дальнейшем совершенствовании политики в интересах детей.

Настоящий ежегодный доклад «О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2014 году» представляется в Законодательное Собрание Красноярского края в соответствии со ст. 21 Закона Красноярского края от 25.10.2007 № 3-626 «Об Уполномоченном по правам человека в Красноярском крае».

Доклад подготовлен на основе анализа и обобщения обращений граждан, проверок, проведенных Уполномоченным, официальных статистических данных, информации органов государственной власти и местного самоуправления, сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в различных мероприятиях по вопросам защиты прав и законных интересов детей.

1. О РАБОТЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ В 2014 ГОДУ

Главным направлением деятельности Уполномоченного по правам ребенка является работа с обращениями и жалобами граждан.

Первые пять лет (2002–2007 гг.) функционирования этого института в регионе немногие знали о существовании такого механизма защиты конституционных прав и интересов детей, поэтому в основном обращения поступали после визита Уполномоченного в территории края или выступлений в средствах массовой информации.

Постепенно росла информированность населения о детском правозащитнике, граждане друг от друга узнавали о деятельности Уполномоченного, а также о результативности рассмотрения им обращений, касающихся вопросов защиты прав детей (рис. 1).

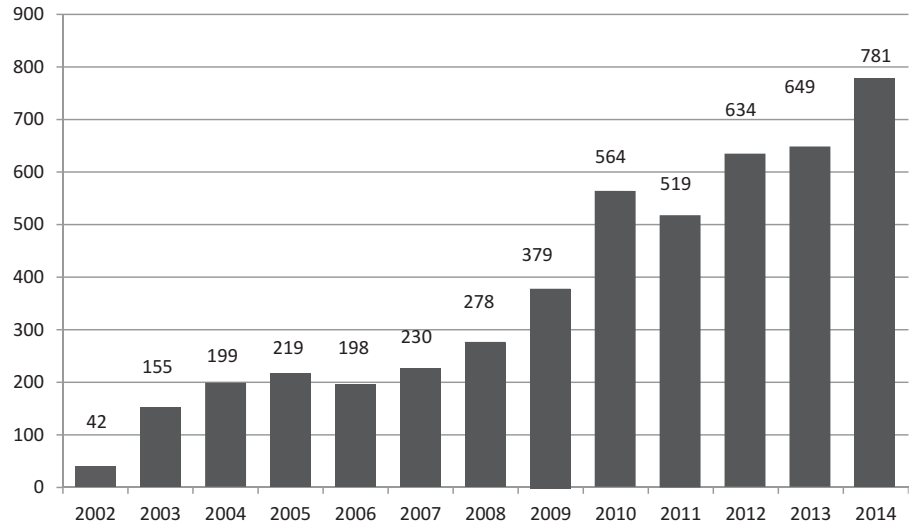


Рис. 1. **Динамика поступления обращений к Уполномоченному (2002–2014 гг.)**

С 2008 года отмечается ежегодный ощутимый рост числа обращений граждан к Уполномоченному. В 2014 году поступило 781 обращение, что на 132, или 20,3 % больше, чем в 2013 году.

Всего с 2002 года Уполномоченным рассмотрено 4847 обращений и жалоб граждан. Считаем, что причинами роста числа обращений являются:

– рост числа проблемных вопросов, требующих вмешательства Уполномоченного;

– доверие к Уполномоченному как к гаранту защиты прав детей;

– увеличение числа интернет-пользователей, направляющих свои обращения по электронной почте;

– назначение нового Уполномоченного, связанные с этим рабочие поездки по территориям края, личные приемы граждан, выступления в СМИ.

По всем обращениям Уполномоченный проводит проверку, запрашивает необходимые документы, всесторонне изучает причины, побудившие граждан к нему обратиться, принимает решения в интересах детей.

Тематика обращений разнообразна, но по-прежнему лидируют жалобы на нарушение жилищных прав (табл. 1). Рост составил 39,4 % (+54 обращения). В основном обращаются взрослые лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которых не устраивает состояние закрепленного за ними когда-то жилья, либо они не согласны с предложенным им вариантом жилого помещения, либо желают получить жилье в другом населенном пункте. В основном обращаются те, кому на местах не захотели доходчиво разъяснить, что можно сделать конкретно в его случае: обратиться в органы опеки или в суд.

Обращения граждан по вопросам нарушения жилищных прав

Таблица 1

Категория вопроса	2013	2014	Рост / снижение (%)
Право на жилище	137	191	+54 (+39,4 %)
1. Предоставление жилья отдельным категориям граждан:			
– из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	67	72	+5
– многодетным семьям	21	33	+12
– семьям с детьми-инвалидами	6	5	–1
– иным семьям с детьми	27	35	+8
2. Выделение земельного участка под индивидуальное жилищное строительство	3	12	+9
3. Выселение семей из жилья	11	27	+16
4. Задолженность по оплате за жилье и коммунальные услуги	2	7	+5

Следует отметить, что в случае необходимости обращения граждан в суд возникают проблемы с подготовкой документов, в том числе искового заявления. Несмотря на принятие Закона Красноярского края от 19.12.2013 № 5-1990 «О бесплатной юридической помощи в Красноярском крае», согласно которому участниками государственной системы бесплатной юридической помощи являются органы исполнительной власти, подведомственные им учреждения, Уполномоченный и другие ведомства, в 2014 году существовали проблемы с оказанием помощи в составлении исковых заявлений, представлением интересов граждан в судах. Это, в первую очередь, касается малообеспеченных слоев населения (семей с детьми-инвалидами, многодетных семей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей).

В настоящее время Уполномоченным по правам ребенка достигнута договоренность с руководителями адвокатской и нотариальной палат о взаимодействии в вопросах оказания бесплатной юридической помощи гражданам.

В 2014 году по поводу защиты жилищных прав обратились 72 гражданина из числа детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, из них 13 находятся в местах лишения свободы.

Чаще стали обращаться многодетные семьи по вопросам строительства жилых домов на земле, предоставленной им бесплатно в соответствии с Законом Красноярского края от 04.12.2008 № 7-2542 «О регулировании земельных отношений в Красноярском крае». Граждане поднимают проблемы отсутствия инфраструктуры: подъездных дорог, энергоснабжения, коммуникаций, а также недостатка денежных средств на строительство.

Руководители администраций, на территориях которых ведется строительство домов, не отказываются от своих обязательств по созданию инфраструктуры, но сроки, ими же обозначенные, не соблюдают.

В июле 2014 года к Уполномоченному обратилась многодетная семья, которая на предоставленном земельном участке построила дом, но в течение полутора лет не может добиться подключения электроэнергии.

Проверяя данный факт, Уполномоченный выяснил, что согласно договору, заключенному семьей с ОАО «МРСК Сибири», жилой дом было обещано подключить к электросетям до 20 февраля 2014 года. По информации ОАО «МРСК Сибири» от 11.08.2014, поступившей на запрос Уполномоченного, проводятся регламентированные торгово-закупочные процедуры по выбору подрядной организации на выполнение проектно-сметных и строительно-монтажных работ. Завершение работ планируется в феврале 2015 года. В настоящее время семья находится в трудном материальном положении, проживает в арендованной квартире.

Семье К., воспитывающей троих малолетних детей, один из которых ребенок-инвалид, в 2013 году был предоставлен земельный участок, к которому невозможно даже подъехать. Из-за отсутствия денежных средств администрацией района не проводятся работы по организации подъездов к земельным участкам и присоединению энергопринимающих устройств. Руководителем района подана заявка в министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства края на выделение 29 212,61 тыс. руб. Строительство дома вновь откладывается на неопределенное время, семья вынуждена снимать жилье в аренду.

В соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», семьи, воспитывающие ребенка-инвалида, имеют право на первоочередное (внеочередное) получение земельного участка под индивидуальное строительство. Предоставляя семьям земельные участки, органы местного самоуправления не проводят проектно-изыскательских работ и анализа грунта, да это и не предусмотрено законодательством. Некоторые семьи не могут начать строительство домов из-за сложного природного рельефа и ненадлежащего качества грунта.

В марте 2013 года семья Ш., воспитывающая ребенка-инвалида, получила земельный участок. Для осуществления строительства жилого дома на данном участке семья продала квартиру, приобрела строительный материал. Начало строительных работ показало, что участок расположен на болотистой почве, в связи с этим необходимо провести работы по укреплению грунта на сумму 2,5 млн руб.

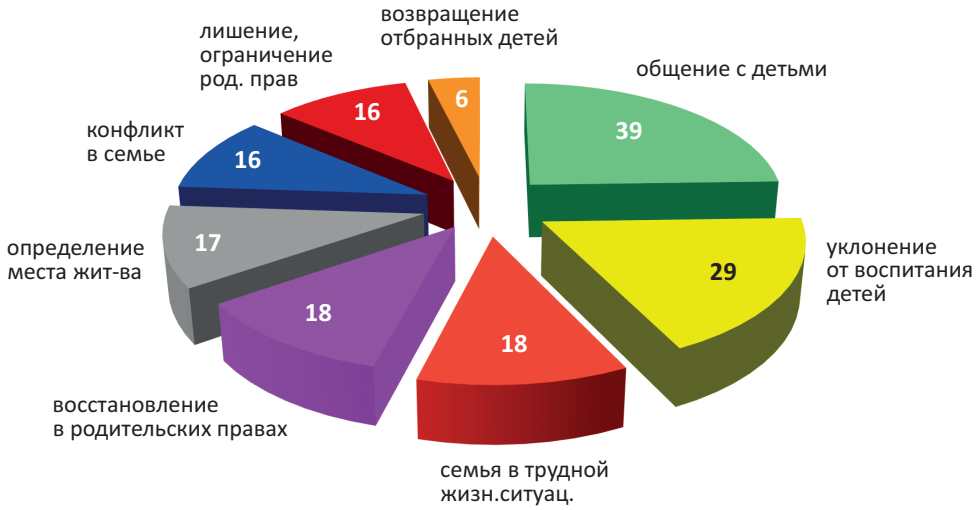
Вместе с тем за землю, которая находится в аренде у семьи, приходится регулярно вносить арендную плату, кроме того если в течение трех лет на предоставленной земле не будет возведен дом, договор аренды будет расторгнут.

В настоящее время администрацией предложено семье Ш. отменить распоряжение о предоставлении земельного участка, расторгнуть договор аренды, а затем подать новое заявление на предоставление другого участка.

Значительно увеличилось число обращений по вопросам выселения семей с детьми из жилых помещений, собственниками которых являются их родственники; отключения энергоснабжения из-за долгов за жилищно-коммунальные услуги.

Право жить и воспитываться в семье является одним из важнейших прав ребенка.

Количество обращений по данной категории прав детей ежегодно возрастает. Так, в 2014 году таких обращений поступило 159, что на 24 или 17,8 % больше чем в 2013 году (рис. 2).



Обращения о нарушении права детей жить и воспитываться в семье *Рис. 2.*

Наибольшее количество обращений (39) по вопросам общения с детьми поступило от отдельно проживающих родителей или других родственников.

29 обращений поступило от родственников, знакомых граждан, которые ведут асоциальный образ жизни, подвергают жизнь и здоровье своих детей опасности. Уполномоченный оперативно сообщает о таких семьях в органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В основном поступившая от граждан информация подтверждается, с семьями проводится соответствующая работа.

К Уполномоченному обратилась бабушка (по лини отца ребенка), которая считала, что внук должен проживать с нею и отцом ребенка после развода родителей. Чтобы добиться своей цели, она обратилась также во все краевые и федеральные инстанции, не стесняясь выражениях, обвиняла свою невестку в асоциальном поведении, педофилии в отношении ребенка, а также оскорбляла специалистов органов опеки и попечительства, других должностных лиц, которые не разделяли ее точку зрения. Прошло несколько заседаний судов различных инстанций, но решение об определении места жительства мальчика с мамой осталось без изменения.

Уполномоченный неоднократно беседовала отдельно с каждым из родителей, после чего полностью поддержала желание мамы воспитывать своего ребенка. В настоящее время мальчик заканчивает 1-й класс, живет в спокойной обстановке и постепенно стал забывать о том, как вечерами он с бабушкой шил мешки, чтобы прятаться в них от мамы.

Количество обращений о нарушении прав детей на образование в 2014 году сократилось на 12, или 15,2 % по сравнению с предыдущим годом, за счет вопросов, касающихся предоставления мест в дошкольные образовательные учреждения.

Не сокращается число обращений о нарушении прав детей в образовательных учреждениях (рис. 3). Всего поступило 53 обращения данной категории, из них 14 коллективных. Вопросы касались ремонта школ, организации подвоза учащих-

ся, пропускного режима в школах, соблюдения санитарных норм и правил, реорганизации и ликвидации школ и одного детского образовательного учреждения. Два обращения поступило от родителей, не желающих, чтобы их дети учились и посещали детский сад вместе с детьми, имеющими ограниченные возможности здоровья. Индивидуальные обращения в основном касались конфликтных ситуаций в школах.

Рис. 3. **Обращения граждан о соблюдении права детей на образование**

Значительно возросло число обращений по следующим вопросам:

– задолженность по алиментам;

– выплата средств на содержание опекаемых детей, социальных пособий, пенсий, стипендий;

– охрана здоровья и оказание медицинских услуг;

– несогласие с действиями органов опеки и попечительства, правоохранительных органов;

– жестокое обращение и насилие в семье;

– безнадзорность и правонарушения несовершеннолетних.

12 обращений поступило от граждан Украины, они касались организации обучения детей в школах.

Таблица 2 **Тематика обращений к Уполномоченному в 2013–2014 годах**

Категория вопроса	2013	2014	Рост / снижение (%)
1. Право на жилище	137	191	+54 (+39,4 %)
2. Право жить и воспитываться в семье	135	159	+24 (+17,8 %)
3. Право на образование	79	67	– 12 (–15,2 %)
4. Права детей в образовательных учреждениях	52	53	+1 (+1,9 %)
5. Уклонение от уплаты алиментов	33	51	+18 (+ 54,5 %)
6. Выплата средств на содержание опекаемых детей, социальных пособий, пенсий, стипендий	23	46	+23 (+100 %)
7. Охрана здоровья и оказание медицинских услуг	17	28	+11 (64,7 %)
8. Жалобы на работу органов опеки	14	28	+14 (+100 %)
9. Установление опеки (попечительства), усыновление	37	20	–17 (–46,0 %)

10. Жалобы на действия сотрудников полиции	8	19	+11 (+137,5 %)
11. Жестокое обращение, насилие	5	16	+11 (+120 %)
12. Безнадзорность и правонарушения несовершеннолетних	4	14	+10 (+250 %)
13. Удержания службой судебных приставов различных видов задолженности с детских пособий	3	12	+9 (+300 %)
14. Гражданство, получение паспорта РФ, регистрация, в том числе детьми из числа КМНС (4)	14	11	–3 (–21,4 %)
15. Жалобы на нарушение прав осужденных несовершеннолетних следствием, дознанием, прокуратурой и судом	5	9	+4 (+80 %)
16. Отдых и оздоровление детей	6	7	+1 (+16,7 %)
17. Права детей, проживающих в государственных учреждениях	10	7	–3 (–30 %)
18. Жалобы на опекунов	1	5	+4
19. Безопасность / интернет	2/2	4/2	+2/0
20. Права детей-инвалидов (МСЭ)	7	3	–4 (–57,1 %)
21. Трудовые взаимоотношения	2	3	+1 (+50 %)
Другие вопросы: – конфликты с соседями (2); – установление отцовства (2); – смена имени (1); – воссоединение семей (5); – обращения граждан Украины (12); – обеспечение бесплатным питанием, смесями (4)	53	26	–27 (–51,0 %)
Всего	649	781	+132 (+20,3 %)

Деятельность Уполномоченного направлена на восстановление нарушенных прав детей (табл. 3).

В 2014 году права детей были восстановлены в 130 случаях (16,6 % от общего числа поступивших обращений).

Обращения граждан, по которым права детей восстановлены

Таблица 3

Вопросы обращений	Количество
Образование (из них по детским садам)	29 (11)
Предоставление и ремонт жилья семьям	13
Жилье детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей	6
Жалобы на действия органов опеки (из них оформление опеки, усыновления)	11 (5)
Предоставление медицинских услуг	11
Предоставление мер социальной поддержки	8
Взыскание алиментов	8
Контроль над асоциальными семьями	6
Безнадзорность и правонарушения несовершеннолетних	6
Организация обучения и проживания детей – граждан Украины	5
Трудовые права несовершеннолетних и родителей	4
Жалобы на правоохранительные органы	5

Вопросы общения с детьми, определение места жительства	4
Лишение / восстановление родительских прав	2/2
Возвращение изъятых из семей детей	2
Отключение энергоснабжения, снятие денег по задолженности с «детских» счетов	4
Помощь в возвращении детей граждан РФ с территории Украины	2
Регистрация по месту жительства	2
Всего	130

Нередко бывает, когда по одному и тому же обращению запросы вновь и вновь направляются в различные ведомства, органы местного самоуправления, прокуратуры до тех пор, пока не будет достигнут результат.

По телефону поступила информация от Натальи Г., воспитывающей двоих приемных детей. Она рассказала, что опекаемая девушка Е., 15 лет, самовольно ушла из семьи. Из детского дома Наталья взяла ее 6 месяцев назад, все было хорошо, но летом она стала замечать, что девушка по ночам стала уходить из дома. Наталья узнала, что раньше Е. уходила от своей бабушки, затем из детского дома, склонна к бродяжничеству, совершала правонарушения. На этот раз она уехала в другой район. Специалист отдела опеки и попечительства пригрозила, что если Наталья не поедет за беглянкой и не уговорит ее вернуться в семью, орган опеки заберет второго ребенка. Уполномоченный созвонилась с родственниками Е., у которых та находилась, и узнала, что девушка даже не собирается возвращаться к опекуну. Созвонилась с инспектором ОДН, специалистами отдела опеки и попечительства, министерства социальной политики края, с которыми совместно был решен вопрос транзита Е. в социально-реабилитационный центр в г. Красноярске. Девушка заявила, что они с опекуном не сошлись характерами, и возвращаться она не хочет. Орган опеки и попечительства устроил девушку в государственное учреждение по ее желанию. Второй опекаемый ребенок остался у Натальи Г.

К Уполномоченному обратилась Светлана Л. с проблемой оформления мер социальной поддержки из-за отсутствия регистрации по месту жительства. Служебное жилое помещение, в котором была прописана она с родителями, было признано непригодным для проживания. Глава поселка через суд снял семью с регистрационного учета. Несмотря на то что женщина с рождения живет в поселке, никогда никуда не выезжала, ей было отказано в предоставлении пособий. На запрос Уполномоченного поступил ответ со ссылкой на постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 508-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие образования» о том, что единая денежная выплата за непредоставление места в ДОУ не может быть назначена заявителю без постоянной регистрации. Также пояснили, что по вопросу назначения ежемесячного пособия на ребенка Светлана не обращалась.

Уполномоченный вновь обратилась к главе администрации района, после чего был решен вопрос с регистрацией Светланы и ее сына, оформлением всех мер социальной поддержки.

Во время работы по обращению Светланы было установлено, что аналогичная ситуация сложилась и в семье ее родной сестры. Ей также была оказана помощь в оформлении регистрации по месту пребывания, назначении ежемесячного пособия и бесплатного питания ребенка в школе.

Обратилась опекун-бабушка по вопросу предоставления ей жилого помещения, так как дом, в котором ранее проживала семья, сгорел. Администрация района предлагала опекуну несколько вариантов улучшения жилищных условий (на четвертом этаже многоквартирного дома, в общежитии без благоустройства и др.), но в силу возраста и состояния здоровья опекун не может проживать в предложенных условиях. Специалисты органа опеки предупредили женщину, что если она не согласится на какой-либо вариант, им придется отменить опеку и поместить ребенка в государственное учреждение.

Уполномоченный обратилась к главе администрации, который охарактеризовал женщину как добросовестного опекуна, согласился, что об отмене опеки не может быть речи, а затем изыскал возможность предоставления семье двухкомнатной квартиры.

Рассмотрено 86 обращений, не относящихся к компетенции Уполномоченного. Копии обращений с запросами Уполномоченного были направлены в соответствующие ведомства. После получения ответа было принято решение о направлении псьма с разъяснениями обратившемуся гражданину либо о продолжении работы в другом направлении.

Обратился гражданин с просьбой помочь передать ему на воспитание одного из внуков, считая, что невестка не будет возражать. Запросив информацию в администрации района, в котором проживает семья, Уполномоченный установил, что женщина собирается расторгнуть брак с мужем, выехать в Республику Хакасия на постоянное место жительство и не намерена передавать сына свекру.

С целью получения материальной помощи со стороны своих родственников гражданка Ч. пожаловалась им, что она не получает причитающихся ей мер социальной поддержки из-за зарегистрированного в ее доме родственника, который фактически там не проживает.

Была запрошена информация по семье Ч. и установлено, что женщина получает детские ежемесячные пособия на сыновей, субсидию на оплату жилого помещения и коммунальные услуги, компенсацию на твердое топливо, а также ежегодно ей предоставляется материальная помощь.

Авторами обращений являются:

– в 56,9 % случаев родители детей;

– в 13,3 % случаев приемные родители, опекуны;

– в 10,0 % случаев лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

– в 5,8 % случаев родственники, в основном бабушки детей.

Увеличилось количество обращений, поступивших от должностных лиц, соседей (табл. 4).

Таблица 4

Категории граждан обратившихся к Уполномоченному

Категория	2013	2014	+/– (%)
Родители	306	444	+138 (+85,6 %)
Приемные родители	118	104	–14 (+11,9 %)
Граждане из числа сирот	77	78	+1 (+1,3 %)
Родственники	77	45	–32 (–41,5 %)
Должностные лица (депутаты, адвокаты)	16	26	+10 (+160 %)
Уполномоченные субъектов РФ, представители Уполномоченного в муниципальных образованиях	17	19	+2 (+11,8 %)
Соседи	8	18	+10 (+125 %)
Коллективные	11	14	+3 (+27,2 %)
Несовершеннолетние	4	6	+2 (+50 %)

Приведем пример непосредственного обращения несовершеннолетнего к Уполномоченному.

Девушка 16 лет, учащаяся 10-го класса, проживает с мамой, ее гражданским мужем и младшей сестренкой. К малышке мужчина относится прекрасно, она называет его папой, а к подростку, с ее слов, «постоянно придирается, заставляет что-нибудь делать по дому, старается во всем контролировать, указывает, с кем дружить. Да кто он такой?!» Девушка поставила перед матерью ультиматум: «Или я, или он. Выбирай!» Мама пыталась объясниться с дочерью по-хорошему, запретила вмешиваться в ее жизнь мужу, но дочь ушла из дома.

К Уполномоченному девушка пришла с классным руководителем. Учитель охарактеризовала ее хорошо: учится с желанием, целеустремленная, в свободное от учебы время работает курьером. Если бы ей мать сняла жилое помещение, девушка без проблем могла бы жить самостоятельно.

Уполномоченный пригласила на прием мать девушки, которая категорически против проживания дочери отдельно. Семья приобрела через ипотеку большую квартиру, у каждого имеется своя комната. Дочь дружит со взрослым парнем и ей нужна полная свобода, с чем она как мать не может согласиться.

Уполномоченный предложила девушке временно пожить в социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних, успокоиться и принять взвешенное взрослое решение, но через несколько дней девушка покинула центр, так как ее не устраивают дисциплина и режим. В настоящее время примирения между матерью и дочерью так и не произошло, девушка проживает у подруги.

Во время посещения детских государственных учреждений образования, здравоохранения и социальной защиты Уполномоченный старается провести приемы несовершеннолетних, побеседовать с детьми. Так, во время посещения центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей ГУВД Красноярского края подростки пожаловались на конфликты с родителями и учителями в их школах. Информация передана в органы системы профилактики для организации работы с семьей и образовательными учреждениями.

Посетив детский дом, Уполномоченный в беседе с подростком, постоянно совершающим самовольные уходы, установила, что причиной является желание видеться с матерью. Были приняты меры по устройству подростка в государственное учреждение рядом с местом жительства матери, и ребенок перестал сбегать.

От Уполномоченных по правам ребенка других субъектов Российской Федерации поступило 13 обращений: три из Республики Хакасия; два из Новосибирской области; по одному из Республик Татарстан, Башкортостан; Новгородской, Иркутской, Томской, Вологодской областей; Забайкальского, Краснодарского краев.

В разрезе муниципальных образований картина обращений выглядит следующим образом (табл. 5).

Распределение обращений по территориям Красноярского края *Таблица 5*

№	Муниципальное образование	2013	2014	+/–
1.	г. Красноярск	267	326	+59 (+22 %)
	Советский район	74	72	–2
	Ленинский район	35	40	+5
	Свердловский район	31	53	+22
	Кировский район	33	41	+8
	Железнодорожный район	25	33	+8
	Октябрьский район	42	62	+20
	Центральный район	27	25	–2
2.	г. Ачинск	14	29	+15
3.	г. Бородино	7	7	0
4.	г. Боготол	8	13	+5
5.	г. Дивногорск	7	6	–1
6.	г. Енисейск	3	3	0
7.	г. Железногорск	9	14	+5
8.	г. Зеленогорск	12	4	–8
9.	г. Канск	25	24	–1
10.	п. Кедровый	1	0	–1
11.	г. Лесосибирск	10	13	+3
12.	г. Минусинск	18	20	+2
13.	г. Назарово	5	4	–1
14.	г. Норильск	23	22	–1
15.	г. Сосновоборск	3	0	–3
16.	г. Шарыпово	10	8	–2
17.	ЗАТО Солнечный	1	0	–1
18.	Абанский район	3	6	+3
19.	Ачинский район	6	3	–3
20.	Балахтинский район	3	6	+3
21.	Березовский район	4	9	+5
22.	Бирилюсский район	1	4	+3
23.	Боготольский район	1	1	0
24.	Богучанский район	6	6	0
25.	Большемуртинский район	7	5	–2
26.	Большеулуйский район	2	3	+1
27.	Дзержинский район	0	6	+6
28.	Емельяновский район	14	19	+5
29.	Енисейский район	4	7	+3

30.	Ермаковский район	4	2	–2
31.	Идринский район	4	4	0
32.	Иланский район	1	4	+3
33.	Ирбейский район	2	1	–1
34.	Канский район	1	3	+2
35.	Каратузский район	4	1	–3
36.	Казачинский район	1	1	0
37.	Кежемский район	0	5	+5
38.	Козульский район	1	8	+7
39.	Краснотуранский район	3	3	0
40.	Курагинский район	13	7	–6
41.	Манский район	5	2	–3
42.	Минусинский район	5	8	+3
43.	Мотыгинский район	3	5	+2
44.	Назаровский район	1	5	+4
45.	Нижнеингашский район	3	3	0
46.	Новоселовский район	7	4	–3
47.	Партизанский район	2	1	–1
48.	Пировский район	2	0	–2
49.	Рыбинский район	6	4	–2
50.	Северо-Енисейский район	1	2	–1
51.	Саянский район	2	1	–1
52.	Сухобузимский район	10	3	–7
53.	Таймырский район	7	8	+1
54.	Тасеевский район	0	2	+2
55.	Туруханский район	5	10	+5
56.	Тюхтетский район	1	2	+1
57.	Ужурский район	5	10	+5
58.	Уярский район	8	10	+2
59.	Шарыповский район	2	3	+1
60.	Шушенский район	4	8	+4
61.	Эвенкийский район	4	7	+3
	ГУФСИН	41	31	–10
	Другие регионы	17	19	+2
	Только электронный адрес	0	26	+26
	Итого	649	781	+132

В 2014 году Уполномоченным были проинспектированы 22 территории края, в некоторых пришлось побывать неоднократно в связи с необходимостью срочного вмешательства в деятельность ответственных органов для защиты прав несовершеннолетних (Рыбинский район, г. Канск, г. Зеленогорск), в 12 территориях края были организованы приемы граждан, регулярные приемы проводятся в Канской воспитательной колонии для несовершеннолетних.

Также было организовано посещение:

– 17 детских домов;

– двух домов ребенка;

– четырех учреждений профессионального образования;

– девяти общеобразовательных школ, четырех дошкольных учреждений;

– шести отделений районных и городских больниц, в которых находятся дети, оставшиеся без попечения родителей;

– Красноярского института водного транспорта (филиала) федерального бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Новосибирская государственная академия водного транспорта»;

– Таймырского колледжа;

– тюрьмы и СИЗО в г. Минусинске, Канской воспитательной колонии.

Также Уполномоченным посещены центры социального обслуживания населения, социально-реабилитационные центры, коррекционные классы, центры народного творчества.

2. О ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ В 2014 ГОДУ

Одним из важнейших направлений государственной политики является улучшение демографической ситуации, повышение рождаемости, сокращение уровня материнской, младенческой смертности и инвалидности, укрепление репродуктивного здоровья населения, здоровья матерей, детей и подростков.

С целью обеспечения условий для устойчивого демографического развития страны указом Президента РФ от 09.10.2007 № 1351 принята Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года.

Благодаря системной межведомственной работе в крае отмечается положительная динамика основных показателей демографического развития.

Основными причинами улучшения демографической ситуации края можно назвать:

– улучшение экономической ситуации;

– улучшение материально-технического обеспечения учреждений здравоохранения и развитие медицинских технологий;

– поддержка и пропаганда многодетных и молодых семей, создание им условий, благоприятствующих рождению и воспитанию детей;

– совершенствование мер социальной поддержки, направленных на стимулирование рождаемости: выплаты федерального и краевого материнского (семейного) капитала при рождении второго и последующих детей, единовременного пособия при рождении одновременно двух и более детей, ежемесячного пособия по уходу за ребенком работающим женщинам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком неработающим женщинам; введение родового сертификата, увеличение размера пособия по беременности и родам и др.

С 2011 года численность постоянного населения края растет, прирост составил 30 672 человека (табл. 6).

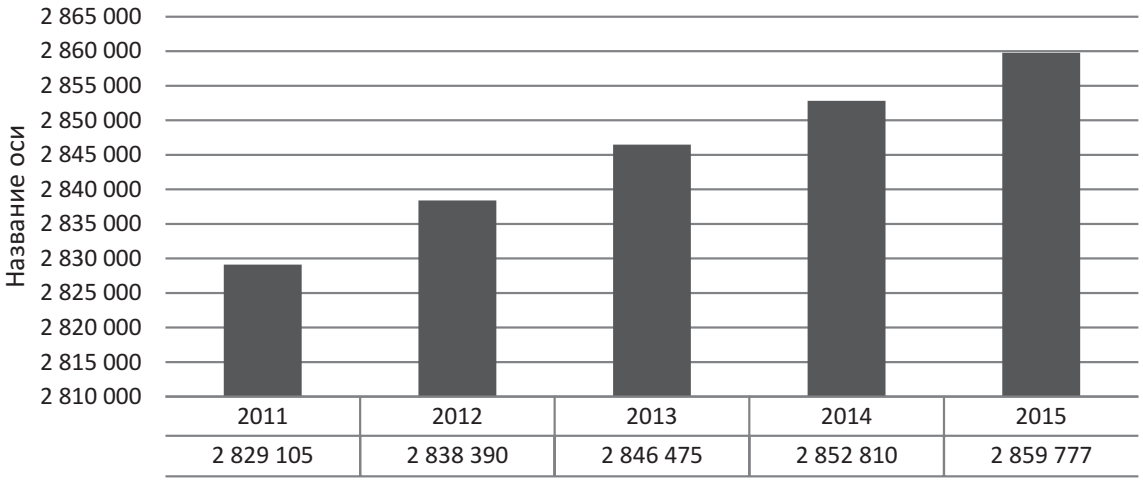
Таблица 6

Прирост численности населения Красноярского края

01.01.2012	01.01.2013	01.01.2014	01.01.2015	Всего
9285	8085	6335	6967	30 672

(из статистических данных органа Федеральной службы государственной статистики п о Красноярскому краю)

На начало 2015 года общая численность населения края составила 2 859 777 человек. Плотность населения – 1,21 чел. / кв. км. От общей численности населения 60,6 % составляют мужчины и женщины трудоспособного возраста (от 16 до 59 лет). Доля лиц в возрасте старше трудоспособного составляет 21,1 %, моложе трудоспособного – 18,2 % (рис. 4).



Численность постоянного населения Красноярского края

Рис. 4.

(официальная статистика территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю на 28.01.2015)

Увеличилась численность городского населения на 14 345 человек (76,74 % от общего числа населения). Население в сельской местности сократилось на 7378.

Увеличился миграционный прирост населения на 1476 человек. На конец 2014 года в край прибыл 3871 гражданин из Украины, из них 995 несовершеннолетних.

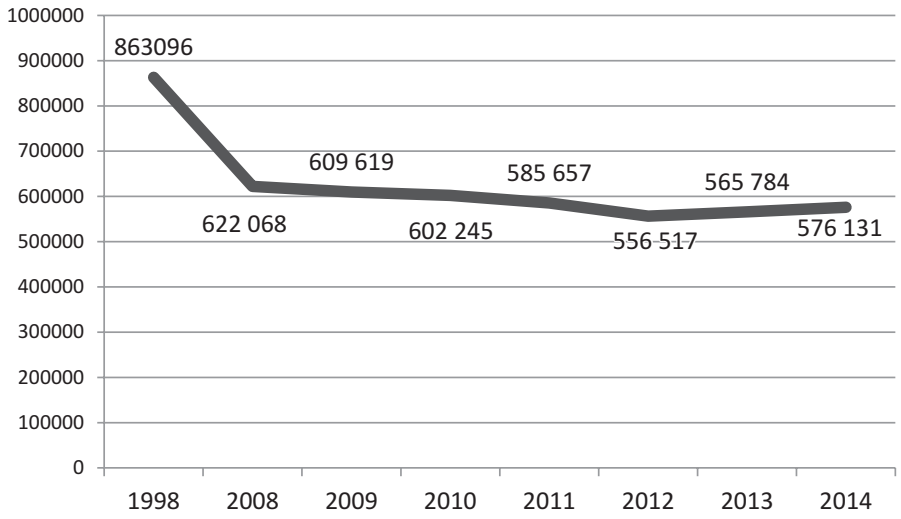
Численность детского населения в последние годы имеет тенденцию к увеличению (табл. 7, рис. 5).

