

**«Без детей нельзя было бы так любить человечество»
Ф.М.Достоевский**

ВВЕДЕНИЕ

Доклад «О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2021 году» подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации» и Уставным законом Красноярского края от 16.06.2016 № 10-4679 «Об Уполномоченном по правам человека в Красноярском крае». Он содержит информацию о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка, оценку соблюдения прав и законных интересов детей на территории края, а также предложения о совершенствовании их правового положения.

Доклад основан на анализе и обобщении индивидуальных и коллективных обращений граждан; результатах проверок, проведенных Уполномоченным по правам ребенка, в том числе при посещении детских учреждений; официальных статистических данных; информации органов государственной власти и местного самоуправления, общественных организаций, средств массовой информации и социальных сетей; сведений, полученных Уполномоченным по правам ребенка в ходе участия в совещаниях, встречах и конференциях, направленных на улучшение положения детей в Красноярском крае, защиту их гарантированных прав, свобод и законных интересов.

Оценивая положение детей, необходимо признать, что государство продолжает уделять огромное внимание семейной политике, поддержке семей с детьми, семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

21 апреля 2021 года во время оглашения послания Федеральному Собранию Президент РФ В.В.Путин предложил новые меры поддержки для семей с детьми. Президент отметил эффективность уже введенных и действующих программ поддержки, предложил расширить некоторых из них, а также ввести новые выплаты и льготы. Ориентир взят на введение целостной адресной системы поддержки семей с детьми от момента беременности мамы до совершеннолетия ребенка. Особое внимание уделяется неполным семьям, где воспитанием детей занимается только один родитель.

Но в то же время государство должно создавать условия для повышения качества жизни и обычной рядовой семьи. Этот посыл оказался крайне актуальным в прошедшем 2021 году, который ознаменовался продолжением борьбы с пандемией COVID-19, объединением усилий всех уровней власти и гражданского общества на борьбу с распространением коронавирусной инфекции.

Пандемия обнажила и проблемные вопросы во взаимодействии общества, личности и государства. Один из главных – это отсутствие диалога с родительским сообществом, с отдельными родителями. С ними надо разговаривать. Причем не только на языке цифр и отчетов. Нужно доносить до

законных представителей детей значимость тех или иных нормативных изменений и конкретных решений, которые затрагивают их права и свободы.

В декабре 2021 года институту Уполномоченных по правам человека, по правам ребенка и по правам коренных малочисленных народов в Красноярском крае исполнилось 20 лет. Эта дата стала поводом для подведения итогов деятельности всего нашего регионального института Уполномоченных по правам за столь значимый период времени, а также для анализа изменений, происходящих в сфере прав человека, особенностей их защиты в меняющемся мире. Ведь права ребенка, конечно, имеют свою специфику, но во многом – это модель взрослых прав, поскольку ребенок – это тоже человек, только маленький.

Уполномоченный по правам ребенка в Красноярском крае видит свою задачу не только в анализе и восстановлении нарушенных прав детей и семей с детьми, но и в выстраивании диалога личности, общества, региональной власти.

Успешная работа по защите прав детей и их семей невозможна без тесного взаимодействия с Законодательным Собранием и Правительством Красноярского края. Уполномоченный выражает искреннюю признательность председателю комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства края за неравнодушие к детской теме, личное участие в разрешении проблемных ситуаций.

Уполномоченный выражает признательность руководителям всех министерств и ведомств, Красноярскому краевому суду, Прокуратуре Красноярского края, ГСУ СК РФ по Красноярскому краю и Республике Хакасия, УФССП по Красноярскому краю, ГУ МЧС России по Красноярскому краю, ГУ МВД России по Красноярскому краю, ГУФСИН России по Красноярскому краю, Управлению Роспотребнадзора по Красноярскому краю, Енисейскому Управлению Роскомнадзора, главам муниципальных образований и городских округов края за содействие в деле защиты прав и интересов детей.

Доклад будет направлен Губернатору Красноярского края, в Законодательное Собрание Красноярского края, Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка, всем заинтересованным структурам и ведомствам для практического использования, а также будет размещен на сайте Уполномоченного ombudsmankk.ru

1. О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ В 2021 ГОДУ

Приоритетной задачей Уполномоченного по правам ребенка в Красноярском крае является защита прав, свобод и законных интересов детей, семей с детьми, а также особо уязвимых граждан: детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В целях выполнения своих функций Уполномоченный по правам ребенка взаимодействует с органами государственной власти, органами местного самоуправления, надзорными и правоохранительными органами, сотрудничает с региональными некоммерческими и общественными организациями. Уполномоченный по правам ребенка активно участвует в правовом просвещении и правовом образовании детей и взрослых, предоставляет юридические консультации, ведет прием граждан, сотрудничает со средствами массовой информации, расширяя осведомленность граждан в правовых вопросах, или обозначая свою позицию по проблемным вопросам защиты детства, а также по наиболее резонансным случаям.

При этом основным направлением деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Красноярском крае остается рассмотрение обращений граждан, связанных с нарушением прав детей, и работа по восстановлению нарушенных прав детей и их семей.

Правовой основой деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Красноярском крае является Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», Устав Красноярского края, Уставный закон Красноярского края от 16.06.2016 № 10-4679 «Об Уполномоченном по правам человека в Красноярском крае».

Анализ результатов рассмотрения обращений граждан. Анализируя тематику обращений граждан, адресованных Уполномоченному по правам ребенка, их количество, мы отмечаем влияние социально-экономических, политических факторов на уровень жизни семей с детьми: на их материальное благополучие, на взаимоотношения между членами семьи.

К факторам, оказывающим влияние на уровень жизни семей с детьми, относятся: уровень доходов, обеспеченность жильем, трудовая занятость, социальное обеспечение, здравоохранение, образование, семейные традиции и ценности.

По нашему убеждению, анализ обращений граждан, поступающих в адрес Уполномоченного по правам ребенка, является одним из основных источников информации о состоянии защищенности прав ребенка в регионе.

В 2021 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Красноярском крае поступило 1031 обращение, что на 117 обращений или на 13 процентов больше в сравнении с 2020 годом. Обращения содержали 1081 проблемную ситуацию.

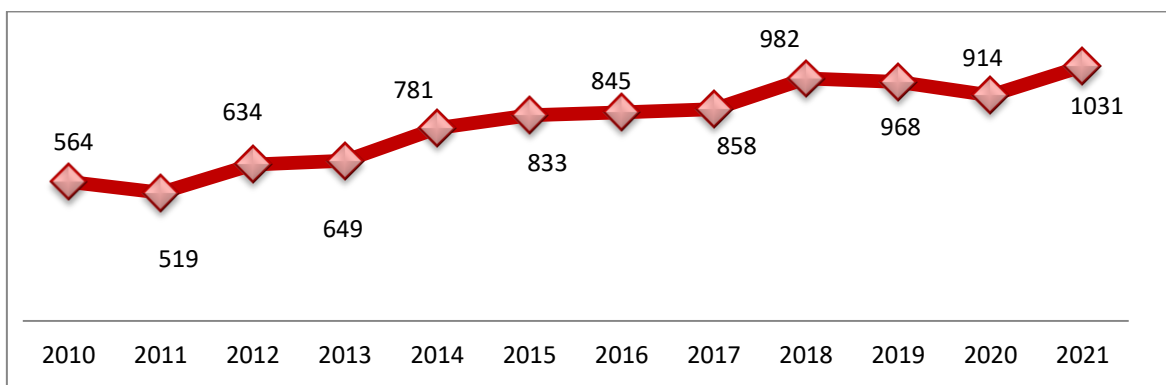
Считаем, что рост числа обращений объясняется возобновлением личного приема граждан, а также снятием некоторых ограничений, направленных на

противодействие распространению новой коронавирусной инфекции (Covid-2019) в различных сферах: образования, культуры и других.

Диаграмма, приведенная ниже, наглядно демонстрирует динамику поступления обращений в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Красноярском крае, начиная с 2010 года.

Рис. 1

Динамика поступления обращений с 2010 по 2021 годы



Всесторонний анализ тематики обращений показывает, что тема защиты прав ребенка не теряет актуальности, поскольку права ребенка нарушаются во всех сферах его жизнедеятельности.

Тематика обращений разнообразна, но по-прежнему преобладают жалобы на нарушение прав детей в семье, в образовательных учреждениях, на действия должностных лиц органов опеки и попечительства несовершеннолетних, а также жалобы на нарушение жилищных прав граждан. Наиболее актуальные вопросы, которые поднимают граждане в своих обращениях, представлены в таблице 1.

Таблица 1

Тематика вопросов в обращениях к Уполномоченному в 2020-2021 годах

Категория вопроса	2020 год	2021 год	Рост/снижение
1.Нарушение прав детей родителями	246	270	+24 (+10%)
1.1. Ненадлежащее исполнение родителями или другими законными представителями обязанности по воспитанию детей	58	68	+10
1.2. Общение детей с родителями (родственниками), проживающими отдельно	43	47	+4
1.3. Уклонение от уплаты алиментов	40	61	+21
1.4. Определение места жительства детей	38	32	-6
1.5. Семья в трудной жизненной ситуации	41	37	-4
1.6. Конфликт в семье	22	19	-3
1.7. Вывоз детей без согласия отдельно проживающего родителя	4	6	+2

2. Нарушение прав детей в системе образования	198	241	+43 (+22%)
2.1 Права детей в образовательных учреждениях, конфликты	78	89	+11 (+14%)
2.1.1. Конфликты в общеобразовательных организациях	45	56	+11
2.1.2. Конфликты в дошкольных образовательных учреждениях	20	22	+2
2.1.3. Реорганизация, ликвидация, ремонт, строительство образовательных учреждений	5	4	-1
2.1.4. Конфликты из-за отсутствия прививок, пробы Манту	3	4	+1
2.1.5. Конфликты в учреждениях дополнительного образования, культуры и спорта	5	3	-2
2.2. Право детей на образование	115	142	+27 (+23%)
2.2.1. Предоставление места в дошкольном образовательном учреждении	95	116	+21
2.2.2. Права детей с ОВЗ на дошкольное и общее образование	3	5	+2
2.2.3. Устройство детей в школу	9	15	+6
2.2.4. Получение дополнительного образования	2	3	+1
2.2.5. Поступление (восстановление) в средние специальные и высшие учебные учреждения	6	3	-3
2.3. Организация питания в образовательных учреждениях	3	5	+2
2.4. Организация подвоза детей в образовательные учреждения	2	5	+3
3. Жалобы в сфере опеки	129	141	+12 (+9%)
3.1. На опекунов	7	6	-1
3.2. На действия специалистов опеки (несогласие с актами обследования, заключениями в суд, отказами на продажу жилых помещений и т.п.)	46	33	-13
3.3. Отказ в оформлении опеки	13	12	-1
3.4. Устройство детей в семью (опека, усыновление)	12	25	+13
3.5. Изъятие детей из семей	31	30	-1
3.6. Восстановление в родительских правах	8	4	-4
3.7. Лишение, ограничение родительских прав, отобрание ребенка	12	31	+19
4. Право на жилище	130	135	+5 (+4%)
4.1. Жилищные права граждан из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей	57	60	+3
4.2. Улучшение жилищных условий многодетных семей	18	16	-2
4.3. Улучшение жилищных условий семей с	21	19	-2

детьми			
4.4. Выселение семей в результате действий третьих лиц, в том числе кредитными организациями	19	20	+1
4.5. Ухудшение жилищных условий семей в результате задолженности по оплате за жилье и коммунальные услуги (отключение электроэнергии, отказ в субсидии)	6	7	+1
4.6. Предоставление земельных участков многодетным семьям	4	6	+2
4.7. Утрата жилья семьями в результате пожара, сноса	2	3	+1
4.8. Улучшение жилищных условий семей с детьми-инвалидами	3	4	+1
5. Право на получение мер социальной поддержки, средств на содержание опекаемых детей, пенсий	79	77	-2 (-3%)
6. Право детей на охрану здоровья и медицинскую помощь	42	37	-5 (-12%)
6.1. Нарушение прав детей медицинскими учреждениями (отказ в предоставлении услуг, паллиативной помощи, жалобы на некачественные услуги)	28	29	+1
6.2. Обеспечение детей лекарствами, медицинскими препаратами	9	5	-4
6.3. Нарушение прав детей-инвалидов на реабилитацию	3	2	-1
6.4. Обеспечение проезда детей к месту лечения и реабилитации	2	1	-1
7. Право детей на безопасную для жизни и здоровья среду	20	32	+12 (+60%)
8. Жалобы на деятельность правоохранительных органов	24	19	-5 (-21%)
9. Право ребенка на защиту от жестокого обращения, насилия	16	14	-2 (-13%)
10. Права детей в государственных учреждениях	13	12	-1 (-8%)
11. Безнадзорность и правонарушения несовершеннолетних	9	11	+2 (+22%)
12. Права родителей и несовершеннолетних в сфере трудовых отношений	14	6	-8 (-57%)
13. Жалобы на удержание службой судебных приставов различных видов задолженности с детских пособий	4	6	+2 (+50%)
14. Права семей с детьми на получение гражданства, регистрацию (депортация)	11	5	-6 (-54%)
15. Отдых и оздоровление детей	4	6	+2 (+50%)
15.1. Летний отдых	0	5	+5
15.2. Санаторно-курортное лечение	4	1	-3

16. Право детей на защиту от информации, негативно влияющей на их нравственное и духовное развитие, медиабезопасность	3	5	+2 (+67%)
17. Получение и использование материнского капитала	3	4	+1 (+33%)
18. Права детей-инвалидов (МСЭ)	3	2	-1 (-33%)
19. Права детей в условиях введения ограничительных мер, связанных с распространением коронавирусной инфекции		11	-
20. Другие вопросы	44	47	+14 (+32%)
Всего:	992	1081	+89 (+9%)

Отдельного пояснения требует раздел «Права детей в условиях распространения коронавирусной инфекции». В 2020 году к нам поступали обращения граждан по проблемам, которые были связаны с новой коронавирусной инфекцией (Covid-2019): дистанционное обучение, обеспечение школьников продуктовыми наборами, местами в дежурных группах ДОУ и т.п.

В 2021 году подобные вопросы граждане в своих обращениях не поднимали. Однако поступали обращения по вопросам ограничений, направленных на противодействие распространению новой коронавирусной инфекции (11 обращений от 36 граждан). Граждане обозначали следующие проблемы:

- семья с детьми не смогла вылететь из Республики Крым из-за отсутствия ПЦР теста;
- родителей не пропускали в здание Городского дворца культуры для сопровождения детей на секции и кружки из-за отсутствия ПЦР тестов (25 подписей); а также в ТРЦ «Планета», в кафе;
- отмена личного приема граждан в некоторых ведомствах, организациях из-за ограничений, направленных на противодействие распространению новой коронавирусной инфекции;
- конфликт в детской поликлинике из-за требования родителей взять ПЦР тест у ребенка;
- отказ в допуске к работе технического персонала образовательной организации из-за отсутствия прививки.

Вместе с тем, в 2021 году мы отмечаем появление новых тем, в том числе обусловленных влиянием сети Интернет на детей и подростков, что стало причинами обращения граждан к Уполномоченному по правам ребенка. Обращения касались:

- противоправной деятельности в сети Интернет путем вовлечения несовершеннолетних в рассылку электронной почтой писем о минировании образовательных организаций, учреждений здравоохранения и культуры, торгово-развлекательных центров и др.;
- получения прибыли родителями путем использования изображений своего ребенка в сети Интернет;

- ходатайства родителей о запрете ранее запланированного к проведению в г.Красноярске концерта рэпера Моргенштерна;
- передачи детей, рожденных суррогатными матерями, под опеку;
- экологических проблем (загрязнение воздуха, затопление земельных участков).

Кроме того, поступали жалобы на торговые точки, реализующие алкогольную продукцию в жилах домах; на организацию профилактики употребления учащимися образовательных учреждений курительных смесей; а также жалобы от граждан, неудовлетворенных результатами различных акций и конкурсов.

На протяжении шести лет лидирующее место по числу обращений занимает тема нарушения прав детей их родителями. В 2021 году было рассмотрено 270 проблемных ситуаций (+24, +10%), касающихся соблюдения прав детей в семьях.

Из них 68 обращений (+10 или +17%) касались ненадлежащего исполнения родителями или другими законными представителями обязанности по воспитанию детей. Авторами таких сигналов в основном являются бабушки, дедушки, другие родственники, а также педагоги школ и детских садов, знакомые, соседи. Нередко мы получаем анонимные сообщения, которые также обязательно проверяются.

По результатам их рассмотрения примерно 30% информации не подтверждается, так как часто причинами обращений являются конфликты или неприязненные отношения между родственниками или знакомыми.

Соседи, в основном люди пожилого возраста, часто жалуются на крики и плач детей, проживающих в соседних квартирах, предполагая, что в отношении них взрослые применяют насилие. Поступившая информация проверяется органами системы профилактики, правоохранительными органами.

От гражданки А. поступило сообщение о том, что соседи воспитывают малолетних детей, которые систематически плачут. Старшая девочка лет пяти иногда кричит, что ей больно. Гражданка предположила, что семья является неблагополучной, и родители применяют к детям физические методы воспитания.

Специалисты комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, отдела опеки и попечительства провели обследование условий проживания детей. Информация не подтвердилась. Детям в семье созданы комфортные условия для воспитания и развития, они обеспечены всем необходимым. Фактов, указывающих на применение родителями физической силы, не установлено.

Кроме того, была проведена проверка состояния здоровья детей, дети прикреплены к детской поликлинике. За ними осуществляется медицинский уход, проведена вакцинация согласно возрасту, родители выполняют все рекомендации врачей.

Родители пояснили, что возраст младшего ребенка - всего несколько месяцев, он часто плачет, а их дочери не нравится процесс заплетания

косичек. Звукоизоляция в доме плохая, слышно всё, что происходит у соседей. Раньше никаких жалоб от соседей не поступало.

К нам обратилась женщина с жалобой на семью З., проживающую в квартире по соседству. В семье воспитывается трое несовершеннолетних детей школьного возраста. Женщина сообщила о неблагополучной ситуации в этой семье, о том, что мать детей и ее гражданский муж не работают, часто кричат на детей, употребляя нецензурную брань, дети отвечают тем же. Между детьми происходят драки, они бегают, хлопают дверью, из окон выкидывают мусор и многое другое. Проверку обращения проводили сотрудники полиции, органов опеки и попечительства, прокуратуры.

По результатам проверки было установлено, что во время неоднократных посещений жилого помещения, в котором проживает семья З., признаков неблагополучия и злоупотребления спиртными напитками не обнаружено. По информации образовательных учреждений дети со школьной программой справляются, одеты опрятно. Мать регулярно посещает родительские собрания. Несовершеннолетние в совершении противоправных действий не замечены, семья на профилактическом учете, как находящаяся в социально-опасном положении, не состоит.

С результатами проверки ознакомлены заявители, но они продолжают направлять жалобы в различные инстанции и настаивать на выселении семьи.

Недобросовестное выполнение отдельными гражданами своих алиментных обязательств также является причиной обращения к Уполномоченному. Количество обращений по вопросам уклонения родителей от содержания детей в 2021 году значительно возросло (61 обращение, что на 21 или 52% больше в сравнении с 2020 годом).

В основном по вопросам взыскания алиментов на содержание детей обращаются женщины (80%), в 25% случаев они воспитывают детей-инвалидов либо сами являются инвалидами.

Обратилась женщина-инвалид, воспитывающая ребенка с ограниченными возможностями здоровья. Муж, не выдержав трудной жизненной ситуации, ушел из семьи и материально не помогает. Чтобы избежать выплаты алиментов, он подал исковое заявление в суд об оспаривании отцовства. После проведения генетической экспертизы, подтвердившей его отцовство, суд отказал в удовлетворении его исковых требований. Мужчина выехал в другой регион, сменил паспортные данные. Несмотря на все его усилия, судебные приставы-исполнители установили его новое место жительства и направили исполнительный лист работодателю.

В соответствии с российским семейным законодательством все вопросы, касающиеся воспитания и образования детей, должны решаться родителями по их взаимному согласию. К сожалению, после распада семей многие родители не считаются с интересами детей, вступают в конфликты между собой, пытаются ограничить общение детей с отдельно проживающим родителем, не выполняют решение суда об определении места жительства детей, вывозят их в другие территории России и за ее пределы.

Общее количество вопросов, поступивших от граждан по данным вопросам, осталось на уровне 2020 года – 85.

К нам обратилась женщина Н., проживающая в Краснодарском крае, с просьбой разыскать бывшего гражданского мужа М., который с применением силы схватил двухлетнего ребенка, сел в такси и уехал в неизвестном направлении. Со слов женщины, М. может находиться с ребенком в нескольких населенных пунктах Красноярского края, а также в г.Москве или других регионах.

С помощью правоохранительных органов место нахождения ребенка было установлено. Женщине было рекомендовано обратиться в суд для определения места жительства ребенка, установления порядка общения. Суд, рассмотрев заявление Н., принял решение об определении места жительства с матерью.

Целый год данное решение не исполнялось, так как М. вместе с ребенком постоянно менял места проживания. В настоящее время судебными приставами-исполнителями решение суда исполнено, ребенок возвращен матери.

Нарушение прав детей в сфере образования. Возросло число обращений по вопросу соблюдения прав детей в системе образования. Рассмотрено 241 обращение (+39, +19%).

В основном вопросы касались устройства ребенка в детский сад – 116 обращений, что составило 48% от общего числа проблемных вопросов в сфере образования.

Остальные вопросы касались конфликтов в школах, детских садах, учреждениях профессионального, дополнительного образования, культуры и спорта.

На 14% (с 45 до 56) возросло число обращений по вопросам конфликтных ситуаций в образовательных учреждениях, что, на наш взгляд, объясняется возобновлением очной формы обучения детей.

15 обращений (+6) касались устройства детей в общеобразовательные школы.

Обратился многодетный отец О., который с семьей в ноябре 2021 года переехал в г.Красноярск и арендовал жилое помещение в Центральном районе города. Поводом для переезда семьи стало его назначение на новую должность в г. Красноярске. В семье воспитываются

трое детей, из них двое школьного и один дошкольного возраста. Родители обратились в управление образования и узнали, что в школах по месту жительства и ДООУ вакантных мест нет, тем более в разгар учебного года.

Нами были изучены сайты общеобразовательных школ, разработана логистика для удобного передвижения родителей с детьми к учреждениям, в которых есть свободные места. С данной информацией мы обратились к руководителю территориального отдела образования Железнодорожного района. Вопрос был решен положительно. Дети приступили к занятиям, также родителям были предложены варианты посещения младшим ребенком дошкольного учреждения.

Обратилась женщина с просьбой оказать помощь в устройстве ребенка в школу по месту жительства. Ее дочери 10 лет, она имеет заболевание, с которым наблюдается у специалистов краевой детской больницы. Семья ранее проживала в районном центре, приходилось регулярно приезжать в г.Красноярск на обследование и лечение. Переезды негативно сказывались на состоянии здоровья девочки. В связи с этими обстоятельствами родители приняли решение переехать на постоянное место жительства в Красноярск. Устроить ребенка в школу по месту жительства родителям не удалось. В приеме им было отказано по причине отсутствия свободных мест в 4-х классах. В другой школе, находящейся также недалеко от их нового места жительства, не преподают немецкий язык.

Родителям был предложен вариант устройства ребенка в школу, расположенную на расстоянии двух автобусных остановок. Учитывая расстояние до школы и заболевание ребенка, понятно, что девочка не сможет добираться туда самостоятельно. Семейно принято решение о том, что отец пока не будет устраиваться на работу, чтобы сопровождать ребенка. Мама такой возможности не имеет, так как она содержит семью, работает посменно в «красной зоне».

Мы обратились к директору школы по месту жительства, нам пояснили, что классы переполнены, но при первом же освободившемся месте, девочка обязательно будет переведена, чтобы учиться поближе к дому.

Впервые за последние 5 лет вопросы нарушения прав детей в сфере опеки и попечительства вышли на третье место в общей тематике обращений, опередив жилищные вопросы. Всего поступило 141 обращение, что на 12 или на 9% больше в сравнении с 2020 годом.

В основном вопросы касались устройства детей в семьи под опеку или на усыновление (25 обращений, что на 13 больше в сравнении с предыдущим годом), 9 обращений касались вопроса передачи под опеку детей, рожденных суррогатными матерями.

31 (+19) обращение поступило в наш адрес от родителей или от родственников по вопросам лишения или ограничения в родительских правах

после распада семей. От них же поступают жалобы на действия специалистов органов опеки и попечительства – 33 (-13).

Авторами еще 30 обращений были родители, у которых дети были изъяты и помещены в детские государственные учреждения. В случаях изъятия детей из семей Уполномоченный старается лично встретиться с родителями, чтобы установить причины изъятия детей, а также, чтобы составить личное мнение о возможности возвращения детей в кровную семью.

К нам обратились многодетные родители, которые возмущались неправомерными действиями сотрудников правоохранительных органов и специалистов органов опеки и попечительства. Они утверждали, что в их семье все благополучно, дети учатся, для них созданы нормальные условия, и они не понимают причину отобрания детей.

В ходе беседы с ними было установлено, что семья состоит на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав как находящаяся в социально-опасном положении. Во время очередной проверки семьи дверь проверяющим не открыли. А поскольку в квартире были слышны крики взрослых, и на просьбы детей открыть дверь они не реагировали, члены комиссии вызвали сотрудников полиции.

Когда проверяющие вошли в квартиру, увидели, что дети сидят на матрасах на полу. В комнате антисанитария, мест для занятий детей и подготовки домашних заданий нет.

Беседа с Уполномоченным, родители не стеснясь, кричали и обвиняли во всем друг друга. С ними была проведена беседа, даны рекомендации. Из администрации запрошена информация о проведении с семьей работы и оказании им помощи по возвращению детей в семью.

Возросло число обращений по вопросам соблюдения жилищных прав семей с детьми, детей–сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. Ввиду малолетнего возраста дети нуждаются в особой заботе государства и близких им людей. Законные представители обязаны принимать все возможные меры для защиты жилищных прав своих детей.

В 2021 году поступило 135 обращений, касающихся жилищных прав граждан, что на 5 или на 4% больше в сравнении с 2020 годом.

Большая часть вопросов (60) касались предоставления жилых помещений гражданам из числа детей–сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Следует отметить, что около половины обращений, касающихся соблюдения жилищных прав, поступает из учреждений системы ГУФСИН. При их рассмотрении для определения права гражданина на предоставление жилого помещения обязательно делаются запросы в учреждения по прежнему месту проживания и обучения, в органы местного самоуправления. На основании ответов даются консультации.

Остальные 75 обращений данной тематики касались:

- улучшения жилищных условий семей с детьми – 35 (-4), из них 16 касались многодетных семей, 4 – семей с детьми–инвалидами;

- выселения семей в результате действий третьих лиц, в том числе кредитных организаций –20 (+1);
- утраты жилья в результате пожара, сноса – 3 обращения;
- задолженности по оплате за жилье и коммунальные услуги, отключения электроэнергии – 4.

Родители обязаны обеспечивать сохранность квартиры, оплату коммунальных счетов, своевременную регистрацию ребенка. К сожалению, рассматривая обращения, затрагивающие права детей на жилье, мы нередко встречаем безответственное отношение взрослых, своевременно не выполняющих кредитные обязательства, не оплачивающих жилищно-коммунальные услуги.

По вопросам восстановления электроснабжения к нам обращаются многодетные, малообеспеченные семьи. Мы направляем ходатайства в ПАО «Красноярскэнергосбыт» с просьбой о подключении электроэнергии и реструктуризации долга. Обращаемся к главам муниципальных районов с просьбами об оказании гражданам материальной помощи. Мы отмечаем, что в основном ходатайства Уполномоченного рассматриваются положительно, в интересах семей. Но некоторые граждане обращаются к нам повторно по тем же проблемам.

В 2019 году обратилась многодетная семья К., воспитывающая пятерых детей. В семье работает только отец, мать и старший совершеннолетний сын не работают, на учете в центре занятости населения не состоят. Проживают в 4-х комнатной квартире, за жилищно-коммунальные услуги начисляется ежемесячно около 13000 рублей. Накопился долг за квартплату и электроэнергию более 130 тысяч рублей. После отключения электроэнергии семье было предложено оплатить долг в течение 5 месяцев. Нами было направлено ходатайство в ПАО «Красноярскэнергосбыт», руководство организации согласилось подключить электричество с условием перечисления хотя бы незначительной суммы в счет погашения долга. Специалисты органа социальной защиты населения оказали семье содействие в сборе документов для назначения мер социальной поддержки. Кроме того членам семьи было предложено встать на учет в центр занятости населения.

В 2021 году от семьи К. вновь поступило обращение по вопросу отключения электроснабжения из-за задолженности в размере уже 400 тысяч рублей. Нами вновь были направлены ходатайства о восстановлении электроснабжения. ПАО «Красноярскэнергосбыт» электроснабжение было восстановлено, но по вопросу реструктуризации долга был получен отказ. Организация потребовала полного погашения долга, так как родителями в течение нескольких лет не принимаются меры по его погашению.

Нами было разъяснено заявителям о необходимости предпринимать меры для выполнения своих обязательств по оплате жилья и коммунальных услуг.

Помощь государства населению осуществляется через социальные выплаты и социальное обслуживание. Меры социальной поддержки отдельных категорий граждан – это гарантии, предоставляемые лицам, оказавшимся в затруднительном положении или относящимся к особым категориям.

По вопросам получения мер социальной поддержки, средств на содержание опекаемых детей, пенсий в наш адрес поступило 77 обращений, что на 2 обращения или на 3% меньше в сравнении с 2020 годом.

Предоставление мер социальной поддержки возложено на отрасль социальной защиты населения. Отдельные пособия гражданам выплачиваются Государственным учреждением - Отделением Пенсионного Фонда РФ по Красноярскому краю.

Граждане обращаются за назначением выплат в государственные структуры, после получения отказа в назначении зачастую обращаются к нам за помощью, считая отказ необоснованным. Рассматривая вопросы данной категории, мы выясняем, что в некоторых случаях граждан просят дополнительно донести документы, подтверждающие право на получение выплат. После разъяснения нами правил назначения пособий, граждане доносят необходимые документы и им производятся выплаты.

Имеются случаи обоснованных отказов в выплатах. В тоже время граждане жалуются на длительное рассмотрение их заявлений, на непонятные формулировки причин отказов, на невозможность попасть на прием в отделения Пенсионного Фонда либо дозвониться на горячую линию.

К нам обратилась Ч., которая 01.07.2022 через портал Госуслуг подала заявление на выплату пособия на детей в возрасте от 8 до 17 лет. Целый месяц женщина пыталась дозвониться на горячую линию Пенсионного Фонда, но не смогла, так как номер постоянно был перегружен. Письменный ответ был получен ею 10 августа. В нем было разъяснено, что в заявлении Ч. изложена недостоверная и неполная информация. Чтобы узнать, о чем идет речь в ответе, женщина добилась личного приема специалиста. Ей было предложено написать повторное заявление, по которому вновь пришел отказ. Нами была проведена проверка причин отказа, в ходе которой установлено, что основанием для отказа стало отсутствие у трудоспособных членов семьи доходов за период, за который рассчитывается среднедушевой доход семьи. Кроме того, женщина не относится к категории одиноких родителей.

Проверкой также было установлено, что семья Ч. находится в трудной жизненной ситуации. Для ухода за больными родителями ей пришлось уволиться с работы, а также взять кредит на приобретение лекарств. Нами было направлено ходатайство в министерство социальной

политики края с просьбой об оказании помощи семье Ч. Помощь была оказана.

По вопросам соблюдения прав детей на охрану здоровья к нам обратились 37 граждан (-5, или -25%). В основном граждане жалуются на оказание некачественных медицинских услуг – 29 обращений. Сократилось число жалоб по вопросам получения лекарственных и медицинских препаратов с 9 в 2020 году до 5 в 2021 году. В 2-х обращениях граждане поднимали вопросы соблюдения прав детей-инвалидов на реабилитацию, одно обращение касалось проезда детей к месту лечения и реабилитации.

Посредством электронной почты поступила информация от неизвестных граждан о ребенке, находящемся в учреждении здравоохранения. В обращении сообщалось, что ребенок не получает лечение, что органы опеки не занимаются лишением родительских прав матери, которая жестоко обращалась с ребенком, в результате чего девочка получила тяжелые травмы и стала инвалидом.

Была организована проверка полученных сведений с выездом на место. Установлено, что ребенку обеспечен полный уход и лечение в соответствии с установленными диагнозами. Мать находится в местах лишения свободы за преступление в отношении дочери, лишена родительских прав.

По вопросам соблюдения прав детей на безопасную для жизни и здоровья среду поступило 32 обращения (+ 12, 3% от общего числа всех обращений). Граждане поднимали вопросы безопасности детей на игровых детских площадках, снежных горках; а также вопросы гибели и травмирования детей в результате неосторожного обращения с оружием, схода лавины, пожаров, утопления, выпадения из окон, нападения собак, дорожно-транспортных происшествий и др.

Наибольшая часть трагических происшествий и несчастных случаев с детьми происходит по вине взрослых.

К нам обратился гражданин Л. с просьбой разобраться в следующей ситуации. Мужчина с пятилетней дочерью находился в зоомагазине. Когда он оставил ребенка без контроля, девочка подошла к клетке с хомяком и захотела его погладить. Хомяк сильно укусил ребенка за палец. Продавец сказала, что хомяк не привит от бешенства, и сертификата на реализацию данного животного магазин не имеет. Ребенку были назначены уколы от бешенства. Родитель переживает за здоровье ребенка.

Нами была проведена проверка сведений, указанных в обращении. По информации Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхонадзор) в зоомагазине имеются документы, подтверждающие осмотр животных (хомяков) ветеринарным специалистом и отсутствие заболеваний. В то же время было установлено

отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на животных (хомяков), реализованных в зоомагазине. В отношении предпринимателя было возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 1 ст.10.6 КоАП РФ.

Жалобы граждан на действия сотрудников правоохранительных органов составили 2% от общего числа обращений (19, что на 5 или на 21% меньше в сравнении с 2020 годом).

Они касались действия (бездействия) сотрудников полиции, соблюдения сроков рассмотрения заявлений граждан. Поступают жалобы на сотрудников полиции, которые изымают из семей детей и помещают их в детские государственные учреждения.

В ходе проверки выясняется, что в действиях сотрудников полиции нарушений законодательства не допущено, так как дети изымаются из обстановки, угрожающей их жизни и здоровью.

К нам обратилась семья с просьбой оказать помощь в возвращении детей, которые у них были изъяты сотрудниками полиции. Проверкой установлено, что в ходе семейной ссоры женщина причинила мужу телесные повреждения. Мужчина был госпитализирован, женщина была доставлена в отдел полиции, а дети помещены в госучреждение.

Сократилось число обращений по вопросу защиты детей от жестокого обращения, насилия (14, -2 в сравнении с 2020 годом). В основном авторы обращений сигнализируют о жестоком обращении с детьми в семьях. В остальных случаях обращения касаются предполагаемого насилия со стороны сотрудников образовательных учреждений и даже со стороны соседей.

Нами проводится всесторонняя проверка подобных сигналов. В результате установлено, что в 8 (из 14) случаях факты жестокости и насилия по отношению к детям не подтвердились.

Обратились граждане с жалобой на непринятие правоохранительными органами мер в отношении молодой семьи, воспитывающей 1,5-годовалого ребенка. Со слов соседей, ребенок постоянно плачет и кричит, они предполагают, что родители жестоко обращаются с ребенком, ему может угрожать опасность.

Проверкой установлено, что семья снимает жилое помещение в аренду. Специалисты органа опеки и попечительства, сотрудники правоохранительных органов неоднократно выезжали в семью по жалобам соседей. Нарушений прав ребенка установлено не было.

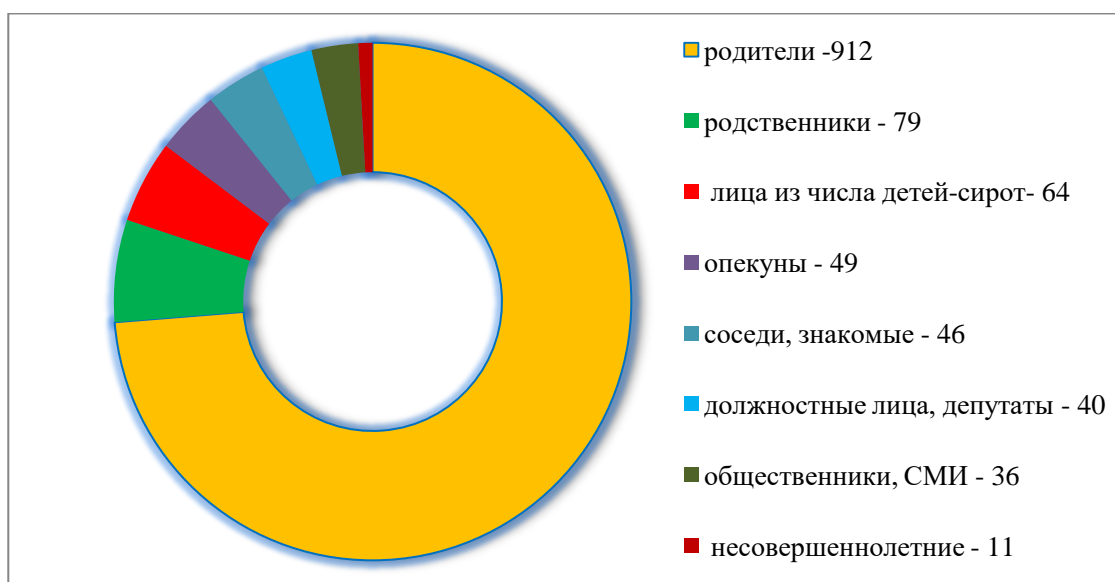
После очередной проверки семьи молодые люди приняли решение сменить место жительства.

В 2021 году в связи со снятием ограничений на 40% возросло число граждан, принятых в ходе личного приема.

Ежегодно возрастает интерес граждан к электронным информационным системам, с помощью которых можно направить обращение в электронной форме. На 10% возросло количество электронных обращений, поступивших через официальный сайт Уполномоченного или посредством электронной почты.

Рис. 2

Категории лиц, обратившихся к Уполномоченному по правам ребенка



Наибольшая часть обращений поступает от родителей, которые обязаны защищать права своих детей во всех сферах жизнедеятельности. Значительная их часть касается вопросов обеспечения детей местами в дошкольных учреждениях и конфликтов в образовательных организациях.

79 обращений были направлены родственниками, которые сообщали Уполномоченному о неисполнении родителями детей обязанностей по их воспитанию и содержанию. Зачастую родственники просят принять меры по отобранию детей и передаче их под опеку.

Дедушка Р. обратился в интересах своего внука. Проживает дедушка в другом регионе и не может сам приехать, чтобы повлиять на ситуацию в семье дочери, которая одна воспитывает сына. С его слов женщина ушла жить к сожителю, оставив мальчика одного. Мать не интересуется учебой сына, не обеспечивает его продуктами. Дедушка высылает денежные средства, переживает, что внук–подросток может попасть в криминальную среду. Он готов забрать внука к себе, но хочет сделать это законно.

Школа нам сообщила, что мать постоянно интересуется учебой сына, посещает родительские собрания, находится на связи с учителями. Женщина объяснила, что работает по ненормированному графику, сын часто остается один, но она контролирует его в телефонном режиме.

В связи с желанием деда забрать внука, у в семье сложились конфликтные отношения. Мальчик изъявляет желание проживать с дедом, с которым сложились хорошие отношения, поэтому манипулирует отношениями взрослых.

В настоящее время сотрудниками органов системы профилактики проводится работа по нормализации взаимоотношений между матерью и сыном.

64 обращения лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, касались вопроса обеспечения жилыми помещениями.

По вопросам защиты прав детей, находящихся под опекой и попечительством, обращаются опекуны (49, + 5 в сравнении с 2020 годом). Обращения касались: постановки на жилищный учет, выплаты пособий, пенсий, конфликтов в образовательных учреждениях.

46 обращений были направлены соседями и знакомыми. Многие из них стали результатом неприязненных отношений между соседями, коллегами по работе, знакомыми.

Обратилась Н. с информацией о своей бывшей подруге К.

Она сообщала, что К. воспитывает дочь, ведет асоциальный и аморальный образ жизни, сожительствует с женщиной, в квартире содержится несколько собак, вследствие чего у К. дома создана антисанитарная обстановка. Все это неблагоприятно влияет на моральное и физическое состояние ребенка.

В ходе работы по обращению были проведены беседы с соседями, учителями, с мамой девочки, которая пояснила, что проживают они вдвоем с дочерью. Выяснилось, что с заявительницей она ранее работала, между ними произошел конфликт. С этого времени Н. пишет жалобы в различные инстанции. В семью приходят с проверками различные комиссии, которые не находят признаков неблагополучия.

40 обращений было направлено должностными лицами, в том числе 16 – депутатами Законодательного Собрания Красноярского края, городского Совета депутатов г.Красноярска, районными депутатами.

36 (31 в 2020 году) обращений были подготовлены представителями общественных организаций, средствами массовой информации, адвокатами по вопросам: отмены концерта Моргенштерна, проверки условий содержания несовершеннолетних в СИЗО, отказов от вакцинации, семейного неблагополучия.

11 (+3) обращений поступило от несовершеннолетних. Рассмотрению таких обращений мы уделяем особое внимание. Ребята ставили вопросы конфликтов с родителями, лишения и восстановления родителей в родительских правах, соблюдения прав на жилье, выражали несогласие с ограничением использования сотового телефона в детском доме.

Обратилась 14-летняя С. с просьбой о содействии в лишении родительских прав ее отца и оформлении опеки бабушкой. Со слов девушки, она с родителями и младшим братом ранее проживала в г.Норильске. После развода родителей мать с детьми переехала к бабушке. Через 5 лет умерла мама, отец все это время не интересовался судьбой детей. После похорон он предложил детям переехать жить к нему и сразу столкнулся с нежеланием детей даже обсуждать эту тему. Брату С. всего 6 лет, отца он не помнит. Девушка категорически отказалась уезжать от бабушки. Органы опеки и попечительства проводили работу со взрослыми и детьми для принятия решения в интересах детей. Мужчине было предложено оставить детей у бабушки в привычной для них обстановке. Кроме того, ему было рекомендовано посещать детей, чтобы со временем установить доверительные отношения.

Через некоторое время отец потребовал незамедлительно передать ему детей, пытался насильно посадить сына в машину и увезти. Дети запаниковали, стали бояться ходить в детский сад и школу. С помощью общественного представителя Уполномоченного по правам ребенка по Курагинскому району с детьми была организована работа психолога. С отцом детей Уполномоченным проведена беседа о необходимости соблюдать права детей и учитывать их мнение.

Помимо прочих заявителей к Уполномоченному обращаются кандидаты в опекуны (17 обращений) с просьбами об оказании содействия в оформлении опеки; а также бывшие опекуны и попечители (6 обращений) с ходатайствами о возвращении им изъятых детей. 11 обращений рассмотрено от анонимных источников.

В отдельных случаях по инициативе Уполномоченного по правам ребенка вопросы соблюдения прав детей берутся на контроль на основании материалов средств массовой информации: телевидения, радио, печатных изданий, информационных агентств. В 2021 году Уполномоченным инициативно было рассмотрено 16 материалов, содержащих сведения о нарушении прав детей,

Все вышеупомянутые материалы вызвали повышенный общественный интерес. Для установления условий и причин, способствующих совершению нарушений прав детей, нами проводятся проверки, направляются запросы в органы и ведомства, к компетенции которых относится объективное и всестороннее рассмотрение или разрешение проблемы.

В эфире программы «Новости» на 7 канале в январе 2021 года был показан сюжет о том, что из общественного транспорта (автобуса), кондуктор высадил 12-летнего ребенка при 20-градусном морозе. Ребенок не смог оплатить проезд из-за проблем с картой. В течение дня девочка без проблем пользовалась картой, но при попытке оплаты в автобусе на мобильном терминале кондуктора высветилась надпись «Оплата невозможна по причине нахождения карты в стоп-листе». На вопрос

ребенка: «Что мне делать?» кондуктор предложил высадиться на следующей остановке.

Нами был направлен запрос заместителю главы г.Красноярска, руководителю департамента транспорта с просьбой о проведении проверки. Проверены записи камер видеонаблюдения, взята объяснительная у кондуктора, который отрицал факт высадки ребенка из автобуса.

При проверке платежеспособности карты подтвердился отказ в оплате, проведена работа по выводу из стоп-листа.

Руководством ГПКК «Красноярскавтотранс» с экипажами транспортных средств были проведены инструктажи о недопустимости высадки детей в зимнее время в случае невозможности оплаты проезда. Департамент транспорта заверил, что при повторных инцидентах на маршрутах будут приняты меры вплоть до расторжения муниципального контракта.

! ВАЖНО:

16.02.2021 Государственной Думой РФ приняты изменения в статью 20 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» в части регулирования ответственности за безбилетный проезд на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте, которые запрещают высадку детей до 16 лет из общественного транспорта в случае отсутствия билета.

В программе «Мужское/Женское» на Первом канале приняла участие многодетная мать К. Женщина воспитывает 4-х дочерей. Она обратилась за материальной помощью, жаловалась на то, что отец детей не выплачивает алименты, семья голодает. Приехавшие на передачу родственники и соседи рассказывали, что деньги у К. есть, но она их тратит на спиртное. Кроме того, соседи видели, что К. сама спаивает своих детей. Дети утверждали, что мать регулярно применяет к ним телесные наказания.

По фактам жестокого обращения К. с детьми следователями ГСУ СК РФ по Красноярскому краю и Республике Хакасия проводилась процессуальная проверка, сведения о применении насилия не подтвердились.

Нами была проведена проверка организации работы с семьей органами системы профилактики. По информации комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав семья К. состояла на учете как находящаяся в социально опасном положении с декабря 2019 года. Основанием для постановки на учет стало недостаточное количество продуктов питания, топлива, отключение электроэнергии за неуплату. Администрацией города Ужура семье была оказана помощь в

подключении электричества, в оформлении детских пособий. В школе от педагогов замечаний по поведению и учебе к детям не поступало.

В июне 2020 года семья была снята с учета в связи с исправлением. За прошедший период времени мать ни разу не была замечена в употреблении спиртных напитков.

К. знала, что за участие в программе «Мужское/Женское» выплачиваются деньги и вместе с подружкой решила написать письмо на передачу. После эфира ей было выплачено 80 тысяч рублей, которые она потратила на ремонт дома.

В настоящее время дети живут с матерью, замечаний к семье нет, отец детей выплачивает алименты.

Уполномоченным также инициировались проверки информации по вопросам:

- безопасности детей на дворовых площадках;
- организации обучения несовершеннолетних;
- конфликтов в образовательных учреждениях;
- ненадлежащего исполнения родительских обязанностей.

Результаты рассмотрения обращений. Рассмотрение жалоб граждан, принятие мер к восстановлению нарушенных прав граждан – наиважнейшая задача Уполномоченного по правам ребенка в Красноярском крае.

20% обращений содержат по несколько вопросов, которые граждане ставят перед Уполномоченным.

Мужчина Т. обратился в связи с трудной жизненной ситуацией. В гражданском браке с гражданкой И. у них родились двое детей. Сына, 2012 г.р., женщина оформила как одинокая мать. В свидетельстве о рождении дочери, 2013 г.р., по настоянию Т., она указала его отцом.

В 2014 году Т. ушел из семьи из-за систематического употребления И. спиртных напитков. Семья И. была поставлена на профилактический учет в комиссии по делам несовершеннолетних как находящаяся в социально опасном положении, однако мать продолжала вести асоциальный образ жизни. Дети находились в обстановке, угрожающей их жизни и здоровью. В 2019 году мать детей была лишена родительских прав. Решением суда дочь была передана на воспитание Т., сын направлен в учреждение для детей, так как отец не был вписан в свидетельство о его рождении.

Т. сразу начал собирать документы для установления отцовства и через 6 месяцев забрал сына на воспитание в семью.

Мужчина является добросовестным родителем, но не может самостоятельно решить проблемы с получением мер социальной поддержки, трудоустройства.

Выплаты и пособия невозможно назначить из-за отсутствия совместной с детьми регистрации по месту жительства. Дети зарегистрированы у матери в доме, купленном на материнский капитал,

причем сама она там не живет, но отцу детей в регистрации она отказывает.

Т. зарегистрирован в доме своей сестры, которая также не соглашается на регистрацию детей.

Дети до 2019 года проживали с матерью, привыкли к бесконтрольному поведению, по этой причине Т. не может трудоустроиться на постоянное место работы, чтобы не оставлять детей на весь день одних.

Главе администрации Курагинского района нами было направлено ходатайство с просьбой об оказании семье Т. всесторонней помощи.

Был решен вопрос о временном предоставлении жилого помещения. Юристами КГБУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения» была оказана помощь в подготовке документов в суд для установления факта совместного проживания с детьми для получения мер социальной поддержки.

Т. оказано содействие в предоставлении государственной социальной помощи на преодоление трудной жизненной ситуации на основании социального контракта «Иные мероприятия, направленные на преодоление трудной жизненной ситуации» (Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 №296).

КГБУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения» бесплатно предоставил семье продуктовый набор, положительно рассмотрено заявление Т. о предоставлении единовременной адресной материальной помощи в связи с трудной жизненной ситуацией.

Из-за отсутствия денежных средств отец не мог самостоятельно обустроить быт. В семье отсутствовала необходимая бытовая техника, мебель, школьные принадлежности. Уполномоченный обратилась в Фонд поддержки ответственного отцовства, которым была оказана помощь в приобретении школьных принадлежностей, бытовой техники и мебели.

Нами было оказано содействие в получении компьютера для организации обучения детей.

Для обеспечения выхода семьи Т. из трудной жизненной ситуации мы совместно с органами местного самоуправления продолжаем оказывать семье информационную помощь, юридическое сопровождение и материальную поддержку.

Некоторые обращения продолжают находиться на контроле Уполномоченного даже после их рассмотрения. Например, контроль требуется при работе с ситуациями по определению места жительства детей после развода их родителей и организации общения с ними отдельно проживающего родителя.

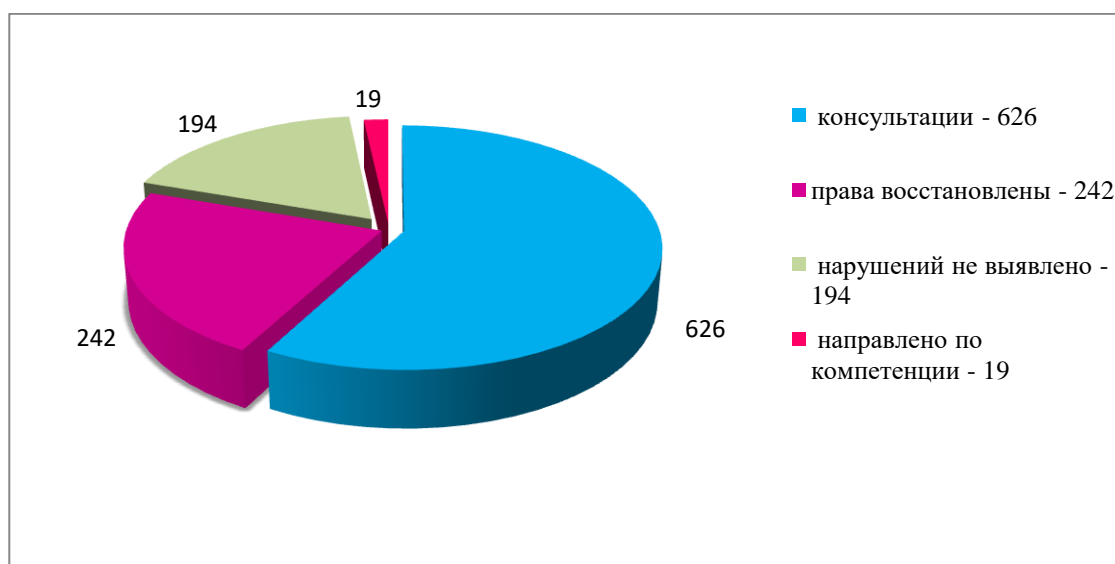
К Уполномоченному в 2019 году обратились родители, которые по очереди насильно отбирали друг у друга ребенка, несмотря на наличие решения суда об определении места его жительства с матерью.

Отцу ребенка нами были разъяснены его права на участие в жизни ребенка, на возможность определения в суде порядка общения с ребенком. Тем не менее, практически сразу же после получения решения суда отец забрал сына из детского сада и полтора года скрывался с сыном в разных городах России. Во взаимодействии со службой судебных приставов-исполнителей ребенок был отобран у отца и передан матери. Через несколько дней отец вновь увез ребенка.

Работа по исполнению решения суда об определении места жительства ребенка с матерью продолжается.

Рис. 3

Результаты работы по обращениям



Юридические консультации были даны по 626 обращениям. Нередко обращения граждан к Уполномоченному сопровождаются фразой: «Обращаюсь к Вам как к последней инстанции, которая сможет мне помочь». Зачастую эти граждане обращаются к нам после рассмотрения их проблемных ситуаций в судах, после принятия по ним решений, которые не устраивают заявителей. Это происходит, например, когда семья подлежит выселению из жилых помещений, приобретенных с использованием заемных средств, или после отказа органа опеки и попечительства в оформлении опеки, отказа органа опеки в выдаче разрешения на продажу жилья и др. Мы с пониманием относимся к проблемам этих граждан, всесторонне изучаем вопрос и даем рекомендации по выходу из сложившихся ситуаций.

С 2018 года мы оказываем юридическую помощь гражданину Б., который утратил право на жилое помещение, оформленное его женой на свое имя по договору ипотечного кредитования. Не имея возможности вносить оплату, она оставила мужа, двоих дочерей и уехала в неизвестном

направлении. Решением суда требование банка о возврате задолженности по кредиту за счёт наложения взыскания на ипотечную квартиру было удовлетворено. Квартира была продана, члены семьи выселены и сняты с регистрационного учета.

Семья не осталась на улице, отцу с детьми было предоставлено временное жилье маневренного фонда, однако из-за отсутствия регистрации по месту жительства отец не мог оформить меры социальной поддержки. Чтобы прокормить детей отец изыскивал возможности временных подработок, так как не мог официально трудоустроиться на постоянную работу.

Гражданину была оказана помощь в подготовке искового заявления и сопровождении в судебных заседаниях. Суд удовлетворил требование о признании семьи Б. жителями Красноярского края. В результате семья получила право на назначение пособий, возможность встать в очередь на улучшение жилищных условий. Отец семейства смог официально трудоустроиться.

В 194 случаях проведенными проверками нарушений прав детей не выявлено. При этом каждому заявителю нами дается полный ответ, объясняющий позицию Уполномоченного об отсутствии нарушений прав детей по результатам проведенных проверок.

