

РЕШЕНИЕ

заседания Координационного совета уполномоченных по правам человека в Сибирском федеральном округе

4 июля 2019 года

г. Омск

Заслушав доклады Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, начальника УФСИН России по Омской области К.А. Книса, уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации Сибирского федерального округа,

обсудив актуальные проблемы реализации прав граждан, отбывающих наказание в виде лишения свободы в учреждениях уголовно-исполнительной системы, участники Координационного совета уполномоченных по правам человека в Сибирском федеральном округе констатируют, что комплекс мероприятий, направленных на реализацию прав граждан, отбывающих наказание в виде лишения свободы в учреждениях уголовно-исполнительной системы, исполняется в установленном порядке и поступательно.

Вместе с тем, Уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации Сибирского федерального округа отмечается ряд системных проблем в уголовно-исполнительной системе, свидетельствующих о необходимости совершенствования правовых механизмов реализации прав граждан, отбывающих наказание в виде лишения свободы в учреждениях уголовно-исполнительной системы:

- несоответствие условий содержания в учреждениях уголовно-исполнительной системы требованиям уголовно-исполнительного законодательства и международным стандартам;
- необходимость преобразований в уголовно-исполнительной системе, направленных на усиление гарантий прав и свобод находящихся там лиц, укрепление законности и правопорядка в ее учреждениях;
- резкое повышение количества жалоб на применение сотрудниками уголовно-исполнительной системы физической силы и специальных средств (на 83%) указывает на сохранение острых проблем, связанных с обеспечением законности в действиях персонала учреждений ФСИН России;
- распространенность нарушений гарантированного законом права лиц, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, на личную безопасность;
- невозможность проведения проверок Уполномоченным и контрольно-надзорными органами фактов привлечения к дисциплинарной ответственности осужденных в связи с установленными Правилами

внутреннего распорядка ограничениями по хранению различных документов, в том числе копий материалов дисциплинарных производств.

Координационный совет Уполномоченных по правам человека в Сибирском федеральном округе, решил:

1. Рекомендовать Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации рассмотреть целесообразность:

1.1. Создания рабочей группы по вопросу внесения изменений в законодательство Российской Федерации (уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство), предусматривающее обязательный учет мнения Уполномоченного при рассмотрении вопросов об изменении условий отбывания наказаний, условно-досрочном освобождении, замене наказания другим более мягким видом наказания, досрочном освобождении по болезни.

1.2 Направления в Министерство юстиции Российской Федерации и ФСИН России предложений о:

- усилении контроля за реализацией федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 - 2026 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2018 года № 420, предусматривающей реконструкцию и строительство учреждений уголовно-исполнительной системы, создание дополнительных рабочих мест для осужденных, закупку нового производственного оборудования;

- внесении изменений в соответствующие нормативные правовые акты, касающиеся норм проектирования следственных изоляторов и исправительных учреждений, в части улучшения условий содержания с учетом требований международного и отечественного законодательства;

- внесении изменений в Правила внутреннего распорядка, регламентирующие порядок обжалования осужденными факта привлечения к дисциплинарной ответственности;

- рассмотрении вопроса о более широком привлечении специалистов гражданского здравоохранения, а также улучшении медицинского обеспечения осужденных;

- необходимости разработки дополнительных мер по совершенствованию системы отбора и профессиональной подготовки персонала уголовно-исполнительной системы в связи с принятием Федерального закона от 19 июля 2018 года № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», установившего основы службы в уголовно-исполнительной системе, статус ее сотрудников, гарантии их социальной защиты.

1.3. Направления ФСИН России предложений о:

- усилении контроля за соблюдением гарантированного законом права лиц, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, на личную безопасность;
- создании рабочей группы по вопросу разработки дополнительных мер по совершенствованию системы отбора и профессиональной подготовки персонала уголовно-исполнительной системы;
- усилении контроля за соответствием условий содержания в учреждениях уголовно-исполнительной системы требованиям уголовно-исполнительного законодательства и международным стандартам;
- усилении контроля за деятельностью медико-санитарных частей Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации в части охраны здоровья и оказания своевременной помощи лицам, находящимся в местах принудительного содержания;
- осуществлении мониторинга соответствия рабочих мест лиц, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, требованиям законодательства, приведении рабочих мест в соответствие с требованиями;
- организации общественного контроля за созданием условий в исправительных учреждениях пенитенциарной системы безбарьерной среды.

1.4. Рекомендовать Уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации:

- осуществить мониторинг исполнения разработанных в 2018 году при участии Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации нормативных правовых актов: улучшающих санитарно-гигиенические и бытовые условия содержания заключенных; устанавливающих повышенные нормы питания для женщин, кормящих матерей, инвалидов, несовершеннолетних и больных граждан; позволяющих членам общественной наблюдательной комиссии (ОНК) осуществлять кино-, фото- и видеосъемку в целях фиксации нарушения прав подозреваемых и обвиняемых;
- в рамках реализации Концепции развития уголовно-исполнительной системы до 2020 года изучить опыт внедрения аппаратно-программных комплексов, позволяющих оптимизировать порядок посещения учреждений уголовно-исполнительной системы адвокатами и иными лицами (по данным ФСИН России, в настоящее время такие технологии введены в 20 СИЗО, в 2018 году услугой электронной записи на посещение лиц, содержащихся под стражей, воспользовались 9325 раз).
- задействовать в процессе мониторинга соблюдения прав человека в местах несвободы государственных служащих и общественных помощников по договору, которые, получив от Уполномоченного определенные права для осуществления такого мониторинга, смогут посещать учреждения ФСИН России, проверять состояние прав человека, информировать о соблюдении прав обвиняемых и осужденных и мерах, которые необходимо осуществить для улучшения ситуации;

- систематически с привлечением общественности осуществлять мониторинг создания доступной среды в учреждениях уголовно-исполнительной системы, уделяя внимание установке пандусов в помещениях столовых, банно-прачечных, медицинских пунктах, библиотеках и культурных центрах;

- совместно с общественными организациями осуществить мониторинг соответствия требований к оборудованию рабочего места лиц, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы;

- освещать в средствах массовой информации тему реализации прав граждан, отбывающих наказание в виде лишения свободы в учреждениях уголовно-исполнительной системы;

- систематически совместно с привлечением общественности проводить мониторинг реализации права граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь в местах принудительного содержания.

Председатель Координационного совета
уполномоченных по правам человека
в Сибирском федеральном округе

М.Г. Денисов