Численность детского населения в Красноярском крае в 2012–2014 годах

Таблица 7

Несовершеннолетние	2012	2013	2014
0–13 лет	439 419	452 705	466 981
14–17 лет	117 098	112 979	109 150
Всего	556 517	565 684	576 131

(официальная статистика территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю на 28.01.2015)



Динамика численности детского населения в Красноярском крае

Рис. 5.

Однако сравнивая статистические данные численности детского населения прошлых лет с современными данными, мы понимаем, что говорить о значительном улучшении демографической ситуации в крае рано.

Несмотря на малочисленность поколения детей, родившихся в 1990–2000 годах, численность детей в крае в 1998 году достигала 863 096, в сравнении с 2014 годом – это на 286 965 детей больше. С 1998 года до 2012-го численность детей сокращалась, по состоянию на январь 2013 года отмечено увеличение на 9267 детей, по состоянию на январь 2014 года – увеличение на 10 347 детей.

Одним из главных направлений в улучшении демографической ситуации является снижение числа абортов. Работа по профилактике абортов обеспечила устойчивую тенденцию к сокращению их количества в 2012 году на 912 случаев, в 2013 году на 1577 (табл. 8).

Таблица 8

Число абортов в Красноярском крае в 2012–2014 годах

Показатель	2012	2013	2014
Количество абортов (абсолютные числа)	26 802	25 890	24 313
Число абортов на 1000 женщин фертильного возраста	35,7	35,0	33,2

В крае функционируют 73 кабинета медико-социальной помощи, в которых специалисты проводят следующие мероприятия по профилактике абортов:

– доабортное консультирование;

– медицинское и социальное сопровождение женщин, принявших решение по поводу прерывания беременности;

– ежеквартальный мониторинг ситуации с абортами.

На базе Центра охраны материнства и детства организован методический Центр медико-социальной поддержки беременных женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Согласно результатам социологического опроса женщин, принявших решение о прерывании беременности, причинами являются:

– неудовлетворительное финансовое положение семьи (низкая зарплата, кредиты, отсутствие работы) – 23, 7 % респондентов;

– неудовлетворительные жилищные условия – 20,8 % респондентов;

– давление со стороны мужа, родителей (психологическая или материальная зависимость от мужа или родственников) – 15,2 %;

– нестабильность отношений с отцом ребенка (алкоголизм, наркомания, азартные игры, нахождение в местах лишения свободы, жестокость и насилие в семье, гражданский брак) – 15,1 %;

– неспособность отказаться от ранее намеченных планов (учеба, карьера, покупка жилья, нежелание менять привычный образ жизни) – 11,4 %;

– возраст – 7,5 %;

– боязнь предстоящих родов (негативный опыт предыдущих родов, наличие ребенка-инвалида) – 2,1 %;

– прием антибиотиков, противозачаточных средств и воздействие других химических факторов – 1,7 %;

– боязнь ответственности, эгоизм матери или обоих родителей – 1,2 %;

– беременность не от супруга – 0,95 %.

Решение о прерывании нежелательной беременности в основном принимают женщины в возрасте 26–30 лет (23,7 %), и 21–25 лет (23,5 %).

В 38 муниципальных учреждениях здравоохранения организован прием подростков в женской консультации. Функционируют 20 телефонов доверия.

Особое внимание уделяется сохранению репродуктивного здоровья молодежи и профилактике абортов и беременности подростков. Проводятся выездные обучающие семинары в учебных учреждениях по вопросам планирования семьи, специализированные приемы для подростков в женских консультациях, постоянно действующие семинары-тренинги, лектории для школьников и студентов.

Наметилось сокращение случаев беременности в подростковом возрасте, в возрасте до 14 лет зарегистрировано четыре случая беременности (в 2013 году – 11 случаев). Число родивших несовершеннолетних сократилось с 891 в 2013 году до 384 в 2014 году.

Несовершеннолетним девочкам произведено 330 абортов, в том числе 11 в возрасте до 14 лет. Количество абортов в сравнении с 2013 годом сократилось на 99 случаев (табл. 9).

Таблица 9

Численность беременных, родивших и сделавших аборты несовершеннолетних в Красноярском крае за 2012–2014 годах

Категория		2012	2013	2014
Численность беременных несовершеннолетних		1000	777	181
в том числе	до 14 лет (включительно)	21	11	4
	15–17 лет (включительно)	979	766	177
Численность родивших несовершеннолетних		982	891	384
в том числе	до 14 лет (включительно)	10	7	1
	15–17 лет (включительно)	972	884	383
Количество абортов в возрасте до 14 лет (вкл.), всего		20	17	11
	в поздние сроки беременности (12–21)	7	3	3
	повторные аборты	2	3	3
Количество абортов в возрасте 15–17 лет (включительно), всего		423	412	319
в том числе	в поздние сроки беременности	27	18	16
	неуточненные аборты	2	2	4
	аборты у ВИЧ-инфицированных	0	1	1
	повторные аборты	149	137	114

Рождаемость играет главную роль в процессе воспроизводства населения. В 2014 году рождаемость превысила смертность, достигнут положительный коэффициент прироста населения +1,9. Родилось 41 358 детей, что на 252 ребенка больше чем в 2013 году. Показатель младенческой смертности остался на прежнем уровне, т. е. составил 8,2 случая на 1000 родившихся живыми (табл. 10).

Причинами младенческой смертности, как и в предыдущие годы являются:

– отдельные состояния перинатального периода (поражения плода и новорожденного, обусловленные состоянием матери, осложнениями беременности, родов и родоразрешения) – 49,8 %;

– врожденные аномалии – 18,3 %;

– внешние причины смерти (травмы, отравления) – 10,0 %.

Таблица 10 **Демографические показатели по Красноярскому краю (2012–2014 годы)**

Показатели	2012	2013	2014
Количество родившихся, всего	41 214	41 106	41 358
в расчете на 1000 человек населения	14,5	14,4	14,5
Количество умерших несовершеннолетних (до 17 лет включительно), всего	683	606	580
в расчете на 1000 человек населения в возрасте до 17 лет включительно	1,2	1,07	1,01
Количество перинатальных смертей, всего	437	394	423
в расчете на 1000 родившихся живыми	10,7	9,6	10,2
Количество младенческих смертей (в возрасте до 1 года), всего	397	339	345
в расчете на 1000 родившихся живыми	9,7	8,2	8,4

(информация министерства здравоохранения Красноярского края)

Таким образом, демографическая ситуация в крае характеризуется следующими показателями:

– увеличением численности населения;

– ростом рождаемости;

– сокращением смертности;

– увеличением продолжительности жизни, устойчивым «старением» населения.

О СОБЛЮДЕНИИ ОСНОВНЫХ ПРАВ РЕБЕНКА В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ В 2014 ГОДУ

3.

3.1. О соблюдении права ребенка на охрану здоровья и медицинскую помощь

3.1.

Охрана здоровья детей и подростков – комплекс государственных и общественных социально-экономических и медицинских мероприятий, направленных на охрану и укрепление их здоровья.

Здоровье ребенка начинается со здоровья его родителей. Большая часть проблем со здоровьем ребенка возникает еще в период беременности. Вредные привычки родителей напрямую влияют на состояние здоровья ребенка.

К сожалению, статистика неумолимо констатирует ухудшение общего состояния здоровья детей. Показатель общей заболеваемости детей по отношению к 2013 году увеличился на 1,3 % (табл. 11).

Таблица 11

Динамика общей заболеваемости детей по Красноярскому краю за 2012–2014 годы, на 1000 детского населения 0–14 лет

Классы болезней	2012	2013	2014	% к 2013
Всего	2259,7	2189,4	2218,0	1,3
Инфекционные болезни	97,9	83,8	89,7	7,0
Новообразования	10,7	11,2	12,2	8,9
Болезни эндокринной системы	39,8	33,9	41,3	21,8
Болезни крови и кроветворных органов	20,7	18,4	20,6	12,0
Психические расстройства	61,9	60,9	60,5	–0,4
Болезни нервной системы	100,8	98,6	107,0	8,5
Болезни глаза и его придаточного аппарата	137,3	127,3	134,5	5,7
Болезни уха и сосцевидного отростка	66,0	60,5	41,4	–31,5
Болезни системы кровообращения	31,4	34,9	34,3	–0,3
Болезни органов дыхания	1134,5	1135,0	1104,8	–2,7
Болезни органов пищеварения	107,1	95,9	102,4	6,8
Болезни мочеполовой системы	58,5	53,5	55,2	2,3
Болезни кожи и подкожной клетчатки	114,8	109,6	109,4	–0,2
Болезни костно-мышечной системы	76,4	69,5	91,3	31,4
Врожденные аномалии	27,7	28,8	29,5	2,4
Отдельные состояния перинатального периода	24,8	21,2	18,9	–10,8
Неточно обозначенные состояния	38,2	39,7	34,7	–12,6
Травмы и отравления	111,2	105,6	110,0	4,2

(статистические данные министерства здравоохранения Красноярского края)

Ведущие места занимают болезни органов дыхания, органов пищеварения, органов зрения, нервной системы, кожи и подкожной клетчатки.

Наибольший прирост произошел в классе болезней костно-мышечной системы (31,4 %), болезней эндокринной системы (21,8 %), болезней крови и кроветворных органов (12,0 %).

Для обеспечения качества оказания медицинской помощи женщинам и детям в крае функционирует трехуровневая система оказания медицинской помощи (постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 516-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие здравоохранения»).

На первом уровне наблюдение и оказание медицинской помощи предусмотрено для беременных с низкой степенью риска, оно осуществляется в районных больницах.

Второй уровень – для женщин средней степени риска. Он создан в 16 медицинских организациях Красноярского края, в том числе в шести межрайонных центрах. Организован круглосуточный мониторинг состояния здоровья и течения беременности у женщин средней и высокой группы риска, состояния здоровья всех новорожденных для принятия своевременных решений о тактике ведения и переводе на следующий этап оказания помощи; за каждой территорией Красноярского края закреплены кураторы от КГБУЗ «Красноярский краевой клинический центр охраны материнства и детства».

В межрайонных центрах организованы реанимационно-консультативные центры с мобильными бригадами.

Третий уровень – КГБУЗ «Красноярский краевой клинический центр охраны материнства и детства» (перинатальный центр). Именно здесь оказывают помощь беременным женщинам с высокой степенью риска и выхаживают новорожденных, в том числе с очень низкой и экстремально низкой массой тела. В данном учреждении действует круглосуточный акушерский и детский реанимационно-консультативные центры. В год проводится более 2500 консультаций детей и 350 консультаций женщин. Около 400 детей и 100 женщин транспортируются санитарным транспортом, в том числе с использованием аппарата искусственной вентиляции легких – до 65 % от общего количества детей и женщин.

По отношению к 2013 году на 14,8 % уменьшилось количество детей, умерших от заболеваний перинатального периода, на 6,6 % – число детей, погибших от врожденных аномалий, на 17,6 % – от травм и отравлений, но увеличилось количество детей, погибших от заболеваний нервной системы и органов дыхания.

Провели неонатальный скрининг 98,8 % новорожденным (диагностические исследования, осуществляемые с первых дней жизни и позволяющие выделить малышей группы риска по различным тяжелым врожденным заболеваниям), а также аудиологический скрининг 97 % малышей (проверки слуха сразу после рождения).

С целью повышения качества оказания медицинской помощи детям, приближения ее к населению в отдаленных территориях Красноярского края проведена работа по созданию шести детских межрайонных центров, оказывающих специализированную медицинскую помощь.

Для обеспечения медицинской помощи семье и детям:

– сформированы потоки и прописана маршрутизация беременных женщин и детей в зависимости от степени риска;

– доля учреждений службы родовспоможения, оснащенных в соответствии со стандартом, составляет 78 %;

– во всех родовспомогательных учреждениях и детских стационарах обеспечены условия для оказания реанимационной помощи новорожденным, в том числе родившимся с экстремально низкой массой тела;

– разработан порядок оказания акушерско-гинекологической и неонатологической помощи с учетом ввода в эксплуатацию перинатального центра;

– осуществляется круглосуточный мониторинг состояния здоровья беременных женщин;

– функционирует реанимационно-консультативный акушерский и неонатальный центр с выездными бригадами на базе перинатального центра и в шести межрайонных центрах;

– организованы и функционируют центры телемедицинского консультирования и кабинеты по пренатальной (дородовой) диагностике нарушений развития ребенка в межрайонных центрах с возможностью телемедицинских консультаций в режиме онлайн с центром медицинской генетики;

– осуществляется мониторинг оказания медицинской помощи женщинам и детям; еженедельно в режиме видеоконференцсвязи проводятся селекторные совещания с муниципальными учреждениями здравоохранения края по вопросу оказания медицинской помощи женщинам и детям, проводится рецензирование медицинских документов умерших детей, экспертные совещания по случаям смерти.

В 2014 году в клиниках федерального подчинения получили лечение 1016 детей, что на 3,5 больше, чем в 2013 году (981). Наиболее востребованными являются следующие профили: кардиохирургия, ортопедия, педиатрия, кохлеарная имплантация, нейрохирургия.

Можно много говорить о достижениях в сфере охраны жизни, здоровья и медицинского обслуживания детей, но трагедии, произошедшие в результате причинения тяжкого вреда здоровью или смерти детей, свидетельствуют о недостаточно благополучной обстановке в системе здравоохранения.

В 2014 году от граждан поступило 28 обращений и жалоб на ненадлежащие действия медицинских работников, повлекшие вред здоровью ребенка или его смерть. Количество жалоб данной категории увеличилось на 11, или 64,7 % в сравнении с 2013 годом.

Широкий общественный резонанс получило чрезвычайное происшествие в КГБУЗ «Идринская районная больница». 22 августа 2014 года Оксана К. родила в больнице двойняшек. В помещении больницы было холодно, и медики положили под одеяла к новорожденным грелки с горячей водой, емкости протекли и дети получили термические ожоги площадью 15–20 %, глубиной поражения 2–3 степени, квалифицированные в последующем судебно-медицинскими экспертами как тяжкий вред здоровью.

Два месяца дети проходили лечение в Красноярском ожоговом центре. За это время в Идринской больнице по данному факту провели служебную проверку и к виновным «допустившим дефекты оказания медицинской помощи детям» были применены меры дисциплинарного воздействия.

Руководитель больницы информацию о происшествии не передал ни в прокуратуру, ни в полицию, поэтому проверка краевой прокуратурой была инициирована после обращения Оксаны К. в средства массовой информации и к Уполномоченному по правам ребенка.

По поручению прокурора края проведены ведомственные служебные проверки в территориальных подразделениях полиции и прокуратуры, проверено соблюдение законодательства о здравоохранении в Идринской районной больнице. Выявлены

нарушения федеральных законов, УПК РФ, ведомственных приказов правоохранительных органов и Министерства здравоохранения РФ.

05.02.15 органами следствия возбуждены уголовные дела по признакам преступлений, предусмотренных ч. 2 ст. 118 УК РФ (причинение тяжкого вреда здоровью вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей) и ч.2 ст. 293 УК РФ (халатность, повлекшая по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью).

Ни один родитель не смирится с болезнью своего ребенка. Никто не сможет его убедить, что высокотехнологичная медицинская помощь в случае с его ребенком не поможет, что выезжать на лечение в другие регионы (Москву, Санкт-Петербург), другие страны (Германию, Израиль) нецелесообразно, а иногда наоборот, транспортирование может серьезно осложнить состояние здоровья ребенка.

По вопросам организации лечения от родителей поступило четыре жалобы. Уполномоченный жалобы такого рода рассматривает совместно с министерством здравоохранения. Выясняет обстоятельства, оказывает помощь. Зачастую родителям не хватает доброго внимательного отношения, доступного и простого объяснения его ситуации.

К сожалению, дозвониться в медицинские учреждения и проконсультироваться со специалистами гражданам невозможно. Им намного проще позвонить Уполномоченному, в прокуратуру или в СМИ.

Поступают жалобы от родителей об отсутствии в медицинских учреждениях информации об обеспечении бесплатными или льготными лекарственными средствами.

На шесть случаев увеличилась младенческая смертность (дети в возрасте до одного года), а также продолжается травмирование детей. Это напрямую зависит от качества оказываемых родовспомогательных услуг, от организации условий в стационарах беременным женщинам и роженицам, от обеспеченности врачами-педиатрами (численность врачей педиатров уменьшилась на 96). В настоящее время приходится констатировать сокращение необходимых койкомест и фельдшерско-акушерских пунктов (табл. 12). Отдаленность родильных домов ставит в опасность жизнь и здоровье матери и младенца.

Таблица 12

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Число коек для беременных и рожениц	1906	1814	1776	1722	1699	1683	1683	1552	1556	1520
Число фельдшерско-акушерских пунктов	1074	1064	1013	990	944	933	910	881	876	876

(статистические данные органа Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю)

От жителей Курагинского района поступили жалобы на некачественную медицинскую помощь в КГБУЗ «Курагинская районная больница», результатом которой стала гибель и травмирование детей.

11.10.2014 в родильное отделение больницы поступила Светлана В.

По причине «запоздалого проведения операции кесарево сечение» ребенок родился с тугим обвитием пуповины вокруг шеи. Новорожденной проведены реанимационные мероприятия. В настоящее время девочка находится в больнице в крайне тяжелом состоянии.

Через 15 дней, 26.10.2014, в эту же больницу поступила Елизавета К., которой по состоянию здоровья не было показано кесарево сечение. Ребенок родился в тяжелом состоянии, проводились реанимационные мероприятия, малыш сразу был переведен на искусственную вентиляцию легких, получал интенсивную терапию. Но 27.10.2014 произошла остановка сердца, ребенок умер.

В обоих случаях специалистами министерства здравоохранения края совместно со специалистами ГБОУ ВПО «Красноярский государственный медицинский университет имени профессора В. Ф. Войно-Ясенецкого» проведен анализ медицинских документов новорожденных и материалов служебных проверок. По результатам проверок установлено, что травмирование и гибель новорожденных стали возможными из-за непрофессиональных действий медицинских работников. Все виновные привлечены к мерам дисциплинарной ответственности.

Для решения вопроса о привлечении виновных лиц к уголовной ответственности Уполномоченным была направлена информация в прокуратуру.

Диспансеризация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В крае продолжается диспансеризация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пребывающих в стационарных учреждениях системы здравоохранения, образования и социальной защиты населения.

По итогам диспансеризации заболеваемость детей в возрасте 0–17 лет составляет 2938,0 случаев на 1000 детей (в 2013 году – 2864,8). Среди всех возрастных групп наиболее высокий показатель зарегистрирован в группе детей от 15 до 17 лет (3001,6 на 1000 детей).

В структуре общей заболеваемости детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в трудной жизненной ситуации, первое место принадлежит психическим расстройствам и расстройствам поведения (24,0 %), второе место – болезням нервной системы (13,0 %), третье место – болезням костно-мышечной системы и эндокринным заболеваниям (по 11,0 %), четвертое место – заболеваниям глаз (10, %).

Из числа осмотренных 2771 ребенок нуждался в дополнительном обследовании в амбулаторных условиях. Проведено обследование 2217 детей (80,0 %). В дополнительных обследованиях в условиях стационара нуждалось 94 ребенка.

Лечение рекомендовано 4065 детям, в том числе 828 – в условиях амбулаторно-поликлинических учреждений, 237 – в стационарах.

Из числа осмотренных детей 1234 (22,7 %) относятся к категории детей-инвалидов, в ходе проведения диспансеризации впервые установлена инвалидность 16 детям.

Итоги диспансеризации:

– 6,9 % детей признаны здоровыми;

– 40,4 % имеют функциональные отклонения;

– 52,7 % признаны хронически больными.

Эпидемиологическая ситуация в крае по ВИЧ-инфекции. Ситуация с распространением ВИЧ-инфекции в целом в России и в Красноярском крае остается неблагополучной. По уровню заболеваемости край относится к субъектам Российской Федерации с высоким уровнем развития эпидемии и находится на четвертом месте среди регионов Сибирского федерального округа. Самая высокая степень заболевания ВИЧ-инфекцией в городах Норильске, Красноярске, Лесосибирске и Енисейском районе.

За весь период регистрации в Красноярском крае выявлено 22 780 случаев ВИЧ-инфекции.

На 01.01.2015 показатель заболеваемости составил 800,3 на 100 тыс. населения, что на 18,5 % ниже показателя заболеваемости по Сибирскому федеральному округу (СФО – 984,4).

В 2014 году выявлено 3696 случаев заболевания ВИЧ-инфекцией, что на 37,5 % больше, чем в 2013 году. За период 2012–2014 годов число ежегодно выявляемых женщин с зарегистрированным диагнозом «ВИЧ-инфекция» увеличилось в 2,2 раза (в 2012 году – 634, в 2014 году – 1379).

От общего количества зарегистрированных случаев мужчины составляют 67 %, женщины – 32 %, 1 % – подростки в возрасте до 14 лет.

Особое внимание уделяется проведению перинатальной профилактики ВИЧ-инфекции, которая снижает вероятность инфицирования ребенка до 60 %. В 2014 году 422 женщины родили малышей, что на 62 ребенка, или 17,2 % больше, чем в 2013 году. Из числа родивших женщин ВИЧ-позитивный статус до беременности был известен у 77 % женщин. Во время беременности 64 женщины не наблюдались в женских консультациях, что не позволило провести полную трехкомпонентную профилактику вертикальной передачи ВИЧ-инфекции. Необходимо отметить, что данная профилактика с каждым годом проводится все большему количеству беременных женщин и почти 100 % новорожденных. Эти мероприятия позволили сократить перинатальную трансмиссию ВИЧ-инфекции. 11 женщин отказались от новорожденных детей (на четыре случая больше, чем в 2013 году).

За весь период регистрации ВИЧ-инфекции в крае от ВИЧ-инфицированных матерей родилось 2876 детей, из них вертикальным путем (от матерей) заразились 128 детей и девять прибыли из других субъектов РФ.

Все дети наблюдаются и получают помощь в медицинских учреждениях по месту жительства, а также в КГБУЗ «Красноярский краевой центр по профилактике и борьбе со СПИД» и его филиалах в Минусинске и Ачинске.

Существенную поддержку в предупреждении распространения ВИЧ-инфекции оказывает приоритетный национальный проект «Здоровье» в рамках которого осуществляется поставка диагностических тест-систем и лекарственных препаратов для лечения ВИЧ-инфицированных, а также Закон Красноярского края «О защите прав ребенка», в рамках реализации которого дети обеспечиваются специальными молочными продуктами.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Министерству здравоохранения Красноярского края:

1. Через детские поликлиники обеспечить информирование законных представителей пациентов о праве на бесплатный отпуск лекарственных средств и изделий медицинского назначения детям первых трех лет жизни и детям из многодетных семей в возрасте до шести лет в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения».

2. Для соблюдения права детей на получение качественной медицинской помощи: не допускать сокращения количества врачей-педиатров, детских медицинских учреждений, фельдшерско-акушерских пунктов; укомплектовать медицин-

ские учреждения специалистами; обеспечить качественную подготовку и регулярное повышение квалификации специалистов.

3. Усилить взаимодействие участковой педиатрической службы лечебного учреждения с органами опеки и попечительства, социальной защиты населения, внутренних дел в работе с социально неблагополучными семьями, семьями группы риска, рассмотрев варианты межведомственного взаимодействия при развитии различных ситуаций, требующих оказания помощи ребенку, попавшему в сложную ситуацию по вине родителей.

4. Совместно с ГСУ СК Российской Федерации по Красноярскому краю рекомендуем принять меры к обеспечению медицинских учреждений края медицинским оборудованием и изделиями медицинского назначения, необходимыми для бесперебойного оказания медицинских услуг по принятию родов у рожениц, поступающих в экстренном порядке в период закрытия родильного отделения медицинского учреждения.

Наркологическая помощь несовершеннолетним. Одной из острых социальных проблем в крае по-прежнему остается распространение наркомании и алкоголизма среди подростков и детей.

По данным министерства здравоохранения Красноярского края и краевого наркологического диспансера, в крае в 2014 году **сохранялась напряженная наркологическая ситуация среди несовершеннолетних, произошло увеличение первичной заболеваемости в сравнении с 2013 годом на 4,1 %. Увеличение произошло за счет впервые зарегистрированных потребителей наркотических средств (с 2012 года на 74,7 %, с 2013 года на 38,6 %).**

Произошло снижение количества потребителей алкоголя на 53,8 % (с 636 человек до 294), увеличение количества потребителей наркотических средств на 74,7 % (со 146 человек до 255), увеличение количества потребителей ненаркотических веществ со 106 человек до 107.

Лидирующее место занимает проблема употребления алкоголя несовершеннолетними – 44,8 %, затем – употребление наркотических средств – 38,8 %, на третьем месте употребление ненаркотических веществ – 16,4 %.

В 2014 году зарегистрировано 1504 несовершеннолетних с наркологической патологией, по сравнению с 2013 годом произошло уменьшение на 17,6 %. Увеличилось число зарегистрированных несовершеннолетних с установленной зависимостью от психоактивных веществ и составило 9,0 % (135 детей и подростков), в 2013 году – 5,4 %, группа профилактического наблюдения уменьшилась и составила 91,0 %, в 2013 году – 94,6 %.

Увеличение количества потребителей наркотических веществ среди населения края, в том числе несовершеннолетних, связано с ростом распространения наркотических средств синтетического происхождения (спайс, скорость и др.).

Отмечается увеличение с 2009 года количества случаев поступления в КГБУЗ «Красноярский краевой наркологический диспансер № 1» молодых людей в состоянии психоза в результате употребления синтетических наркотических средств:

– в 2009 году – 2;
– в 2012 году – 20;
– в 2013 году – 344;
– в 2014 году – 609.

Зарегистрирован рост смертности среди молодежи от употребления курительных смесей (спайсов), в том числе произошла гибель ребенка по вине родителей, употребляющих этот наркотик.

Молодая семейная пара, воспитывающая двухлетнюю дочь, употребляла синтетические наркотики. Девочка съела смертельную смесь и умерла. Судебно-медицинская экспертиза подтвердила, что ребенок отравился наркотическим веществом, которое входит в состав курительной смеси.

Обследовано 3196 несовершеннолетних и молодежи, из них выявлено 29 несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства. Основным употребляемым наркотическим средством среди несовершеннолетних и молодежи остается наркотическое средство группы каннабиоидов.

Основной причиной увеличения употребления психоактивных веществ является доступность алкоголя и его суррогатов, а также различных наркотических средств (табл. 13).

Таблица 13

Первичная наркологическая заболеваемость детей от 0 до 18 лет за 2012–2014 годы, на 100 тыс. детского населения

Показатель	2012	2013	2014
Всего с наркологической патологией	162,0	109,4	113,9
Хронический алкоголизм	0,7	1,2	0,9
Наркомания	1,3	3,2	6,4
Токсикомания	1,3	2,1	3,5
Злоупотребление алкоголем	115,3	53,4	50,0
Эпизодическое употребление наркотических веществ	25,4	31,1	37,8
Эпизодическое употребление ненаркотических веществ	18,1	11,0	15,0

В условиях стационара КГБУЗ «Красноярский краевой наркологический диспансер № 1» в 2014 году прошли лечение 72 несовершеннолетних (в 2012 – 20, в 2013 – 65) (табл. 14).

Таблица 14

Показатель	2012	2013	2014
Зависимость от алкоголя	7	8	1
Зависимость от наркотических средств	4	17	31
Зависимость от ненаркотических веществ	1	16	14
Интоксикационный психоз	1	1	5
Употребление алкоголя с вредными для здоровья последствиями	3	2	3
Употребление наркотических средств с вредными для здоровья последствиями	1	14	13
Употребление ненаркотических веществ с вредными для здоровья последствиями	3	7	5
Итого	20	65	72

В других медицинских учреждениях края в условиях стационара прошли лечение 153 несовершеннолетних (в 2012 году – 52, в 2013 году – 88).

Таблица 15

Показатель	2012	2013	2014
Синдром зависимости от алкоголя	13	8	3
Алкогольный психоз	–	–	3
Синдром зависимости от наркотических средств	6	18	55
Синдром зависимости от ненаркотических веществ	5	16	22
Интоксикационный психоз	–	1	8
Употребление алкоголя с вредными для здоровья последствиями	14	9	22
Употребление наркотических средств с вредными последствиями	8	26	28
Употребление ненаркотических веществ с вредными последствиями	6	11	12
Итого	52	88	153

Наркологическая помощь несовершеннолетним оказывается в 10 территориях края врачами психиатрами-наркологами 13 подростковых наркологических кабинетов (КГБУЗ «Красноярский краевой психоневрологический диспансер № 5», г. Норильск – 1; КГБУЗ «Красноярский краевой психоневрологический диспансер № 1», филиал № 23, г. Лесосибирск – 1, филиал № 1, г. Канск – 1, филиал № 2, г. Минусинск – 1; КГБУЗ «Красноярский краевой наркологический диспансер № 1» – 4, филиал, г. Ачинск – 1; Мотыгинская ЦРБ – 1, Назаровская ЦРБ – 1, Дивногорская ЦГБ – 1, Таймырская ЦРБ – 1).

В 43-х территориях края помощь оказывается врачами психиатрами-наркологами наркологических кабинетов при центральных районных больницах.

В двух территориях края на протяжении многих лет врача психиатра-нарколога нет (Казачинский, Дзержинский районы).

Специализированная наркологическая помощь несовершеннолетним из территорий края оказывается в условиях стационара ЦГБ, ЦРБ, краевых диспансеров (КГБУЗ «Красноярский краевой наркологический диспансер № 1», КГБУЗ «Красноярский краевой психоневрологический диспансер № 1», КГБУЗ «Красноярский краевой психоневрологический диспансер № 5»).

На протяжении ряда лет в крае действует целевая программа «Комплексные меры противодействия распространению наркомании, пьянства и алкоголизма в Красноярском крае», направленная на снижение масштабов злоупотребления алкогольной продукцией, профилактику наркомании, раннее выявление потребления несовершеннолетними и молодежью психоактивных веществ и алкоголя.

3.2. О соблюдении права ребенка жить и воспитываться в семье

«Государственная семейная политика представляет собой целостную систему принципов, задач и приоритетных мер, направленных на поддержку, укрепление и защиту семьи как фундаментальной основы российского общества, сохранение традиционных семейных ценностей, повышение роли семьи в жизни общества, повышение авторитета родительства в семье и обществе, профилактику и преодоление семейного неблагополучия, улучшение условий и повышение качества жизни семей» (Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 25.08.2014 № 1618-р).

Важно, что впервые одним из приоритетов семейной политики обозначен переход от поддержки семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, к политике обеспечения семейного благополучия и поддержания социальной устойчивости семьи.

Любая семья должна чувствовать себя уверенной в завтрашнем дне, защищенной от различных рисков!

В крае делается много для социальной поддержки семей с детьми, для профилактики трудной жизненной ситуации, для формирования благоприятных условий жизнедеятельности семьи.

Законодательством предусмотрено более 25 различных мер социальной поддержки для семей с детьми в виде федеральных и краевых пособий и компенсаций, организации отдыха и круглогодичного оздоровления детей, мероприятий по повышению социального престижа материнства.

Так, в соответствии с Законом Красноярского края от 09.12.2010 № 11-5393 «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Красноярском крае», при рождении в семье одновременно двух и более детей предусмотрено предоставление единовременного пособия. В 2014 году его размер составлял 44 550,0 руб. на каждого ребенка (размер с учетом районного коэффициента, например при рождении двойни, в г. Красноярске составляет 115 830,0 руб., в г. Норильске – 160 380,0 руб.). В 2014 году единовременное пособие при рождении назначено на 828 детей на сумму 49 777,0 тыс. руб.

Пример еще одного пособия: семьям, имеющим детей, родители которых – инвалиды, предоставляется ежемесячное пособие в размере 1459,0 руб. (с районным коэффициентом). В 2014 году пособие предоставлено 1703 семьям на сумму 34 582,3 тыс. руб.

Одной из наиболее важных задач, решение которых влияет на экономическую активность семей, имеющих малолетних детей, является обеспечение доступа к услугам дошкольных образовательных организаций. Для поддержки семей, имеющих детей дошкольного возраста, но по объективным причинам не имеющих возможности устройства ребенка в образовательное учреждение, постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 508-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие образования» предусмотрено предоставление ежемесячной денежной выплаты на ребенка от 1,5 до 3 лет. Размер выплаты в 2014 году составил 4109,0 руб. В 2014 году выплачено 1 798 140,4 тыс. руб. на 58 748 детей.

Однако существуют проблемы, порой не зависящие от граждан, из-за которых они не могут воспользоваться мерами социальной поддержки.

Законом Красноярского края от 11.12.2012 № 3-876 «О ежемесячном пособии на ребенка» предусмотрена выплата ежемесячного пособия на детей из малообеспеченных семей. По состоянию на 31.12.2014 года, численность получателей составляет 67 822 человека на 121 088 детей. Сумма выплаченных пособий в 2014 году составила 753 633 655,44 руб.