Поступило 19 обращений, которые, как выяснилось, не относятся к компетенции Уполномоченного. Например, о проверке уголовного дела, о привлечении к уголовной ответственности, об отмене судебного решения, об изменении меры пресечения осужденным.

Обратился мужчина с просьбой о розыске его ребенка, вывезенного бывшей супругой в неизвестном направлении. Мужчина предполагает, что бывшая его жена с ребенком могут проживать в одном из южных регионов России. Он предлагал нам созвониться с правоохранительными органами того региона, ходатайствовать о проведении оперативно-розыскных мероприятий и поиске ребенка. Уполномоченным были даны разъяснения и рекомендации по обращению в суд с исковым заявлением об определении места жительства ребенка и установлении порядка общения с ним. Только после принятия судом решения возможно принятие мер по розыску и установлению местонахождения ребенка.

При рассмотрении 242 обращений (23% от общего числа обращений) было установлено, что права детей действительно были нарушены, следовательно, была проведена работа по их восстановлению.

Тематика вопросов, по которым восстановлены права детей и их семей

Разрешение конфликтов всего в:	34
школах,	19
дошкольных учреждениях,	7
учреждениях дополнительного образования,	5
техникумах и др. образовательных учреждениях	3
Выявление и организация работы с асоциальными семьями	31
Назначение, выплата пособий, пенсий, стипендий	29
Проблемы с зачислением в образовательные учреждения:	26
школы,	8
дошкольные учреждения,	14
учреждения дополнительного образования,	2
техникумы	2
Взыскание алиментов	23
Действия органов опеки и попечительства	21
Оказание медицинских услуг, лекарственное обеспечение	11
Жилищные вопросы:	10
детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей,	7
семей с детьми	3
Конфликты с правоохранительными органами	5
Возврат ребенка в семью	6
Восстановление, истребование документов	6
Проблемы у приемных родителей	6
Права детей-инвалидов, детей с ОВЗ	4
Конфликты между родителями, родственниками	4
Вопросы безопасности детей, в том числе медиабезопасность	4
Общение ребенка с родителями, родственниками	4
Определение места жительства ребенка	3
Организация обучения (отсутствие лицензии, проблемы с ЕГЭ, реорганизация учреждений)	3
Проблемы постинтернатного сопровождения	3
Другие (конфликты с соседями, помещение детей в государственные учреждения, вопросы ЖКХ)	9
Всего:	242

34 положительно рассмотренных обращений касались проблем, конфликтов в образовательных учреждениях.

Обратилась женщина Щ. с просьбой об оказании помощи в определении сына в школу. Сын учится в 6 классе, из-за конфликта с учителем мальчик и еще четверо его друзей решили перейти в другую школу. Родители друзей незамедлительно отнесли документы в новую школу, а Щ. с сыном пришли устраиваться в новую школу только через три дня. Директор сказала маме, что в школе больше нет вакантных мест, тогда мама с сыном решили вернуться в свою прежнюю школу, но и там им ответили, что свободных мест в школе нет.

После нашего обращения к руководителю территориального отдела образования вопрос был решен положительно, мальчик посещает свою прежнюю школу.

С положительным результатом было рассмотрено 29 обращений по вопросам назначения и выплат пособий, пенсий, стипендий. В ходе работы гражданам разъяснялись причины отказов в назначении пособий, а также оказывалась помощь в подготовке повторного обращения в органы социальной защиты населения.

Впервые обозначилась тема отказа в выплате пенсии по случаю потери кормильца детям, окончившим 11 класс и поступившим в высшие учебные заведения (3 обращения). Права несовершеннолетних, безусловно, были восстановлены, выплата пенсий возобновлена. Тем не менее, данная проблема потребовала системного решения. Подробно об этом будет изложено в соответствующей главе настоящего Доклада.

К Уполномоченному обратилась попечитель девушки. Опекаемая девушка является получателем пенсии по случаю потери кормильца за умершую маму. Она успешно закончила обучение в школе, поступила в высшее учебное заведение. Школой была выдана справка о том, она обучалась по 28.06.2021. На основе этого документа пенсия отделением ПФР РФ по краю была выплачена по 28.06.2021. Принимая во внимание, что получатель пенсии по случаю потери кормильца имеет право на получение пенсии в случае очного обучения до достижения им возраста 23-х лет, выплата пенсии на основе такой справки учебного заведения может быть возобновлена только после начала учебного года, то есть с 1 сентября. Это означает, что с 28.06.2021 по 31.08.2021 пенсия не может быть выплачена.

Только после нашего настойчивого обращения в управление образования и непосредственно в образовательную организацию девушке была выдана справка об обучении в образовательном учреждении по 31.08.2021, так как июль и август являются каникулярным периодом даже после окончания школы.

К нам обратилась мать по вопросу защиты прав и законных интересов 7-летней дочери ребенка-инвалида с нарушением опорно-двигательного аппарата. Семья живет в многоквартирном доме, девочка самостоятельно не ходит, использует кресло-коляску. Девочка в 2021 году стала обучаться в школе, мама каждый день возит ребенка в школу и обратно. В связи с этим возникли проблемы из-за непригодной для инвалидов-колясочников инфраструктуры.

Пандус, установленный в подъезде, имеет большой угол наклона, им невозможно пользоваться, тем более, что спуск сразу выходит на проезжую часть. Женщина берет дочь на руки, идет с ней к машине, которая может

находиться на большом расстоянии из-за отсутствия парковочного места перед подъездом.

Мама девочки обратилась в управляющую компанию и администрацию г.Ачинска с просьбой об обеспечении парковочного места для инвалида-колясочника около подъезда.

Согласно ответу руководителя управляющей компании, у компании отсутствуют правовые основания для установки дорожного знака и нанесения парковочной разметки. Также в ответе разъяснено, что собственники многоквартирного дома не имеют права принимать решения об установке парковочных мест. Полномочия по данному вопросу относятся к компетенции органов местного самоуправления.

В ответе главы администрации города разъяснено, что решение об обеспечении инвалида беспрепятственным доступом можно принять на общем собрании собственников дома путем голосования. В таком случае работы будут выполнены за счет собственных средств многоквартирного дома.

На повторное обращение матери в администрацию города ей была разъяснена необходимость обратиться в управляющую компанию для «инициализации проведения общего собрания собственников по устройству парковочного места и выбора источника финансирования работ».

По сути, женщине было вежливо отказано в ее просьбе.

Уполномоченным направлен запрос Главе города с просьбой об оказании помощи в реконструкции пандуса в подъезде и закреплении парковочного места во дворе дома. Для этого нами было рекомендовано собрать всех должностных лиц, от которых зависит решение вопроса обеспечения инфраструктуры для ребенка-инвалида.

По информации администрации города по нашему запросу было принято решение о необходимости установки дорожно-знаковой информации 6.4 Правил дорожного движения «Парковка (парковочное место)» с табличкой 8.17. ПДД «Инвалиды» в районе подъезда, где проживает ребенок-инвалид.

Кроме того, нас информировали, что параметры пандуса будут приведены в соответствие с требованиями СП 59.13330.2012. Все мероприятия будут выполнены за счет средств бюджета города Ачинска.

По результатам рассмотрения обращений 19 должностных лиц, виновных в нарушении прав детей, были привлечены к дисциплинарной ответственности.

Так, в детском саду без согласия родителей ребенку была поставлена прививка АКДС. Со слов мамы, у ребенка имеется медицинский отвод от вакцинации АКДС.

По данному факту была проведена проверка, по результатам которой к медицинским работникам, допустившим нарушение, применены меры дисциплинарного взыскания, снижены выплаты по итогам квартала.

Ребенку было проведено медицинское обследование, к счастью, нежелательных реакций на вакцинацию выявлено не было.

Анализируя обращения граждан по территориальному принципу, мы отмечаем значительный рост числа обращений по г.Красноярску – 515 обращений (+31) за счет Советского (+22), Свердловского (+21), Ленинского (+11), Центрального (+10) районов.

Рост числа обращений отмечается по Емельяновскому району (+27), Эвенкийскому муниципальному району (11).

Значительное сократилось число обращений граждан из в г.Назарово (-8).

В 2021 году не поступило ни одного обращения из Идринского, Казачинского, Назаровского, Тасеевского районов, ЗАТО Солнечный.

Таблица 3

Количество обращений, поступивших из районов и городов Красноярского края

№	Населенный пункт	2020 год	2021 год	+/-
1.	г. Ачинск	21	19	-2
2.	г. Боготол	6	5	-1
3.	г. Бородино	5	4	-1
4.	г. Дивногорск	5	3	-2
5.	г. Енисейск	4	2	-2
6.	г.Железногорск	9	11	+2
7.	г. Зеленогорск	7	8	+1
8.	г. Канск	22	19	-3
9.	Красноярск, всего	457	515	+31
10.	Железнодорожный район	38	33	-5
11.	Кировский район	46	48	+2
12.	Ленинский район	43	54	+11
13.	Октябрьский район	86	83	-3
14.	Свердловский район	59	80	+21
15.	Советский район	126	148	+22
16.	Центральный район	59	69	+10
17.	г. Лесосибирск	18	22	+4
18.	г. Минусинск	13	12	-1
19.	г. Назарово	3	11	-8
20.	г. Норильск	17	18	+1
21.	г. Сосновоборск	12	12	0
22.	г. Шарьпово	9	8	-1
23.	Абанский район	3	1	-2
24.	Ачинский район	3	2	-1
25.	Балахтинский район	5	6	+1
26.	Березовский район	10	9	-1
27.	Бирилюкский район	2	2	0
28.	Боготольский район	4	2	-2
29.	Богучанский район	9	7	-2
30.	Большемуртинский район	3	1	-2
31.	Большеулуйский район	0	2	+2
32.	Дзержинский район	2	3	+1

33.	Емельяновский район	15	42	+27
34.	Енисейский район	9	5	-4
35.	Ермаковский район	5	4	-1
36.	Идринский район	0	0	0
37.	Иланский район	3	2	-1
38.	Ирбейский район	3	2	-1
39.	Казачинский район	5	0	-5
40.	Канский район	3	7	+4
41.	Каратузский район	5	2	-3
42.	Кежемский район	3	5	+2
43.	Козульский район	6	9	+3
44.	Краснотуранский район	0	2	+2
45.	Курагинский район	6	5	-1
46.	Манский район	3	8	+5
47.	Минусинский район	4	7	+3
48.	Мотыгинский район	2	3	+1
49.	Назаровский район	1	0	-1
50.	Нижнеингашский район	2	3	+1
51.	Новосёловский район	2	5	+3
52.	Партизанский район	4	1	-3
53.	Пировский район	0	4	+4
54.	Рыбинский район	3	8	+5
55.	Северо-Енисейский район	0	3	+3
56.	Саянский район	0	2	+2
57.	Сухобузимский район	7	11	+4
58.	Таймырский район	9	14	+5
59.	Тасеевский район	1	0	-1
60.	Туруханский район	4	7	+3
61.	Тюхтетский район	0	1	+1
62.	Ужурский район	8	3	-5
63.	Уярский район	3	6	+3
64.	Шарыповский район	0	1	+1
65.	Шушенский район	5	4	-1
66.	Эвенкийский район	5	16	+11
67.	п.Кедровый	3	5	+2
68.	ЗАТО Солнечный	1	0	-1

88 обращений поступило из учреждений системы ГУФСИН (+ 29 или на 49% больше в сравнении с 2020 годом), по вопросам:

- предоставления жилья лицам из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей – 41 обращение;
- предоставления информации о детях – 16 обращений;
- предоставления возможности общения с семьями по телефону, скайпу – 9;
- лишения родительских прав родственников, бывших супругов – 9;
- материальной поддержки семьи – 6;
- изменения меры пресечения – 5;
- перечисления детских пособий в колонию осужденному – 2.

43 обращения поступило Уполномоченному из следующих регионов РФ: г.Москва (7), г.Санкт-Петербург (3), Астраханская область, Воронежская область, Иркутская область (2), Краснодарский край (3), Московская область (2), Ненецкий автономный округ, Новосибирская область (3), Новгородская область, Омская область, Пермский край, Приморский край, Ростовская область, г.Севастополь, Самарская область, Томская область, Хабаровский край, Челябинская область. Республики Башкортостан, Республики Хакасия (5). Велась работа по обращениям граждан из стран ближнего и дальнего зарубежья: Королевства Бахрейн, из Республики Таджикистан, Республики Узбекистан, Республики Казахстан.

Иные формы деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Красноярском крае. В процессе своей деятельности Уполномоченный постоянно взаимодействует с организациями и структурами, направленными на защиту интересов несовершеннолетних детей.

Уполномоченный является участником следующих межведомственных и рабочих групп:

- по вопросам состояния законности, эффективности работы и межведомственного взаимодействия правоохранительных, контролирующих органов и исполнительных органов власти края по выявлению, пресечению и предотвращению правонарушений при организации питания учащихся, а также исполнения законодательства при организации занятости несовершеннолетних, эффективности межведомственного взаимодействия в указанной сфере при прокуратуре Красноярского края;

- о состоянии законности и эффективности межведомственного взаимодействия при реализации жилищных прав лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей при прокуратуре Красноярского края.

В условиях соблюдения ограничительных мер в 2021 году в очном режиме в крае велась работа по наиболее важным вопросам в сфере защиты прав несовершеннолетних:

- координационное совещание руководителей правоохранительных органов края «О результатах деятельности правоохранительных органов и эффективности взаимодействия по профилактике правонарушений и преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении их;

- рабочая группа по выработке предложений, касающихся нормативно-правового регулирования применения вспомогательных репродуктивных технологий (суррогатное материнство);

- межведомственная работа в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

- собирались коллегии: министерства здравоохранения Красноярского края по вопросам развития паллиативной медицинской помощи, о состоянии и мерах по снижению младенческой и детской смертности в Красноярском крае; министерства социальной политики Красноярского края;

- семинар-совещание министерства образования Красноярского края по вопросам развития школьных служб медиации.

Уполномоченный по правам ребенка в Красноярском крае принимала участие во Всероссийском Форуме «Вектор детства» в г.Кемерово, организованном Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка, по вопросам содействия реализации национальных целей и задач в сфере защиты семьи и детства. Материалы и рекомендации Форума использованы в соответствующих главах настоящего Доклада.

В режиме ВКС вопросы организации школьного питания обсуждались на встрече с полномочным представителем Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе Меняйло С.И.

Для органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и общественных организаций Уполномоченным был организован семинар «Семья и общество – диалог ради будущего» в целях определения места и роли родительских сообществ в вопросах воспитания, а также выработки рекомендаций органам и учреждениям по работе с семьей и детьми.

При непосредственном участии Уполномоченного в крае поднимались и обсуждались вопросы совершенствования законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних через развитие профилактического потенциала центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел; духовно-нравственного воспитания молодежи на базе Красноярской епархии Русской Православной Церкви.

Уполномоченный является постоянным членом комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Красноярского края. В 2021 году рассматривались следующие вопросы:

- о причинах и условиях, способствовавших вовлечению несовершеннолетних в участие в несанкционированных протестах (акциях), необходимых мерах по их устранению, предупреждению, а также действий по недопущению вовлечения несовершеннолетних в противоправную деятельность;

- об организации работы по выявлению и противодействию идеям экстремизма и терроризма среди несовершеннолетних;

- о работе по своевременному выявлению несовершеннолетних, проявляющих суицидальные наклонности, агрессивное поведение в отношении окружающих;

- о развитии системы наставничества в работе с несовершеннолетними, в отношении которых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений проводится индивидуальная профилактическая работа, в том числе находящихся в социально опасном положении, через поддержку проектов по развитию институтов наставников;

- на выездных заседаниях комиссии: в г.Назарово по жестокому обращению с ребенком в семье; в СИЗО № 1 ГУФСИН России по Красноярскому краю по вопросу «Соблюдение прав осужденных несовершеннолетних в процессе их социальной адаптации и реабилитации».

В формате видео-конференц-связи Уполномоченный принимала участие в:

- международной конференции «Медиация в образовании: поликультурный контекст» на базе Сибирского федерального университета;
- заседании координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Сибирского Федерального округа с выступлением по вопросу «Защита жилищных прав детей в Красноярском крае»;
- совещании с руководителями Общероссийского народного фронта по вопросам школьного питания.

Прием граждан по личным вопросам. В 2021 году были возобновлены командировки в территории края.

Организовано и проведено 48 приемов граждан в очном формате, в том числе дважды с представителями Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хакасия, а также в общественной приемной партии «Единой России».

Совместно с ГУФСИН России по Красноярскому краю организованы встреча с воспитанниками Канской воспитательной колонии и их родителями, а также прием несовершеннолетних, содержащихся в СИЗО № 1.

Проведены беседы с несовершеннолетними, находящимися в специальном учебно-воспитательном учреждении (СУВУ) для несовершеннолетних правонарушителей, расположенном в Республике Хакасия.

Вопросы международного взаимодействия. В соответствии с Уставным законом Красноярского края от 16.06.2016 № 10-4679 «Об Уполномоченном по правам человека в Красноярском крае» Уполномоченный рассматривает жалобы и иные обращения граждан Российской Федерации, находящихся на территории Красноярского края, по мнению которых на территории Красноярского края нарушены или нарушаются их права и свободы. В то же время если права гражданина нарушены за пределами Красноярского края, то Уполномоченный должен оказывать содействие гражданам в восстановлении их прав путем обращения к компетентным государственным органам на соответствующей территории.

В последние годы мы все чаще сталкиваемся с ситуациями, когда восстановление нарушенных прав ребенка невозможно без обращения в компетентные государственные органы других государств. Вмешательство Уполномоченного по правам ребенка в Красноярском крае требуется в случае нахождения наших маленьких граждан за пределами Российской Федерации. На защиту наших детей встают авторитетные государственные структуры и значительное число людей.

К нам обратилась руководитель управления образования администрации г.Назарово в интересах двух несовершеннолетних сестер 13 и 7 лет. Эти дети проживали с родителями в г.Назарово. Но в 2017 году

умерла мама, а отец – гражданин Республики Узбекистан, работал вахтовым методом, поэтому дети после смерти мамы проживали у тети, родной сестры их мамы.

В сентябре 2020 года мужчина вывез детей на свою родину, где у него живет жена со старшим сыном. В феврале 2021 года мужчина вернулся в г.Красноярск на заработки, а дочерей оставил в Узбекистане.

В семье мачехи между детьми стали происходить конфликты, старшая девочка звонила отцу, жаловались, что брат применяет к ней насильственные действия. Отец игнорировал жалобы дочери, не отнесся к ее словам серьезно.

16.04.2021 девочки самовольно ушли из дома к знакомой женщине и категорически отказались возвращаться в семью мачехи. Они позвонили тете в г.Назарово и рассказали, что ушли из дома, объяснили причину и попросили забрать их к себе. Родственница забила тревогу. Обратилась в органы опеки и попечительства администрации г.Назарово, затем к Уполномоченному по правам ребенка в Красноярском крае.

Незамедлительно нами были направлены запросы Уполномоченному по правам ребенка в Республике Узбекистан, Чрезвычайному и Полномочному Послу Российской Федерации в Республике Узбекистан. С сотрудниками данных структур во взаимодействии решались вопросы о привлечении к ответственности сводного брата девочек, а также отца за неисполнение родительских обязанностей.

Кроме того, решался вопрос о возврате детей в Россию, тем более, что дети имеют гражданство Российской Федерации и постоянную регистрацию в г.Назарово.

23.04.2021 дети были доставлены в Посольство России в Узбекистане, где они проживали до решения их дальнейшей судьбы.

12.05.2021 отец несовершеннолетних решением Самаркандского городского суда по гражданским делам был лишен родительских прав.

После вступления решения суда в законную силу между нами и сотрудниками Посольства России в Узбекистане велись переговоры по скоординированности действий по возвращению детей тете, которая к тому времени оформила документы на опеку. Сотрудники Посольства приобрели авиабилеты до г.Новосибирска. В аэропорту детей встретила руководитель отдела опеки и попечительства г. Назарово и сотрудники аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Новосибирской области. Они накормили детей, организовали ночевку, потом доставили на железнодорожный вокзал г.Новосибирска для дальнейшего следования.

В г.Ачинске детей встретила опекун. Дети сейчас проживают с ней, их жизни и здоровью ничего не угрожает.

В течение четырех лет велась работа по поиску и возвращению матери ребенка, вывезенного отцом на Ближний Восток.

Еще в 2017 году к Уполномоченному обратилась мама девочки 2011 года рождения, которая вынужденно на длительное время была разлучена со своей дочерью. В 2015 году отец ребенка, уроженец Таджикистана, уговорил мать выдать нотариальную доверенность на выезд ребенка к родственникам. Фактически отец с ребенком выехали в Иран, затем в Исламскую Республику Афганистан, где он участвовал в боевых действиях и погиб. Длительное время поиски ребенка велись ГСУ СК РФ России по Красноярскому краю и Республике Хакасия, другими правоохранительными органами, представительствами МИД России, в том числе Посольством России в Афганистане. В 2021 году девочка была найдена! Уполномоченным было организовано взаимодействие с Уполномоченным по правам ребенка в Республике Таджикистан, которая, в свою очередь, организовала работу по социализации ребенка в Центре материнства и детства г. Душанбе, куда девочка была доставлена. В ноябре 2021 года девочка была передана матери. Уполномоченный продолжает работу с семьей, организовано сопровождение семьи по месту жительства, ребенок постепенно привыкает к новому для нее укладу жизни.

В настоящее время Уполномоченным ведется работа по обеспечению прав детей, проживающих в Красноярском крае и являющихся гражданами Израиля, Германии, США, кроме того, осуществляется правовое сопровождение семей с детьми, являющихся гражданами Российской Федерации и жителями нашего края, фактически проживающими на Украине, в Королевстве Бахрейн. Продолжается работа по розыску ребенка, незаконно вывезенного отцом и скрываемого в Нидерландах.

Для разрешения обращений, требующих межведомственного взаимодействия, Уполномоченный организует рабочие совещания:

- с должностными лицами Правительства Красноярского края, прокуратуры, следственного комитета, службы судебных приставов-исполнителей по вопросам розыска детей, вывезенных без согласия отдельно проживающих родителей.

- с руководством Октябрьского района, органами опеки и попечительства, специалистами комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по вопросам ненадлежащего исполнения родителями обязанностей по воспитанию ребенка.

- с руководством школ, молодежным Центром по вопросам распространения и употребления курительных смесей и других веществ.

- с органами опеки и попечительства, здравоохранения, правоохранительными органами по вопросам жизнеустройства детей, рожденных суррогатными матерями.

20-летие института Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае. В декабре институту Уполномоченных по правам человека, по правам ребенка, по правам коренных малочисленных народов в Красноярском крае исполнилось 20 лет. Эта значимая для нас дата была отмечена научно-практической конференцией по теме «Права человека в

меняющемся мире». Нам было важно не только подвести итоги 20-летней деятельности института, но и наметить направление дальнейшего развития в стремительно меняющемся мире.

Участниками конференции стали общественные представители Уполномоченного по правам человека и Уполномоченного по правам ребёнка в муниципальных образованиях края, представители органов законодательной и исполнительной власти, правоохранительных органов и научного сообщества.

В рамках конференции прошли заседания формата «круглый стол», интерактивные лекции-тренинги, в частности по теме «Конфликты с участием несовершеннолетнего в образовательном пространстве. Профилактика буллинга».

Взаимодействие Уполномоченного со средствами массовой информации:

- по вопросам соблюдения прав детей, семей с детьми дано 53 интервью журналистам печатных изданий и 14 интервью теле-радио каналам;

- в качестве спикера в пресс-конференция, посвященной старту в Красноярском крае образовательной программы для родителей «Детство без опасности».

Совместно с сотрудниками правоохранительных органов Уполномоченный принимала участие в профилактических мероприятиях по недопущению несовершеннолетними противоправных действия во время несанкционированных митингов.

2. О ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ

По данным Красстата численность постоянного населения Красноярского края на 01.01.2022 года составила 2 849 169 человек.

Миграционный прирост населения края в 2021 году составил 9956 человек.

Наибольшее число иностранных граждан приехало в край из Таджикистана и Киргизии. Если говорить о странах дальнего зарубежья, то здесь первенство держит Китай.

Таблица 4

Общие итоги миграции населения (человек)

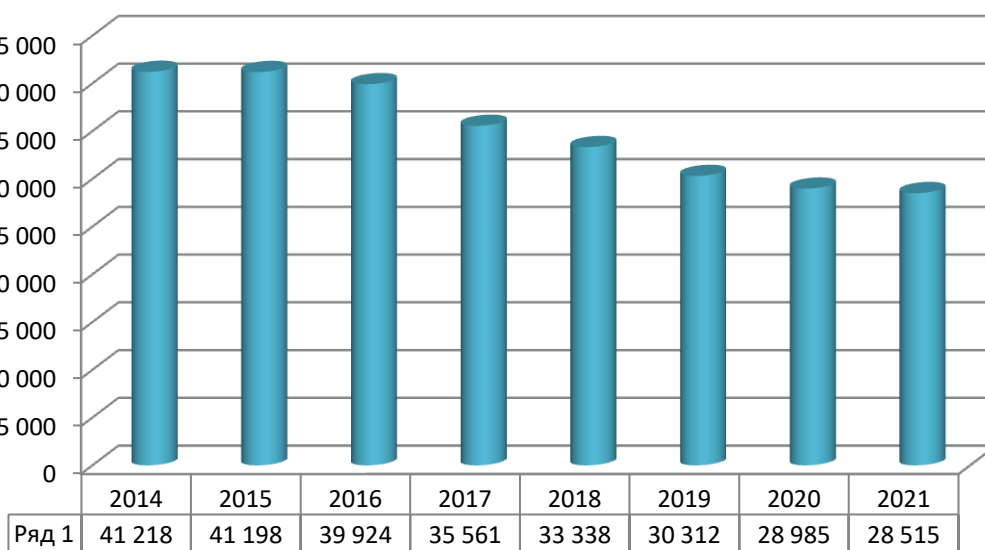
	Январь-ноябрь 2021 года			Январь-ноябрь 2020 года		
	число прибывших	число выбывших	миграционный прирост, снижение (-)	число прибывших	число выбывших	миграционный прирост, снижение (-)
Миграция	117922	107966	9956	105968	104122	1846
в том числе:						
в пределах России	100319	101927	-1608	91445	92507	-1062
в том числе:						
внутрикраевая	67128	67128	-	59961	59961	-
межрегиональная	33191	34799	-1608	31484	32546	-1062
международная миграция	17603	6039	11564	14523	11615	2908
в том числе:						
с государствами-участниками СНГ	16660	5629	11031	13374	9909	3465
со странами вне СНГ	943	410	533	1149	1706	-557
Из общего итога – внешняя (для края) миграция	50794	40838	9956	46007	44161	1846

По предварительным данным министерства здравоохранения Красноярского края в 2021 году в крае родилось живыми 28515 детей, в 2020 году – 28985. Общая численность родившихся уменьшилась на 470 человек (1,6%).

По данным министерства здравоохранения Красноярского края рождаемость в 2021 году составила 10,0 на 1000 населения (10,1 в 2020 году), смертность 16,5 на 1000 населения (14,1 в 2020 году). Естественный прирост – 6,5 на 1000 населения (– 4,0 в 2020 году).

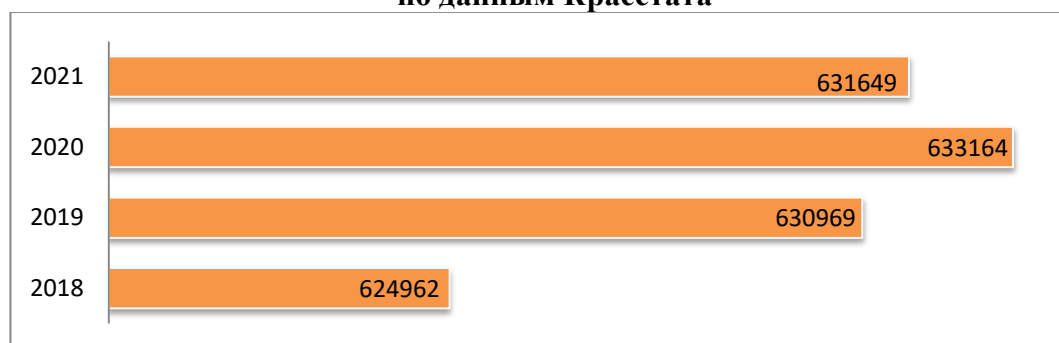
Умерли в возрасте до 1 года 153 ребенка (158 – в 2020 году). Снижение числа умерших составило 3,2% (5 человек). Показатель младенческой смертности составил 5,3 случая на 1 тысячу родившихся живыми (5,4 в 2020 году), снижение на 1,9%.

Динамика рождаемости в Красноярском крае за период 2015-2021 годы



По предварительной оценке Красстата численность детей на территории края на начало 2022 года составила 631649 человек.

Динамика численности детского населения в Красноярском крае от 0 до 17 лет по данным Красстата



Численность детского населения по возрасту

Возраст детей (лет)	Численность (чел.)
От 0 до 4-х	156 603
От 5 до 9	203 440
От 10 до 14	179 391
От 15 до 17	92 215

По сравнению с 2020 годом в 2021 году мы наблюдаем существенное увеличение количества заключённых браков и разводов. Прежде всего, это связано с отменой ограничительных мер, введённых в период пандемии Covid-19. Количество браков увеличилось на 22,9%, разводов – на 16,6%.

Браки и разводы в Красноярском крае

Год	Количество браков	Количество разводов
2021	19897	14808
2020	16195	12695
2019	20367	14286
2018	20644	14016
2017	22795	13925

Об отдельных мерах поддержки беременных женщин и семей, имеющих детей, в Красноярском крае. По информации отделения Пенсионного Фонда РФ по Красноярскому краю за период действия Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», с 2007 по 2021 годы выдано 250049 государственных сертификатов на материнский (семейный) капитал.

В 2021 году обратилось 21628 (в 2020 году – 26038) граждан за выдачей государственного сертификата на материнский (семейный) капитал; выдано в 2021 году – 21003 (в 2020 году – 25463) сертификата на материнский (семейный) капитал.

В 2021 году количество принятых заявлений о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала составило 20988 заявления.

Направления использования материнского (семейного) капитала в 2021 году

Направление распоряжения	Количество принятых заявлений	% от общего числа заявлений
Улучшение жилищных условий с привлечением кредитных (заемных) средств	14136	61,02
Улучшение жилищных условий без привлечения кредитных средств	3930	16,96
Получение образования ребенком (детьми)	1974	8,52
Накопительная пенсия для женщин, получивших государственный сертификат	58	0,25
Приобретение товаров и услуг на социальную адаптацию детей инвалидов	0	0
Получение ежемесячной денежной выплаты за счет средств материнского (семейного) капитала	3067	13,23

По состоянию на 01.01.2022 на территории Красноярского края полностью распорядилось средствами материнского (семейного) капитала 146781 семей, что составляет 59% от общего количества выданных сертификатов.

Законом Красноярского края от 09.06.2011 № 12-5937 «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей в Красноярском крае» предусмотрено предоставление краевого материнского (семейного) капитала в связи с рождением (усыновлением) третьего и (или) последующих детей, размер которого в 2021 году составляет 153158 руб. В 2021 году выдано 4782 сертификата, реализовано 14826 распоряжений средствами краевого материнского (семейного) капитала на сумму 477841,8 тыс. рублей.

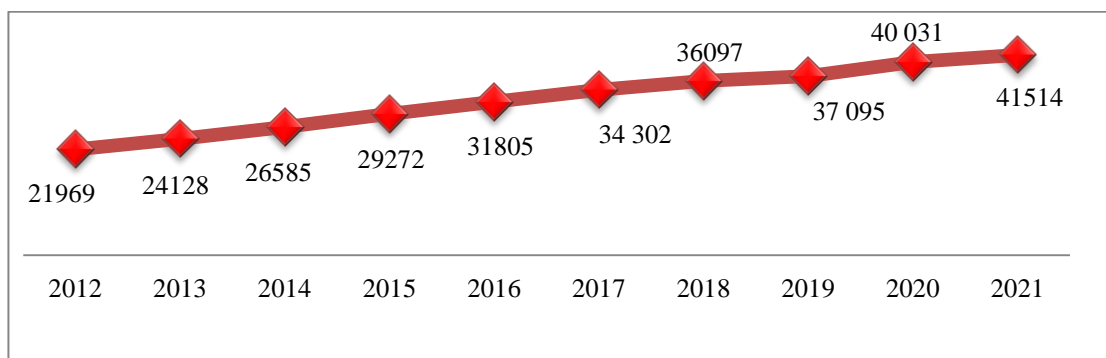
Таблица 8

Численность граждан, получивших краевой материнский(семейный) капитал в 2021 году, и направления его использования.

Распоряжение средствами, всего (заявлений)	14826
в том числе:	
денежная выплата в размере не более 12,0 тыс. руб. в год	11845
улучшение жилищных условий (на погашение основного долга и уплаты процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения; на приобретение; строительство; реконструкцию жилого помещения)	1683
приобретение транспортных средств	817
получение образования ребенком (детьми) или лицом, получившим сертификат.	182
средства реабилитации	0
ремонт печного отопления и электропроводки	299

Рис. 6

Динамика численности многодетных семей в Красноярском крае за период с 2012 по 2021 годы



На инвестиционном Форуме ВТБ Капитала «Россия зовет!» в 2021 году Президент России Владимир Путин назвал демографию основной проблемой России. «У нас есть внутренние проблемы, которые присущи России, и связано это прежде всего с проблемами демографии. У нас два естественных спада в демографическом нашем развитии было — это во время Второй мировой войны и начало-середина 1990-х годов после развала Советского Союза», — заявил В.В. Путин.

«По гуманитарным соображениям, и с точки зрения укрепления нашей государственности, и по экономическим соображениям решение демографической проблемы — это одна из главных задач», — подчеркнул Президент. Он добавил, что в недавнем прошлом властям удалось сдвинуть эту проблему с мертвой точки.

! ВЫВОДЫ:

В крае, как и в целом по России, наблюдается снижение рождаемости. Демографы связывают это, прежде всего, с малочисленным поколением 90-ых годов, которые начинают создавать свои семьи.

В тоже время, на протяжении последних 9 лет в Красноярском крае отмечается стабильный рост числа многодетных семей, что, не в последнюю очередь, связано с эффективностью и разнообразием мер государственной поддержки семей с детьми. Так, начиная с 2012 года, численность многодетных семей в крае возросла вдвое.

3. О СОБЛЮДЕНИИ ОСНОВНЫХ ПРАВ РЕБЕНКА В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ

3.1. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВА РЕБЕНКА НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

В 2021 году к Уполномоченному поступило 37 обращений по вопросам соблюдением прав детей на охрану здоровья и медицинскую помощь, что на 5 обращений меньше, чем в 2020 году.

В основном обращения связаны с вопросами качества оказания медицинской помощи, вакцинацией, обеспечением лекарственными препаратами.

Обратилась жительница краевого центра. Ее ребенку было показано оперативное вмешательство по поводу лечения коленного сустава. Девочке было сделано исследование МРТ. Однако направление на операцию семья ожидала больше двух месяцев. К этому времени результаты МРТ устарели, и обследования надо было делать снова.

После вмешательства Уполномоченного выяснилось, что принятие решения о направлении на оперативное лечение было отложено в связи с очередной вспышкой заболевания Covid-19 и болезнью врачей. Впоследствии ребенок был проконсультирован врачом травматологом, было определено двухэтапное оперативное лечение.

Родители упрекают медицинских работников детских учреждений в халатности и невнимании к детям.

Мама ребёнка, страдающего эпилепсией, написала о том, что, двумя годами ранее ее ребенок очень тяжело перенес прививку. Это и стало причиной получения медотвода от всех прививок.

Однако медицинский работник детского сада вопреки медотводу и без согласования с родителями, поставила ребёнку следующую прививку. Только по счастливой случайности халатность врача не имела серьезных последствий для здоровья ребенка!

В ходе проверки были выявлены нарушения в работе медицинской сестры, на неё наложено дисциплинарное взыскание.

О состоянии здоровья детей в Красноярском крае. По информации министерства здравоохранения Красноярского края показатель общей заболеваемости детей в 2021 году составил 1950,3 случаев на 1000 детей и увеличился на 8,0% (1805,5 в 2020 году).

Ведущие места в структуре заболеваемости занимают:

- болезни органов дыхания;
- болезни органов зрения;
- травмы, отравления и некоторые другие последствия внешних причин;
- болезни костно-мышечной системы.

По классам заболеваний наблюдается прирост показателя общей заболеваемости:

- болезни органов дыхания: в 2021 году 1004,5, в 2020 году 882,9 (прирост на 13,8%);

- болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ: в 2021 году 60,3, в 2020 году 53,4 (прирост на 13,0%).

Итоги профилактических осмотров несовершеннолетних. По данным министерства здравоохранения Красноярского края в 2021 году профилактический осмотр прошли 547499 несовершеннолетних, что составляет 93,1% от числа подлежащих профосмотру детей.

По итогам профилактических осмотров заболеваемость составила 434,1 случаев на 1000 детей (616,3 случая в 2020 году).

Лидером по-прежнему являются болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани – 17,6%.

На втором месте – болезни глаза и его придаточного аппарата - 16,6%.

На третьем месте – болезни органов пищеварения – 13,9%.

По итогам медицинских осмотров:

- 27,0 % детей, из числа осмотренных, признаны здоровыми (в 2020 году – 27,7%);

- 55,0% имеют функциональные отклонения (в 2020 году – 55,5 %);

- 18,0% хронически больными в разной степени компенсации процесса признаны (16,8% в 2020 году).

Итоги диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В 2021 году диспансеризации подлежало 2734 ребенка из числа детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пребывающих в стационарных учреждениях. Фактически осмотрено 2802 ребенка (102,5%).

Среди заболеваний в данной группе несовершеннолетних лидирующие места занимают болезни нервной системы, психические расстройства и расстройства поведения, болезни глаз, органов пищеварения и костно-мышечной системы.

Из числа детей, прошедших диспансеризацию, нормальное физическое развитие имеют 82,4% детей (77,3% – в 2020 году).

Дисгармоничное физическое развитие зарегистрировано у 17,6 % детей. В основном это дефицит или избыток массы тела, недостаток роста или высокий рост для своей возрастной категории.

По итогам диспансеризации:

- 6,9 % детей признаны здоровыми (в 2020 году – 11,8%);

- 38,9% детей имеют функциональные отклонения (в 2020 году – 26,1%);

- 54,2% детей признаны хронически больными в разной степени компенсации процесса (в 2020 году – 62,1%).

Итоги диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную

семью. В 2021 году подлежало диспансеризации 11325 детей данной категории, осмотрено 10629 детей (93,9 %).

По итогам диспансеризации заболеваемость данной категории детей составила 1266 случаев на 1000 детей (в 2020 году 1700,5 на 1000).

Среди всех возрастных групп наиболее высокий показатель зарегистрирован в группе детей от 15 до 17 лет – 1350 на 1000 детей и от 10 до 14 лет – 1304 на 1000 детей.

В структуре общей заболеваемости ведущее место принадлежит болезням костно-мышечной системы и соединительной ткани.

Также в лидерах традиционно болезни глаза, органов пищеварения и нервной системы.

Репродуктивное здоровье несовершеннолетних. В 2021 году по данным министерства здравоохранения Красноярского края у несовершеннолетних в возрасте до 17 лет включительно произошло 165 родов, что на 23% больше, чем в 2020 году (127 родов), в том числе 9 родов у несовершеннолетних до 14 лет, что на 66,7% больше, чем в 2020 году (3 родов).

Количество случаев прерывания беременности у несовершеннолетних в возрасте 15 – 17 лет составляет 145 случаев, что на 29,3% меньше, чем в 2020 году (205 случаев).

Количество прерываний беременностей у несовершеннолетних в возрасте до 14 лет – 8 случаев в 2021 году, что на 2 случая (25%) больше, чем в 2020 году (6 случаев).

Для сохранения репродуктивного здоровья несовершеннолетних, предупреждения ранних беременностей в подростковом возрасте и их прерываний проводится просветительская работа с родителями и подростками, направленная на сохранение семейных ценностей (встречи в школах на родительских собраниях медицинских работников и родителей, Дни открытых дверей в медицинских учреждениях, консультации психологов и социальных работников в кабинетах медико-социальной помощи в женских консультациях, всего по краю развернуто 62 кабинета).

Лекарственное обеспечение несовершеннолетних. Ежегодно в Красноярском крае лекарственную помощь на льготных условиях за счет средств федерального и краевого бюджетов получают от 26 до 30 тыс. детей.

По данным министерства здравоохранения в среднем в месяц детям выписывается порядка 10 тыс. льготных рецептов.

В 2021 году в крае для 26,62 тыс. детей отпущено лекарственных препаратов по 141,17 тыс. рецептам на 874,6 млн рублей.

Лекарственную помощь на льготных условиях при оказании мер социальной поддержки получил 31 ребенок с редкими (орфанными) заболеваниями по 199 рецептам (средняя стоимость одного рецепта – 95,6 тыс. рублей).

По программе высокочатратных нозологий 274 ребенка обеспечены необходимыми лекарственными препаратами по 2,1 тыс. рецептам (средняя стоимость одного рецепта – 144,8 тыс. рублей).

В 2021 году к Уполномоченному поступило 4 обращения по вопросам лекарственного обеспечения детей.

Проблема обеспечения детей жизненно важными препаратами приобретает особую остроту в периоды сбоя поставок. В таких ситуациях необходима адресная разъяснительная работа с родителями, направленная не только на решение вопроса замены препарата, но и на снятие напряжения среди родительского сообщества.

Обратились родители по вопросу обеспечения детей лекарственным препаратом «Суксилеп». Родители буквально «били тревогу» в связи с отсутствием данного препарата в России.

В процессе работы выяснилось, что данный препарат отсутствует на фармацевтическом рынке России и сроки его поставок не известны.

Родителям детей, нуждающихся в лечении, рекомендовано пройти повторную консультацию с целью подбора детям альтернативной терапии.

Кроме этого, все материалы по проблеме отсутствия препарата «Суксилеп» на фармрынке России были направлены Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребёнка.

В краевом министерстве здравоохранения отмечают, что в настоящее время в Красноярском крае сложилась острая дефектура лекарственных препаратов Иммуноглобулин человека нормальный, раствор для инфузий 100мг/мл 100мл №1 и 50мг/мл 100мл №1 по торговым наименованиям «Октагам», «Привиджен», «И.Г. Вена», «Гамунекс», препарата Колистиметат натрия по торговому наименованию «Колистин», препарата Дорназа альфа по торговому наименованию «Пульмозим», применяемых в детской практике.

В связи с отсутствием препаратов на фармацевтическом рынке, ростом социальной напряженности среди пациентов министерством здравоохранения края направлено обращение в адрес Министерством здравоохранения Российской Федерации о предоставлении информации о перспективах поставки указанных препаратов на территорию края.

Паллиативная помощь несовершеннолетним. С января 2020 года функционирует отделение паллиативной медицинской помощи детям (22 койки) на базе КГБУЗ «Красноярский краевой специализированный дом ребенка № 3».

С 2021 года начали функционировать еще 2 койки на базе КГБУЗ «Красноярский краевой центр охраны материнства и детства № 2».

По данным краевого министерства здравоохранения на декабрь 2021 года в регистре паллиативных пациентов состоит 521 ребенок, из них 202 ребенка проживает в г.Красноярске и 319 детей в крае.

**Сведения об оказании паллиативной помощи детям в 2019-2021 годах
(по данным министерства образования Красноярского края)**

Наименование	2019 год	2020 год	2021 год
Численность поступивших в отчетном году детей (0-17 лет) для получения паллиативной помощи в стационарных условиях	-	50	227
Численность выписанных в отчетном году детей (0-17 лет), получающих паллиативную помощь	-	46	218
Численность умерших в отчетном году детей (0-17 лет), нуждающихся в паллиативной помощи	9	21	30
Количество выездных патронажных бригад паллиативной медицинской помощи детям	2	4	5
Количество врачей, оказывающих паллиативную медицинскую помощь детям, всего	2	9	8
в т.ч.: прошедших обучение (прослушавших курс в рамках педиатрии) по дополнительному профессиональному образованию (повышение квалификации) по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи детям	2	6	7

Обращения родителей, чьи дети нуждаются в оказании паллиативной медицинской помощи, всегда очень тяжелы. При работе с ними мы видим, что необходимые меры для оказания ребенку помощи принимаются. Но родители, зачастую, к нам обращаются именно мамы, сами нуждаются в психологической поддержке, находятся в постоянном стрессовом состоянии. Работа с такими семьями требует особого такта и понимания.

Обратились представители общественной организации. В одной из районных больниц находился ребёнок, имеющий паллиативный статус. У мальчика резко упала сатурация. По мнению общественников, решение вопроса транспортировки ребенка в краевой центр необоснованно затягивалось.

В оперативном режиме мы связались со специалистами министерства здравоохранения края. Вопрос помещения мальчика в одну из больниц г.Красноярска уже решался. Эта информация была доведена до мамы ребенка, что ее несколько успокоило. В течение суток вертолетом санавиации ребёнок был доставлен в краевой центр.

На базе КГКУЗ «Красноярский краевой специализированный дом ребенка № 3» с июля 2020 года функционирует Координационный центр паллиативной медицинской помощи детям Красноярского края, созданный с целью организационно-методического сопровождения медицинских организаций, законных представителей детей по вопросам оказания паллиативной помощи несовершеннолетним.

За 2021 год специалистами Координационного центра было принято 1105 обращений родителей (законных представителей) и медицинских работников.

Высокотехнологичная медицинская помощь несовершеннолетним. В 2021 году нуждались в оказании высокотехнологичной медицинской помощи 1336 детей. Получили такую помощь 1035 детей, перенесено на 2022 год 272 детей, Высокотехнологичная медицинская помощь за счет обязательного медицинского страхования оказана 201 ребенку.

Из числа детей, находящихся в стационарных учреждениях, детей-сирот и детей в трудной жизненной ситуации в оказании высокотехнологичной медицинской помощи нуждается 9 человек.

Обращения по вопросу оказания высокотехнологичной помощи в основном связаны с волокитой оформления документов.

К Уполномоченному обратилась мама трехлетней девочки. Два года назад у ребенка появились приступы эпилепсии. Назначенное врачами лечение не приносило ощутимого улучшения. После смены врача и проведения дополнительных исследований неэффективность медикаментозного лечения была подтверждена специалистами. Ребенку было рекомендовано оперативное вмешательство.

С этого момента для семьи началось «хождение по мукам». Сбор необходимых документов занял полгода! Полгода жизни ребёнка с ежедневными неоднократными приступами эпилепсии!

Невозможность выдать необходимые документы врачи Байkitской районной больницы объясняли отпуском, больничным, увольнением сотрудников и, наконец, потерей части документов.

После нашего вмешательства с женщиной связались специалисты краевого министерства здравоохранения. В течение месяца был полностью собран пакет документов и выдано направление в одну из клиник г.Новосибирска.

По результатам проверки в деятельности детской больницы выявлены нарушения в части организации работы по направлению на оказание высокотехнологичной медицинской помощи.

Психиатрическая помощь несовершеннолетним. Показатель общей заболеваемости психическими заболеваниями среди детского населения Красноярского края по данным министерства здравоохранения составил 3937,6 на 100 тыс. и увеличился по отношению к 2020 году на 3,7 % за счет выявления расстройств аутистического спектра.

В структуре психиатрической заболеваемости детей Красноярского края на первое место выходят непсихотические психические расстройства, т.е. расстройства, характеризующиеся эмоциональной несдержанностью или лабильностью, утомляемостью, головокружением, возникшие как следствие органического нарушения. Такие расстройства составляют 53,2%.

Эти расстройства в большинстве случаев хорошо поддаются медикаментозной и психопедагогической коррекции.

На второе место выходит умственная отсталость – 39,4%. Психозы составляют 7,4%.

Сохраняется рост заболеваемости расстройств аутистического спектра на 18,1%. В Красноярском крае показатель общей заболеваемости по аутизму на сегодняшний день превышает среднестатистический по России в 2 раза.

Наркологическая помощь несовершеннолетним. В соответствии с оперативной информацией, полученной из медицинских организаций края, в 2021 году зарегистрировано 329 несовершеннолетних, попавших в поле зрения врачей-психиатров-наркологов, в том числе: 203 потребителя алкоголя, 55 потребителей наркотических веществ и 52 потребителя токсических веществ.

По данным ежеквартального мониторинга наркологической ситуации в крае в 2021 году в медицинские организации для оказания медицинской помощи было доставлено 97 несовершеннолетних с острым токсическим отравлением, из них: 71 человек по поводу токсического отравления в связи с употреблением алкоголя, 19 человек – в связи с употреблением наркотических веществ, 7 человек – в связи с употреблением ненаркотических (токсических) веществ.

Таблица 10

**Состояние оказания наркологической помощи детям
(по данным министерства образования Красноярского края)**

Наименование		2019 год	2020 год	2021 год
Число детей, нуждающихся в наркологической помощи		485	326	312
в том числе в возрасте до 14 лет		70	59	52
Число детей, охваченных наркологической помощью		485	326	329
в том числе в возрасте до 14 лет		70	59	52
Количество медицинских организаций, в которых организовано оказание наркологической помощи несовершеннолетним, всего		51	51	51
в т.ч.:	амбулаторной	51	51	51
	стационарной	8	8	8
Количество медицинских организаций, в которых организовано оказание наркологической помощи несовершеннолетним в возрасте до 13 лет (вкл.) всего		51	51	51
в т.ч.:	амбулаторной	51	51	51
	стационарной	8	8	8

Вакцинация и туберкулинодиагностика несовершеннолетних. В 2021 году к Уполномоченному поступило 5 обращений по вопросам, связанным с вакцинацией и туберкулинодиагностикой детей. Прежде всего, претензии родителей были связаны с отказом в допуске детей в образовательное учреждение в связи с отсутствием заключения врача-фтизиатра.

Обратилась мама двоих детей, которым было отказано в посещении детского сада в связи с отсутствием в медицинских картах заключения врача-фтизиатра об отсутствии у детей заболевания туберкулез, либо

данных о туберкулинодиагностике. Факт недопуска в детский сад возмутил женщину.

Уполномоченным были даны разъяснения действующего законодательства и нормативных актов. Туберкулинодиагностика не является прививкой. В случае отказа от проведения ребенку пробы Манту родителям необходимо предоставить в дошкольное учреждение заключение врача-фтизиатра об отсутствии заболевания.

Ежегодно мы получаем обращения от родителей, которые решают отказаться от вакцинации своих детей от полиомиелита. Данное решение влечет за собой некоторые проблемы, о которых родители, порою, узнают лишь во время пребывания детей в образовательном учреждении.

Мама девочки была возмущена фактом «отстранения», как она выразилась, дочери от учебы в школе. Девочка не получила ни одной вакцины от полиомиелита, и когда в классе появились дети, привитые живой полиомиелитной вакциной, заявительнице было предложено перевести ребенка на заочное обучение сроком на 60 дней.

Женщине было разъяснено, что в виду тяжести заболевания полиомиелит, дети прививаются живой вакциной. Для исключения заражения необходимо сроком на 60 дней организовать разобщение привитых и непривитых детей. Каждый руководитель самостоятельно решает, каким образом провести процесс разобщения. В детских садах обычно непривитых детей переводят в другие группы, где недавно вакцинированных детей нет. В школах сделать это сложнее, так как зачастую классы одной параллели обучаются по разным программам и дети одного возраста обычно прививаются согласно национальному календарю. Именно поэтому для учащихся, не получивших вакцинацию от полиомиелита, организуется заочное обучение на время разобщения.

! ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. Министерству здравоохранения Красноярского края организовать мониторинг причин и сроков нахождения в медицинских учреждениях несовершеннолетних, выявленных органами и учреждениями системы профилактики и безнадзорности в рамках реализации положений Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

2. Мы отмечаем рост числа случаев беременности среди несовершеннолетних, который связан, в том числе, с недостаточными установками семьи по формированию и сохранению семейных ценностей, а также с недостаточным уровнем знаний и осведомленности подростков о мерах по предупреждению нежелательной беременности.

В 2021 году в связи с мерами, предпринимаемыми в целях снижения заболеваемости Covid-19, посещение школ медицинскими специалистами с целью проведения бесед со старшеклассниками было сведено к минимуму.

В настоящее время эта работа нуждается в активизации, необходимо возобновлять и увеличивать количество специальных уроков, бесед с подростками в учебных учреждениях на тему сохранения репродуктивного здоровья.

3.2. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ДЕТЕЙ РОДИТЕЛЯМИ И БЛИЗКИМИ РОДСТВЕННИКАМИ

Государство создает соответствующие условия для создания, сохранения, развития благополучия семей с детьми.

В соответствии с Концепцией государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2014 № 1618, государственная семейная политика представляет собой целостную систему принципов, задач и приоритетных мер, направленных на:

- поддержку, укрепление и защиту семьи как фундаментальной основы российского общества;
- сохранение традиционных семейных ценностей;
- повышение роли семьи в жизни общества;
- повышение авторитета родительства в семье и обществе;
- профилактику и преодоление семейного неблагополучия;
- улучшение условий и повышение качества жизни семей.

Семья является моделью поведения для детей, конфликты между родителями, родственниками в значительной степени влияют на психическое и физическое развитие.

Конфликты являются отправной точкой всех проблем в семьях. Анализируя поступившие обращения граждан, мы сделали выводы о том, что именно вследствие межличностных конфликтов родителей возникают взаимные жалобы и упреки в ненадлежащем исполнении обязанностей по воспитанию детей; проблемы в исполнении порядка общения с детьми; необходимость определения места жительства детей в судебном порядке и другие.

Конфликты в семьях. В 2021 году к нам поступило 19 обращений данной тематики (21 в 2020 году). Причины семейных конфликтов в большинстве случаев кроются в неумении понять, слушать друг друга, уступать друг другу. Члены семьи выясняют между собой отношения, не стесняясь в выражениях, не замечая присутствия детей. Забывают, что их интересы тоже нуждаются в защите.

Обратилась женщина Л. по вопросу оказания помощи в возвращении в семью сына А., 2008 г.р., находящегося в КГБУ СО «Центр социальной помощи семье и детям».

Нами была проведена проверка причин помещения ребенка в государственное учреждение. Установлено, что несовершеннолетний А. воспитывается в многодетной благополучной семье. Состав семьи: мать, отчим, старшая сестра (учится в другом городе) и двое младших детей 3-х лет и в возрасте до одного года.

Семья характеризуется с положительной стороны, дети всегда ухожены, замечаний от педагогов по поводу поведения А. раньше никогда не было.

У мальчика есть бабушка и дедушка (родители матери). Внук регулярно звонил им и жаловался, что родители заставляют его помогать по хозяйству, нянчиться с младшими сестренками, ограничивают время игры на компьютере и нахождения с друзьями на улице. Те жалели внука, считали, что родители у ребенка отнимают детство и т.д.

Бабушка часто посещала дочь и внука и пыталась договориться о временной передаче внука им с дедушкой на воспитание, мотивировала тем, что дочери и так тяжело справляться с маленькими детьми. Мальчик тоже просился к ним жить, но мать и отчим были против. Разговоры зачастую заканчивались криками и оскорблениями друг друга при детях. В очередной раз, когда в результате переговоров взрослым не удалось договориться, произошел конфликт. Мать мальчика обратилась в полицию с заявлением о том, что дедушка собирается забрать А. без ее согласия.

Во время опроса мальчик сообщил сотрудникам полиции, что не хочет жить в семье матери, что его обижают, не пускают гулять. Мальчика поместили 11.05.2021 в КГБУ СО «Центр социальной помощи семье и детям». С ребенком работали специалисты Центра - психологи и социальные работники, но А. не изменил своего решения, возвращаться в семью он не хотел.

Бабушка подала исковое заявление в суд об ограничении Л. в родительских правах. А мать ребенка писала жалобы в различные инстанции, обвиняя психологов Центра в том, что они не смогли заставить ее сына вернуться домой. Сама она не проявляла желания и заинтересованности в общении и налаживании с сыном позитивных, доверительных отношений. В Центре она ребенка не навещала.

Согласно заключению психологов в семейных отношениях наблюдаются конфликт подростка с матерью и отчимом, наличие негативных чувств к ним, отсутствие с ними эмоционального контакта. Методика идентификации мальчика с матерью показала отсутствие эмоционально теплых отношений между ними.

В результате изучения установки, поведения и методов воспитания родителей установлено, что подросток в семье ощущает враждебность,

эмоциональное отвержение его родителями, отрицательное отношение, отсутствие любви и уважения.

С учетом заключения психологов и категорического отказа ребенка возвращаться к матери, в сентябре 2021 года суд принял решение об ограничении Л. в родительских правах. Ребенок передан под опеку бабушке.

Семейные конфликты между поколениями зачастую возникают от непонимания, неуважения друг к другу. Старшее поколение уверено, что лучше знают, как жить молодой семье, как нужно воспитывать детей. Удивительно, но чаще конфликты возникают у старшего поколения со своими дочерьми, которые, по их мнению, неудачно вышли замуж, неправильно воспитывают детей, неправильно ведут хозяйство.

К нам обратилась женщина П., которая жила вместе с дочерью М. В 2010 году М. родила дочь, воспитанием ребенка занималась бабушка. В 2013 году М. вышла замуж и вместе с мужем уехала в другой город, а дочь оставила с бабушкой. В 2016 году М. приехала и забрала ребенка. С этого времени у бабушки была одна цель в жизни – любым способом вернуть внучку.

Ребенку было 6 лет, она общалась с бабушкой по телефону без каких-либо ограничений. Бабушка спрашивала ребенка обо всем, что происходило в семье: как и сколько раз она ест, как с ней разговаривает отчим. Девочка подробно ей рассказывала, что отчим заставляет ее экономить свет, не разрешает вечером из-за экономии включать свет, разговаривает нецензурной бранью и часто бьет ее.

Бабушка учила ребенка отправлять ей информацию посредством СМС, чтобы в дальнейшем предъявить в органы опеки и попечительства, а также советовала жаловаться в школе учителям на отчима. После ее обращения в правоохранительные органы и орган опеки и попечительства, ребенок был изъят из семьи и помещен в КГБУ СО «Центр семьи и детства».

Следователями ГСУ СК РФ по Красноярскому краю и Республике Хакасия была проведена проверка по факту жестокого обращения с ребенком. Признаков неблагополучия в семье выявлено не было. Телесные повреждения (синяки на ногах) родители и сама девочка объяснили травмами, полученными во время катания с горки. В беседе со следователем девочка призналась, что оговорила отчима. Также установлено, что обычно она зовет его папой, но в разговоре с бабушкой, чтобы не обижать ее, называет его оскорбительными словами.

Во время беседы мужчина не отрицал, что использует грубую манеру общения с окружающими, в том числе с ребенком, применяет авторитарный стиль воспитания.

Ребенок из учреждения возвращен в семью матери. С родителями проводятся профилактические мероприятия, семья поставлена на учет в КДН и ЗП как находящаяся в социально опасном положении.

Нами с бабушкой также проведена беседа о необходимости в интересах внучки, в целях сохранения психологического состояния ребенка примириться с дочерью. Женщинам была предложена процедура медиации с привлечением психолога. Ситуация продолжает находиться у нас на контроле.

Разрешение конфликта – это активность обеих сторон, направленная на устранение причин конфликта, которые привели к столкновению. Для разрешения конфликта необходимо изменение самих оппонентов, их позиций, которые они отстаивали в конфликте. Часто разрешение конфликта основывается на изменении отношения оппонентов к его объекту или друг к другу. Помощь в урегулировании семейно-правовых споров и конфликтов может оказать служба медиации.

Медиация - это урегулирование конфликтов с участием третьей стороны. Переговоры представляют собой совместную деятельность оппонентов по поиску взаимоприемлемого решения проблемы. Успех переговоров зависит от желания оппонентов положительно закончить процедуру переговоров.

Как говорилось выше, конфликты между родителями становятся основной причиной распада семей. Споры родителей могут касаться методов воспитания детей, получения медицинских услуг, питания, прививок. Часто причиной разногласий становятся имущественные претензии.

После расторжения брака у некоторых родителей начинается новый этап конфликта:

- определение порядка общения отдельно проживающего родителя (других родственников) с ребенком;
- определение места жительства ребенка с одним из родителей.

! СПРАВОЧНО:

В 2021 году на исполнении в структурных подразделениях службы судебных приставов находилось 23 исполнительных производства об отобрании ребенка (21 в 2020 году), 14 исполнительных производств об определении места жительства ребенка (13 в 2020 году).

Завершено 21 исполнительное производство об отобрании ребенка, 10 производств об определении места жительства.

Общение детей с родителями (родственниками), проживающими отдельно. В 2021 году к нам обратились 47 родителей (родственников) по вопросам общения с детьми, возможности участвовать в их воспитании.

Мы сталкиваемся со сложными жизненными ситуациями, когда каждый из участников конфликта не собирается исполнять решение суда об определении порядка общения. Наметилась тенденция подачи исковых

заявлений об изменении ранее определенного порядка общения по любым предложениям: сменилось место жительства, указанное в решении суда, изменилось расписание занятий в бассейне и т.д.

Как правило, судебным решением может быть изменен порядок общения, но вопреки ожиданиям истца длительность такого общения остается неизменной. Подробнее об этом в примере ниже.

К нам обратился Н. с просьбой об оказании содействия в вопросе общения с дочерью. Со слов Н. в браке с И. у них в 2016 году родилась дочь. Из-за несовместимости характеров в марте 2019 года супруги расторгли брак. Дочь осталась проживать с мамой, при этом судом был определен порядок общения Н. с ребенком.

В суде обе стороны согласились с графиком общения, так он был вполне приемлемым: каждую среду месяца с 16.00 до 19.00, каждую первую и третью субботу месяца с 11.00 до 18.00 часов.

Практически сразу И. стала препятствовать общению ребенка с отцом. Он заранее звонил или посылал СМС сообщения о том, что подъедет за ребенком. В ответ он в основном получал отказ. Женщина находила различные предлоги, чтобы не исполнять решение суда. Причины отказов заключались в: болезни ребенка, поездке матери с дочерью в гости, в санаторий и т.д.

С сентября 2019 года Н. стал обращаться в правоохранительные органы с заявлениями о привлечении И. к ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.5.35 КоАП РФ. От Н. за 2,5 года в полицию поступило 45 таких заявлений.

В 2020 году И. обратилась в суд с исковым заявлением об изменении порядка общения отца с дочерью, объясняя тем, что существующий порядок общения не соответствует интересам ребенка, так как девочка стала посещать дошкольное учреждение, кружки и спортивные секции. Время общения ребенка с отцом совпадает с посещением ДОУ и расписанием занятий в учреждениях дополнительного образования.

Отец не возражал против изменения установленных дней недели для общения с ребенком, однако возражал против сокращения длительности такого общения.

После принятия судом нового решения каких-либо изменений в отношениях родителей не произошло. По-прежнему порядок общения отца с дочерью не соблюдался.

Н. принял решение: «Нет общения, нет алиментов». С марта 2021 года он прекратил выплачивать алименты в полном объеме.

В августе 2021 года к нам обратилась И. с жалобой на Н., который своими действиями причиняет психологическую травму ребенку, так как свои права на общение с ребенком он ставит выше интересов дочери. Она просила принять меры к лишению Н. родительских прав.

Достигнуть соглашения между сторонами данного затяжного конфликта не представилось возможным. Уступать друг другу они не собираются ни при каких условиях.

Нами сторонам конфликта даны разъяснения законодательства о том, что при отсутствии взаимных договоренностей их спор возможно разрешить только в судебном порядке. Кроме того, только в судебном порядке возможно решение вопроса о лишении родительских прав.

Анализируя данный пример, мы видим, что ребенок в данной ситуации является орудием для самоутверждения каждого из взрослых. Ребенку всего 6 лет, и для него мама и папа являются основой его психологического развития. Вполне вероятно, что если бы соблюдались терпимые отношения между родителями и график общения с ребенком, то регулярных посещений семьи И. сотрудниками правоохранительных органов, а также длительных судебных разбирательств могло бы и не быть.

Выяснение отношений между родителями приводит к тому, что у ребенка нарастает тревожность, а продолжительные конфликты приводят к серьезным последствиям.

В течение 2-х лет к нам обращается гражданин У. по вопросу общения с ребенком. Он старался мирным путем договориться с бывшей супругой М. о возможности общаться с дочерью, но каждый раз общение зависело от настроения женщины. Со слов отца, между ним и его десятилетней дочерью сложились очень хорошие доверительные отношения. После расторжения брака мужчина еще некоторое время проживал в семье, обеспечивал ребенка материально, занимался с ней подготовкой домашних заданий. Вместе с тем, он не позволял матери кричать на дочь и обзывать ее, что вызывало у матери еще большую агрессию. Когда М. прогнала его из квартиры, он неподалеку снял в аренду жилое помещение и продолжал посещать ребенка.

Нами была проведена беседа с матерью ребенка, ей было разъяснено право ребенка на общение с отцом. Женщина рассказала, что дочь любит отца, скучает по нему, но у нее самой по отношению к бывшему мужу возникла сильная неприязнь, он ее раздражает, она не может при его появлении справиться со своими эмоциями. Нами было организовано оказание психологической помощи семье. В течение года отец беспрепятственно общался с дочерью.

После очередного конфликта женщина забрала ребенка и сменила место жительства. Мужчина первое время дозванивался до дочери, и она ему говорила: «Папочка приезжай к нам, я скучаю, мама меня ругает и не разрешает с тобой разговаривать». Затем звонки прекратились, номер ее телефона был изменен.

В настоящее время нами ведется юридическое сопровождение У. по его обращению в суд по вопросу определения порядка общения с дочерью.

Определение места жительства детей. По вопросам определения места жительства детей к Уполномоченному обратились 32 родителя (на 6 случаев меньше, чем в 2020 году).

С каждым годом все большее число отцов отстаивают свои права на проживание с ними детей. Этот вопрос возможно разрешить по обоюдному согласию родителей с учетом мнения ребенка, в противном случае место жительства ребенка определяется судом. Суд принимает во внимание возраст ребенка, его привязанность к каждому родителю. Также судом учитываются нравственные и иные личные качества родителей, отношения между ними, возможность создать ребенку условия с учетом рода деятельности и режима работы, материального и семейного положения родителей, а также другие обстоятельства, характеризующие обстановку, которая сложилась в месте проживания каждого из родителей.

Обратилась Ю. по вопросу возвращения ей 6-летней дочери, которую из дошкольного учреждения забрал отец ребенка без предупреждения. Никакие уговоры не влияли на решение мужчины оставить жить дочь у себя. Свою позицию он мотивировал тем, что дочь не хочет возвращаться к матери.

В июле 2021 года Кировским районным судом г.Красноярска было принято решение: обязать отца возвратить ребенка матери. Определение суда надлежало выполнить незамедлительно. В течение следующего месяца мы взаимодействовали со службой судебных приставов-исполнителей по возвращению ребенка матери.

Отцу было вручено требование об исполнении определения суда, был составлен протокол по ч.2 ст. 5.35 КоАП РФ. Протокол был направлен на рассмотрение в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав. Назначен штраф в размере 2000 рублей.

Каждые 5 дней отцу вручали требования о немедленном исполнении исполнительного документа, еще дважды штрафовали за неисполнение. В своих объяснениях о причинах неисполнения решения суда, он сообщал, что готов передать ребенка, однако оказывалось, что в заранее назначенный день он должен работать либо ребенок отказался уезжать, либо отец не отвечал на телефонные звонки и СМС сообщения судебных приставов-исполнителей.

31.08.2021 ребенок был передан матери.

Судебные приставы-исполнители при исполнении судебных решений об обязанности одного из родителей передать ребенка другому родителю ограничены полномочиями ст.105 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве». В случае неисполнения должником действий по передаче ребенка взыскателю судебный пристав-исполнитель применяет к должнику в качестве меры воздействия взыскание исполнительного сбора в размере 5000 рублей и привлечение его к административной ответственности по ч.2, 3 ст. 5.35 КоАП РФ с назначенной санкцией в размере от 2000 до 5000

рублей. Данные меры не всегда оказывают действенное воздействие на должников, поэтому ряд исполнительных производств находятся на исполнении длительное время.

При рассмотрении споров о месте жительства ребенка суд исходит из того, что малолетний ребенок не должен быть разлучен с матерью, кроме тех случаев, когда имеются исключительные обстоятельства. Не все родители соглашаются с судебными решениями, вывозят детей в неизвестном направлении и могут скрываться по нескольку лет.

В 2021 году по вопросам вывоза ребенка без согласия второго родителя к нам обратились 6 граждан.

Проблемы исполнения решений судов в случаях вывоза детей за пределы Российской Федерации до возбуждения исполнительного производства связаны с отсутствием правовой помощи с некоторыми государствами. В таких случаях отсутствует реальная возможность исполнения требований исполнительного документа по передаче ребенка, особенно в настоящее время, когда ситуация усугубилась введенными санкциями.

У судебных приставов на исполнении примерно с 2019 года находится исполнительное производство по розыску ребенка, которого вывез отец, отказываясь от исполнения законных требований судебного пристава-исполнителя, препятствуя передаче ребенка матери.

Для организации мероприятий по розыску ребенка Уполномоченным были проведены встречи с руководством прокуратуры края, ГСУ СК РФ по Красноярскому краю и Республике Хакасия, УФССП по Красноярскому краю.

Мальчик объявлен в федеральный розыск, и по информации правоохранительных органов находится с отцом в одном из европейских государств. К сожалению, до настоящего времени адрес нахождения ребенка установить не представилось возможным, т.к. отец часто меняет место жительства.

! СПРАВОЧНО:

Районными (городскими) судами и мировыми судьями г.Красноярска и Красноярского края в 2021 году было рассмотрено 390 дел (301 в 2020 году) об определении порядка общения детей с одним из родителей или другими родственниками; 457 дел (344 в 2020 году) об определении места жительства детей с одним из родителей.

Семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации. По вопросам трудной жизненной ситуации в семьях к нам обратились 37 граждан (14 обращений в 2020 году). О трудной жизненной ситуации нам сообщают, как правило, родственники, соседи и реже – сами члены семьи.

В жизни каждая семья может столкнуться с различными трудностями, большинство семей в силах преодолеть их самостоятельно, но некоторые из

них нуждаются в специальной поддержке и помощи. Главной целью работы сотрудников системы профилактики безнадзорности является предотвращение социального сиротства детей.

При оказании помощи семьям необходимо организовать ее так, чтобы семья не принимала помощь как должное, а сама активно участвовала в преодолении сложившейся ситуации.

К нам обратился В. по вопросу оказания помощи семье его брата, в которой воспитывается несовершеннолетний ребенок (племянник заявителя). По мнению заявителя, семья находится в трудной жизненной ситуации и не может с ней самостоятельно справиться.

Со слов заявителя семья его брата решением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в 2019 году была признана находящейся в социально-опасном положении. Родители злоупотребляли спиртными напитками, не занимались воспитанием и содержанием сына. Органами системы профилактики по данной ситуации была создана межведомственная группа, в состав которой были включены специалисты комплексного центра социального обслуживания населения, органов опеки и попечительства, здравоохранения, детского дошкольного учреждения, сотрудники правоохранительных органов.

До мая 2021 года благодаря сопровождению семьи вышеперечисленными специалистами родители выполняли рекомендации (трудоустройство, кодирование от алкогольной зависимости, ремонт жилого помещения). Оснований для ограничения родителей в родительский правах не имелось.

Но в мае 2021 года от коронавирусной инфекции умерла мать ребенка, что послужило для отца ребенка поводом для возвращения к асоциальному образу жизни: он потерял работу, начал употреблять спиртные напитки, в квартире создал невыносимую для жизни ребенка обстановку.

Понимая состояние человека, вызванное утратой близкого, специалистами органа социальной защиты населения была предпринята очередная попытка оказания ему помощи: оформление пенсии по случаю потери кормильца, других мер социальной поддержки. Ему было предложено пройти медикаментозное лечение, помочь в трудоустройстве. От предложенной помощи мужчина отказался, сказал, что справится сам.

Нами проведена беседа с заявителем – дядей ребенка. Была оказана практическая помощь в передаче ему ребенка под временную опеку.

В настоящее время органы системы профилактики продолжают работать с отцом ребенка, мужчина навел порядок в жилом помещении, трудоустроился. Периодически видится с сыном, так как родственники ему в этом не препятствуют.

Ненадлежащее исполнение родителями или другими законными представителями обязанности по воспитанию детей. Нам поступило 68

обращений (58 в 2021 году) по вопросам ненадлежащего исполнения родителями обязанностей по воспитанию детей. В основном обращаются родители, у которых по каким-то причинам были изъяты их дети.

В соответствии со статьями 63-67, 80 Семейного кодекса РФ родители должны создать условия по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних, обязаны следить за их здоровьем. Однако в силу различных обстоятельств есть семьи, где родители или законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их содержанию, воспитанию и обучению, отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними. Дети в таких семьях находятся в неблагоприятных для проживания, развития условиях – социально опасном положении.

Согласно учету несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, в «Едином краевом банке данных о несовершеннолетних и их семьях, находящихся в социально опасном положении» по состоянию на 01.01.2022 содержатся сведения о:

- 1020 (1236 в 2020 году) несовершеннолетних правонарушителей;
- 2480 (2660 в 2020 году) семьях, воспитывающих 5132 (5409 в 2020 году) ребенка, в том числе 222 (256 в 2020 году) семьи, в них 403 (481 в 2020 году) несовершеннолетних, которые по причине безнадзорности совершают правонарушения или антиобщественные действия.

В отношении родителей (законных представителей) составлено 8216 (+8%) протоколов об административных правонарушениях, из которых по ст.5.35 КоАП РФ – 7157 (+8%), по ст. 6.1.1 КоАП РФ – 240 (+19%).

Выявлено и поставлено на профилактический учет 2103 (+3%) родителя, не исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними (состоит 2439).

КДНиЗП рассмотрено 10215 (8746 в 2020 году) протоколов об административных правонарушениях в отношении родителей (законных представителей) несовершеннолетних, из них по части 1 статьи 5.35 КоАП РФ – 7318.

К нам обратилась гражданка Д. по вопросу возвращения детей, находящихся в Центре социальной помощи семье и детям. Женщина с мужем воспитывают 5-х малолетних детей. После совместного употребления спиртных напитков между Д. и ее мужем произошел скандал, в результате которого муж причинил ей телесные повреждения. Все это происходило в присутствии детей.

По данному факту муж был привлечен к административной ответственности по ст. 6.1.1 КоАП РФ, после рассмотрения протокола судом было принято решение об административном аресте на 10 суток.

Ссоры, скандалы родителей в этой семье стали обыденным явлением.

Д. и ее муж привлечены к административной ответственности по ст.5.35 КоАП РФ. Семья была поставлена на учет как находящаяся в социально-опасном положении, с родителями и детьми проводится профилактическая работа. Дети помещены в Центр социальной помощи семье и детям.

С матерью нами проведены беседы и даны юридические консультации по урегулированию ситуации в семье и перспективах возвращения детей. В настоящее время она подала исковое заявление в суд о расторжении брака и взыскании алиментов.

Хочется поблагодарить граждан, не равнодушных к проблемам детей, воспитывающихся в неблагополучных семьях. Своевременно принятые меры к родителям, ведущим асоциальный образ жизни, могут предотвратить опасные для жизни и здоровья детей последствия.

Гражданин К. обратился с жалобой на соседей, воспитывающих малолетнюю дочь. Нами была направлена информация в администрацию Октябрьского района г.Красноярска о проверке условий проживания ребенка и принятия мер к родителям в случае необходимости.

По результатам проверки информация о неблагополучии подтвердилась. Семья воспитывает 2-х летнюю дочь, старший 8-летний ребенок находится под опекой у бабушки, так как родители в его отношении лишены родительских прав.

Глава семьи работает, жена находится в отпуске по уходу за ребенком. К ребенку родители относятся хорошо, созданы все условия для его развития.

Но с января 2021 года (3-4 дня в неделю) молодые люди распивают спиртные напитки, ведут себя шумно, устраивают драки с выходом в общественные места, портят имущество в подъезде. В это время ребенок находился дома, громко плакал и кричал. Соседи видели, как родители в компании выпивших друзей с бутылками спиртного, громко выясняя отношения, гуляли с ребенком во дворе. Остальные соседи также подтвердили асоциальное поведение молодых людей.

Семья поставлена на профилактический учет в комиссию по делам несовершеннолетних, родители привлечены к административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ.

С родителями проводилась работа по вопросу прохождения лечения от алкогольной зависимости. Для урегулирования семейных конфликтов предложено психологическое сопровождение. Были разъяснены основания изъятия ребенка из семьи. В связи с тем, что в течение полугода информации о ненадлежащем ими исполнении родительских обязанностей от соседей не поступает, можно сделать вывод, что принятые к семье меры были своевременны.

! ВАЖНО:

Будущее каждого человека зависит от семьи, в которой он вырос. Ребенок в течение значительной части своей жизни находится в семье, которая формирует его личность.

Как видно из вышеприведенных примеров, семья может выступать в качестве либо положительного, либо отрицательного фактора воспитания. В ней закладывается развитие, воспитание, здоровье, мышление и многое другое.

Только от семьи зависит, каким вырастет ребёнок, какими будут его взгляды на жизнь. Все это исходит в первую очередь от самых близких и родных людей – родителей.

Задача органов системы профилактики безнадзорности заключается в том, чтобы неустанно доводить это до родителей.

3.3. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВА РЕБЕНКА НА ПОЛУЧЕНИЕ СОДЕРЖАНИЯ ОТ СВОИХ РОДИТЕЛЕЙ (АЛИМЕНТОВ)

В 2021 году к Уполномоченному поступило 61 обращение по вопросам соблюдения права детей на получение содержания от своих родителей. По сравнению с 2020 годом произошло увеличение на 21 обращение.

Семейный Кодекс РФ обязывает родителей содержать своих детей. Порядок и форма предоставления содержания несовершеннолетним детям определяются родителями самостоятельно.

Родители в случае расторжения брака и определения места жительства ребенка с одним из них вправе заключить соглашение о содержании своих несовершеннолетних детей.

В случае если родители не предоставляют содержание своим несовершеннолетним детям, средства на их содержание (алименты) взыскиваются в судебном порядке.

При отсутствии соглашения родителей об уплате алиментов, при непредоставлении содержания несовершеннолетним детям и при непредъявлении иска в суд орган опеки и попечительства вправе предъявить иск о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей к их родителям или к одному из них.

Большинство обратившихся к Уполномоченному – это женщины, воспитывающие детей и не получающие алименты на их содержание.

К Уполномоченному обратилась жительница одного из городов края по вопросу неполучения алиментов от отца своего ребенка и бездействия судебных приставов-исполнителей. Долг по алиментам составлял более 200 тысяч рублей. В процессе работы было установлено, что отец ребёнка –

гражданин другого государства, и судебными приставами предпринимаются попытки к розыску должника.

Поступила жалоба от жительницы краевого центра. Отец ребёнка длительное время не исполняет решение суда об уплате алиментов на несовершеннолетних детей. По информации судебных приставов к должнику применяются меры административного воздействия – наложено ограничение на управление транспортным средством, запрещен выезд за границу. Однако отец детей официальных доходов не имеет, добровольно алименты не перечисляет.

Вторая группа обратившихся – опекуны несовершеннолетних, также не получающие алименты на содержание ребёнка от кровных родителей детей.

Обратилась бабушка, являющаяся опекуном своего внука. Мать ребенка лишена родительских прав. Длительное время мать уклонялась от уплаты алиментов.

После запроса Уполномоченным информации от судебных приставов была проведена проверка имущественного положения и опись имущества должника. Средства в размере более 150 тысяч рублей были перечислены на счёт ребенка.

! СПРАВОЧНО:

По информации Управления Федеральной службы судебных приставов по Красноярскому краю в 2021 году на принудительном исполнении находилось 50376 исполнительных производств, возбужденных на основании исполнительных документов о взыскании алиментных платежей. Для сравнения, в 2020 году на принудительном исполнении находилось 48438 исполнительных производств указанной категории.

Процент исполнительных производств о взыскании алиментных платежей от общего количества исполнительных производств, находившихся на исполнении, составил 1,4%.

Остаток исполнительных производств на 31.12.2021 составил - 31100 на общую сумму задолженности 9089759 тыс. рублей.

По состоянию на декабрь 2021 года на исполнении находилось 6570 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей, по которым остаток задолженности составляет более 500 тыс. руб. на общую сумму задолженности 5347598 тыс. рублей.

Среднее значение по периоду нахождения исполнительных производств, по которым задолженность составляет более 500 тыс. руб., составляет – 7 лет.

В рамках применения мер принудительного исполнения, в соответствии со ст. 80 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об

исполнительном производстве» предусмотрено наложение ареста на имущество, принадлежащее должнику. Всего в 2021 году по алиментам наложено 1519 арестов на имущество должников, за счет реализации имущества взыскано 2713 тыс. рублей.

Статьей 67 вышеуказанного Федерального закона предусмотрено временное ограничение выезда должника из Российской Федерации.

В 2021 году вынесено 27605 постановлений об ограничении права выезда за пределы Российской Федерации, в результате применения данной меры взыскано почти 47 млн. рублей.

В соответствии со ст. 67.1 Федерального закона № 229-ФЗ судебному приставу-исполнителю предоставлено право ограничивать должников в специальном праве на управление транспортным средством.

Всего в 2021 году действовало в рамках 6617 исполнительных производствах ограничения в специальном праве на управление автотранспортным средством. В результате принятой меры взыскано 116 млн. рублей.

Огромную роль при принудительном взыскании алиментов играют меры административно-правового и уголовно-правового воздействия на должников.

В 2021 году возбуждено 5292 административных дел по ст. 5.35.1 КоАП РФ, из них рассмотрено судами с назначением административного наказания 5290 протоколов, по 4846 административным делам должникам назначено административное наказание в виде обязательных работ, по 367 административным делам должникам назначен административный арест, по 67 административным делам должникам назначен административный штраф на общую сумму 1035 тыс.рублей.

! ВЫВОДЫ:

Решение вопроса взыскания с должников алиментов в полном объёме связано с рядом проблем. Мы по-прежнему отмечаем отсутствие реального механизма выявления истинных доходов должников, по-прежнему распространена практика так называемых «черных» зарплат.

В случаях, когда должники ведут асоциальный образ жизни, не имеют регистрации, имущества и иных доходов, исполнение решения суда о взыскании алиментов становится затруднительным ввиду отсутствия доходов, на которые возможно обращение взыскания.

3.4. О СОБЛЮДЕНИИ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ

В соответствии с гражданским, семейным законодательством местом жительства ребенка является место жительства его родителей, на родителях лежит ответственность за воспитание и развитие своих детей. Они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей.

Таким образом, обеспечение жилищных прав детей напрямую зависит от реализации прав и обязанностей родителями. Именно поэтому они обращаются к Уполномоченному по правам ребенка в Красноярском крае за помощью в решении вопросов улучшения жилищных условий, оформления необходимых документов, погашения задолженности за коммунальные услуги, по кредитам и т.д. В 2021 году поступило 75 (+2) таких обращений.

В некоторых случаях гражданам в ходе реализации жилищных прав от Уполномоченного важно получить подтверждение или опровержение имеющихся сведений, убедиться в обоснованности предъявляемых различными органами требований.

Многодетная мама сообщила, что ее семья несколько лет является участником программы «Молодая семья». Заявитель выразила опасения, что с достижением супругом предельного для участия в программе возраста, семья будет снята с учета и не получит выплату на приобретение или строительство жилья. Уполномоченным заявителю оказана помощь в получении от муниципалитета сведений о том, что семья гарантированно получит указанную социальную выплату, она включена в список получателей приказом министерства строительства края.

Мать двоих детей, один из которых признан инвалидом, не может добиться подключения электроэнергии к своему дому. Ранее электричество было отключено по причине образовавшейся задолженности, она погашена, однако энергетическая компания в подключении отказывает, требуя предоставить определенные документы. Заявитель обратился к Уполномоченному с вопросом, обоснованы ли такие требования. Установлено, что дом принадлежит умершему родственнику заявителя, для перезаключения договора электроснабжения необходимо предоставить правоустанавливающий документ на земельный участок и копию паспорта одного из наследников. Уполномоченный подтвердил обоснованность требований энергоснабжающей организации, дал разъяснения порядка подключения электроэнергии к дому.

По-прежнему от заявителей поступают обращения об обоснованности получения разрешений органов опеки и попечительства на совершение сделок с принадлежащим детям жильем, о порядке получения такого разрешения. В таких случаях заявителям разъясняются требования действующего законодательства.

Заявительница имеет двоих детей от разных браков. Ранее за счет средств материнского капитала ею был приобретен дом. Вместе со вторым супругом заявительница приобрела новое жилье, вслед за этим встал вопрос о продаже дома, купленного ранее за счет средств материнского капитала. Женщина считает несправедливым требование органов опеки о предоставлении согласия на продажу жилья отца старшего ребенка. Она не намерена разыскивать своего первого супруга для получения такого разрешения, так как он никогда не принимал участия в жизни своего ребенка. Заявителю разъяснено законодательно установленное равенство прав родителей ребенка, даже в случае их раздельного проживания. В данном случае согласие отца является необходимым условием для получения разрешения органа опеки и попечительства на совершение сделки по продаже жилья. Согласие отца на совершение сделки по отчуждению жилья не требуется только в случае лишения его родительских прав.

Неоднократно от граждан поступали обращения, касающиеся вопросов переселения семей из аварийного жилья, жилья, подлежащего сносу.

Обратилась мать ребенка-инвалида. Она считает, что квартира, предоставляемая ей взамен аварийного жилья, слишком мала, и ребенку не хватит места для сна и учебы, размещения личных вещей. До заявителя доведен порядок предоставления жилья взамен аварийного, разъяснено, что предоставление жилых помещений при переселении из аварийного жилищного фонда носит компенсационный характер и не связано с улучшением жилищных условий. При этом площадь предоставляемой семье заявителя квартиры несколько превышает площадь ранее занимаемого аварийного жилья.

Многодетная семья, воспитывающая троих детей, один из которых является инвалидом, проживает в малогабаритной квартире дома, признанного аварийным. Заявитель просит выяснить срок получения нового жилья. Проверкой установлено, что дом, в котором проживают заявители, признан аварийным в 2020 году. Вместе с тем, действующая краевая программа переселения граждан из аварийного жилищного фонда предусматривает переселение граждан из жилых помещений в многоквартирных домах, до 01.01.2017 признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу. Дом заявителей в эту программу не может быть включен, его расселение планируется осуществить после 2025 года.

Единственное жилое помещение, принадлежащее заявительнице и ее несовершеннолетней дочери, было утрачено в результате пожара. Администрацией муниципалитета принято решение о сносе указанного

жилого дома. Иное жилье семье заявителя не предоставлено. Уполномоченным по правам ребенка организовано проведение проверки органами прокуратуры, выявлены нарушения порядка признания дома аварийным. Прокуратурой рассмотрен вопрос о судебном понуждении администрации к признанию дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции с целью последующего предоставления заявителю жилого помещения взамен непригодного или выплата компенсации.

Уполномоченным также рассматривались вопросы оказания помощи семьям, жилье которых пострадало от подтопления, связанного со сбросом воды на Красноярской ГЭС.

От Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка поступило обращение семьи, дом и земельный участок которой был затоплен водой, сбрасываемой с Красноярской ГЭС. Жилье, доли в котором принадлежат двоим детям, приобреталось за счет средств материнского капитала. Дом требует восстановления, семья является малоимущей. Уполномоченным организован комиссионный выезд и осмотр специалистами муниципалитета жилья и земельного участка заявителей, после оформления необходимых документов заявителям предоставлена адресная материальная помощь.

В ряде случаев обращения заявителей связаны с судебным рассмотрением жилищных споров, споров о праве. В таких случаях заявителям разъясняется порядок обжалования, отсутствие у Уполномоченного права влиять на судебные решения.

Семья, воспитывающая шестерых детей, еще в 2002 году приобрела у частного лица в садоводческом некоммерческом товариществе земельный участок с построенным на нем домом. Новые хозяева провели реконструкцию дома. Как оказалось впоследствии, в данном садоводстве не определены границы, и часть участка с домом находится в зоне, жилищное строительство в которой не предусмотрено. Муниципалитет вышел в суд с иском об освобождении указанного земельного участка путем сноса самовольного строения. В свою очередь заявители также обратились в суд с исковым заявлением о признании права собственности на жилой дом. Заявителям разъяснено, что вопрос о сохранении, либо сносе жилого дома может быть решен только по результатам рассмотрения дела в суде.

Уполномоченный оказал содействие в улучшении качества жилья семьи с ребенком-инвалидом.

Из обращения мамы, воспитывающей ребенка инвалида-колясочника, стало известно, что в ее квартире промерзает уличная стена,

вследствие чего в квартире присутствует влага, плесень и слизь. Из-за этого ребенок часто болеет, кашляет. Кроме этого, ведущий к подъезду пандус находится в аварийном состоянии, он имеет очень крутой угол наклона, крошится и скользит. Даже летом спуск инвалидной коляски для мамы является огромной проблемой. Мы обратились за помощью в службу строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края, которой была организована соответствующая работа: проведен ремонт межпанельных стыков, управляющей компанией заключен договор с подрядной организацией на выполнение работ по ремонту пандуса и укладке противоскользящего резинового покрытия.

В ряде случаев вопрос оказания семьям помощи в решении жилищных проблем занимает значительное время, связан с определенными сложностями.

Муниципалитетом принято решение о ходатайстве перед Правительством Красноярского края о выделении средств на жилье для семьи, которая воспитывает шестерых детей, трое из которых являются инвалидами. Мама детей обратилась за помощью к Уполномоченному в связи с необходимостью признания одного из детей недееспособным, что возможно реализовать только на основании судебного решения. Длительность рассмотрения этого вопроса, по мнению заявителя, может повлечь отказ в выделении необходимых средств, семья останется без жилья. Уполномоченным о сложившейся ситуации проинформировано министерство социальной политики, в компетенции которого находится оформление документов на предоставление указанного вида помощи, вопрос был взят на контроль. Проблема была успешно разрешена.

Иногда жилищная проблема семьи представляется трудноразрешимой.

Мать четверых детей, одному из которых всего 1 год, рассчитывала, что вместе с супругом они смогут со временем купить свой дом. В жилом помещении, где зарегистрированы все члены семьи, живут другие родственники. Проживать в маленькой квартире двум семьям с детьми невозможно, поэтому семья заявителя решила снимать квартиру в аренду. Все изменилось со смертью супруга, доходы семьи резко сократились, снимать далее жилье в аренду, а тем более приобрести другое жилье стало недостижимой целью, семья оказалась в трудной жизненной ситуации. Мать и четверо ее детей самовольно заселились в жилое помещение муниципального фонда, признанное аварийным, проживание в нем создавало угрозу для здоровья детей. Муниципалитет нашел возможность предоставить многодетной семье жилое помещение маневренного фонда. Однако оно требует ремонта, срок пользования им ограничен. За помощью и с вопросом о перспективах решения жилищной проблемы многодетная мама обратилась к Уполномоченному. По ходатайству Уполномоченного

пока удалось добиться продления договора найма жилого помещения маневренного фонда, семья получает необходимые социальные выплаты.

К сожалению, не сокращается число обращений по вопросам выселения семей в результате действий третьих лиц, в том числе кредитных организаций. В 2021 поступило 20 таких обращений (+1).

Родители обращаются в кредитные организации за получением кредитов в целях приобретения жилья, улучшения жилищных условий. В случае невыполнения или несвоевременного выполнения кредитных обязательств имеется угроза утраты жилья, в приобретение которого часто вложены собственные средства и средства материнского капитала.

И вновь, к сожалению, такие обращения поступают к Уполномоченному уже на стадии рассмотрения дела в суде или после вынесения судебного решения о выселении.

В семье одинокой матери воспитывается трое детей. В связи с неисполнением должником кредитных обязательств банком взыскано заложенное имущество в виде квартиры, семья выселена и снята с регистрационного учета. Не согласившись с решением суда, мать обратилась к Уполномоченному с просьбой о возврате жилья. Заявителю разъяснено, что Уполномоченный не имеет возможности исправить ситуацию, так как согласно статье 13 Гражданского процессуального кодекса РФ вступившие в законную силу судебные постановления подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации. Вместе с тем, многодетной семье оказываются меры социальной поддержки, предусмотренные действующим законодательством. Администрацией муниципалитета предложено заявителю рассмотреть вопрос о предоставлении жилого помещения из жилищного фонда коммерческого использования.

До принятия судами края окончательных решений по делам о взыскании заемных средств и выселении семей Уполномоченный, используя имеющиеся минимальные возможности решения жилищных проблем заявителей, обращается к руководству кредитных организаций с предложениями о рассмотрении возможных вариантов сохранения жилья. В ряде случаев банки идут навстречу, предлагая возможные варианты.

Семья, воспитывающая троих детей, использовала средства материнского капитала, а также взяла в банке ипотеку для приобретения квартиры. Однако отсутствие работы и связанные с распространением коронавирусной инфекции ограничения не позволили своевременно оплачивать кредит. Банк выставил требование погашения полной суммы кредита, что для заявителей было непосильно. На личном приеме, понимая перспективы семьи остаться и без жилья, и без вложенных средств, многодетная мама просила Уполномоченного о помощи, выразив

готовность вернуться к оплате кредита. Уполномоченным было направлено ходатайство в адрес управляющего филиалом банка с просьбой о рассмотрении всех возможных вариантов сохранения жилья для многодетной семьи. По результатам рассмотрения обращения заявителю предоставлена возможность обратиться в службу работы с проблемными активами. Заявитель сообщила нам, что банк пошел на уступки и дал время до суда, чтобы оплатить накопившуюся сумму долга и восстановить график платежей.

В ряде случаев разрешить ситуацию с сохранением ипотечного жилья имеющимися ресурсами не представляется возможным из-за потерянного времени, длительных неплатежей по кредитным обязательствам, безответственности должников.

Заявительница, мама двоих детей, приобрела жилье, вложив средства материнского капитала и взяв ипотечный кредит, созаемщиком по которому являлся ее супруг. В дальнейшем брак был расторгнут. Дети остались проживать с мамой в приобретенном жилье. Отец семье не помогал, мать, являясь основным заемщиком, самостоятельно продолжала регулярно осуществлять платежи по кредиту. Спустя некоторое время бывший супруг заявительницы, уже создавший другую семью, объявил себя банкротом. Это вынудило банк потребовать от заемщика досрочной выплаты всей суммы основного долга в размере более 700 тыс. рублей. Для матери, находящейся в отпуске по уходу за ребенком-инвалидом, это сделать нереально. Она не имеет возможности работать, поэтому банки не выдают ей другой кредит. На направленное Уполномоченным ходатайство в адрес руководства банка положительного ответа не было получено, требование банка выплатить долг досрочно полностью оставлено в силе, заявитель лишен возможности продолжать оплату. Ситуация для семьи является неразрешимой, семья остается без единственного жилья.

Для решения жилищных проблем всех категорий граждан, в том числе семей с детьми, органам власти необходимо ориентироваться как на оказание социальной поддержки гражданам, так и на формирование рынка жилья по количеству и качеству соответствующего потребностям граждан.

! ВЫВОДЫ:

Подводя итог по данной теме, мы вынуждены повторить выводы, сделанные нами в Докладе по итогам работы 2020 года. Порой при получении кредитов родители переоценивают свои возможности или слишком беспечно относятся к своим обязательствам, поэтому не принимают мер к поиску вариантов погашения долга, не ставят перед кредитными организациями вопросы реструктуризации. К Уполномоченному или к другим юристам зачастую обращаются при наличии судебного решения о выселении, надеясь на то, что выселение

семьи с детьми вызовет широкий общественный резонанс. Тем не менее согласно статье 13 ГПК РФ вступившие в силу судебные постановления подлежат неукоснительному исполнению на всей территории РФ. В данном случае Уполномоченный обращается к главам городов и районов края с просьбой о рассмотрении вариантов предоставления семье маневренного или коммерческого жилья. При этом мы все-таки обращаемся к руководству кредитных организаций с ходатайством об оказании содействия в поиске приемлемого решения. В отдельных случаях банки даже идут навстречу. Тем не менее, рекомендация может быть только одна: своевременно в письменном виде информировать кредитные организации об изменении имущественного положения семьи и принимать меры к разрешению проблемы.

3.5. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВА РЕБЕНКА НА ОБРАЗОВАНИЕ

Согласно п. 4 ст.10 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» дошкольное образование является первым уровнем общего образования в России. Система образования создает условия для непрерывного образования посредством реализации основных образовательных программ.

Детский сад – первый шаг в социализации ребёнка. Именно здесь дети впервые оказываются без родителей, вне привычной домашней обстановки, учатся взаимодействовать друг с другом, начинают осмысливать своё поведение и искать своё место в социуме.

Родители, понимая всю важность социализации ребёнка, требуют от государственных органов создания условий для реализации детьми права на бесплатное дошкольное образование.

По информации министерства образования Красноярского края дошкольное образование и/или присмотр и уход в крае получают 149814 детей, из них:

- в возрасте от 0 до 3 лет – 20517 детей;
- в возрасте от 3 до 7 лет – 129297 детей.

В 2021 году в крае функционировало 833 дошкольных образовательных организации всех форм собственности. Кроме того, в общеобразовательных организациях края создано 628 групп для детей дошкольного возраста.

В 2021 году в регионе создано 2166 мест в системе дошкольного образования.

Введены в эксплуатацию 4 детских сада (2 здания – в г.Красноярске на 270 мест каждый, 1 – в г.Сосновоборске на 270 мест, 1 – в г.Ужуре на 190 мест);

- путем конкурсного отбора в частных дошкольных организациях создано 20 мест;

- приобретен детский сад на 175 мест в г.Красноярске, построена школа с дошкольными группами на 35 мест в с.Майское Енисейского района, проведена

реконструкция детского сада на 236 мест в г.Норильске, в п.Гаежный Богучанского района построено 2 детских сада по 250 мест каждый;

- создано дополнительно 200 мест в негосударственном секторе (2 частных дошкольных организации получили лицензию на образовательную деятельность).

В 2022 году в системе дошкольного образования края планируется создать 1040 дополнительных мест: будет построен детский сад в г.Красноярске на 300 мест; 10 мест будет создано в частных дошкольных организациях, будут построены детские сады на 190 мест в с.Дзержинское Дзержинского района, на 270 мест в п.Курагино Курагинского района, образовательный центр с дошкольными группами на 30 мест в с.Тертеж Манского района, приобретен детский сад на 240 мест в г.Красноярске.

Однако в настоящее время дефицит мест в дошкольных учреждениях сохраняется, прежде всего, в краевом центре и Емельяновском районе.

По данным министерства образования Красноярского края по состоянию на 01.01.2022 в Красноярском крае актуальная очередь (численность детей, желающих посещать детский сад в настоящее время, но не обеспеченных местом) составила 1381 ребенок в возрасте от 0 до 3 лет. Актуальная очередь, то есть число детей, желающих посещать в детский сад, но не обеспеченных местом, для детей в возрасте от 3 до 7 лет отсутствует.

На учете для предоставления места в дошкольных образовательных организациях края в 2021 году состояло 46824 ребенка, в том числе 42117 детей в возрасте от 0 до 3 лет, 4707 детей в возрасте от 3 до 7 лет.

По информации министерства образования края для решения проблемы обеспечения детей местами в детских дошкольных учреждениях администрацией г.Красноярска проводятся следующие мероприятия:

- предоставлена возможность получения единовременной денежной выплаты в размере 6216 рублей на присмотр и уход родителям (законным представителям) детей в возрасте от 3 до 5 лет, состоящих на учете для предоставления места в детском саду. Среднее количество получателей в 2021 году – 3891 человек;

- реализуется механизм взаимодействия муниципальных и частных дошкольных организаций путем приобретения у частных детских садов услуги по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста: у частных дошкольных организаций приобретено 3744 места для детей в возрасте от 1,5 до 7 лет;

- в 2021 году одиноким матерям, многодетным семьям и семьям, где оба родителя студенты (семьям со среднедушевым доходом, не превышающим величины прожиточного минимума на душу населения, установленной по соответствующей группе территорий Красноярского края), были предоставлены денежные выплаты на детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, которым временно не предоставлены места в государственных (муниципальных) образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования. Размер ежемесячной выплаты составляет 4109 рублей.

В 2021 году к Уполномоченному поступило 116 обращений по вопросам реализации права ребёнка на получение бесплатного дошкольного образования, что на 23% больше, чем в 2020 году. Из них 18 обращений поступило из Емельяновского района, по 1 обращению из Богучанского и Сухобузимского районов, 94 – из г.Красноярска.

Причины столь острой проблемы с предоставлением мест в детских садах в г.Красноярске и его ближайшем пригороде понятны. Длительное время жилищная застройка велась без учёта социальных объектов. При ныне существующих темпах строительства многоквартирных домов даже наличие одного детского сада в микрорайоне не решит проблему обеспечения детей местами в дошкольных учреждениях.

В г.Красноярске наибольшее количество обращений поступило из Советского, Свердловского и Центрального районов. Именно в этих районах краевого центра активно появляются новые густонаселённые микрорайоны. Кроме этого данные районы и довольно протяжённые по площади, а одним из нюансов в проблеме обеспечения детей местами в детских садах является именно удалённость детского сада, в который получает распределение ребёнка, от места его проживания.

К Уполномоченному обратилась мама ребёнка 5 лет, которому не было предоставлено место в детском саду. Женщина проживает в центре г.Красноярска и заявила о приоритетном зачислении лишь в один детский сад, который находится в непосредственной близости к месту проживания семьи. В процессе работы по обращению выяснилось, что ребёнку неоднократно предоставлялись места в детских садах, находящихся в отдалении от места проживания ребёнка. Хотя, на наш взгляд, один из предложенных вариантов можно было бы рассмотреть, так как детский сад также находился в центре города. Однако женщина отказалась от всех предложений, и ребёнок был возвращён в очередь. Нами заявителю было рекомендовано, во-первых, рассмотреть вариант, предложенный главным управлением образования администрации г.Красноярска, об определении ребёнка в группу кратковременного пребывания в приоритетном детском саду и, во-вторых, расширить список приоритетных детских садов.

Как правило, обращения данной тематики похожи друг на друга, ситуации типичны. Электронная система распределения мест не учитывает указанные родителями приоритетные детские дошкольные учреждения.

Обратилась жительница краевого центра с просьбой оказать содействие в устройстве ребёнка в детский сад. Проверкой было установлено, что за три года ребёнок трижды комплектовался в дошкольные учреждения. Однако родители отказывались от данных мест, так как предлагаемые детские сады находились далеко от дома. И только в 2021 году ребёнок был скомплектован в один из приоритетных детских садов.

В Емельяновском районе активно идёт строительство частных жилых домов, люди переезжают, в том числе, и из краевого центра, зачастую, это многодетные семьи. И проблема с предоставлением мест во многом связана с удалённостью предлагаемого детского сада от места проживания ребёнка.

Обращения, поступившие от жителей Емельяновского района, также типичны и похожи между собой. Приведём лишь один пример.

Обратилась жительница п.Емельяново. Ее трехлетний ребёнок имеет первоочередное право на предоставление места в муниципальном детском саду, так как мама является сотрудником органов внутренних дел. В ходе проверки установлено, что даже при наличии льготного права на момент обращения мамы ребенок был 14-ым в очереди в одном детском саду и 9-ым – в другом. Ребенок принимал участие в распределении, но предложенные детские сады расположены в других деревнях, довольно далеко от районного центра. От предложенных вариантов мама вынуждена была отказаться.

Существующая система распределения мест в детских дошкольных учреждениях не может учитывать исключительные ситуации. В подобных случаях индивидуальный подход к проблемам семьи и ребёнка очень важен.

К Уполномоченному обратилась женщина, у которой в детский сад ходит племянник. Сама заявительница проживает в другом городе. В г.Красноярск она приехала только для того, чтобы помочь своему брату решить проблему. В семье ребенка случилось несчастье – мама умерла, а у папы обнаружилось серьезное заболевание. Семья вынуждена была переехать жить к бабушке. Дом бабушки находится далеко от детского садика, который посещал ребёнок. Отец в силу заболевания не может возить сына в детский сад. Женщина просила перевести мальчика в детский сад рядом с новым местом жительства ребёнка, чтобы водить в садик и забирать его могла бабушка. По словам тети ребёнка, в территориальном отделе образования к её проблеме отнеслись формально, сослались на то, что свободных мест нет.

В течение месяца велась работа по поиску места в одном из ближайших детских садов. Мы постоянно были на связи с семьей и специалистами главного управления образования администрации г.Красноярска. В итоге ребёнок был переведён в желаемый детский сад.

Значит, проблема изначально была решаема!

К Уполномоченному обратилась молодая мама, проживающая с ребёнком в микрорайоне «Солнечный» г.Красноярска. Ребёнку предоставили место в детском саду в данном микрорайоне, однако через месяц учреждение было закрыто на ремонт. Мальчик был переведен в детский сад, расположенный в микрорайоне «Зеленая Роща». Но и там случился ремонт, и ребенок был переведен в третий детский сад, на этот

раз, вновь в микрорайоне «Солнечный». После окончания ремонтных работ женщину уведомили, что ее ребенок должен вернуться в детский сад в мкр. «Зеленая Роща».

Однако для семьи это очень неудобно, женщина просила найти место в одном из детских садов в мкр. «Солнечный». Кроме этого молодую маму справедливо возмущал сам факт постоянного перевода ребёнка из одного садика в другой. В ходе работы по обращению мальчику было предоставлено место уже в четвертом детском саду, находящемся в мкр. «Солнечный». Надеемся, что на этом перемещения ребенка закончилась!

Обратилась жительница краевого центра. Она многодетная мать. Одному из ее детей было предоставлено место в детском саду. Однако во время оформления документов и прохождения медицинской комиссии ребенок заболел. Предоставить необходимый пакет документов в детский сад семья не успела, и ребенок был отчислен из детского сада. Женщина утверждала, что не знала о сроке в 30 дней, за который необходимо было собрать все документы. В ходе работы по обращению выяснилось, что в соответствии с законодательством ребенок действительно был отчислен из детского сада по причине того, что законные представители не предоставили в срок полный пакет документов. Ребенок был возвращен в очередь и распределен в другой детский сад. Родители дали согласие на посещение данного дошкольного учреждения.

Желая реализовать право своего ребёнка на получение бесплатного дошкольного образования, родители стараются как можно раньше подать документы на получение места в детском саду. Однако существуют объективные обстоятельства, при которых встать на очередь сразу после рождения ребенка не представляется возможным. И такие ситуации требуют серьезной разъяснительной работы со стороны соответствующих органов власти.

К Уполномоченному обратилась мама усыновленного ребенка. Ребенок попал в семью в возрасте 2,5 лет, и родители сразу подали документы на получение места в детском саду. Когда ребенку исполнилось 3 года, его очередь в детский сад была под номером 1100. Маму возмутил тот факт, что усыновленные дети не имеют льгот, а поставить ребенка на очередь сразу после рождения семья не имела никакой объективной возможности! Мы разъяснили женщине, что Семейный Кодекс РФ уравнивает в правах кровных и усыновлённых детей, кроме этого существует тайна усыновления, которая также охраняется законом.

До предоставления места в муниципальном детском саду женщине было предложено рассмотреть вариант посещения ребенком группы по присмотру и уходу в частном детском саду, с которым заключен муниципальный контракт.

В комплексе проблем, связанных с обеспечением права ребенка на получение бесплатного дошкольного образования, следует особо отметить категорию детей с ограниченными возможностями здоровья. Для таких детей ранняя коррекция и социализация особенно важны.

До получения ребенком места в детском саду родители вынуждены обучать его в различных коммерческих центрах. И здесь опять мы говорим о важности проведения с такими семьями разъяснительной работы. Мы сталкиваемся с тем, что родители не знают о существовании районных центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, где ребенок может получать помощь бесплатно.

К Уполномоченному обратился папа мальчика 5 лет. Ребенок имеет проблемы с развитием речи, ему требуется помощь специалистов и общение со сверстниками. Место в группе компенсирующей направленности ребенку не предоставлено. Мальчик занимается с частными специалистами. В ходе работы по обращению папе было рекомендовано рассмотреть вариант посещения ребенком группы общеразвивающей направленности в муниципальном детском саду, а также посещения бесплатных занятий с логопедом в муниципальном центре психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи.

К нам поступают обращения граждан об отказе в приеме либо в посещении муниципального детского сада в связи с отсутствием туберкулинодиагностики у ребенка. Родители аргументируют отсутствие пробы Манту у ребенка правом родителей на отказ от прививок.

Обратилась мама ребёнка, которому было предоставлено место в муниципальном детском саду. При оформлении медицинской карты выяснилось, что женщина написала отказ от туберкулинодиагностики ребенка. В поликлинике специалисты отказались подписывать медицинскую карту ребенка без сведений о туберкулинодиагностике и рекомендовали маме предоставить заключение врача-фтизиатра. Женщина настаивала на незаконности данного требования врачей.

Заявителю нами были разъяснены требования законодательства. Туберкулинодиагностика, то есть проба Манту и Диаскинтест, не являются прививками. При отказе родителей от данного вида диагностики необходимо предоставить в детское учреждение заключение врача-фтизиатра об отсутствии у ребенка заболевания. В данном случае требования медицинской организации были обоснованны и законны.

В 2021 году мы столкнулись с рядом обращений по поводу разобщения в детских садах привитых и не привитых от полиомиелита детей.

Обратилась жительница краевого центра по вопросу перевода ее ребенка в другую группу детского сада, так как в группе, которую

посещает ребенок, появились дети, привитые живой полиомиелитной вакциной. Женщину возмутил данный факт.