Базовый размер пособия на детей в 2014 году составлял:

– 263,0 руб. + районный коэффициент на детей из полных семей;

– 368,0 руб. + районный коэффициент на детей одиноких матерей и детей, где родители (одинокий родитель) – инвалиды; детей из многодетных семей.

Размер пособия невелик, но даже его получить семьи порой не имеют возможности. Нарушения прав семей с детьми на получение социальной поддержки от государства стали поводом для обращения к Уполномоченному 28 граждан (в 2013 году обратились 23 гражданина).

К Уполномоченному обратилась Виктория по вопросу отказа в предоставлении ей ежемесячных пособий на двух малолетних дочерей из-за отсутствия постоянной регистрации по месту жительства. Временная регистрация у нее и детей имеется.

По направленному Уполномоченным запросу руководителем управления социальной защиты населения была проведена проверка, по результатам которой были выявлены обстоятельства для восстановления выплаты назначенных пособий с момента их приостановки.

Возникают проблемы с оформлением пособий на детей у граждан, не имеющих возможности предоставить справки о доходах родителя, не проживающего с детьми.

Гражданин Таджикистана выехал на родину, оставив в г. Красноярске гражданскую жену с тремя детьми. Женщина не работала, материально семье он не помогал.

Марина с двумя детьми вернулась из Турции. Отец детей является гражданином Турции, он оформил расторжение брака, алименты не платил.

Детские пособия в данных случаях женщины оформить не могут из-за отсутствия справки о доходах отцов детей.

Также причиной отказа в выплате пособий может стать отсутствие справки из центра занятости населения о том, что гражданин не работает, но стоит на учете как желающий трудоустроиться. Особенно трудности возникают у тех, кто живет в отдаленных населенных пунктах и до центров занятости им нужно добираться несколько часов, а то и совсем нет возможности добраться.

Уполномоченному поступило 18 обращений от семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, с которой самостоятельно они справиться не могут по причине безработицы, нищеты, болезни, наличия в семье инвалида, в связи с потерей места жительства и др. Например:

Отец семейства попал под сокращение на работе, жена работает санитаркой в больнице. В семье трое детей, младшего ребенка вынуждены были передать на воспитание бабушке. Появились долги за жилищно-коммунальные услуги, за электроэнергию. Бабушка обратилась к Уполномоченному, так как переживала, что семью выселят за долги, они потеряют жилье. Она просила помочь часть материнского капитала истратить на погашение долгов. Уполномоченный подключилась к проблеме. Разъяснила способы использования материнского капитала, помогла в реструктуризации долгов.

С 2006 года реализуется Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», предусматривающий выплату так называемого федерального материнского (семейного) капитала. В 2014 году в крае было выдано 17 633 государственных сертификатов на получение материнского (семейного) капитала, был использован 9501 сертификат на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам (на приобретение жилья), 6394 сертификата были использованы на улучшение жилищных условий без привлечения кредитных средств, 7099 сертификатов – на получение детьми образования.

Однако возникают проблемы использования материнского капитала.

Так, к Уполномоченному на личный прием пришла женщина с вопросом о реализации сертификата. Она заинтересовалась объявлением о том, что организация поможет получить и реализовать сертификат. За оказанные услуги предприимчивая организация берет 50 тыс. руб. Женщине была дана юридическая консультация, ей была разъяснена незаконность таких действий, противоречащих интересам ее детей. Отделение Пенсионного фонда предупреждено о возможном факте мошенничества.

По информации отделения пенсионного фонда РФ по Красноярскому краю существуют проблемы реализации указанного выше Федерального закона:

– за счет материнского капитала осуществляется приобретение жилых помещений, признанных ветхими;

– купленное за счет материнского капитала жилье легко перепродается, так как долевая собственность на детей, как правило, не оформляется.

Уполномоченному поступило три обращения от граждан, купивших непригодные для проживания жилые дома, один из которых сгорел через месяц после приобретения. Семьи остаются без жилья и без денежных средств. Есть случаи, когда жертвами становятся благополучные, но слишком доверчивые люди.

Единственным способом решения проблемы нам представляется обращение к главам муниципальных образований края с рекомендацией организовать обследование приобретаемого за счет средств материнского капитала жилья с целью определения пригодности его для проживания, а также определения соответствия его продажной цены реальной рыночной стоимости.

Законом Красноярского края от 09.06.2011 № 12-5937 «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, в Красноярском крае» установлено право на дополнительные меры поддержки семей в связи с рождением (усыновлением) третьего и последующих детей. Размер краевого материнского (семейного) капитала установлен в сумме 100,0 тыс. руб., с учетом индексации в 2014 году – 117 422 руб.

По состоянию на 01.01.2015, за весь период реализации закона выдано 17 214 сертификатов на краевой материнский (семейный) капитал, осуществлено 21 922 выплат.

В 2014 году выдано 5623 сертификата, воспользовались правом распорядиться средствами краевого (материнского) семейного капитала 10 656 человек на сумму 259,9 млн руб. Из них:

– на улучшение жилищных условий – 1594 человека;

– на денежные выплаты – 8926 человек;

– на приобретение транспортных средств – 115 человек;

– на получение образования – 19 человек.

Количество многодетных семей и проживающих в них детей до 18 лет *Таблица 16*

	Всего семей	3 детей	4 детей	5 детей	6 детей	7 детей	8 детей	9 детей	10 и более детей	Всего детей
2013	24 128	18 778	3667	1112	344	123	54	29	21	80 408
2014	26 585	20 710	4054	1172	395	141	56	34	23	88 564
+/ –	+2457	+1932	+387	+60	+51	+18	+2	+5	+2	+8156

Согласно сведениям единого программного комплекса «Адресная социальная помощь», по состоянию на 31.12.2014 в Красноярском крае проживали 139,4 тыс. детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе из 6690 семей группы риска, состоящих на профилактическом учете в органах и учреждениях социального обслуживания семьи.

Все по-разному реагируют на неприятности: кто-то ищет выход из сложной ситуации, а другие «опускают руки», начинают употреблять спиртные напитки. Семья становится неблагополучной, находится в социально опасном положении (СОП). В крае на 01.01.2015 таких семей выявлено 3092, в которых проживает 5626 детей (табл. 17).

Количество семей, находящихся в социально опасном положении *Таблица 17*

№ п/п	Семьи на профилактическом учете	2012	2013	2014
1.	Семьи СОП на учете в КДН и ЗП	3363	3351	3092
	– количество в них детей	6016	5666	5626
2.	Семьи СОП на учете в органах опеки и попечительства	3363	3351	3092
	– количество в них детей	6016	5666	5626

Для обеспечения доступности социальных услуг и оказания экстренной помощи несовершеннолетним и их семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации и нуждающимся в социальной поддержке, в социальных учреждениях 49 муниципальных территорий края созданы участковые (для отдаленных районов) и мобильные службы. Количество специалистов служб составляет 307 человек.

По данным мониторинга, в 2014 году специалистами участковых и мобильных служб выявлены 4357 семей с признаками неблагополучия (в 2013 году – 4260 семей), в том числе 1597 неблагополучных семей выявлены в ходе межведомственных рейдов. В результате проведенной работы в связи с улучшением ситуации снята с профилактического учета 3841 семья (34,6 % от общего числа состоящих на учете семей).

Одной из эффективных методик положительного воздействия на неблагополучные семьи является назначение семье «куратора случая» из числа специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних.

К Уполномоченному обратилась куратор случая, сопровождающая женщину, воспитывающую троих детей. Женщина работает, но регулярно из-за проблем в личной жизни начинает злоупотреблять спиртным. Специалистами органа опеки и попечительства были подготовлены и переданы в суд материалы на лишение ее родительских прав. Младших детей передали родственникам отцов, старшую девочку поместили в социально-реабилитационный центр. Осознав, что она может потерять детей, которых очень любит, женщина выгнала очередного сожителя, устроилась на работу. Все свои действия она согласовывала с куратором случая. Когда женщина узнала, что дочь переводят в детский дом в г. Ачинск, женщина была просто в панике: чтобы увидеть дочку, придется ездить далеко и на несколько дней. Но она не сможет пропускать работу. Уполномоченный собрала всех заинтересованных лиц: маму, куратора случая, специалистов министерства образования, социальной защиты населения. Договорились, что до суда ребенка оставят в СРЦН в г. Красноярске. В сентябре состоялся суд, решением которого в удовлетворении ходатайства о лишении родительский прав отказано. Детей передали матери.

В течение 2014 года в отделения временного проживания учреждений социального обслуживания семьи и детей края помещены 3355 детей, нуждающихся в социальной реабилитации. После проведения индивидуальных профилактических и реабилитационных мероприятий с детьми и их родителями по восстановлению детско-родительских отношений 2568 детей возвращены в родные (замещающие) семьи.

Во время командировки Уполномоченный посетила детское отделение районной больницы, в одной из палат находилась мама с двумя детьми. Семья состоит на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и органах опеки и попечительства. Во время проверки по месту жительства было обнаружено, что у младшего ребенка большая потеря в весе. В настоящее время ставится вопрос о лишении родительских прав. Уполномоченный поговорила с мамой, убедила ее пройти процедуру кодирования от алкоголизма. С руководителями администрации района были определены мероприятия по сохранению семьи. В результате семье оказана помощь психолога по урегулированию семейных взаимоотношений, восстановлена выплата пособий, выделена материальная помощь, оказана помощь в приобретении только необходимых вещей, предметов быта и продуктов. С семьей проводят работу социальные работники, специалист отдела опеки и попечительства, служитель церкви. Достигнут главный результат: дети в семье.

В 2014 году Уполномоченный приняла участие в возвращении детей в приемную семью, проживающую в Рыбинском районе. Эта история получила большой общественный резонанс. Решением суда детей вернули. Мы продолжаем следить за судьбой семьи, бываем в гостях, созваниваемся. В семье все хорошо, все заняты привычной работой: учатся, рисуют, что-то мастерят. Все дети счастливы, любят маму и папу, братьев и сестер. Хочется поблагодарить всех, кто принял заинтересованное участие в судьбе этой семьи.

В целях оказания финансовой помощи многодетным семьям предоставляется ежегодное пособие на ребенка школьного возраста – 1400,0 руб. (с районным коэффициентом). В 2014 году пособие предоставлено 40 115 семьям на сумму 78 539,6 тыс. руб.

Законом Красноярского края от 17.12.2004 № 13-2804 «О социальной поддержке населения при оплате жилья и коммунальных услуг» предусмотрено предо-

ставление субсидий многодетным семьям в размере 30 % оплаты жилья и коммунальных услуг в пределах социальной нормы площади жилья, установленной законом края, и (или) нормативов потребления коммунальных услуг, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации. Многодетным семьям, имеющим пять и более детей, предоставляется ежемесячная субсидия в размере 50 %. В 2014 году данная мера социальной поддержки предоставлена многодетным семьям на сумму 365 552,4 тыс. руб.

Законом Красноярского края от 09.12.2010 № 11-5435 «О системе наград Красноярского края» предусмотрено награждение почетным знаком Красноярского края «Материнская слава» женщин, воспитавших семь и более детей. Всего с 2007 года почетным знаком Красноярского края «Материнская слава» награждены 175 женщин.

Законом Красноярского края от 21.12.2010 № 11-5514 «О мерах социальной поддержки женщин, награжденных почетным знаком Красноярского края «Материнская слава» предусмотрено улучшение жилищных условий женщин, награжденных почетным знаком Красноярского края «Материнская слава» и их семей. В 2014 году на приобретение жилья 12 таким семьям использовано 17 322,4 тыс. руб. Всего за годы реализации закона улучшены жилищные условия 77 семьям, средняя выплата составляет 2600,0 тыс. руб.

По вопросам предоставления земельных участков, жилых помещений, социальных выплат, взыскания алиментов к Уполномоченному обратилось 59 многодетных семей (в 2013 году – 41).

Так, к Уполномоченному обратилась многодетная семья (шестеро детей). У мамы было свое предприятие, которое стало нерентабельным. Семья осталась с долгами и совершенно без средств к существованию. Со счетов Сбербанка, на которые перечислялись социальные пособия, судебные приставы-исполнители наложили арест и деньги перечислялись в счет погашения долгов. Уполномоченный рекомендовала семье представить судебным приставам документы, подтверждающие поступление на счета «детских» пособий, либо обратиться в суд. Кроме этого, к проблеме семьи были подключены специалисты социальной службы помощи семье и детям.

Реализуя государственную семейную политику, направленную на формирование благополучной семьи, необходимо создать условия для совмещения родительских и семейных обязанностей с профессиональной деятельностью.

К Уполномоченному обратилась мать пятерых детей, работающая сторожем в сельском клубе, из-за конфликта с заведующей ей предложили уволиться. Женщина отказалась увольняться по собственному желанию и на нее стали возлагать несвойственные ее должности обязанности. С работой в поселке очень трудно, женщина не хочет терять место, так как больше не сможет трудоустроиться. Уполномоченный побеседовала с директором межпоселенческого районного Дома культуры, он согласился с тем, что надо оказать помощь многодетной матери, поговорил с заведующей. Женщина работает, конфликт урегулирован.

Благоприятные условия для проживания ребенка в семье в первую очередь должны создавать его родители. Ребенок имеет право знать своих родителей, проживать с ними. В крайнем случае при отдельном проживании одного из родителей ребенок имеет право на общение с ним и его родственниками. Так должно быть, но в реальности ежегодно количество обращений от родителей, которые

не могут прийти к мирному соглашению по вопросам общения, месте жительства ребенка, возрастает.

В 2014 году по вопросам нарушения прав детей на семью поступило 159 обращений, что на 24 больше, чем в предыдущем году. Из них 39 касались вопросов общения с детьми, 17 – вопросов определения места жительства.

Работать с обращениями данной категории очень сложно. Согласно законодательству, если родители не могут мирно договориться о том, кто и как будет воспитывать детей, они идут в суд. Суд, изучив все обстоятельства, старается с максимальным соблюдением интересов ребенка принять решение. Но если родители мирно не смогли договориться, то решение суда вряд ли сможет их переубедить. Решение суда не исполняется, привлекаются снова все ответственные структуры и граждане: органы опеки, полиция, психологи, свидетели, Уполномоченный.

Уполномоченному приходится встречаться с обоими родителями, убеждать их поступиться своими интересами, забыть обиды, претензии и думать только о ребенке, о том, как не сделать ему больно. Родители не понимают, что ребенок не делает между ними выбор, он любит их одинаково и мечтает, чтобы оба родителя жили вместе с ним.

К Уполномоченному сначала обратился отец 13-летнего Ильи. Мужчина считал, что решение суда об определении его места жительства с матерью принято неверно, без учета мнения сына, и подал со своей стороны заявление в суд об изменении места жительства ребенка. Мальчик действительно сказал на суде, что хочет жить с отцом и бабушкой, что мама его обижает, иногда поднимает на него руку. Суд определил место жительство с отцом, при этом обозначил время и дни для общения матери с ребенком с учетом его желания.

Затем к Уполномоченному обратилась мать Ильи по вопросу общения с сыном, так как считает, что отец и бабушка оказывают влияние на мальчика, противодействуя их общению.

Уполномоченный разговаривала с мамой, папой, бабушкой – у каждого своя правда. Вроде бы все говорят о ребенке, но никто не заботится о его душевном и нравственном здоровье.

Не имея положительного примера полной, благополучной семьи либо хотя бы полноценного общения с обоими родителями, эти дети, сами становясь родителями, полностью повторяют модель семейных взаимоотношений своих родителей.

Четыре обращения поступили Уполномоченному от отцов, чьи дети находятся за границей, и они не имеют возможности видеться с детьми. Уполномоченным была оказана помощь в возвращении одного ребенка отцу, так как мать умерла, и представители власти предполагали поместить ребенка в государственное учреждение.

Отстаивая свои интересы, бывшие супруги обвиняют друг друга в жестокости и насилии в семье, избиении ребенка, сексуальном к нему домогательстве.

К Уполномоченному обратился мужчина, который считает, что 4-летняя дочь должна жить с ним, так как мать обращается с ребенком грубо. Неоднократно (с июля 2013 года) исковые заявления рассматривались в суде и каждый раз, изучив материалы, допросив свидетелей, суд приходил к решению оставить девочку с мамой.

Другой случай, когда женщина, с целью не допустить общения дочери с отцом, на протяжении уже четырех лет обращается в правоохранительные органы с заявлениями о сексуальном домогательстве отца к дочери. Рассматривая данное обращение, мы установили, что причиной тяжбы родителей являются имущественные споры, а вовсе не интересы ребенка.

Порой при рассмотрении обращений такой категории удается достичь положительного результата.

Обратилась женщина по вопросу общения сыновей с их отцом, который в течение пяти лет не платил алименты и вдруг изъявил желание общаться с сыновьями.

Уполномоченный провела беседу с обоими родителями, в результате бывшие супруги сумели договориться. Отец выплатил часть задолженности по алиментам, мать разрешила общаться с детьми в их квартире и в ее присутствии. Далее было заключено мировое соглашение.

Верховным судом России проведено исследование, которое показало, что семейные споры относятся к самым сложным делам, рассматриваемым судами. В течение двух лет в судах 24 регионов страны, в числе которых Красноярский край, применяются процедуры медиации, т. е. досудебного урегулирования споров. В тех судах, где работают службы медиации, споры о месте жительства детей, общения с ними, жилищные споры решаются с максимальным учетом интересов всех сторон.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Политика финансового стимулирования рождаемости доказывает свою эффективность. За счет введения мер социальной поддержки, направленных на улучшение положения многодетных семей, в том числе федерального и краевого материнского (семейного) капитала, с 2007 года произошел рост количества многодетных семей на 45 % (в 2007 году – 16 561 семья, в 2014 году – 26 585 семей). Доля многодетных семей от общего количества семей с детьми в 2007 году составляла 4,3 %, в 2014 году уже 7,5 %.

Главам органов местного самоуправления считаем необходимым рекомендовать: в целях максимального учета интересов детей при реализации гражданами материнского (семейного) капитала (возможно, отдельными категориями граждан, входящими в группу риска) в случае направления его средств на улучшение жилищных условий, организовывать комиссионное обследование приобретаемого жилья на предмет пригодности для проживания и соответствия цены, указанной в договоре купли-продажи, реальной рыночной стоимости.

Алиментные обязательства родителей. Уполномоченному поступило 51 обращение по вопросам уклонения родителей от выплаты алиментов. В сравнении с 2013 годом это на 18 обращений больше. Жалобы рассматриваются совместно со службой судебных приставов по Красноярскому краю и других регионов России. Родители, а это в основном папы, скрываясь от выплаты алиментов, переезжают из одного населенного пункта в другой. Так, по одному из обращений в течение года было направлено четыре запроса.

Согласно статистическим данным Управления Федеральной службы судебных приставов по Красноярскому краю, в 2014 году впервые в истории современной

России как в РФ в целом, так и в нашем регионе отмечается уменьшение количества поступивших на исполнение исполнительных документов о взыскании алиментных платежей. Так, в 2013 году на принудительном исполнении находилось 58 757 исполнительных производств, а в 2014 году – 53 578, что на 5179, или на 9,7 % меньше. Таким образом, детей, которые не получают алименты от родителей, стало меньше (хотя статистика обращений к Уполномоченному этого не подтверждает).

На сегодняшний день каждый 85-й житель края является должником по алиментным обязательствам. Средняя сумма задолженности на одно исполнительное производство составляет 130 тыс. руб.

1533 должника были объявлены в розыск (каждый 12-й должник находится в розыске). В отношении 9350 человек приняты меры ограничения в праве выезда за пределы Российской Федерации.

Одним из проблемных вопросов является привлечение неплательщиков алиментов к уголовной ответственности. Если родитель выплачивает хотя бы по 100–200 руб., он уже не считается «злостным» должником.

Обратилась женщина, которой на содержание дочери бывший муж за 16 лет выплатил 10 тыс. руб. Проверкой было установлено, что должник официально не работает, собственности не имеет, на основании этого исполнить судебное решение служба судебных приставов не может. Дважды в отношении должника были собраны материалы для привлечения его к уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ (злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей), но он вовремя вносил незначительные суммы, и в возбуждении уголовных дел было отказано.

За 12 месяцев 2014 года было возбуждено 2248 уголовных дел, что на 14 %, или на 316 уголовных дел больше в сравнении с 2013 годом (каждый 8-й должник привлечен к уголовной ответственности). Отказано в возбуждении уголовных дел по 633 сообщениям (в 2013 году – по 736).

Многие должники официально не трудоустроены, проживают без регистрации, не имеют имущества и иных доходов. Судебные приставы-исполнители зачастую не могут установить фактическое место жительства должников.

Другая часть должников скрывает свой фактический доход.

Так, руководитель частной фирмы предоставил справку из бухгалтерии о зарплате в размере 8 тыс. руб. Взыскатель утверждает, что зарплата у бывшего мужа выше 100 тыс. руб., но доказать это в суде не может.

Есть и такие родители, которые не хотят платить алименты из-за неприязненных отношений с бывшим супругом и претензий, что женщина может использовать алименты по своему усмотрению.

Тесно взаимодействуя со службой судебных приставов, отмечаем, что в ней работают неравнодушные люди, нацеленные на поиск эффективных методов работы. С 1 октября 2014 года в г. Красноярске создан отдел судебных приставов по исполнению исполнительных документов по взысканию алиментных платежей. К компетенции отдела отнесено исполнение алиментных платежей, должники по которым проживают в г. Красноярске. Отделом охватывается 31 % всех производств. В этом отделе также создана группа из судебных приставов-исполнителей, которым переданы исполнительные производства о взыскании алиментов на со-

держание детей, находящихся в специализированных учреждениях. Выражаем надежду, что данные меры позволят повысить качество работы по указанной категории исполнительных производств.

О соблюдении права детей на образование

3.3.

Право на дошкольное образование. Согласно Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, стратегической целью государственной политики в области образования является повышение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям общества и каждого гражданина.

Целевой ориентир современного дошкольного образования определен в указе Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»: достижение к 2016 году 100%-й доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет.

В настоящее время основной проблемой остается недостаточное предложение при стабильно высоком спросе на дошкольные образовательные услуги, реализуемые в сочетании с содержанием детей в течение рабочего дня.

В 2014 году на создание новых мест в системе дошкольного образования было выделено 2598,6 млн руб., в том числе:

– средства федерального бюджета – 1218,2 млн руб.;

– средства краевого бюджета – 983,3 млн руб.;

– средства бюджетов муниципальных образований – 397,1 млн руб.

Всего в систему дошкольного образования края в 2014 году было введено 6899 мест, в том числе за счет:

– строительства зданий – 1085 мест (пять зданий в г. Красноярске на 795 мест, одно – в Ужурском районе на 190 мест, одно – в д. Дрокино Емельяновского района на 45 мест, одно – в д. Тагара Кежемского района на 55 мест);

– реконструкции зданий – 175 мест (два здания – в г. Минусинске, г. Бородино), в том числе возврат здания в г. Бородино – на 80 мест;

– приобретения зданий – 350 мест (в г. Ачинске одно здание на 160 мест, в г. Назарово одно здание на 190 мест);

– капитального ремонта – 4101 место, в том числе шести зданий детских садов, ранее используемых не по назначению – 920 мест (в г. Минусинске – на 170 мест, г. Шарыпово – 280 мест, г. Назарово – 180 мест, Ачинском районе – 60 мест, п. Большая Ирба Курагинского района – 155 мест, Канский район – 75 мест);

– доукомплектования групп – 1188 мест (в том числе приобретение услуги по присмотру и уходу за детьми у частных дошкольных организаций администрацией г. Красноярска – 561 место).

В Красноярском крае на начало 2015 года функционируют 1033 дошкольных образовательных учреждения всех форм собственности (1 краевое государственное, 1014 муниципальных, два федеральных, 16 частных), которые посещают 131 755 детей, с учетом детей, посещающих дошкольные группы при школах.

В целях безусловного обеспечения права детей на получение дошкольного образования органами власти, органами местного самоуправления проводится

значительный объем мероприятий по созданию дополнительных мест для детей: проведение доукомплектования существующих детских садов и групп дошкольного образования при школах; создание семейных групп; размещение дошкольных групп на пустующих площадях общеобразовательных учреждений, учреждений социальной сферы; привлечение к сотрудничеству негосударственного сектора; строительство детских садов частными инвесторами с последующим выкупом зданий в населенных пунктах, расположенных в непосредственной близости к краевому центру. В г. Красноярске ведется работа по совершенствованию нормативно-правовой базы механизма по приобретению услуги по присмотру и уходу за детьми у частных дошкольных организаций.

В 2015 году в крае запланировано создание 12 643 мест, в том числе за счет:

– строительства 26 детских садов на 5490 мест, из них в 2014 году начато строительство 12 детских садов на 2410 мест;

– капитального ремонта и реконструкции зданий с целью создания 3311 мест;

– приобретения одного здания на 300 мест (г. Красноярск);

– возврата восьми зданий для открытия ДОУ – 1000 мест (семь – г. Красноярск, одно – Ирбейский район);

– приобретения услуги по присмотру и уходу у частных дошкольных организаций – 1625 мест (г. Красноярск);

– доукомплектования групп – 737 мест;

– аренды помещений – 180 мест (г. Красноярск).

На ввод дополнительных мест в систему дошкольного образования в 2015 году в бюджете края предусмотрены денежные средства в сумме 1 783 471,7 тыс. руб.

Согласно статистическим данным, по состоянию на 01.01.2015 на учете для определения в дошкольные образовательные организации состоят 12 212 детей в возрасте от трех до семи лет, в том числе дети, посещающие частные дошкольные образовательные организации и частные центры присмотра и ухода. Общее количество детей в возрасте до 7 лет, стоящих в очереди, составило 96 765.

Охват детей в возрасте от трех до семи лет дошкольным образованием и услугами присмотра и ухода от числа нуждающихся составил 90,9 % .

Родители детей, которым не предоставлено место в дошкольном учреждении, занимаясь воспитанием ребенка, нередко вынуждены оставаться в отпуске по уходу за ним, не получая заработка. Для оказания помощи семьям, воспитывающим таких детей, постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 508-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие образования» предусмотрено предоставление ежемесячной денежной выплаты на ребенка от полутора до трех лет родителю (опекуну, приемному родителю), совместно проживающему с ребенком в возрасте от полутора до трех лет, которому временно не предоставлено место в государственной (муниципальной) образовательной организации, реализующей основную общеобразовательную программу дошкольного образования, в семьях, среднедушевой доход которых не превышает величины прожиточного минимума на душу населения, установленной по соответствующей группе территорий Красноярского края. Размер указанной выплаты в 2014 году составил 4109,0 руб. В 2014 году компенсация была выплачена на сумму 1 798 140,4 тыс. руб. на 58 748 детей.

Вследствие проводимой работы отмечается снижение количества обращений граждан к Уполномоченному по вопросам необеспеченности детей местами в дошкольных образовательных учреждениях, количество таких обращений в 2014 году составило 31 (–9).

Вместе с тем родители обращались за помощью в разрешении конфликтных ситуаций, возникших в дошкольных учреждениях. Вызывает обеспокоенность нежелание взрослых участников конфликта считаться с правами и интересами ребенка, которому нанесена психологическая травма, принять меры к исключению подобных фактов.

Так, С. сообщила, что воспитатели детского сада отстранили ее дочь от участия в детском утреннике, посчитав, что сшитое мамой длинное платье, в котором девочка мечтала станцевать, помешает другим воспитанникам. Сотрудники детского сада не посчитали необходимым сгладить ситуацию, принести извинения за испорченный ребенку праздник, произошедшее переросло в конфликт с мамой девочки. Ребенок вынужден был перейти в другое дошкольное учреждение.

Родители дошкольников обратились к Уполномоченному с настойчивой просьбой помочь исключить одного мальчика из группы детского сада, указав, что этот ребенок дерется, ведет себя агрессивно, «ему не место в нашей группе». В ходе работы над обращением установлено, что поведение ребенка связано с имеющимся заболеванием, поэтому и требуется особый подход к его воспитанию. Проведенная с родителями разъяснительная работа позволила урегулировать конфликт, снять проблему в реализации права ребенка с особенностями развития на получение образования. Подобные обращения показывают, что нередко сами родители подталкивают своих детей к нетерпимости, к агрессии против детей, проявляющих нестандартное поведение, вместо того чтобы воспитывать в своих детях терпимость и взаимоуважение.

Право на получение общего и среднего профессионального образования. Основы правового регулирования сферы образования в Российской Федерации закреплены в Федеральном законе от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», вступившем в силу с 01.09.2013. Закон Красноярского края от 26.06.2014 № 6-2519 «Об образовании в Красноярском крае» устанавливает гарантии реализации права на образование, правовые, организационные и экономическое особенности сферы образования в Красноярском крае, определяет полномочия органов государственной власти края, а также меры социальной поддержки в сфере образования.

По данным министерства образования и науки Красноярского края, в 2014 году в 1145 общеобразовательных учреждениях (включая их филиалы, частные школы и школу дистанционного образования) обучалось 302 790 детей. Из общего количества школ 712, или 62 % находятся в сельской местности, остальные в городских округах; в 912 школах (80 %) дети обучаются в одну смену, в остальных 233 учреждениях – в две смены.

Согласно статистическим данным, на 01.10.2014 в Красноярском крае в образовательных организациях не обучались 1247 несовершеннолетних, из них: 1039 человек не учатся по состоянию здоровья; 35 человек не имеют ни одного класса образования, 172 человека выбыли из образовательных организаций и не продолжили обучение (в том числе один человек выбыл из образовательной организации начального профессионального образования, 39 человек из 10–11-х классов, 75 – из 5–9-х классов, четыре – из 1–4-х классов).

Наиболее частыми причинами непродолжения обучения детей в общеобразовательных организациях являются религиозные убеждения родителей, нахождение их в розыске, равнодушное отношение родителей к получению детьми образования.

В целях сохранения и укрепления здоровья обучающихся в образовательных учреждениях организовано горячее питание, которым, по состоянию на 24.11.2014, охвачено 88,8 % обучающихся (в 2013 году охват составлял 85 %), из них учеников 1–4-х классов – 97 %, 5–9-х классов – 86 %, 10–11-х классов – 71 %. Двухразовым горячем питанием (завтраки и обеды) охвачено 27,9 % обучающихся (в 2013 году – 24 %).

Согласно Закону края «О защите прав ребенка», в школах края обеспечиваются одноразовым бесплатным питанием обучающиеся общеобразовательных учреждений из семей со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума, установленной в районах Красноярского края на душу населения, а также дети из многодетных семей, дети одиноких матерей (отцов) со среднедушевым доходом семьи, не превышающим 1,25 величины прожиточного минимума, установленной в районах Красноярского края на душу населения, обучающихся из семей, находящихся в социально опасном положении. С 01.01.2015 перечень льготников расширен еще на одну категорию – обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья. На 2015 год на эти цели предусмотрены средства из краевого бюджета в размере 98 млн руб.

Двухразовое бесплатное школьное питание (горячий завтрак и обед) получают выше перечисленные категории обучающихся, подвозимые к общеобразовательным учреждениям.

Постановлением Правительства Красноярского края от 22.11.2011 № 704-п утвержден перечень муниципальных общеобразовательных организаций Красноярского края, расположенных в труднодоступных и отдаленных сельских населенных пунктах, в целях обеспечения за счет средств краевого бюджета набором продуктов питания для предоставления завтрака без взимания платы детей, обучающихся в таких учреждениях. Данная мера позволяет обеспечивать питанием более 350 учащихся из 22 муниципальных начальных и основных общеобразовательных учреждений, расположенных в труднодоступных и отдаленных сельских населенных пунктах.

На обеспечение льготного питания Законом Красноярского края от 05.12.2013 № 5-1881 «О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015–2016 годов» предусмотрены субвенции бюджетам муниципальных образований края:

– в 2014 году – 678 430,2 тыс. руб. на 99 744 человека;

– в 2015 году – 737 854,8 тыс. руб. на 101 706 человек, в том числе 7714 детей с ограниченными возможностями здоровья.

Для обеспечения доступности качественного образования на территории края организован подвоз 18 393 (6,1 %) учащихся к 447 (39,1 %) образовательным учреждениям в 49 муниципальных образованиях. На подвозе детей к образовательным учреждениям эксплуатируется 710 автобусов. Все транспортные средства, осуществляющие подвоз учащихся к муниципальным общеобразовательным организациям, оборудованы навигационными приборами ГЛОНАСС и включены в мониторинг организации перевозки школьников на территории Красноярского края.

Образовательные организации принимают меры по созданию безопасных условий обучения. В 940 муниципальных общеобразовательных организациях и их филиалах, 28 дошкольных образовательных организациях, трех организациях дополнительного образования имеются паспорта дорожной безопасности.

В Красноярском крае во всех общеобразовательных организациях разработан «Паспорт безопасности (антитеррористической защищенности) общеобразовательного учреждения», который согласован с территориальными отделами Глав-

ного управления МВД России по Красноярскому краю, Главного управления МЧС России по Красноярскому краю и УФСБ России по Красноярскому краю.

Во всех школах края имеется необходимая документация, регламентирующая закрепление должностных обязанностей работников школы по вопросам обеспечения безопасности, проведение необходимых мероприятий (в том числе обход зданий, территории); приняты локальные нормативные акты, регулирующие вопросы обеспечения безопасности в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций: инструкции о порядке действий во время чрезвычайных ситуаций, приказы об установлении режима чрезвычайной ситуации на объекте, о назначении лиц, ответственных за безопасность во время чрезвычайных ситуаций; имеются информационные стенды, плакаты, памятки с иллюстрациями и рекомендациями с целью информирования работников и обучающихся общеобразовательной организации о действиях при возникновении угрозы для жизни и здоровья; имеются планы эвакуации при возникновении чрезвычайной ситуации; имеются сведения из органов внутренних дел об отсутствии в общеобразовательной организации работников, имеющих или имевших судимость, подвергающихся или подвергавшихся уголовному преследованию, в соответствии со ст. 331 и 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации.