Уполномоченным были даны разъяснения законодательства.

В виду тяжести заболевания детей прививают живой полиомиелитной вакциной. Разобщение привитых и не привитых либо получивших менее трех доз вакцины детей в таких случаях обязательно.

Обычно в дошкольных детских учреждениях таких ребят просто переводят в другую группу, где нет недавно вакцинированных детей, сроком на 60 дней.

Граждане в своих обращениях обозначают проблему организации в дошкольных учреждениях питания детей с пищевой аллергией.

Обратилась мама трехлетнего ребенка, у которого диагностирована непереносимость молочных продуктов. По словам женщины, в детском саду ей ответили, что отдельно ребенку ничего готовить не будут.

Данное обращение поступило к Уполномоченному в августе 2021 года.

В процессе работы по обращению выяснилось, что с октября 2021 года в муниципальных детских дошкольных учреждениях г.Красноярска будет действовать новое утвержденное цикличное меню, учитывающее питание детей, страдающих непереносимостью некоторых продуктов.

Таким образом, в данном детском саду будет организовано полноценное питание ребёнка.

Маме мальчика рекомендовано предоставить медицинскому работнику детского сада документы, подтверждающие наличие пищевой аллергии у ребенка.

! ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ:

Основная проблема предоставления мест в муниципальных дошкольных учреждениях связана с неравномерностью распределения детских садов на территории г.Красноярска и пригорода. Точечная застройка и густонаселенные жилые микрорайоны появляются гораздо раньше детских садов. Большая протяженность городских районов вынуждает родителей отказываться от предложенных мест, так как детский сад может находиться за 8-10 км. от места жительства семьи. С учетом интенсивного автомобильного движения в часы пик доставить ребенка в детский сад и домой становится проблематично.

Следующая проблема заключается в том, что зачастую родители детей с ограниченными возможностями здоровья не имеют информации о том, где еще, кроме детского сада, их ребёнок может получить необходимую помощь специалистов бесплатно.

Таким образом, отсутствие мест в детских садах – довольно болезненная тема для многих семей. В обращениях и беседах с родителями

мы отмечаем возмущение не только непредоставлением места, но и отношением специалистов органов управления образования г.Красноярска. В таких ситуациях необходим индивидуальный подход, терпеливая разъяснительная работа с гражданами.

Реорганизация, ремонт, строительство образовательных учреждений.

! СПРАВОЧНО:

В 2021 году были введены в эксплуатацию 2 школы после реконструкции: в Назаровском районе (МБОУ «Степновская СОШ», МБОУ Крутойрская СОШ) и 1 образовательный комплекс в с.Майское Енисейского района на 80 учащихся с дошкольными группами на 35 мест.

В 2022 году планируется ввести 8 новых современных школ, оснащенных учебным оборудованием, в том числе в рамках национального проекта «Образование» завершится строительство самой крупной в крае школы на 1550 мест в г.Красноярске, а также школы на 115 учащихся в с.Мокрушинское Казачинского района.

В 2021 году были закрыты на ремонт МБОУ «СШ № 36», МБОУ «СШ № 21», МБОУ «СШ № 70», МБОУ «СШ № 86», МБОУ «СШ № 50» г.Красноярска, КГБОУ Красноярская школа № 6.

По состоянию на 01.02.2022 в перечне школ Красноярского края, находящихся в недопустимом, неудовлетворительном и аварийном состоянии, числится 26 школ.

Устранение аварийного состояния данных школ возможно за счет строительства нового здания взамен аварийного, а также проведения капитального ремонта или реконструкции здания. Восстановление нормативного состояния 17 школьных зданий возможно через проведение капитального ремонта или реконструкции.

В рамках государственной программы «Развитие образования» в 2022–2024 годах на эти цели предусмотрено 800,0 млн рублей.

По итогам проведения конкурсных процедур средства 2022–2023 годов в размере 500,0 млн рублей распределены бюджетам четырех муниципальных образований на проведение капитального ремонта 6 зданий школ (МБОУ СШ № 36, МБОУ СШ № 21 и МБОУ СШ № 47 г.Красноярска, МБОУ Новокаргинская СОШ № 5 Енисейского района, МБОУ ООШ № 6 г.Шарыпово, МКОУ Большехабыкская СОШ Идринского района).

Аварийность 5 школьных зданий планируется устранить до конца 2022 года, реконструкцию МБОУ СШ № 47 - в 2023 году.

К нам продолжают поступать жалобы родителей на недостаточность мест в учреждениях, на ненадлежащие санитарные условия пребывания детей, а также на закрытие образовательных учреждений посреди учебного года и после этого неудовлетворительную организацию учебного процесса. В 2021 году поступило 4 (-1) обращения данной тематики.

Как правило, обозначаемые гражданами проблемы затрагивают интересы коллективов детей и их родителей, создают определенное социальное напряжение. По каждому обращению выясняются обстоятельства, ведется поиск наиболее приемлемых решений.

В своем обращении родители учеников СОШ № 2 г.Боготола указали на аварийность школьных коммуникаций, отсутствие отопления, нахождение старых срезанных труб во дворе школы. В ходе проверки установлено, что администрацией города денежные средства на ремонт были выделены ранее, однако длительное время занял поиск подрядчика. Поэтому проведение ремонтных работ началось непосредственно перед началом учебного года. По сообщению Главы города работы будут закончены в кратчайшие сроки, проводятся во внеурочное время и в выходные дни, отопительный сезон только начался. С родителями школьников проведены разъяснительные беседы.

Мама дошкольницы из г.Шарыпово, опасаясь за здоровье своего ребенка, пожаловалась Уполномоченному на то, что в детском саду дети лишены возможности гулять, так как веранды (теневые навесы) находятся в аварийном состоянии, кроме того в группах наблюдается сырость, ржавчина. Территориальным отделом Роспотребнадзора по выявленным нарушениям вынесено предостережение. До устранения нарушений администрация учреждения запретила прогулки на верандах. Воспитатели прошли дополнительный инструктаж с целью недопущения детей на аварийные веранды. Родителям дошкольников даны разъяснения.

Заявительница обратилась к Уполномоченному от имени жителей с.Атаманово Сухобузимского района, сообщив, что закрывается единственный в селе детский сад по причине несоответствия здания нормам технического состояния. Детский сад расположен в здании 1937 года постройки, капитальный ремонт в нем ни разу не проводился. Планировалось строительство нового учреждения, но оно так и не началось. По результатам проверки установлено, что вопрос строительства нового здания дошкольного учреждения находится на рассмотрении министерства образования края. Образовательный процесс для детей организован в дошкольных группах общеобразовательных школ, а также в детском саду другого населенного пункта. Родителям детей, организующим подвоз, назначены компенсационные выплаты.

Большой общественный резонанс вызвало закрытие посреди учебного года школы в п.Емельяново, что связано с необходимостью ремонта здания. При этом готовность школы к началу учебного года была проверена комиссионно. Однако с 5 октября 2021 года учащиеся были переведены на дистанционный формат обучения. Несмотря на сообщение

и.о. Главы Емельяновского района о том, что «работа по рассмотрению вариантов размещения учащихся идет в тесном контакте с родительским сообществом», в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Красноярском крае и в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка поступили коллективные обращения родителей, неудовлетворенных организацией учебного процесса.

Социальную напряженность вызвало не только внезапное признание здания аварийным, а еще и запоздалое принятие решений о размещении школьных классов и об организации подвоза учащихся школьными автобусами.

На момент подготовки настоящего Доклада окончательные решения относительно строительства или реконструкции аварийного здания школы не приняты.

Обучение. Действующая в Красноярском крае образовательная сеть включает 1052 общеобразовательных организации, в том числе 149 филиалов: 984 муниципальных дневных школы, 1 муниципальная вечерняя школа, 15 краевых вечерних школ, 11 краевых общеобразовательных школ, 6 частных школ, а также 35 школ, реализующих адаптированные программы.

В общеобразовательных организациях края обучается 358758 человек. Все обучающиеся обеспечены бесплатными учебниками. Все образовательные организации имеют доступ к образовательным интернет-ресурсам, свои сайты, web-страницы, что позволяет обеспечивать доступ к современным электронным образовательным ресурсам.

В 2021 году к Уполномоченному поступило 15 (+6) обращений об устройстве детей в образовательные учреждения. Вопросы касались приема первоклассников в школы по месту жительства или зачисления ребенка в другую школу при смене места жительства, а также устройства ребенка в учреждение, в котором обучается его брат или сестра. В основном подобные проблемы возникают по причине переполненности учреждений, отсутствия в них свободных мест.

Вместе с тем, в соответствии с действующим законодательством отсутствие свободных мест является причиной, по которой родителю может быть отказано в приеме ребенка в образовательное учреждение. Поэтому заявителям разъясняется, что информация о наличии свободных мест находится в свободном доступе на сайтах школ. Отказ в приеме в образовательное учреждение при отсутствии мест является обоснованным.

Мама будущей первоклассницы получила отказ в зачислении девочки в гимназию несмотря на то, что семья проживает на закрепленном за учреждением микроучастке. Возмущение заявителя вызвал факт переполненности гимназии, которую посещают дети из другого образовательного учреждения, закрытого на ремонт. В ходе проверки Уполномоченным установлено, что создание в гимназии дополнительных классов с соблюдением действующих санитарных норм не возможно, отказ в приеме является обоснованным. Вопрос ремонта здания школы,

эксплуатация которой из-за ремонта приостановлена, находится на контроле ГУО администрации г.Красноярска, до завершения ремонта дети будут обучаться в гимназии. Заявителю предложено рассмотреть другие варианты учебных заведений.

Мама пятиклассника обратилась к Уполномоченному с вопросом о переводе сына в другую школу в связи с личными проблемами в обучении. Директором школы, куда она хотела устроить ребенка, в зачислении отказано из-за отсутствия свободных мест. Заявителю разъяснена обоснованность отказа, ребенок принят на обучение в другую школу.

В ходе рассмотрения таких обращений Уполномоченный при возможности оказывает заявителям информационную поддержку. Изучаются сайты образовательных школ на предмет наличия свободных мест, согласовываются возможности родителей по сопровождению детей в образовательные учреждения, принимаются другие меры.

Семья М. приобрела новую квартиру, но регистрацию члены семьи оформить не успели. Родителям было отказано в приеме ребенка в первый класс в школе по новому месту жительства. Мама обратилась за помощью к Уполномоченному. С директором школы была достигнута договоренность о предоставлении семьей документов, подтверждающих факт проживания в новом жилье. В школе имелись свободные места, ребенок зачислен в первый класс.

К Уполномоченному обратилась многодетная мать, являющаяся инвалидом 1 группы. Заявитель сообщила, что площадь находящегося в ее собственности жилья составляет всего 12 кв.м, что не позволяет семье жить в нормальных условиях. По этой причине семья вынуждена арендовать более просторное жилье в другом районе города. Заявитель просила оказать содействие в зачислении дочери в 1 класс в школе по месту фактического жительства. При содействии Уполномоченного девочка зачислена в выбранную школу.

К Уполномоченному практически перестали поступать обращения о зачислении в образовательное учреждение детей из одной семьи, поскольку изменения, внесенные в ст.54 Семейного кодекса РФ и в ст.67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», предусматривают преимущественное право приема детей из одной семьи на обучение по основным общеобразовательным программам дошкольного образования и начального общего образования в одну образовательную организацию. При возникновении у заявителей таких вопросов ситуация подлежит положительному разрешению.

За помощью к Уполномоченному обратилась мать двоих детей. Ей было отказано в зачислении младшего ребенка в первый класс школы, где обучается старший ребенок. Проблема заключается в том, что семья выбрала школу, находящуюся не по месту их жительства. По результатам рассмотрения обращения ребенок зачислен в выбранное образовательное учреждение.

Обучение детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ). Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» даёт нам следующее определение инклюзивного образования: это обеспечение равного доступа к образованию для всех обучающихся с учетом разнообразия особых образовательных потребностей и индивидуальных возможностей.

Законом гарантируется создание необходимых условий для получения без дискриминации качественного образования лицами с ограниченными возможностями здоровья, для коррекции нарушений развития и социальной адаптации, оказания ранней коррекционной помощи на основе специальных педагогических подходов и наиболее подходящих для этих лиц языков, методов и способов общения и условия, в максимальной степени способствующие получению образования определенного уровня и определенной направленности, а также социальному развитию этих лиц, в том числе посредством организации инклюзивного образования лиц с ограниченными возможностями здоровья.

В процессе образования детей с ограниченными возможностями здоровья одно из первостепенных значений имеет раннее выявление особенностей здоровья и, как следствие, ранняя коррекция и адаптация.

Для реализации этой задачи существуют психолого-медико-педагогические комиссии, а также ежегодно увеличивающийся штат специалистов в области психологии и педагогики.

По данным министерства образования Красноярского края организацию психолого-педагогического сопровождения обучающихся, в том числе с ОВЗ, инвалидностью, в образовательных организациях дошкольного, общего образования осуществляют 1341 педагог-психолог, 1484 учителя-логопеда, 626 учителей-дефектологов, 654 социальных педагога, 201 тьютор (без учета совместителей).

Ежегодно по программам дополнительного профессионального образования по вопросам организации образования для детей с ОВЗ, инвалидностью в краевом институте повышения квалификации повышают свой профессиональный уровень более 1800 педагогических работников, в том числе специалистов психолого-педагогического сопровождения.

В крае созданы две площадки стажерских практик, в школе № 148 г.Красноярска по инклюзивному образованию и в школе № 5 г.Ачинска по профессиональной ориентации и трудовому обучению детей с ОВЗ. За 2 года обучение прошли более 150 человек.

С целью повышения профессиональных компетенций педагогов в

области коррекционной педагогики организуются педагогические мероприятия краевого уровня. В 2021 году проведены Краевой фестиваль лучших инклюзивных практик и VI Краевой педагогический форум «Психолого-педагогическое сопровождение как условие обеспечения безопасной психологической среды для обучающихся, в том числе с ОВЗ», в которых приняли участие более 800 педагогов.

В то же время в вопросе раннего выявления, обучения и реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья важно повышение компетентности родителей (законных представителей).

Для оказания помощи родителям, воспитывающим детей с ОВЗ и детей-инвалидов, на базе муниципальных образовательных организаций функционируют 509 консультационных пунктов. Выстраиваются модели оказания помощи родителям в городах Красноярск, Ачинск, Канск, Минусинск, Лесосибирск, Зеленогорск, в Ужурском, Шарыповском и Назаровском районах.

По данным министерства образования в Красноярском крае 25296 детей школьного возраста с ограниченными возможностями здоровья обучаются в краевых и муниципальных образовательных учреждениях. Из них в 33 краевых государственных бюджетных общеобразовательных учреждениях, реализующих адаптированные основные общеобразовательные программы для обучающихся с ОВЗ, обучается 5,2 тыс. детей с нарушениями слуха, зрения, речи, опорно-двигательного аппарата, задержкой психического развития, умственной отсталостью, расстройствами аутистического спектра.

В 2021 году в форме семейного образования обучались 573 ребенка с ОВЗ (в 2020 году – 400, 2019 – 448).

Все обучающиеся с ОВЗ и инвалидностью получают образование в разных формах.

По заявлению родителей и заключению медицинской организации для детей организовано обучение на дому. В 2021/22 учебном году обучение на дому организовано для 2930 детей, в том числе для 2580 обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (из них 2131 имеют статус ребенка-инвалида и 174 – инвалида) и 182 детей-инвалидов.

В крае реализуются технологии дистанционного образования для детей с ОВЗ. Краевым бюджетным образовательным учреждением «Школа дистанционного образования» обеспечивается обучение с использованием дистанционных образовательных технологий до 415 детей ежегодно, в том числе 125 детей, находящихся на длительном лечении в учреждениях здравоохранения, и 275 детей-инвалидов, обучающихся на дому.

Всем детям с ОВЗ предоставляется образование в соответствии с их психофизическими возможностями и особыми образовательными потребностями. Образовательный процесс для детей с ОВЗ реализуется по адаптированным общеобразовательным программам в соответствии с заключениями психолого-медико-педагогических комиссий.

Обеспеченность учебниками детей с ОВЗ в образовательных организациях края регламентируется Законом Красноярского края от 26.06.2014 № 6-2519 «Об образовании в Красноярском крае», согласно которой

категории обучающихся бесплатно предоставляются специальные учебники и учебные пособия, иная учебная литература, а также услуги сурдопереводчиков и тифлосурдопереводчиков при получении образования в краевых государственных и муниципальных образовательных организациях.

Таким образом, в Красноярском крае образовательный процесс для обучающихся с ОВЗ полностью обеспечивается специальными учебниками и учебными пособиями.

Начиная с 2020 года в Красноярском крае реализуются мероприятия по формированию системы комплексной реабилитации в рамках подпрограммы «Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов» государственной программы Красноярского края «Развитие системы социальной поддержки граждан».

С использованием нового оборудования реализуются как адаптированные образовательные программы общего и дополнительного образования, так и планируются к проведению профессиональные пробы, мастер-классы, мероприятия по подготовке к участию в конкурсах профессионального мастерства.

В 2021 году к Уполномоченному поступило 5 обращений по вопросам получения качественного образования детьми с ограниченными возможностями здоровья.

В основном родители жаловались на отсутствие необходимых условий для получения ребёнком образования в соответствии с заключениями специалистов психолого-медико-педагогической комиссии.

Обратился житель одного из городов края. Его ребёнку в возрасте пяти лет заключением ПМПК рекомендовано получение дошкольного образования в группе компенсирующей направленности.

В управлении образования папе ответили, что свободных мест в группе компенсирующей направленности нет. Ребенок был распределен в общеразвивающую группу детского сада, в котором отсутствовали специалисты для работы с детьми с ОВЗ.

Таким образом, обучение мальчика согласно заключению ПМПК организовано не было. Учитывая возраст ребенка, решать вопрос о его ранней коррекции, об адаптации нужно было как можно скорее.

После вмешательства Уполномоченного ребенку было предоставлено место в группе компенсирующей направленности.

К Уполномоченному обратилась мама ребенка-инвалида. Девочка обучается в начальной школе по адаптированной общеобразовательной программе. Заключением ПМПК рекомендовано очное обучение для лучшей социализации ребенка. Девочке во время нахождения в школе рекомендована помощь ассистента.

Однако, по мнению женщины, в школе не созданы условия для обучения, помощь оказывается формально. Только психолог и дефектолог ведут по-настоящему индивидуальную работу с ребенком.

В классе же девочка предоставлена сама себе. В силу особенностей здоровья она не успевает за остальными учениками и психологически находится в состоянии постоянного неуспеха.

Мама девочки справедливо ссылаясь на то, что государством гарантируется создание условий для получения образования. «Где они, эти условия?!» - писала женщина.

В ходе проверки, инициированной Уполномоченным по правам ребенка, было установлено, что работа по созданию условий для обучения ребёнка-инвалида действительно была проведена неудовлетворительно.

В настоящее время устранение нарушений находится на контроле специалистов министерства образования Красноярского края.

Мы постоянно обращаем внимание на необходимость выстраивания диалога между педагогами, администрацией учебных учреждений и родителями. В случаях с обучением детей с ограниченными возможностями здоровья конструктивное взаимодействие специалистов и законных представителей особенно важно.

Обратилась мама ученика 2 класса одной из красноярских школ. Мальчик обучается по адаптированной общеобразовательной программе. Женщина жаловалась на невыполнение специалистами рекомендаций ПМПК.

В ходе проверки было установлено, что проблема в основном заключалась в отсутствии взаимопонимания между администрацией школы и мамой ребенка. Мама просила рассмотреть вопрос корректировки расписания ребенка, его занятий со специалистами, но услышана не была.

Контакт с учеником и родителями был установлен только со стороны классного руководителя. Именно классный руководитель поддерживала маму в вопросе коррекции расписания занятий ребенка.

Другие специалисты позволяли себе оценочные высказывания в адрес мамы ученика, за что впоследствии им было вынесено замечание.

По итогам проверки в план обучения ребенка были внесены изменения с учетом мнения классного руководителя и пожеланий мамы мальчика.

Выбор образовательного маршрута – это очень ответственный шаг. Специалистам необходимо вести разъяснительную работу с родителями о том, как могут отразиться на дальнейшей жизни ребёнка принятые ими решения.

В Докладе по итогам работы 2020 года мы уже рассказывали о подростке с особенностями здоровья, обучавшемся в специализированной школе.

Мальчик проявляет способности к искусству - литературе и живописи. Его мама обратилась с просьбой об оказании содействия в снятии с ребенка основного диагноза для того, чтобы после 9 класса подросток смог продолжить обучение в общеобразовательной школе. Такое решение семья приняла, когда мальчику уже было 15 лет.

После прохождения врачебной комиссии диагноз с подростка был снят. Однако именно снятие диагноза не позволило специалистам психолого-медико-педагогической комиссии найти законные основания для рекомендации обучения мальчика по адаптированной общеобразовательной программе.

Подросток вынужден прилагать максимальные усилия для того, чтобы продолжить обучение наравне с обычными детьми по обычной программе.

Сегодня под руководством одного из учителей подросток сдает экзамены по курсу общеобразовательной школы. Надо отдать должное энтузиазму педагога и настойчивости подростка! Мальчику очень тяжело, так как в силу своих психологических особенностей он выполняет задания гораздо медленнее нормотипичных детей, а сдавать экзамены ему теперь придется наравне со всеми. Мы продолжаем быть на связи с семьей подростка.

Цель работы специалистов психолого-медико-педагогического сопровождения и педагогов - сделать обучение детей с ограниченными возможностями здоровья максимально эффективным. Добиться этого без индивидуального подхода невозможно. И не всегда разработанный единый алгоритм, слепое следование букве закона подходит для конкретного ребенка.

К Уполномоченному обратилась семья, в которой ребенок с расстройством аутистического спектра обучался в подготовительной группе детского сада.

На момент поступления в детский сад девочка отказывалась принимать пищу вместе со всеми детьми, общаться с воспитателями, у нее была слабо развита мелкая моторика. После года посещения детского сада родители и педагоги отмечали медленную, но устойчивую положительную динамику в ее развитии.

Однако согласно законодательству по достижению 7 лет девочка должна была покинуть детский сад.

По мнению специалистов дошкольного учреждения, переход ребенка в школу на данном этапе был бы нежелателен и мог бы способствовать регрессу в развитии, разрушить то, что достигнуто.

Но специалистами районной психолого-медико-педагогической комиссии было дано заключение о необходимости обучения ребенка в

общеобразовательной школе. Мы считаем, что в данном случае имел место формальный подход к ситуации.

У администрации детского сада не было законных оснований оставлять девочку у себя ещё на год.

После вмешательства Уполномоченного ребенок прошел обследование у специалистов краевой ПМПК, которые дали заключение о возможности повторного прохождения программы подготовительной группы детского сада.

Таким образом, у девочки появилась возможность закрепить успехи, достигнутые в детском саду, подойти к обучению в школе более подготовленной.

! ВЫВОДЫ:

Анализируя обращения родителей по вопросам обучения детей с ограниченными возможностями здоровья, можно сделать вывод об отсутствии контакта и продуктивного взаимодействия между родителями и педагогами.

С одной стороны, родители, имеющие детей с ОВЗ, это особая категория, зачастую, на момент поступления ребёнка в детский сад или школу, уже имеющие признаки «выгорания», привыкшие к тому, что их ребёнок «проблемный», находящиеся в состоянии постоянного стресса. И в учебное учреждение такие родители приходят уже с установкой на то, что и здесь их ребёнка не ждут, и будут воспринимать его как проблему.

С другой стороны, неготовность и пророчью нежелание педагогов обучать ребенка с проблемами здоровья наравне с обычными детьми. Не многие педагоги готовы одновременно обучать две категории детей – с ОВЗ и нормотипичных. Ведь это не только дополнительная подготовка к уроку, написание дополнительного поурочного плана и разработка наглядных пособий, но и умение правильно и результативно донести до ребёнка с ОВЗ учебный материал.

Именно по этим причинам администрации учебных учреждений до сих пор стараются оградить свою школу от такого ученика, уговаривая родителей перевести его на домашнее или специализированное обучение.

Часто администрация школы не в состоянии полноценно организовать комфортное нахождение ребёнка с ОВЗ в школе.

Работы только классного руководителя и учителей-предметников недостаточно. Необходимы ещё психолог, дефектолог, социальный педагог, тьютор. От квалификации этих специалистов также зависит успешное обучение и адаптация ребёнка в школе.

! РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. Необходим союз родителей и педагогов в деле обучения ребёнка с ОВЗ. Необходимо создавать постоянное взаимодействие учебного учреждения и родителей, тем самым ломать стереотип, о том, что никому

кроме родителей такие дети не нужны. Необходимо создавать у родителей убеждение о том, что педагоги на стороне ребёнка, в союзе с родителями.

2. Неизменная рекомендация по увеличению числа специалистов (логопедов, психологов, дефектологов, тьюторов) и повышению их квалификации.

Семейное образование. Численность детей, получающих образование в форме семейного образования, по состоянию на 01.01.2022 составила 3265 обучающихся (в 2020 году – 2154, в 2019 – 1634). При выборе данной формы образования родители руководствуются возможностью учитывать индивидуальные особенности ребенка, его образовательные потребности, в том числе нормировать ежедневные учебные нагрузки, составляя график обучения и режим занятий, выбирать методы подачи учебного материала.

Перейти на семейную форму обучения можно в любое время – как до начала учебного года, так и в течение учебного года. О выборе семейной формы общего образования родители должны проинформировать орган местного самоуправления муниципального района, муниципального округа или городского округа, на территории которых они проживают. Приказ Минпросвещения России от 22.03.2021 № 115 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» установил срок, в течение которого родители должны проинформировать орган местного самоуправления о своем выборе: в течение 15 календарных дней с момента утверждения приказа об отчислении обучающегося из образовательной организации в связи с переходом на семейное образование, или не менее чем за 15 календарных дней до начала учебного года, в котором планируется переход на семейное образование.

Вместе с тем, именно родители должны обеспечить целенаправленное овладение их ребенком знаниями, навыками и компетенцией, приобретение им опыта деятельности и применения знаний в повседневной жизни, развитие способностей и формирование у него мотивации получения образования в течение всей жизни. Образовательная организация в данном случае не несет ответственности за качество семейного обучения. Она обязана организовать и провести промежуточную и итоговую аттестацию.

На период прохождения промежуточной аттестации все обучающиеся в форме семейного образования зачисляются в общеобразовательные организации и получают необходимую учебную литературу.

! СПРАВОЧНО:

Уполномоченным по правам ребенка в Красноярском крае неоднократно поднимался вопрос о необходимости внесения изменений в федеральное законодательство об установлении периодичности прохождения промежуточной аттестации, так как без систематического

определения уровня освоения программы невозможно установить наличие у ребенка соответствующего уровня знаний, возможность допуска к государственной итоговой аттестации. Таким образом, своевременно установить родителей, ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по образованию детей, и, в случае выявления, принять к ним меры в настоящее время также невозможно.

Анализ проблем, связанных с семейным образованием, возникающих в Красноярском крае и регионах Сибирского федерального округа, Уполномоченным будет продолжен.

Школьное питание. Сохранению высокого уровня работоспособности школьников способствует своевременно полученное полноценное питание. Поэтому органами и учреждениями системы образования вопросу организации и улучшения качества питания обучающихся и воспитанников уделяется огромное внимание.

О том, что в организации этой работы имеются определенные проблемы, свидетельствуют поступающие к Уполномоченному обращения. В 2021 году поступило 5 (+2) таких обращений.

Два обращения касались порядка организации питания школьников, посещающих группы продленного дня.

Отец первоклассника сообщил Уполномоченному, что его сын не получает льготного питания. В ходе проверки установлено, что ребенок в обязательном порядке обеспечивается горячим завтраком. Вместе с тем, он посещает группу продленного дня. Заявителю разъяснено, что обеспечение питанием в данном случае носит заявительный характер, необходимо предоставить пакет документов, подтверждающих уровень среднедушевого дохода семьи. По результатам рассмотрения обращения ребенок обеспечен льготным питанием.

Остальные обращения затрагивали вопросы качества предоставляемого школьникам питания.

Обратилась мать школьницы, попавшей в больницу после отравления в школьной столовой. В письме к Уполномоченному она просила решить вопрос о наказании виновных лиц и принятии мер к предотвращению подобных фактов. Проверки по указанному факту и по фактам нарушений в организации школьного питания в г.Красноярске проводились надзорными и правоохранительными органам. По признакам преступления, предусмотренного ч.1 ст. 293 УК РФ, по факту халатности было возбуждено уголовное дело.

Вопрос качества питания школьников находится на особом контроле контролирующих и надзорных органов. Эти вопросы рассматривались на межведомственном совещании прокуратуры края в октябре 2021 года.

Органами прокуратуры по результатам проверки причин заболевания иерсиниозной инфекцией учащихся краевого центра, в целях недопущения подобных происшествий впредь обеспечено принятие комплекса мер:

- привлечение 25 виновных лиц к дисциплинарной, 8 – к административной и 3 к уголовной ответственности;
- выделение дополнительных средств в размере 34,5 млн. рублей на модернизацию пищеблоков в школах краевого центра;
- усиление контроля за поставкой пищевой продукции в учреждения на всех этапах;
- разработка региональным Правительством единого стандарта организации питания школьников в Красноярском крае.

ООО «Развитие», дважды поставившее под угрозу жизнь и здоровье детей, принятыми мерами прокурорского реагирования из числа организаторов питания несовершеннолетних исключено.

Согласно сведениям министерства образования Красноярского края горячее питание обучающихся организовано в 1016 школах, имеются обеденные залы с достаточным количеством посадочных мест, оборудованы пищеблоки или буфеты-раздаточные, комнаты приема пищи.

Организация питания в 703 школах (или в 69 %) осуществляется образовательными учреждениями самостоятельно, в 313 школах (или 31%) сторонними организациями – комбинатами и центрами питания, ООО, ОАО, индивидуальными предпринимателями.

По данным ежеквартального мониторинга организации питания обучающихся, регулярным горячим питанием обеспечены 301,8 тыс. обучающихся, из которых более 154,5 тыс. обучающихся (99,4 %) – на уровне начального общего образования. При этом более 75 тыс. обучающихся в соответствии с законодательством края являются обучающимися льготных категорий, из которых 54,5 тыс. обучающихся 5-11 классов, 20,5 тыс. обучающихся начальной школы (дети с ограниченными возможностями здоровья, дети льготных категорий, подвозимые к школам).

В Красноярском крае сохранены все льготные категории обучающихся 5-11 классов общеобразовательных организаций, которые за счет краевого бюджета обеспечиваются бесплатным школьным питанием: из семей со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума; из многодетных семей, а также воспитывающиеся одинокими родителями со среднедушевым доходом семьи, не превышающим 1,25 величины прожиточного минимума, установленной в районах Красноярского края на душу населения; из семей, находящихся в социально опасном положении, в которых родители или законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

Обучающимся с ограниченными возможностями здоровья в краевых государственных, муниципальных и частных общеобразовательных организациях, которые обучаются на дому, ежемесячно в течение учебного года

выплачивается денежная компенсация взамен обеспечения бесплатным горячим завтраком и горячим обедом.

Кроме этого, обучающиеся 1–4 классов муниципальных общеобразовательных организаций из семей (в том числе со старообрядческими убеждениями), проживающих в труднодоступных и отдаленных сельских населенных пунктах, с марта 2021 года обеспечиваются за счет средств краевого бюджета набором продуктов питания для приготовления завтрака их родителями.

Также за счет краевого бюджета бесплатным горячим питанием обеспечиваются все обучающиеся начальной школы частных (в том числе православных) общеобразовательных организаций, осуществляющих свою деятельность на территории края.

С октября 2021 года, согласно изменениям в региональном законодательстве, при организации обучения с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий наборами продуктов питания за счет краевого бюджета обеспечиваются все школьники льготных категорий, в том числе и обучающиеся начальных классов.

По данным муниципальных органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, 1913 обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций в 2021 году нуждались в специализированном лечебном или диетическом питании. При этом 1418 школьников получали питание в школе по специализированному меню либо меню для всех обучающихся, но питаясь при этом избирательно, не требуя предоставления особого питания. Неохваченными питанием в школе оставались 495 детей, родители которых не предоставляли медицинские документы, подтверждающие необходимость организации специализированного питания обучающимся и отказывались от предоставления им питания в школе, обеспечивая питание детей самостоятельно.

В 2021 году в крае разработан, согласован министерством здравоохранения края, Управлением Роспотребнадзора по Красноярскому краю, Управлением Россельхознадзора по Красноярскому краю, утвержден заместителем председателя Правительства края и направлен во все школы региональный стандарт оказания услуги по обеспечению горячим питанием обучающихся общеобразовательных организаций Красноярского края, который содержит совокупность комплексных мероприятий по организации школьного питания, направленных на обеспечение качественного, здорового и безопасного горячего питания, включая требования к производству, поставке, транспортировке, хранению, формированию рационов питания, изготовлению готовой кулинарной продукции, организации приема пищи непосредственно в школьной столовой, а также контроль за организацией школьного питания органами исполнительной власти края, органами местного самоуправления муниципальных образований края, родительским сообществом.

В школах края обеспечено участие представителей родительской общественности в контроле за организацией питания и его качеством. По состоянию на конец 2021 года в крае родительский контроль был организован

во всех общеобразовательных организациях края, предоставляющих горячее питание школьникам. Родители контролировали соответствие ежедневного и циклического меню по набору, составу и выходу блюд, весу порций, оценивали качество поставляемой для приготовления пищи продукции, санитарное состояние помещений.

Уполномоченным по правам ребенка в Красноярском крае также организован мониторинг качества питания в школах края. Результаты мониторинга представлены в отдельном разделе настоящего Доклада.

Организация подвоза школьников к образовательным организациям. С вопросами организации подвоза детей к образовательным учреждениям к Уполномоченному в 2021 году поступило 5(+3) обращений.

Жительница одного из населенных пунктов края обратилась к Уполномоченному с вопросом, по какой причине администрация муниципалитета отказывает в подвозе двоих детей к школе, расположенной в 7 км от места жительства семьи. В ходе проверки установлено, что в поселке, где проживает семья, в шаговой доступности расположена своя школа, в ней имеются свободные места. Однако заявитель приняла решение, что дети будут обучаться в школе другого поселка, настаивала на необходимости организации подвоза детей, исходя из своего права выбора образовательного учреждения. Заявителю разъяснен порядок организации подвоза детей к школе, который определен исходя из закреплённости населенного пункта за конкретным образовательным учреждением. Требования заявительницы о решении проблемы являются необоснованными.

В своем обращении к Уполномоченному мама сообщила, что ее дочь и других школьников к месту учебы доставляет школьный автобус. Во время движения дети разговаривают и смеются, что вызывает раздражение водителя автобуса. Он требует замолчать, допускает оскорбления в адрес детей, срывается на нецензурные выражения. На замечания заявителя ни водитель, ни директор школы, не отреагировали. В ходе организованной Уполномоченным проверки изложенные факты подтвердились, за грубое обращение и ненадлежащее поведение водитель привлечен к дисциплинарной ответственности, переведен на другой маршрут.

В остальных обращениях заявители просили оказать помощь в организации подвоза детей к образовательным учреждениям по причинам реорганизации и закрытия на ремонт зданий школ, в которых они обучались ранее.

Всего в Красноярском крае с 01.09.2021 ежедневный подвоз детей к школам осуществляют 755 школьных автобусов к 462 школам в 50

муниципальных образованиях края. Численность подвозимых школьников в 2021/22 учебном году составляет 22103.

Все школьные автобусы оборудованы навигационными приборами ГЛОНАСС. В целях повышения безопасности перевозок учащихся министерством образования края осуществляется ежедневный мониторинг перевозок посредством информации, получаемой от ООО «Краевой центр коммуникаций» и ООО «М2М-Телематика Сибирь».

Министерством образования края в целях организации безопасного подвоза учащихся в 2021 году приобретены и переданы муниципальным образованиям 48 транспортных средства взамен не соответствующих требованиям технического регламента. За счет средств федерального бюджета в 2021 году Красноярскому краю выделено 90 школьных автобусов, которые распределены муниципальным образованиям и краевым государственным общеобразовательным организациям.

Среднее профессиональное образование. Получение среднего профессионального образования в настоящее время очень востребовано. Будущее России как мировой державы, способной отвечать на научно-технологические вызовы, во многом зависит от уровня профессиональных навыков специалистов, осуществляющих свою деятельность в различных сферах. Существенная роль в подготовке соответствующих кадров принадлежит системе среднего профессионального образования.

В 2021 году Уполномоченным было рассмотрено 3 (-3) обращения, связанных с поступлением и обучением в учреждениях среднего профессионального образования.

Обратилась бабушка в интересах внука. Подросток, являясь лицом, оставшимся без попечения родителей, рассчитывал на льготное поступление в техникум г.Красноярска. В приемной комиссии его попросили представить оригинал аттестата о среднем образовании. Проблема заключалась в том, что проживает он в одном из городов края, а поездка домой за оригиналом аттестата обойдется дорого. Уполномоченным разъяснено, что в действующем законодательстве отсутствуют нормы, предусматривающие льготное поступление детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в учреждения среднего профессионального образования. Наличие оригинала аттестата обязательно для зачисления. В дальнейшем подросток в техникум зачислен.

Подросток из многодетной семьи не смог поступить ни в одно из выбранных им учреждений профобразования для обучения за счет бюджета, так как не набрал нужного количества баллов. Его мама обратилась к Уполномоченному с просьбой о помощи, поскольку оплачивать обучение сына она не имеет возможности. Уполномоченным через обращение в министерство образования края организована встреча заявителя и ее сына с директором выбранного абитуриентом колледжа. В

индивидуальном порядке ему было предложено вакантное место для приема на обучение за счет средств краевого бюджета по профессии «Мастер отделочных строительных и декоративных работ».

Из-за конфликта с однокурсниками студент техникума принял решение перевестись в другое учреждение среднего профобразования, однако не смог этого сделать из-за отсутствия мест по выбранной им специальности. Уполномоченный в интересах заявителя обратился в министерство образования края, специалисты которого помогли молодому человеку с дальнейшим выбором учреждения профобразования.

Выпускники девятых и одиннадцатых классов всё чаще предпочитают среднее специальное образование высшему, получая возможность более быстрого выхода на рынок труда и получения заработка, размер которого в настоящее время часто от уровня образования не зависит.

По сведениям Министерства просвещения РФ два года назад средние специальные учреждения впервые набрали больше студентов, чем институты и университеты. В итоге в текущем 2022 году техникумы и колледжи впервые в современной истории выпускают больше специалистов, чем вузы.

Вопросы совершенствования системы профподготовки молодежи, введения гибких сроков обучения с возможностью их сокращения и перестройки системы заказа на специальности, исходя из реальных потребностей рынка, находятся в центре внимания федерального правительства.

В Красноярском крае обучение осуществляют 54 профессиональных образовательных организаций (далее – ПОО), подведомственных министерству образования края, по 196 профессиям и специальностям. На 01.10.2021 в ПОО по очной форме за счет средств краевого бюджета обучалось 38100 человек, из них 3769 обучающихся, относящихся к категории детей-сирот, 611 обучающихся по программам среднего профессионального образования (далее – СПО) и 250 обучающихся по программам профессионального обучения (далее – ПО), относящихся к категории детей-инвалидов.

В Красноярском крае работа по профессиональной ориентации несовершеннолетних организована в рамках реализации Стратегии развития профессиональной ориентации населения в Красноярском крае до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Красноярского края от 05.03.2021 № 127-р.

Профориентационная работа с несовершеннолетними направлена на формирование и развитие умений и навыков, необходимых для профессионального самоопределения и построения различных вариантов профессиональной карьеры в условиях динамично изменяющегося рынка труда, популяризацию востребованных на рынке труда рабочих и инженерно-технических профессий, формирование профориентационной культуры, внедрение новых подходов к содержанию и формам организации

профориентационной работы, в том числе с использованием информационных, телекоммуникационных технологий.

Для повышения эффективности процесса трудоустройства и помощи в адаптации к рынку труда ПОО информируют выпускников о состоянии рынка труда, участвуют в организации стажировок и практики студентов на предприятиях; реализуют учебные курсы «Основы эффективного трудоустройства», «Основы предпринимательства», консультации и тренинги для студентов и выпускников по вопросам планирования карьеры, технологий поиска работы; осуществляют педагогическую поддержку проектирования индивидуальных планов карьерного развития студентов, формирование портфолио карьерного продвижения (проект НАРК «Конструктор карьеры»).

В ПОО заключены договоры с предприятиями на организацию производственной практики с возможностью последующего трудоустройства студентов. Проводятся встречи выпускников и студентов с работодателями, которые изъявили желание более подробно рассказать о своем предприятии и поближе познакомиться с выпускниками конкретных специальностей. Апробирован полный цикл учебной практики в реальных производственных условиях, в результате чего студент может получить навыки по нескольким рабочим профессиям. Краевыми работодателями предоставлено свыше 7 тыс. мест для прохождения обучающимися практики на предприятиях.

Продолжают активно развиваться современные направления профессионального образования, способствующие трудоустройству выпускников ПОО (движение Ворлдскиллс, дуальная модель обучения, целевая подготовка кадров).

Развитие в крае движения «Абилимпикс» играет важную роль в повышении профессиональных навыков лиц с инвалидностью и создании условий для их трудоустройства и социализации. С целью развития движения в крае сформирован организационный комитет под председательством заместителя председателя Правительства Красноярского края, в его состав вошли все региональные организации, которые защищают права инвалидов (региональные отделения Всероссийского общества глухих, Всероссийского общества слепых, Всероссийского общества инвалидов), 5 отраслевых министерств (образования, социальной политики, здравоохранения, спорта, культуры), агентство труда и занятости края, агентство молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края, представители образовательных учреждений; создан координационный совет работодателей, в состав которого вошли руководители крупных краевых предприятий; подготовлена соответствующая инфраструктура: 24 центра компетенций «Абилимпикс», региональный центр развития движения.

За период с 2017 по 2021 год проведено 5 региональных чемпионатов «Абилимпикс». За это время число компетенций увеличилось с 16 до 57, возросло количество участников – со 117 до 577 человек, экспертов – со 143 до 491, волонтеров – с 38 до 362. Количество образовательных организаций, вовлеченных в движение, увеличилось с 23 до 179.

В 2021 году к участию в Региональном чемпионате профессионального мастерства для людей с инвалидностью «Абилимпикс» привлечено в качестве участников 212 студентов ПОО и 34 представителя работодателей в качестве экспертов.

Команда края ежегодно демонстрирует высокую результативность на национальных чемпионатах. Так, в 2020 году в национальном чемпионате 19 участников краевой команды заняли призовые места. В общероссийском рейтинге краевая команда заняла 4-е место среди 85 субъектов РФ.

Движение не только организует чемпионаты, но разрабатывает и реализует адаптированные образовательные программы, помогающие сформировать у инвалидов профессиональные навыки, обрести профессиональную уверенность и трудоустроиться на ведущие предприятия, выбрать нужную профессиональную траекторию. Развитие движения «Абилимпикс» оказывает значительное влияние на изменение общественного восприятия профессиональных возможностей инвалидов и их участие в социально-экономической жизни.

В 2021 году количество выпускников по программам среднего профессионального образования составило 16,8 тыс. человек, из них трудоустроено 58,9% выпускников. Численность выпускников из числа детей-сирот – 898 человек, из них трудоустроено 41,1% выпускников.

Следует отметить, что остается актуальной проблема трудоустройства выпускников ПОО из категории детей-сирот из-за сниженной мотивации к работе. Во многом это связано с тем, что размер пособия по безработице, назначаемого выпускникам данной категории, при постановке на учет в центр занятости населения соответствует средней заработной плате по региону и превышает размер заработной платы молодого специалиста. В связи с этим ПОО проводится работа, направленная на повышение мотивации детей-сирот к трудоустройству посредством их участия в мероприятиях, направленных на развитие профессиональных навыков, соответствующих международным профессиональным стандартам, в чемпионатах профессионального мастерства по стандартам Ворлдскиллс; гарантированного трудоустройства на предприятия-партнеры; тиражирования успешного опыта по реализации программ содействия трудоустройству выпускников организаций для детей-сирот, обучающихся в ПОО.

По данным ПОО, в 2021 году закончили обучение по программам СПО 105 инвалидов, из них трудоустроено 50 человек (44% от общего количества выпускников с инвалидностью), продолжили обучение 39 человек (33%), 5 человек (7,5%) проходят лечение, оформили отпуск по уходу за ребенком 2 человека (2,9%). Нуждаются в трудоустройстве 8 инвалидов (12% выпускников) в связи с отсутствием вакансий по специальности по месту проживания. По программам профессионального обучения выпущено 93 инвалида, из них трудоустроено 27 человек (29% от общего количества выпускников). Выпущено по программам ПО 1007 человек, с нарушениями умственного развития, из них трудоустроено 718 человек (71,3%).

! ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. В целях совершенствования законодательства по вовлечению несовершеннолетних и молодежи в трудовую занятость представляется целесообразным дополнить федеральное законодательство нормами, определяющими полномочия структур и учреждений социальной сферы (образования, молодежной политики, культуры, социальной политики и др.) при проведении профориентационной работы с молодежью, а также рассмотреть вопрос о возможности предоставления субсидии на возмещение затрат (частичное или полное) работодателю на оплату труда наставников при трудоустройстве выпускников высших и профессиональных образовательных организаций.

Данное предложение Уполномоченным по правам ребенка в Красноярском крае было направлено в аппарат Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка в декабре 2021 года.

2. Министерству образования Красноярского края организовать разработку для общеобразовательных организаций единое меню, включая меню для детей, нуждающихся в специальном диетическом или лечебном питании.

3.6. О КОНФЛИКТАХ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

В 2021 году мы отмечаем некоторый рост числа обращений граждан по вопросам конфликтов в образовательных организациях. В первую очередь это связано с окончанием периода обучения с использованием дистанционных технологий во время роста заболеваемости Covid-19.

В сравнении с 2020 годом количество обращений по вопросам конфликтов в общеобразовательных организациях возросло на 11, с 45 до 56. Количество жалоб по вопросам конфликтов в дошкольных образовательных учреждениях в 2021 году увеличилось с 20 до 22.

Прежде чем перейти к характеристике конфликтов полагаем необходимым отметить работу соответствующих ведомств, направленную на профилактику и помощь образовательным организациям в разрешении конфликтных ситуаций.

! СПРАВОЧНО:

По информации министерства образования Красноярского края в целях оказания помощи обучающимся, родителям и педагогам в конструктивном разрешении конфликтных ситуаций в образовательных организациях Красноярского края с 2010 года создаются службы восстановительной медиации – службы примирения, центры медиации, правовые клубы.

Методическое сопровождение служб медиации осуществляется через официальный сайт министерства, сетевое методическое сообщество профилактиков, где размещены рекомендации, в том числе разработанные на краевом уровне.

В 2021 году в учреждениях, курируемых министерством образования края, действовали 790 служб медиации: в муниципальных общеобразовательных организациях – 718, в краевых общеобразовательных организациях – 22, в профессиональных образовательных организациях, подведомственных министерству, – 27, в краевых государственных казенных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 23.

Общее количество участников служб медиации в образовательных организациях составляет 2484 человека, из них прошли курсы повышения квалификации по вопросам применения медиации 1430 педагогов, подготовлено 754 медиатора-ровесника, участвующих в медиативных процедурах. Число медиаторов, которые проводили программы (разрешали конфликты), увеличилось на 33 человека.

В 2021 году в службы медиации образовательных организаций были поданы 1118 заявок, по ним проведены 1109 процедур медиации. Результаты одной процедуры учтены органами предварительного расследования и судами, 4 – комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав. Доля заявок, поступивших в службы медиации, от участников конфликта составила 67%, что позволяет говорить о сформировавшейся культуре разрешения конфликтных ситуаций среди обучающихся; 27% заявок поступило от сотрудников образовательных организаций.

Службы медиации образовательных организаций проводят профилактические программы, например, «Профилактика конфликтов», «Как вести себя при возникновении конфликта», «Мы вместе!», «Мир без конфликтов», «Прикладная конфликтология», «Здоровый образ жизни», «Правила поведения в социальных сетях», акция «Коробка позитива – корзина негатива».

Мы встречаемся с конфликтами по типу учитель – ученик, по типу родитель – учитель, родитель – администрация школы. То есть, как правило, мы разбираемся в конфликтах взрослых людей, которые возникают по поводу детей. И, практически, в поле нашего зрения не попадают конфликты непосредственно между детьми и подростками. Безусловно, это не означает, что их нет.

Но, анализируя обращения в адрес Уполномоченного, связанные с конфликтами в детских образовательных организациях, мы часто приходили к выводу, что недовольство родителей, действительно, имело основания.

Претензии родителей в 2021 году стали более обоснованными и предметными, меньше стало, так сказать, «конфликтов на пустом месте».

Обратилась мама девочки-подростка по вопросу конфликтной ситуации в классе между учителем и её дочерью. У ребёнка были проблемы в изучении математики, и учитель при всём классе позволяла себе нелестные высказывания об умственных способностях девочки, советовала нанять репетитора. Вслед за учителем и одноклассники стали смеяться над ребёнком, оскорблять её. По словам мамы «каждый день в школе превратился для дочери в ад».

Родители обращались к администрации школы, однако, действенной помощи не получили. Реакцией ребёнка на затянувшуюся травлю со стороны учителя и одноклассников стал нервный срыв.

К работе над данным обращением был привлечен общественный представитель Уполномоченного по правам ребенка по г.Ачинску. Ею были организованы встречи со всеми участниками конфликта. Только после нашего вмешательства ситуацией занялись администрация школы, психолог и специалисты управления образования.

Было принято решение о работе психолога с классом.

Девочке была оказана индивидуальная психологическая помощь.

Учитель – инициатор конфликта, была уволена.

По результатам работы с данной ситуацией можно сделать вывод о том, что бездействие администрации школы, классного руководителя, психолога учебного заведения позволило конфликту войти в тяжёлую стадию, вовлекло всех учащихся класса в конфликт и привело к серьёзным межличностным проблемам.

Разрешение конфликта – это непростая, кропотливая работа, требующая от специалистов, порою, не только знаний, но и чувства такта. Цель работы над конфликтной ситуацией – соблюдение интересов детей, а не сражение между администрацией учебного учреждения и родителями.

К Уполномоченному обратились несколько родителей, чьи дети посещают младшую группу детского сада. Они жаловались на грубость воспитателя. При общении с родителями воспитатель позволяла себе такие выражения, как «качать права». Кроме этого имели место резкость и крики в адрес детей со стороны преподавателя по физической культуре. Была представлена видеозапись, на которой мальчик старательно делает махи руками, задевая стоящую впереди девочку. Преподаватель молча взяла девочку за руку и перевела на другое место. Затем она на повышенных тонах стала отчитывать мальчика. При этом даже на записи видно, что ни девочка, ни мальчик не поняли, что произошло. Мы убеждены, что не было необходимости в повышении голоса на детей, которым всего по три-четыре года и которые начали посещать детский сад около четырёх месяцев назад.

Однако разрешение конфликта приобрело странные формы. Заведующей детским садом было организовано родительское собрание и сбор подписей о том, что родители не имеют претензий к администрации

детского сада и воспитателям. Конфликт нескольких мам с воспитателем стал известен всем остальным родителям. Как следствие, разбирательства перешли в родительский чат.

Первоначальные результаты проверки не выявили нарушений в действиях преподавателя по физической культуре.

Мы были вынуждены настоять на более внимательной работе по урегулированию ситуации. По результатам проверки воспитателю и преподавателю физической культуры были вынесены дисциплинарные взыскания, а родителям было предложено перевести детей в другую группу.

Кроме этого, для создания благоприятного микроклимата в группе были привлечены специалисты центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи.

К Уполномоченному поступают обращения от родителей, не удовлетворённых работой специалистов по урегулированию конфликтных ситуаций в образовательных учреждениях среди учеников. Конфликты между детьми всегда должны быть на особом контроле педагогов и администрации школ.

К Уполномоченному обратился житель краевого центра. Его дочь, ученицу третьего класса, избил одноклассник. Девочка получила удары в область живота и груди. Она обратилась к учителю. Классный руководитель отправила её к врачу и сообщила о происшествии маме пострадавшей. На этом разбор конфликта закончился. Девочка испытывала не только физическую боль, но и была морально унижена. Ребенок плакал во время урока. По результатам проверки, инициированной Уполномоченным, были объявлены замечания классному руководителю и заместителю директора по учебно-воспитательной работе. Ученик, ударивший девочку, поставлен на внутришкольный учёт. К работе с семьей мальчика привлечены сотрудники отдела по делам несовершеннолетних районного отдела полиции.

Уполномоченным по правам ребёнка были запрошены материалы, проведенной проверки по громкому происшествию в детском саду с.Ермаковское. Родители обратились в средства массовой информации после того, как во время сончасы дети покусали друг друга. Проверкой было установлено, что в нарушение инструкции ни воспитателя, ни нянечки в спальне не было. И даже после того, как персонал детского сада заметил следы укусов, дети не были показаны медицинскому работнику. По данному факту родители обратились в полицию. В детском саду была проведена работа по усилению контроля за исполнением воспитателями должностных инструкций.

К сожалению, очень часто в конфликт оказываются втянуты все родители, и в таких случаях почти всегда ситуация выходит из-под контроля.

Обратилась мама четырехлетнего ребёнка с просьбой оказать содействие в переводе ребёнка в другой детский сад. Женщина настаивала, что это единственный выход из сложившейся конфликтной ситуации.

По её словам, со стороны воспитателей сложилось предвзятое отношение к ребёнку, в детском саду мальчика закрывали одного в комнате, били тапком. На родительском собрании несколько отцов в присутствии воспитателей и администрации детского сада угрожали матери ребёнка расправой. Мальчик стал изгоем в группе. На фоне подобного отношения у ребёнка развился нервный тик.

В ходе работы по урегулированию ситуации просьба мамы ребёнка была удовлетворена, мальчику было предоставлено место в другом детском саду.

В то же время факты нарушения воспитателями и родителями этических норм подтвердились.

С родителями и воспитателями были проведены беседы о недопустимости грубых высказываний и угроз в адрес детей и других родителей. На одного из воспитателей было наложено дисциплинарное взыскание за нарушение должностной инструкции.

Одними из самых сложных для разрешения остаются обращения, в которых родители не хотят признавать проблемы в воспитании ребёнка, искать причину конфликта в самих себе и в семье. В таких случаях родители видят выход в переводе ребёнка в другой класс или школу, однако, зачастую это ничего не решает. В новом коллективе ребёнка настигают те же проблемы.

К Уполномоченному обратилась мама ученика одной из красноярских школ. У мальчика конфликт с одноклассниками, дети его не принимают, не желают с ним общаться, учителя относятся предвзято.

В процессе работы по обращению выяснилось, что мама воспитывает «маленького бога», веря каждому слову ребёнка, оправдывая любое его поведение.

Мальчик манипулирует мамой, провоцирует конфликты в классе и затем, обвиняет одноклассников.

Классный руководитель пыталась найти с мамой общий язык, предлагала посетить уроки, обратиться к психологу. Однако женщина отказалась от общения с педагогами, высказала недоверие к компетенции школьного психолога, категорически настаивала на виновности школы и одноклассников сына, не желала принимать во внимание точку зрения педагогов. Просьба мамы была удовлетворена. Ребенок переведён в другую школу.

Недоверие к педагогам, к их компетенции – ещё одна проблема, которая мешает разрешению конфликтных ситуаций. Конечно, родители лучше знают своего ребёнка, но не даром «большое видится на расстоянии». Воспитатели, учителя, психологи смотрят на детей профессиональным взглядом, имеют большой опыт работы с детьми и могут помочь родителям.

К Уполномоченному обратилась мама ребенка, который начал посещать детский сад. Женщина сообщала о том, что его третируют другие дети, отказываются с ним играть.

Ребенок рассказывал маме, что воспитатель запрещает ему принимать пищу, грубо разговаривает, кричит.

Однако в процессе работы по обращению выяснилось, что мальчик довольно тихий и спокойный, никаких конфликтов у него с другими детьми нет. Воспитатель характеризуется положительно, никто никогда не слышал от нее грубых слов в адрес детей или родителей. Ребенок в детском саду хорошо питался, играл с другими ребятами.

Воспитатель понимала, что ей не удастся наладить контакт с мамой ребенка и обратилась к психологу.

Однако мама отказывалась от общения с психологом и воспитателем, слушала только своего сына.

Специалистами был сделан вывод о том, что ребенок испытывал определённый стресс, начав посещать детский сад. Скучал по дому и, вероятно, поэтому придумывал разные причины, чтобы не ходить в детский сад.

Мама была ознакомлена с результатами проверки. Женщине было рекомендовано пойти на контакт с воспитателем, чтобы найти максимально комфортный путь для адаптации сына в детском саду.

Подростковый возраст – очень сложный период в жизни детей. Конфликты в таком возрасте для детей особенно остры. Решение проблемных ситуаций требует от педагогов и родителей предельной осторожности и внимания.

К Уполномоченному обратился папа девушки, обучающейся в 9 классе школы в одном из городов края. У подростка конфликт с педагогами из-за внешнего вида, она носит длинные распущенные волосы. Директор школы в довольно авторитарной форме потребовала у девушки изменить причёску.

По результатам проверки папе было разъяснено, что учителя вполне обоснованно требуют от девочки убирать волосы во время уроков труда, химии и физики. При этом и администрации школы рекомендовано выстроить конструктивные отношения с подростком и его родителями.

К Уполномоченному поступают обращения, в которых родители выражают недовольство качеством работы администрации учебных

учреждений по организации учебного процесса. Нехватка квалифицированных кадров, оборудования – одни из основных проблем общеобразовательных организаций, особенно в сельской местности.

Обратилась жительница одного из поселков края. В школе, где обучается ее ребенок, не организованы дополнительные занятия по предметам для сдачи ЕГЭ. Женщина вполне обоснованно беспокоилась о том, как будет готовиться к экзаменам ее ребенок. По результатам проверки администрации школы было рекомендовано составить индивидуальный учебный план по предметам, выбранным детьми для сдачи ЕГЭ, выстроить с родителями конструктивный диалог.

Нехватка учителей – острая проблема даже в крупных городах, не говоря уже о небольших населённых пунктах. Администрация школ пытается найти различные пути решения этого вопроса, однако данные решения не всегда устраивают родителей и учащихся.

Поступило обращение от родителей учащихся одной из поселковых школ. Родители жаловались на отсутствие учителей по некоторым предметам. Администрация школы нашла выход в обучении детей с использованием дистанционных технологий. Но это совершенно не устраивало родителей, которые понимали, что качество преподавания без личного участия педагога будет низким. Кроме этого в школе не хватало компьютерной техники.

По результатам проверки было установлено, что директор школы предпринимал неоднократные попытки найти учителей, однако, в сельскую школу выпускники ВУЗов едут неохотно. В ходе долгих поисков несколько учителей были приняты на работу. Кроме этого в рамках национального проекта «Образование» министерством образования края принято решение о закупке для школы компьютерной техники.

! ВЫВОДЫ:

Специалисты сферы образования одними из первых сталкиваются с изменением настроений в обществе. В настоящее время на различных интернет-площадках педагоги и психологи говорят о проблемах современного образования и о взаимодействии ученик-учитель-родитель. Звучат мнения о том, что все проблемы современного российского образования связаны с тем, что в обществе отсутствует запрос на изменения. Однако нам кажется, что это утверждение не совсем верно. И конфликты, с которыми нам пришлось столкнуться в 2021 году, указывают на то, что каждая сторона пытается каким-то образом достучаться, донести свою точку зрения.

В начале данной главы мы уже отмечали, что обращения стали более обоснованными. Родители, прежде всего, хотят видеть со стороны

педагогов уважение к личности ребёнка и качественную работу по обучению детей.

Старые методы, авторитарные приёмы во взаимодействии с детьми перестали работать. На наших глазах растёт поколение, прекрасно ориентирующееся в огромном море информации, в постоянно обновляющихся технологиях. Впервые появилось поколение, которое в чем-то, действительно, умнее родителей и педагогов. И с этим надо считаться.

! РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. Особое внимание необходимо уделять обучению педагогов работе с конфликтными ситуациями, повышению квалификации педагогов-психологов.

2. Необходимо решать проблему чрезмерной загруженности педагогов. Мы понимаем, что специалисты не всегда прорабатывают проблемы досконально, зачастую не придают значения возникшему конфликту, позволяя ему разгореться до большого пожара. Это происходит, в том числе, и от загруженности учителей, когда на одну из основных функций учебного учреждения – воспитательную у педагога уже не остаётся ни сил, ни времени.

3. Конфликты отчетливо обозначают проблему недоверия родителей, когда педагоги и родители находятся в состоянии борьбы, по разные стороны баррикад. Нужно всегда помнить, что на этих «баррикадах» находится ребёнок. И в период конфликта он не получает помощь и поддержку ни от одной из сторон. Необходимо ломать этот стереотип. Нужна кропотливая работа педагогического состава с родителями. Родитель и педагог всегда должны быть вместе в деле обучения и воспитания ребёнка, обеспечения его права на получение качественного образования.

3.7. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ДЕТЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ

Деятельность государства в области социальной защиты инвалидов направлена на обеспечение им равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, социальных и других прав и свобод. В полной мере это относится и к детям-инвалидам.

В последние годы в Российской Федерации происходили значительные преобразования в области социальной защиты лиц с инвалидностью и обеспечения гарантий их прав на получение реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг. В связи с совершенствованием федерального законодательства, в том числе в части прохождения медико-социальной экспертизы, установления порядка освидетельствования инвалидов, жалобы граждан по указанным вопросам, поступающих в адрес

Уполномоченного, носят единичный характер. В 2021 году поступило 2 (-1) таких обращения, которые были обусловлены введением временного порядка признания лица инвалидом в условиях распространения новой коронавирусной инфекции.

Мать ребенка-инвалида обратилась к Уполномоченному с просьбой разъяснить, будет ли продлен автоматически срок инвалидности ее сыну. Заявителю разъяснено, что в 2021 году действовал Временный порядок признания лица инвалидом. Этот документ был принят Правительством Российской Федерации с целью облегчения процедуры установления инвалидности и получения гражданами необходимых мер социальной реабилитации в условиях распространения коронавирусной инфекции COVID-19. Срок действия этого документа был ограничен мартом 2021 года. Поскольку дата продления инвалидности ребенку заявителя приходилась на более поздний срок, вопрос об автоматическом продлении инвалидности не мог быть рассмотрен.

Заявитель сообщила, что собрала необходимые документы для прохождения медико-социальной экспертизы и признания дочери инвалидом, однако сотрудники медицинского учреждения потребовали, чтобы ребенок заявителя прошел дополнительное обследование в стационаре. По результатам рассмотрения обращения был решен вопрос о проведении ребенку заочного освидетельствования в соответствии с действующим Временным порядком признания лица инвалидом, дополнительное обследование не потребовалось.

По вопросам обеспечения проезда детей-инвалидов к месту лечения и реабилитации в 2021 году поступило 1 (-1) обращение.

Матери двоих детей-инвалидов органами социальной защиты населения было отказано в возмещении стоимости проезда к месту санаторно-курортного лечения. Она обратилась за разъяснением к Уполномоченному. Была проверена правильность проведенных расчетов. Заявителю сообщено, что предоставление данной меры социальной поддержки связано с размером среднедушевого дохода семьи, который существенно превысил доход, необходимый для начисления указанной выплаты.

Органами исполнительной власти края и органами местного самоуправления принимаются комплексные меры по оказанию детям-инвалидам необходимой помощи, созданию им условий для реализации своих возможностей и способностей.

Являясь членом общественной комиссии при ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Красноярскому краю», Уполномоченный

имеет возможность следить за соблюдением прав детей-инвалидов в указанной сфере и в случае необходимости в рабочем порядке урегулировать ситуацию.

! СПРАВОЧНО:

Согласно данным министерства социальной политики Красноярского края на 01.01.2022 в крае проживают 12063 ребенка-инвалида, из которых 2473 – в возрасте от 0 до 7 лет, 7814 – в возрасте от 7 до 16 лет, 1776 – в возрасте от 16 до 18 лет.

В трех психоневрологических интернатах для детей на 01.01.2021 проживают 452 ребенка, в том числе 394 ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В данных учреждениях реализуется комплексная система, предусматривающая медицинскую, психолого-педагогическую, социально-трудовую реабилитацию и адаптацию воспитанников.

По сведениям Главного бюро медико-социальной экспертизы в течение 2021 года признаны инвалидами 3776 детей в возрасте от 0 до 18 лет. Среди причин инвалидности детского населения значительное место заняли врожденные аномалии, деформации и хромосомные нарушения 933 (или 24,7% от общего количества признанных инвалидами), психические расстройства и расстройства поведения 834 (или 22,1%), болезни нервной системы 676 (или 17,9%).

На каждого ребенка, которому установлена инвалидность, разработана индивидуальная программа реабилитации или абилитации (далее ИПРА). Во всех выданных ИПРА имеются заключения о нуждаемости в медицинской реабилитации, в 43,2% - в санаторно-курортном лечении, в 33,4% - в технических средствах реабилитации.

По информации, предоставленной Государственным учреждением – Красноярское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, в 2021 году от законных представителей детей-инвалидов в отделение Фонда поступило 3404 заявки на обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями, из которых по 3339 заявкам (или 98,1%) дети обеспечены указанными средствами. Кроме того, 3458 детей-инвалидов нуждались в санаторно-курортном лечении (с учетом сопровождающих лиц), из них 408 (или 11,8%) детей санаторно-курортным лечением обеспечены.

Краевым законодательством предусмотрена помощь семьям, воспитывающим детей-инвалидов:

- компенсация затрат на организацию обучения детей-инвалидов по основным общеобразовательным программам на дому или в форме семейного образования. В 2021 году компенсация предоставлена 3358 гражданам. Размер выплат в зависимости от районного коэффициента составил от 1535,0 руб. до 2125,0 руб.;

- денежная компенсация расходов на оплату проезда на междугородном транспорте к месту проведения медицинского обследования, медико-социальной экспертизы, реабилитационных мероприятий и обратно в пределах Российской Федерации. Указанная мера социальной поддержки распространяется на лицо, сопровождающее ребенка-инвалида. В 2021 году средний размер денежной компенсации составил 15954,03 руб.;

- детям-инвалидам по слуху предоставляются услуги по сурдопереводу. В 2021 году услуга предоставлена 1127 инвалидам, средние затраты на 1 человека составили 2420,0 руб.;

- льготное обеспечение протезно-ортопедической помощью. В 2021 году ею обеспечен 421 ребенок в возрасте до 18 лет, изготовлено 807 протезно-ортопедических изделий. Средние затраты на 1 ребенка составили 8993,86 руб.;

- предоставление бесплатных путевок и проезда в загородный оздоровительный лагерь. В 2021 году в загородных оздоровительных лагерях отдохнуло 45 детей-инвалидов (в 2020 году отдых в загородных оздоровительных лагерях не осуществлялся);

- предоставление путевок на санаторно-курортное лечение. В 2021 году санаторно-курортное лечение прошли 997 детей-инвалидов. В 2020 году – 445 детей-инвалидов.

Услуги по оздоровлению и реабилитации детей-инвалидов в крае осуществляются министерством социальной политики Красноярского края на базе пяти подведомственных краевых государственных учреждений: КГАУ «Социально-оздоровительный центр «Тесь», КГАУ «Социально-оздоровительный центр «Жарки», КГАУ СО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями»; КГБУ СО «Реабилитационный центр «Радуга»; КГБУ СО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Виктория» - единственного учреждения, расположенного на Крайнем Севере в г.Норильске, которое осуществляет полную комплексную социальную реабилитацию для семей с детьми-инвалидами.

По данным министерства социальной политики Красноярского края в 2021 году в учреждениях (отделениях) социального обслуживания семьи и детей социальные услуги были предоставлены 9619 детям-инвалидам.

! ВЫВОДЫ:

Для детей-инвалидов важно не только получать лечение, но и проходить обучение, приобретать профессиональные навыки, заниматься физической культурой и спортом, отдыхать, свободно чувствовать себя в благоприятной городской среде. Поэтому задачей государственных и муниципальных органов является обеспечение доступности для детей с инвалидностью, предоставление эффективных и качественных реабилитационных и абилитационных услуг, создание условий для их социальной адаптации и максимально возможной интеграции во все сферы жизни общества.

3.8. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ДЕТЕЙ НА ОТДЫХ, ОЗДОРОВЛЕНИЕ И ЗАНЯТОСТЬ

В 2021 году поступило 6 обращений по вопросам организации летнего отдыха и оздоровления детей. Обращений по вопросу трудоустройства несовершеннолетних не поступало.

По информации министерства образования Красноярского края в период летней оздоровительной кампании 2021 года в крае функционировало 845 организаций отдыха детей и их оздоровления, в том числе 53 загородных оздоровительных лагеря.

Кроме этого был организован 791 лагерь с дневным пребыванием, из них: 790 муниципальных лагерей, 1 ведомственный лагерь; 1 лагерь труда и отдыха.

В 2021 году стационарные палаточные лагеря в Красноярском крае не функционировали, что связано с текущей санитарно-эпидемиологической обстановкой.

В период летней оздоровительной кампании 2021 года в оздоровительные организации Красноярского края было направлено 95719 детей, в том числе:

- 30516 детей в загородные оздоровительные лагеря;
- 64903 ребенка в лагерях с дневным пребыванием;
- 300 детей в лагере труда и отдыха.

Кроме того, в летний период 2021 года:

- 3050 детей охвачены санаторно-курортным лечением;
- 2120 детей направлены за пределы Красноярского края, в том числе на побережье Черного моря, в Республику Крым – 1397 детей, по другим направлениям – 723 ребенка.

В 2021 году были организованы трудовые отряды, в которых работало около 14000 подростков, и, так называемые, малозатратные формы отдыха (спортивные мероприятия, туристские мероприятия, экскурсии, волонтерская деятельность, досуговая деятельность) с охватом 141784 ребёнка.

Всего различными видами отдыха, оздоровления и занятости в период летней оздоровительной кампании 2021 года охвачены 253623 ребенка.

В 2021 году реализовали возможность отдохнуть и оздоровиться 41509 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе:

- 963 ребенка-инвалида;
- 1796 детей с ограниченными возможностями здоровья;
- 4967 детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Анализ обращений по данной теме справедливо начать с ситуации, получившей широкий общественный резонанс и связанной с открытием в летний сезон загородного стационарного детского оздоровительного лагеря «КрасЭйр».

В обращении родители детей высказывали возмущение тем фактом, что дети заехали в лагерь, а через несколько дней по требованию Роспотребнадзора лагерь был закрыт. Только заехав в лагерь, дети вынуждены были его покинуть.

В ходе проверки было установлено, что частный предприниматель открыла лагерь, не имея подписанного управлением Роспотребнадзора санитарно-эпидемиологического заключения. Временный запрет деятельности частного предпринимателя был принят Роспотребнадзором на срок до принятия решения судом.

Вывоз детей осуществлялся с участием представителей администрации г.Дивногорска, и сотрудников главного управления МВД России по Красноярскому краю.

После того, как заключение было подписано, лагерь смог принять детей на второй и третий сезон. Таким образом, безответственное решение частного предпринимателя нарушило планы на полноценный отдых детей, доставило неудобства и ребятам, и взрослым.

Решение вопросов в интересах детей не всегда является приоритетом в принятии решений соответствующими ведомствами. За различными алгоритмами и шаблонными решениями порою теряется смысл предоставления той или иной услуги. На подобном примере хочется остановиться более подробно. Разрешение на первый взгляд простого вопроса затянулось на четыре месяца и потребовало личного участия Уполномоченного по правам ребёнка.

Обратилась женщина, воспитывающая ребенка-инвалида и являющаяся опекуном еще одного ребенка. Ребенку-инвалиду была предоставлена путевка в социально-оздоровительный центр «Тесь». В то же время опекаемому ребенку предлагалась путевка в другой санаторий, так как он не является ребенком-инвалидом. Женщина не знала, как поступить – уехать с ребенком-инвалидом в «Тесь» и оставить опекаемого ребенка в государственном учреждении она не могла и не хотела.

Опекаемый ребенок попал в эту семью относительно недавно, только успел привыкнуть и наотрез отказывался уезжать куда-либо без новой мамы.

Женщина пыталась решать вопрос самостоятельно, однако, никакого выхода, кроме как отправлять детей в разные санатории ей не предлагалось.

Первоначальное обращение Уполномоченного в министерство социальной политики края также не возымело действия. Специалисты на месте никак не хотели увидеть за четко прописанным алгоритмом своих действий живых людей, ситуацию, которая требует индивидуального подхода.

Уполномоченным по правам ребенка было организовано личное взаимодействие с руководителями министерства. И, наконец, через четыре с лишним месяца, решение было найдено.

Для опекаемого ребенка была предложена путевка в социально-оздоровительный центр «Тесь» по сниженной цене, которую оплачивает опекун, с последующим получением компенсации в размере 50%

стоимости путевки из федерального бюджета. Семье не пришлось разлучаться.

Взрослым, организующим отдых детей в загородных детских лагерях, важно помнить и о том, что все дети разные и по-разному реагируют на длительное нахождение вне семьи. И персоналу и родителям необходимо подготовить детей к тому, что в лагере не будет привычного им домашнего быта. Такая работа поможет детям избежать ненужной стрессовой ситуации и легче адаптироваться к изменившимся условиям.

К Уполномоченному обратилась мама одной из девочек, отдохавшей в оздоровительном лагере по программе для одаренных детей. С первых же дней девочка стала звонить маме и жаловаться на отсутствие горячей воды и неразбериху с постельным бельем. Ребенок находился в шоке от того, что ее комплект постельного белья был потерян, и воспитатели предложили ей белье, на котором уже кто-то спал!

Проверкой было установлено, что все дети на общей линейке были информированы о графике подачи горячей воды.

Факт недоразумения, произошедшего с постельным бельем, подтвердился.

К моменту, когда все вопросы были решены, ребенок уже находился в стрессовом состоянии, отчасти подогреваемом и родителями. Девочка категорически отказывалась находиться в лагере, и семья приняла решение о прекращении отдыха.

Деньги за неиспользованную путёвку заявителю были возвращены.

По данным министерства социальной политики Красноярского края в 2021 году организован отдых для 5798 детей.

Традиционно детей из многодетных семей, малоимущих семей, детей-инвалидов принимали КГАУ «Социально-оздоровительный центр «Тесь», КГАУ «Социально-оздоровительный центр «Жарки», КГАУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями».

В рамках организации отдыха и оздоровления детей данных категорий в 2021 году в данных санаториях получили лечение и отдохнули 2387 детей. В загородных оздоровительных лагерях отдохнули 3411 детей. Дети из северных территорий – 30 ребят из г.Норильска и 50 детей из Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района отдыхали в течение двух летних сезонов.

Детям, получившим путевки от министерства через территориальные отделения КГКУ «Управление социальной защиты населения» по месту жительства ребенка, и лицам, сопровождающим организованные группы детей, предоставлялся бесплатный проезд до детского оздоровительного лагеря и обратно.

Для организации круглогодичного санаторно-курортного лечения и реабилитации детей, в том числе с ограниченными возможностями, в 2021 году было предусмотрено 2394 путевки:

- КГАУ «Социально-оздоровительный центр «Жарки» – 830;
- КГАУ «Социально-оздоровительный центр «Тесь» – 1460;
- КГАУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» – 104.

Фактически в этих учреждениях оздоровлено 2387 детей, из них 1533 ребенка с сопровождающим лицом, так как 7 детей прошли санаторно-курортное лечение и реабилитацию дважды в течение года.

Трудовые отряды. В 2021 году возобновили свою работу трудовые отряды. Не смотря на то, что обращений к Уполномоченному по вопросам трудоустройства подростков не поступало, хотелось бы подвести некоторые итоги за 2021 год.

По информации агентства труда и занятости 13,8 тыс. несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет приняли участие во временном трудоустройстве в свободное от учебы время, из них 4,6 тыс. человек – подростки, находящиеся в трудной жизненной ситуации и социально-опасном положении, что составляет 34,1%.

Доля несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, находящихся в социально опасном положении, временно трудоустроенных в свободное от учебы время, от общего числа занятых несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, находящихся в социально опасном положении, обратившихся в службу занятости, составляет 99,5%.

Профессиональная ориентация, профилактика безнадзорности и правонарушений и, наконец, возможность материального обеспечения – вот основные задачи, которые выполняются при решении вопросов трудовой занятости подростков.

Наиболее востребованными направлениями работы трудовых отрядов являются благоустройство городов и поселков края, восстановление детских площадок, обучение пенсионеров компьютерной грамотности, оказание социальной помощи пожилым людям, ветеранам Великой Отечественной войны, работа в архивных фондах.

Ежегодно в Красноярском крае проводятся профориентационные мероприятия («Профессия – путь к успеху», «Мир профессий», «Выбор профессии – выбор будущего») совместно с социальными партнерами, которые нацелены на оказание помощи несовершеннолетней молодежи края в профессиональном самоопределении с учетом потребностей рынка труда.

Несовершеннолетние принимают участие в краевых акциях: «Служба занятости – ветеранам», «Трудовое лето», «Большая перемена».

Временное трудоустройство дает возможность подросткам не только заработать и профессионально определиться, но ещё и стать ответственными и самостоятельными в принятии решений.

! РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. Агентству труда и занятости населения края совместно с главами муниципальных районов и городских округов края в приоритетном порядке организовать содействие в постоянном и временном трудоустройстве несовершеннолетних, с которыми по решению муниципальной КДНиЗП организована комплексная индивидуальная профилактическая работа в связи с нахождением их в социально опасном положении.

2. Агентству молодежной политики и реализации программ общественного развития во взаимодействии с агентством труда и занятости населения края организовать занятость несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел края и трудовых отрядах, с оказанием помощи и сопровождения в оформлении необходимых документов.

3. При планировании и организации отдыха несовершеннолетних взрослым необходимо учитывать психологические особенности детей. Организаторам важно помнить об индивидуальном подходе к ребятам, многие из которых испытывают определенный стресс, находясь вне привычных условий жизни. Родителям в свою очередь, нужно учитывать характер своего ребенка. Отправляя ребенка в загородный лагерь, необходимо научить его переживать временное изменение привычного течения жизни.

4. Обратить внимание на необходимость вовлечения в организованный летний отдых обучающихся коррекционных школ края.

3.9. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ, НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Согласно ч.1 ст.38, ч.2 ст.7 Конституции Российской Федерации материнство и детство, семья находятся под защитой государства, в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, устанавливаются пособия и иные гарантии социальной защиты. Государство, выполняя свои обязательства, оказывает существенную материальную поддержку семьям с детьми.

Законодательными и исполнительными органами Красноярского края разрабатываются и принимаются новые меры поддержки семей с детьми.

Постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 507-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие системы социальной поддержки граждан» утверждена подпрограмма «Социальная поддержка семей, имеющих детей».

Основными ее задачами являются: своевременное и адресное предоставление мер социальной поддержки семьям, имеющим детей; создание

благоприятных условий для функционирования института семьи, рождения детей; укрепление института семьи, поддержание престижа материнства и отцовства, развитие и сохранение семейных ценностей.

Согласно информации министерства социальной политики Красноярского края в 2021 году 185,4 тыс. семей из 328,2 тыс. семей с детьми, проживающих в Красноярском крае, получили различные меры социальной поддержки.

В Красноярском крае за счет средств федерального и краевого бюджета предоставляется более 25 мер социальной поддержки семей с детьми.

Законом Красноярского края от 11.12.2012 № 3-876 «О пособии на ребенка» предусмотрена ежемесячная выплата пособия на детей из малообеспеченных семей. По состоянию на 31.12.2021 года численность детей, на которых назначено ежемесячное пособие, составляет 170618. Сумма выплаченных пособий в 2021 году составила 1,145 млн рублей.

Базовый размер пособия на детей в 2021 году составлял:

- 342,4 руб. (+районный коэффициент) на детей из полных семей;
- 479,4 руб. (+районный коэффициент) на детей одиноких матерей и детей, где родители (одиноким родитель) – инвалиды; детей из многодетных семей.

Законом Красноярского края от 09.12.2010 № 11-5393 «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Красноярском крае» предусмотрено:

- предоставление единовременного пособия при рождении в семье одновременно двух и более детей. В 2021 году размер пособия составляет 58108,2 руб. (+районный коэффициент) на каждого ребенка. В 2021 году единовременное пособие при рождении назначено на 529 детей на сумму 42,0 млн руб.;

- предоставление компенсации стоимости проезда к месту амбулаторного консультирования и обследования, стационарного лечения, санаторно-курортного лечения и обратно детям и лицам, сопровождающим ребенка, проживающим на территории края в семьях, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную по соответствующей группе территорий Красноярского края, нуждающимся в амбулаторном консультировании и обследовании, стационарном лечении, которое по заключению органов здравоохранения не может быть осуществлено по месту жительства, либо нуждающимся в санаторно-курортном лечении по заключению учреждений здравоохранения. В 2021 году компенсация предоставлена на сумму 16,9 млн. руб. на 2022 человека;

- предоставление бесплатных путевок на санаторно-курортное лечение детям из многодетных семей, детям-инвалидам, детям из малоимущих семей в возрасте от 3 до 18 лет, нуждающимся в санаторно-курортном лечении по заключению медицинских организаций. Для организации круглогодичного санаторно-курортного лечения и реабилитации детей, в том числе с ограниченными возможностями, в 2021 году было предусмотрено 2394 путевки (КГАУ «СОЦ «Жарки» - 830 шт., КГАУ «СОЦ «Тесь» - 1460 шт.,

реабилитационный центр – 104 шт.). Фактически в этих учреждениях оздоровлено 2387 детей, из них 1533 ребенка с сопровождающим лицом (7 детей прошли санаторно-курортное лечение и реабилитацию дважды в течение года);

- приобретение новогодних подарков для детей-инвалидов и детей из семей, в которых оба родителя (лица, их заменяющие) - инвалиды, или неполных семей, в которых родитель (лицо, его заменяющее) - инвалид. Приобретено 15139 подарков на сумму 4,5 млн. руб.;

- ежемесячная доплата к пенсии по случаю потери кормильца детям погибших (умерших) военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел. В 2021 году доплата к пенсии выплачена на 19 детей в сумме 939,9 тыс. руб.;

- ежегодное пособие на ребенка школьного возраста из многодетных семей, размер ежегодного пособия на ребенка школьного возраста в 2021 году – 1826,2 руб. (+районный коэффициент). Ежегодное пособие на ребенка школьного возраста из многодетных семей в 2021 году предоставлено 55476 семьям на сумму 136,6 млн. руб.;

- ежемесячное пособие семьям, имеющим детей, в которых родители (лица, их заменяющие) - инвалиды. Размер ежемесячного пособия семьям, имеющим детей, в которых родители (лица их заменяющие) - инвалиды в 2021 году составил 1902,5 руб. (+районный коэффициент). В 2021 году ежемесячное пособие семьям, имеющим детей, в которых родители (лица их заменяющие) – инвалиды, предоставлено 1358 семьям на сумму 38,7 млн. руб.;

- ежемесячная компенсация расходов на оплату проезда по социальной карте (в том числе временной), единой социальной карте Красноярского края (в том числе временной) для проезда детей школьного возраста из многодетной семьи, семьи, в которой оба родителя (лица, их заменяющие) - инвалиды, неполной семьи, в которой родитель (лицо, его заменяющее) - инвалид. Ежемесячная компенсация расходов в 2021 году предоставлена 4724 детям на сумму почти 3,0 млн. руб.

Законом Красноярского края от 07.07.2009 № 8-3618 «Об обеспечении права детей на отдых, оздоровление и занятость в Красноярском крае» предусмотрено предоставление бесплатных путевок в загородные оздоровительные лагеря детям из многодетных семей, детям-инвалидам, детям из малоимущих семей.

Летний отдых детей в 2021 году проводился на базе оздоровительных лагерей КГАУ «Жарки» и КГАУ «Тесь»: 3491 путевка, в том числе: 798 штук в КГАУ «Жарки»; 2693 штук в КГАУ «Тесь».

Фактически в оздоровительных лагерях оздоровлено 3411 детей, т.к. дети из г.Норильска (30 чел.) и из Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района (50 чел.) отдыхали в течение двух сезонов.

Также подпрограммой предусмотрено предоставление ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 1,5 до 3 лет, которому временно не предоставлено место в дошкольной образовательной организации (далее - ЕДВ на ребенка от 1,5 до 3 лет) наиболее социально незащищенным семьям с детьми (многодетные семьи, студенческие семьи, одинокая мать либо опекун,

воспитывающий ребенка одинокой матери, совместно проживающие с ребенком в возрасте от 1,5 до 3 лет и не получающие в установленном законодательством Российской Федерации порядке денежные средства на содержание ребенка, в семьях, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную по соответствующей группе территорий Красноярского края). Размер ЕДВ на ребенка от 1,5 до 3 лет в 2021 году составил 4109,0 руб. В 2021 году ЕДВ на ребенка от 1,5 до 3 лет предоставлена на 7778 детей.

Законом Красноярского края от 17.12.2004 № 13-2804 «О социальной поддержке населения при оплате жилья и коммунальных услуг» предусмотрено предоставление ежемесячных компенсаций многодетным семьям в размере 30 процентов оплаты жилья и коммунальных услуг в пределах социальной нормы площади жилья, установленной Законом края, и (или) нормативов потребления коммунальных услуг, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации. Многодетным семьям, имеющим пять и более детей, предоставляется ежемесячная компенсация в размере 50 процентов. В 2021 году данная мера социальной поддержки предоставлена 26528 многодетным семьям.

Законом Красноярского края от 30.06.2011 № 12-6043 «О дополнительных мерах социальной поддержки беременных женщин в Красноярском крае» предусмотрено предоставление компенсации стоимости проезда беременных женщин к месту проведения медицинских консультаций, обследования, лечения, пренатальной (дородовой) диагностики нарушений развития ребенка, родоразрешения и обратно из семей, среднедушевой доход которых (либо доход беременной женщины) не превышает 1,25 величины прожиточного минимума на душу населения, установленной по соответствующей группе территорий Красноярского края. В 2021 году компенсация предоставлена на 325 человек.

В соответствии с государственной программой с 1 января 2020 года в Красноярском крае семьям с детьми предоставляется ежемесячная денежная выплата при рождении (усыновлении) третьего или последующего ребенка.

Право на указанную выплату возникнет при рождении третьего и (или) последующего ребенка (детей) в случае, если третий (и) или последующий (родной, усыновленный) ребенок рожден начиная с 1 января 2020 года, является гражданином Российской Федерации, регистрация рождения ребенка осуществлена в органе записей актов гражданского состояния, образованном на территории Красноярского края, и размер среднедушевого дохода семьи не превышает двукратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную по соответствующей группе территорий Красноярского края за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением ежемесячной выплаты.

Ежемесячная выплата при рождении третьего ребенка назначается и выплачивается в размере величины прожиточного минимума для детей, установленной по соответствующей группе территорий Красноярского края за

второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением ежемесячной выплаты.

По состоянию на 01.01.2022 ежемесячная выплата при рождении третьего ребенка предоставлена 10718 детям.

Указом Президента Российской Федерации В.В.Путина от 20.03.2020 №199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» установлена ежемесячная выплата на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно семьям со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума в размере 50 процентов величины прожиточного минимума для детей.

В Красноярском крае с 20 мая 2020 года ведется прием заявлений на ежемесячную выплату, перечисление денежных средств заявителям осуществляется с 1 июня 2020 года. В 2021 году ежемесячная выплата предоставлена 117933 детям.

Для назначения ежемесячной выплаты от граждан принимается только заявление, необходимые документы запрашиваются без участия граждан путем межведомственного запроса.

В соответствии с государственной программой продолжается оказание государственной социальной помощи на основе социального контракта на развитие личного подсобного хозяйства многодетным семьям, проживающим в сельской местности, имеющим пятерых и более детей. Предельный размер государственной социальной помощи на развитие личного подсобного хозяйства составляет 70,0 тыс. руб. Органами социальной защиты населения в 2021 году принято 212 положительных решений на предоставление государственной социальной помощи на основе социального контракта на развитие личного подсобного хозяйства.

Согласно информации Государственного учреждения – отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Красноярскому краю на 01.01.2022 в крае принято 288126 решений об установлении единовременной выплаты в размере 5000 руб. в соответствии с Указом Президента РФ от 17.12.2020 № 797 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей». Данная выплата предусмотрена семьям с детьми, которым по состоянию на 17 декабря 2020 года не исполнилось 8 лет.

Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Красноярскому краю принято 425830 решений об установлении единовременной выплаты в размере 10000 руб. в соответствии с Указом Президента РФ от 02.07.2021 № 396 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей». Указанная выплаты адресована семьям с детьми школьного возраста от 6 до 18 лет.

В настоящее время перед органами власти страны Президентом Российской Федерации поставлена задача выработать единую, понятную для всех систему поддержки семей, не только с момента рождения ребенка, но и начиная от беременности женщины, и до достижения ребенком возраста совершеннолетия. Кроме того, планируется активная цифровизация государственных услуг, что позволит оказывать адресную помощь населению

автоматически в случае наступления того или иного жизненного события (например рождение ребенка). Безусловно, это в дальнейшем позволит снять многие проблемы, связанные с оформлением мер социальной поддержки. Однако в настоящее время у граждан возникает немало вопросов о порядке и сроках их назначения, оценках соответствия критериям, позволяющим получать помощь от государства, что является основанием для обращения к Уполномоченному.

По вопросам соблюдения права на получение мер социальной поддержки, средств на содержание детей, пенсий в 2021 году поступило 77 (-2) обращений.

Нередко граждане считают необоснованным отказ в предоставлении выплат, пособий, не вникая в условия их назначения. В каждом случае Уполномоченный разъясняет нормы действующего законодательства и порядок их применения.

Заявительница считает, что органами социальной защиты населения ей необоснованно отказано в ежемесячной выплате в связи с рождением первого ребенка. Установлено, что ранее она была лишена родительских прав в отношении дочери. В дальнейшем она вышла замуж и родила сына, в выплате на которого ей отказано. Заявителю разъяснено, что при установлении права на получение указанной ежемесячной выплаты учитывается факт первого рождения ребенка. В дальнейшем суд принял решение об обоснованности отказа в назначении заявителю указанной выплаты.

Отбывающая наказание в местах лишения свободы женщина выразила недоумение, по каким причинам ей не выплачивается пособие на ребенка, которое она получала до осуждения. С ее слов, пособие также не выплачивается и бабушке ребенка, опекуном которого она является в настоящее время. Заявителю разъяснено, что право на пособие имеет один из родителей на каждого рожденного совместно проживающего с ним с рождения ребенка в семьях, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную по соответствующей группе территорий Красноярского края. Пособие на ребенка не назначается опекунам. Более того установлено, что в связи с отсутствием информации о прекращении права на указанное пособие образовалась переплата. Заявителю также разъяснен порядок добровольного возвращения излишне выплаченных средств и возможность их взыскания органами социальной защиты в судебном порядке.

Вопросы предоставления мер социальной поддержки семьям с детьми регулируются федеральным и региональным законодательством. С учетом экономических, демографических и иных показателей органами власти соответствующего уровня могут быть приняты решения о введении дополнительных мер поддержки семей с детьми. Во многом краевые выплаты

направлены на стимулирование или поощрение граждан при рождении и воспитании детей именно на территории региона. Это в отдельных случаях вызывает несогласие граждан с причинами отказа в назначении выплаты, если ребенок родился в другом регионе.

Многодетной матери отказано в предоставлении установленной краевым законодательством ежемесячной выплаты при рождении третьего ребенка. Семья проживала и продолжает проживать на территории Красноярского края, однако ребенок родился и был зарегистрирован на территории Республики Хакасия. Уполномоченный вынужден разъяснить, что отказ соответствует нормам действующего краевого законодательства, устанавливающего возможность получения выплаты на третьего ребенка, только в случае если регистрация его рождения произведена в органе ЗАГСа Красноярского края.

Во многих случаях причиной, по которой выплата заявителям не назначается, является превышение размера среднедушевого дохода семьи над величиной прожиточного минимума. Вместе с тем, значительное количество выплат направлено на поддержку именно семей с низким материальным уровнем.

Отец троих детей сообщил Уполномоченному о полученном от органа социальной защиты населения отказе в назначении пособия на ребенка. Заявителю разъяснено, что отказ является обоснованным, так как среднедушевой доход его семьи превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную по соответствующей группе территорий Красноярского края.

Многодетная мать одна воспитывает четверых детей, один из которых является инвалидом. Ей отказано в предоставлении ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3-х до 7 лет. Уполномоченным заявителю разъяснена обоснованность отказа в связи с превышением среднедушевого дохода семьи над установленной нормой, а также указано, что отказ не препятствует повторному обращению за мерой социальной поддержки в случае изменения уровня дохода семьи.

С 01.04.2021 правила назначения выплаты на ребенка от 3-х до 7 лет изменились. Ранее господдержка предоставлялась семьям, в которых взрослые официально или фактически не работали, рассчитывая на получаемое от государства пособие. У некоторых получателей выплаты имелось в собственности по несколько квартир и машин, но по документам они считались малообеспеченными. В целях усиления адресности мер поддержки были введены такие основания для отказа в их назначении, как нулевой доход (отсутствие работы без уважительной причины) и наличие в собственности нескольких объектов недвижимости или транспорта.

Одинокой матери, воспитывающей малолетнюю дочь, отказано в выплате ежемесячного пособия на ребенка от 3-х до 7 лет. Заявительница обратилась к Уполномоченному за разъяснением в том, как отказ связан с наличием квартиры и полученным в наследство домом. Ей разъяснено, что в соответствии с нормами действующего законодательства основанием для принятия решения об отказе в назначении ежемесячной выплаты является наличие в собственности заявителя и (или) членов его семьи двух и более зданий с назначением «жилое» и «жилое строение», площадь которых больше произведения 24 кв. м на количество членов семьи. Также разъяснено, что при изменении обстоятельств заявитель вправе повторно обратиться за назначением выплаты.

В семье оба супруга не работают, воспитывают двоих детей, отец обратился к Уполномоченному с просьбой пояснить ему причины отказа в выплате пособия на детей в возрасте от 3-х до 7 лет. В ходе проверки установлено, что уважительные причины наличия «нулевого дохода» у родителей отсутствуют. Заявителю разъяснено, что отказ в назначении ежемесячной выплаты является обоснованным.

В некоторых случаях причиной отказа в назначении выплат является непредоставление заявителями необходимых подтверждающих документов.

Мать длительное время одна воспитывает ребенка, с его отцом она находится в разводе, но в суд за назначением алиментов она не обращалась. В назначении пособия на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет ей было отказано, так как у нее отсутствует решение суда о взыскании алиментов. Данная мера социальной поддержки предназначена для родителей, которые в одиночку воспитывают детей. Заявитель, обращаясь к Уполномоченному, просила оценить обоснованность отказа. Заявителю разъяснено, что право на ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет имеет единственный родитель такого ребенка. Если в свидетельстве о рождении указан отец ребенка, то в этом случае мать не является единственным родителем. Она может получить пособие, только в том случае, если имеется решение суда о возложении на отца обязанности по выплате алиментов.

Следует отметить, что в 2022 году условия получения указанной выплаты на детей от 8 до 17 лет изменились. Если ранее выплата назначалась только одиноким родителям, то с мая 2022 года ее смогут получать и полные семьи с низким доходом.

В 2021 году имели место случаи длительного рассмотрения и немотивированного отказа в назначении пособий. После обращения к Уполномоченному эти вопросы решались в пользу заявителей.

Отец-инвалид в одиночку воспитывает 11-летнюю дочь. В назначении пособия на ребенка от 8 до 17 лет отделением ПФР было отказано. Заявитель обратился к Уполномоченному за помощью. По ходатайству Уполномоченного отделение Пенсионного фонда вернулось к вопросу назначения указанной выплаты, решение пересмотрено. Пособие назначено.

Одинокая мать, воспитывающая сына, сообщила Уполномоченному об отказе в назначении пособия на ребенка от 8 до 17 лет. После обращения Уполномоченного в отделение Пенсионного фонда РФ по Красноярскому краю решение об отказе пересмотрено, пособие заявителю назначено.

Воспитывающая троих детей мама в своем обращении указала, что работает посменно, ее заработная плата составляет 17 тыс. рублей, с отцом детей она находится в разводе, алименты он не выплачивает. Государственная поддержка для нее очень существенна, но в выплате пособия на детей в возрасте от 8 до 17 ей отказано. Ни времени, ни возможности посетить отделение Пенсионного фонда она не имеет. По обращению Уполномоченного отделением Пенсионного фонда в оперативном порядке решен вопрос о назначении пособия, заявитель поблагодарила Уполномоченного.

Полагаем, что недостатки в назначении пособий были вызваны техническими сбоями и значительным объемом поступающих документов. С отработкой практики, совершенствованием системы обрабатываемых данных вопросы назначения выплат разрешены.

В некоторых случаях граждане не знают куда, в какие сроки и с какими документами необходимо обращаться за назначением соответствующих пособий.

На личном приеме к Уполномоченному обратилась женщина, воспитывающая сына, которая просила помочь в оформлении пособия на ребенка и сообщила, что не может оформить выплату, так как отец ребенка оспаривает свое отцовство в суде, отказывается предоставлять справку о доходах. В ходе проверки установлено, что заявитель и ребенок имеют регистрацию в г.Лесосибирске, проживает семья в краевом центре, где хотела бы получать выплату на ребенка в возрасте от 3-х до 7 лет. За назначением выплаты она никуда не обращалась, ее сын достиг 3-хлетнего возраста более чем полгода назад. Заявителю разъяснено, что за назначением выплаты она может обратиться в органы социальной защиты удобным для нее способом, в том числе через территориальное отделение в г.Красноярске с дальнейшим направлением этого заявления по месту регистрации в г.Лесосибирск. Она также предупреждена, что пособие может быть назначено со дня достижения ребенком 3-х лет при условии, если обращение за его назначением последовало не позднее 6

месяцев с этого дня, в остальных случаях пособие будет назначено со дня обращения.

Из обращения заявительницы следует, что она неоднократно и безрезультатно обращалась в органы социальной защиты населения краевого центра за назначением пособия по уходу за ребенком в возрасте до полутора лет. По результатам рассмотрения обращения установлено, что семья зарегистрирована в Козульском районе, проживает в г.Красноярске без регистрации. Но фактически только после обращения к Уполномоченному женщина подала в органы социальной защиты по месту своей регистрации документы для назначения ей пособий, в том числе по уходу за ребенком до полутора лет, в связи с рождением ребенка. Заявителю разъяснены порядок и сроки подачи документов для назначения ежемесячной выплаты по достижении ребенком следующего возрастного периода.

Несколько обращений поступило к Уполномоченному по вопросам выдачи школами справок об окончании обучения. Без таких справок молодые люди теряют возможность получения пенсии по случаю потери кормильца до момента поступления их на дальнейшее обучение в учреждение среднего специального или высшего образования.

Молодой человек после окончания школы поступил в техникум, ему с сентября продолжается выплата пенсии по случаю потери кормильца. Однако ранее школа выдала выпускнику справку об окончании обучения в июне, то есть без учета каникул в июле и августе. За эти месяцы пенсия не может быть начислена. После вмешательства Уполномоченного школой была выдана новая справка, период по август месяц включен в каникулярное время, молодой человек смог оформить необходимые документы и получить пенсию за все летние месяцы.

Студенту ВУЗа необоснованно перестали выплачивать пенсию по потере кормильца в связи с нахождением в академическом отпуске. После вмешательства Уполномоченного был решен вопрос о возобновлении пенсионных выплат.

Несколько обращений касались вопросов назначения и выплаты средств обучающимся детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей.

Студентка техникума, ранее проживавшая в семье опекуна, обратилась к Уполномоченному, посчитав, что ей не предоставлены все выплаты, на которые она, по ее мнению, имеет право как сирота. В ходе проверки установлено, что во время обучения она пользуется всеми мерами социальной поддержки, предусмотренными для данной категории обучающихся: бесплатным питанием, проездом на транспорте,

государственной и социальной стипендией и т.д. То есть все предусмотренные действующим законодательством меры государственной поддержки она получает. Заявителю разъяснено, что помимо изложенного законодательством предусмотрены дополнительные меры социальной поддержки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, являющимся выпускниками учреждений для детей сирот, к которым она не относится.

18 летняя девушка ранее находилась под опекой своей бабушки, у которой и проживала в сельском поселении. Она собралась поступать в техникум одного из городов края, рассчитывала получать от органов опеки выплаты, которые до ее совершеннолетия выплачивались опекуну на ее содержание. Она рассчитывала получать средства на оплату аренды съемного жилья. К Уполномоченному она обратилась с вопросом, обоснованно ли выплаты прекращены. Заявителю разъяснен порядок предоставления дополнительных мер поддержки лицам указанной категории, продолжившим дальнейшее обучение, отсутствие оснований для выплат на содержание после достижения опекаемым ребенком совершеннолетия.

Законодательство о мерах социальной поддержки гражданам, имеющим детей, меняется и дополняется. Как было указано выше, меняется порядок назначения выплат, появляются новые меры поддержки. Так, с 2022 года изменился порядок оформления нескольких пособий. Например, за пособием при рождении ребенка или по уходу за детьми до полутора лет безработным родителям раньше нужно было обращаться в органы соцзащиты, а с 2022 года заявление необходимо подавать в отделения Пенсионного фонда. Если пособие уже назначено, обновление заявления и предоставление дополнительных документов не требуется. Переход произошел автоматически, изменение отразилось только на сроках перечисления средств. Отделение Пенсионного фонда осуществляет выплаты в сроки, установленные его регламентами. Безусловно, все изменения и нововведения отслеживать и запоминать для граждан проблематично. Недостаточная информированность о возможности получения мер поддержки, об условиях их предоставления не всегда позволяет получить нуждающимся выплаты в предельно короткие сроки.

Государство через создание единой цифровой платформы планирует оказывать помощь населению в проактивной форме или по одному заявлению, без дополнительных справок. Совершенствование организации информирования населения о мерах поддержки и порядке их предоставления будет осуществлено в ближайшие годы. В настоящее время перед органами власти стоит задача повышения информационной и правовой грамотности населения, проведение информационно-разъяснительной работы как среди родителей, законных представителей, семьи которых имеют право на меры социальной поддержки, так и остальных граждан.

! РЕКОМЕНДАЦИИ:

Министерству социальной политики Красноярского края и ГУ-Отделение Пенсионного фонда РФ по Красноярскому краю при организации предоставления мер социальной поддержки семьям с детьми, в особенности инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, шире использовать возможности информирования граждан о правах, обеспечивая при этом принцип индивидуального подхода.

3.10. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВА ДЕТЕЙ НА БЕЗОПАСНОСТЬ

Обеспечение благополучного и безопасного детства является одним из основных национальных приоритетов Российской Федерации.

Безопасная среда – это система целей, задач и мер, направленных на обеспечение безопасности несовершеннолетних от внешних и внутренних угроз во всех сферах жизнедеятельности. Под безопасностью детства понимаются условия для полноценного развития несовершеннолетних, не вызывающие риска причинения вреда жизни и здоровью.

Безопасность детей обеспечивается взрослыми, которые полностью несут ответственность за организацию их жизнедеятельности: дома, в образовательных учреждениях, на улицах и т.д.

В 2021 году в наш адрес поступило 32 обращения (в 2020 году - 20) по вопросам обеспечения безопасной для жизни и здоровья детей среды. Вопросы касались получения травм: в образовательных учреждениях, дома, на игровых площадках во дворе; при выпадении из окон; в результате дорожно-транспортных происшествий; при пожарах, нападении собак.

По каждому случаю гибели детей нами проводятся проверки причин и условий, способствующих чрезвычайным происшествиям.

Травматизм и гибель детей при пожарах. По информации ГУ МЧС России по Красноярскому краю в 2021 году на территории края произошло 8357 (в 2020 году – 9752) пожаров, снижение составило 14%.

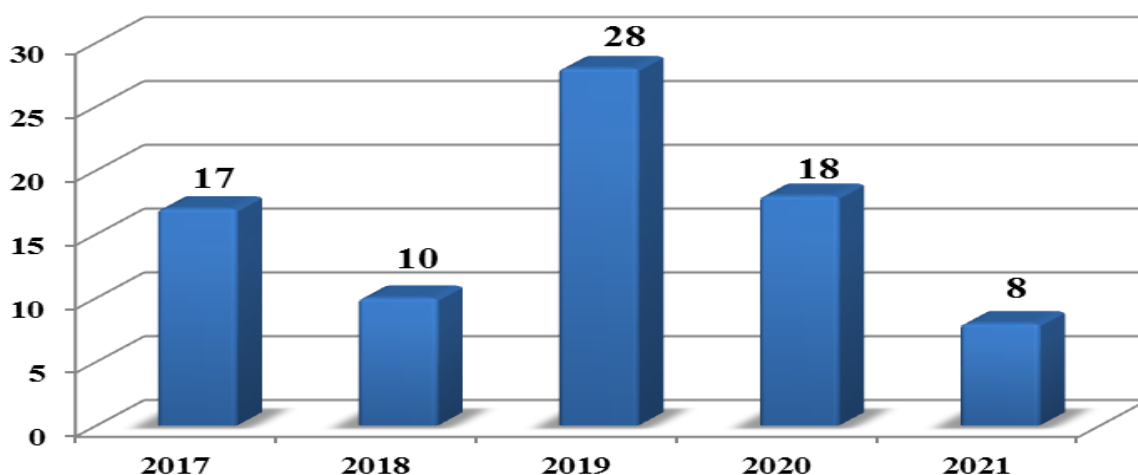
При пожарах погибли 222 (-4) человек, из них 8 (-10) детей. Получили травмы 198 (-4) человек, из них 16 детей (в 2020 году – 16).

Гибель несовершеннолетних при пожарах зарегистрирована на 4-х территориях края: в г.Лесосибирске – 4 детей, Енисейском районе – 2 детей, г.Красноярске и Назаровском районе по 1 несовершеннолетнему.

Во всех случаях гибель несовершеннолетних при пожарах зарегистрирована в жилом секторе. Причиной гибели детей явилось отравление токсичными продуктами горения.

В возрасте от 1 до 6 лет погибли 3 ребенка, в возрасте; от 14 до 15 лет – 1 подросток, в возрасте от 16 до 18 лет погибших 4.

Статистика гибели детей при пожарах в 2017-2021 годах



Основные причины пожаров:

- неосторожное обращение с огнем, а именно шалость детей с огнем – 2 случая (погибли 3 ребенка);

- качество конструкции и изготовления электрооборудования – 1 случай (погибло 4 детей);

- нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации печей – 1 случай (погиб 1 несовершеннолетний).

Наиболее подвержены риску возникновения пожаров жилые помещения, в которых родители оставляют детей без присмотра, жилые дома, в которых проживают многодетные и неблагополучные семьи. Среди причин нарушения требований пожарной безопасности отмечаются: незнание обязательных требований пожарной безопасности; низкая личная ответственность; установка некачественного, несертифицированного электрооборудования.

Детальный анализ причин и условий, способствовавших гибели несовершеннолетних детей на пожарах в истекшем периоде, показал, что основной причиной является неисполнение родителями своих обязанностей.

В марте 2021 года в г.Лесосибирске в двухэтажном деревянном бараче, признанном в декабре 2012 года аварийным, произошел пожар, в котором погибли 4 детей в возрасте 2,5 года, 5, 10, 17 лет. Мальчик 12-лет выпрыгнул со второго этажа и остался жив. Матери дома с детьми не было, т.к. она после работы ночевала в другой квартире. Дети оставались под присмотром бабушки, которая во время пожара самостоятельно выбралась из квартиры.

ГСУ СК РФ по Красноярскому краю и Республике Хакасия было возбуждено уголовное дело по статье «Причинение смерти по неосторожности двум и более лицам». Среди основных версий возгорания - короткое замыкание электропроводки.

Семья состояла на учете в органах системы профилактики как находящаяся в социально опасном положении.

Также из-за халатного отношения взрослых к соблюдению требований пожарной безопасности в декабре 2021 года в Енисейском районе произошел пожар, при котором 2 несовершеннолетних погибли.

Мама затопила печку и вышла по хозяйственным делам в баню. Возгорание в доме, где находились дети, началось в ее отсутствие. Самый старший мальчик в возрасте десяти лет успел выбежать из горящего дома, а пятилетняя девочка и полуторагодовалый мальчик выбраться не смогли.

Причиной пожара явилась шалость с огнем детей, которые остались без контроля и присмотра родителей. По факту смерти детей в отношении матери возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 109 УК РФ «Причинение смерти по неосторожности».

В г.Назарово произошел пожар в частном доме ночью 17 ноября. В доме проживала семья с четырьмя детьми в возрасте трех, семи, восьми и десяти лет. Предположительно, причиной возгорания стала неправильная эксплуатация печи, а именно расстановка мебели по периметру комнаты в близости с печью, в результате чего от перегрева вспыхнуло кресло.

В ходе пожара первым проснулся старший ребенок, разбудил родителей, все члены семьи поспешили покинуть горящий дом, но из-за сильного возгорания и задымления родители не смогли спасти младшую девочку.