Особое внимание обеспечению антитеррористической безопасности общеобразовательных организаций уделялось при приемке школ к новому учебному году. В целях повышения безопасности образовательных организаций в комиссии по приемке школ, а также прилегающих к ним территорий, на предмет готовности объектов образовательной сферы к новому учебному году включены представители правоохранительных органов.

Из 1145 школ, функционирующих в крае:

– все школы телефонизированы;

– целостное ограждение территории имеется в 970 школах;

– система видеонаблюдения установлена в 446 школах;

– кнопки экстренного вызова полиции имеются в 605 школах с выводом на пульт вневедомственной охраны;

– все образовательные организации охраняются, из них в 222 школах с участием частных охранных предприятий.

Имеются отдельные проблемы, связанные с обеспечением антитеррористической и антикриминальной безопасности образовательных учреждений. Это отсутствие на федеральном уровне единых требований к состоянию антитеррористической и антикриминальной защищенности детских учреждений и организаций, а также недостаточное финансирование для установления тревожной сигнализации, ограждения образовательных учреждений, обеспечения инженерно-технической укрепленности зданий школ, установки систем видеонаблюдения и систем контроля и управления доступом, освещения школьной территории и других мероприятий.

По данным министерства образования и науки края, все школы обеспечены необходимым учебно-лабораторным оборудованием и спортивным инвентарем, все школьники обеспечены бесплатными учебниками. К началу 2014–2015 учебного года было приобретено более 1 млн учебников на сумму 335,9 млн руб.

С 01.09.2014 все школьники 1–4-х классов общеобразовательных учреждений края обучаются в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов начального общего образования. В настоящее время осуществляются организационные мероприятия по введению федеральных

государственных образовательных стандартов основного общего образования.

В целях развития сети образовательных учреждений ежегодно вводятся в эксплуатацию новые школы. В 2014 году открыто шесть новых школ, строительство четырех из них произведено за счет средств краевого бюджета: в Богучанском районе на 275 учащихся; в Большемуртинском районе на 120 учащихся; в Курагинском районе на 165 учащихся; в Канском районе на 504 учащихся. За счет федерального бюджета в рамках программы «Зона затопления Богучанской ГЭС, Красноярский край» в д. Тагара Кежемского района построен комбинат школьно-дошкольных образовательных учреждений на 275 учащихся и 55 дошкольников, школа на 264 учащихся в с. Заледеево Кежемского района.

На 2015 год запланирован ввод двух сельских школ по проектам повторного применения и одной городской школы: в Минусинском районе – на 115 учащихся; в Тюхтетском районе – на 115 учащихся; в микрорайоне Покровский г. Красноярска – на 1000 учащихся.

Реорганизация филиала Железногорской санаторной школы-интерната путем выделения Школы дистанционного образования позволила создать образовательную организацию, занимающуюся дистанционным обучением не только детей-инвалидов, но и всех учащихся.

Также, путем выделения самостоятельного юридического лица МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 153», в г. Красноярске реорганизовано МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 14 имени И. М. Смоктуновского».

Кроме того, в 2014 году было создано четыре филиала общеобразовательных организаций (Богучанский район, Таймырский муниципальный район).

Путем присоединения юридических лиц в 2014 году реорганизовано три общеобразовательных организации (г. Красноярск, ЗАТО г. Зеленогорск, ЗАТО г. Железногорск).

В 2014 году исключены из сети 12 ранее ликвидированных филиалов общеобразовательных организаций (Абанский район, Манский район, Бирилюсский район, Енисейский район, ЗАТО г. Железногорск). Ликвидация филиалов общеобразовательных организаций произведена по причинам отсутствия учащихся и несоответствия зданий санитарно-эпидемиологическим требованиям к условиям воспитания и обучения.

Обучающихся в филиалах образовательных организаций, ликвидированных по причинам несоответствия зданий санитарно-эпидемиологическим требованиям к условиям воспитания и обучения, по заявлениям родителей переведены в другие образовательные организации.

Дополнительные образовательные услуги детям и молодежи в крае оказывают 363 образовательных учреждения дополнительного образования, в которых занимается 228,38 тыс. детей. Создаются объединения дополнительного образования на базе общеобразовательных учреждений. В таких объединениях (клубах, секциях) занимается свыше 200 тыс. школьников края, из них 35,7 %, школьников занимается по программам спортивной направленности, художественной направленности – 31,9 %, эколого-биологической направленности – 2,9 %, туристско-краеведческой – 3,3 %, технической направленности – 5,1 %, других – 21,1 %.

В целях обеспечения доступности и качества дополнительного образования для детей и молодежи края, включая детей, проживающих в отдаленных территориях, в крае реализуются дополнительные общеобразовательные программы в разных формах: очные, очно-заочные, в том числе дистанционные программы, краевые интенсивные школы.

При финансовой поддержке министерства образования и науки края в крае функционируют 38 краевых круглогодичных интенсивных школ для более 2,5 тыс. старшеклассников, предоставляющие дополнительные возможности саморазвития, создания уникальных социальных практик, открывающие перспективы роста как для учащихся, так и для педагогов..

Созданная в крае многоуровневая система предъявления результатов образовательной деятельности детей (конкурсы, выставки, фестивали, конференции, форумы, олимпиады, спартакиады и т. д.) способствует расширению возможностей ребенка для самореализации, самопрезентации в различных областях; увеличению охвата детей различных социальных категорий программами дополнительного образования; выявлению одаренных детей. Свыше 100,0 тыс. детей и молодежи включены в мероприятия разной направленности.

Таким образом, в крае принимаются меры по созданию условий для обеспечения права ребенка на получение качественного образования в общеобразовательных организациях: строительство и реорганизация образовательных учреждений, обеспечение безопасных условий, питание, подвоз и т. д. Вместе с этим имеются и иные важные условия для обучения детей. Немаловажное значение для ребенка имеет профессионализм педагогических работников, их человеческие качества, взаимоотношения в школьном коллективе и т. д.

Но именно вопросы, связанные с надлежащим исполнением сотрудниками образовательных учреждений своих обязанностей, с обеспечением образовательными учреждениями интересов детей, нередко являются поводом для обращений к Уполномоченному.

Ученик 11-го класса сообщил, что результаты сочинения не были засчитаны ему и одноклассникам по причине выдачи учителями ненадлежащих бланков. В ходе проверки обращения виновные привлечены к дисциплинарной ответственности, но система проверки итогов единого государственного экзамена не позволила засчитать результаты экзамена, который не был должным образом оформлен (использованы не соответствующие требованиям бланки). Учащиеся вынуждены были писать сочинение повторно.

С. обратился к Уполномоченному в защиту прав своего сына-первоклассника. Из-за переполненности класса, в котором обучались 38 учеников, дети не могли получать качественное образование. По результатам проверки органами образования решен вопрос о привлечении к проведению уроков второго учителя.

Согласно коллективному обращению родителей учеников одной из школ края, сотрудники образовательного учреждения во время проведения праздника в школе не предотвратили использование символов и ритуалов, связанных с жестокостью. Министерством образования и науки края проведена проверка. В связи с недопустимостью проведения мероприятий, негативно влияющих на психику детей, их духовное и нравственное развитие, органами образования приняты меры по усилению воспитательной работы в школах. Виновные привлечены к дисциплинарной ответственности.

Отец малолетней П. сообщил, что в школе была объявлена пожарная тревога. Дочь-первоклассница была напугана происходившими событиями, при этом сотрудник школы кричал на нее, так как девочка растерялась. Ни родителям, ни детям предварительно не были даны пояснения, как вести себя в такой ситуации. Уполномоченным администрации школы рекомендовано проводить занятия и тренировки с учащимися начальной школы с учетом их возраста.

Влияние школы и ее микросреды на формирование личности ребенка огромно. Именно в школе, свободный от влияния и мнения своих родных и близких, он не только приобретает знания, но и проявляет себя впервые как личность и получает оценку себя как личности, в том числе оценку своих знаний, внешнего вида, поступков, статуса в коллективе. И именно под действием этих оценок сверстников и учителей формируется его собственное «я». Именно в школе на примере других (учителей и сверстников) вырабатываются стереотипы поведения в различных ситуациях, закрепляется стойкое мировоззрение, которое неизбежно повлияет на принятие решений ребенком в будущем и совершение поступков, а в конечном счете – на формирование его личности. Поэтому при наличии конфликтных ситуаций в классе, в школе необходимо искать цивилизованные пути их разрешения, не допуская насилия.

М. написала Уполномоченному, что ее сын не может спокойно учиться, потому что в классе его обижают. В ходе проверки обращения установлено, что мальчик отличается неусидчивостью, невнимательностью и импульсивностью, в связи с чем возникают конфликты с одноклассниками. Проводились многочисленные разбирательства с участием полиции, куда обращались родители. По рекомендации Уполномоченного к работе подключилась школьная служба примирения, конфликт исчерпан, отношение к ребенку в классе изменилось в положительную сторону.

Право на получение образования помимо общеобразовательных учреждений обеспечивают учреждения профессионального образования.

В 2014 году выпускникам 9-х и 11-х классов была предоставлена возможность продолжить обучение более чем по 100 профессиям и специальностям 96 подведомственных министерству образования и науки Красноярского края профессиональных образовательных организаций, которые расположены в 41 территории Красноярского края. В них по очной форме обучалось 37 200 человек, из которых 14 732 – несовершеннолетних; 4110 из них относятся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Обучающимся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, назначены социальные стипендии, размер базовой стипендии для этой категории лиц составлял 750 руб. Обучающиеся, получающие социальную стипендию, при условии успешного прохождения промежуточной аттестации имели право претендовать на получение академической стипендии. Обучающиеся, относящиеся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, также обеспечивались питанием из расчета 240,38 руб. в день.

Этим категориям детей в 2014 году выделялись денежные средства:

– на приобретение одежды, обуви – 50 207,13 руб. для юношей, 55 235,56 руб. для девушек;

– приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря, оборудования для выпускников (юношей) – 70 569,47 руб., 74 858,73 руб. для выпускников (девушек);

– приобретение канцелярских принадлежностей.

В 2014 году в 96 профессиональных образовательных организациях функционировало 66 общежитий, в которых проживало 8340 обучающихся, из них 1473 обучающихся, относящихся к категории детей-сирот. Четыре общежития не эксплуатировались по причине аварийного состояния помещений. В настоящее время проводятся работы по составлению сметной документации и проведению ремонта данных общежитий.

В 26 профессиональных образовательных организациях общежития отсутствуют. В этих организациях обучались 722 человека из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Несовершеннолетние дети-сироты данных учреждений проживали с опекунами либо администрация образовательного учреждения направляла их в общежития других профессиональных образовательных организаций.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Министерству образования Красноярского края:

1. При аттестации педагогических работников обращать внимание на вопросы педагогической этики и индивидуальной программы повышения педагогического мастерства педагогов и руководителей.

2. Разработать план мероприятий по реализации в рамках компетенции «Концепции развития до 2017 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации».

Главам муниципальных образований края:

1. Активнее использовать ресурс родительской общественности, школьников при принятии решений, касающихся ликвидации, реорганизации образовательных организаций.

2. Обеспечить высокий уровень контроля, информационной безопасности и соблюдения процедуры проведения ГИА, а также подготовки и обучения организаторов в местах проведения ЕГЭ.

О соблюдении права детей на отдых и оздоровление

3.4.

Согласно Стратегии действий в интересах детей в Красноярском крае до 2017 года, утвержденной распоряжением Губернатора Красноярского края от 20.02.2013 № 44-рг, одной из задач дружественного к детям здравоохранения является развитие современной модели организации отдыха и оздоровления детей на принципах государственно-частного партнерства.

Основными направлениями являются:

– сохранение и развитие системы отдыха, оздоровления и занятости детей в Красноярском крае;

– увеличение числа детей, проживающих в районах Крайнего Севера, направляемых на летний отдых в южные оздоровительные лагеря страны; обеспечение двухмесячного сезона для отдыха детей, проживающих в районах Крайнего Севера, в оздоровительных лагерях Красноярского края;

– обеспечение прав на отдых и оздоровление детей – сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей из малообеспеченных семей, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел, одаренных детей и детей из многодетных семей;

– предоставление бесплатных путевок в оздоровительные лагеря состоящим на учете в органах социальной защиты населения детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе детям-инвалидам, детям из малообеспеченных семей.

Общее количество детей, включенных в различные виды отдыха, оздоровления и занятости, по итогам 2014 года, включая санаторно-курортное лечение, походы, трудовые отряды старшеклассников, составило 242 559 человек (83 % от общего количества детей школьного возраста).

Сеть загородных оздоровительных учреждений полностью сохранена, с 2010 года фактов перепрофилирования загородных оздоровительных лагерей не имеется.

В 2014 году количество оздоровительных организаций для детей в сравнении с 2012 годом увеличилось на 15 единиц.

Обеспечено функционирование: 926 оздоровительных учреждений (в 2013 году функционировало 923 учреждения), 66 загородных оздоровительных лагерей, пяти санаторно-курортных учреждений, в которых осуществляется круглогодичное лечение детей, 809 лагерей с дневным пребыванием детей, 51 палаточного лагеря (табл. 18).

Количество палаточных лагерей за три года сократилось на 13 единиц.

Из-за аварийного состояния пищеблоков не действуют два лагеря:

– «Сказка» МБОУ ДОД «Детско-юношеская спортивная школа № 4»;

– загородный стационарный оздоровительный лагерь «Березка» МБОУ ДОД «Дом детства и юношества № 2».

Таблица 18

Сведения об оздоровительных организациях для детей

	Оздоровительные учреждения	2012	2013	2014
1.	Загородные стационарные лагеря	65	65	66
2.	Лагеря с дневным пребыванием	782	801	809
3.	Палаточные лагеря, в том числе:	64	57	51
	Палаточные стационарные	45	50	50
	Палаточные нестационарные	19	7	1
4.	Санаторно-курортные учреждения	5	5	5
	из них лагеря санаторного типа	2	2	2
	Недействующие оздоровительные лагеря	2	2	2
	Всего:	911	923	926

(из отчета о результатах контрольного мероприятия, предоставленного Счетной палатой Красноярского края)

За счет средств федерального бюджета в 2014 году обеспечено отдыхом в оздоровительных учреждениях Республики Крым 70 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, получившим путевки в детские оздоровительные лагеря в органах социальной защиты населения, предоставлялся бесплатный проезд до места нахождения оздоровительных лагерей и обратно. На данные меры социальной поддержки было предусмотрено 35 658,9 тыс. руб. (в 2013 году израсходовано 32 939,6 тыс. руб.). В различные виды отдыха, оздоровления и занятости были включены 51 794 ребенка, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Стоимость путевки в краевые государственные и муниципальные загородные лагеря на 2014 год по сравнению с 2013 годом была увеличена на 975 руб. и составила на 21 календарный день – 14 226 руб.; на 42 календарных дня – 28 452 руб.

Законом Красноярского края от 03.04.2014 № 6-2219 «О внесении изменений в Закон края «Об обеспечении прав детей на отдых, оздоровление и занятость в Красноярском крае» сокращен объем финансирования на оплату путевки с 80 до 70 % средней стоимости путевки, что позволило дополнительно приобрести 2845 путевок.

В 2014 году отмечается увеличение числа детей, охваченных различными формами оздоровления и отдыха, на 1728 или, 0,8 %. Увеличилось количество детей, отдохнувших в лагерях дневного пребывания (табл. 19).

В то же время в загородных лагерях наблюдается снижение общего количества отдохнувших детей с 40 116 в 2012 году до 39 806 детей в 2014.

Численность детей, отдохнувших в оздоровительных учреждениях *Таблица 19*

Показатель	2012	2013	2014
Охвачено детей всеми формами оздоровления и отдыха, всего	214 079	216 020	217 748
в том числе:			
загородные стационарные лагеря	40 116	39 224	39 806
лагеря дневного пребывания	66 794	66 809	66 813
санаторно-курортные учреждения	6221	6981	6671
палаточные лагеря	8362	10 528	9931
походы	24 641	25 309	26 880
отдых за пределами края	4685	4675	4689
другие формы отдыха	54 180	54 369	53 240
санаторно-курортное лечение в учреждениях здравоохранения	9080	8125	9718
Всего численность детей в возрасте от 7 до 17 лет	294 694	291 445	292 240

(из отчета о результатах контрольного мероприятия, предоставленного Счетной палатой Красноярского края)

В 2014 году удовлетворенность в летнем отдыхе составила 41 % от общей численности детей школьного возраста, что прежде всего обусловлено недостаточным количеством лагерей. Существуют проблемы с материально-технической базой, организацией питания в загородных оздоровительных лагерях.

Так, из 4327 детей школьного возраста, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе, охвачено отдыхом и оздоровлением только 1131 (26 %).

Ежегодно отмечается сокращение несчастных случаев и заболеваний в загородных оздоровительных лагерях (табл. 20).

В 2014 году в загородном оздоровительном лагере ДОЛ «Солнечный-2» КГАУ КЦСО «Тесь» дети самовольно организовали купание в вечернее время, в результате один ребенок утонул. В возбуждении уголовного дела было отказано в соответствии с ч. 2 ст. 293 УК РФ в связи с отсутствием состава преступления в действиях сотрудников лагеря.

В период летней оздоровительной кампании 2014 года зарегистрировано семь самовольных уходов детей из учреждений: «Золотой бор» Шушенского района – два ухода, один из которых групповой с участием трех подростков; по одному уходу из «Огонька», «Сигнала» (групповой уход двух несовершеннолетних), «Солнечного-8» (групповой уход четырех несовершеннолетних) Минусинского района, «Таежного» ЗАТО г. Железногорск), «Журавленка» Шушенского района.

Таблица 20 **Динамика количества несчастных случаев, заболеваний и уходов**

Показатели	2012	2013	2014
Массовые инфекционные заболевания	0	23	6
Присасывание клещей	12	6	2
Травмы различной степени тяжести	72	46	43
Самовольные уходы детей из лагеря	26	13	7
Смерть	0	0	1
Всего	110	88	59

(из отчета о результатах контрольного мероприятия, предоставленного Счетной палатой Красноярского края)

В организациях отдыха и оздоровления детей органами внутренних дел зарегистрировано 54 происшествия, из которых:

– конфликты между отдыхающими – 30 (по всем вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовных дел);

– травмы – 17;

– утрата сотовых телефонов, планшета – 7;

– утрата личных вещей – 3;

– действия сексуального характера – 2,

– гибель ребенка – 1.

Возбуждено три уголовных дела:

– по ч. 2 ст. 158 УК РФ – по факту кражи мобильных телефонов, принадлежащих несовершеннолетним, в ДОЛ «Таежный» (Сухобузимский район);

– по ч. 2 ст. 238 УК РФ – по факту получения травмы при падении с качели (разрыв селезенки, тупая травма живота) несовершеннолетней А. в ДОЛ «Горный» (г. Железногорск);

– по ч. 2 ст. 158 УК РФ – по факту тайного хищения сотового телефона несовершеннолетней К. в ДОЛ «Гренада» (г. Красноярск).

Наибольшее количество происшествий с участием отдыхающих несовершеннолетних (17) зарегистрировано в ДОЛ «Гренада» (г. Красноярск).

В 2014 году все загородные оздоровительные лагеря края получили заключения управления Роспотребнадзора по Красноярскому краю о соответствии учреждения требованиям санитарного законодательства, акты управления надзорной деятельности ГУ МЧС России по Красноярскому краю о соответствии учреждения нормам пожарной безопасности, акты муниципальной комиссии о готовности учреждения к приему детей, и открывались только при наличии всех документов.

Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Красноярскому краю в 2014 году проводились надзорные мероприятия в загородных оздоровительных лагерях, детских домах, домах ребенка, социально-реабилитационных центрах.

Выявлены нарушения требований санитарно-эпидемиологических правил и нормативов в части:

– изготовления блюд и кулинарных изделий, запрещенных в питании детей;

– несоблюдения примерного цикличного меню, утвержденного руководителем учреждения;

– повторяемости одних и тех же блюд в течение 5 дней и в последующие 2 дня;

– нарушения в оформлении ежедневных меню-раскладок;

– отсутствия контроля со стороны медицинских работников за организацией питания детей и др.

Имели место факты нарушений хранения уборочного инвентаря, использования непригодной для приготовления пищи посуды и т. д.

Проводился отбор питьевой воды из источников водоснабжения, а также разводящих сетей. Было исследовано 225 проб питьевой воды по санитарно-химическим показателям и 913 проб по микробиологическим показателям. Показатели, характеризующие качество и безопасность хозяйственно-питьевого водоснабжения, находились в пределах допустимого.

Уполномоченному по правам ребенка поступило семь обращений по вопросам организации летнего отдыха и оздоровления.

Обратились родители несовершеннолетнего, отдыхающего в спортивном лагере «Искожевец». Им позвонил ребенок и сказал, что многие родители забрали детей из-за плохого питания, некачественной питьевой воды и отсутствия горячей воды. Прокуратурой Минусинского района была осуществлена проверка, предприняты меры по устранению недостатков. Следующий оздоровительный сезон прошел на хорошем уровне.

Обратилась женщина с жалобой на персонал краевого детского ревматологического санатория «Березка» в г. Канске. Она привезла племянницу в санаторий на день раньше даты заезда, так как смогла выехать из Северо-Енисейского района именно в этот день; кроме того, у ребенка отсутствовала часть медицинских справок. Сотрудники в грубой форме сообщили, что по этим причинам девочка 21 день проведет в изоляторе. Женщина не стала оставлять ребенка в санатории. По запросу Уполномоченного министерством здравоохранения края были проведены проверки, установлен факт нарушения сотрудниками санатория порядка оформления детей, прибывших в учреждение ранее указанного в путевке срока. Перед женщиной и девочкой извинились, ребенку была предложена путевка в санаторий «Тесь».

Анализ материально-технической базы 63 загородных стационарных учреждений показал, что средний срок их функционирования составляет 38 лет. Количество лагерей, введенных в эксплуатацию более 50 лет назад, составляет 14 единиц, или 22 % от общего числа.

Износ материально-технической базы в среднем составляет 62 %. 11 единиц имеют износ зданий и сооружений 100 %, 23 учреждения – 50 %. Полностью благоустроены оздоровительные учреждения только круглогодичного действия – 27 %.

Требуется капитальный ремонт в десяти оздоровительных организациях: «Огонек», «Ласточка», «Бирюсинка», «Солнечный-1», Заполярный (Минусинский район), «Гагаринец» (Канский район), «Салют» (Ермаковский район), «Таежный» (Сухобузимский район), база отдыха «Салют».

Средства, выделяемые на текущий и капитальный ремонт, являются достаточными только для сохранения уже имеющейся материально-технической базы лагерей и обеспечивают покрытие необходимых затрат на подготовку лагерей к сезону.

В соответствии с методическими рекомендациями от 22.05.2009 № 01/6989-9-34 «Оценка эффективности оздоровления детей и подростков в летних оздоровительных учреждениях», утвержденными руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, мини-

стерством здравоохранения Красноярского края на основании обязательных медицинских осмотров детей в начале и в конце оздоровительной смены определяется оценка эффективности оздоровления детей по показателям, характеризующим рост, массу тела, мышечную силу и жизненную емкость легких.

По сравнению с 2013 годом отмечено снижение показателей эффективности оздоровительной кампании. По данным министерства здравоохранения Красноярского края, в 2014 году:

– выраженный оздоровительный эффект составил 87,5 % (в 2013 году – 87,6 %);

– слабый оздоровительный эффект составил 10,7 % (в 2013 году – 11,7 %);

– отсутствие оздоровительного эффекта зарегистрировано у 1,8 % детей (в 2013 году – 0,8 %).

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Учитывая вышеизложенное, главными задачами совершенствования системы детского отдыха и оздоровления, как и прежде являются сохранение действующей сети детских загородных лагерей, их развитие, повышение качества оказываемых услуг, сохранение числа детей, охваченных организованным отдыхом и оздоровлением, реализация традиционных и поиск новых форм организации отдыха и оздоровления детей, в том числе детей с ограниченными возможностями, детей с инвалидностью.

3.5. О соблюдении права детей на безопасность

Одним из основных прав ребенка является право на охрану его жизни и здоровья.

Дети – это объект особого внимания и ответственности. Мы живем в быстро меняющемся мире, возникают все новые и новые проблемы в сфере обеспечения безопасности детства.

Ситуация в крае говорит о сохраняющихся негативных тенденциях, связанных с гибелью и травмированием детей в чрезвычайных происшествиях с угрозами здоровью из-за ненадлежащего обеспечения физической безопасности.

Травмирование и гибель детей в результате дорожно-транспортных происшествий (ДТП). По информации Управления государственной инспекции безопасности дорожного движения ГУ МВД России по Красноярскому краю, по итогам 2014 года наш край среди субъектов РФ находится на 11-м месте по количеству ДТП с участием несовершеннолетних до 16 лет и на 10-м месте по количеству погибших и раненых.

Среди субъектов Сибирского федерального округа край продолжает занимать лидирующее место по аварийности с участием несовершеннолетних (общее число), по раненым, а также 2-е место (после Кемеровской области) по погибшим.

С участием несовершеннолетних в возрасте до 18 лет в крае зарегистрировано 655 (–5,5 %) дорожно-транспортных происшествий. В них погибли 30 (+8 %) и получили травмы различной степени тяжести 625 несовершеннолетних участников дорожного движения. Наиболее опасный возраст – до 14 лет (табл. 21).

Число раненых и погибших в ДТП несовершеннолетних *Таблица 21*

Возраст, лет	до 7	7–14	14–16	16–18
Травмы	131	286	93	115
Гибель	10	7	4	9

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года, общее количество автоаварий снижено на 2,9 %, раненых на 4,8 %. Вместе с тем на 10,5 % возросло количество погибших несовершеннолетних.

С начала года неблагоприятная обстановка с детским дорожно-транспортным травматизмом зарегистрирована на территориях следующих городов: Ачинска, Боготола, Железногорска, Канска, Лесосибирска, Норильска, Зеленогорска, Дивногорска, Сосновоборска, Минусинска, Назарово; районов: Ачинского, Минусинского, Назаровского, Канского, Козульского, Шушенского, Ермаковского, Пировского, Большемуртинского, Североенисейского, Туруханского, Тасеевского, Бородинского, Саянского, Нижнеингашского, Курагинского, а также Железнодорожного и Центрального районов г. Красноярска.

В 165 случаях (–11,3 %) дети и подростки сами стали виновниками аварий.

Водителями транспортных средств совершено 236 наездов на детей, в результате которых 233 ребенка получили ранения, семь погибли.

В Красноярске тяжелые травмы в результате аварии получила 7-летняя девочка, которая неожиданно выбежала на проезжую часть, где на нее совершил наезд автомобиль ВАЗ-21099. В результате происшествия девочка была госпитализирована.

Из 14 погибших детей-пассажиров 13 находились в автомобиле своих родителей при движении по загородной трассе. В 50 % случаев родители не использовали ремень безопасности и детские удерживающие устройства.

На Енисейском тракте водитель автомобиля, находившийся в состоянии алкогольного опьянения, не справился с управлением и допустил съезд в кювет с последующим опрокидыванием транспортного средства. В автомобиле кроме водителя находилось пять пассажиров, среди которых 20-летняя беременная дочь водителя и ее годовалый сын. В нарушение правил дорожного движения ребенок в момент аварии находился на руках у матери на заднем пассажирском сиденье. В результате ДТП мальчик погиб на месте, водитель не пострадал, остальные пассажиры были доставлены прибывшей на место бригадой скорой помощи в районную больницу.

Часто причиной гибели детей на дорогах является отсутствие контроля за ребенком. Дети катаются на роликовых коньках, велосипедах по проезжей части, цепляются сзади за автотранспорт.

В Ермаковском районе годовалый ребенок играл на улице без присмотра взрослых перед задним правым колесом грузовика. Водитель не заметил ребенка и начал движение, в результате чего допустил наезд на ребенка. Мальчик от полученных травм скончался на месте.

Ежегодно с апреля до поздней осени совершаются ДТП с участием несовершеннолетних водителей мопедов, квадроциклов, скутеров и мотоциклов. В данный период 2014 года было совершено 71 ДТП с участием водителей этой катего-

рии транспорта. Родители, покупая ребенку скутер или мопед, не заботятся о безопасности.

Управляя квадроциклом на тихой дачной улице, ребенок вряд ли думает о возможности столкновения с грузовиком. Но взрослые, которые передают ребенку ключи от транспортного средства, обязаны об этом думать! Родители способствуют тому, что ребенок подвергает свою жизнь смертельной опасности.

По каждому факту ДТП с участием несовершеннолетних сотрудниками ГИБДД ОВД края проводится служебная проверка с целью выявления причин и условий, способствующих совершению происшествий.

Результаты проверок по фактам ДТП с участием несовершеннолетних, не достигших возраста управления транспортным средством, показали, что зачастую подростки самовольно брали мототехнику, принадлежащую родителям или знакомым. В других случаях они уговорили родителей купить им мототехнику, обещая ею не пользоваться. Беседы с родителями показали, что, покупая ребенку мопед, они не осознают степень опасности этого транспортного средства, не знают об ответственности за нарушение ПДД ребенком.

Анализ заключений служебных проверок по фактам ДТП по вине детей свидетельствует об отсутствии у них навыков безопасного поведения в дорожно-транспортной среде, отсутствии предвидения скрытой опасности. При этом дети, обладая необходимым минимумом знаний правил дорожного движения, игнорируют выполнение требований, не понимая реальной угрозы совершения дорожно-транспортного происшествия и его последствий. Основными нарушениями детей стали: переход проезжей части в неположенном месте, неподчинение сигналам регулирования, игра на проезжей части, неожиданный выход из-за транспортных средств и сооружений.

Обследования образовательных учреждений показывают, что обучение детей правилам поведения на дороге ведется в соответствии с учебными планами, однако стоит отметить, что педагоги, ответственные за организацию мероприятий по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма, не имеют соответствующей квалификации. При проведении анализа ДТП установлено, что большинство пострадавших детей, которые посещают образовательные учреждения, присутствовали на занятиях по основам безопасности дорожного движения и классных часах. Во всех образовательных учреждениях имеются уголки по безопасности, на которых размещена не всегда актуальная информация. Паспорта дорожной безопасности детей разработаны и внедрены в 80,8 % всех общеобразовательных учреждений края. Лишь в единичных случаях схема маршрута движения «дом – школа – дом» размещена в школе в доступном для обозрения детей месте, в некоторых случаях вклеена в дневники учащихся. Функционирует 447 (+8,1 %) отрядов ЮИД (юные инспектора движения), в которых занимается 4531 (+6,1 %) подросток.

В рамках исполнения контрольно-надзорных функций Госавтоинспекцией с 2013 года уделяется особое внимание содержанию улично-дорожной сети, прилегающей к образовательным учреждениям. Данное направление деятельности находится на постоянном контроле районных подразделений ГИБДД и управления ГИБДД по Красноярскому краю. Вопрос обустройства и содержания пунктов посадки-высадки детей был рассмотрен на краевой комиссии по безопасности дорожного движения 22 декабря 2014 года. По итогам заседания принято решение о проведении дополнительных комиссионных обследований всех пунктов посадки-высадки детей школьными автобусами. В случае выявления несоответствия требованиям к должностным лицам будут приниматься меры администра-

тивного воздействия. По итогам 2014 года в 41 случае у образовательных организаций и по маршрутам движения детей имеются недостатки обустройства остановочных пунктов. В рамках исполнения контрольно-надзорных функций Госавтоинспекцией по итогам декабря 2014 года выдано 226 предписаний должностным и юридическим лицам для устранения недостатков по маршрутам движения детей. За неисполнение ранее выданных предписаний возбуждены четыре дела и направлены в суд для принятия решений. В отношении 14 должностных и юридических лиц возбуждены дела об административных правонарушениях за несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при ремонте и содержании дорог, предусмотренные ст. 12.34 КоАП РФ, внесено три представления в соответствующие организации и соответствующим должностным лицам о принятии мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения (ст. 29.13 КоАП РФ), в органы прокуратуры направлено 15 информаций.

По инициативе Законодательного Собрания края и управления ГИБДД ГУ МВД России по Красноярскому краю, при участии Уполномоченного по правам ребенка проведено совещание по вопросу организации работ по обустройству улично-дорожной сети, в том числе вблизи детских учреждений и на подходах к ним.

Уполномоченному поступило обращение по вопросу подвоза учащихся образовательных школ Емельяновского района. Совместно с заместителем начальника ГИБДД края была проверена организация подвоза детей. Было установлено, что подвоз детей осуществляется с грубыми нарушениями норм: не оборудованы остановочные пункты, нет тротуаров и фонарей, отсутствует расписание движения автобусов. Замечания Уполномоченным были изложены в ходе встречи с главой района, который пообещал обследовать путь движения школьных автобусов и изыскать средства для ремонта остановок и тротуаров, чтобы обеспечить безопасность детей. Обращение находится на контроле Уполномоченного по правам ребенка в Красноярском крае.

В 980 образовательных учреждениях края имеются различные нарушения в эксплуатационном состоянии проезжей части и транспортных средств.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Министерству образования Красноярского края:

1. Совершенствовать профилактическую работу с детьми и их родителями в образовательных организациях, являющихся основным звеном системы формирования у школьников необходимых знаний, умений и навыков безопасного и правопослушного поведения.