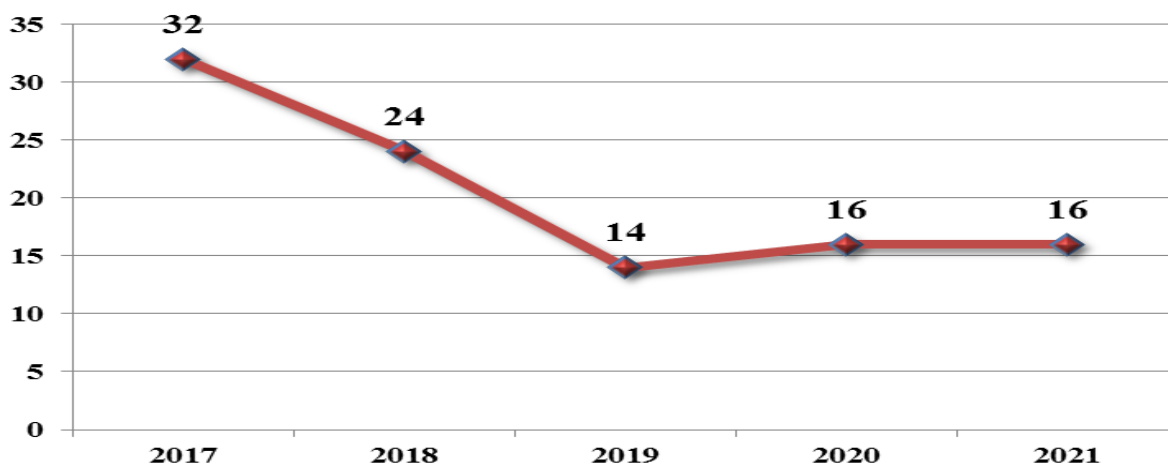
Остальные дети с незначительными ожогами доставлены в больницу.

В г. Красноярске произошел пожар на 8-м этаже панельного дома. На момент происшествия в квартире находилась женщина с двумя детьми. Спасти удалось только ее и младшего ребенка, 15-летний подросток, надышавшись продуктами горения, скончался. Предварительная причина пожара - короткое замыкание электропроводки.

В 2021 году при пожарах получили травмы 16 детей. Показатель равен аналогичному периоду прошлого года. Пожары произошли в 6 случаях в частных жилых домах, 8 случаев в многоквартирных домах, в 1 случае в надворной постройке и в 1 случае ребенок получил травмы по причине загорания транспортного средства.

5 детей пострадали в Назаровском районе, 2 ребенка – в г.Красноярске, 2 – в г.Лесосибирске, по одному ребенку – в городах Норильске, Дудинке, в районах Дзержинском, Канском, Курагинском, Минусинском, Уярском.

Травмирование детей при пожарах 2017-2021 годах



! СПРАВОЧНО:

В Красноярском крае проводятся мероприятия по профилактике гибели и травмирования детей при пожарах.

В образовательных учреждениях проводятся занятия (беседы, классные часы, сюжетно-ролевые игры) по изучению требований пожарной безопасности в быту, включая безопасное использование электронагревательных приборов и печного отопления. Наряду с беседами в образовательных учреждениях, детских государственных учреждениях, в оздоровительных лагерях проводятся тренировки по эвакуации детей и обслуживающего персонала. Почти во всех территориях края созданы дружины юных пожарных.

Мероприятия проводятся в целях совершенствования системы обучения детей мерам пожарной безопасности, их профессиональной ориентации, пропаганды пожарно-технических знаний, обучения действиям при пожаре и направлены на снижение уровня детской смертности в Красноярском крае.

Безопасность детей на водных объектах. Вызывает особую тревогу из года в год стабильно высокая гибель детей на водоемах Красноярского края. Водоемы представляют опасность для несовершеннолетних, находящихся без присмотра взрослых. По данным ГУ МЧС России по Красноярскому краю в 2021 году на водоемах края зарегистрировано 63 (в 2020 году 62) происшествия, в которых погибло 68 (в 2020 году 63) человек, из них 10 (в 2020 году 4) детей.

Гибель детей во всех случаях произошла при купании в запрещенных и не оборудованных для купания местах из-за отсутствия контроля со стороны взрослых.

4 июля в поселке Шушенское четверо знакомых подростков самовольно, без разрешения родителей, пришли на водоем. Во время

купания один из мальчиков (11 лет) резко скрылся под водой. Исчезновение подростка заметили отдыхавшие на берегу люди, мужчины извлекли тело ребенка из воды, однако он уже не подавал признаков жизни. Все случилось в так называемом «лягушатнике» — дренажном водоеме недалеко от Енисея в самом центре поселка.

В Рыбинском районе утонул 2-летний мальчик из-за недосмотра отчима. Мужчина гулял с ребенком возле дамбы водоема, оставил его без присмотра. Мальчик приблизился к водоему, упал в воду и утонул.

В отношении мужчины было возбуждено уголовное дело по статье «Причинение смерти по неосторожности», прокуратура утвердила обвинительное заключение, дело передано в суд.

В целях недопущения гибели детей на водных объектах активизирована профилактическая предупредительная работа родительских патрулей в период наступления жаркой погоды.

В рамках проекта «Безопасное лето» проводится работа Совета Отцов Красноярского края, родительских патрулей, общественности, волонтеров по обеспечению мер безопасности в местах массового отдыха на водных объектах.

Выпадение из окон. Ежегодно с наступлением весны и установлением теплой погоды происходят случаи выпадения детей из окон, особенно в возрасте от 3 до 5 лет. В 2021 году в крае зарегистрировано 17 (в 2021 году 24) случаев выпадения детей из окон, 1 случай (в 2021 году 3) со смертельным исходом.

Все несчастья с детьми произошли по одной и той же причине – малыши остались без присмотра взрослых.

Для родителей, беспечно относящихся к своим детям, законодательством Российской Федерации установлена уголовная ответственность. Во всех случаях расследования обстоятельств гибели и травмирования детей следственными органами СК России устанавливаются причины и условия, способствовавшие произошедшим событиям.

! СПРАВОЧНО:

С 1 ноября 2021 года в России вступил в силу межгосударственный ГОСТ 23166–2021 «Конструкции оконные и балконные светопрозрачные ограждающие. Общие технические условия», который, в частности, повышает безопасность окон для детей. В документе оговаривается применение детских замков безопасности, специальной запорной фурнитуры и блокираторов, устройство неоткрываемой нижней части остекления, более сложные для детей варианты оконных створок.

Безопасность детей дома. Опасность для жизни и здоровья детей существует в домашних условиях. Причинами являются: оставление детей без присмотра взрослых, несоблюдение родителями мер безопасности (оставление

в доступных для детей местах медикаментов, средств бытовой химии, огнестрельного оружия, поражение током).

12-летняя девочка находилась дома с 22-летним двоюродным братом, который в компании знакомых распивал спиртные напитки. Девочка взяла хранившийся в свободном доступе автомат АК-12 с холостым патроном в стволе, приставила его к подбородку и нажала на курок, после чего произошел холостой выстрел.

У ребенка диагностировано ранение подбородка и перелом нижней челюсти. Прокуратурой проведена проверка обстоятельств происшествия.

В связи с ограничениями, связанными со сложной эпидемиологической обстановкой, в 2021 году многие дети не имели возможности выехать на отдых с родителями или в оздоровительные организации. Дети проводят время в общественных, иных местах без сопровождения взрослых, что становится причиной происшествий.

Безопасность объектов инфраструктуры. Безопасность объектов инфраструктуры для детей – это условие сохранения их жизни и здоровья. Детей всегда привлекают объекты незавершенного строительства, железнодорожные пути, заброшенные здания, водоемы и т.д.

Группа 13-летних школьников самовольно проникла на территорию лесоперерабатывающего предприятия. Мальчишки забрались на штабель бревен высотой около пяти метров и стали спускаться вниз. Внезапно бревна покатались и придавили одного из школьников, причинив травмы, несовместимые с жизнью.

11-летний подросток с другом пришли на территорию бывшего судоремонтного завода. Намереваясь собрать провода, юноши подошли к трансформаторной подстанции, находившейся под напряжением, и, сломав запирающее устройство на входном проеме, вошли в помещение подстанции. В результате соприкосновения с трансформатором один из подростков получил удар током высокого напряжения, вследствие чего скончался на месте. Трансформаторная подстанция обслуживается ООО «РСК Сети», в связи с чем в действиях работников ООО «РСК Сети», ответственных за эксплуатацию вышеуказанной трансформаторной подстанции, формально усматриваются признаки преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 109 УК РФ.

14-летний подросток подходил к своему дому, когда увидел возле подъезда лужу с горячей водой, стал ее обходить. В это время грунт обвалился, и юноша упал в яму с горячей водой. Подросток получил ожоги ног второй степени. Следственными органами ГСУ СК РФ по Красноярскому краю и Республике Хакасия проведена проверка обстоятельств получения подростком ожогов в результате выполнения

ремонтных работ по ликвидации порыва трубопровода на предмет оказания услуг, не отвечающих требованиям безопасности (ч.1 ст. 238 УК РФ).

Особого внимания требует социальная инфраструктура для детей, которая представляет собой систему объектов (зданий, строений, сооружений), созданных в целях обеспечения полноценной жизни, охраны здоровья, образования, воспитания, отдыха и оздоровления детей, удовлетворения их потребностей.

В г.Канске 4-х летняя девочка поднималась по лестнице на деревянную горку. Лестница под ногами ребенка обрушилась, и она упала с двухметровой высоты. Ребенок был доставлен в больницу с телесными повреждениями средней тяжести.

В ходе проверки было установлено, что установленная конструкция не имеет сертифицирующих документов.

! СПРАВОЧНО:

В целях обеспечения безопасности при эксплуатации аттракционов, зимних горок и других сооружений для развлечений службой Ростехнадзора руководителям муниципальных образований были направлены письма об обязательных требованиях ГОСТа 56987-2016 «Безопасность устройств для развлечений. Горки зимние. Требования безопасности при эксплуатации». Согласно ГОСТу зимние горки, спуски являются аттракционами.

Соблюдение ГОСТа при возведении подобных сооружений органами администраций городов, муниципальных округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений, муниципальными учреждениями и муниципальными предприятиями необходимо для получения в дальнейшем сертификата соответствия или декларации (в зависимости от степени потенциального биомеханического риска) и последующей своевременной государственной регистрации аттракциона.

Травмирование детей от нападения животных. По информации Управления Роспотребнадзора по Красноярскому краю в 2021 году зарегистрировано 4209 (в 2020 году 4573) случаев укусов собак, в том числе среди детей в возрасте до 17 лет – 1521 (в 2020 году 1636) случай. В основном нападают на людей бездомные собаки.

В настоящее время нет механизмов по изъятию безнадзорных животных с улиц, кроме отлова, стерилизации и чипирования, после чего собаки вновь выпускаются в прежнюю среду обитания. После перечисленных выше манипуляций агрессия у собак остается, и они могут снова напасть на людей.

Некоторые граждане регулярно подкармливают собак, которые собираются в стаи и защищают свою территорию.

В поселке Торгашино 11-летний мальчик возвращался из школы. На ребенка напала стая собак, порвали одежду и нанесли раны. Прохожие отогнали собак и отнесли ребенка домой, после чего мальчик госпитализирован.

В г.Красноярске на территории закрытой школы № 50 на 8-летнюю девочку напала стая бродячих собак. Ребенок поступил в больницу в тяжелом состоянии со множественными ранами.

В г.Норильске на ребенка напала стая бездомных чипированных собак.

В г.Красноярске произошло происшествие с 2-х летним малышом. Он с мамой подошёл к лежащей собаке, и мама разрешила ее погладить. Собака была чипирована, постоянно жила в этом дворе, жильцы кормили ее, никто не думал, что она может напасть. Ребенок подошел к собаке, и она укусила его.

Одна из основных причин появления бездомных животных - это безответственное к ним отношение. Попадая на улицу, животные начинают бесконтрольно размножаться. По подсчетам зоозащитной организации Peta, одна нестерилизованная собака и ее потомство за шесть лет могут произвести на свет 67 тысяч щенков, в то время как потомство лишь одной нестерилизованной кошки за семь лет составит 370 тысяч котят.

В г.Красноярске на содержание животных в приюте тратится более миллиона рублей в месяц. Еще несколько миллионов уходит на отлов и чипирование собак (на 1 тратится около 10 тысяч рублей).

! СПРАВОЧНО:

В марте 2022 года Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка М.А.Львовой-Беловой было проведено совещание с региональными Уполномоченными по правам ребенка в режиме видеоконференцсвязи с привлечением заинтересованных ведомств для разработки действий в условиях действующего законодательства. Создана рабочая группа по вопросам защиты детей от нападения бездомных животных, в состав которой вошли региональные уполномоченные.

Обсуждение показало, что проблема требует системного подхода, действий в разных направлениях. Комплекс мер должен включать в себя выстраивание государственно-партнерской модели отношений при создании приютов; разработку закона, ужесточающего ответственность владельцев животных, при необходимости – отстрел собак.

В ходе обсуждения был отмечен ряд ключевых причин нападения на людей собак. Среди них – низкая ответственность владельцев за воспитание и содержание домашних животных, брошенные питомцы,

отсутствие должного внимания к проблеме со стороны муниципалитетов, в том числе к вопросам организации сети питомников и отлову бездомных животных, освещению улиц, своевременному вывозу мусора.

Дорожно-транспортные происшествия с участием несовершеннолетних. По информации УГИБДД ГУ МВД РОССИИ по Красноярскому краю в 2021 году на территории края по сравнению с аналогичным периодом прошлого года отмечается снижение аварийности с участием несовершеннолетних в возрасте до 16 лет на 22%.

Допущено 247 (в 2020 году 316) дорожно-транспортных происшествий (далее ДТП), в которых 260 (в 2020 году 342) детей получили различные травмы, четверо (в 2020 году 15) детей погибли.

Снижение наблюдается и при учете аварийности с участием несовершеннолетних до 18 лет. С данной категорией произошло 325 (в 2020 году 403) ДТП, 5 (в 2020 году 21) человек погибли, 352 (в 2020 году 435) ребенка получили травмы различной степени тяжести.

На фоне субъектов Российской Федерации Красноярский край по количеству ДТП с участием детей и подростков до 16 лет находится на 22 месте (на первом месте Краснодарский край, на втором г.Москва, на третьем Нижегородская область). По количеству погибших Красноярский край занимает 48 место.

Участники ДТП дети– пассажиры. В крае зарегистрировано 106 (-30%) ДТП с детьми-пассажирами. Получили травмы 116 детей, 1 ребенок погиб. С участием детей в возрасте до 12 лет зарегистрировано 71 ДТП. Основными причинами травмирования детей данной возрастной категории являются отсутствие ремня безопасности и перевозка без детских удерживающих устройств. Водители, используя детскую удерживающую систему, не используют ремень безопасности для фиксации самого устройства в автомобиле или применяют его с нарушением инструкции.

В крае к административной ответственности по ч.3 ст.12.23 КоАП РФ (нарушение правил перевозки детей) привлечен 12351 водитель (+6%).

Также причинами травмирования несовершеннолетних, находящихся в транспорте, являются нарушение водителями правил ПДД либо их нетрезвое состояние, невнимательность и безответственное поведение.

В поселке Усть-Мана недалеко от Дивногорска в ходе обеспечения безопасности дорожного движения наряд полка ДПС МУ МВД России «Красноярское» обратил внимание на автомобиль «Пежо». Водитель проигнорировал законное требование сотрудника полиции об остановке и, увеличив скорость, попытался скрыться, однако не справился с управлением и допустил опрокидывание транспортного средства.

В результате аварии получил травмы годовалый мальчик, находившийся в транспортном средстве в детском удерживающем устройстве. Ребенок был пристегнут, что помогло избежать тяжелых травм. Полицейским виновник ДТП пояснил, что сел за руль, чтобы

прокатиться и успокоить расплакавшегося ночью малыша. Экипаж ДПС передал пострадавшего ребенка медикам. Освидетельствование установило среднее состояние опьянения водителя. В отношении мужчины составлен административный материал по статье 12.8 КоАП РФ за управление транспортным средством в состоянии опьянения. За данное правонарушение предусмотрена ответственность – штраф 30 тысяч рублей и лишение права управления на срок до 2 лет. В отношении мужчины инспекторами по делам несовершеннолетних МУ МВД России «Красноярское» также составлен административный материал по статье 5.35 КоАП РФ «Неисполнение родителями обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних». Данный инцидент рассмотрит комиссия по делам несовершеннолетних.

Значительное количество ДТП произошло в результате выезда транспорта на встречную полосу и, как результат, лобового столкновения.

В лобовом столкновении Suzuki Escudo и Nissan Primera в Курагинском районе погибли семейная пара и подросток. Первый автомобиль из-за удара перевернулся, второй стал похож на груды металла из-за обширных повреждений. На месте происшествия погибли водитель Suzuki и его жена, а также 13-летний ребенок из Nissan.

Водитель автомобиля «Toyota Prius» с тремя пассажирами двигался из г.Ачинска в аэропорт «Емельяново», не справился с управлением и выехал на встречную полосу, где столкнулся с грузовым автомобилем Hyundai. Погибла женщина-пассажир Toyota, а две девочки 8 и 17 лет были госпитализированы в больницу с травмами различной тяжести.

Около 50% дорожных происшествий с участием детей-пассажиров происходит по вине родителей (родственников), находящихся за рулем в момент ДТП и ставших виновниками этих автоаварий. Многие родители ошибочно думают, что детское автокресло – это панацея от дорожных происшествий, забывая о том, что важнее всего на дорогах: соблюдение скоростного режима, исключение опасных маневров, таких как обгон и рискованные перестроения.

Каждый автомобилист, перевозя в салоне ребенка, должен быть более внимательным и осторожным, в частности использовать ремни безопасности и автокресло, соблюдать скоростной режим, исключать опасные маневры, такие как обгон, рискованные перестроения.

Участники ДТП дети-пешеходы. Количество наездов на пешеходов дорожного движения снизилось на 8% (со 130 до 120), число раненых в них детей сократилось на 6% (со 128 до 120), один ребенок погиб.

23.05.2021 в с.Дзержинское водитель автомобиля ВАЗ, находясь в нетрезвом состоянии, допустил наезд на 15-летнего подростка, который

двигался по левой обочине в попутном с автомобилем направлении. Мальчик погиб на месте.

На детей-пешеходов в ДТП приходится 48%. Большая часть ДТП с детьми в возрасте до 6 лет произошла в присутствии родителей, либо в момент происшествия они наблюдали за ребенком со стороны (из окна квартиры, автомобиля и т.д.).

В Советском районе г. Красноярска женщина с двумя детьми вышла на прогулку. Младшего ребенка женщина несла на руках, а старший 6-летний сын выбежал из подъезда и направился в сторону проезжей части. Женщина пыталась догнать сына, но не успела — ребенок выбежал на дорогу, где его сбил проезжавший автомобиль «Хонда Фит». Водитель вовремя не заметил бегущего мальчика из-за припаркованных вдоль дороги машин. Ребенок попал с травмами в больницу.

ДТП с пешеходами возрастной категории 8-11 лет составляет около 40% от всех ДТП с детьми-пешеходами, которые случаются по собственной неосторожности детей.

Анализ данных ДТП свидетельствует о том, что практически все они произошли в знакомых ребенку дорожных условиях, в которых он ранее неоднократно передвигался самостоятельно.

Работая с этой возрастной категорией, сотрудники Госавтоинспекции акцентируют внимание на практических занятиях с детьми, направленных на выявление реальных опасностей на маршруте «дом-школа-дом». Основная цель: совершенствование навыков самостоятельного передвижения в улично-дорожной среде. Всего 2021 году в крае было реализовано 1132 информационно-пропагандистских мероприятий по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма, 427 по применению световозвращающих элементов. Указанные мероприятия проводились, в том числе, в условиях, приближенных к реальному дорожному движению: в автогородках, на детских площадках.

На пешеходных переходах произошло 49 (+4%) ДТП.

В микрорайоне Ветлужанка в г.Красноярске автомобиль Mazda сбил ребенка на нерегулируемом пешеходном переходе. За рулем иномарки находилась женщина, которая, с ее слов, не заметила мальчика.

Общее количество происшествий по собственной неосторожности несовершеннолетних составляет 64 ДТП (-23%), травмы получили 62 (-23%) ребенка, два ребенка погибли (в 2020 году – 2).

На улицах инспекторы ДПС проводят с детьми профилактические беседы. О нарушении детьми правил дорожного движения информируют родителей, руководство учебных учреждений, в которых обучаются дети.

В 2020 году сотрудниками ДПС составлено 3147 рапортов по нарушениям ПДД несовершеннолетними пешеходами, в прошлом году – 2667 (+18%).

Есть факты совершения наездов на детей водителями в состоянии алкогольного опьянения.

К нам обратились коллектив учителей и родителей в защиту восьмилетнего ребенка, ставшего жертвой ДТП. Нетрезвая женщина на BMW сбила школьника. Благодаря видео камерам было несложно установить все обстоятельства ДТП. Белая иномарка на большой скорости допустила наезд на бордюрный камень, после чего машину занесло на тротуар, по которому шел мальчик. После удара ребенок отлетел на несколько метров так, что его обувь в этот момент слетела с ног. Он не мог самостоятельно встать на ноги, а женщина, которая его сбила, вышла из автомобиля и шатающейся походкой обошла свою машину. К ребенку она не подошла, к нему подбежали прохожие.

Тест на наличие алкоголя подтвердил ее нетрезвое состояние. Женщина объяснила, что выпила полбутылки вина и не считает себя пьяной. Пыталась ввести в заблуждение сотрудников ДПС, рассказывала, что ребенок перебежал дорогу, а она пыталась уйти от столкновения.

Ребенок с множественными ушибами внутренних органов, другими телесными повреждениями был доставлен в больницу. Его травмы медики признали как травмы средней тяжести. А значит, уголовная статья виновнице происшествия не грозит. Ее могут лишить водительских прав на срок до двух лет и наказать штрафом в размере 30 тыс. рублей.

Вместо того чтобы признать вину, водитель и ее муж оказывают моральное давление на семью мальчика с требованием отказаться от судебного иска на возмещение морального и материального ущерба.

Нам правоохранительными органами была предоставлена информация о том, что данная ситуация находится на контроле прокуратуры. Прокуратура Октябрьского района г.Красноярска направила в суд иск о компенсации морального вреда в размере 1 млн. рублей в пользу малолетнего ребенка. Иск уже поступил в Октябрьский районный суд г.Красноярска. Предварительное заседание назначено на 14 апреля 2022 года.

Уполномоченный по правам ребенка, в свою очередь, предложила оказать необходимую семье помощь, в том числе организовать ребенку психологическое сопровождение.

Участники ДТП дети – водители. В 2021 году было зарегистрировано 11 ДТП (в 2020 году – 9) с участием несовершеннолетних, управляющих механическими транспортными средствами, 9 из них – по вине самих детей. Двое подростков погибли, 9 получили травмы.

Сотрудниками ГИБДД было пресечено 385 нарушений ПДД среди несовершеннолетних водителей (в возрасте до 16 лет) механических транспортных средств и мопедов (-19%). Каждый факт напрямую связан с

безответственностью родителей, которые либо сами купили технику своим детям, либо разрешили ею пользоваться. По всем фактам нарушений родители были привлечены к административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ.

В Курагинском районе 16-летний подросток, не имея водительских прав, управляя мотоциклом без государственных номеров, не справился с управлением, выпал с мотоцикла на проезжую часть дороги. Подросток был доставлен в больницу, где через 5 часов скончался. Согласно заключению эксперта в крови мальчика был алкоголь. По данным ГИБДД подросток в течение года 7 раз привлекался к административной ответственности за различные нарушения правил дорожного движения. За 2 месяца до трагедии подросток уже был задержан сотрудниками ДПС за управлением мопедом. Мопед приобрела для сына мать, в отношении которой сотрудниками ГИБДД был составлен протокол об административной ответственности, назначен штраф – 15000 рублей.

В деревне Сартачуль Шарыповского района отец попросил 15-летнего сына съездить в магазин на мотовездеходе «Ямаха». Не имея опыта вождения, парень с другом отправились в магазин. На дороге подросток не справился с управлением транспортного средства. В результате происшествия несовершеннолетний водитель скончался на месте ДТП, его пассажир с травмами был доставлен в медицинское учреждение.

К сожалению, призывы сотрудников ГИБДД к родителям не идти на поводу детей, не разрешать им управлять транспортными средствами без соответствующего опыта и навыка управления не всегда оказываются действенными.

В Ирбейском районе 15-летний подросток поехал на мотоцикле в гости к сестре в другую деревню. На обратном пути на улице Школьной ребенок не справился с управлением и выехал на встречную полосу движения. В это время по проезжей части навстречу шла 14-летняя девочка. Подросток сбил школьницу и сам опрокинулся в кювет. Дети были доставлены в районную больницу. Девушка получила телесные повреждения средней тяжести, мальчика спасти не удалось, он скончался, не приходя в сознание. Мотоцикл ребенку подарил его отец на день рождения. Отец разрешал сыну кататься на мотоцикле в каникулы. Подросток, со слов отца, ездил всегда аккуратно. Мотоцикл в ГИБДД зарегистрирован не был.

Участники ДТП дети–велосипедисты. С детьми-велосипедистами происшествия в большинстве случаев происходят во дворах, при выезде с прилегающих к дворам территорий и на пешеходных переходах (при этом практически все дети пересекали проезжую часть дороги, не спешившись). С

участием детей-велосипедов произошло 14 (в 2020 году – 30) ДТП, 14 детей пострадали (в 2020 году – 30). В 6 ДТП дети-велосипедисты виновны в происшествиях.

Сотрудниками ГИБДД было пресечено 354 нарушения ПДД несовершеннолетними-велосипедистами в возрасте до 16 лет (в 2020 году – 75). По всем фактам информация была направлена в подразделения по делам несовершеннолетних и образовательные организации.

Новой угрозой современности становятся самокаты, в том числе электрические. В июле 2020 года впервые в Красноярске произошло 2 наезда электротранспорта на детей-пешеходов и 1 столкновение водителя электросамоката с ребенком-велосипедистом. В 2021 году произошел 1 случай с участием несовершеннолетнего водителя электросамоката в краевом центре.

10-летний мальчик, управляя электросамокатом, двигаясь по набережной р.Енисей вдоль ул.Дубровинского, допустил наезд на 20-летнюю девушку, которая в результате ДТП получила травму.

В целях предупреждения происшествий с участием электротранспорта, сотрудниками ГИБДД в пунктах проката на о.Татышев было организовано 5 профилактических мероприятий с отдыхающими, на которых им разъяснялись правила безопасности при управлении электросамокатами.

В сентябре 2021 года было подписано Соглашение о взаимодействии между администрацией города Красноярска, ОГИБДД МУ МВД России «Красноярское» и организаторами пунктов проката электросамокатов. Предметом Соглашения стали: ограничение скорости электротранспорта в определенных местах города, правила размещения и парковки самокатов, обмен информацией, особенности оперативного взаимодействия и др. Соглашение подписано с тремя официальными прокатчиками, действует до 31.12.2023 года. По условиям Соглашения запрещается использование электросамокатов в состоянии опьянения, несовершеннолетними лицами.

! ВАЖНО:

В целом можно сделать вывод о том, что на уровень аварийности на дорогах влияют темпы роста уровня автомобилизации, интенсивность движения, качество дорог, технические характеристики транспортных средств, безответственность участников дорожного движения.

При этом следует отметить, что профилактические мероприятия, проводимые в Красноярском крае, дают свой результат: в крае впервые за 17 лет существенно сократились показатели аварийности с участием детей и детской смертности в результате дорожно-транспортных происшествий

Меры по предотвращению ДТП с участием несовершеннолетних. Красноярский край стал десятым регионом, где запущен федеральный проект «Детство без опасности», в рамках которого на базе Красноярского краевого

клинического центра охраны материнства и детства два раза в неделю проходят тренинги для будущих матерей по правильной и безопасной перевозке детей в автомобиле.

В апреле 2021 года занятия начались в родильном доме № 5 г.Красноярска.

В июле 2021 года федеральный проект «Детство без опасности» стартовал в г.Ачинске на базе Перинатального центра. В открытии и презентации проекта приняли участие представители администрации Губернатора края, министерства здравоохранения, Уполномоченного по правам ребенка в Красноярском крае по г.Ачинску.

Статистика подтверждает эффективность информационно-пропагандистской работы с родителями до рождения ребенка и на протяжении первых недель жизни. В 2020 году количество ДТП с участием детей-пассажиров, в возрасте до одного года сократилось на 25%, раненных на 22%, а погибших на 55%. Снижение продолжилось и в 2021 году: на территории края зарегистрировано 6 ДТП с участием детей-пассажиров в возрасте до 1 года. В трех происшествиях виновными признаны родители, которые управляли транспортными средствами и нарушили ПДД во время движения. В 2-х происшествиях дети перевозились без использования удерживающих устройств.

Сотрудниками Госавтоинспекции края в 2021 году было организовано и проведено 2215 информационно-пропагандистских мероприятий по профилактике дорожно-транспортных происшествий. Сотрудниками ГИБДД регулярно проводятся беседы и занятия в образовательных организациях.

Наиболее масштабным и комплексным из мероприятий является Декада дорожной безопасности детей, которая проводится ежегодно в 5 этапов, охватывая наиболее аварийно-опасные периоды в преддверии каникул и перед началом нового учебного года.

В ноябре 2021 года ГИБДД был презентован проект виртуального музея «ГАИ-ГИБДД». Современный интернет-ресурс был разработан DnLab – лабораторией СФУ. С помощью современных сервисов любой желающий может узнать историю развития Госавтоинспекции региона. Кроме того, в виртуальном музее любой желающий мог стать «стажером ГИБДД» и с помощью VR-технологий погрузиться в служебные будни в формате «видео 360». Подобный виртуальный музей ГАИ-ГИБДД является единственным в России. Он получил высокие оценки во всей стране.

В июне 2021 года по инициативе УГИБДД ГУ МВД России по Красноярскому краю в краевом центре открылся первый бесплатный государственный прокат детских удерживающих устройств. Прокат открылся на базе КГАУ «Краевой дворец молодежи». Руководством Дворца молодежи было разработано «Положение о региональном проекте «Пункт проката детских автокресел», согласованное с начальником УГИБДД края. 35 детских устройств были приобретены в специализированном магазине за собственные средства учреждения. Граждане могут взять любое удерживающее устройство (автолюлька, автокресло, бустер) в прокат на две недели, оставив денежный

залог в размере себестоимости устройства. После возврата устройства залог возвращается в полном объеме. Проект получил широкую информационную поддержку и поддержку Правительства Красноярского края, Уполномоченного по правам ребенка. Кроме того, информация о положительном опыте, связанном с организацией сервиса по предоставлению в безвозмездное пользование детских удерживающих устройств на территории Красноярского края, вышла в федеральном информационном бюллетене. Реализация проекта получила информационную поддержку и в рамках проведения федерального мероприятия «Всероссийское родительское собрание», темой которого стала «Профилактика детского дорожно-транспортного травматизма».

По инициативе УГИБДД ГУ МВД России по Красноярскому краю в 2020-2021 годах был реализован совместный информационно-пропагандистский проект с одной из крупнейшей авиакомпанией России «НордСтар» (по данным Росавиации). Ежеквартально в рекламном-бортовом журнале этой авиакомпании «Летать легко!» размещались информационные материалы по линии безопасности дорожного движения (правила прохождения технического осмотра, правила перевозки детей-пассажиров, права и обязанности инспектора ДПС, средства пассивной безопасности, влияние скоростного режима на безопасность, права и обязанности пассажиров и пешеходов, порядок обжалования штрафов и подачи обращений, особенности регистрационных действий и др.). Сотрудничество осуществлялось на безвозмездной основе. Пассажиропоток компании – около 1,5 млн. человек в год. Тираж журнала – 10000 экземпляров.

В мае 2021 года подведены итоги уникального комплексного социально-образовательного проекта Hyundai для всей семьи «Безопасная дорога» по формированию культуры безопасного поведения на дорогах, который реализуется лишь в 8 регионах России. В течение двух лет участниками образовательной кампании были не только дошкольники, но и их родители. Ежедневная работа по методическим мероприятиям, разработанным специалистами в области безопасности дорожного движения и возрастной психологии, позволила выпускникам проекта (будущим первоклассникам) получить устойчивые навыки безопасного и правового поведения пешехода, велосипедиста и пассажира.

Совместно с общественной организацией «Совет отцов Красноярского края» продолжена работа по обследованию дворовых территорий, дежурство вблизи школ с целью выявления несовершеннолетних правонарушителей-пешеходов, а также родителей, перевозящих детей в автомобилях с нарушением безопасности.

Продолжена работа по развитию организации «Юные инспекторы движения», участие в которой для школьников является мощным инструментом в профилактике ДТП и формировании законопослушного поведения на дороге. В Красноярском крае методологическим центром развития движения ЮИД является Красноярский краевой Дворец пионеров и интегрированный в его деятельность Центр БДД «Лаборатория безопасности». Мобильная лаборатория в виде яркого микроавтобуса вмещает в себя

множество тренажеров, которые позволяли маленьким пешеходам и велосипедистам отработать навыки поведения в улично-дорожной среде. Особенно важны эти знания были для ребят, где дорожная инфраструктура менее развита. Всего в 2021 году более 8400 школьников со всего Красноярского края стали участниками программы «Эстафета: безопасное поведение на дороге». Ежедневно в группе «ЮИД24» в социальной сети «ВКонтакте» публикуются методические материалы, конкурсы, стимулирующие развитие движения в регионе.

В настоящее время в крае активно работает 631 отряд ЮИД, в деятельность которых вовлечено 8089 несовершеннолетних.

В образовательных учреждениях активно используются ресурсы отрядов ЮИД при проведении тематических занятий с дошкольниками и младшими школьниками. Участие старших ребят в просветительской работе по безопасности дорожного движения оказывает педагогический эффект и помогает популяризации движения в целом. Кроме того, на постоянной основе проводятся тематические, просветительские, а также рейдовые мероприятия с участием ЮИД и инспекторов дорожно-патрульной службы. Информация о проводимой работе размещается в местных СМИ, официальном паблике ВКонтакте «ГИБДД24», на которой подписаны более 43 тысяч человек жителей не только Красноярского края, но и других регионов.

! ВЫВОДЫ:

Последовательное снижение уровня аварийности по итогам 2021 года позволило достигнуть предусмотренный Соглашением между Правительством Красноярского края и МВД России от 19.04.2019 № 188-2019-R30054-1 показатель «социального риска» (число лиц, погибших в ДТП, на 100 тысяч населения в Красноярском крае не должен превышать целевого значения 10,96), являющийся основным критерием оценки выполнения региональными властями федерального проекта «Безопасность дорожного движения» национального проекта «Безопасные качественные дороги».

Деятельность Енисейского Управления Роскомнадзора в части защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. Проблема обеспечения информационной безопасности детей в сети Интернет становится актуальной в связи с постоянным ростом несовершеннолетних пользователей. Число пользователей постоянно возрастает, пользовательская аудитория молодеет. Безусловно, Интернет содержит не только полезную информацию, но и информацию, запрещенную для детей.

Одним из приоритетных направлений деятельности Управления Роскомнадзора является государственный контроль и надзор за соблюдением требований законодательства РФ в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

В 2021 году Управлением было проведено 248 мероприятий систематического наблюдения в отношении средств массовой информации и телерадиовещательных организаций, 1869 мероприятий мониторинга средств массовой информации, проанализированы материалы СМИ.

В результате проведения 15 мероприятий выявлены нарушения главы 3 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», выразившееся в нарушении установленного порядка распространения среди детей продукции СМИ, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию, что может повлечь введение в заблуждение граждан и возможное причинение вреда здоровью и развитию детей.

По итогам мероприятий составлено 22 протокола об административных правонарушениях по ч. 2, 2.1 ст.13.21 КоАП РФ, которые были направлены в суд для рассмотрения.

В целях защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, на постоянной основе осуществляется контроль за идентификацией пользователей и блокированием противоправной информации в сетях Wi-Fi в общественных местах (местах, доступных для детей).

В 2021 году в ходе мероприятий по контролю на территории Красноярского края проверено 659 (в 2020 году – 1621) публичных точек доступа Wi-Fi в местах, доступных для посещения детьми.

Фактов неосуществления идентификации пользователей не выявлено.

Управлением на территории Красноярского края наряду с контрольно-надзорной деятельностью ведется профилактическая работа в отношении (организаторов) владельцев публичных точек доступа Wi-Fi (в местах, доступных для детей) по соблюдению ими обязательных требований при предоставлении доступа в информационно-телекоммуникационную сеть Интернет с использованием технологии Wi-Fi. В течение года организаторам (владельцам) публичных точек доступа Wi-Fi вручались памятки и проводились беседы по правилам организации таких точек и о недопустимости нарушения законодательства в сфере защиты детей от вредоносного контента.

! В результате проводимых Управлением мероприятий наблюдается неуклонное снижение количества публичных мест с организацией беспроводного доступа к сети Интернет без идентификации пользователей и без принятия мер по защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

Управлением Роскомнадзора проводится работа по защите персональных данных детей. В 2021 году была проведена разъяснительная работа среди учащихся школ г.Красноярска и Красноярского края посредством внеклассных часов совместно с министерством образования Красноярского края на базе КГАУ ДПО «Красноярский краевой институт повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования». Указанные внеклассные часы проводились в формате вебинара с использованием средств

видеоконференцсвязи. Всего было проведено 3 мероприятия в формате вебинара. В них приняли участие 7510 учащихся школ города Красноярска и Красноярского края.

Управлением проводятся внеклассные часы в очном формате среди учащихся школ г.Красноярска и края. Всего было проведено 4 мероприятия. Приняли участие 190 учащихся.

В дистанционном формате путем проведения вебинаров были проведены внеклассные часы в летних детских лагерях и пришкольных лагерях. Всего было проведено 5 таких мероприятий. Приняли участие 324 учащихся.

Управлением организуются информационные классные часы среди учащихся среднего специального образовательного учреждения и высших образовательных учреждений среди студентов первых курсов. Проведено 3 мероприятия в очном формате. Приняли участие 110 учащихся.

В ходе подобных мероприятий сотрудниками Управления до учащихся образовательных учреждений доводится информация по теме «Информационная безопасность в сети Интернет. Персональные данные. Дети», демонстрируются презентации и видеоматериалы о защите персональных данных, школьники знакомятся с контентом портала Роскомнадзора «Персональныеданные.дети».

Сотрудники Управления принимают участие в совещаниях с педагогическими коллективами школ, где педагогам разъясняются возможные формы, методы работы с несовершеннолетними детьми по вопросам безопасности их персональных данных, до внимания педагогов доводятся материалы, которые могут быть использованы ими в процессе работы со школьниками.

В связи со сложившейся неблагоприятной эпидемиологической ситуацией, вызванной распространением вируса COVID-19, профилактические мероприятия в 2021 году проводились с учетом особенностей работы образовательных учреждений и возможности проведения дистанционных мероприятий.

По вопросам защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, а также защиты персональных данных Уполномоченный по правам ребенка взаимодействует с Управлением Роскомнадзора.

К нам обратился мужчина с просьбой защитить его дочь и других членов семьи, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Причиной его беспокойства стала информация, появившаяся в сети Интернет «ВКонтакте» о том, что его дочь с друзьями жестоко обошлись со щенками. Два пользователя сети разместили на своих страницах информацию, где указали фамилию, имя дочери, номер школы, где она обучается, и адрес проживания семьи. Кроме того, информация содержала призывы ко всем неравнодушным гражданам собраться в определенный день и время возле дома этой семьи с приглашением СМИ. Семья проживает в частном секторе. В назначенный день представители СМИ собрались по указанному адресу, пытались встретиться с девочкой, расспрашивали соседей о детях и родителях.

Отец девочки в беседе с ней выяснил, что дети видели убитых щенков, но кто это сделал, они не знают. Девочка с друзьями обсуждали случившееся,

мимо проходил соседский мальчик, он услышал их разговор и решил, что это сделали они, об этом он рассказал маме. Именно она стала инициатором обращения в СМИ, в полицию и непроверенную информацию разместила в сети Интернет.

Нами была направлена информация в Управление Роскомнадзора с просьбой об удалении из соцсетей информации о персональных данных детей. Информация в «ВКонтакте» была удалена по требованию Енисейского управления Роскомнадзора.

Уполномоченный обратилась в правоохранительные органы с просьбой о принятии мер по установлению лиц, совершивших преступление в отношении животных, и привлечении их в ответственности в соответствии с законом. Также были приняты меры к гражданам, разместившим в соцсети информацию, содержащую персональные данные детей. До настоящего времени работа по ситуации не завершена.

Широкий общественный резонанс вызвала информация в СМИ о наличии на зарубежных Интернет-ресурсах для взрослых фотографий порно-эротического содержания 13-летней девочки. Фотографии были опубликованы ее матерью. Нам стали поступать письма на электронный адрес от граждан из различных регионов России с просьбой о принятии мер к матери, торгующей фотоснимками ребенка в обтягивающей одежде и обуви, предназначенной для откровенных танцев, а также принимающей ванну, выполняющей гимнастические упражнения (растяжки, шпагаты). Около каждой фотографии обозначена сумма, которую следует перевести владельцу фото.

Для проверки данной информации нами были направлены запросы в прокуратуру Красноярского края, Управление Роскомнадзора, в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту жительства семьи. В ходе проверок были установлены следующие обстоятельства: мама фотографировала дочь с 9-летнего возраста, объясняя ей, что это фотосессия для модельных агентств. Мать даже была зарегистрирована как ИП и выплачивала налоги, вела от имени дочери Инстаграм. В комментариях к фотографиям пользователи делились своими фантазиями. В течение года в отношении матери проводились проверки, проводилась художественная экспертиза фотографий, все фотографии признаны художественными, а также не выявлена противоправность контента. Состав преступления, предусмотренного ст. 242.2 УК РФ, доказать не удалось.

Уполномоченным был проведен ряд совещаний с представителями администрации района, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, ГСУ СК РФ по Красноярскому краю, на которых были разработаны планы профилактических мероприятий с семьей.

Организовано психолого-педагогическое сопровождение семьи. Девочка переведена с домашнего обучения на очное. С родителями проводились беседы, в их отношении составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 5.35 КоАП РФ.

Родителям было рекомендовано закрыть личные аккаунты в социальных сетях, связанных с реализацией бизнес-проекта (продажа фотографий дочери).

В настоящее время сайты с «откровенными» фотографиями закрыты, но другие, с фотографиями, имеющими со слов матери несовершеннолетней, «художественную ценность», продолжают размещаться и продаваться.

Ситуация остается на контроле Уполномоченного, комиссии по делам несовершеннолетних, правоохранительных органов.

Одним из серьезных видов опасности в Сети для подрастающего поколения является получение легкого доступа детей к интернет-ресурсам различного содержания, опасного для их психологического состояния (порнография, насилие, наркотики, азартные игры, запрещенная идеология, экстремизм, склонение к самоубийствам). Через Интернет в социальных сетях идет поиск жертв среди детей с применением и внедрением в детское сознание новейших методов психологии (нейролингвистическое программирование, гипноз, зомбирование, двадцать пятый кадр, иные техники внушения) и других методов в области психологии и психиатрии, наносящих существенный вред физическому и психическому здоровью ребенка.

В 2021 году нам поступило массовое обращение 43-х общественных организаций РФ по вопросу недопустимости пропаганды антисемейных ценностей, активизации ЛГБТ-пропаганды.

Современное информационное интернет-пространство переполнено деструктивным контентом, который крайне негативно воздействует на подрастающее поколение. Детям и подросткам навязываются и пропагандируются: смена пола, отказ от рождения детей (чайлдфри), аборты, феминизм, ЛГБТ-идеология.

Некоторые группы были заблокированы Роскомнадзором, но на месте одной через непродолжительное время появляются другие.

Используя неустойчивую психику подростков, участники групп вовлекают их, внушая чуждые нашему обществу «ценности».

В концепции информационной безопасности детей, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 02.12.2015 № 2471-р, сказано, что государство имеет приоритетной задачей ценностное, моральное и нравственно-этическое развитие детей; усвоение детьми системы семейных ценностей и представлений о семье; формирование здоровых представлений о сексуальной жизни человека. Деятельность активистов ЛГБТ-движения в России противоречит законодательству РФ.

Нарушение ЛГБТ-движением положений Конституции РФ или иных нормативных правовых актов согласно ст.44 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» является основанием для запрета их деятельности в Российской Федерации.

Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка направлено в Генеральную прокуратуру Российской Федерации предложение об обращении в суд с иском о запрете деятельности ЛГБТ-движения в России в порядке ст.44

Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», либо об обращении в суд в соответствии с ч.6 ст.10, ст.15.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» с иском о блокировке сайтов ЛГБТ-движений в сети Интернет.

1 сентября 2021 года крупнейшие российские интернет-компании, телеком-операторы и медиахолдинги подписали Хартию по безопасности детей в сети Интернет. Документ предполагает ограничение доступа детей к вредной и противоправной информации.

В подписании хартии участвовали «Яндекс», Mail.ru Group, «Лаборатория Касперского», «Национальная Медиа Группа», «Газпром-медиа холдинг», «Ростелеком», «Мегафон», МТС и «Вымпелком».

Кроме того, было объявлено о создании Альянса по защите детей в цифровой среде, участники которого взяли на себя ряд добровольных обязательств. Альянс будет разрабатывать курс для детей, учителей и родителей по цифровой грамотности, чтобы дети могли лучше ориентироваться в Интернет-пространстве.

Главной целью Альянса по защите детей в цифровой среде называется создание дружелюбного для детей Интернет-пространства, основанного на креативных и безопасных технологиях и цифровых решениях.

Участники Альянса – владельцы крупнейших российских платформ, видеохостингов и поисковиков взяли на себя повышенные обязательства по самостоятельному выявлению и ограничению доступа к противоправной информации и контенту, способному нанести вред здоровью и развитию детей, а также по обмену лучшими практиками и новейшими разработками в этой сфере.

Противодействие терроризму и экстремизму. Одна из наиболее важных задач обеспечения безопасности на государственном уровне – противодействие терроризму и экстремизму. Терроризм представляет реальную угрозу национальной безопасности страны, в том числе безопасности детей. Несовершеннолетние наиболее подвержены негативному влиянию разнообразных антисоциальных и криминальных групп. Лидеры экстремистских группировок привлекают молодежь в свои объединения, обещая помощь в решении всех проблем, в том числе и материальных.

Причинами распространения среди подростков и молодежи радикальных идей являются: социальная и материальная незащищенность; максимализм в оценках и суждениях; психологическая незрелость; зависимость от чужого мнения и др.

Молодые граждане пополняют ряды экстремистских и террористических организаций, которые активно используют российскую молодежь в своих политических интересах.

Молодые люди не задумываются о том, что участвуя в деятельности формирований, они совершают противоправные деяния. Это касается, в том числе, участия в несанкционированных митингах.

Уполномоченный по правам ребенка присутствовала на несанкционированных митингах, проходивших 23 и 31 января 2021 года, проводила беседы с молодыми людьми, спрашивала, что их привело на митинг. В основном, свое присутствие они объясняли любопытством. Особую тревогу вызывало нахождение на территории митинга молодых родителей с маленькими детьми. Они не понимали, что в случае беспорядков их детям может грозить опасность.

Правоохранительными органами было задержано 37 несовершеннолетних. В ходе анализа социального, психологического портрета, причин и условий участия несовершеннолетних в несанкционированных протестных акциях выявлено, что только двое из них осознанно участвовали в мероприятии. Остальные объясняли свое присутствие тем, что, например, гуляли неподалеку и решили посмотреть, прочитали в соцсетях и решили съездить на площадь и т.п.

Из 37 несовершеннолетних 17 являются учащимися профессиональных образовательных организаций, 19 – образовательных школ (8-11 классы), 1 – студент ВУЗа.

5 несовершеннолетних состоят на учете в правоохранительных органах.

В 2021 году в адрес Уполномоченного поступило 2 обращения от граждан и общественной организации в защиту прав несовершеннолетнего, совершившего преступление, предусмотренное ст. 205.3 УК РФ (прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности).

Граждане обратились к Уполномоченному с просьбой о содействии в изменении подростку меры пресечения с содержания под стражей на подписку о невыезде.

Нами был направлен запрос в ГУФСИН РФ по Красноярскому краю, на который нам было сообщено, что несовершеннолетний на основании решения Восточно-окружного военного суда освобожден из зала суда. Вместо СИЗО и домашнего ареста на него возложены ограничения на определенные действия.

Следствием было установлено, что в период с октября 2019 по июнь 2020 года трое несовершеннолетних путем общения в социальных сетях и мессенджерах проходили обучение путем чтения запрещенной экстремистской литературы и просмотра видеофильмов по изготовлению взрывчатых веществ и взрывных устройств, в целях осуществления террористической деятельности. Подростки самостоятельно изготавливали взрывчатые вещества и взрывные устройства и отрабатывали их применение на практике в заброшенном доме, на пустырях и стройках с целью подготовки к совершению террористического акта путем подрыва здания полиции или УФСБ.

Приговором суда лидер группы приговорен к 5 годам с отбыванием в воспитательной колонии и штрафу в размере 30000 рублей. Школьника взяли под стражу в зале суда.

Двум его товарищам за незаконное изготовление, хранение и ношение взрывчатых веществ и взрывных устройств, совершенных группой лиц по предварительному сговору, назначено наказание в виде 3-х и 4-х лет лишения свободы условно с испытательным сроком 2 года.

Лжеминирования и эвакуация из образовательных учреждений. В Красноярском крае и в основном в г.Красноярске прокатилась волна сообщений о минировании: были эвакуированы школы, детские сады, торговые центры, аэропорты и суды в нескольких городах. В соцсетях существуют десятки сообществ, где за деньги заказывают «закладку взрывчатки». Такса оплаты за звонок составляет от пятисот до тысячи рублей. Исполнители — такие же подростки. Они называют себя сватерами. За этим могут стоять школьники. По данным следствия, в конце декабря 2021 года 17-летний житель г.Красноярска при общении с неустановленными лицами в одной из групп в мессенджере написал, что не желает посещать школу и хочет сорвать контрольную работу. Он отправил ложную информацию о минировании школ г.Красноярска и других организаций.

24 декабря 2021 года неустановленные лица через электронную почту направили в органы государственной власти ложные сведения о минировании школ и других организаций в г.Красноярске и крае. С 13 по 19 января подозреваемые продолжали направлять информацию о лжеминированиях в школах, детских садах и иных учреждениях города и края.

В ходе оперативно-розыскных мероприятий были установлены лица, подозреваемые в совершении звонков. По месту их жительства были обнаружены и изъяты сотовые телефоны, компьютерная техника, содержащие сведения о причастности двух 17-летних школьников к совершению указанных преступлений.

Железнодорожным районным судом Красноярска несовершеннолетним была избрана мера пресечения в виде заключения под стражу за совершение преступлений по ч. 3 ст. 207 УК РФ (заведомо ложное сообщение об акте терроризма).

К нам поступило 2 обращения от граждан по вопросам лжеминирования школы.

В одном из них родители возмущались тем, что вынужденная эвакуация нарушает нормальный учебный процесс, дети испытывают постоянный стресс и тревогу, страдает их самочувствие. Родителям было разъяснено, что эвакуационные мероприятия проводятся в целях защиты жизни и здоровья детей, а также в целях проверки безопасности детских учреждений.

Второе обращение было анонимное. Гражданин перед Уполномоченным ставил вопрос защиты прав школьников, привлекаемых к уголовной ответственности за ложные сообщения о минировании, объясняя их поступок шуткой и детской шалостью.

В г.Норильске 14-летний подросток был задержан за распространение ложных сообщений о минировании школ и социальных объектов на территории г.Волгограда. В отношении него возбуждено уголовное дело по подозрению в совершении преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 207 УК РФ (заведомо ложное сообщение об акте терроризма). Юноше избрана мера пресечения в виде домашнего ареста. Подросток пояснил, что он общался в мессенджере со своим 16-летним знакомым и договорился за денежное вознаграждение в размере 10 тыс. рублей совершить серию ложных сообщений об акте терроризма в одном из образовательных учреждений г.Волгограда, чтобы дестабилизировать деятельность органов власти. В результате подозреваемый, используя электронную почту, трижды направлял текстовые сообщения о ложных минированиях в школах г.Волгограда.

Во исполнение Комплексного плана противодействия идеологии терроризма на 2019 – 2023 годы (утвержденного Президентом Российской Федерации 28.12.2018 № Пр-2665) в Красноярском крае реализуется ряд основополагающих документов стратегического планирования, направленных на профилактику правонарушений, укрепление социального, многонационального и межконфессионального согласия, профилактику распространения идеологии терроризма и экстремизма, формирование российской идентичности, а также ценностей здорового образа жизни.

Суицидальное поведение несовершеннолетних. По информации ГУВД МВД России по Красноярскому краю в 2021 году в правоохранительные органы поступило 222 (+65) сообщений по фактам совершения самоубийств (покушения), по результатам рассмотрения которых принято 196 (+51) решений об отказе в возбуждении уголовных дел. Возбуждено 26 (+13) уголовных дел по фактам завершенных суицидов несовершеннолетних.

Из числа совершивших суицид – 14 несовершеннолетних мужского пола, 12 – женского. Наибольшее число суицидов – 14 совершено подростками в возрасте 16-17 лет, а 3 – детьми в возрасте до 14 лет.

По занятости: 18 несовершеннолетних обучались в общеобразовательных школах, четверо из них закончили 9 классов, нигде не учились и не работали, трое обучались в учреждениях профессионального образования, один работал.

К основной причине суицидов относится депрессивное состояние, обусловленное психоэмоциональным состоянием – 9. Причинами являются также ссоры по различным поводам: в 4-х случаях – с родителями, в 1 – с друзьями, в 3-х – переживания из-за любовных отношений, в 9 остальных случаях причины не установлены.

18 подростков проживали в полных семьях, остальные – с одним из законных представителей, 2 состояли на профилактическом учете в ПДН.

По ст. 110 УК РФ (доведение до самоубийства) возбуждено 4 (в 2020 году – 5) уголовных дела, по ст. 110.1 УК РФ (склонение к совершению самоубийства или содействие совершению самоубийства) возбуждено одно дело, в 2020 году – ни одного.

Подобные случаи происходят во внешне благополучных семьях, с успешными и общественно активными детьми.

Нами была проведена проверка обстоятельств, ставших причиной гибели 9-летнего подростка, которого нашла мама с признаками удушения. Семья многодетная благополучная, сын занимался в художественной самодеятельности, учился на 4 и 5. Мальчик находился в комнате с маленькой сестрой буквально 10 минут без присмотра взрослых. Когда женщина зашла в комнату, то обнаружила сына без признаков жизни. Одна из версий, которые рассматривают следователи – суицид, но в нее не верят ни родные школьника, ни односельчане. Предположение о мотиве случившегося, со слов правоохранительных органов, - «внутрисемейные отношения».

В селе Манского района обнаружено тело 9-летнего подростка, который погиб от выстрела охотничьего ружья. Оружие было обнаружено рядом с телом мальчика, принадлежало его отцу. Предположительно, мальчик совершил этот поступок из-за прошедшего в школе педагогического совета, на котором обсуждалась его плохая успеваемость. Не исключено, что это был несчастный случай. Семья ребенка благополучная, но родители часто ссорились между собой, из-за чего мальчик периодически уходил из дома. К сожалению, истинных причин установить не удалось.

В целях своевременного выявления и оказания помощи несовершеннолетним, проявляющих суицидальные наклонности, агрессивное поведение в отношении окружающих, министерство образования края рекомендовало муниципальным органам управления образованием, краевым образовательным организациям:

- обращать внимание на поведение несовершеннолетних, включая ухудшение успеваемости, отказ от посещения кружков, спортивных секций, клубов;
- проводить разъяснительную работу с педагогическими работниками, родителями;
- проводить мероприятия с несовершеннолетними, направленные на формирование позитивного отношения к жизни и её ценности;
- проводить мероприятия по подготовке к сдаче экзаменов, контрольных работ в обстановке эмоциональной устойчивости, способствующей успешной сдаче;
- в случаях обнаружения признаков изменения в поведении у несовершеннолетнего незамедлительно сообщать родителям и осуществлять работу по коррекции поведения.

! ВЫВОДЫ:

Защита детей от угроз окружающего мира – это общая задача всех организаций, отвечающих за безопасность несовершеннолетних. Периодически возникают новые проблемы, вызовы и угрозы для безопасности детей, которые требуют от органов государственной власти, органов местного самоуправления, гражданского общества межведомственного взаимодействия и совместных усилий для их устранения. Основные задачи:

- создание комфортной и безопасной социальной инфраструктуры для несовершеннолетних;
- воспитание у детей ответственного отношения к собственной и общественной безопасности, формирование культуры безопасного поведения, привлечение родителей (законных представителей) к воспитанию и развитию у детей навыков безопасного поведения в повседневной жизни;
- снижение дорожно-транспортного травматизма;
- создание условий для формирования у детей устойчивых навыков безопасного поведения на улицах и дорогах;
- комплексная работа по профилактике травматизма и гибели детей при пожарах, на водных объектах, в местах отдыха и массового пребывания детей;
- обеспечение для всех детей безопасного и комфортного семейного окружения;
- создание и развитие в информационном пространстве положительного детского и семейного контента;
- формирование надежной системы защиты детей от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред здоровью, нравственному и духовному развитию;
- совершенствование информационной и воспитательной работы, направленной на профилактику и предупреждение террористических и экстремистских проявлений;
- укрепление психического здоровья учащихся, оказание профилактической помощи детям и родителям по проблеме подросткового суицида.

! РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. Органам системы профилактики безнадзорности и правонарушений необходимо обеспечивать дополнительную досуговую деятельность, направленную на занятость несовершеннолетних и их семей, увеличение количества программ, мероприятий, в том числе патриотической направленности, проведение работы по разъяснению правовых норм и правовых последствий правонарушений.
2. Органам системы профилактики безнадзорности и правонарушений, органам местного самоуправления в муниципальных

районах, муниципальных округах и городских округах края, входящим в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных районах, муниципальных округах и городских округах края организовать профилактическую (просветительскую) работу с родителями (иными законными представителями) несовершеннолетних с целью недопущения суицидальных действий несовершеннолетних, а также с родителями (иными законными представителями) несовершеннолетних, совершивших суицидальные попытки, с целью предотвращения рецидивов суицидального поведения. Организовать системную работу, направленную на пропаганду позитивных ценностей у несовершеннолетних, развитие у них навыков адаптации к изменяющимся условиям и созданию позитивного образа будущего.

3. Министерству образования Красноярского края внедрить на постоянной основе проведение школьными психологами в классах среднего и старшего звена занятий и тренингов, направленных на формирование у учащихся коммуникативных способностей, эмоциональной устойчивости, знаний, умений и навыков выхода из кризисной ситуации, преодоления депрессивных состояний, выхода из конфликтных ситуаций.

4. Министерством образования и социальной политики Красноярского края через родительские, детские школьные чаты в мессенджерах обеспечить массовое распространение среди учащихся образовательных организаций края информации о деятельности детского телефона доверия, служб оказания экстренной психологической помощи.

5. Главам муниципальных районов, муниципальных и городских округов края:

5.1) необходимо обеспечить принятие всех возможных мер по вовлечению несовершеннолетних в позитивные формы социальной активности;

5.2) обеспечить максимальный охват родителей разъяснительной работой об ответственности за воспитание и сохранность жизни и здоровья детей, а также о видах ответственности за совершение противоправных действий, за участие несовершеннолетних в несанкционированных мероприятиях;

5.3) максимально содействовать распространению информации по вопросам безопасности с помощью родительских чатов;

5.4) уделить особое внимание обеспечению безопасных условий как в оборудованных, так и в необорудованных местах отдыха (на воде и вблизи водоёмов, загородных лагерях, лагерях с дневным пребыванием, дворовых детских площадках, парках, аттракционах), проведению проверок территорий, зданий, сооружений, на которых возможно нахождение несовершеннолетних, с целью выявления факторов, угрожающих их здоровью и жизни.

6. Рекомендовать комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований края:

6.1) организовать регулярное проведение профилактической и разъяснительной работы с многодетными семьями, семьями, находящимися в социально опасном положении, семьями с детьми, проживающими вблизи водных объектов, с уведомлением родителей (законных представителей) о недопущении оставления детей без присмотра, о несении уголовной, административной и гражданской ответственности за их жизнь и здоровье;

6.2) анализировать все случаи нападения бездомных и домашних животных на детей при рассмотрении чрезвычайных происшествий. С учетом обстоятельств каждой ситуации по возможности выявить лиц, виновных в происшествии, принимать меры к принуждению виновных лиц к соблюдению требований действующего законодательства, в случае необходимости организовать оказание помощи, в том числе психологической, пострадавшему ребенку.

3.11. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВА ДЕТЕЙ НА ЗАЩИТУ ОТ НАСИЛИЯ И ЖЕСТОКОСТИ

Воспитание ребенка – это сложный процесс, требующий сил и терпения. Заботу о здоровье ребенка, его безопасности и благополучии взрослые проявляют через разъяснение, убеждение, чтобы донести до ребенка определенные правила, обязанности и последствия их невыполнения. К сожалению, иногда взрослыми в воспитательном процессе используются такие формы воздействия на ребенка, как запугивание, лишение общения или телесные наказания. При этом взрослые должны осознавать, что порой причиной возможных отклонений в поведении ребенка являются физические или психические особенности развития.

Подвергаясь насилию, жестокому обращению ребенок переживает стресс, у него формируются негативные установки, а также модель поведения, которую он, скорее всего, будет воспроизводить во взрослом возрасте, поэтому так важно выявление подобных фактов на ранних этапах и оказание помощи детям и их семьям.

Сведения о фактах жестокого обращения с детьми, появляясь в средствах массовой информации, вызывают общественный резонанс, осуждение. Каждый раз возникает потребность найти причины, чтобы подобное не повторялось в дальнейшем. Такие ситуации находятся на контроле Уполномоченного по правам ребенка в Красноярском крае, по ним даются комментарии и разъяснения. Сведения о совершении противоправных действий в отношении несовершеннолетних часто поступают и от граждан. В 2021 к Уполномоченному поступило 14 (-2) таких обращений.

В средствах массовой информации появилось сообщение о том, что женщина избивала чужого девятилетнего мальчика, который, по ее мнению, обидел ее пятилетнего сына. Затем она заставила ребенка встать на колени и просить у ее сына прощения.

Через несколько дней СМИ сообщили, что та же самая женщина находилась на детской площадке в нетрезвом состоянии. Одна из девочек сделала замечание ее сыну. Тогда злоумышленница взяла из своей сумки маникюрные ножницы и нанесла девочке удар в висок, причинив рваную рану. Очевидцы происшествия остановили женщину и вызвали ребенку скорую помощь.

В отношении правонарушительницы было возбуждено уголовное дело. Поскольку такая агрессия может свидетельствовать о возможных проблемах в семье, Уполномоченным получена информация об условиях воспитания в ней собственных детей правонарушительницы. Установлено, что семья неоднократно меняла место жительства, женщина ранее неоднократно привлекалась к административной ответственности за ненадлежащее воспитание своих детей по прежнему месту жительства. По результатам расследования дела правонарушительница осуждена, направлена в места лишения свободы, дети переданы под опеку в семью родственников.

В сети Интернет был размещен видеоролик, на котором видно, как мать, которой в разговоре с подругой помешал плач годовалого сына, кричит на него, наносит удары по лицу, по голове. Эти съемки стали основой сюжета на одном из федеральных телевизионных каналов.

Проверкой установлено, что в семье воспитывается еще один ребенок, семья долгое время находится в поле зрения органов системы профилактики, которыми ранее ставился вопрос о лишении матери и отца родительских прав. Судом в удовлетворении иска было отказано. Причины произошедшего, недостатки в работе органов профилактики являлись предметом рассмотрения краевой комиссии по делам несовершеннолетних, в работе которой Уполномоченный приняла участие с выездом в территорию по месту проживания семьи. В результате родители были лишены родительских прав, женщина привлечена к уголовной ответственности, отбывает наказание в местах лишения свободы, дети устроены под опеку в другую семью. На момент подготовки настоящего Доклада работа по данной ситуации продолжается в связи с тем, что бабушка детей со стороны неблагополучного отца вдруг решила забрать детей у опекунов, несмотря на то, что ранее ею собственноручно был оформлен отказ от их воспитания. В настоящее время данная спорная ситуация рассматривается в кассационном суде. В адрес суда Уполномоченным направлено аргументированное ходатайство с просьбой о принятии решения в интересах малолетних детей.

Часто информация о ненадлежащем воспитании детей в семье, о применении к ним насилия исходит от соседей, родственников, которые выражают беспокойство за здоровье детей. Во всех случаях, даже если информация поступила анонимно, такие сведения проверяются. Если факты находят подтверждение, принимаются меры, с семьей органами системы профилактики проводится соответствующая работа. Во многих случаях негативная информация своего подтверждения не находит, в ходе проверки выясняется, что жизнь и здоровье детей находятся вне опасности.

Соседка сообщила, что в квартире рядом с ней проживает семья с ребенком в возрасте 3-х лет, девочка по ночам громко плачет, на нее кричат и ругаются. Заявитель слышит, что в квартире постоянно кто-то стучит, хлопает дверью, что-то бросает. Пенсионерка считает, что ребенка обижают, им никто не занимается, поэтому он просто бегаёт по квартире, чем мешает отдыху заявителя, она по этому поводу безрезультатно обращалась во многие инстанции. К проверке был подключен представитель Уполномоченного по правам ребенка на территории проживания заявителя. Проверкой установлено, что родителями для ребенка созданы комфортные условия, в семье доброжелательные отношения. Причина написания заявителем обращения - межличностный конфликт. И с пенсионеркой, и с родителями проведены беседы, приняты меры к урегулированию конфликта.

Уполномоченному поступил телефонный звонок от женщины, которая не захотела представляться. Она сообщила, что боится соседа, в его семье воспитывается 5-летняя девочка, там постоянно шумят, употребляют спиртное. Со слов заявителя, из детского сада отец забирает ребенка, часто находясь в нетрезвом состоянии, его выводят с полицией. Уполномоченным организовано проведение проверки условий проживания ребенка в семье. Информация не подтвердилась, ненадлежащего исполнения обязанностей со стороны родителей не выявлено, из дошкольного учреждения девочку всегда забирает мама, для ребенка в семье созданы необходимые условия, нарушений прав ребенка не установлено. Причиной обращения в наш адрес явился межличностный конфликт между соседями на бытовой почве.

В ряде случаев сообщения об игнорировании интересов ребенка, жестоком обращении с ним являются следствием конфликтов между родственниками.

Со слов заявителя, к которому после школы и в выходные дни ранее приходил его 9 летний внук, мать ребенка не дает ему есть и пить, ставит в угол за малейшую провинность, отправляет спать только после полуночи. Ребенок боится свою маму и не хочет возвращаться домой. Заявитель указывает, что мать допускает агрессию, угрозы и нецензурные

выражения в адрес ребенка, игнорирует его потребности. В ходе проверки установлено, что между заявителем и матерью ребенка (она является дочерью заявителя) сложились конфликтные отношения из-за разных взглядов на воспитание детей. В конфликт втянут ребенок. Заявитель в судебном порядке пытается установить порядок общения с внуком. Уполномоченным разъяснен порядок рассмотрения дела в суде, даны рекомендации в интересах ребенка о необходимости принятия мер к урегулированию конфликта, предложено содействие в подключении помощи психолога.

Сведения о совершении в отношении детей противоправных действий Уполномоченному поступают также от должностных лиц, от родителей дошкольников и школьников учреждений, где обучаются дети.

От врача поступило сообщение о том, что в медицинском учреждении находится 13-летний мальчик, состояние которого вызывает у медиков тревогу. Мальчик не в первый раз поступает в эту больницу. Вес ребенка намного меньше той нормы, которая соответствует его возрасту и росту. На лечение ребенка постоянно направляет опекун. Каждый раз ребенок поступает в медицинское учреждение в одной и той же одежде. Врачам ребенок рассказал о том, что опекун его била, унижала, запирала в комнате на замок, не давая даже сходить в туалет. Уполномоченный посетила ребенка в медицинском учреждении, в ходе беседы мальчик подтвердил факты применения к нему физического и психического насилия, сообщил, что к опекуну возвращаться не хочет. Уполномоченным инициировано проведение доследственной проверки в отношении опекуна, опекун отстранена от исполнения своих обязанностей. Мальчик пока находится в государственном учреждении, посещает школу.

Родители школьников увидели, что одноклассник их детей боится своего опекуна, неоднократно ребенок уходил из дома. Соседи опекуна утверждают, что часто слышат громкие крики и ругань, доносящиеся из квартиры. Порой мальчик пропускает занятия в школе, после чего он приходит в школу, и у него замечают синяки и ссадины. Родители обратились к Уполномоченному с просьбой о принятии мер к опекуну за регулярно применяемое насилие над ребенком. По результатам проверки опекун отстранен от исполнения своих обязанностей, привлечен к ответственности, ребенок передан на воспитание в другую семью.

Согласно данным ГУ МВД России по Красноярскому краю в 2021 году отмечено увеличение на 10,9% (с 2915 до 3233) общего количества зарегистрированных преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, увеличилось количество преступлений насильственного характера с 431 до 496 (+15,1%).

Сведения об отдельных видах преступлений приведены в таблице

Виды преступлений	2020 год	2021 год	динамика %
Преступления против жизни и здоровья			
Убийство	7	8	+14,3
Убийство матерью новорожденного ребенка	0	1	+100
Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ТВЗ)	9	7	-22,2
Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью	38	14	-63,2
Причинение легкого вреда здоровью	56	41	-26,8
Побои	7	5	-28,6
Угроза убийством или причинением ТВЗ	42	40	-4,8
Преступления против половой неприкосновенности			
Изнасилование	54	138	+155,6
Насильственные действия сексуального характера	185	198	+7,0
Вступление в половую связь с лицом, не достигшим 16-летнего возраста	298	336	+12,8
Развратные действия	68	113	+66,2
Преступления против семьи и несовершеннолетних			
Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего	10	27	+170,0
Злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей	1374	1554	+13,1

В результате преступных деяний в 2021 году погибло 48 детей (-14,3% в 2020 – 56), в том числе жертвами преступления, предусмотренного ст.105 УК РФ (убийство), стали 3 детей (в 2020 году – 5), ст.106 УК РФ (убийство матерью новорожденного ребенка) – 1 (в 2020 году – 0), ст. 109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности) – 29 (в 2020 году – 27), ст. 110 УК РФ (доведение до самоубийства) – 4 (в 2020 году – 5), ст. 143 УК РФ (нарушение требований охраны труда) – 1 (в 2020 году – 0), ст.156 УК РФ (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних) – 1 (в 2020 году – 0), ст. 238 УК РФ (производство, хранение, перевозка либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности – 1 (в 2020 году – 0), ст. 264 УК РФ (нарушение правил дорожного движения) – 3 в (в 2020 году – 17), ст. 293 УК РФ (халатность) – 5 (в 2020 году – 0).

Из числа зарегистрированных преступлений (без учета ст. 157 УК РФ) родителями в отношении детей совершено 158 (в 2020 году - 106) деяний, из которых по:

- ст. 116.1 УК РФ (нанесение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию) – 24;
- ст. 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера) – 24;
- ст. 131 УК РФ (изнасилование) – 22;

- ст. 156 УК РФ (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего) – 23;
- ст. 118 УК РФ (причинение тяжкого вреда здоровью по неосторожности) – 16;
- ст. 119 УК РФ (угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью) – 9;
- ст. 127 УК РФ (незаконное лишение свободы) – 8;
- ст. 117 УК РФ (истязание) – 7;
- ст. 109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности) – 4;
- ст. 125 УК РФ (оставление в опасности) – 4;
- ст. 115 УК РФ (умышленное причинение легкого вреда здоровью) – 3;
- ст. 264 УК РФ (нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств) – 3;
- ст. 134 УК РФ (половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста) – 2;
- ст.ст. 105 УК РФ, 106 УК РФ, 111 УК РФ (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью), ст. 127.1 УК РФ (торговля людьми), ст. 135 УК РФ (развратные действия), ст. 150 УК РФ (вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления), ст. 158 УК РФ (кража), ст. 159 УК РФ (мошенничество), ст. 167 УК РФ (умышленное уничтожение или повреждение имущества) – по 1.

В отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (без учета ст. 157 УК РФ), зарегистрировано 37 (в 2020 году – 28) преступлений, в том числе 28 (в 2020 году – 22) совершены в отношении проживающих в приемных семьях: ст. 134 УК РФ – 10, ст. 135 УК РФ – 4, ст. 163 УК РФ (вымогательство) – 3, ст. 156 УК РФ (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего) – 2, ст.ст. 161 УК РФ (грабеж), 159 УК РФ (мошенничество), 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера), 131 УК РФ (изнасилование), 158 УК РФ (кража), 112 УК РФ (умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью), 116 УК РФ (побои), 117 УК РФ (истязание) УК РФ – по 1.

В государственных учреждениях для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 9 (ст. 158 УК РФ – 3, ст. ст. 115 УК РФ (умышленное причинение легкого вреда здоровью), 293 УК РФ – по 2, ст.ст. 119 УК РФ, 131 УК РФ – по 1).

Возбуждено 8 (в 2020 году – 7) уголовных дел по ст. 105 УК РФ (убийство).

Так, в Октябрьском районе Ч., 1984 г.р., совершила удушение руками малолетней дочери М., 2015 г.р., после чего спрыгнула с балкона, расположенного на 10 этаже, от полученных травм скончалась. Установлено, что Ч. проживала с супругом, двумя детьми в обеспеченной семье, не работала. Находясь в депрессивном состоянии, обратилась к психологу, своим знакомым высказывала намерения совершения суицида.

В г.Канске К., 1983 г.р., нанес смертельные множественные ножевые ранения своей супруге и двум малолетним детям, после чего совершил суицид.

Одно уголовное дело возбуждено по факту безвестного исчезновения несовершеннолетнего В., 2006 г.р., труп которого до настоящего времени не обнаружен (Козульский район), а также 4 уголовных дела по фактам попыток убийства (Краснотуранский, Ермаковский районы, Свердловский и Советский районы г.Красноярска).

В г.Ачинске в мусорном контейнере, расположенном во дворе жилых домов, обнаружен труп новорожденной девочки, возбуждено уголовное дело по ст. 106 УК РФ. До настоящего времени преступление остается не раскрытым.

Зарегистрировано 29 (в 2020 году – 27) преступлений, предусмотренных ст. 109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности), в 10 из которых причинами послужило ненадлежащее оказание медицинских услуг. Кроме того, в 4 преступлениях матери «придавили» своих детей во сне, 3 дела – по фактам утопления, по 2 преступления – по фактам гибели детей в пожарах, а также от травм, полученных детьми, по 1 преступлению: падение из окна, врожденное заболевание, гибель в результате придавливания бревном, в результате укуса клеща, отравления не установленными средствами, поражения электрическим током.

Кроме того, в ходе расследования причин смерти малолетней, Ю., 2014 г.р., установлено, что своевременно не принято мер к обращению за медицинской помощью по факту полученной травмы.

В г.Норильске во время прогулки с отцом скончался малолетний ребенок, в крови которого обнаружен этиловый спирт, обстоятельства устанавливаются.

Имело место преступление, предусмотренное ст. 113 УК РФ (причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью в состоянии аффекта). Так, между студентами КГБ ПОУ «Минусинский колледж культуры и искусства», проживающими в одной комнате общежития, произошла ссора, которую спровоцировал М., 2004 г.р. В ходе ссоры Б., 2004 г.р., нанес ему удары ножом, уголовное дело направлено в суд.

Значительным (62 факта, т.е. 24,2%) остается количество преступлений, предусмотренных ст. 116.1 УК РФ (нанесение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию), из которых 38,7% совершены родителями.

Так, в Шушенском районе П., 1983 г.р., в 2019 и 2020 годах применял физическую силу к своей супруге, несовершеннолетней дочери и сыну, однако своевременных мер по предупреждению противоправного поведения принято не было, в том числе и со стороны матери, которая не обеспечила защиту своих детей. В текущем году он продолжил свои действия, в связи с чем несовершеннолетние были помещены в приют, а родители ограничены в родительских правах. В отношении П. возбуждено 5 уголовных дел по ст.116.1 УК РФ. В настоящее время он находится в местах лишения свободы.

Увеличилось количество возбужденных уголовных дел по ст. 117 УК РФ (с 6 до 14), из которых 7 (в 2020 году – 6) по преступлениям, совершенным родителями в г.г.Сосновоборске – 2, Железногорске, Дивногорске, Емельяновском, Тасеевском, Назаровском районах – по 1.

Рост с 10 в 2020 до 27 в 2021 году количества возбужденных уголовных дел по ст. 156 УК РФ (неисполнение обязанностей по воспитанию детей

обусловлен активизацией работы и выработкой единого подхода к выявлению и документированию фактов жестокого обращения с детьми.

Так, в г. Сосновоборске Ч., 1976 г.р., являясь отцом 4 малолетних детей, один из которых ребенок-инвалид, на протяжении нескольких лет, с 2018 года, находясь в состоянии алкогольного опьянения, применял к детям физическую силу. Дети неоднократно помещались в государственное учреждение, в дальнейшем возвращались в семью. Вместе с тем, фактически положительные изменения носили кратковременный характер, так как отец имеет психические отклонения, усугубленные алкогольной зависимостью. Мать употребляла спиртные напитки совместно с отцом, детей не защищала, по данным фактам возбуждены уголовные дела по ст.ст. 117, 156 УК РФ.

В органы предварительного расследования направлено 53 (в 2020 году – 50) материала проверок по фактам противоправных деяний родителей (законных представителей) в отношении детей, по которым возбуждено 11 уголовных дел по ст. 156 УК РФ, 14 – по ст. 116 УК РФ, 5 – по ст. 117 УК РФ.

В отношении родителей (законных представителей) составлено 8216 (+7,8%; в 2020 году - 7623) протоколов об административных правонарушениях, из которых по ст. 5.35 КоАП РФ – 7157 (+8,4%; в 2020 году – 6601), по ст. 6.1.1 КоАП РФ – 240 (+18,8%; в 2020 году – 202).

Выявлено и поставлено на профилактический учет 2103 (+2,8%; в 2020 году – 2045) родителя, не исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними (состоит 2439).

Практически все дети, пострадавшие от жестокого обращения, пренебрежительного отношения, пережили психическую травму, что негативным образом отражается на их развитии, которое происходит с определенными личностными, эмоциональными и поведенческими особенностями. В психологической, медико-психологической помощи нуждаются как дети, так и их родители.

С целью раннего выявления семей с признаками неблагополучия, жестокого обращения и насилия в отношении детей, оказания им социальной помощи по состоянию на 01.01.2022 на территории Красноярского края функционируют 64 краевых учреждения социального обслуживания населения, занимающиеся вопросами семьи и детей (далее – краевые учреждения), в том числе: 43 комплексных центра социального обслуживания населения, 17 центров социальной помощи семье и детям, 1 социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних.

В 18 краевых учреждениях открыты стационарные отделения временного круглосуточного пребывания несовершеннолетних на 524 места.

Для обеспечения доступности социальных услуг, оказания как экстренной помощи несовершеннолетним и их семьям, нуждающимся в социальной поддержке, так и организации с ними комплексной межведомственной работы, направленной на предотвращение распада семьи, лишения родительских прав, жестокого обращения в отношении ребенка, в 27

муниципальных территориях края созданы участковые (для отдаленных районов) службы и в 51 территории мобильные бригады специалистов.

В 2021 году в кризисных отделениях для несовершеннолетних четырех краевых учреждений (КГБУ СО «Краевой центр семьи и детей», КГБУ СО Центр семьи «Ачинский», КГБУ СО Центр семьи «Канский», КГБУ СО Центр семьи «Минусинский») велась работа, направленная на профилактику жестокого обращения в семье и оказания психологической помощи детям, пострадавшим от различных форм насилия. В 2021 году в кризисных отделениях социальные услуги получил 171 несовершеннолетний.

В рамках соглашения с ГСУ СК РФ по Красноярскому краю и Республике Хакасия по защите прав и законных интересов несовершеннолетних в 2021 году психологами шести краевых учреждений проведена работа с 374 несовершеннолетними, пострадавшими от жестокого обращения.

В 2021 году на базе КГБУ СО «Краевой центр семьи и детей» начата работа по созданию комнаты для системной работы психологов с несовершеннолетними, подвергшимися насилию, а также несовершеннолетними правонарушителями (далее – «зеленая комната»). В отчетном году проведен ремонт помещения; приобретено и установлено зеркало Гезелла. В настоящее время продолжается работа по оснащению «зеленой комнаты» необходимым оборудованием, подготовка специалистов по работе с оборудованием, формирование методических рекомендаций.

Для оказания помощи матерям с детьми, попавшим в сложную жизненную ситуацию либо подвергшимся жестокому обращению в семье, на базе краевых учреждений КГБУ СО «Центр семьи «Березовский», КГБУ СО «Центр семьи «Шарыповский», КГБУ СО «Центр семьи «Ачинский», КГБУ СО «Красноярский центр социального обслуживания населения «Родник» функционируют социальные (кризисные) гостиницы на 72 места.

В 2021 году социальную помощь в кризисных гостиницах получили 199 человек – 71 женщина, 77 несовершеннолетних и 51 мужчина. Удалось восстановить семейные и родственные связи в отношении 22 женщин с детьми, работа с остальными семьями продолжена по месту жительства.

Риски формирования жестокого обращения с детьми могут быть обусловлены различными факторами, в том числе неприятием ребенка, тяжелыми материальными условиями, отсутствием постоянной работы, алкоголизмом и наркоманией, низким нравственным и интеллектуальным уровнем родителей, психическими или психологическими особенностями их поведения и т.д. Поэтому актуальной задачей для органов власти является координация действий органов системы профилактики по своевременному выявлению и мониторингу семей из групп риска, оказанию им необходимой помощи. Также немаловажным фактором является развитие правовой грамотности детей, родителей, других лиц, принимающих участие в их воспитании, расширению информированности о противоправности насилия и неизбежности наступающей ответственности.

Во многом на снижение масштаба проблемы насилия над детьми оказывает влияние формирование устойчивого общественного мнения о

недопустимости агрессивных методов воспитания, необходимости вовремя обратиться за психологической, социальной помощью в сложных ситуациях.

3.12. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Новорожденный ребенок беззащитен. Его нуждаемость, в том числе в пище, создании безопасных условий обеспечивают родители. Но этим потребности маленького человека не ограничиваются, ему необходимо физическое, эмоциональное и духовное развитие, приобретение социальных навыков, что формирует его модель поведения, характер. Уровень удовлетворения этих потребностей зависит именно от родителей, от наличия у них чувства ответственности за судьбу ребенка. К сожалению, не каждый ребенок имеет возможность получать жизненно необходимую заботу и внимание своих родителей. Причинами этого могут являться гибель или болезнь родителей, отсутствие у них возможности или желания воспитывать своих детей. В таких случаях функции по воспитанию и содержанию ребенка вынужденно возлагаются на приемных родителей, опекунов, организации и учреждения для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Выявление и устройство детей, оставшихся без попечения родителей, обязанность по контролю за деятельностью опекунов, приемных родителей, оказанию им помощи в защите прав подопечных в соответствии с действующим законодательством возложены на органы опеки и попечительства. Задачи и полномочия этих органов, указанные в Федеральном законе от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», выполняются путем проверок, сбора необходимых документов, участия в суде, и т.д.

С вопросами, касающимися деятельности органов опеки и попечительства, граждане все чаще обращаются к Уполномоченному.

В 2021 году поступило 141 (+12) обращения с жалобами на действия (бездействие) органов опеки и попечительства. По каждому из них проводится проверка, заявителям разъясняются правовые нормы, которыми руководствуются органы опеки и попечительства в конкретной ситуации, даются рекомендации, оказывается необходимая поддержка.

Анализ обращений, работа с каждым конкретным случаем при выдаче разрешений на совершение сделок с имуществом несовершеннолетних и осуществлении контроля за сохранностью имущества несовершеннолетних свидетельствует о том, что органы опеки зачастую проявляют формализм и равнодушие к проблемам граждан.

Заявительница не состояла в браке с отцом их совместных детей. После смерти отца дети, 2005 и 2011 годов рождения, унаследовали автомобиль ВАЗ-2112 2007 года выпуска. Орган опеки г.Ачинска выдал заявителю разрешение на продажу автомобиля с условием зачисления

полученных средств на счета детей. Переезд семьи к родственникам в другой регион, необходимость покупки мебели, компьютеров для обустройства на новом месте потребовали от матери серьезных материальных затрат. В это же время умер дедушка детей, что также сказалось на материальном и эмоциональном состоянии заявителя. Женщина узнала, что орган опеки г.Ачинска обратился в суд с иском о взыскании с нее денежных средств от продажи автомобиля. Установлено, что семья благополучная, на учетах не состояла, оснований подозревать мать в нарушении прав детей не имелось, в связи с этим Главе г.Ачинска Уполномоченным было направлено письмо с предложением о рассмотрении возможности досудебного урегулирования спора, поскольку действия матери в данной ситуации не следует оценивать как нарушающие права ее детей. Изначально независимая оценка определила стоимость автомобиля в размере 148,4 тысяч рублей. Учитывая износ, продан автомобиль был за 90 тысяч рублей. Размещение полученных средств на счета несовершеннолетних в размере по 45,0 тысяч рублей с невозможностью воспользоваться ими до совершеннолетия детей вряд ли можно считать хорошим финансовым вложением для семьи. Орган опеки г.Ачинска вышел в суд с соответствующим иском. Суд, объективно оценив ситуацию, в удовлетворении требований органа опеки отказал.

Нередко родители, недооценивая свою вину в создании опасных условий для детей, выражают возмущение действиями органов опеки, полиции по изъятию детей. Как правило, проверкой подтверждается обоснованность их действий.

Мать четверых детей сообщила, что дети беспричинно были у нее изъяты и помещены в учреждение временного пребывания, просила Уполномоченного их вернуть. С ее слов, уложив детей спать, она пошла в расположенную неподалеку от дома летнюю кухню, где также уснула. Проснувшись утром, обнаружила, что детей дома нет, их забрали и поместили в приют. В ходе выяснения обстоятельств произошедшего Уполномоченным установлено, что семья состояла на учете как находившаяся в социально опасном положении, родители часто попадали в поле зрения полиции за совершение правонарушений, они неоднократно привлекались к административной ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей, уклонялись от проведения детям необходимого обследования и лечения, допускали насилие. Поздно вечером в 21.45 в дежурную часть отдела полиции от соседей поступило сообщение, что родители, оставив детей, ушли распивать спиртные напитки. Дети в возрасте от 4-х до 7 лет находились в холодном доме одни, спали на кровати без постельного белья, грязные. Они сами рассказали, что последний раз принимали пищу рано утром. В связи с угрозой жизни и здоровью они были изъяты из семьи. В дальнейшем суд принял решение об ограничении в родительских правах, трое детей направлены в детский

дом, а одна девочка, 2014 года рождения, - в детский противотуберкулезный санаторий «Пионерская речка». Заявителю была разъяснена правомочность действий органов по отобранию детей, порядок отмены ограничения родительских прав.

На личном приеме заявители сообщили, что проживают в незарегистрированном браке. У женщины имеется малолетняя дочь. Все трое они приехали из Республики Тыва и пока не успели арендовать жилье, проживают в гараже. В этом же гараже сам заявитель в целях хоть какого-то заработка ведет прием лома. Девочку, 2015 года рождения, из гаража забрали сотрудники полиции, так как ее мать находилась в состоянии алкогольного опьянения, ушла гулять, а мужчина отсутствовал. Девочка была помещена в приют. Заявитель сообщил, что относится к женщине и ее дочери как к своей семье, заверил, что, несмотря на плохое материальное положение, готов сделать все, чтобы вернуть ребенка, помочь матери в лечении от алкоголизма. Уполномоченным через благотворительную организацию было организовано обеспечение одеждой, обувью, предметами быта, рассмотрены варианты трудоустройства. Заявителям, разъяснено, что вопрос возвращения ребенка матери возможен при наличии жилья, постоянного дохода, прохождении матерью лечения от алкоголизма.

Заявитель в обращении к Уполномоченному выразил несогласие с изъятием у него малолетней дочери, 2011 года рождения. Проверкой установлено, что мать девочки лишена родительских прав. Девочка с отцом приехали из г.Санкт-Петербурга. Постоянного места жительства не имеют, отец не стремится устроиться на работу, не обеспечивает потребности ребенка в одежде, продуктах питания. Ранее он привлекался к административной ответственности по ч.1 ст. 5.35. КоАП РФ, к уголовной ответственности по ч.1 ст. 116 УК РФ. Девочка помещена в учреждение временного пребывания. В дальнейшем заявитель написал заявление с просьбой временно оставить дочь в учреждении, в связи с отъездом на заработки.

Некоторые родители порой считают, что наличие продуктов питания для ребенка и места в квартире достаточно для признания их семьи благополучной. Скандалы и выяснение отношений, по их мнению, ничем не вредят детской психике. При этом о потребностях ребенка в нахождении в безопасных условиях, в развитии и воспитании такие родители не задумываются.

Супружеская пара на личном приеме сообщила Уполномоченному о необоснованности изъятия у них 7-летней дочери и обращения органов опеки в суд с иском об ограничении в родительских правах. Со слов заявителей, в семье нет ссор и скандалов, у ребенка есть место для сна и

приготовления уроков. Отец делал акцент на своих положительных характеристиках с места работы.

От органов системы профилактики в ходе проверки была получена информация о том, что отец злоупотребляет спиртными напитками, устраивает скандалы, агрессивен на почве алкоголизма, применяет насилие к матери. В квартире антисанитарные условия. Родители не работают. С осени 2020 года состояние здоровья матери резко ухудшилось, обследование в медицинском учреждении она не проходит. В ходе очередной ссоры при наличии реальной угрозы для ребенка девочка была помещена в учреждение временного пребывания. В дальнейшем мать и отец ограничены в родительских правах, ребенок помещен в детский дом. Уполномоченным заявителям разъяснен порядок отмены ограничения, возможность возврата ребенка в семью при изменении обстановки в семье, отношения к его воспитанию.

По-прежнему остаются актуальными вопросы передачи детей под опеку.

Отбывающий наказание в местах лишения свободы отец попросил Уполномоченного разъяснить ему, по какой причине сын не был передан под опеку родной бабушке, а воспитывается в семье чужих граждан из другого региона. Уполномоченным установлено, что органами опеки рассматривались возможности устройства мальчика, его бабушка отказалась от назначения ее опекуном, сославшись на свой возраст и состояние здоровья, другие родственники с заявлением о передаче ребенка под опеку не обращались. Сын заявителя находится в семье опекуна, где ему созданы необходимые условия для проживания и воспитания, заявитель уведомлен о месте его проживания и имеет возможность получать о нем интересующие сведения. Заявитель в суде отказался от своего иска о возложении на орган опеки и попечительства обязанности вернуть несовершеннолетнего в город по прежнему месту жительства.

Дедушка и бабушка выразили желание взять под опеку и воспитывать своего внука, находящегося в детском доме. В письме к Уполномоченному они сообщили, что внук и его мать проживали в другом городе, где мальчик учился. После смерти матери опекунами дважды назначались дальние родственники, которые впоследствии по их личным заявлениям освобождались от опекунских обязанностей. Уполномоченным установлено, что подростку до завершения обучения в школе осталось сдать ЕГЭ, поэтому он временно помещен под надзор в детский дом. Препятствий для передачи его под опеку дедушке и бабушке не имеется. Заявителям разъяснен порядок установления опеки.

Выражая тревогу по поводу соблюдения прав детей в семьях опекунов, приемных родителей, заявители обращаются к Уполномоченному с просьбой проверить условия их проживания.

Обратилась женщина, которая сообщила, что в семье ее хорошей знакомой под опекой находится девочка подросткового возраста. В семье опекуна ей не нравится, и сама опекун признается, что ей тяжело воспитывать опекаемого ребенка, в последнее время появляется намерение от него отказаться. Заявитель, переживая за судьбу девочки, просила Уполномоченного оказать содействие в разрешении ситуации. В ходе проверки специалистами органов опеки проведены беседы с опекуном и с самой несовершеннолетней. Выявлено, что в замещающей семье возникли проблемы во взаимоотношениях в связи со сложностями подросткового возраста. В целях профилактики внутрисемейных конфликтов, укрепления отношений опекун направлена на консультацию психолога в НКО БФ «Счастливые дети». Это помогло наладить доверие во взаимоотношениях, сделать их благоприятными. Семья сохранена.

Уполномоченному поступило анонимное обращение, в котором шла речь об опекунской семье, где проживают двое детей. Заявитель сообщил о том, что на его вопрос о причинах ожогов от крапивы на руках и ногах детей, они ответили, что опекун заставляет их ходить по крапиве и рвать ее голыми руками. Уполномоченным организовано проведение проверки, при участии психолога проведены беседы с опекуном и с ребятами. Дети действительно участвовали в работах на приусадебном участке, однако факты принуждения к труду и насилия не подтвердились. Дети в семье опекуна обеспечены всем необходимым, им созданы условия для воспитания и проживания. Опекуну были даны рекомендации в части организации досуга подопечных, вовлечения их в кружки и секции по интересам.

К сожалению, порой некоторые сигналы о якобы имеющихся нарушениях прав детей в опекаемых семьях вызваны личными неприязненными отношениями заявителя к членам этой семьи и не связаны с интересами самих детей.

В своем обращении женщина сообщила, что испытывает тревогу за опекаемую девочку, проживающую в семье бывшей сотрудницы, которая с работы была уволена. По мнению заявителя, опекун ведет себя неадекватно, заподозрена в употреблении психотропных веществ, в оставлении ребенка без должного присмотра и ухода, а ранее была лишена водительских прав за вождение в нетрезвом виде, и в сети Интернет она размещает свои фотографии фривольного содержания. По данному обращению проводились плановые и внеплановые проверки. Установлено, что женщина в 2015 году взяла под опеку свою годовалую племянницу. Все это время она добросовестно исполняет свои обязанности, создала ребенку прекрасные условия для проживания и развития. Девочка успешно обучается, занимается спортом. Заявителю нами были разъяснены нормы

законодательства, предусматривающие ответственность за сбор и распространение ложной информации о частной жизни граждан.

В ряде обращений граждане выражают намерение после лишения или ограничения родительских прав исправить ситуацию, вернуть ребенка в семью. Восстановление в родительских правах становится реальностью для тех родителей, которые все же меняют свое отношение к детям.

В семье, в которой воспитывались пятеро детей, происходили ссоры и драки, родители злоупотребляли спиртными напитками, малолетние дети были предоставлены сами себе. Это послужило основанием для ограничения отца и матери в родительских правах. Трое детей были переданы под опеку бабушке, двое воспитывались в семье другого опекуна. Мать, осознав, что детей она может потерять навсегда, прошла курс лечения от алкоголизма, приняла меры к трудоустройству, добросовестно выплачивала алименты, привела в порядок свой дом, принимала меры к поддержанию связей с детьми. Уполномоченным заявителю разъяснен судебный порядок восстановления в родительских правах. В дальнейшем суд восстановил мать в родительских правах, дети были возвращены матери.

Заявитель сообщил, что его супруга имеет детей от первого брака, в отношении которых она была лишена родительских прав, просил помочь вернуть их. По заключению органа опеки и попечительства мать выполнила все ранее данные ей рекомендации, создала условия для воспитания и содержания детей, осознав необходимость изменить свое поведение. В суд были предоставлены подтверждающие материалы, решением суда она восстановлена в родительских правах.

Однако не всегда предпринимаемые гражданами действия соответствуют намерениям вернуть ребенка, или складывающиеся обстоятельства не позволяют этого сделать.

Многодетная мать ограничена в родительских правах в отношении пятерых детей, которые помещены в государственные учреждения. Она обратилась к Уполномоченному с просьбой помочь их вернуть, при этом сообщив, что в настоящее время выплачивать алименты на детей она не в состоянии. Установлено, что ранее семья проживала только за счет детских пособий и алиментов, после ограничения в родительских правах образ жизни родительницы не изменился, она не трудоустроилась, продолжает злоупотреблять спиртными напитками. Заявителю разъяснено, что вопрос о возврате детей в семью может быть рассмотрен только в случае создания благоприятных условий для детей, изменения отношения к их воспитанию.

14 летняя воспитанница детского дома написала Уполномоченному письмо с просьбой помочь ей вернуться домой к родителям, которые были ограничены в родительских правах за то, что не занимались ее воспитанием, в качестве воспитательной меры применяли к ней побои. Несовершеннолетняя в оправдание родителей сообщила, что в помещении ее в детский дом виновата она сама, ей хотелось свободы, она сбегала из дома, проживала у чужих людей. На основании ее обращения с семьей проводилась работа по восстановлению детско-родительских отношений. Девочка вернулась в семью.

На личном приеме заявительница попросила вернуть в семью несовершеннолетнюю девочку, опекуном которой она являлась ранее. Она просила помочь отменить решение органов опеки и попечительства об отстранении от исполнения обязанностей опекуна. Проверкой установлено, что близким родственником опекуна в отношении ребенка было совершено преступление, возвращение ребенка в семью противоречит его интересам. Заявителю разъяснен судебный порядок обжалования решений органов опеки и попечительства, перспективы решения вопроса.

Согласно законодательству восстановление в родительских правах не допускается, если ребенок усыновлен и усыновление не отменено.

Заявитель сообщила, что она была лишена родительских прав в отношении двоих детей и долгое время сведений о них не имела, в настоящее время освободилась из мест лишения свободы, где отбывала наказание за убийство своего супруга – отца детей, и узнала, что дети усыновлены, просит сообщить, как она может восстановиться в родительских правах. Заявителю разъяснены нормы законодательства, связанные с усыновлением детей, сообщено об отсутствии возможности восстановления в родительских правах.

Вопросы усыновления поднимались заявителями и в других обращениях.

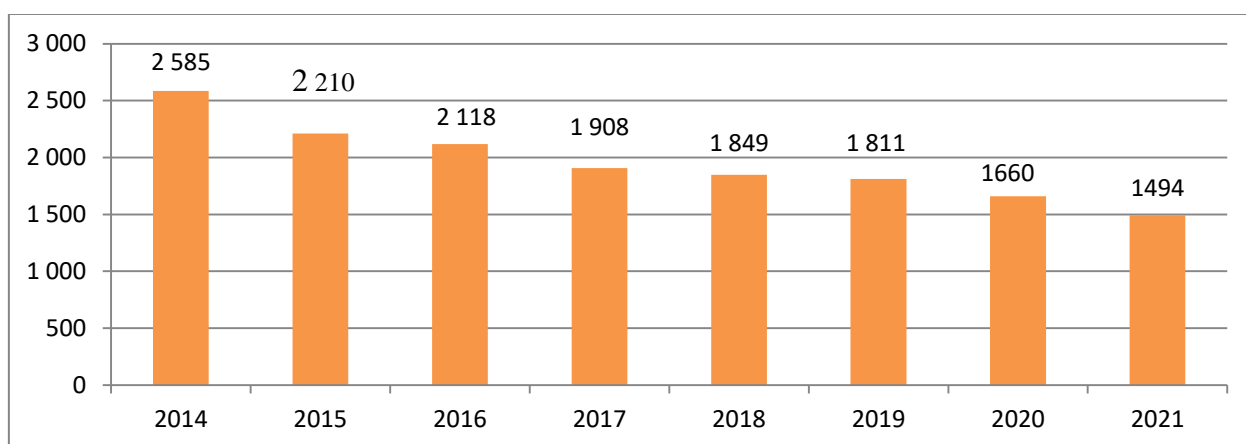
Супруги, проживающие в г.Севастополе и не имеющие детей, из СМИ узнали о расследовании на территории Красноярского края дел, связанных с суррогатным материнством и детях, которые находятся в домах ребенка. Они просили Уполномоченного помощи в решении вопроса усыновления одного из таких детей. Заявителям разъяснен порядок усыновления, определения статуса детей.

В последние годы наблюдается положительная тенденция сокращения количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, как в целом по России, так и в Красноярском крае. Так на 01.01.2018 в нашем регионе проживало 15106 детей вышеуказанной категории, что составляло 2,6% от общей численности детей в крае. На 01.01.2022 численность детей-сирот в

крае составляет 13694 человека (2,2% от общей численности детского населения края). Снижается численность детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, выявляемых в течение года. В 2021 году выявлено 1494 ребенка, из них только 355 детей (или 23,7%) потеряли обоих или единственного родителя и являются сиротами, остальные имеют биологических родителей, которые по каким-либо причинам воспитанием и содержанием детей не занимаются. Это так называемые социальные сироты.

Рис. 9

Динамика численности выявленных в Красноярском крае детей, оставшихся без попечения родителей



Снижению численности социальных сирот, сохранению кровной семьи для ребенка способствует серьезная работа органов системы профилактики и, в первую очередь, органов здравоохранения по профилактике отказов от новорожденных. Министерством здравоохранения Красноярского края систематически проводится анализ причин отказов от новорожденных и дается оценка деятельности учреждений, проводящих работу по исключению таких случаев, что способствовало сокращению количества отказов от новорожденных детей с 69 в 2017 году до 31 в 2021 году. Органами и учреждениями системы профилактики проводилась работа по раннему выявлению семей с признаками неблагополучия и оказанию им необходимой помощи в целях сохранения для ребенка кровной семьи. Это повлияло на снижение количества родителей, лишенных родительских прав по сравнению с 2019 годом. В этом плане показатели 2020 года не могут быть ориентиром, поскольку в связи с введением ограничений против распространения новой коронавирусной инфекции деятельность судов была приостановлена, что отразилось на сроках и количестве принятых в 2020 решений. Вместе с тем, чаще к родителям применялась такая мера как ограничение в родительских правах, которая предполагает возможность снятия этих ограничений в судебном порядке по истечении полугода при изменении образа жизни или улучшении поведения родителей.

Принятию решений о лишении, ограничении родительских прав в ряде случаев предшествует наличие непосредственной угрозы жизни и здоровью ребенка, что является основанием для его отобрания у родителей. В 2019 году у родителей были отобраны 42 ребенка, в 2020 – 31, в 2021 – 65 детей, из которых только 7 были возвращены в семьи. Рост количества отобранных детей может свидетельствовать как о стремлении органов системы профилактики сохранить семью, до последнего давая семье такой шанс, так и о серьезных недостатках проводимой профилактической работы.

Сведения о решении вопросов лишения, ограничения родительских прав, восстановления в правах, отмены ограничений приведены в таблице.

Таблица 12

Динамика численности родителей, лишенных и ограниченных в родительских правах с 2017 по 2021 годы

Численность (чел.)	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Родителей, лишенных родительских прав	1299	1126	1084	868	1033
Детей, чьи родители лишены родительских прав	1535	1392	1394	1081	1269
Родителей, ограниченных в родительских правах	353	386	382	330	390
Детей, чьи родители ограничены в правах	457	515	532	471	543
Восстановилось в родительских правах	52	42	45	27	29
Отменено ограничений в родительских правах	38	24	29	30	43

В соответствии с пунктом 1 статьи 123 Семейного кодекса Российской Федерации дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче в семью на воспитание (усыновление, удочерение), под опеку или попечительство, в приемную семью, а при отсутствии такой возможности в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Таким образом, законодательство Российской Федерации устанавливает безусловный приоритет семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, т.к. они дают ребенку возможность получить положительный опыт семейной жизни, пройти внутрисемейный процесс социализации.

Учитывая важную функцию семьи в жизни ребенка, органами власти края принимаются меры по устройству детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи, созданию условий для их воспитания и содержания: ведется подготовка и обучение граждан, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, семьям, взявшим ребенка на воспитание, предоставляется возможность получения психологической, юридической поддержки, помощи. В свою очередь получаемое ребенком в семье развитие интеллекта, творческих способностей, эмоциональной культуры и физического

здоровья, получение опыта трудовой деятельности, формирует его как личность.

В 2021 усыновлено 124 детей (+26), из которых 118 (+23) гражданами РФ, 6 (+3) иностранными гражданами.

В 2020 году в 2214 приемных семьях воспитывалось 4882 ребенка, в 2021 году численность приемных семей составила 2223, в них воспитываются 4821 ребенок.

Таблица 13

Динамика численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в замещающих семьях

Год	Всего детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Из них в замещающих семьях проживают (% от общего числа детей-сирот)
2021	13694	11833 (86,4%)
2020	14360	12492 (87,0%)
2019	14759	12768 (86,5%)
2018	14924	12820 (85,9%)
2017	15106	12829 (84,9%)
2016	15276	12620 (82,6%)
2015	15682	12498 (79,7%)

В Красноярском крае деятельность по реализации программы подготовки граждан, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, осуществляет КГКУ «Центр развития семейных форм воспитания». К процессу подготовки кандидатов в замещающие родители в муниципальных образованиях края привлечены специалисты учреждений здравоохранения, социальной защиты населения, образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, муниципальных органов опеки и попечительства.

Занятия по программе подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, проводятся постоянно на безвозмездной основе в форме групповых, индивидуальных и дистанционных занятий. Для кандидатов в замещающие родители, проживающих в отдаленных районах Красноярского края, программа подготовки реализуется дистанционно. Таким образом, подготовка кандидатов в приемные родители организована так, чтобы обеспечить ее регулярность, доступность и комфортность для всех граждан.

Деятельность по сопровождению замещающих семей осуществляется «Центром развития семейных форм воспитания», специалистами краевых государственных казенных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Услуги по психологическому сопровождению замещающих семей предоставляет КГБОУ для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, «Краевой центр психолого-медико-социального сопровождения», специалисты которого консультируют замещающих родителей, выезжая по запросу муниципальных органов опеки и попечительства в территории края.

С 2015 года министерством образования Красноярского края к деятельности по сопровождению замещающих семей привлечена некоммерческая общественная организация Детский благотворительный фонд «Счастливые дети», в рамках соглашения с которым Фонд с согласия замещающих родителей осуществляет сопровождение замещающих семей. В дальнейшем к процессу сопровождения замещающих семей привлечена региональная общественная организация «Творческий союз учителей».

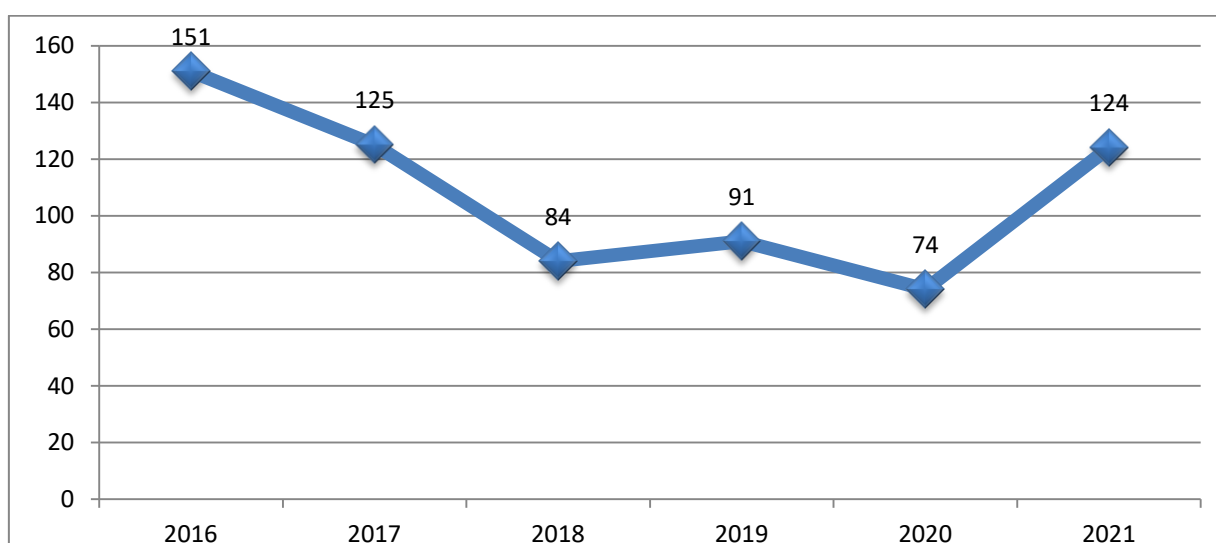
Также значительную роль при сопровождении замещающих семей играют объединения замещающих родителей. Деятельность клубов носит социально-практический характер и направлена на формирование творческого, познавательного, социально-позитивного, развивающего опыта замещающих родителей посредством реализации различных мероприятий.

На основании подписанного в 2020 году соглашения между министерствами образования и социальной политики Красноярского края о сотрудничестве, взаимодействии и информационном обмене при осуществлении социального сопровождения замещающих семей, к процессу сопровождения привлечены организации социального обслуживания.

! Вместе с тем, статистические данные позволяют сделать вывод о психологической неподготовленности ряда кандидатов в приемные родители, о недостаточном внимании к вопросам сопровождения опекунов, приемных родителей.

Рис. 10

Динамика случаев отмены решений о передаче детей на воспитание в замещающую семью по инициативе замещающих родителей



Вторичное сиротство является следствием отказа приемных родителей, опекунов, патронатных воспитателей или усыновителей от своих приемных детей. Это событие травмирует детей, ведет к серьезным психическим расстройствам личности. Будучи брошенными во второй раз в жизни, дети теряют доверие к институту семьи, ко взрослым, у них формируются проблемы с привязанностью к близким людям.

Поэтому для замещающей семьи важным является предоставление ей своевременной доступной помощи, имеющей характер комплексного сопровождения, на начальных этапах возникновения в семье проблем, когда можно предпринять конструктивные действия и сохранить взаимоотношения.

Создавая условия для реализации права детей жить и воспитываться в семье, Красноярский край оказывает существенную материальную поддержку замещающим родителям.

В соответствии с Законом края от 02.11.2000 № 12-961 «О защите прав ребенка» на содержание детей, находящихся в семьях опекунов (попечителей) и приемных родителей, в 2021 году выплачивалось от 7969,48 до 30368,19 рублей на одного ребенка в зависимости от пола, возраста детей и места проживания семьи.