2. Включить раздел по безопасности дорожного движения в программы повышения квалификации воспитателей ДОУ и педагогов образовательных организаций.

3. Совместно с ГУ СК России по Красноярскому краю предлагаем разработать паспорта безопасности дошкольных образовательных учреждений.

Главам муниципальных образований края:

1. Совместно с ГИБДД ГУ МВД России по Красноярскому краю рекомендуем разработать адресные программы по приведению улично-дорожной сети вблизи образовательных организаций в соответствие с требованиями безопасности дорожного движения.

2. Изыскать средства на приведение улично-дорожной сети вблизи образовательных организаций в безопасное состояние.

Безопасность детей на детских площадках. Органами местного самоуправления в последние годы много делается для благоустройства дворов, развития игровых и спортивных площадок, а также для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья детей во время нахождения их на детских игровых площадках. Новые комплексы, теннисные корты, футбольные, баскетбольные площадки украшают дворы.

Однако большая часть детских игровых площадок, спортивных сооружений во дворах и пришкольных территориях продолжает оставаться источниками опасности для детей и подростков. Продолжают падать турники, футбольные ворота, горки изготавливают из травмоопасных материалов. В связи с этим продолжаются случаи причинения несовершеннолетним телесных повреждений, а также их гибели во время эксплуатации сооружений

Проблема с падающими воротами возникла в 2008 году, но до сих пор их не научились устанавливать.

В Шарыповском районе, в селе Родники в июле 2014 года на 13-летнего школьника упали футбольные ворота. Подросток играл на площадке со своими сверстниками. Во время игры он повис на футбольных воротах. Под весом мальчика металлическая конструкция перевернулась и упала прямо на ребенка. Ворота придавили школьника. От полученных травм он скончался в больнице.

Отрываются ограждения, дети гибнут на игровых комплексах. Так, в г. Шарыпово 10-летний мальчик гулял на территории спортивной площадки филиала Ачинского государственного колледжа, залез на забор из кирпичных столбов и металлической декоративной решетки. Некоторые части решетки были плохо закреплены, не выдержали веса школьника и упали на него.

Есть случаи застревания и защемления детей в элементах конструкции с последующим травмированием, а также порезами об острые края сооружений.

В городе Сосновоборске 17 июня 2014 года 10-летняя девочка получила тяжелые травмы на территории игрового комплекса многоквартирного жилого дома. Она провалилась между деревянными досками мостика, ведущего от одного игрового элемента в другой, и застряла между деревянным щитом, закрывавшим отверстие, и перилами. Помощь ребенку оказал мужчина, случайно оказавшийся рядом с детской площадкой.

При проведении проверок причин происшедшего выявляется техническая неисправность, отсутствие элементов игровых конструкций. Кроме того, на всех игровых площадках нет информационных табличек, содержащих правила и возрастные требования при пользовании оборудованием, номера телефонов службы спасения, скорой помощи.

Ежегодно с привлечением специалистов органов муниципальной власти проводятся проверки соответствия требованиям техники безопасности детских площадок, спортивных и досуговых площадок на территориях образовательных учреждений (школ, детских садов, организаций профессионального образования и т. д.), а также спортивных сооружений на базе учреждений, подведомственных министерствам культуры, спорта и агентству молодежной политики.

09.07.2014 Уполномоченным по правам ребенка в территории края были направлены запросы, созданы комиссии и организованы мероприятия по проверке объектов.

Многие территории к осуществлению проверок подошли серьезно. Выявлены спортивные объекты, не соответствующие требованиям ГОСТа, определены сроки устранения нарушений, либо нарушения были устранены немедленно. Это такие территории, как Шушенский, Северо-Енисейский, Рыбинский, Богучанский, Нижнеингашский, Сухобузимский районы.

В основном же в информациях указано, что все проверяемые объекты соответствуют требованиям техники безопасности, а результатом таких проверок стал в конце 2014 года еще ряд трагических случаев гибели детей на деревянных горках.

В Лесосибирске после падения с деревянной горки погиб 7-летний мальчик. Ребенок упал с верхней площадки, расположенной на высоте 2,85 метра. С закрытой черепно-мозговой травмой и сотрясением головного мозга его госпитализировали в больницу, но, несмотря на усилия врачей, боровшихся за его жизнь несколько недель, мальчик умер в реанимации.

Причиной трагедии стало отсутствие на верхней площадке горки фрагмента перильного ограждения. Контроль за безопасностью данного сооружения никто не осуществлял.

В д. Ашкаул Канского района ребенок задохнулся, пытаясь пролезть между горизонтальными поперечинами перил деревянной горки. В результате следственных действий было установлено, что горку самовольно построили сами жители, сооружение не соответствовало требованиям безопасности. Должностные лица мер по сносу сооружения не предпринимали.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Главам муниципальных образований края: обеспечить регулярное проведение мониторинга безопасного состояния детских игровых площадок с привлечением детских и молодежных общественных объединений, представителей Уполномоченного по правам ребенка.

Гибель и травмирование детей в результате пожаров, купания на водоемах и несчастных случаев. По данным Главного управления МЧС России по Красноярскому краю, в 2014 году зарегистрировано 4511 пожаров, что на 40 случаев, или 0,9 % меньше чем в 2013 году. Погибло 260 человек, из них 14 детей (в 2013 году – 26 детей). Получили травмы 264 человека, из них 24 несовершеннолетних (в 2013 году – 27).

Причинами возгораний являются, как и прежде, неправильная эксплуатация электроприборов, неисправность печей и детская шалость, связанная с недосмотром взрослых.

В результате неисправности электропроводки загорелся жилой дом, в котором проживала семья из четырех человек, в том числе дети полутора и двух лет. Дом выгорел полностью на площади 120 кв. м. Тела детей были обнаружены после того, как дом был потушен. Родители погибших были госпитализированы в ожоговый центр.

В одном из домов, расположенных в дачном обществе «Заливные луга» Минусинского района произошел пожар из-за неправильной эксплуатации печного оборудования. После тушения пожара в одной из комнат были обнаружены тела троих детей десяти, семи и шести лет. Мать 1980 года рождения и еще двое детей, проживавших в доме, были госпитализированы в медицинское учреждение с ожогами различной степени тяжести. Предварительная причина пожара – несоблюдение правил пожарной безопасности при эксплуатации печного оборудования. Семья характеризуется положительно, на учете в полиции не состоит.

Одним из способов предупреждения пожаров является оснащение автономными дымовыми пожарными извещателями помещений, занимаемых многодетными семьями.

Так, в селе Енисейского района благодаря сработавшему пожарному извещателю были спасены трое детей и их родители. Пожар возник в первом часу ночи из-за короткого замыкания электропроводки в месте скрутки проводов. Проснувшись от сигнала устройства, отец почувствовал сильный запах гари, увидел на кухне огонь в распределительной коробке. Мужчина обесточил квартиру, вывел семью на улицу. Жилье осталось почти не поврежденным.

В Краснотуранском районе благодаря извещателям спаслась семья с четырьмя детьми.

Всего с момента установки пожарных извещателей (2013–2014 годы) было спасено 60 человек.

Однако вместе с установкой извещателей необходимо осуществлять контроль за их функционированием (своевременная замена элементов питания, исправность), речь зачастую идет о не совсем благополучных семьях. Функции контроля возложены на специалистов органов социальной защиты населения.

В городе Ужуре в 2013 году произошел пожар, в результате которого погибли мужчина с сыном. В результате проверки причин, способствующих совершению пожара, было установлено, что извещатель демонтирован.

Основная причина гибели детей – недосмотр родителей. Прошедшим летом были случаи, когда дети тонули в то время, когда родители находились рядом.

Семья с 7-летней девочкой отдыхала на берегу пруда. Пока мать и отец пили спиртное на берегу, ребенок купался. В один момент малышка исчезла из виду, а когда родители направились ее искать, то обнаружили тело дочери в пруду.

С началом летнего сезона сотрудники полиции, МЧС постоянно обращаются к жителям края с просьбой соблюдать меры безопасности на воде. Особое внимание следует уделять детям, которые не должны находиться во время отдыха у воды без присмотра взрослых.

Родительская безответственность продолжает увеличивать статистику гибели и травмирования детей в результате выпадения из окон.

Годовалый мальчик получил травмы, выпав из окна третьего этажа. Его 22-летняя мать ушла на рынок за продуктами, оставив своих детей 11 месяцев и трех лет под присмотром племянницы. На некоторое время племянница отлучилась из комнаты. Вернувшись, она увидела, что окно открыто, а ребенок лежит на земле.

Пока бабушка находилась на кухне и готовила ужин, ее 2-годовалый внук открыл окно и выпал со второго этажа.

В воскресенье, 23 марта, произошел аналогичный случай. Из окна четвертого этажа дома по ул. Энергетиков в г. Красноярске выпала 5-летняя девочка. В этот момент девочка была в квартире одна, ее 32-летняя мать вышла в магазин. От полученных травм девочка скончалась на месте.

В Железногорске из окна восьмого этажа выпал семилетний мальчик. От полученных травм ребенок скончался в больнице. Родители мальчика находились на работе. В этот момент он был дома один. Ребенка обнаружили соседи, которые сообщили о случившемся родителям.

Все семьи характеризуются положительно.

Об этих случаях необходимо информировать население, чтобы достучаться до беспечных родителей. Не следует оставлять детей без присмотра, важно думать об их безопасности, воспитывать навыки безопасного поведения, быть примером для детей на проезжей части, в обращении с огнем, газом, водой!

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Главам муниципальных образований края:

1. С привлечением сотрудников федерального государственного пожарного надзора и органов социальной защиты населения организовать обходы жилых домов, в которых были установлены автономные пожарные извещатели, с целью проверки их работоспособности и информирования граждан о соблюдении требований пожарной безопасности.

2. Продолжить работу по установке пожарных извещателей в жилых домах многодетных семей.

3. Продолжить работу по выявлению неисправного электро и печного оборудования.

Суицидальные попытки и оконченные суициды среди несовершеннолетних. Несмотря на снижение общего количества зарегистрированных суицидов, совершенных детьми и подростками, увеличилось число суицидальных попыток, вследствие которых наступила смерть детей.

В 2014 году подростками совершено 137 попыток суицида (на шесть меньше, чем в 2013 году) и 23 законченных суицида – на уровне 2013 года (табл. 22).

Количество суицидов среди несовершеннолетних

Таблица 22

Показатель	2011	2012	2013	2014
Суицидальные попытки	210	193	143	137
Оконченные суициды	25	17	23	23

(по информации Главного следственного управления СК РФ по Красноярскому краю)

Более трех суицидальных попыток зарегистрировано: в г. Лесосибирске (8), Минусинском (10) и Ермаковском (4) районах, Свердловском (6), Ленинском (4) районах г. Красноярска.

По всем фактам детского суицида подразделениями Следственного комитета проводятся проверки причин суицида. Если следователи выясняют, что к суициду ребенка подтолкнули, то возбуждается уголовное дело по ст. 110 УК РФ «Доведение до самоубийства». Однако следственная практика по таким делам незначительна. Диспозиция статьи сформулирована таким образом, что следователю необходимо установить, что ребенку угрожали, жестоко с ним обращались либо систематически унижали его человеческое достоинство.

Так, в 2011 году возбуждено всего два уголовных дела и оба прекращены за отсутствием события преступления; в 2013 году – два уголовных дела, предварительное расследование по которым до настоящего времени не завершено.

В 2014 году возбуждено пять уголовных дел – в Советском районе г. Красноярска, Большеулуйском, Енисейском, Мотыгинском, Рыбинском районах.

Многих случаев суицида можно было избежать, если бы родители, друзья были более внимательны к ребенку.

Из-за равнодушия окружающих погиб 15-летний учащийся школы в Боготольском районе. В течение четырех дней он носил с собой веревку и всех окружающих предупредил о намерении покончить жизнь самоубийством из-за несчастной любви. Ни учителя, ни дети не восприняли его слова всерьез. В результате он повесился на перилах игровой горки.

Самое страшное для родителей, когда следователям не удалось установить причины и мотивы совершения их детьми самоубийств. Почему успешный ребенок, мастер спорта, любимец всех окружающих, идет в лес и вешается на дереве, почему 17-летний сын приходит из лицея и выбрасывается из окна?

В ночь с 1 на 2 декабря в Свердловском районе г. Красноярска из окна шестого этажа выпала школьница. В другой комнате находилась ее 27-летняя сестра. Родители остались ночевать в загородном доме. Ночью старшая сестра проснулась от того, что в квартире очень холодно. Она увидела, что на кухне открыто окно и позвонила родственнику, так как младшую сестру в квартире не нашла. Приехав, мужчина обнаружил девочку лежащей на земле под окнами дома. Родные, знакомые, одноклассники погибшей девочки уверяют, что никаких проблем ни в школе, ни дома, ни в личной жизни у нее не было.

Первоочередными мерами по сокращению подростковых суицидов в Стратегии действий в интересах детей в Красноярском крае обозначены:

– внедрение четкого регламента действий органов и специалистов здравоохранения и образования по профилактике суицидов и пограничных состояний подростков;

– усиление профессиональной подготовки специалистов телефонов доверия и служб реагирования;

– открытие консультационных кабинетов психотерапевтов в поликлиниках края;

– широкое информирование населения о системе психологической поддержки и психиатрической помощи в Красноярском крае;

– наличие доступной для населения развитой сети учреждений, оказывающих помощь детям и подросткам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, включая телефоны доверия, консультирование в режиме онлайн.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

В целях профилактики суицидального поведения несовершеннолетних Уполномоченный считает необходимым рекомендовать органам и учреждениям по работе с семьей и детьми:

1. Формировать у детей и подростков социальные навыки и умения преодолевать стресс. Роль школы в этом невозможно переоценить. В образовательный процесс и внеклассную работу могут включаться задания, упражнения, способствующие развитию у детей взаимопомощи, взаимной поддержки. При этом первичным звеном в оказании психологической помощи должна быть школьная психологическая служба.

2. Использовать возможности медиации как формы посредничества, позволяющей снижать и устранять последствия конфликтов, возникающих в образовательной среде.

3. Для того чтобы работа по профилактике суицидального поведения была взаимосвязана, для того чтобы в ней присутствовало координирующее начало, необходимо наличие центра, отвечающего за такое взаимодействие. Такой координирующей структурой может стать комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, поскольку данный орган не имеет ведомственного подчинения.

4. Обучать педагогов справляться с синдромом профессионального выгорания и со всеми его деструктивными проявлениями, мешающими построению гармоничных отношений с учениками.

5. В программу профилактических мероприятий включать работу с родителями. Специалистам следует обучаться устанавливать контакт с условно благополучной семьей, так как с социально неблагополучной семьей сегодня много кто занимается, с внешне благополучной – практически никто.

Безопасность несовершеннолетних в сети Интернет. По результатам социологического исследования, проведенного факультетом психологии МГУ имени М. В. Ломоносова и Федеральным институтом развития образования Минобрнауки России, в Интернет начинают выходить дети в основном в 10-летнем возрасте. В 8–9-летнем возрасте дети тоже выходят в сеть самостоятельно.

Почти 90 % детей в возрасте четырех лет пользуются Интернетом вместе с родителями.

К 14 годам совместное, семейное пользование сетью сохраняется лишь у 7 % подростков.

Больше половины пользователей сети в возрасте до 14 лет просматривают сайты с нежелательным содержимым. 39 % детей посещают порносайты, 19 % наблюдают сцены насилия, 16 % увлекаются азартными играми. Наркотическими веществами и алкоголем интересуются 14 % детей, экстремистские и националистические ресурсы посещают 11 % несовершеннолетних пользователей

В Красноярском крае реализуются комплексные меры противодействия интернет-зависимости, а также по защите несовершеннолетних от вредной информации.

Разработаны рекомендации для родителей и педагогических работников.

С целью обеспечения защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, все общеобразовательные организации края, организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подключены к единой системе контент-фильтрации доступа к сети Интернет, реализованной Министерством образования и науки Российской Федерации. Средствами контент-фильтрации доступа к сети Интернет являются аппаратно-программные или программные комплексы, обеспечивающие ограничение доступа к интернет-ресурсам, не совместимым с задачами образования и воспитания обучающихся.

В общеобразовательных организациях края систематически проводятся уроки медиабезопасности, родительские собрания, направленные на информирование обучающихся, их родителей (законных представителей) по вопросам медиаграмотности, привитие навыков ответственного безопасного поведения в современной информационно-телекоммуникационной среде.

В то же время влияние информационных технологий на развитие детей становится все более значимым. Сегодня 45 % детей и подростков проводят за компьютером большую часть своего свободного времени, в том числе около 10 % – в ночное время. Последствия могут быть трагичными для самого ребенка и его окружения.

К Уполномоченному обратилась Л. с просьбой оказать содействие в розыске ее 16-летнего сына, который в ноябре 2014 года ушел из дома и его местонахождение неизвестно. По ее информации подросток через социальные сети оказался вовлеченным в экстремистскую организацию и имел намерение отправиться на Украину для участия в боевых действиях в составе националистических формирований. Были подготовлены запросы в УФСБ, ГУ МВД по Красноярскому краю, прокуратуру края. Подросток был обнаружен в одном из городов западной части России и возвращен домой, ему потребовалась срочная психологическая помощь. Вышеназванными структурами работа по данному обращению была продолжена.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Необходимо совершенствовать механизм контроля за распространением материалов, наносящих вред несовершеннолетним, изучать способы уменьшения влияния негативного рода информации, иначе у подрастающего поколения сформируются неправильные ценностные установки. Достаточность работы, проводимой в крае, должна быть подвергнута серьезному анализу. В крае при поддержке Губернатора края, депутатов Законодательного Собрания края, Гражданской ассамблеи края ранее уже было принято решение о разработке программы «Информационная безопасность несовершеннолетних» на период до 2017 года. Предполагалось, что она будет предусматривать мероприятия по внедрению программно-технических систем ограничения доступа к информации, проведение разъяснительной работы с родителями по вопросам контроля доступа детей к информации, по поддержке общественных инициатив, направленных на защиту детей от вредной информации, по работе со средствами массовой информации и т. д. Считаем, что новые угрозы, возникающие в интернет-пространстве, должны побудить нас вновь вернуться к этой работе.

О соблюдении права детей на защиту от насилия

3.6.

Согласно статистическим данным ГУ МВД России по Красноярскому краю, в 2014 году в крае возросло количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних с 2913 (в 2013 году) до 2993 (+2,7 %), в том числе возросло количество преступлений насильственного характера с 1544 (в 2013 году) до 1669 (+8,1 %).

Из общего числа указанных преступлений наибольшее количество, или 39 % составили преступные посягательства против жизни и здоровья – их совершено 1168 (+50, или +4,4 % по сравнению с предыдущим годом), 30,7 % составили преступления против семьи и несовершеннолетних – их количество увеличилось до 918 (+34, или +3,8 %), 12,0 % составили 360 преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности (+79, или + 28,1 %). Снизилось число преступлений против собственности, которых совершено 410 (–66, или –13,9 %), что составило 13,7 % от общего количества совершенных в отношении несовершеннолетних преступлений.

Отдельные сведения о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних приведены в таблице (табл. 23).

Таблица 23

Преступления в отношении несовершеннолетних

Виды преступлений	2013	2014	Динамика, %
Преступления против жизни и здоровья			
Убийство	5	9	+80,0
Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ТВЗ)	19	18	–5,3
Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью	33	40	+21,2
Причинение смерти по неосторожности	21	26	+23,8
Побои	845	878	+3,9
Преступления против половой неприкосновенности			
Изнасилование	27	58	+114,8
Насильственные действия сексуального характера	162	188	+16,0
Вступление в половую связь с лицом, не достигшим 16-летнего возраста	58	99	+70,7
Преступления против семьи и несовершеннолетних			
Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего	45	12	–73,3
Злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей	800	852	+6,5

Возросло количество убийств (ст. 105 УК РФ), в 2014 году их зарегистрировано девять (+4); преступлений, связанных с умышленным причинением средней тяжести вреда здоровью (ст. 112 УК РФ) – 40 (+7); с гибелью детей в результате преступной неосторожности (ст. 109 УК РФ), их совершено 26 (+5).

В Манском районе погиб малолетний ребенок, 2013 г. р., отец которого, находясь в нетрезвом состоянии, при курении допустил возгорание дома.

В Сухобузимском районе мать уснула в процессе кормления грудью своего трехмесячного сына, ребенок умер от асфиксии.

В Октябрьском районе г. Красноярска малолетняя девочка, 2013 г. р., утонула в ванной, наполненной водой, так как мать оставила ее без присмотра.

Значительную часть, или 75,2 % преступлений против жизни и здоровья составляют побои (ст. 116 УК РФ), количество которых увеличилось с 845 в 2013 году до 878 в 2014, т. е. на 3,9 %.

Более трети преступлений в виде побоев, а также угроз убийством или причинения тяжкого вреда здоровью совершены родителями (законными представителями) или членами семьи, которые нередко находились в нетрезвом состоянии.

В Минусинском районе находившаяся в алкогольном опьянении мать угрожала убийством, а затем причинила телесные повреждения своему восьмилетнему ребенку.

Житель Свердловского района «воспитывал» малолетнего сына, 2003 г. р., причиняя ему телесные повреждения.

Сократилось с семи (в 2013 году) до двух количество преступлений, предусмотренных ст. 125 УК РФ по фактам оставления детей в опасности.

В Октябрьском районе С. оставила своего двухмесячного сына без присмотра в комнате общежития на длительное время.

В Емельяновском районе Г. совершил дорожно-транспортное происшествие и не оказал первую доврачебную помощь пострадавшей, 2010 г. р.

В отношении несовершеннолетних совершено два преступления (+1), предусмотренных ст. 126 УК РФ (похищение человека), после похищения совершены изнасилования.

Как указано ранее, отмечается рост количества преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности.

В Советском районе отчим в течение года совершал действия сексуального характера в отношении малолетней, 2001 г. р.

В Балахтинском районе Г., находясь в состоянии алкогольного опьянения, воспользовался отсутствием дома свой знакомой, и изнасиловал ее малолетнюю дочь, 2001 г. р.

Значительно возросло количество преступлений, предусмотренных ст. 134 УК РФ – половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста. В 2014 году совершено 99 (+41), что на 70,7 % больше, чем в предыдущем году. Причинами совершения данной категории преступлений во многом являются недостатки в работе по половому воспитанию молодежи, как в семье, так и в образовательных учреждениях.

Вместе с тем более чем в два раза: с 32 до 14 (–56,2 %) сократилось количество развратных действий в отношении несовершеннолетних (ст. 135 УК РФ).

Всего потерпевшими в результате совершения преступлений в 2014 году стали 2993 (+80) детей, из них 67 (+10) погибло, тяжкий вред здоровью причинен 90 (–2) несовершеннолетним.

Из общего количества потерпевших несовершеннолетних 35,6 % (1067) в возрасте до 14 лет, 37,1 % (1110) женского пола, 49,9 % (1495) являются учащимися общеобразовательных организаций.

Правоохранительными органами принимаются меры по выявлению фактов и привлечению к уголовной ответственности взрослых лиц за вовлечение несовершеннолетних в совершение преступлений (ст. 150 УК РФ). В 2014 зарегистрировано 50 таких преступлений (+12).

В г. Норильске двое взрослых лиц путем уговоров вовлекли двух подростков в совершение разбоя, зная, что они являются несовершеннолетними.

В МО МВД России «Уярский» зарегистрировано преступление, предусмотренное ст. 151 УК РФ (вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий). Житель одного из поселков вовлек в распитие спиртных напитков подростка 1998 г. р. Ранее мужчина привлекался к ответственности по ст. 6.10 КоАП РФ (вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции).

Наказания в виде штрафа и исправительных работ назначены работникам торговли в Октябрьском и Советском районах г. Красноярска по ст. 151.1 УК РФ (розничная продажа несовершеннолетним алкогольной продукции).

В органы предварительного расследования направлен 441 материал по фактам противоправных действий родителей (законных представителей) в отношении детей, в том числе 400 по признакам составов преступлений, предусмотренных ст. 115 и 116 УК РФ (умышленное причинение легкого вреда здоровью, побои). Возбуждено 12 (–23) уголовных дел по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 156 УК РФ (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних), потерпевшими по которым являются 22 ребенка.

В Нижнеингашском районе Ш., являясь матерью троих малолетних детей, злоупотребляла спиртными напитками, не обеспечивала надлежащий уход, питание, применяла физическую силу в отношении младшего сына, которому не исполнилось года. Ситуация в семье не изменилась, несмотря на работу органов и учреждений системы профилактики, дети помещены в государственное учреждение, решается вопрос о лишении родительских прав.

Всего в крае в 2014 году выявлено 7887 (–1,8 %) правонарушений по ст. 5.35 КоАП РФ, связанных с неисполнением либо ненадлежащим исполнением родителями (законными представителями) обязанностей по содержанию, обучению, воспитанию детей. Пресечено 254 факта вовлечения несовершеннолетних в распитие спиртных напитков, из которых 15 совершены родителями.

Во многом причиной совершения преступлений в отношении детей является семейное неблагополучие. В связи с этим требуется скоординированная работа органов и учреждений системы профилактики по выявлению несовершеннолетних, оказавшихся в условиях непосредственной угрозы их жизни и здоровью, по ранней профилактике трудных жизненных ситуаций в семье.

В соответствии с планом мероприятий по реализации Стратегии действий в интересах детей в Красноярском крае до 2017 года, утвержденной распоряжением Губернатора Красноярского края от 20.02.2013 № 44-рг, осуществляется комплекс

мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществление их защиты от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявление несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении; предупреждение, своевременное выявление фактов семейной жестокости при равнодушии близких с последующей коррекцией. Также проводится работа по созданию доступной для населения краевой «Дорожной карты сопровождения семьи и детства», в которую входят центры планирования семьи и медицинской генетики, клубы и центры здоровья, качественное и доступное медицинское обслуживание, службы социальной помощи семье и ее психолого-медико-социального сопровождения с применением кейс-менеджмента, службы медиаторов семейных конфликтов, кризисные центры.

Для выработки дополнительных мер, в том числе по профилактике жестокого обращения с детьми, на заседании краевой комиссии в октябре 2014 года рассмотрен вопрос «О дополнительных мерах в области защиты прав детей, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

В рамках реализации комплексных мер, направленных на защиту детей от всех форм насилия и жестокости, профилактику социального сиротства, ежегодно проводится межведомственная акция «Остановим насилие против детей», которая нацелена на привлечение внимания общественности к проблеме насилия в отношении детей, формирование активной гражданской позиции населения в решении этой проблемы, бережного и ответственного отношения к детям, активизацию противодействия преступных проявлений в отношении несовершеннолетних.

В акции, проведенной в апреле 2014 года, приняли участие 543 общественных организации, объединения и ассоциации, их количество возросло на 53 % в сравнении с предыдущим годом. Проведено 3965 индивидуальных профилактических мероприятий с семьями, в которых имеется риск жестокого обращения с детьми, или родителями оказывается отрицательное влияние на детей.

Воспроизводя приобретенную в детстве модель поведения, человек, подвергавшийся в детстве насилию, во взрослой жизни, как правило, также проявляет насилие по отношению к другим людям, в том числе к своим родным и близким. Поэтому детям, которым преступными действиями других лиц был причинен физический, моральный, психологический вред, необходима своевременная помощь.

В целях профилактики жестокого обращения в семье и оказания экстренной психологической помощи детям, пострадавшим от различных форм насилия, на базе Краевого центра семьи и детей организована работа кризисного отделения для несовершеннолетних. В 2014 году в отделении социальные услуги получили 77 несовершеннолетних из 17 муниципальных территорий края (за 12 месяцев 2013 года – 66 детей), в том числе: 42 несовершеннолетних, пострадавших от психоэмоционального насилия; четыре ребенка – от сексуального насилия; семь несовершеннолетних – от физического насилия; 24 ребенка – от пренебрежения основными нуждами. По итогам завершенных реабилитационных мероприятий с ребенком и его семьей 31 несовершеннолетний возвращен в родные (замещающие) семьи, 33 ребенка переведены в другие детские учреждения, шесть детей устроены в учреждения начального и профессионального образования.

В целях организации работы по психологическому сопровождению несовершеннолетних, пострадавших от преступных посягательств, в ходе доследственных проверок и расследования уголовных дел о преступлениях, совершенных

несовершеннолетними и в отношении них на территории края, в 2014 году при содействии Уполномоченного по правам ребенка заключено соглашение между министерством социальной политики края и Главным следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю.

Для оказания помощи матерям с детьми, попавшим в сложную жизненную ситуацию либо подвергшимся жестокому обращению в семье, на базе краевых центров семьи «Березовский» и «Шарыповский» совместно с общественными организациями «Центр защиты материнства и детства св. Петра и Февронии» и Красный крест открыты социальные (кризисные) гостиницы. В течение 2014 года помощь в кризисных гостиницах получили 57 женщин и 48 несовершеннолетних, из них в отношении 52 женщин с детьми удалось восстановить семейные и родственные связи, работа специалистов с ними продолжается по месту жительства.

И все-таки распространенное мнение о том, что воспитание детей – это внутрисемейное дело, в которое никто не имеет право вмешиваться, затрудняет деятельность представителей правоохранительных органов и социальных служб, пытающихся оказать помощь пострадавшим.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Министерству образования Красноярского края: продолжить контроль за выявлением и учетом детей школьного возраста, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в общеобразовательных организациях с целью выявления фактов жестокого обращения с детьми.

Министерствам образования, здравоохранения, социальной политики Красноярского края: обеспечить размещение в подведомственных учреждениях информации о работе телефона доверия для оперативного оказания помощи пострадавшим от насилия и жестокого обращения.

О соблюдении прав детей с ограниченными возможностями здоровья и детей с инвалидностью

3.7.

Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» закрепил право детей-инвалидов на социальную защиту – систему гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности. Основной целью этих мер является создание детям-инвалидам равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества. К основным гарантированным российским законодательством правам детей-инвалидов наряду с общими для всех детей правами, такими как право на жизнь, воспитание в семейном окружении, получение бесплатной медицинской помощи, образование, право не подвергаться жестокому или унижающему обращению, относятся также права на реабилитацию, санаторно-курортное лечение, обеспечение специальными средствами передвижения, безбарьерный доступ к жилым зданиям, учреждениям образования и здравоохранения, спортивным сооружениям, местам отдыха и учреждениям культуры.

Согласно статистическим данным министерства социальной политики Красноярского края, в 2014 году в нашем регионе проживало 9353 ребенка-инвалида, из

которых 2677 детей – в возрасте до семи лет, 5501 ребенок – в возрасте от семи до 16 лет, 1175 детей в возрасте от 16 до 18 лет.

О признании детей инвалидами. По данным Главного бюро медико-социальной экспертизы, в течение 2014 года признаны инвалидами 7182 ребенка в возрасте до 18 лет. Основными причинами инвалидности детского населения края в истекшем году явились психические нарушения и расстройства поведения – 2017 (28,1 % от количества признанных инвалидами); врожденные аномалии – 1589 (22,1 %); болезни центральной нервной системы – 1470 (20,4 %). Для каждого ребенка, которому установлена инвалидность, разработана индивидуальная программа реабилитации, в ней указаны реабилитационные мероприятия, а также средства, получение которых способствует повышению качества жизни – это обеспечение специальной обувью, слуховыми аппаратами, кресло-колясками, памперсами, а также санаторно-курортным лечением.

К Уполномоченному поступают обращения по вопросу признания детей инвалидами.

Б. обратился к Уполномоченному по вопросу установления инвалидности малолетнему сыну. Семья приехала из Украины, где ребенок вследствие травмы и утраты одного глаза был признан инвалидом, ему выплачивалась пенсия.

Имея намерение получить документы российского образца, родители ребенка обратились в учреждение медико-социальной экспертизы для получения документов об инвалидности ребенка, однако в установлении инвалидности мальчику было отказано. Родители считают такое решение несправедливым, по их мнению, ребенок ограничен в получении образования, в выборе профессии.

В соответствии с действующими в Российской Федерации нормативными актами, устанавливающими порядок признания лица инвалидом, при прохождении медико-социальной экспертизы состояние зрительных функций оценивается с учетом функций лучше видящего или единственного глаза. Таким образом, отсутствие одного глаза, к сожалению, не является показанием к установлению инвалидности, при условии, что другой глаз может полноценно выполнять зрительную функцию.

По информации, представленной государственным учреждением – Красноярским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации, в 2014 году от законных представителей детей-инвалидов в отделение фонда поступило 4054 заявки на обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации, в том числе протезно-ортопедическими изделиями, из которых по 3506 (или 86,5 %) заявкам дети обеспечены указанными средствами. Кроме того, из 3678 детей-инвалидов, нуждающихся в предоставлении санаторно-курортного лечения (с учетом сопровождающих лиц), последним обеспечены 978 человек (или 26,6 %).

Право на образование детей-инвалидов. Законом Красноярского края от 26.06.2014 № 6-2519 «Об образовании в Красноярском крае» гарантируется общедоступность и бесплатность образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, в том числе посредством организации инклюзивного образования лиц с ограниченными возможностями здоровья.

На 1 сентября 2014 года в Красноярском крае 26 262 ребенка относятся к категории детей с ограниченными возможностями и нуждаются в специальных образовательных условиях, отвечающих их особым образовательным потребностям.

10 873 ребенка с ограниченными возможностями здоровья школьного воз-

раста и 7105 детей дошкольного возраста включены в процесс общего образования, что составляет 68 % от общего количества детей с ограниченными возможностями здоровья в крае, из них 3156 детей-инвалидов школьного возраста и 840 детей-инвалидов дошкольного возраста.

Образовательные услуги детям с ограниченными возможностями здоровья предоставляют 599 муниципальных общеобразовательных организаций, в которых создаются специальные условия: разработаны специальные образовательные программы, учащиеся с ограниченными возможностями здоровья обеспечены специальными учебниками и учебными пособиями, специальными техническими средствами обучения коллективного и индивидуального пользования, обеспечен беспрепятственный доступ в здания образовательных учреждений.

К. обратилась к Уполномоченному с просьбой оказать помощь в получении образования ее сыном – учеником коррекционного класса общеобразовательной школы. Ребенок имеет слабое зрение. В школе отсутствуют учебники со специальным шрифтом, в связи с чем сын заявителя испытывает проблемы с обучением в школе. По результатам рассмотрения обращения обучение мальчика организовано на дому, школой составлен и утвержден индивидуальный учебный план с учетом рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии. Мальчику предоставлены специализированные учебники со шрифтом Брайля.

В общеобразовательных школах по адаптированным образовательным программам обучается 8920 детей с ограниченными возможностями здоровья.

С целью обеспечения доступности образовательных учреждений для обучения детей-инвалидов в Красноярский край из федерального бюджета в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2015 годы в 2013, 2014 годах привлечено 17 156,50 тыс. руб., из средств муниципальных бюджетов на создание доступной среды в общеобразовательных учреждениях затрачено 7357,5 тыс. руб.

С 2013 года проводится целенаправленная работа по созданию специальных образовательных условий для инклюзивного образования. В крае 203 образовательных организации имеют условия для беспрепятственного доступа инвалидов, что составляет 20 % от общего количества общеобразовательных учреждений края.

Активизация процессов организации инклюзивного образования в меньшей мере затронула дошкольные образовательные учреждения.

В целях предоставления выбора формы обучения детям с ограниченными возможностями здоровья, им наряду с инклюзивным образованием предоставляется образование по адаптированным образовательным программам в отдельных образовательных организациях.

В крае сохранена система специального образования, которая обеспечивает образовательными услугами детей с ограниченными возможностями здоровья. Расширение сети отдельных общеобразовательных учреждений, реализующих адаптированные образовательные программы для детей с ограниченными возможностями здоровья, нецелесообразно в связи с возрастающей потребностью у родителей и детей с ограниченными возможностями здоровья в организации инклюзивного образования.

В 2014/2015 учебном году осуществляют образовательную деятельность 36 общеобразовательных учреждений, реализующих адаптированные образовательные программы (ранее специальные (коррекционные) школы), из них:

– три общеобразовательных учреждения и одно дошкольное образовательное учреждение, реализующие адаптированные образовательные программы для детей с нарушением слуха, в которых обучается 386 детей;

– два общеобразовательных учреждения, реализующих адаптированные образовательные программы для детей с нарушением зрения, в которых обучается 171 ребенок;

– одно общеобразовательное учреждение, реализующее адаптированные образовательные программы для детей с задержкой психического развития, в котором обучаются 108 детей;

– 29 образовательных учреждений, реализующих адаптированные программы для детей с умственной отсталостью, в которых обучается 3915 детей.

В образовательных учреждениях, реализующих адаптированные образовательные программы на дому, обучаются 612 детей с ограниченными возможностями здоровья. Кроме того, образовательная услуга по обучению детей-инвалидов предоставляется в санаторных общеобразовательных учреждениях края. В настоящее время в них обучается по общеобразовательным программам 776 детей.

По медицинским показаниям не обучаются 917 детей с ограниченными возможностями здоровья.

В форме семейного образования в крае обучаются 157 детей-инвалидов. По сравнению с прошлым годом количество детей-инвалидов, обучающихся на семейном образовании, сократилось на 69 человек.

Обеспечивая права детей-инвалидов на выбор формы обучения с учетом индивидуальных особенностей инвалидов по основным общеобразовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования с использованием дистанционных образовательных технологий, в крае на базе краевого государственного бюджетного оздоровительного образовательного учреждения санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении «Железногорская санаторно-лесная школа», на протяжении четырех лет осуществлял деятельность Центр дистанционного образования детей-инвалидов.

В 2014 году Железногорская санаторно-лесная школа реорганизована. Путем выделения организована Школа дистанционного образования, которая расположена в г. Красноярске. В 13 муниципальных образованиях края организованы дистанционные учительские на базе общеобразовательных учреждений для дистанционного обучения детей-инвалидов, проживающих в близлежащих территориях.

На конец первого полугодия 2014/2015 учебного года в Школе дистанционного образования обучается 342 ребенка-инвалида, которым предоставлена возможность освоения основных и дополнительных общеобразовательных программ дистанционно, по месту жительства.

Образовательные услуги детям-инвалидам предоставляются специалистами в области коррекционной педагогики, которые постоянно повышают свой профессиональный уровень. Ежегодно около 500 педагогов края обучаются на курсах переподготовки и повышения квалификации. Кроме курсовой подготовки педагоги края постоянно обмениваются профессиональным опытом на семинарах, тренингах, практических занятиях. В рамках работы стажировочной площадки в 2014 году обучились 1480 педагогов.

В 2014 году в профессиональных образовательных организациях обучались 424 ребенка-инвалида, из них 138 несовершеннолетних; 1652 выпускника коррекционных школ, классов, из них 890 несовершеннолетних.

Обучение граждан с ограниченными возможностями здоровья осуществлялось по 15 профессиям и специальностям: технолог продукции общественного питания; повар, кондитер; мастер отделочных, строительных работ; оператор швейного оборудования; мастер столярно-плотничных и паркетных работ; мастер столярного и мебельного производства; монтажник санитарно-технических, вентиляционных систем и оборудования; мастер общестроительных работ; портной; токарь-универсал; станочник деревообработки; слесарь и др.

Для педагогического состава профессиональных образовательных организаций проводились обучающие семинары и практикумы, ориентированные на работу в коррекционных группах, в рамках которых изучались основы коррекционной педагогики и специальной психологи, методики и технологии организации образовательного и реабилитационного процесса для таких детей. На педагогических советах рассматривались вопросы по созданию оптимальных условий для их социализации и оказания необходимой помощи. В образовательных учреждениях, осуществляющих профессиональную подготовку данной категории обучающихся, работали психолого-педагогические службы, деятельность которых направлена на комплексное психолого-педагогическое сопровождение ребенка в течение всего периода обучения.

Таким образом, в крае принимаются меры по созданию условий для инклюзивного образования, сокращается количество детей-инвалидов, не охваченных образованием.

В настоящее время министерством образования и науки края совместно с педагогическим, научным и родительским сообществом разработана Концепция развития инклюзивного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья. Она определяет консолидированную стратегию действий органов исполнительной власти Красноярского края, общественных родительских и иных организаций, научного и педагогического сообщества в реализации системных изменений краевого образовательного пространства, гарантирующих и обеспечивающих доступность образовательных услуг для детей с ограниченными возможностями здоровья и их полноправное включение в жизнь общества.

На 01.01.2015 на территории Красноярского края в четырех краевых детских домах-интернатах для умственно отсталых детей проживает 846 детей-инвалидов, из них 98 детей-сирот, 601 ребенок без попечения родителей. Указанными учреждениями в 2014 году получены лицензии на право осуществления образовательной деятельности, организован процесс обучения по дополнительным образовательным программам социально-педагогической направленности. Образовательные программы направлены на социальную адаптацию и формирование навыков ответственного поведения детей, имеющих нарушение интеллекта. Непосредственно в учреждении на начало 2015 года обучалось 175 детей, в образовательных организациях обучение проходил 131 воспитанник названных учреждений, что на 34 человека больше, чем в предыдущем году.

В целях формирования условий для развития доступной среды для инвалидов и интеграции их в общество, совершенствования системы реабилитации инвалидов в крае реализуется подпрограмма «Доступная среда» на 2014–2017 годы государственной программы «Развитие системы социальной поддержки населения», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 507-п, объем финансирования в 2014 году с учетом софинансирования из федерального бюджета составил 109 364,4 тыс. руб.

В рамках подпрограммы в 2014 году обеспечен безбарьерный доступ в 16 учреждениях социального обслуживания, которые посещают дети-инвалиды, в шести учреждениях начального и среднего профессионального образования.

Подпрограммой предусмотрено оказание адресной единовременной материальной помощи на приобретение кресла-коляски для ребенка-инвалида родителям (законным представителям) детей-инвалидов, проживающим на территории Красноярского края и получившим после 01.01.2012 компенсацию через структурные подразделения государственного учреждения – Красноярского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, в размере не более 100,0 тыс. руб. Адресная материальная помощь оказана 20 родителям детей-инвалидов, выплаты составили от 10,5 тыс. руб. до 100,0 тыс. руб.

Продолжена работа по созданию доступной информационной среды для инвалидов: приобретено 34 единицы компьютерной техники инвалидам, получающим начальное, среднее и высшее профессиональное образование с использованием дистанционных технологий, расходы составили 1500,0 тыс. руб.

В целях воспитания толерантного отношения общества к детям-инвалидам изготовлен социальный видеоролик на тему: «Дружба – это не работа», который транслировался на федеральном телеканале «Россия-1».

Для специалистов, работающих с детьми-инвалидами, разработано и издано методическое пособие «Современные подходы и инновационные практики в работе с детьми-инвалидами в Красноярском крае».

Социальное сопровождение семей, воспитывающих детей-инвалидов. Для таких семей характерны проблемы, связанные со значительными временными затратами на решение проблем ребенка, материальными трудностями. Такие семьи нередко имеют минимальные возможности для заработка, отдыха, проявления социальной активности, в связи с чем нуждаются в оказании соответствующего вида помощи. Правительством Красноярского края принято распоряжение от 26.10.2012 № 844-р «О концепции межведомственного сопровождения семей, имеющих детей-инвалидов», между министерствами социальной политики, здравоохранения и образования и науки Красноярского края в 2014 году заключено соглашение о межведомственном взаимодействии по реабилитации (абилитации) детей-инвалидов и сопровождению их семей.

В рамках данного соглашения организована работа межведомственных комиссий в 51 муниципальном образовании и городском округе края. В 2014 году проведено 155 заседаний межведомственных комиссий, на 1373 ребенка-инвалида разработаны индивидуальные маршруты реабилитации, обслужено 3028 детей-инвалидов в учреждениях социального обслуживания, здравоохранения, образования, с привлечением социально ориентированных некоммерческих организаций.

В систему социального сопровождения семей, имеющих детей-инвалидов, включены новые технологии: домашнее визитирование, школа для родителей, раннее вмешательство, «удаленное» сопровождение.

Для всех муниципальных образований края приобретено переносное оборудование для домашнего визитирования, позволяющее обнаружить ограничения жизнедеятельности ребенка на самых ранних стадиях. В течение 2014 года 6354 ребенка-инвалида (68,9 %) смогли получить консультационные и реабилитационные услуги.

На базе учреждений социального обслуживания организована работа школ для родителей, в 2014 году 410 родителей, имеющих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, посещали данные школы, 324 родителя обучены методам реабилитации детей на дому в процессе домашнего визитирования.

В пяти муниципальных образованиях края с участием некоммерческой организации РОО «Красноярский центр лечебной педагогики» открыты службы раннего вмешательства, для которых приобретено реабилитационное оборудование, шкалы развития и программы для их обработки, специальные средства для использования альтернативной коммуникации, 284 ребенка-инвалида (36,6 %) в возрасте до трех лет получили реабилитационные услуги.

Внедренный в рамках долгосрочной целевой программы «Доступная среда для инвалидов» на 2011–2013 годы проект «Региональная информационно-аналитическая система поддержки процесса реабилитации инвалидов» – РИАС открывает доступ семьям, имеющим детей-инвалидов, к информационным технологиям.

Информационно-справочный портал РИАС (адрес: invalid24.ru) позволил родителям получать ответы на различные вопросы в рубриках «Экспертиза», «Реабилитация», «Сопровождение», «Доступная среда» и др. Посещаемость данного портала выросла с 200 человек в день в 2011 году до 900 человек в 2014 году.

В разделе «Сопровождение» родители, имеющие детей-инвалидов, могут ознакомиться с обучающими и развивающими программами реабилитации детей-инвалидов, со специальной литературой, направленной на реабилитацию детей-инвалидов с различными заболеваниями, с видеотекой, с технологиями реабилитации детей-инвалидов в домашних условиях.

В рамках информационно-справочного портала РИАС создана система «удаленного» сопровождения семей, имеющих детей-инвалидов. «Удаленное» сопровождение – это технология, позволяющая специалистам междисциплинарной команды дистанционно вовлечь родителей ребенка-инвалида в реабилитационный процесс.

В течение трех лет данную услугу получат 93 семьи, имеющие детей-инвалидов, проживающих в отдаленных территориях Красноярского края.

В 2014 году впервые в системе социального обслуживания подготовка специалистов, работающих с инвалидами, велась в рамках стажировочных площадок.

Для обеспечения реализации прав детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов необходимо проведение мероприятий, предлагаемых краевой стратегией действий в интересах детей в Красноярском крае, по осуществлению просветительской деятельности среди населения, способствующей пониманию необходимости поддержки детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, формированию отношения к ним как к равноправным членам общества.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

В настоящее время в крае не решены проблемы с архитектурной доступностью всех образовательных организаций, с наличием профессиональных педагогических кадров, готовых работать в условиях инклюзивного образования.

Однако во многом проблемы инклюзивного образования связаны не с дефицитом профессиональных кадров или обустройством зданий, а с непониманием и неготовностью родителей здоровых детей и учителей принимать ребенка с ограниченными возможностями здоровья, поэтому следует обратить внимание на то, что идея развития инклюзивного образования, основанная на совместном обучении здоровых детей и детей с ограниченными возможностями здоровья, в Красноярском крае недостаточно популяризирована.

3.8. О соблюдении прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Защита детства является важнейшей, требующей значительных государственных инвестиций деятельностью, направленной на достижение социальной стабильности на основе равного доступа для всех к социальным правам и возможностям, в том числе для наиболее уязвимых групп населения. В соответствии с Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012–2017 годы, дети-сироты относятся к категории детей, нуждающихся в особой заботе государства. Органами власти края уделяется внимание профилактике социального сиротства, стимулированию граждан к семейному устройству данной категории детей.

Положительным результатом проводимой работы является наметившаяся тенденция снижения по сравнению с предыдущим годом доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детского населения с 2,9 до 2,7 %; увеличения доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях граждан, в общем числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с 72,9 до 75,7 %.

Благодаря своевременно оказанной помощи семьям, находившимся в трудной жизненной ситуации, наметилась тенденция сокращения численности родителей, ограниченных или лишенных своих прав. В 2014 году лишены родительских прав 1276 (–129) человек в отношении 1487 (–132) детей, ограничены в родительских правах 255 (–32) человека в отношении 326 (–116) детей, наряду с этим восстановлено в родительских правах 83 (+15) человека.

Активная государственная политика, направленная на стимулирование граждан к семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ведет к увеличению численности детей, переданных на воспитание в семьи граждан: в 1287 приемных семьях (что на 180 больше, чем в 2013 году) воспитывалось 2954 (+397) ребенка. Отмечается рост количества опекунов, не являющихся для приемных детей родственниками: в 2012 году – 3689, в 2013 – 4015, в 2014 году – 4364.

Во многом на положительную динамику устройства детей в замещающие семьи повлияла система материальной поддержки семей, принимающих детей на воспитание.

В Красноярском крае выплаты денежных средств на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря, на содержание детей, воспитывающихся в замещающих семьях, осуществляются в соответствии с Законом Красноярского края от 02.11.2000 № 12-961 «О защите прав ребенка».

В соответствии с Законом Красноярского края от 24.06.1997 № 14-509 «О размере вознаграждения приемным родителям», размер вознаграждения одному приемному родителю устанавливается исходя из ставки, равной 4954,0 руб., и зависит от количества принятых на воспитание в семью детей:

– за принятие одного ребенка – 0,5 ставки;

– за принятие двух детей – 1 ставка;

– за принятие трех детей – 1,5 ставки;

– за принятие каждого последующего ребенка после третьего размер вознаграждения одному приемному родителю увеличивается на 0,25 ставки.

В случае заключения договора о приемной семье, предусматривающего передачу ребенка-инвалида на воспитание в семью, с обоими приемными роди-

телями (по их желанию) каждому из них дополнительно оплачивается по 0,25 ставки.

Выплата вознаграждения приемным родителям осуществляется с учетом районного коэффициента, процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера, в приравненных к ним местностях и иных местностях края с особыми климатическими условиями, установленных законодательством Российской Федерации и Красноярского края для местности, где проживает приемная семья. Размер вознаграждения ежегодно индексируется.

Выплаты в 2014 году осуществлялись:

– на содержание ребенка, переданного под опеку (в приемную семью), ежемесячно в зависимости от пола, возраста ребенка, места проживания семьи от 5627,00 до 21 388,08 руб.;

– вознаграждение за воспитание одного приемного ребенка от 4956,14 до 8053, 72 руб.;

– за воспитание ребенка-инвалида приемной семье доплата в размере от 4956,14 до 8053,72 руб.

Гражданам, усыновившим ребенка в возрасте семи лет и старше, выплачивается единовременное пособие в размере 234,84 тыс. руб.

Усыновление является приоритетной формой устройства детей (табл. 24). Усыновленный ребенок в личных неимущественных и имущественных правах и обязанностях по отношению к усыновителям приравнивается к родственникам по происхождению.

Таблица 24

Динамика усыновления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Красноярском

Год	Усыновление российскими гражданами	Усыновление иностранными гражданами
2007	161	34
2008	179	157
2009	207	137
2010	204	133
2011	161	157
2012	158	99
2013	166	57
2014	185	27

С 2012 года отмечается тенденция роста количества детей, переданных на усыновление российским гражданам, при снижении количества детей, усыновленных иностранцами.

Как и в предыдущие годы, большая часть детей усыновлена (удочерена) гражданами, которые ранее являлись опекунами несовершеннолетних: 89 детей из-под опеки предыдущих лет; 34 ребенка из-под опеки, установленной в 2014 году.

89 детей, переданных на усыновление, являлись воспитанниками домов ребенка и детских домов, в том числе иностранными гражданами усыновлено 27 детей, из которых восемь детей-инвалидов.

В основном на усыновление российскими гражданами востребованы дети в возрасте до одного года, не имеющие серьезной патологии в состоянии здоровья. Таких детей в региональном банке данных о детях, оставшихся без попече-

ния родителей, очень мало. На 01.01.2015 на учете в региональном банке данных состоит 3893 ребенка, что на 497 меньше, чем в предыдущем году. В возрасте до одного года 72 ребенка (1,8 %), большинство этих детей имеют заболевания, препятствующие передаче на усыновление в семьи российских граждан.

Для лиц, желающих принять в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, обязательным требованием является прохождение ими специальной психолого-педагогической и правовой подготовки по программе, утвержденной органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Обучение кандидатов в усыновители, приемные родители проходит в соответствии с постановлением Правительства Красноярского края от 05.10.2012 № 510-п «Об утверждении Порядка подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей».

Программа подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, утверждена приказом министерства образования и науки Красноярского края от 17.12.2012 № 35-04/1 «Об утверждении Программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей».

Деятельность по реализации данной программы осуществляет краевое государственное казенное учреждение «Центр развития семейных форм воспитания».

Центр имеет шесть филиалов в городах Ачинске, Канске, Лесосибирске, Минусинске, Шарыпово, п. Богучаны, которые комплексно занимаются вопросами семейного жизнеустройства, сопровождением замещающих семей, подготовкой кандидатов в приемные родители.

Занятия проводятся постоянно на безвозмездной основе, в групповой, индивидуальной и дистанционной форме. Для кандидатов, проживающих в отдаленных территориях Красноярского края, программа подготовки реализуется дистанционно через телекоммуникационные каналы связи посредством видеоконференций.

В течение 2014 года обучение по программе подготовки прошли 1418 кандидатов в приемные родители.

Граждане, желающие взять ребенка на воспитание в семью, могут получить в центре помощь в выборе формы устройства детей в семью и подготовке необходимых для этого документов, консультацию юриста, психолога, а также пройти подготовку кандидатов в замещающие родители в рамках Школы приемных родителей, что в конечном счете позволяет им с помощью приобретенных знаний оказывать на ребенка нужное воспитательное воздействие и защищать его права. При этом снижается риск устройства ребенка в семью к родителям, которые не смогут заботиться о его потребностях, несмотря на свои лучшие намерения.

Важным фактором в сохранении новой для ребенка семьи и исключении случаев возврата детей в государственные учреждения является поддержка и помощь со стороны различных структур, которая, как показывает практика, в должной мере не организована.

В течение 2014 года отменено 149 решений о передаче детей в замещающие семьи, что на 40 меньше, чем в 2013 году. Анализ причин возврата детей свидетельствует о том, что в 27 % причиной стал детский возрастной кризис, в 21 % – отсутствие взаимопонимания между ребенком и приемным родителем; 71 % детей, в отношении которых отменены решения о передаче их в семью, это дети в возрасте от 11 до 17 лет. Иными словами, при оказании своевременной профес-

сиональной помощи со стороны специалистов, в том числе психологов, конфликта можно было избежать, сохранив приемную семью.

Динамика развития приемной семьи имеет свои психологические закономерности, этапы и кризисы, поэтому практически каждая такая семья нуждается в психолого-педагогическом сопровождении, особенно при вхождении ребенка в семью, его взрослении и подготовке к самостоятельной жизни.

При отсутствии возможности быть устроенными на воспитание в семью дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, в соответствии с нормами Семейного кодекса Российской Федерации, временно, на период до их устройства в семью, передаются в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: дома ребенка, детские дома.

В соответствии с указами Президента Российской Федерации от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», а также от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» важнейшей задачей определено принятие мер по снижению количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в специализированных организациях, с активной их передачей в замещающие семьи.

На 01.01.2014 на территории Красноярского края функционировало 35 детских домов, в которых проживало 1765 воспитанников.

За 2014 год сеть детских домов сократилась до 29 учреждений, численность воспитанников снизилась до 1700 детей.

Всего в учреждениях внесемейного воспитания и на полном государственном обеспечении в учреждениях профессионального образования находятся 3719 детей.

Несмотря на усилия государственных и муниципальных органов по созданию комфортных условий для проживания детей в таких учреждениях полученные их воспитанниками навыки общения, поведения не могут быть равноценными опыту, полученному в семье. Как правило, таким детям свойственна заниженная самооценка, неуверенность. Отсутствие личного пространства препятствует формированию у ребенка чувства защищенности и самостоятельности. Национальная стратегия действий в интересах детей фиксирует, что наряду с экономическими потерями в результате пребывания детей в институциональных условиях общество несет огромные социальные издержки, связанные с социализацией выпускников учреждений интернатного типа, многие из которых с трудом адаптируются в обществе, подвержены высокому риску социальной дезадаптации и противоправного поведения, с воспроизведением моделей деструктивного поведения в последующих поколениях. Поэтому активная работа, проведенная с этой категорий лиц в настоящее время, существенно сэкономит затраты государства, в том числе финансовые и организационные, на преодоление негативных последствий в будущем.

В Красноярском крае принимаются определенные меры для создания системы сопровождения выпускников краевых государственных казенных образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Согласно информации, представленной министерством образования и науки Красноярского края в 2014 году разработан комплекс мероприятий, направленных на социализацию воспитанников организаций для детей-сирот, подготов-

ку их к самостоятельной жизни и труду, а также на обеспечение постинтернатного сопровождения выпускников указанных организаций, на 2015–2017 годы; а также комплекс мероприятий, направленных на содействие в трудоустройстве лиц из числа детей-сирот, являющихся выпускниками организаций для детей-сирот и профессиональных образовательных организаций, на 2015–2017 годы. Однако проводимая работа является крайне неэффективной, до настоящего времени работа по оказанию содействия выпускникам названных учреждений в решении социальных, психологических, юридических вопросов, оказанию помощи в решении социально-бытовых вопросов, в трудоустройстве надлежащим образом не организована. Перестав быть воспитанниками интернатного учреждения, молодые люди нередко остаются наедине со своими проблемами, пытаясь самостоятельно строить свое будущее, не имея жизненного опыта, бездумно тратят накопившиеся суммы пенсий, алиментов, лишены возможности самостоятельно решать вопросы трудоустройства, получения жилья, защиты своих прав.

Об этом свидетельствуют поступающие к Уполномоченному от названной категории лиц обращения, которые часто начинаются со слов «я не знаю, куда мне обратиться».

Общественный представитель Уполномоченного по правам ребенка одной из территорий сообщил, что бывший выпускник детского дома С. был условно-досрочно освобожден из Канской воспитательной колонии. В связи с реорганизацией учреждений профессионального образования ему отказано в продолжении обучения в образовательном учреждении. Не имея образования, работы, места проживания и средств к существованию, С. находится в социально опасном положении. Только после обращения Уполномоченного в министерство образования и науки края бывший выпускник интернатного учреждения восстановлен в колледже, ему предоставлено место в общежитии.

Вместе с тем в ряде других субъектов РФ длительное время успешно действуют региональные программы постинтернатного сопровождения выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ведутся базы данных выпускников детских домов и специальных (коррекционных) школ-интернатов, совершенствуется система патронатного сопровождения детей-сирот, являющихся выпускниками организаций для детей-сирот.

В течение ряда лет количество выявляемых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является стабильно высоким. Динамика выявленных детей указанной категории по Красноярскому краю представлена на рис. 6.

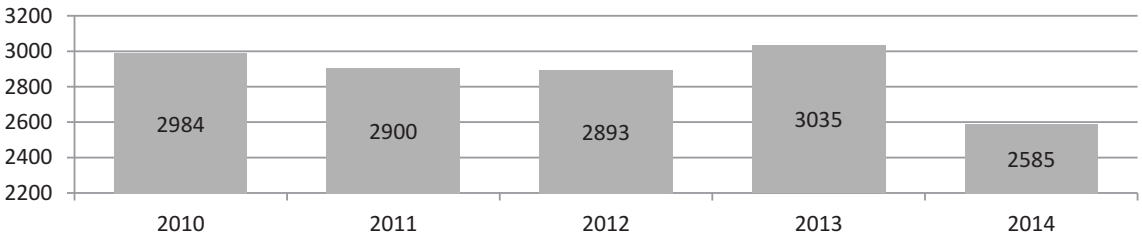


Рис. 6. **Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Красноярском крае**

Общее количество детей сирот в целом существенно не меняется: на 01.01.2012 – 16 218 детей, на 01.01.2013 – 16 207, на 01.01.2014 – 16 258, на 01.01.2015 – 16 014.

Согласно статистическим данным, в 2014 году в Красноярском крае выявлено 2585 детей, оставшихся без попечения родителей, что на 450 меньше, чем в предыдущем году. С учетом лиц, оставшихся неустроенными на начало года, в устройстве нуждалось 2957 (–518) детей, из которых помещены в дома ребенка, воспитательные, образовательные и иные учреждения на полное государственное обеспечение 921 (–10) ребенок, 1009 (–159) детей передано под опеку, 111 (–27) – в приемные семьи, 41 (+10) – на усыновление, после проведения реабилитационной работы возвращены родителям – 625 (–146). Всего в семьи (в том числе в кровные) из выявленных передано 1786 детей, что составило 60 % от нуждающихся в устройстве (в 2013 году этот показатель составил 61 %).

Из общего количества выявленных в 2014 году детей только 314 детей, или 12 % относятся к категории сирот (дети, у которых оба или единственный родитель умерли). Остальные – это дети, родители которых живы, но уклоняются от обязанностей по воспитанию ребенка либо злоупотребляли родительскими правами, жестоко обращались с детьми, следствием чего явилось лишение родительских прав.

Стабильно высокое количество детей (около трех тыс.), ежегодно выявляемых как оставшиеся без попечения родителей, а также существенно не меняющееся общее количество детей-сирот, подавляющая доля которых является социальными сиротами, свидетельствует о том, что положение с обеспечением прав детей-сирот не претерпевает значительных положительных изменений.

Поэтому организацию профилактической работы с семьями, в первую очередь находящимися в социально опасном положении, необходимо рассматривать в качестве приоритетного направления в деятельности органов опеки и попечительства, которым отведена главная роль в профилактике социального сиротства.

Несмотря на проводимую органами власти работу по стимулированию граждан к семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, реформированию сети и деятельности учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ряд проблем, касающихся профилактики и преодоления социальной исключенности этой категории детей, остается нерешенным и требует изменений в системе работы органов государственной и муниципальной власти.

В первую очередь это касается деятельности органов опеки и попечительства, которые не принимают достаточных мер по профилактике социального сиротства, своевременному обеспечению и защите прав и интересов несовершеннолетних, утративших родительское попечение, контроль за условиями их воспитания и содержания в замещающих семьях.

Следует отметить, что ненадлежащее выполнение специалистами опеки и попечительства городов и районов края возложенных на них обязанностей во многом обусловлено их минимальным количеством. Так, в замещающих семьях проживает более 12 000 детей, контроль за деятельностью всех опекунов (попечителей) и приемных родителей осуществляют 207 специалистов опеки и попечительства, работа которых является разноплановой и не ограничивается только этим направлением.

В своих обращениях к Уполномоченному граждане нередко отмечают формализм, равнодушие в работе указанных специалистов. При этом от отсутствия у сотрудника органа опеки и попечительства времени, а возможно и желания разбираться в имеющейся проблеме, зависит своевременность и содержание составлен-

ного заключения, постановления, влияющего в конечном счете на судьбу ребенка.

Приемная мать П. обратилась к Уполномоченному с просьбой оказать содействие в передаче ребенка из детского дома в ее семью. В обращении указала, что ею были своевременно собраны и представлены все документы на мальчика, который является братом уже находящегося в ее семье ребенка. Однако органы опеки и попечительства длительное время откладывали принятие решения, в итоге было рекомендовано обратиться в суд. Исполнение решения суда, обязавшего органы опеки выдать соответствующее заключение, также затягивалось, в связи с чем ребенок продолжал находиться в интернатном учреждении. Заявитель, выразив возмущение работой органов опеки, написала: «Я понимаю, почему дети долго находятся в учреждениях». Министерством образования специалистам опеки указано на недопустимость подобных действий, ребенок передан в семью.

Ш. с 2005 года является опекуном своей внучки, однако вследствие ненадлежащей работы органов опеки и попечительства только по истечении семи лет статус ребенка был определен как оставшегося без попечения родителей, после чего опекуну назначена выплата средств на его содержание. Та же нерасторопность органов опеки явилась причиной обращения к Уполномоченному, поскольку девочке исполняется 18 лет, однако дело для постановки ее на учет в качестве нуждающейся в жилье не сформировано.

Ключевыми принципами Национальной стратегии действий в интересах детей признаны обеспечение профессионализма и высокой квалификации при работе с каждым ребенком и его семьей.

Значительные экономические потери, социальные издержки, обусловленные нахождением детей в статусе оставшихся без попечения родителей, необходимо снижать, нацеливая работу органов и учреждений на предупреждение отказов от новорожденных, оказание помощи семьям с детьми-инвалидами, не имеющими возможность содержать инвалида из-за недостатка средств, психологической неготовности его воспитывать, на профилактику социального сиротства, а также на улучшение положения семей, воспитывающих детей.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

1. В крае сохраняют актуальность вопросы эффективного комплексного сопровождения замещающей семьи, организации работы по оказанию своевременной социально-правовой, психологической, юридической, педагогической помощи, обеспечения высокого уровня доступности предоставляемых услуг.

2. Назрела необходимость создания эффективной системы постинтернатного сопровождения выпускников учреждений.

Уполномоченный предлагает Правительству Красноярского края обратить внимание на положительный опыт субъектов РФ – соседей Красноярского края. Так, например, в Алтайском крае действует краевая программа «Социальная адаптация выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на 2014–2016 годы».

3. Вопрос с определением органа, ответственного за организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству в отношении детей-сирот в крае, до настоящего времени не решен, не приняты меры по определению нормативов численности специалистов этих органов, установлению к ним профессиональных требований, требований к уровню образования.

Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот

3.9.

В соответствии с требованиями ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и ст. 17 Закона Красноярского края от 02.11.2000 № 12-961 «О защите прав ребенка», детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа, не имеющим жилья, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения площадью 33 кв. м по договорам найма специализированных жилых помещений по месту жительства, в порядке, предусмотренном законодательством субъекта Российской Федерации.

Законом Красноярского края от 24.12.2009 № 9-4225 исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края наделены на неограниченный срок государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа.

По данным министерства образования и науки края на 01.01.2015 на учете состоит 3457 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (на 01.01.2014 – 2112 человек), не имеющих жилья, из них 2352 – лица, достигшие 18-летнего возраста, и в соответствии с новой редакцией ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ и ст. 17 Закона Красноярского края от 02.11.2000 № 12-961, действующих с 01.01.2013, приобретшие право претендовать на предоставление им жилых помещений. В 2014 году 1668 лиц достигли совершеннолетия и приобрели право на жилье, однако в прошедшем году жильем обеспечено всего 604 человека (в 2013 году – 658). Таким образом, гражданам из указанной категории не гарантирована реализация права на своевременное получение жилых помещений.

Во многом это обусловлено недостаточностью объема выделяемых денежных средств на указанные цели. На приобретение жилых помещений детям-сиротам в 2014 году было предусмотрено 840 812,15 тыс. руб., в том числе из федерального бюджета 238 059,47 тыс. руб., из краевого бюджета – 594 952,60 тыс. руб., из муниципального бюджета – 7800,08 тыс. руб.

Наряду с недостаточностью объема финансирования, выделяемого для обеспечения жилыми помещениями нуждающихся сирот, как и в предыдущие годы, отмечается неэффективное использование бюджетных средств. В 2014 году израсходовано 720 091,05 тыс. руб. (или 85,6 % от предусмотренного), не израсходовано 120 721,1 тыс. руб. В определенной степени это вызвано несвоевременным направлением муниципалитетам выделенных бюджетных средств, что препятствует их полному освоению до окончания текущего финансового года.

Необходимость проведения органами местного самоуправления конкурсных процедур на приобретение жилых помещений детям-сиротам в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» значительно увеличивает сроки обеспечения жильем детей-сирот. Вследствие отсутствия предложений по продаже малогабаритного жилья, подходящего под установленные законом характеристики для предоставления его сиротам, объявленный конкурс по приобретению жилья из-за отсутствия заявок на участие нередко признается несостоявшимся, органы местного самоуправления вы-

нуждены проводить конкурсные процедуры повторно, что требует более длительного времени.

В 2014 году к Уполномоченному поступило 72 обращения (+5 по сравнению с 2013 годом) о соблюдении жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Значительная их часть связана именно с длительностью сроков от постановки на учет до реального предоставления жилого помещения.

Еще одной причиной нарушения жилищных прав сирот является несвоевременный учет лиц названной категории, достигших 14-летнего возраста. В соответствии с требованиями действующего законодательства, органы местного самоуправления должны формировать личные дела таких несовершеннолетних, затем направлять их для включения в списки министерства образования и науки края для последующего обеспечения сирот жильем. В ходе проверок, проведенных в 2014 году органами прокуратуры, выявлены многочисленные факты предоставления органами местного самоуправления в министерство образования и науки края материалов без необходимых документов. В свою очередь министерством образования и науки края эти материалы длительное время оставлялись без рассмотрения, решения о принятии либо об отказе в принятии на учет детей-сирот не принимались.

Также выявлены факты приобретения администрациями ряда городов и районов на выделенные из краевого бюджета средства жилых помещений, не соответствующих требованиям муниципальных контрактов, т. е. ненадлежащего качества. Сотрудниками Следственного комитета по указанным фактам проведено три доследственных проверки правомерности использования денежных средств, выделенных на приобретение жилья для сирот (по г. Шарыпово, Большемуртинскому, Ужурскому районам). По результатам всех проверок приняты решения об отказе в возбуждении уголовных дел.

Вопросы соблюдения жилищных прав сирот, в том числе нарушения требований указанного законодательства по своевременной постановке сирот на учет с целью обеспечения их качественными жилыми помещениями обсуждены на состоявшемся 17.09.2014 межведомственном совещании руководителей правоохранительных и контролирующих органов, органов исполнительной власти края с участием Уполномоченного по правам ребенка в Красноярском крае.

Невыполнение требований действующего законодательства по своевременному обеспечению качественным жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа вынуждает этих лиц искать временное место для проживания. Некоторые из них соглашаются получать вторую профессию в учреждении профессионального образования, в котором имеется общежитие, кто-то проживает у родственников, у посторонних граждан, арендует жилье. Как правило, эти граждане не имеют регистрации, без которой лишены возможности трудоустроиться, получать отдельные выплаты. Вследствие этого среди данной категории лиц высок риск социальной дезадаптации и противоправного поведения.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Правительству Красноярского края:

1. Учитывая численность детей-сирот и лиц из их числа, имеющих право на получение жилья, а также то, что сроки ожидания жилья нередко исчисляются годами, требуется решение вопроса о предоставлении таким лицам временного жилого помещения либо выделения средств на оплату арендуемого жилья.

2. Учитывая отсутствие в территориях края предложений к продаже малогабаритного жилья, подходящего под установленные законом характеристики для предоставления его сиротам, привлечь к реализации ст. 17 Закона Красноярского края от 02.11.2000 № 12-961 «О защите прав ребенка» министерство строительства и архитектуры Красноярского края.

Министерству образования Красноярского края:

1. Обеспечить контроль за своевременной постановкой на учет нуждающихся в обеспечении жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших 14-летнего возраста.

2. Обеспечить контроль за качеством жилья, приобретаемого органами местного самоуправления, для предоставления лицам из категории сирот.

О соблюдении прав несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом

3.10.

Состояние преступности и правонарушений среди несовершеннолетних. Анализ криминогенной ситуации в Красноярском крае позволяет сделать вывод о высокой преступной активности подростков.

В 2014 году зарегистрирован рост на 0,9 % (с 2318 до 2338) количества преступлений, совершенных несовершеннолетними (табл. 25).

Общероссийские показатели подростковой преступности

Таблица 25

Регион	Совершено преступлений несовершеннолетними	Прирост +/– (%)	Доля от расследованных
Всего по России	59 240	–11,9	5,0
СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ	14 431	–6,2	6,5
КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ	2338	+0,9	7,0
Республика Алтай	204	–19,7	6,1
Республика Бурятия	1043	–6,3	7,4
Республика Тыва	258	–6,9	6,7
Республика Хакасия	523	+4,8	6,7
Алтайский край	1239	–9,9	4,6
Иркутская область	1931	–12,0	7,1
Кемеровская область	1917	–4,8	5,5
Новосибирская область	1740	–10,5	7,5
Омская область	942	–18,0	5,2
Томская область	693	+15,5	6,5
Забайкальский край	1603	–3,0	9,5

(данные предоставлены ООДПДН УОДУУП и ПДН ГУ МВД России по Красноярскому краю)

Наибольший рост преступности несовершеннолетних зарегистрирован на следующих территориях:

– г. Норильск – с 97 до 170 преступлений;

– г. Лесосибирск – со 103 до 171 преступления;
– Березовский район – с 34 до 47 преступлений;
– Сухобузимский район – с 16 до 35 преступлений;
– Эвенкийский муниципальный район – с 21 до 31 преступления;
– Манский район – с 8 до 23 преступлений.

В совершении преступлений приняли участие 2029 несовершеннолетних (на 148 меньше, чем в 2013 году), в том числе 214 лиц женского пола. Каждый второй участник – учащийся школы, каждый четвертый – учащийся профессионального образования (табл. 26).

Таблица 26

Структура и динамика преступлений несовершеннолетних за период 2013–2014 годы

	Показатели	2013	2014	Динамика, %
1.	Совершено преступлений несовершеннолетними	2318	2338	+0,9
2.	Тяжких и особо тяжких	530	581	+9,6
3.	Убийств	10	11	+10,0
4.	Краж	1374	1397	+1,7
5.	Разбоев	32	28	–12,5
6.	Грабежей	255	219	–14,1
7.	Преступлений, связанных с наркотиками	121	130	+7,4
8.	Совершено учащимися школ	921	995	+8,0
9.	Совершено учащимися начального, среднего профессионального образования	755	585	–22,5
10.	Совершено в группе	715	744	+4,1
11.	Совершено преступлений ранее совершавшими преступления подростками	756	1066	+41,0
12.	Количество несовершеннолетних лиц, совершивших преступления	2177	2029	–6,8

(данные предоставлены ООДПДН УОДУУП и ПДН ГУ МВД России по Красноярскому краю)

В основном преступления совершены подростками в возрасте от 16 до 17 лет. Для этой возрастной категории лиц характерно совершение многоэпизодных групповых преступлений (табл. 27).

Таблица 27

Возрастной состав лиц, совершивших преступления

Год	Всего	14–15 лет	16–17 лет
2013	2177	616	1561
2014	2029	605	1424
+/–	–148	–11	–137

При сокращении количества участников преступлений мы наблюдаем рост числа преступлений в целом, в том числе рост групповых преступлений на 4,1 % (с 715 до 744). Преступность несовершеннолетних всегда носила преимущественно групповой характер. Наиболее часто в группах совершаются корыстно-насильственные преступления, такие как кражи, грабежи, разбойные нападения, угоны автотранспорта (табл. 28).

Структура групповой преступности

Таблица 28

Позиция		2013	2014	Динамика, %
Всего совершено несовершеннолетними преступлений в группе		715	744	+4,1
В том числе	в группе со взрослыми	361	372	+3,0
	в алкогольном опьянении	138	139	+0,7
	в наркотическом состоянии	3	7	+133,3
	убийства	4	5	+25,0
	умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	4	5	+25,0
	преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков	21	20	–4,8
	кражи	462	515	+11,5
	грабежи	63	54	–14,3
	разбои	23	17	–26,1
	неправомерное завладение транспортными средствами	103	85	–17,5
Совершены	школьниками	258	361	+39,9
	учащимися ПУ	211	141	–33,2
	работающими	25	23	–8,0

(данные предоставлены ООДПДН УОДУУП и ПДН ГУ МВД России по Красноярскому краю)

50 % групповых преступлений совершается в вечернее или ночное время суток. Самыми распространенными видами преступлений являются кражи из автомобилей, которые граждане оставляют на не оборудованных парковочных местах, неохраняемых стоянках во дворах, и угоны автотранспорта.

Трое несовершеннолетних (15–17 лет) в вечернее время выкатили неисправный автомобиль ВАЗ-1102 со двора дома и переместили машину в укромное место. После этого молодые люди привели автомобиль в рабочее состояние и несколько дней катались на нем. Через месяц они уже опробованным способом угнали со двора дома автомобиль марки «Мерседес». Когда злоумышленники толкали машину вдоль улицы и пытались ее завести, они были застигнуты за этим занятием сотрудниками полиции.

Двое подростков в ночное время совершили три кражи автомагнитол из автомашин, находящихся во дворах домов.

Каждое второе преступление совершено в группе со взрослыми лицами, правда, зачастую это лица в возрасте 18–25 лет, являющиеся их родственниками, друзьями по школе или месту жительства.

Несовершеннолетний (17 лет) совместно с двумя взрослыми (24 лет), один из которых является родственником, второй – другом, проживающие в сельской местности, в ночное время совершили четыре кражи из автомобилей.

В период следствия устанавливаются причины и условия, способствующие совершению преступлений. Нередко выясняется, что инициаторами и организаторами преступлений являются несовершеннолетние участники.

Так, в 2014 году двое несовершеннолетних в группе со взрослым лицом (19 лет) совершили 10 преступлений (кражи и грабежи). Инициатором был один из подростков. Они были осуждены к двум годам лишения свободы с испытательным сроком, а затем амнистированы. В 2015 году эта группа вновь совершила ряд грабежей и краж.

Преступления данной категории отличаются особым цинизмом, совершаются в алкогольном или наркотическом опьянении.

Ночью 1 декабря трое 17-летних молодых людей после употребления спиртного решили «свести счеты» с однокурсником одного из них. Они вооружились молотком для отбивания мяса, строительным молотком и складным ножом, после чего отправились домой к 16-летнему подростку. Незаконно проникнув в квартиру, они избили парня и открыто похитили сотовый телефон, планшетный компьютер и денежные средства в сумме 700 руб. С похищенным имуществом преступники скрылись. В результате оперативно-следственных мероприятий преступление раскрыто.

Уверенность в безнаказанности за совершенное деяние, отрицательное влияние друзей, бесконтрольность со стороны взрослых, возрастные и физиологические особенности – вот главные причины криминализации подростков.

К Уполномоченному обратилась вполне благополучная семья, воспитывающая сына-подростка. Мальчик стал вести себя с родителями агрессивно, с одноклассниками отношения тоже испортились. Он занимал у всех деньги и не отдавал. Постепенно перестал ходить в школу. Уполномоченный помогла перевести ребенка в другую школу, он посещал ее два дня и попросился в прежнюю школу, но посещать ее так и не стал. Родители обвиняли друг друга в происходящем, а затем самоустранились. В настоящее время подросток осужден за кражи, совершенные в группе. Родители все-таки поняли, кто виноват – они оба! Мама занималась только своим здоровьем и считала, что сына должен воспитывать отец, а папа работал, считая, что обеспечение семьи материально – это главное.

В Красноярском крае отмечается рост повторной преступности среди подростков. Несовершеннолетними, ранее совершавшими преступления, совершено 1066 повторных преступлений, что на 310, или 41,0 % больше, чем в 2013 году. В совершении повторных преступлений приняли участие 689 подростков (+54) (табл. 29).

Участниками повторных преступлений, как правило, являются те, кто совершал правонарушения до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, по нереабилитирующим основаниям, условно осужденные.

Несовершеннолетним, совершающим повторные преступления, свойственно вовлечение других подростков в преступную деятельность.

В крае по итогам 2014 года с 315 до 307 снизилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения, но в два раза возросло количество преступлений в состоянии наркотического опьянения (с 11 до 22).

Структура повторной преступности несовершеннолетних *Таблица 29*

Позиция		2013	2014	Динамика, %
Всего совершено несовершеннолетними преступлений, ранее их совершавшими		756	1066	+41,0
Количество лиц, совершивших повторные преступления		635	689	+8,5
В том числе	в группе	384	445	+15,9
	в группе со взрослыми	237	243	+2,5
	в алкогольном опьянении	173	187	+8,1
	преступления в сфере незаконного оборота наркотиков	31	46	+48,4
	кражи	526	709	+34,8
	грабежи	89	99	+11,2
	разбои	13	14	+7,7
	неправомерное завладение транспортными средствами	114	108	–5,3
Совершены	школьниками	280	443	+58,2
	учащимися ПУ	311	230	–26,0
	работающими	25	41	+64,0

В состоянии алкогольного или наркотического опьянения в основном совершаются тяжкие или особо тяжкие преступления, порой заканчивающиеся насилием или убийством.

Следственными органами Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю возбуждено уголовное дело в отношении 14-летнего жителя Партизанского района, подозреваемого в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 111 УК РФ (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью по неосторожности). По предварительной версии следствия, подросток, находясь в состоянии алкогольного опьянения, возвращаясь с рыбалки в д. Иннокентьевка, вспомнил, что один из местных жителей нелестно о нем отзывался. Он направился к его дому, и, завидев 50-летнего мужчину на территории приусадебного участка, нанес ножом один удар в живот, после чего скрылся с места происшествия. С тяжелыми травмами пострадавший был доставлен в больницу, где ему оказана медицинская помощь.

В ходе совместного распития спиртного 16-летний подросток поссорился с 33-летним мужчиной и нанес ему не менее 40 ударов ножом в область различных частей тела, в том числе в область шеи, от которых последний скончался. Приговором суда молодому человеку назначено наказание в виде шести лет и двух месяцев лишения свободы с отбыванием наказания в воспитательной колонии для несовершеннолетних.

В 2014 году к административной ответственности за потребление алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах в отношении несовершеннолетних составлено 615 протоколов, за появление в общественных местах в состоянии опьянения привлечено к ответственности 675 несовершеннолетних и 955 родителей. За незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ привлечено 16 несовершеннолетних, за потребление наркотических средств или психотропных веществ 61 (в 2013 году – 46).

Общественно опасные деяния. Когда говорят о состоянии преступности среди несовершеннолетних, обычно имеют в виду тех, кто достиг возраста уголовной ответственности. Однако нельзя умалчивать о детях, которые также совершили преступления (общественно опасные деяния), но в силу своего малолетнего возраста не были привлечены к уголовной ответственности. Таких преступлений совершено 1049, из них: 344 – на улице, 250 – в образовательных учреждениях, 203 – в квартирах, домах, 154 – в общественных местах, 98 – в иных местах (магазины, кладбища).

358 общественно опасных деяний совершены в урочное время, т. е. с 09:00 до 14:00 – время, когда дети должны находиться в школах.

476 деяний совершены в период с 14:00 до 19:00, когда родители на работе, а дети предоставлены сами себе. Только 30,4 % детей охвачены организованными формами досуга.

183 правонарушения совершены с 19:00 до 24:00 и 32 – в период с 24:00 до 09:00, что свидетельствует о безразличии родителей к времяпрепровождению и отсутствии контроля за детьми. По выявленным фактам совершения несовершеннолетними общественно опасных деяний в ночное время в отношении родителей собраны и направлены материалы на комиссию по делам несовершеннолетних для принятия мер административного воздействия.

Подростками данной категории совершаются такие преступления, как кражи чужого имущества, нанесение побоев, грабежи, правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотиков (сбыт и изготовление), хулиганство, умышленное повреждение имущества, насильственные действия сексуального характера, незаконное лишение свободы, сбыт краденого имущества, мошенничество, угон автотранспорта. Впервые в 2014 году совершены такие преступления, как незаконное лишение свободы и хищение оружия.

Научными исследованиями доказано, что чем в более раннем возрасте человек начинает совершать антиобщественные поступки и преступления, тем выше вероятность того, что его поведение не изменится и во взрослой жизни. Именно поэтому можно сказать, что преступность в обществе в целом напрямую зависит от антиобщественных деяний несовершеннолетних. Практически в отношении всех подростков, осужденных за совершение преступлений, ранее было отказано в возбуждении уголовных дел в связи с тем, что они не достигли возраста, с которого наступает уголовная ответственность.

Одной из мер профилактического воздействия на несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния, является коррекция противоправного поведения с использованием ресурсов Центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП).

В 2014 году в ЦВСНП помещено 193 подростка. Центр рассчитан на 52 несовершеннолетних, однако средняя ежедневная наполняемость оставляет около 16 человек.

Проблемы с помещением подростков в ЦВСНП связаны с отказами судов в удовлетворении ходатайств.

Так, в 2014 году в суды направлено 288 ходатайств о помещении подростков в ЦВСНП, в 98 случаях судами отказано.

Основной возрастной категорией несовершеннолетних, доставленных в ЦВСНП, являются подростки 12–15 лет, возросло число правонарушений, совершенных детьми в возрасте 8–9 лет (с 4 до 12) и 13 лет (с 50 до 60).

Из общего числа содержавшихся в ЦВСНП в 2014 году 53,1 % составляли дети из семей, которые принято считать благополучными, 37,5 % – из асоциальных семей, 9,4 % составляли воспитанники государственных учреждений.

В центре реализуется комплекс воспитательно-профилактических и коррекционно-психологических мероприятий, направленных не только на выявление, устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений несовершеннолетними, но и на формирование гармонично развитой личности.

Основное внимание уделяется повышению уровня правовой информированности подростков. В ходе занятий, тематических диспутов, ролевых игр проводится работа, цель которой – формирование у несовершеннолетних устойчивого правосознания. Одним из важных направлений воспитательной работы является формирование у подростков мотивации к систематическим занятиям спортом и физкультурой как альтернативы асоциальному образу жизни.

Психологическое сопровождение несовершеннолетних ставит своей целью помощь детям, испытывающим трудности адаптации в обществе, коррекцию асоциальных личностных качеств и отношения к совершенным противоправным деяниям, развитие коммуникативных навыков и умений разрешать конфликтные ситуации конструктивными способами, а также формирование внутренней установки на законопослушное поведение. Также в центре проводится работа по коррекции детско-родительских отношений, по оказанию помощи в освоении конструктивных способов взаимодействия для установления в семье благоприятного климата для развития личности.

По окончании срока пребывания несовершеннолетних в ЦВСНП для реализации принципа преемственности в учреждения системы профилактики, в том числе в территориальные ПДН, направляются информационные сообщения с рекомендациями воспитателей и психологов центра с характеристикой несовершеннолетнего за время пребывания в ЦВСНП, рекомендациями и предложениями по проведению дальнейшей профилактической работы. В свою очередь, инспекторы ПДН информируют ЦВСНП о принимаемых мерах к несовершеннолетнему по предупреждению им повторных правонарушений. Кроме того, психолог центра совместно с оперуполномоченным ОУР посещают несовершеннолетнего по месту жительства, проводят беседы и тренинги с несовершеннолетними и их родителями, оказывают консультационную помощь.

Одной из форм взаимодействия ЦВСНП с учреждениями системы профилактики является совместное установление причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям среди несовершеннолетних, а также своевременное принятие необходимых мер к их устранению.

На учете в органах внутренних дел края состоят:

– 3055 несовершеннолетних, из которых 2074 – школьники, 638 – учащиеся начального и среднего профессионального образования, 343 не учатся и не работают;

– 1825 родителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию несовершеннолетних и отрицательно влияющих на их поведение, из которых 1343 злоупотребляют спиртными напитками, 22 ранее уже были лишены родительских прав, 372 имеют судимость, в том числе 169 – за совершение преступлений в отношении детей.

Самовольные уходы несовершеннолетних из дома и государственных учреждений. В 2014 году были объявлены в розыск 1396 несовершеннолетних, на 92 меньше, чем в 2013 году (рис. 7).

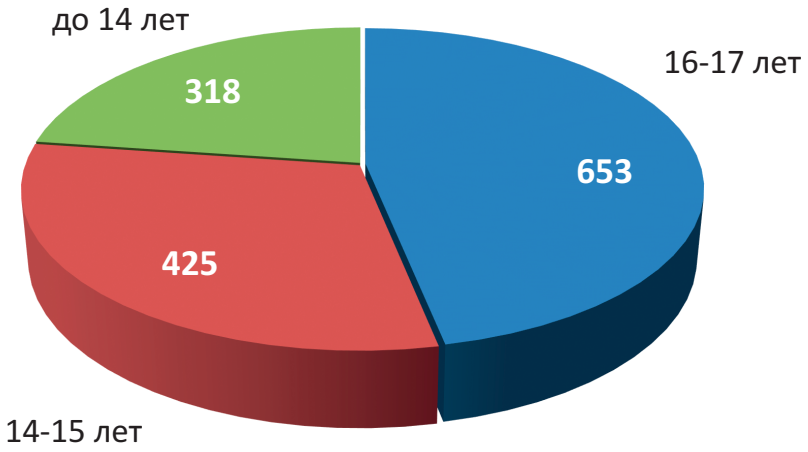


Рис. 7. **Возраст несовершеннолетних, находящихся в розыске**

Рост самовольных уходов отмечается в г. Дивногорске (с 84 до 141), в Эвенкийском муниципальном районе (с 59 до 89), в Ермаковском районе (с 2 до 15), в г. Красноярске: в Свердловском районе (с 74 до 121), в Центральном районе (с 44 до 45).

По каждому сообщению о безвестном исчезновении несовершеннолетнего, самовольном уходе, органами внутренних дел принимаются комплексные меры немедленного реагирования, направленные на установление местонахождения подростка. Розыск был прекращен в отношении 1356 детей и подростков.

Количество уходов из дома сократилось с 631 до 528. Причинами уходов, со слов детей, являются конфликты с родителями из-за отсутствия взаимопонимания.

Так, 09.02.2014 в дежурную часть отдела полиции Свердловского района г. Красноярска поступило сообщение о том, что из дома ушел несовершеннолетний Д., 2003 г. р. Родители объяснили, что причиной ухода послужило требовательное отношение отца к поведению сына, а также введенные родителями в воспитательных целях ограничения досуга несовершеннолетнего (запрет на выход из дома без разрешения родителей). 10.02.2014 подросток вернулся домой самостоятельно.

10.09.2014 в дежурную часть полиции по г. Лесосибирску поступило сообщение о самовольном уходе из дома несовершеннолетней А., 1999 г. р., из-за конфликта с матерью (несовершеннолетняя желает жить самостоятельно). Ранее девушка уже совершала самовольный уход из дома по аналогичной причине. 12.09.2014 местонахождение несовершеннолетней было установлено и она помещена в Центр оказания социальной помощи семье и детям г. Лесосибирска, 09.10.2014 возвращена в семью.

В силу своего возраста подростки не понимают, что самовольно покинув свой дом, государственное учреждение, находясь длительное время без контроля взрослых, они подвергают свою жизнь опасности, так как могут стать жертвами преступлений или несчастного случая. Два подростка установлены при опознании трупов.

Из детских домов, школ-интернатов и иных учреждений внесемейного воспитания, где обязанности по воспитанию и обучению детей и подростков возложены на должностных лиц, несовершеннолетними совершено 402 (в 2013 году – 394) самовольных ухода.

Основную долю несовершеннолетних, проживающих в данных учреждениях, составляют дети, оставшиеся безнадзорными, без попечения родителей по причине неблагополучия в семье, где родители зачастую ведут аморальный образ жизни, который выражается в злоупотреблении спиртными напитками, нежелании трудоустройства и воспитания детей. В результате для детей из таких семей ведение бродячего образа жизни становится нормой. После устройства таких детей в специализированные учреждения, несовершеннолетние, не желая менять образ жизни, а также выражая протест установленному распорядку, продолжают совершать самовольные уходы. Уходы у таких детей приобретают систематический характер, их привозят либо они возвращаются сами, но проходит несколько дней, и они вновь бродяжничают.

При посещении Уполномоченным одного из детских домов, подросток, постоянно «путешествующий» по краю, сказал так: «Вот я просыпаюсь утром, смотрю в окошко. Солнышко и тепло. Дай, думаю, убегу. И убегаю. Так без всяких причин, как накатит».

Воспитатели детского дома рассказали Уполномоченному про другого бегунка: «Ходишь с ним за руку. Улыбается, убеждает, что и не думает сбегать. Только на минуту отвернешься, а он за окном. И бегали за ним, и просили вернуться, но возвращается всегда сам через несколько дней. Где бывает – не рассказывает».

67 несовершеннолетних совершили 198 фактов самовольных уходов. В большинстве своем неоднократные уходы совершают воспитанники детских домов: 36 подростков – 95 уходов.

Неоднократно самовольно покидали КГКОУ детский дом «Самоцветы» дети, переведенные из КГКОУ «Красноярский детский дом № 1».

Наибольшее количество фактов самовольных уходов зарегистрировано из КГКОУ «Самоцветы» – 64, Лесосибирского детского дома – 40, КГКОУ «Емельяновский детский дом» – 34, КГКОУ «Ермаковский детский дом» – 15, КГКОУ «Ирбейский детский дом» – 12, СРЦН «Ачинский», СРЦН «Рыбинский», Павловский детский дом (Нижнеингашский район) – по 11, КГКОУ «Канский детский дом имени Ю. А. Гагарина» – 10, приют «Забота» – четыре.

Уполномоченный посетила почти все перечисленные учреждения, беседовала с детьми, совершающими уходы, причины можно указать следующие:

– нежелание соблюдать режим учреждения;

– желание встретиться с родственниками, проживающими в других районах или городах;

– склонность к бродяжничеству;

– трудности в адаптации к новым условиям проживания;

– наличие отклонений в психическом развитии (многие воспитанники имеют наследственные заболевания центральной нервной системы, психические заболевания разной степени тяжести).

В 2014 году из общежитий учреждений профессионального образования совершено 192 (в 2013 году – 184) самовольных ухода несовершеннолетних. Из них наибольшее количество зарегистрировано в Дивногорском гидроэнергетическом техникуме (43), ПЛ № 30 г. Дивногорска (25), ПУ № 27 г. Канска – 20, ПЛ № 91 п. Тура (18), ПУ № 14 г. Лесосибирска (14).

Большинство учащихся, совершающих самовольные уходы из этих учреждений – это сироты в возрасте 16–17 лет, прибывшие для продолжения обучения из детских домов края. Мотивами уходов являются нежелание учиться в данном

учреждении, потому что направляют их зачастую без учета их интересов к приобретаемой профессии, а просто потому, что есть общежитие и есть где жить. Другие, получив на руки денежные средства, решают жить самостоятельно. И вновь это – результат отсутствия постинтернатного сопровождения!

Вопросы исполнения законодательства, направленного на предупреждение самовольных уходов детей из государственных учреждений, находятся на контроле прокуратуры Красноярского края.

Прокуратурой осуществлена проверка пяти детских домов («Емельяновский», «Лесосибирский», «Самоцветы», «Канский», «Красноярский детский дом № 1»). Были установлены недостатки в проведении индивидуально-профилактической работы с воспитанниками. Не всегда учитываются их психолого-физиологические особенности развития, имеющиеся у них проблемы со здоровьем, отмечается позднее выявление и помещение в госучреждение в подростковом возрасте. Уходы воспитанников могут быть частично устранены, если при устройстве детей в государственные учреждения будет приниматься во внимание место проживания их родственников.

Соблюдение прав и законных интересов осужденных несовершеннолетних в ФКУ «Канская воспитательная колония ГУФСИН России по Красноярскому краю». Воспитательная колония рассчитана на 159 человек, по состоянию на 01.01.2015 года в ней содержалось 44 воспитанника, на 19 меньше чем в 2013 году.

Преподаватели и студенты Юридического института Сибирского федерального университета с 1998 года реализуют мероприятия в рамках международного экспериментального социально-правового проекта «Шаг навстречу». В 2007 году проект получил грант Президента РФ. Для персонала воспитательного учреждения ученые СФУ разработали уникальные и не имеющие аналогов в России технологии работы с несовершеннолетними правонарушителями, связанные с проведением реабилитационных программ для воспитанников. В 2014 году проведено семь психолого-правовых интенсивов с воспитанниками колонии, основной целью которых является восстановление воспитанников в ситуацию позитивного выбора своего дальнейшего жизненного пути, дача им навыков адаптации после освобождения.

В 2014 году состоялось открытие спортивно-культурного комплекса.

В строительных и отделочных работах комплекса воспитанники колонии принимали непосредственное участие.

В комплексе оборудованы спортивный, тренажерный, актовый залы, кабинеты дополнительного образования, живой уголок, художественная и хореографическая студии.

Решение проблем адаптации и ресоциализации освобождающихся из колонии ведется во взаимодействии с органами местного самоуправления.

В рамках работы Школы подготовки осужденных к освобождению с воспитанниками проводятся занятия специалистами центра занятости населения г. Канска. Проведено две встречи, на которых подросткам разъяснен порядок обращения в центры занятости населения, постановки на учет, назначения и выплаты пособия по безработице.

10 воспитанников имеют право на получение пенсий по потере кормильца, пенсии всем назначены и перечисляются на их личные счета. Проведено пять встреч с сотрудниками управления Пенсионного фонда, на которых воспитанни-

кам рассказали о видах пенсий, их назначении и выплатах. С воспитанниками, получающими пенсии, проведены индивидуальные консультации.

Сотрудниками колонии осуществляется работа по организации трудового и бытового устройства освобождающихся, также принимаются меры по решению социальных вопросов воспитанников (получение паспорта, оформление пенсии, страхового пенсионного свидетельства, полиса медицинского страхования, оформление трудовой книжки и др.).

Уполномоченный по правам ребенка провела в колонии два приема по личным вопросам. Воспитанники обратились по вопросам обеспечения жильем, трудоустройства в случае условно-досрочного освобождения. Вопросы были решены положительно.

Большинство воспитанников колонии жили в неблагополучных семьях, голодали, никогда не спали на постельном белье. В колонии они находятся в идеальных условиях, имеют возможность получить образование и профессию. Может, поэтому некоторые подростки стоят перед выбором: готовить ходатайство на условно-досрочное освобождение или оставаться в колонии. Главная цель всей системы органов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних состоит в том, чтобы не допустить возвращения их в места лишения свободы, поэтому необходимо за время, пока ребята отбывают наказание, постараться создать благоприятные условия для их возвращения.

4. О ПРОБЛЕМАХ В СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ

4.1. О деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав

Правовой основой для деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав является Закон Красноярского края от 31.10.2002 № 4-608 «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Всего в крае функционируют 75 муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Они являются постоянно действующими коллегиальными органами, к их компетенции относится организация работы по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних. Сегодня от комиссий в значительной степени требуется координация на местах работы органов системы профилактики в отношении конкретных несовершеннолетних и конкретных семей в социально опасном положении. Именно эта задача поставлена перед муниципальными комиссиями краевой комиссией.

В состав муниципальных комиссий входит много опытных, разумных и неравнодушных людей.

Однако, к сожалению, деятельность муниципальных комиссий на практике не всегда в должной мере обеспечивает защиту прав ребенка и его интересов, а принимаемые меры зачастую носят непрофессиональный характер. Только о единственном направлении работы комиссий можно сказать, что оно выполняется не формально – это рассмотрение поступивших из органов полиции материалов об административных правонарушениях в отношении детей и их родителей.

Нам доводилось отмечать присущий отдельным комиссиям формализм, необъективность, некритичность по отношению к собственным решениям, неумение правильно диагностировать ситуацию, а значит, и неспособность правильно и полно определить объем реабилитационных мероприятий.

К Уполномоченному обратилась К. – мать малолетних детей в возрасте трех и семи лет с просьбой о защите их прав. Выяснилось, что после расторжения брака с Е. – отцом младшего ребенка, с него взыскиваются алименты. Отец ребенка также обратился в суд с заявлением об определении места жительства ребенка с ним, хотя в течение года после расторжения брака участия в воспитании ребенка он не принимал. Далее начались обращения отца ребенка и его родственников в различные инстанции с жалобами на мать о невыполнении ею родительских обязанностей.

К. в отчаянии пишет: «За последние полгода у нас побывали четыре раза органы опеки и попечительства, полиция, пожарные, МЧС, два раза сотрудники социального учреждения. Кто проверяет, как проживают дети, кто – какие условия для проживания. У моих родных (мамы и бабушки) от бесконечного количества комиссий становится плохо с сердцем. Дети, которые раньше были приветливыми, стали просто выглядывать из-за дверей». На недоуменные вопросы матери о том, чем же вызвано такое количество проверок, от сотрудника социального учреждения был получен ответ: «Вы находитесь у нас на патронажном контроле». Мать обратилась за пояснениями в орган опеки и попечительства, где ее наконец-то ознакомили с постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав о постановке

семьи на профилактический учет, поскольку были выявлены признаки раннего семейного неблагополучия! При этом ни один из актов обследования такого неблагополучия не подтверждает. Напротив, отмечается, что дети ухожены, здоровы, их развитие соответствует возрасту, жилое помещение содержится в удовлетворительном состоянии, мать детей окружающими характеризуется только положительно, что социально опасных условий для проживания несовершеннолетних не установлено.

Из-за нежелания платить алименты отец ребенка и его родственники устроили уничтожающую охоту на мать и детей, а комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав пошла на поводу у активных жалобщиков, не распознав истинные причины их действий.

Краевая комиссия дала отрицательную оценку таким действиям муниципальной комиссии, данный случай стал поводом для проведения в районе методического семинара. Семье принесены извинения.

Однако такие действия ответственных людей подрывают авторитет власти, способствуют формированию в общественном пространстве отрицательного имиджа органов по работе с семьей и детьми и наносят огромный ущерб семьям.

О конфликтах в образовательных организациях

4.2.

Зачастую обращения детей и родителей к Уполномоченному вызваны конфликтами в школах и дошкольных образовательных учреждениях.

В 2014 году в адрес Уполномоченного поступило 53 обращения (почти 7 % от общего числа обращений), вызванных конфликтами в образовательных организациях. Работа с обращениями выявила, что во всех случаях конфликты носят затяжной характер и их разрешение потребовало немало усилий.

Наиболее типичными конфликтными ситуациями являются следующие:

– применение непедагогичных методов воздействия на ребенка, постоянная критика в его адрес, унижение перед одноклассниками;

– наличие у ребенка конфликта с одноклассниками; его избивают, а учителя и руководство школы не вмешиваются;

– обращение родителей с жалобой на плохое поведение одноклассника их ребенка и просьбой перевести «неудобного ребенка» в другое учебное заведение;

– препятствование руководством детского сада посещению учреждения особым ребенком.

Примечательно, что практически все конфликты (по которым поступили обращения) возникли в отношении детей младшего школьного возраста, когда ребенок в силу незрелости и неумения противостоять агрессивной среде, остается беззащитным против нее.

В целях получения объективной информации о причинах и течении конфликтов в образовательной среде, по заказу Уполномоченного проведено социологическое исследование, в ходе которого было опрошено 3000 респондентов. На вопрос: «Возникают ли у вас конфликты с учителями?» большинство учащихся дало положительный ответ. Для 16 % детей состояние конфликта с учителями – дело привычное, они выбрали вариант ответа «часто».

Среди причин конфликтов учащиеся часто самокритично называют свою «плохую дисциплину» (40 %), необъективность оценок, поставленных учителем (25 %),

оскорбление и унижение педагогами (14 %), неуважительное отношение учителя к классу в целом (11 %).

Закономерен вопрос: если между учениками и педагогами случаются конфликты, то как ведут себя участники конфликтов? 37 % учащихся в целом заявляют, что конфликт никак не отражается на отношении учителя к ученику, 17 % замечают, что учитель начинает занижать им отметки, а 12 % респондентов считают, что учитель начинает повышать к ним требования или начинает игнорировать ученика.

По мнению известного красноярского психолога Б. И. Хасана («Констуктивная психология конфликта». СПб. : Питер, 2003), в конфликтологии лучшим условием для разрешения противоречий являются переговоры. Для того чтобы образование происходило, нужно, чтобы учителя учились переговорам.

Грамотные учителя, а таких в школах края немало, именно так и поступают. Но исследование показало, что есть и те, кто в силу слабой психологической подготовки не способен к продуктивному решению конфликтов и использует другие тактики, переводящие конфликт в состояние деструктивности.

По мнению ученых, неудовлетворенность учащихся общением со взрослыми и сверстниками ведет к снижению у них общего положительного тонуса. Отсюда нерешительность, замкнутость или, наоборот, агрессивность – черты, часто приводящие учащихся к изоляции в группе сверстников и вызывающие негативное отношение со стороны взрослых.

Практика показывает, что деятельность школьных служб примирения способствует формированию благоприятного психологического климата в школе, предотвращению спорных и конфликтных ситуаций, снижению числа подростковых правонарушений и количества детских суицидов.

Распоряжением Правительства РФ от 30.07.2014 № 1430-р утверждена Концепция развития до 2017 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации. В настоящее время в крае с целью разработки предложений по формированию и развитию краевой сети медиации организовано публичное обсуждение данной Концепции.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Согласно Концепции основу службы медиации в регионе и на местах должны составлять секретари комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также педагогические работники, реализующие дополнительные профессиональные программы повышения квалификации педагогических работников. Нам представляется, что, с учетом межведомственного характера этой работы, функцию координатора должна взять на себя комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Красноярского края.

О суицидальном поведении несовершеннолетних

4.3.

Детский суицид – явление очень неорганичное для счастливого проживания ребенка. Это противоестественное явление и симптом крайней неустроенности жизни ребенка.

В Красноярском крае практическим изучением суицидального поведения несовершеннолетних занимаются сотрудники краевого государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Краевой центр семьи и детей». Нижеприведенная информация подготовлена по заказу Уполномоченного специалистами консультативного и кризисного отделений для несовершеннолетних Л. С. Захаровой и О. М. Абельтиной.

Суицидальные проявления у детей и подростков являются одной из форм поведения и имеют отличия от суицидального поведения у взрослых. Так, 90 % суицидов в подростковом возрасте – это «крик о помощи», и лишь в 10 % случаев имело место истинное желание покончить с собой.

В списке причин смерти несовершеннолетних самоубийство стоит на одном из первых мест. Девочки пробуют покончить с собой гораздо чаще, чем мальчики, но мальчики действуют целенаправленнее, так что среди них показатель смертности в результате попыток самоубийства значительно выше. Если попытка суицида не удалась, а ситуация не изменилась, они делают еще один шаг (рис. 8).

При этом в 2013 году на детский телефон доверия поступило 81 обращение по проблемам суицида, из них два обращения по категории «текущий суицид», в 2014 году – 73 обращения по проблемам суицида, из них четыре обращения – «текущий суицид». За январь–февраль 2015 года поступило 22 обращения, из них одно обращение – «текущий суицид» и семь обращений – «состояние после суицида».

Рис. 8.

При поступлении звонка от несовершеннолетнего по тематике суицида основной целью психолога-консультанта является оказание экстренной психологический помощи абоненту и снятие психоэмоционального напряжения. Психолог-консультант устанавливает контакт с отчаявшимся человеком, поддерживает его, создает отношения доверия, активно участвует в разработке стратегии позитивных перемен, при необходимости блокирует суицидальные действия и осуществляет соответствующие консультативные мероприятия. Кроме того, у психологов-

консультантов детского телефона доверия имеется база телефонных номеров и адресов центров психологической, психотерапевтической и психиатрической помощи для населения Красноярского края.

В том случае, когда на детский телефон доверия поступает звонок «розыгрыш» (психолог-консультант определяет это по посторонним голосам, смеху абонента), где предметом розыгрыша выбирается тема суицида, консультант старается выяснить причину выбранной темы и обсудить эту причину с абонентом. Если абонент не желает в данный момент обсуждать эту тему, психолог-консультант осведомляет его о принципах доступности детского телефона доверия и предлагает абоненту перезвонить в любое удобное для него время. Следует отметить, что данная тема розыгрыша может иметь латентные мысли о смерти и в критической ситуации переродиться в суицидальные мысли и намерения.

При звонке о «текущем суициде» (несовершеннолетний стоит на краю крыше дома или с бритвой в руке, чтобы перерезать вены и т. п.) важная задача для психолога-консультанта – приложить максимум усилий, чтобы не допустить ситуативного суицида, устанавливая контакт с абонентом, по возможности вывести его из опасной зоны (с крыши или балкона), убедить его отложить или убрать бритву и т. п., продолжая разговор уже в безопасном пространстве.

Когда несовершеннолетний решает свести счеты с жизнью в состоянии аффекта или для того чтобы обратить на себя внимание (демонстративный суицид), задача психолога-консультанта – найти правильные слова, чтобы вывести его из этого состояния, разубедить. Сложнее, если суицид истинный, когда человек долго шел к этому решению, вынашивал идею.

В таком случае несовершеннолетний уже не позвонит по телефону доверия, не обратится за помощью, и только близкие могут распознать эти тревожные сигналы.

Предлагается рассмотреть суицидальные обращения по различным критериям (рис. 9).

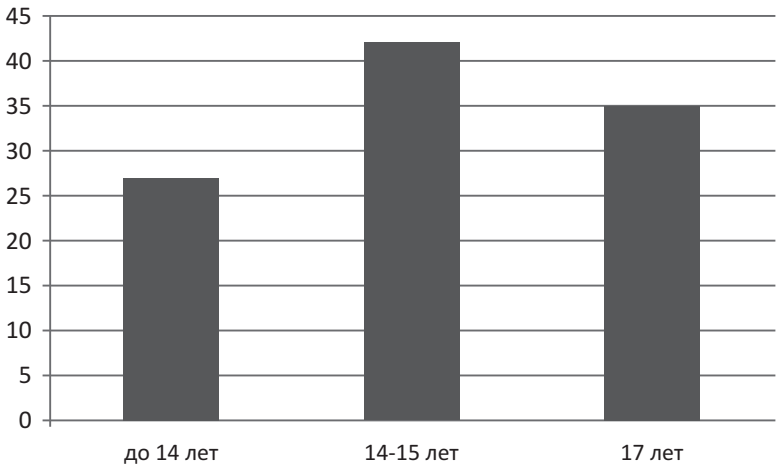


Рис. 9.

Распределение суицидальных обращений по возрастным группам несовершеннолетних

Наиболее уязвимой группой являются несовершеннолетние в возрасте 14–17 лет.

Рассматривая возрастные особенности суицидального поведения несовершеннолетних, необходимо отметить, что для детей 6–9 лет характерно отсутствие знания о конечности, необратимости смерти, представление о смерти отождест-

вляется с «иным существованием». Собственная смерть представляется глубоким сном, смерть близких людей – длительным отсутствием. Дети думают, что смерть имеет свой конец, и после того как она закончится, жизнь начинается снова. Если в этом возрасте они совершают попытки суицида, то страха не испытывают.

В возрасте 10–12 лет несовершеннолетние понимают с одной стороны, что смерть – это исчезновение навсегда, с другой – у них нет убежденности в том, что это есть конец жизни. Они полагают, что суицидальным действием лишь устранят себя из тяжелой ситуации, накажут себя или своих обидчиков на какое-то время, но не навсегда.

В возрасте 13–17 лет представления о смерти больше совпадают с аналогичными представлениями у взрослых. Отличительной особенностью таких подростков является повышенный интерес к теме смерти, размышления о смысле жизни, увлечение философскими проблемами этого направления. Пик самоубийств приходится на подростковый возраст, именно в это время происходит гормональная перестройка организма. Кроме того, меняется социальное положение в обществе, сказываются особенности пограничного состояния: подросток – уже не ребенок, но еще и не взрослый.

Рис. 10 наглядно показывает, что наиболее уязвимыми являются несовершеннолетние, обучающиеся в школах. Это обусловлено рядом причин: сложностями в обучении, построении взаимоотношений с одноклассниками, конфликтами с учителями, отсутствием понимания и поддержки родителей. Все это происходит на фоне физиологических и психологических изменений, связанных с кризисом подросткового возраста.

Распределение суицидальных обращений в зависимости от занятости несовершеннолетних

Рис. 10.

По данным ГУ МВД по краю, основные причины суицидального поведения несовершеннолетних можно распределить следующих образом:

– конфликты с родителями (родственниками), друзьями (37 %);
– проблемы в межличностных, любовных отношениях (28 %);
– состояние депрессии (20 %);
– другие (15 %).

Сопоставляя статистику суицидальных обращений с категориями семей, можно сделать вывод, что наиболее уязвимы несовершеннолетние из дисфункциональных семей (рис. 11).

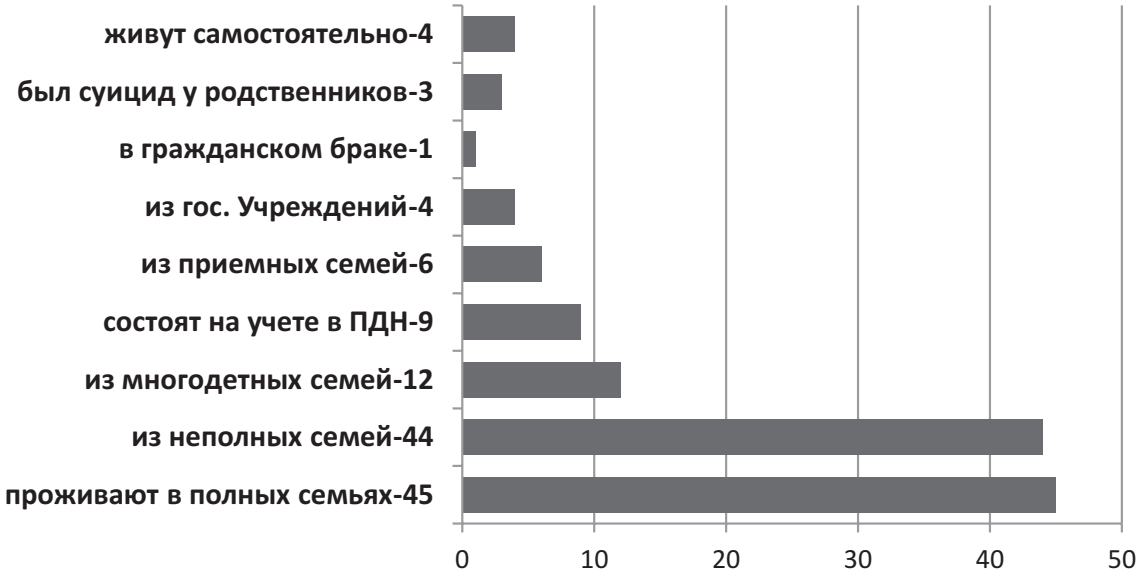


Рис. 11.

Распределение суицидальных обращений в зависимости от категории семей

Комментарии Уполномоченного по правам ребенка. Данная информация подготовлена сотрудниками краевого центра семьи и детей на основе их личного опыта работы на детском телефоне доверия. Наши попытки более глубокого погружения в данную тему столкнулись с отсутствием в нашей стране выверенной достоверной информации и масштабных исследований феномена детского и подросткового суицида. Существует мнение, что главной причиной суицидов среди детей является банальное безразличие и безучастие окружающих к детским переживаниям. Существует также мнение, что 90 % суицидентов – это лица с невыявленными или нераспознанными психическими расстройствами. Однако, посоветовавшись со специалистами, мы склоняемся к тому, что суицид – это не акт отдельного действия, который можно предотвратить только профилактикой, это следствие целого ряда событий и условий жизни ребенка, доставляющих ему невыносимые страдания. Моральное и физическое насилие, порочные методы воспитания, унижение человеческого достоинства сопутствуют жизни детей в агрессивной среде.

Своевременная психологическая поддержка, доброе участие, оказанное подростку в трудной жизненной ситуации, помогли бы избежать трагедии.

Настоящий доклад будет неполным, если не осветить еще два направления деятельности Уполномоченного по правам ребенка: взаимодействие с краевым школьным парламентом и организацию деятельности представителей Уполномоченного в муниципальных образованиях края.

Право детей на участие в решении проблем, оказывающих влияние на качество их жизни, право свободно выражать свои взгляды по всем вопросам, затрагивающим их интересы, обеспечено ст. 12 Конвенции о правах ребенка. В крае создана правовая основа для участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, действуют детские и молодежные объединения, палаты, парламенты, в их числе – краевой школьный парламент.

Информация о деятельности школьного парламента подготовлена сотрудниками Красноярского краевого дворца пионеров и школьников.

Краевому школьному парламенту – 18 лет!

Приложение 1

Весной 2015 года Краевой школьный парламент (КШП) достиг совершеннолетия – общественному движению исполнилось 18 лет. За эти годы он переживал и кризисы, и подъемы, пересматривал свои цели и методы, одним словом – взрослел. В новый этап своей жизни он вступает с совсем уже недетскими задачами.

История Краевого школьного парламента началась в мае 1997 года на ассамблее детских общественных организаций «Мы – будущее Красноярья», когда родился проект детского парламента. Он должен был укреплять школьное самоуправление. Первые выборы состоялись в ноябре. Тогда же с участием педагогов, юристов, психологов был разработан пакет документов по организации и деятельности детского парламента.

В марте 1998 года прошел первый сбор, в котором участвовали 183 делегата. Первым президентом стал Антон Надеев из г. Заозерный. Парламентарии решили, что приоритетами в их деятельности должны стать законотворчество и профориентация.

Впереди были ежегодные выборы, встречи с депутатами и юристами, работа над нормативными документами, первые социальные проекты. В ноябре 1998 года парламент стал экспертной площадкой при Законодательном Собрании края по вопросам, касающимся детей и молодежи. Но уже в начале двухтысячных стало ясно, что необходимы перемены. Правотворческая деятельность не давала результатов, парламент начал превращаться в имитацию бюрократической структуры.

В 2002 году Краевым школьным парламентом занялась новая команда. На очередном сборе с нуля началась разработка структуры, идеологии и приоритетов деятельности. Было решено от развития школьного самоуправления перейти к «деятельностному патриотизму»: силами ребят решать реальные проблемы края. Отныне участники КШП будут писать не законы и постановления, а социальные проекты. Появилось несколько базовых направлений, внутри которых стали рождаться дела.

В 2006 году парламент приблизился к своему нынешнему состоянию, создана сеть детских общественных организаций. Членами КШП отныне считались не отдельные школьники, которые на сборах представляли сами себя, а объединения, занятые социально значимой деятельностью в разных территориях края. Каждый созыв разрабатывал план-карту проектов на год, а ребята на местах воплощали

ее в жизнь. Работа КШП не прекращалась после окончания сборов – педагогическая команда организаторов занималась межмодульным сопровождением.

Первые плоды такой деятельности не заставили себя ждать. Если в 2006/2007 учебном году в реализации план-карты участвовали 49 муниципалитетов края, то в 2007/2008 – уже 53. К КШП присоединились не только школьные объединения, но и кадетские корпуса, Мариинские гимназии и детские дома.

Но сеть детских общественных организаций продолжала развиваться. Общие проекты, общие цели и ценности заставили пересмотреть статус КШП, и в 2009 году он превратился в общественное движение.

Сейчас в состав Краевого школьного парламента входят 57 муниципальных детских общественных объединений. Все они работают на базе школ или учреждений дополнительного образования, а их участники – активные ребята, заинтересованные в развитии своей территории. В 2014 году в проекты и акции КШП удалось вовлечь 85 тыс. школьников в возрасте от 12 до 17 лет.

Целью движения стало решение силами молодежи актуальных проблем местного сообщества. Конечно, о том, чтобы школьники избавили свой поселок или город от всех экономических или социальных сложностей, речи не идет, но малые дела, которые постепенно делают жизнь вокруг лучше, участникам КШП по плечу.

Не стоит забывать и о том, что Краевой школьный парламент – еще и образовательная программа. Ребята не только проходят весь путь от разработки до оценки эффективности проекта, но и учатся. Они овладевают навыками анализа, поиска информации, постановки целей и задач, знакомятся с законами функционирования общества, основными социальными институтами. В программе школьникам приходится взаимодействовать с чиновниками, бизнесменами, депутатами, местными жителями, представлять свои идеи самым разным аудиториям, искать ресурсы для проектов.

Каждый год проходит два сбора Краевого школьного парламента, в которых участвуют 120–145 человек. Делегатами становятся лидеры муниципальных и районных детских общественных объединений. На осеннем сборе обсуждается и оформляется план-карта проектов на ближайшие месяцы, на весеннем – подводятся итоги работы.

В 2014 году приоритетами деятельности Краевого школьного парламента стали развитие гражданского патриотизма, правозащита, распространение толерантности, пропаганда здорового и активного образа жизни. По каждому из этих направлений в план-карту закладываются общие для всего движения проекты.

Традиционно одним из важнейших для КШП было правозащитное направление. Уже несколько лет движение реализует краевую акцию «Знай свои права – управляй своим будущим», которая призвана повысить правовую культуру детей и взрослых. Парламентарии проводят квесты, брейн-ринги, кинопоказы, интернет-уроки на тему прав и свобод человека, распространяют наклейки с выдержками из Конституции РФ и Конвенции ООН о правах ребенка. В 2014 году частью акции стал конкурс среди школьников на лучшую идею правового портала для молодежи. 6 февраля 2015 года жюри выбрало три макета, на основе которых этот интернет-ресурс будет разработан.

Другой проект парламентариев – гражданская онлайн-игра «ЗаДело» – призван сформировать моду среди старшеклассников на активную гражданскую позицию. Через сайт «Задело.рф» участники проекта соревнуются в добровольчестве. За год игры школьникам удалось провести 200 социальных акций по всему краю, к которым присоединились больше 4 тыс. волонтеров.

Спортивные квесты, турниры по необычным видам спорта вроде сокса, паркура или капоэйры, открытые мастер-классы с чемпионами, – все это часть ежегодной акции «Здоровье молодежи – богатство края». Члены КШП запустили ее несколько лет назад, чтобы создать в территориях края возможности для развития молодежных видов спорта. Все больше школьников охватывает эта краевая акция – в 2014 году к ней присоединились почти 37,5 тыс. ребят.

Кроме того, детские общественные объединения, входящие в состав Краевого школьного парламента, в своих территориях устраивают благотворительные акции, субботники, праздники, рейды, поддерживают ветеранов и детей из социально неблагополучных семей. Лида Кирюшина из с. Кордова Курагинского района посвятила свое свободное время проекту по профилактике гриппа. Со своими фильмами об этой болезни она достучалась до каждого второго сельчанина, и те отправлялись на прививки. Она добилась, чтобы в меню школьной столовой вошло больше полезных в зимнее время продуктов. Усилиями Лиды заболеваемость гриппом в этом селе снизилась наполовину.

Жители Шушенского помнят, как на дверях магазинов появлялись наклейки: «Спасибо за то, что вы помогаете подросткам!» или, наоборот, гневное: «Не воруйте наше детство!». Это местные парламентарии провели рейд, чтобы выяснить, кто из продавцов не соблюдает закон и продает подросткам сигареты и алкоголь.

Дела КШП пользуются поддержкой и признанием на разных уровнях. Проекты движения регулярно становятся победителями грантовой программы Красноярского края «Социальное партнерство во имя развития». Парламентарии участвуют во всероссийских форумах и конкурсах. Например, в 2014 году совместно с Уполномоченным по правам ребенка края ребята посетили форум «Дети! Россия! Будущее!», который проводился при поддержке Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Павла Астахова. Участники из других регионов заинтересовались проектами красноярских школьников, поступили предложения о совместных делах.

На протяжении всей своей истории Краевой школьный парламент сотрудничает с Уполномоченным по правам ребенка в Красноярском крае, депутатами Законодательного Собрания, муниципальными властями, общественными организациями региона. За 18 лет появилась не только сеть детских объединений, занятых социально полезными делами, но и настоящее движение с общими целями и ценностями. Инициатива, активность, желание делать жизнь в своем крае лучше, – вот что делает ребят настоящими парламентариями, и хотя КШП достиг своего совершеннолетия, расти и развиваться он будет еще долго.

Приложение 2

О представителях Уполномоченного по правам ребенка в муниципальных образованиях края

Наш край один из первых субъектов Российской Федерации начал развивать институт общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка.

Первые представители Уполномоченного начали работать в сфере защиты прав семей с детьми в своих территориях с 2007 года. Ими стали Елена Феофиловна Каширина в Северо-Енисейском районе, Татьяна Николаевна Глазкова в Иланском районе, Юлия Викторовна Поротникова в г. Енисейске, Нина Николаевна Бей в г. Минусинске, Светлана Федоровна Хохлова в г. Боготоле, Наталья Алмазовна Плотникова в г. Норильске.

Сегодня в крае работают 59 представителей Уполномоченного по правам ребенка. Их деятельность регулируется положением «О представителе Уполномоченного по правам ребенка в Красноярском крае». Назначаются они из числа граждан, обладающих общественным авторитетом, имеющих познания в области прав и свобод человека и гражданина, в том числе прав ребенка, и работают только на общественных началах.

В их задачи входит ведение общего мониторинга соблюдения прав ребенка органами местного самоуправления, должностными лицами, предприятиями и организациями на своей территории, они ведут приемы граждан, на местах рассматривают обращения о нарушении прав, свобод и законных интересов ребенка в муниципальных образованиях. Именно к ним мы зачастую обращаемся за советом и оценкой состояния дел в конкретных случаях.

В 2014 году ими было рассмотрено 771 обращение, что на 151, или на 24,3 % больше, чем в 2013 году.

Существенный вклад в дело защиты прав и интересов детей вносят представители Уполномоченного в районах: Абанском – Наталья Дмитриевна Куковенко, Березовском – Ольга Борисовна Симонова, Большеулуйском – Ирина Викторовна Мещерякова, Емельяновском – Оксана Сергеевна Алисова, Ермаковском – Юлия Александровна Парфенчук, Кежемском – Оксана Викторовна Диденко, Козульском – Наталья Викторовна Мамонова, Краснотуранском – Людмила Витальевна Кайнова, Курагинском – Людмила Борисовна Свинина, Казачинском – Алена Сергеевна Миллер, Манском – Валентина Николаевна Полунина, Мотыгинском – Ирина Витальевна Белоусова, Назаровском – Елена Валерьевна Голдобина, Нижнеингашском – Инна Владимировна Рупчева, Партизанском – Ирина Владимировна Журавлева, Саянском – Ольга Ивановна Фильшина, Сухобузимском – Елена Николаевна Романова, Туруханском – Людмила Викторовна Осипова, Ужурском – Ольга Алексеевна Шабалина, Шушенском – Елена Александровна Котова; в городах: Ачинске – Алла Никифоровна Картаева, Боготоле – Светлана Ивановна Фукс, Красноярске – Сергей Владимирович Горбунов (Свердловский район), Татьяна Александровна Роговенко (Советский район), Дивногорске – Зоя Прокофьевна Циулина, Назарово – Наталья Юрьевна Носова, Сосновоборске – Екатерина Олеговна Романенко, Лесосибирске – Ангелина Владимировна Стельмах, Шарыпово – Ольга Александровна Любченко.

В 2014 году по личным причинам прекратили деятельность представители в Ленинском, Октябрьском, Центральном районах г. Красноярска, Идринском, Эвенкийском, Минусинском и Рыбинском районах. В настоящее время ведется поиск и подбор новых кандидатур.

Большую роль в выстраивании партнерских отношений, основанных на взаимопонимании и поддержке со стороны руководителей муниципальных образований, сыграли встречи Уполномоченного с главами во время рабочих поездок по городам и районам края, а также проведение обучающих семинаров.

В декабре 2014 года прошли два выездных семинара – совещания по теме «Роль общественных представителей Уполномоченного по правам ребенка и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в реализации государственной семейной политики» на территориях западного и восточного округов. В феврале–марте 2015 года аналогичные мероприятия прошли в южной, северной и центральной зонах края.

В мероприятиях приняли участие представители Уполномоченного, председатели и ответственные секретари комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, районные прокуроры, сотрудники органов социальной защиты населения, образования, заместители руководителей муниципальных районов и городов по социальной работе, краевые учреждения: Центр развития семейных форм воспитания, Центр социальной помощи семье и детям. Участники семинаров обсудили проблемы защиты семьи, материнства, детства, социально-правовые основы изъятия ребенка из семьи, познакомились с различными методиками и технологиями сопровождения семей для предотвращения отказов от детей и многое другое. Интересны и полезны были выступления представителей Уполномоченного, обмен опытом работы, в том числе по урегулированию конфликтов между родителями и детьми, а также по профилактике семейного неблагополучия. Всего в семинарах приняло участие около 300 человек.

Из опыта работы представителей Уполномоченного по правам ребенка

Плотникова Наталья Алмазовна – один из первых в крае представителей Уполномоченного. Ее основная профессиональная деятельность с детством не связана. Наталья Алмазовна работает главным специалистом управления региональных проектов Заполярного филиала ОАО ГМК «Норильский никель». Но она является родоначальником социальных программ в городе и крае! При ее непосредственном участии в г. Норильске сформирована система реабилитации детей-инвалидов, реализовано строительство и ввод в эксплуатацию санаторно-оздоровительного комплекса круглогодичного действия «Солнечный» в Минусинском районе Красноярского края. Сегодня это краевое государственное учреждение «Центр социального обслуживания «Тесь» – жемчужина края!

Картаева Алла Никифоровна – представитель Уполномоченного в городе Ачинске. В 2014 году рассмотрела 35 обращений по вопросам нарушения прав детей в образовательных учреждениях, по вопросам насилия и жестокости в семьях. Приняла участие в проведении Дня правовой грамотности в КГКОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом № 1», в проведении круглого стола МБОУ «Средняя школа № 8» по реализации проекта «Семь-Я». Взаимодействует с партией «Единая Россия», является членом рабочей группы программы «Россия без сирот».

Организовала выезд в лагерь отдыха «Сокол», где проживали беженцы и переселенцы из Донбасса, провела с ними встречу, в ходе которой были выявлены

проблемы и пожелания (отсутствие школьной формы, одежды, газет и т. д.), организовала сбор одежды и обуви через предпринимателей.

Горбунов Сергей Владимирович – представитель Уполномоченного в Свердловском районе г. Красноярска с ноября 2013 года. Он включен в состав комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и совета по охране прав несовершеннолетних администрации Свердловского района. Участвовал в заседаниях рабочей группы Государственной Думы, Совета Федерации, общественных организаций, профильных федеральных и региональных министерств и ведомств по развитию института усыновления в РФ, по вопросам попечительства в социальной сфере, устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Сергей Владимирович оказывает помощь и поддержку футбольному клубу «Тотем», в котором занимаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей – воспитанники детских домов. Организовал выезд ребят на тренировки в г. Москву, а затем в Польшу на чемпионат мира среди детских домов. При поддержке руководителей администрации Свердловского района организовал клубную систему на базе средних общеобразовательных школ Свердловского района № 34 и 25 для занятий спортом (футбол, тхэквондо).

25.07.2014 к Сергею Владимировичу обратилась многодетная мать за помощью в постановке на очередь для получения муниципального жилья, так как 01.04.2014 в результате пожара был уничтожен деревянный дом, где проживала ее семья с тремя несовершеннолетними детьми, 07.05.2014 жилой дом был признан аварийным и подлежащим сносу. Власти города предлагали семье для проживания жилые помещения маневренного фонда, МБУ ГЦСПН «Родник», а также участие в различных программах по приобретению жилья («О содействии развитию жилищного строительства», «Обеспечение жильем молодых семей в Красноярском крае»). Согласно требованиям жилищного законодательства, улучшение жилищных условий граждан осуществляется органами местного самоуправления посредством предоставления муниципальных жилых помещений по договорам социального найма малоимущим гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях в районной администрации города по месту постоянной регистрации, в порядке очередности. Вне очереди жилые помещения предоставляются в том числе гражданам, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания. В органе социальной защиты населения семье было отказано в признании ее малоимущей. Женщине была дана юридическая консультация, представитель Уполномоченного вместе с ней посетил управление социальной защиты населения. Сотрудники УСЗН признали неправильное толкование норм закона, предоставили гражданке перечень документов, которые ей необходимо собрать для признания семьи малоимущей и последующей постановки на очередь.

Попкова Елена Сергеевна – представитель Уполномоченного в ЗАТО г. Зеленогорск с декабря 2014 года. Работает методистом в КГБОУ СО «Центр социальной помощи семье и детям «Зеленогорский». Ее кандидатура предложена в городским Советом депутатов и главой города П. Е. Корчашкиным. Елена Сергеевна введена в состав комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, в средствах массовой информации дано объявление о месте и времени приема граждан по личным вопросам.

На одном из приемов к ней обратилась женщина, одна воспитывающая ребенка с ограниченными возможностями здоровья. Девочка плохо ходит, часто падает, причиняя себе телесные повреждения, по этой причине дошкольное учрежде-

ние посещать не может. Мать ребенка работала на дому, но компьютер пришел в негодность. Глава города подключился к решению проблемы: ей нашли не новый, но в рабочем состоянии компьютер. Помогли и с детскими вещами.

Конечно, Елене Сергеевне нелегко, имея семью, своих малолетних детей, работать, да еще заниматься общественной деятельностью. Но при поддержке главы города, своего непосредственного руководителя, у нее все должно получиться.

***

Уполномоченный выражает искреннюю признательность всем главам муниципальных районов и городов края, которые поддерживают его представителей, действующих на общественных началах, приглашают на оперативные совещания, включают в состав комиссий, рабочих групп, выделяют помещения для организации личных приемов. Такое отношение мы встречаем там, где есть понимание: защита детства должна быть заботой всех ведомств и всех уровней власти.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В 2014 году в Красноярском крае была продолжена целенаправленная политика по улучшению положения детей и семей с детьми, в основе которой лежит принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка. В реализации этой политики объединены усилия государственных структур, органов местного самоуправления, общественных организаций, волонтеров.

Уполномоченный по правам ребенка, основываясь на Конвенции ООН о правах ребенка, нормах международного и российского права, принципах гуманности и справедливости, обязан принимать сигналы о неблагополучии детей и их семей, всемерно содействовать восстановлению нарушенных прав ребенка.

Объективно оценивая ситуацию в крае по реализации и соблюдению прав детей, считаю, что охарактеризовать ее можно в целом как удовлетворительную, но имеющую безграничный потенциал для ее улучшения.

Уполномоченный готов и нацелен на дальнейшее конструктивное взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества в целях защиты прав и законных интересов детей.

Уполномоченный
по правам ребенка
в Красноярском крае
И. Ю. МИРОШНИКОВА