В соответствии с Законом Красноярского края от 24.06.1997 № 14-509 «О размере вознаграждения приемным родителям» размер вознаграждения одному приемному родителю зависит от количества принятых на воспитание в семью детей.

Выплата вознаграждения приемным родителям осуществляется с учетом районного коэффициента, процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера, в приравненных к ним местностях и иных местностях края с особыми климатическими условиями, установленных законодательством Российской Федерации и Красноярского края для местности, где проживает приемная семья. При приеме в семью ребенка-инвалида и (или) ВИЧ-инфицированного несовершеннолетнего приемному родителю осуществляются дополнительные выплаты. Кроме того, в крае предусмотрена ежегодная индексация вознаграждения приемному родителю. Выплата вознаграждения за воспитание одного приемного ребенка в крае в 2021 году составила от 6716,62 до 10914,50 рублей.

В целях развития института усыновления гражданам, усыновившим (удочерившим) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте 7 лет и старше, проживающих на территории Красноярского края, установлена единовременная выплата, размер которой в 2021 году составил 318262,25 рублей.

Выплаты денежных средств опекунам, приемным родителям, усыновителям осуществляются своевременно в полном объеме.

В настоящее время в Красноярском крае осуществляют свою деятельность 34 организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: 5 домов ребенка, 3 психоневрологических дома-интерната для детей, 26 детских домов, в том числе 1 негосударственный.

На 01.01.2022 в краевых домах ребенка находилось 282 воспитанника. Одним из основных видов деятельности краевых домов ребенка по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является содействие семейному устройству детей. Так в 2021 году на различные формы семейного воспитания передано 385 воспитанников, что составило 73% от всех выбывших в отчетном периоде. Особое внимание уделяется работе с кровными семьями, в 2021 году 199 детей возвращены родителям.

В краевых психоневрологических интернатах для детей на 01.01.2022 проживало 452 ребенка, в том числе 394 ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По состоянию на 01.01.2022 система государственных казенных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, включает 25 краевых детских домов, а также 1 негосударственный детский дом, в которых воспитывается 1473 ребенка.

Актуальной задачей органов государственной власти Красноярского края в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является постинтернатное сопровождение, то есть подготовка воспитанников учреждений к самостоятельной жизни, их успешная социализация, дальнейшее трудоустройство.

Распоряжением Правительства Красноярского края от 15.08.2017 № 535-р одобрена Концепция социальной адаптации и постинтернатного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Красноярском крае, утвержден план мероприятий (далее – Концепция).

Концепция представляет собой комплексную систему действий органов исполнительной власти Красноярского края, общественных организаций, научного и педагогического сообщества по оказанию адресной педагогической, психологической, социальной, медицинской, юридической, реабилитационной, трудовой и учебной помощи выпускникам детских домов.

Главная идея Концепции – подготовка воспитанников детских домов к самостоятельной жизни, получение ими профессии в профессиональной образовательной организации, трудоустройство и успешная социальная адаптация. Концепция предусматривает организацию комплексных действий органов исполнительной власти края, общественных организаций, научного и педагогического сообщества, работодателей.

Реализация Концепции проходит по 3-м основным направлениям:

- подготовка воспитанников детских домов к самостоятельной жизни;
- сопровождение выпускников детских домов во время обучения в профессиональной образовательной организации;
- трудоустройство выпускников.

В рамках реализации Концепции отработана система социально-педагогического сопровождения воспитанников детских домов:

- в учреждениях созданы благоприятные условия пребывания, приближенные к семейным, способствующие интеллектуальному,

эмоциональному, духовному, нравственному и физическому развитию детей;

- на базе 4-х детских домов (Ирбейского, Есауловского, Партизанского, Шушенского) работают центры социально-трудовой адаптации и профессиональной ориентации, осуществляющие профессиональные пробы для воспитанников. В рамках работы центров функционируют животноводческие объединения, учебно-опытные хозяйства, пасеки;

- в 6 детских домах (Большеулуйском, Есауловском, Канском, Партизанском, Лесосибирском, Емельяновском) работают 8 социальных комнат на 22 места, в которых будущие выпускники приобретают социально-бытовые навыки;

- во всех детских домах функционируют службы постинтернатного сопровождения выпускников, осуществляющие мониторинг адаптации (закрепления) выпускников детских домов в профессиональных организациях, мониторинг трудоустройства выпускников, содействующие в решении социальных, психологических, юридических вопросов, ведущие банк данных выпускников;

- в 5 базовых детских домах (Ачинском, Канском, Лесосибирском, Минусинском, Сосновоборском) созданы Координационные центры, курирующие деятельность всех субъектов постинтернатного сопровождения на территории округа, что позволяет проводить мероприятия, направленные на успешную адаптацию воспитанников в новых условиях после выпуска;

- функционирует 6 центров психолого-педагогического сопровождения воспитанников (Лесосибирский, Сосновоборский, Канский, Минусинский, Назаровский, Красноярский № 1).

В 2021 году за помощью в Координационные центры обратилось более 450 выпускников по различным вопросам (получение жилья, оформление пенсий, обучение, трудоустройство, отдых и др.).

Данная помощь выпускникам была оказана при тесном взаимодействии всех субъектов (детские дома, органы опеки и попечительства, профессиональные образовательные организации, центры занятости).

Совместно с КГПУ им. В.П.Астафьева на базе Канского детского дома им. Ю.А.Гагарина создана и работает научно-внедренческая площадка по проблеме постинтернатного сопровождения выпускников, которая транслирует опыт на все территории края.

На каждого воспитанника детского дома разработаны индивидуальные планы развития и жизнеустройства (ИПРиЖ), единая форма которого утверждена министерством в 2019 году.

ИПРиЖ – инструмент, обеспечивающий согласованную работу всех специалистов в реализации комплексного подхода к работе с ребенком, преемственность и непрерывность работы с ним благодаря механизму передачи документа по маршруту организация – органы опеки – замещающая семья/профессиональная образовательная организация.

Все выпускники детских домов поступили в профессиональные образовательные организации с ИПРиЖ, что значительно облегчает взаимодействие специалистов профессиональных образовательных

организаций с данной категорией детей.

Между детскими домами и профессиональными образовательными организациями заключены соглашения о взаимодействии по постинтернатному сопровождению выпускников.

Для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья введены новые основные программы профессионального обучения. С 2019 года по указанным программам осуществляют деятельность 35 профессиональных образовательных организаций.

Значительная часть или 45% выпускников, поступивших в профессиональные образовательные организации на территории своего округа, остались проживать в детском доме.

47 несовершеннолетним выпускникам найдены попечители.

Действуют 8 пилотных площадок по апробации системы тьюторства, наставничества для детей-сирот, обучающихся в профессиональных организациях, а также ранней профессионализации воспитанников детских домов в разных территориях края (юг – п.Шушенское, север – г.Лесосибирск, восток – г.Канск, запад – г.Назарово, центр – г.Дивногорск, п.Балахта, г.Красноярск, п.Емельяново).

Приоритетным направлением деятельности всех организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, остается работа по устройству воспитанников в семьи, что предполагает:

- информирование населения о возможностях семейного устройства детей-сирот;
- формирование и развитие системы психолого-педагогической, социально-правовой подготовки граждан, желающих принять ребенка в свою семью;
- сопровождение замещающих родителей и контроль за условиями жизни и воспитания детей в замещающей семье.

Учреждения взаимодействуют с общественными организациями в проведении фото- и видеосъемок для размещения информации о воспитанниках в федеральных и региональных базах для поиска приемных семей.

Кроме того, специалистами учреждений ведется работа по восстановлению и поддержанию родственных связей, возвращению ребенка в кровную семью.

Общение с родственниками и знакомыми осуществляется посредством телефонных переговоров, переписки и личных встреч.

В 2021 году 159 воспитанников детских домов были переданы в приемную семью и под опеку, 98 в кровные семьи, 389 воспитанников детских домов временно проживают в семьях граждан.

Одной из важных составляющих системы мер, обеспечивающих открытость детских домов, успешную социализацию воспитанников, является взаимодействие с негосударственными некоммерческими, в том числе общественными и благотворительными фондами, а также отдельными гражданами – добровольцами (волонтерами).

Взаимоотношения между детским домом и благотворительной

организацией урегулированы соответствующим договором (о сотрудничестве, о безвозмездном оказании услуг (выполнении работ), о пожертвовании и т.д.).

Основными формами взаимодействия с организациями являются:

- реализация социальных проектов, направленных на формирование правовой культуры воспитанников, на подготовку их к самостоятельной жизни;
- помощь в освоении образовательных программ;
- организация отдыха воспитанников в каникулярное время;
- проведение совместных мероприятий, направленных на профилактику асоциального поведения воспитанников и пропаганду здорового образа жизни;
- благотворительная помощь (приобретение дорогостоящих медикаментов, мебели, спортивного инвентаря, бытовой техники, настольных игр, новогодних подарков, установка малых форм на игровой площадке детского дома и др.);
- обеспечение выпускников детского дома пособием «Путеводитель по самостоятельной жизни»;
- создание и опубликование видеосюжетов, фотографий воспитанников с целью их устройства на семейные формы воспитания.

В Красноярском крае активно развивается наставничество (сопровождение) обучающихся профессиональных образовательных организаций, в том числе детей «группы риска», с привлечением в качестве наставников педагогов, студентов старших курсов, работников предприятий.

Наставники помогают овладеть социально-бытовыми навыками, коммуникативными компетенциями, оказывают помощь в защите прав несовершеннолетних, помощь в получении (освоении) профессии, а также ведут мониторинг социальных сетей, участвуют в организации досуга.

Результатами системы наставничества является сокращение сроков адаптации обучающихся при поступлении в техникум и при прохождении производственной практики на предприятиях.

Успешный опыт постинтернатного сопровождения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, позволил принять решение о тиражировании модели наставничества на обучающихся профессиональных образовательных организаций, склонных к совершению правонарушений и состоящих на учете в КДНиЗП. Кроме того, реализуемым на территории края региональным проектом «Молодые профессионалы» предусмотрено внедрение методологии наставничества, в том числе посредством привлечения к этой деятельности специалистов-практиков и обучающихся старших курсов.

Подбор наставников в 2021/22 году осуществлялся на первом курсе с помощью психолого-педагогического тестирования первокурсников и наставников (мастеров производственного обучения и других педагогических работников, изъявивших желание стать наставниками).

В 2021 году Красноярский исследовательский центр в партнерстве с Центром развития профессионального образования реализует социальный проект по профориентации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Шаг за шагом с молодыми профессионалами».

Партнерами проекта стали: КГБПОУ «Красноярский колледж сферы услуг и предпринимательства», КГБПОУ «Красноярский педагогический колледж № 2», КГБПОУ «Красноярский политехнический техникум», КГБПОУ «Красноярский техникум транспорта и сервиса», КГБПОУ «Назаровский аграрный техникум», Емельяновский детский дом.

В рамках проекта планируется выстроить новую модель профориентации и мотивации воспитанников детских домов и приемных семей на осознанный выбор и получение востребованных на рынке труда профессий через включение модели «равный – равному» с привлечением в качестве волонтеров-наставников участников Движения «Молодые профессионалы» (Worldskills Russia), с участием взрослых наставников – профессионалов-кураторов профессиональных проб.

В ноябре 2021 года делегация от Красноярского края приняла участие в работе Всероссийского форума выпускников детских домов «Мы нужны друг другу», организованного ВОО «Содружество выпускников детских домов «Дети всей страны».

В 2020/21 учебном году 73% выпускников детских домов, поступивших в профессиональные образовательные организации, назначены наставники, тьюторы (рост в сравнении с 2019/20 учебным годом на 4%).

Реализация мероприятий Концепции в целом позволяет обеспечить эффективную деятельность по созданию в Красноярском крае благоприятных условий для комплексного решения вопросов социальной адаптации воспитанников и постинтернатного сопровождения выпускников детских домов.

! ВЫВОДЫ:

Органами власти края принимается комплекс мер по обеспечению прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей: ведется активная работа по устройству детей в семьи, исполняются обязательства по материальному обеспечению, развивается система сопровождения замещающих семей, система постинтернатного сопровождения.

! РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. Министерством образования, социальной политики Красноярского края, органам опеки и попечительства муниципальных образований края продолжить работу по созданию в крае системы непрерывного сопровождения замещающих семей с целью содействия успешной адаптации детей в семьях, профилактики их возврата в организации для детей-сирот, предотвращения жестокого обращения с детьми в замещающих семьях.

2. Министерству образования Красноярского края разработать мониторинг по изучению причин возврата детей из замещающих семей. Особое внимание следует уделить случаям возврата детей по заявлению опекунов, анализу причин возвратов, анализу случаев самовольных уходов

детей из замещающих семей, а также анализу деятельности служб сопровождения.

3. Главам муниципальных районов, муниципальных и городских округов края по каждому факту отобрания ребенка у родителей (статьи 69, 73, 77 Семейного кодекса РФ) необходимо проводить анализ достаточности и эффективности мер, принимаемых субъектами системы профилактики, для сохранения ребенку кровной семьи и устранения причин, послуживших детскому неблагополучию.

4. Комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований края исключить из практики случаи снятия со всех видов профилактического учета семьи, в которых родители решением суда ограничены в родительских правах, до принятия окончательных решений о дальнейшем жизнеустройстве детей. Настоящая рекомендация обусловлена тем, что лишение родительских прав является мерой ответственности недобросовестных родителей и носит временный характер. Отсутствие профилактической работы с семьей после ограничения в родительских правах сокращает вероятность возврата детей в семью.

3.13. ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ДЕТЕЙ-СИРОТ ЖИЛЫМИ ПОМЕЩЕНИЯМИ

В соответствии с действующим законодательством дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, имеют право на получение жилой площади. Обеспеченность этой категории граждан жильем влияет на возможность выбора подходящей профессии, построения семейных отношений, развитие социальных связей, оказывает влияние на повышение качества жизни в целом. Вопросы обеспечения жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, постоянно находятся в центре внимания органов власти, надзорных и контролирующих органов, Уполномоченного. По указанной теме в 2021 году к Уполномоченному поступило 60 (+3) обращений, в которых заявители просили дать разъяснение о наличии или отсутствии у них права на получение жилья, о порядке постановки на учет, сроках предоставления жилого помещения и т.д.

В основном обращаются совершеннолетние граждане, которые относятся или ранее относились к вышеуказанной категории лиц, почти половина из таких обращений поступили из учреждений системы ГУФСИН.

Отбывающий наказание в местах лишения свободы молодой человек обратился к Уполномоченному с просьбой узнать, имеет ли он право на получение жилья как сирота. Уполномоченным получена информация о том, что администрация района, где заявитель проживал ранее, длительное время не могла установить его местонахождение для

постановки на учет в целях предоставления жилья. Уполномоченным заявителю рекомендовано написать соответствующее заявление и направить его в органы опеки, в свою очередь администрации учреждения по месту его пребывания направлена просьба оказать содействие в сборе необходимых документов.

В обращении, поступившем из мест лишения свободы, гражданин в возрасте свыше 30 лет утверждал, что ему как лицу из категории детей-сирот государство обязано предоставить жилье. Кроме того, он выражал обиду на органы опеки и попечительства, которые с его слов, в свое время передали его под опеку в семью из четырех человек, проживающую в квартире малой площади. Стесненные условия, по мнению заявителя, вызывали у него чувство неполноценности, в связи с чем он требовал наказать органы опеки и попечительства. Уполномоченным установлено, что ранее заявитель имел право собственности на жилое помещение, которое им в совершеннолетнем возрасте на основании договора дарения было передано другому лицу. Заявителю разъяснен порядок предоставления жилья детям-сиротам и лицам из их числа, отсутствие у него права на предоставление иного жилья как лицу из числа детей-сирот, разъяснен судебный порядок обжалования действий органов опеки и попечительства.

Нередко обратившимся требуется получить консультацию о наличии права, об условиях постановки на учет для предоставления жилья или узнать очередность.

Бывший воспитанник детского дома, выпускник техникума, сообщил Уполномоченному, что ранее он был поставлен на учет для предоставления жилья, но документы об этом им утрачены. Просил помочь в восстановлении этих документов и узнать номер его очереди. Заявителю направлена информация о том, что он включен в краевой список на приобретение жилья, указана его очередность.

Заявительница сообщила, что ранее как сирота она находилась под опекой, в дальнейшем была удочерена. Отношения с новыми родителями были напряженными, и по достижении совершеннолетия она от них уехала. Просила Уполномоченного рассмотреть вопрос о восстановлении статуса сироты и предоставления ей жилья. Заявителю разъяснено, что в соответствии с действующим законодательством усыновленные (удочеренные) дети приравниваются в личных имущественных и неимущественных отношениях к родственникам по происхождению, поэтому правом на получение жилья как сирота она не обладает.

Заявитель, находившийся в одном из учреждений ГУФСИН, просил Уполномоченного разобраться, по каким причинам по окончании

пребывания в детском доме он не был обеспечен жилым помещением. Уполномоченным получена информация о том, что при направлении в государственное учреждение за заявителем было закреплено жилье, оно было сохранено, и по достижении 18-летнего возраста он имел возможность им пользоваться и распоряжаться. Права на получение иного жилья, как лицо из категории детей-сирот, заявитель в таком случае не имеет.

В части обращений заявителя сообщали об отсутствии условий для дальнейшего проживания в имеющемся жилье.

Молодой человек, отбывающий наказание в одном из учреждений ГУФСИН, в своем письме указал, что является лицом из категории детей-сирот, до осуждения проживал в квартире, которая находится в непригодном состоянии: отсутствует водопровод, санузел. Заявитель просил сообщить, действительно ли он должен возвращаться по отбытии наказания в непригодное для проживания жилье. Уполномоченным установлено, что дом заявителя признан аварийным и подлежащим сносу, взамен ему должно быть предоставлено другое жилье по программе переселения из аварийного жилья. Молодому человеку разъяснен порядок переселения, предоставлена контактная информация: адреса и телефоны должностных лиц, к которым ему необходимо обратиться самостоятельно или через представителя для решения вопроса о переселении.

Обратился опекун в интересах опекаемого 17-летнего подростка. Ребенок зарегистрирован в жилом помещении, в котором проживают еще 11 человек, в том числе его мать, лишенная родительских прав. На каждого из зарегистрированных приходится площадь менее учетной нормы. Семья опекуна с детьми проживает в другом регионе РФ. Там ребенка готовы поставить на учет для получения жилья, однако наличие регистрации в Красноярском крае лишает его такой возможности. Заявителю разъяснен порядок признания факта невозможности проживания ребенка в жилом помещении по месту регистрации, рекомендовано обратиться с соответствующим заявлением в администрацию по месту нахождения жилья.

Нередко обращения вызваны незнанием или неправильным толкованием норм, регулирующих порядок предоставления жилья детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей.

Девушке из числа детей сирот жилое помещение предоставлено, однако она считает, что ее права нарушены, так как площадь квартиры составляет менее 33 кв.м. Уполномоченным заявителю разъяснено, что норма предоставления площади жилого помещения согласно действующему законодательству действительно составляет 33 квадратных

метра, однако с учетом конструктивных особенностей жилого помещения общая площадь предоставляемого жилья может быть как меньше, так и больше указанной нормы в пределах от 22 до 42 кв.м. Таким образом, нарушений при предоставлении ей жилья не допущено.

Квартира заявительнице была предоставлена как лицу из числа детей-сирот. К Уполномоченному она обратилась с вопросом, когда она может это жилье приватизировать, чтобы распорядиться по своему усмотрению. Заявителю разъяснено, что жилые помещения данной категории граждан предоставляются из специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений. Срок действия договора найма специализированного жилого помещения составляет пять лет. Норма законодательства об установлении пятилетнего срока действия договора найма направлена на то, чтобы предотвратить возможные незаконные сделки с жилым помещением, а также мошеннические действия, влекущие утрату и ущемление прав детей-сирот на жилые помещения, поэтому сокращение данного срока законодательством не предусмотрено. Более того, в определенных случаях этот срок может быть продлен для лиц, находящихся трудной жизненной ситуации. В дальнейшем указанное жилое помещение подлежит исключению из муниципального специализированного жилищного фонда, подписывается договор социального найма в отношении данного жилого помещения, что позволяет решить вопрос о дальнейшей передаче указанного жилья в собственность гражданина. Иного порядка распоряжения жильем для данной категории граждан законодательством не предусмотрено.

Во многих обращениях заявители сообщают, что в течение долгого времени состоят на учете, но жилье им не предоставлено и о сроках предоставления им не известно, более того, некоторые заявители не обеспечены жильем, несмотря на вступившие в силу решения судов по этим вопросам.

Заявительница сообщила, что решение суда о предоставлении ей жилого помещения вступило в силу, но по истечении двух лет оно не исполнено, просила разобраться. Уполномоченным заявителю разъяснен порядок предоставления жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, указано на длительность решения этого вопроса в связи с большим количеством лиц, имеющих право на жилье и отсутствием необходимого количества бюджетных средств. Также указано на приоритетный порядок обеспечения жильем по вступившим в силу решениям судов.

! СПРАВОЧНО:

Согласно данным министерства образования Красноярского края численность детей-сирот, включенных в список лиц, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, на 01.01.2022 составляет 9529 человек (на 01.01.2021 – 8871 человек).

В 2021 году обеспечены жилыми помещениями 726 человек (в 2020 году – 689 человек), в том числе 5 жилых помещений приобретены за счет средств благотворителей.

В 2021 году на приобретение жилых помещений детям-сиротам было выделено всего 1372,6 млн. рублей (из федерального бюджета – 276,4 млн рублей, из краевого бюджета – 1096,2 млн. рублей).

Фактически израсходовано 1209,6 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета – 274,6 млн. рублей, из краевого бюджета – 935,0 млн. рублей. Объем средств, не израсходованных в 2021 году, составляет 163,0 млн. рублей.

Во многом причинами неполного использования выделенных средств является решение задач, связанных с проведением органами местного самоуправления конкурсных процедур на приобретение жилых помещений детям-сиротам в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», ограниченное количество жилых помещений, отвечающих требованиям законодательства для предоставления указанной категории лиц.

Ситуация с предоставлением жилья детям-сиротам в крае, как и в целом по России, остается сложной. Число детей-сирот, вставших на учет для предоставления жилья, растет быстрее, чем число лиц, которым жилье предоставляется.

Органами власти различных уровней изыскиваются возможности изменить положение. Так, с 2022 года Минстрой России стал главным распорядителем бюджетных средств, выделяемых из федерального бюджета для софинансирования мероприятий по обеспечению жильем детей-сирот. Одним из важных шагов к позитивным изменениям в крае стала передача полномочий по обеспечению жильем детей-сирот министерству строительства Красноярского края, что позволяет повысить эффективность деятельности по формированию муниципального жилищного фонда для детей-сирот за счет участия в долевом строительстве и собственного строительства жилья.

Кроме того, с августа 2021 вступил в силу Закон Красноярского края от 08.07.2021 № 11-5328 «О мере социальной поддержки граждан, достигших возраста 23 лет и старше, имевших в соответствии с федеральным законодательством статус детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», который позволил расширить формы обеспечения детей-сирот жилыми помещениями. До принятия данного Закона края лица из числа детей-

сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечивались жильем только по договорам найма специализированных жилых помещений.

Закон устанавливает меру социальной поддержки в виде социальной выплаты, удостоверенной сертификатом. Жилищный сертификат выдается сроком на один год. Его можно использовать на покупку готового жилья в Красноярском крае у физических и (или) юридических лиц, при этом добавляя имеющиеся накопления (например, пенсию по случаю потери кормильца, материнский капитал и т.д.), выбирая жилье надлежащего качества, желаемой площади, планировки, территории.

К заявителю предъявляется ряд требований: стаж работы по трудовому договору или в качестве индивидуального предпринимателя, отсутствие задолженности по налогам, сборам и алиментным обязательствам, справки из психоневрологического и наркологического диспансеров и т.д. Выдача сертификатов носит заявительный характер, для его получения граждане должны обращаться в администрацию муниципалитета по месту регистрации.

По информации министерства строительства Красноярского края данная мера социальной поддержки в 2021 году оказана 65 гражданам, достигшим возраста 23-х лет и старше, имевшим в соответствии с законодательством статус детей-сирот, из них 21 гражданин имел вступившее в силу судебное решение об обеспечении жилым помещением. Общий объем средств, затраченных на данную цель, составил 114 млн. рублей.

С увеличением размера денежной выплаты (сертификата) с 1,7 в 2021 до 2,4 млн. рублей в 2022 году спрос граждан на указанную меру поддержки возрастет.

Следует отметить, что при реализации вышеуказанного Закона края возникли проблемы, связанные с утверждением судами мировых соглашений о замене установленного судебным решением обязательства о предоставлении благоустроенного жилого помещения на обязательство о предоставлении социальной выплаты, удостоверенной сертификатом, в случае если за сертификатом обращается гражданин, в отношении которого имеется вступившее в законную силу решение суда о предоставлении благоустроенного жилого помещения специализированного жилищного фонда по договору найма специализированных жилых помещений.

Ряд судебных органов считает, что заключение такого мирового соглашения не отвечает интересам гражданина в связи с тем, что действующее федеральное законодательство предусматривает реализацию прав ребенка-сироты на жилое помещение только путем предоставления непосредственно жилого помещения. Соответственно предоставление денежной выплаты, по мнению суда, не отвечает действующему законодательству. При этом судебные органы ряда других муниципальных образований, исходя из интересов граждан, в 2021 утвердили такие мировые соглашения, что позволило гражданам реализовать свои права на жилое помещение посредством использования сертификатов.

Правительством Российской Федерации в 2019 году была поставлена задача до 2025 года по ликвидации имеющейся очередности среди лиц,

которым государство обязано предоставить жилье. Без принятия дополнительных мер, в том числе на уровне региона, сделать это крайне проблематично.

Федеральными органами рассматриваются варианты решения проблемы, в том числе вопросы принятия правительственной программы по ликвидации задолженности до 2025 года, увеличению объемов софинансирования из федерального бюджета. На рассмотрении Государственной Думы РФ находятся проекты законов, которые позволяют расширить формы и механизмы обеспечения детей-сирот благоустроенным жильем. Также предлагается расширить практику социального найма, предоставления компенсации за аренду жилья, использовать эскроу-счета при покупке жилья для детей-сирот, что позволит приобретать квартиры на этапе строительства. Счет эскроу – это специальный счет в банке, на котором средства хранятся до выполнения определенных обязательств. Покупатель квартиры размещает средства на таком счете, а продавец (в нашем случае застройщик) может их забрать, когда выполнит условия, заранее прописанные в договоре.

Одной из важных задач остается обеспечение сохранности имеющегося у ребенка жилья.

В соответствии с п.2 ст.8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, обязаны осуществлять контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществлять контроль за распоряжением ими.

Вместе с тем, рост количества сирот, не имеющих своего жилья, не в последнюю очередь обусловлен тем, что закрепленное жилье ветшает и разрушается не только в связи с неиспользованием по назначению, но и в результате бесхозяйственной эксплуатации недобросовестными нанимателями, тем самым дети лишаются своего жилья.

! ВЫВОД:

Практика многолетнего нахождения детей-сирот в очереди на жилье является недопустимой. Введенная краевым законодательством новая мера социальной поддержки в виде социальной выплаты, удостоверенной сертификатом, является одним из шагов к решению этой проблемы. С расширением практики ее применения, с поиском новых форм обеспечения жилищных прав детей-сирот, с обеспечением контроля за сохранностью закрепленного за детьми-сиротами жилья станет возможным переход в текущий режим обеспечения детей-сирот жильем. С

учетом изложенного считаем необходимым:

! РЕКОМЕНДАЦИИ:

Министерству строительства Красноярского края, министерству образования Красноярского края, главам муниципальных районов и городских округов края необходимо обеспечить активное сопровождение реализации лицами из категории сирот права на получение меры социальной поддержки в виде социальной выплаты, удостоверенной сертификатом.

3.14. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ВСТУПИВШИХ В КОНФЛИКТ С ЗАКОНОМ

Распоряжением Правительства Красноярского края от 02.04.2021 № 194-р утвержден Региональный межведомственный комплекс дополнительных мер по повышению эффективности профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав на территории Красноярского края на 2021-2023 годы (далее – Комплекс мер), представляющий собой комплекс взаимосвязанных межведомственных мероприятий, реализуемых органами и учреждениями системы профилактики.

Ответственными за реализацию мероприятий Комплекса мер являются органы исполнительной власти Красноярского края, на которые возлагается координация деятельности подведомственных органов и учреждений системы профилактики при реализации программных мероприятий:

В целом следует отметить, что принимаемые субъектами профилактики края комплексные меры организационного и практического характера способствуют сохранению положительной динамики в области преступности несовершеннолетних.

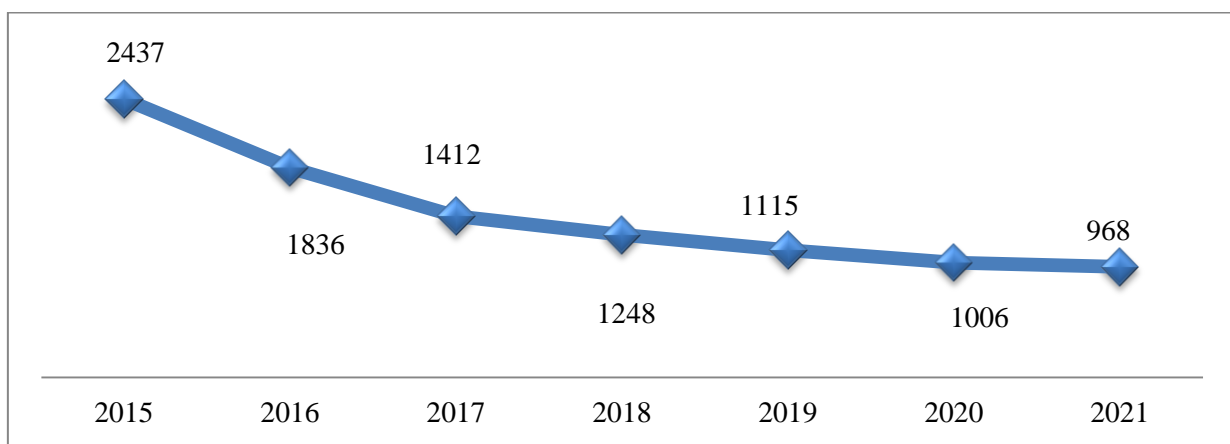
В течение 2021 года органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений проводилась индивидуальная профилактическая работа в отношении 17,9 тыс. несовершеннолетних и 4,4 тыс. семей.

Анализ преступности несовершеннолетних в Красноярском крае. С 2015 по 2021 год в крае отмечается тенденция снижения числа преступлений, совершенных несовершеннолетними.

По итогам 2021 года число зарегистрированных преступлений, совершенных несовершеннолетними, сократилось на 3,8% (с 1006 до 968), удельный вес подростковой преступности от общего числа расследованных преступлений составил 3,6% (в 2020 году – 4,0%).

Рост подростковой преступности отмечается в 17 территориях, наибольший рост произошел в Емельяновском, Казачинском, Курагинском, Дзержинском, Шушенском, Канском районах, в ЗАТО г.Железногорск.

**Динамика числа преступлений, совершенных несовершеннолетними,
в период 2015-2021 годов**



На фоне общего снижения подростковой преступности, возросло количество тяжких и особо тяжких преступлений с 258 до 298. Зарегистрировано 2 убийства в Шушенском и Таймырском Долгано-Ненецком районах.

Таблица 14

Данные по видам преступлений за 2019-2021 годы

Виды преступлений	2019 год	2020 год	2021 год
Убийства	2	3	2
Тяжкие, особо тяжкие преступления, в том числе умышленные причинения тяжкого вреда здоровью, повлекшие смерть	279	252	298
Разбой	14	11	7
Изнасилования	3	9	2
Грабежи	57	49	51
Неправомерное завладение транспортом	102	86	96
Кражи	709	648	604
Незаконный оборот наркотиков	45	30	47
Вымогательства	18	6	4

На учете в органах внутренних дел края состоит 2081 (-14,0%) несовершеннолетний, из которых школьники – 1515 (в 2020 году – 1779), учащиеся профессиональных образовательных организаций – 391 (в 2020 году – 469).

Из общего количества несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете, 11 являются потребителями наркотических средств, 45 – спиртных напитков.

Кроме того, на учете состоит 57 несовершеннолетних, относящихся к членам неформальных молодежных объединений противоправной направленности.

898 несовершеннолетних приняли участие в совершении преступлений, что на 3,3% меньше уровня 2020 года. Основное количество лиц – это

подростки в возрасте 16-17 лет, мужского пола, учащиеся образовательных организаций.

Таблица 15

Категория участников преступлений по возрасту и занятости

Наименование	2019 год	2020 год	2021 год
Число несовершеннолетних, совершивших преступления, всего:	1080	929	898
в возрасте 14-15 лет	440	338	296
в возрасте 16-17 лет	640	591	602
женского пола	120	92	101
учащиеся школ	583	485	392
учащиеся профессиональных образовательных организаций	248	217	230
не учащиеся, не работающие	249	217	276

Групповая преступность несовершеннолетних. На профилактическом учете в органах внутренних дел края состоит 118 групп несовершеннолетних с антиобщественной направленностью с общим количеством участников – 319.

Выявлено и поставлено на профилактический учет 170 групп несовершеннолетних с антиобщественной направленностью, в состав которых входит 427 участников, разобщено 211 групп из 553 участников.

Каждое третье преступление совершено в группе. В 2021 году число преступлений, совершенных подростками в группах, увеличилось с 340 до 353.

В группах действия несовершеннолетних становятся более дерзкими, агрессивными и опасными. Они совершают тяжкие и особо тяжкие преступления, кражи, разбойные нападения, грабежи, угоны и разукomплектование автотранспорта.

Два убийства в 2021 году совершили подростки в группах со взрослыми.

Число преступлений в группе со взрослыми возросло с 172 до 179. В отношении взрослых лиц за совершение преступлений, предусмотренных ст. 150 УК РФ, возбуждено 32 (в 2020 году – 24) уголовных дела. К уголовной ответственности привлечены из 148 взрослых участников 17 (в 2020 году – 5). Причинами того, что в ходе расследования уголовных дел не всегда устанавливается причастность взрослых в вовлечение детей в преступную деятельность, является лидирующая роль в группе несовершеннолетних.

В течение длительного времени преступная группа (возраст участников от 16 до 30 лет) совершила 12 краж из магазинов бытовой техники, расположенных на территориях Красноярского края, Республики Хакасия, Кемеровской и Томской областей. Похищенное имущество сбывалось в ломбарды, комиссионные магазины. Потерпевшим причинен ущерб на сумму более 6 миллионов рублей. В настоящее время уголовное дело направлено в суд.

В докладе 2020 года мы рассказывали о совершении группой лиц

преступления в Шушенском районе. 20-летний парень с 14-летним подростком напали на малолетнюю девочку, совершили ее изнасилование и убийство. Уголовное дело находилось на контроле Председателя СК России. Оба юноши полностью признали свою вину. Старший из них обвиняется в насильственных действиях сексуального характера, изнасиловании, убийстве и вовлечении несовершеннолетнего в совершение преступления. 14-летний подросток обвиняется в насильственных действиях сексуального характера, пособничестве в изнасиловании и убийстве.

Приговором суда старшему участнику преступления назначено наказание в виде 23-х лет лишения свободы в колонии строгого режима с ограничением свободы сроком на 1 год 8 месяцев, его несовершеннолетнему соучастнику - 9 лет 11 месяцев лишения свободы с отбыванием в воспитательной колонии.

В 2021 году зарегистрирован рост числа преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, на 56,7% (с 30 до 47). В совершении преступлений приняли участие 44 подростка, при этом одним лицом совершено 6 деяний, шестью подростками совершено по 2 преступления. Рост числа преступлений по линии незаконного оборота наркотиков произошел за счет увеличения количества деяний, связанных со сбытом наркотических средств: из 47 преступлений практически половина – 24 связана со сбытом наркотических средств.

Преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, совершены на территориях обслуживания Октябрьского, Ленинского, Советского, Свердловского районов г.Красноярска, Емельяновского, Канского, Минусинского, Назаровского, Березовского районов, а также г.г.Ачинск, Норильск, Зеленогорск.

Красноярский наркоторговец вовлек в нелегальную деятельность двух 17-летних подростков. Мужчина организовал преступную группу, участники которой выполняли строго определенные функции. Одни доставляли наркотики, другие распределяли их по «закладкам». Привлекали новых участников в свою группу. Была организована сеть страниц в интернете, где проводился обмен информацией по защищенной связи. Преступная группа была законспирирована, кураторы и курьеры не знали друг друга.

В отношении организатора было возбуждено несколько уголовных дел, в том числе за распространение наркотиков с участием несовершеннолетних. Обвиняемому грозит до 20 лет лишения свободы.

Повторная преступность несовершеннолетних. В 2021 году сократилось количество преступлений, совершенных подростками повторно, с 369 до 305. По статистическим данным МВД РФ только 10% несовершеннолетних преступников исправляются и ведут себя законопно. Безднаказанность за совершенное правонарушение, неблагоприятная остановка

в семье способствуют совершению повторного преступления. Каждое третье повторное преступление относится к категории тяжких и особо тяжких. Каждое пятое повторное преступление совершено в состоянии алкогольного опьянения, почти каждое второе – в группе.

Таблица 16

Структура повторной преступности несовершеннолетних

Позиция		2020 год	2021 год	динамика %
Всего совершено несовершеннолетними преступлений, ранее их совершавшими		369	305	-17,3
в т.ч.	в группе	165	162	-1,8
	в группе со взрослыми	100	93	-7,0
	в алкогольном опьянении	80	55	-31,3
по видам	тяжкие и особо тяжкие	104	98	-5,8
	убийств	2	1	-50,0
	умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	2	3	50,0
	преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков	10	9	-10,0
	кражи	266	220	-17,3
	грабежи	24	25	+4,2
	разбои	8	6	-25,0
	неправомерные завладения транспортными средствами	39	46	17,9
совер- шены	школьниками	152	105	-30,9
	учащимися профессиональных образовательных организаций	85	89	+4,7
	работающими	15	23	+53,3
	неработающими, не учащимися	85	90	+5,9

В совершении повторных преступлений приняли участие 229 подростков (в 2020 году – 247), из них 3 освобожденные из воспитательной колонии, 22 были осуждены к условной мере наказания, 90 ранее были освобождены от уголовной ответственности вследствие примирения сторон.

Правонарушения, совершенные подростками до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность. В 2021 году несовершеннолетними совершено 411 (в 2020 году – 459) общественно опасных деяний (далее ООД). Большая часть ООД относится к деяниям имущественного характера, против жизни и здоровья, против половой неприкосновенности и половой свободы личности или связаны с незаконным оборотом наркотиков.

В совершении ООД приняли участие 507 несовершеннолетних, из них в возрасте до 13 лет – 438, в возрасте 14-15 лет – 69 человек. Повторно совершили ООД 61 подросток, 10 из них ранее помещались в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей.

Таблица 17

Сведения по общественно опасным деяниям

Совершено общественно опасных деяний всего		411
	преступления против жизни или здоровья	60
	против собственности	308
	против половой неприкосновенности и половой свободы личности	27
	незаконное хранение и сбыт наркотических веществ	5
	другие статьи	11
Место совершения	на улице	121
	в других общественных местах	87
	в доме, общежитии, квартире	97
	в школе	49
	на территории школы	11
	иное	46
Направлено представлений в образовательные учреждения об устранении причин и условий, способствующих совершению ООД учащимися		60
Привлечено к дисциплинарной ответственности педагогов		11
Совершены в каникулярное время, в выходные дни		206
Количество лиц, совершивших ООД		507
В состоянии алкогольного опьянения		2
В состоянии наркотического опьянения		0
Учащихся школ		445
из них, учащиеся коррекционных классов		41
Учащихся ПОО		4
Не учится, не работает		17
Досуг не организован		51
Состоящие на учете в ПДН		383
Опекаемые		17
Воспитанники государственных учреждений		5

Для предупреждения ООД на регулярной основе во всех школах края сотрудниками полиции проводятся соответствующие профилактические мероприятия, в том числе правовые лектории об уголовной и административной ответственности, а также о принудительных мерах воспитательного воздействия. Основной целью всех мероприятий является повышение правосознания подростков, в том числе для того, чтобы развеять миф безнаказанности детей, связанный с недостижением возраста привлечения к уголовной ответственности.

Двое 13-летних учащихся образовательной школы в состоянии алкогольного опьянения совершили ООД, квалифицированное по ст. 318 УК РФ (применение насилия в отношении представителя власти). Подростки вели себя шумно, и соседи сообщили в полицию о нарушении тишины и покоя в ночное время. На вызов прибыли сотрудники полиции. Несовершеннолетние оказали сотрудникам сопротивление, причинили им телесные повреждения. За совершение ООД подростки помещены в ЦВСНП сроком до 30 суток.

Социализация и реабилитация несовершеннолетних в условиях

ЦВСНП. Одной из действенных форм профилактического воздействия на несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, является помещение их в ЦВСНП.

ЦВСНП – учреждение системы профилактики, осуществляющее проведение индивидуальной профилактической работы в виде социально-педагогической реабилитации и предупреждения совершения повторных общественно опасных деяний несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении.

Индивидуальная воспитательная работа с несовершеннолетними в ЦВСНП проводится на основе психолого-педагогических методов, с учетом возраста подростков, индивидуальных особенностей, степени общественной опасности совершенных деяний. Учитывая категорию несовершеннолетних, содержащихся в ЦВСНП, особое внимание уделяется правовому воспитанию подростков.

В ЦВСНП поступают подростки преимущественно в возрасте 11-14 лет, у которых возникли проблемы не только во взаимоотношениях с законом, но и с родителями, учителями и сверстниками. Большинство правонарушений совершают дети, которых недостаточно любили, игнорировали и наказывали в раннем возрасте.

Коррекция поведения несовершеннолетних проводится психологами ЦВСНП с участием родителей, которых обучают основам коммуникативной культуры общения с детьми.

К нам обратилась женщина с просьбой защитить права 11-летнего сына и взять на контроль ситуацию с наказанием 13-летнего подростка Д., который причинил ее ребенку тяжкие телесные повреждения. Подростки находились во дворе дома, на скамейке сидел Д. и ножом зачищал провода, чтобы затем их сдать. Между подростками произошел конфликт и Д. нанес ее сыну два ножевых ранения в область сердца и органов брюшной полости. Сын был доставлен в больницу в тяжелом состоянии.

Д. объяснил свой поступок тем, что мальчик ему мешал, делал замечания, обзывал, потом ударил Д. так, что «у него даже очки слетели». Он разозлился и нанес ему удары ножом.

Женщина возмущена тем, что Д. продолжает гулять во дворе, общаться с друзьями, остался безнаказанным за совершенное преступление.

В связи с тем, что Д. не достиг возраста, с которого наступает уголовная ответственность, к нему могут быть применены меры воспитательного воздействия и привлечение родителей к административной ответственности по ст.5.35 КоАП РФ.

Нами была запрошена информация о работе с Д. По информации сотрудников полиции подросток помещен в ЦВСНП на 15 суток. С ним психолог проводит индивидуальную работу по коррекции поведения. Пострадавший ребенок выздоравливает.

Сведения о несовершеннолетних, помещенных в ЦВСНП

		2019 год	2020 год	2021 год
Количество мест в ЦВСНП		52	52	52
Численность детей, находившихся в ЦВСНП в течение года		159	127	137
Из них: повторно помещенных в течение года		7	3	11
Основания помещения в ЦВСНП	для последующего направления в СУВУЗТ	17	16	20
	в связи с совершением общественно-опасного деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность	91	74	70
	в связи с совершением административного правонарушения	51	37	47
Сроки пребывания в ЦВСНП	до 48 часов	75	44	60
	от 2 до 15 суток	7	10	9
	от 15 до 30 суток	77	71	65
	свыше 30 суток	0	2	3

Несмотря на снижение количества лиц, совершивших ООД, с 564 до 507, повторно ООД совершили 61 подросток (+6).

В 2021 году в суды направлено 222 административных исковых заявления с ходатайствами о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП, их количество аналогично уровню прошлого года, при этом число отказов возросло и составило 161 (в 2020 году – 143). Судами не всегда учитывается характер противоправного деяния, образ жизни семьи, отрицательный пример модели поведения родителей, их равнодушное отношение к воспитанию детей. С 8 до 17 возросло число подростков, совершивших ООД в течение года после отказа судами в помещении в Центр.

Несовершеннолетний, 2010 г.р., совершал кражи и грабежи с 2019 по 2021 годы. Трижды за этот период сотрудники полиции направляли в суд административные исковые заявления о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП в целях привлечения к работе с ним специалистов Центра. Однако по всем трем фактам судом в удовлетворении исковых заявлений отказано.

Осознавая свою безнаказанность, в 2021 году подросток вновь совершил ООД, квалифицированное по ч. 1 ст. 161 УК РФ (грабеж).

Принимаемые сотрудниками полиции профилактические меры в отношении таких подростков не эффективны, ввиду того, что многие из них имеют отставание в психическом развитии, а также неблагополучие социальной среды, в которой несовершеннолетние проживают, отсутствие надлежащего контроля со стороны законных представителей.

В отношении родителей составлено 8216 (в 2020 году – 7 623) протоколов об административных правонарушениях. За неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних составлено 7157 протоколов

по ст. 5.35 КоАП РФ (в 2020 году – 6601), за нанесение побоев по ст. 6.1.1 КоАП РФ – 240 (в 2020 году – 202) протоколов.

Выявлено и поставлено на профилактический учет 2103 (в 2020 году – 2045) родителя, не исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и содержанию несовершеннолетних, отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними.

Преступления, совершенные несовершеннолетними в состоянии алкогольного и наркотического опьянения. В 2021 году сократилось количество преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, со 151 до 105 и наркотического возбуждения с 2 до 1. В состоянии алкогольного опьянения преступления совершили 94 (в 2020 году – 120) несовершеннолетних, их доля от общего числа участников составила 10,5%.

Таблица 19

Структура преступности в состоянии алкогольного и наркотического опьянения

Наименование	2020 год	2021 год	+/-
Количество преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения	151	105	-46
Количество преступлений, совершенных в состоянии наркотического опьянения	2	1	-1
Количество лиц, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения	120	94	-26
Совершено тяжких и особо тяжких преступлений	51	42	-9
Количество повторных преступлений, совершенных в состоянии опьянения	44	33	-11
Количество групповых преступлений, совершенных в состоянии опьянения	44	33	-1
Число потребителей спиртного, состоящих на учете в ПДН	59	45	-14
Число потребителей наркотических средств, состоящих на учете в ПДН	20	11	-9

За совершение преступлений в алкогольном опьянении к уголовной ответственности привлечено 94 подростка, из них 32 являлись учащимися профессиональных образовательных организаций, 23 – школьниками, 1 работал, 36 – без постоянного источника дохода.

Несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения совершено 42 тяжких и особо тяжких преступлений. 63 преступления направлены на завладение чужим имуществом.

80 (76,2%) преступлений совершены в вечернее и ночное время суток, что свидетельствует об отсутствии контроля за детьми со стороны родителей, небеспеченности досугам.

Условиями для потребления алкоголя необходимо назвать их относительную доступность, готовность оказать содействие в приобретении спиртного со стороны взрослых граждан, равнодушие родителей к образу жизни своих детей.

По состоянию на 01.01.2022 на учете в ПДН ОВД края состоит 11

несовершеннолетних, являющихся потребителями наркотических веществ. 10 состоящих на учете подростков-потребителей наркотиков и психоактивных веществ являются учащимися образовательных организаций края, что подтверждает необходимость проведения целенаправленной профилактической работы в общеобразовательных школах и профессиональных училищах.

Среди несовершеннолетних, привлеченных к уголовной ответственности за потребление наркотических средств, возрастающей популярностью пользуются синтетические наркотики, так как они имеют невысокую стоимость и наиболее доступны для приобретения, 8 подростков привлечены к ответственности за употребление наркотиков растительного происхождения (конопля).

С целью раннего выявления лиц, употребляющих наркотические и психоактивные вещества, врачами-психиатрами-наркологами ежегодно проводятся профилактические медицинские осмотры группы риска обучающихся, выявленных по результатам социально-психологического тестирования (осмотр, предварительное и подтверждающее химико-токсикологическое исследование).

Профилактическая работа проводится с обучающимися, у которых были выявлены факты употребления наркотических средств, а также с их родителями.

С учетом анализа наркоситуации в крае и результатов профилактического медицинского осмотра обучающихся специалистами-наркологами реализуются профилактические мероприятия: ежегодная краевая антинаркотическая акция «Родительский урок». Функционирует лекторий для молодежи по вопросам профилактики зависимостей, распространяются полиграфические материалы по пропаганде здорового образа жизни и профилактике наркологических расстройств, проводятся беседы и лекции с несовершеннолетними о вреде употребления алкоголя, наркотических средств и психотропных веществ. Всего охвачено профилактическими мероприятиями около 27000 человек.

С целью предупреждения распространения наркомании среди несовершеннолетних, выявления фактов их вовлечения в преступную деятельность, связанную с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также повышения уровня осведомленности населения о последствиях потребления наркотиков и об ответственности, предусмотренной законодательством за их незаконный оборот, на территории края во взаимодействии с краевыми министерствами здравоохранения, образования проведено 2 этапа межведомственной комплексной оперативно-профилактической операции «Дети России - 2021».

23.06.2021 вопрос организации межведомственного взаимодействия по выявлению и организации работы с несовершеннолетними, употребляющими алкогольные, психотропные, наркотические вещества рассмотрен на заседании КДНиЗП Красноярского края.

В 2021 году министерством образования во взаимодействии с министерствами спорта, культуры, здравоохранения, агентством молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края,

ГУ МВД по краю, ФГКОУ ВО «Сибирский юридический институт МВД России» разработан и утвержден план организации и поддержки волонтерского антинаркотического движения на 2021-2023 годы.

В ноябре 2021 года прошел краевой форум «Красноярье без наркотиков». Организаторами VII краевого форума стали: министерство здравоохранения Красноярского края, краевой наркологический диспансер и краевой Центр общественного здоровья и медицинской профилактики. Форум проведен в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Комплексные меры противодействия распространению наркомании, пьянства и алкоголизма в Красноярском крае» государственной региональной программы «Профилактика правонарушений и укрепление общественного порядка и общественной безопасности».

В форуме приняли участие специалисты, занятые в сфере профилактики: врачи психиатры-наркологи, медицинские психологи, специалисты кабинетов профилактики и центров здоровья, организаторы здравоохранения, ответственные за оказание помощи детям, врачи-педиатры, участвующие в организации и проведении профилактической работы с несовершеннолетними.

Самовольные уходы несовершеннолетних из семьи. В 2021 году органами внутренних дел края разыскивалось всего 670 (в 2020 году – 1003) несовершеннолетних, из них объявлено в розыск в 2021 году 624 (в 2020 году – 957). 56 несовершеннолетних совершали уходы неоднократно.

Из числа подростков, совершивших уходы, наибольшее количество приходится на возрастную категорию в возрасте 15-17 лет – 364, в возрасте 11-14 лет – 183, в возрасте до 10 лет – 77 детей.

Главные причины уходов детей из дома – это отсутствие взаимопонимания между членами семьи, непринятие ребенка родителями, игнорирование его потребностей, зачастую физическое наказание.

В 2021 году количество самовольных уходов несовершеннолетних от родителей и опекунов сократилось на 30%, но вместе с тем, составило 70% от общего числа объявленных в розыск, 27 подростков совершили самовольные уходы из семей неоднократно.

Несовершеннолетний Б., 2008 г.р. 28.08.2021 ушел из дома, не поставив в известность мать. Подросток уехал к отцу в г.Ачинск и остался у него ночевать. Мать позвонила бывшему мужу и сказала, что подала заявление о розыске в полицию. Несовершеннолетний ушел от отца, но домой не вернулся. После звонка сотрудника полиции он возвратился домой.

Однако уже на следующий день он вновь совершил самовольный уход. Свое местонахождение согласился назвать сотруднику полиции, которому пояснил, что у него конфликт с матерью, и он категорически не хочет возвращаться. Учитывая данное обстоятельство, подросток был доставлен к отцу, но тот принять сына отказался, мотивируя тем, что живет в квартире старшей дочери и ее семьи, после чего несовершеннолетний, как нуждающийся в помощи со стороны

государства, по акту оперативного дежурного помещен в Центр семьи и детей «Ачинский».

В отношении обоих законных представителей несовершеннолетнего составлены протоколы по ч.1 ст.5.35 КоАП РФ. В дальнейшем мать забрала сына, однако 15.11.2021 он вновь ушел из дома. Мать о месте его нахождения ничего не знает, в розыск не заявляет, так как считает, что сын вернется самостоятельно. После обнаружения подросток вновь был помещен в социальное учреждение, самовольных уходов не совершает, проводится работа по определению формы его устройства.

Отсутствие доверительных и близких отношений в семье приводит к тому, что ребенок начинает искать тех людей, которые смогли бы его понять, оказать поддержку, быть внимательными к нему. Особенно это характерно для подросткового возраста.

Несовершеннолетний Р., 2005 г.р., совершил 6 самовольных уходов из дома. Подросток проживает в полной, внешне благополучной семье, где созданы условия для полноценного развития, поступил в Красноярский техникум железнодорожного транспорта, однако через полгода обучение бросил. Ранее занимался в секции по биатлону, но по неустановленным причинам прекратил посещать тренировки. Со слов родителей, стал вспыльчивым, дерзким, склонным ко лжи, авторитеты взрослых не признает.

Таким образом, несмотря на внешнее благополучие, взаимоотношения в семье установились конфликтные. В рамках проведения индивидуально-профилактической работы по рекомендации сотрудников полиции семье оказывается помощь специалистами КГБУ СО «Центр семьи «Эдельвейс».

Помимо указанных причин, уходам способствует пристрастие некоторых подростков к алкоголю, наркотическим и психотропным средствам, а также наличие у детей отклонений и заболеваний психики.

Несовершеннолетняя, 2007 г.р., имеющая психиатрический диагноз, связанный с расстройством поведения и эмоций, систематически (6 уходов в 2021 году) самовольно уходила из дома из-за конфликта с опекуном по поводу успеваемости в школе. Во время одного из уходов совершила квартирную кражу, на основании чего в отношении нее было направлено ходатайство о помещении в ЦВСНП. Учитывая, что суд ходатайство ОВД не поддержал, сотрудники ПДН поставили вопрос о необходимости оказания ей медицинской помощи, на основании чего несовершеннолетней назначено амбулаторное лечение.

В случаях, когда причиной самовольного ухода или безвестного исчезновения несовершеннолетнего становится ненадлежащее исполнение родителями или законными представителями обязанностей по воспитанию,

содержанию детей, защите их прав и интересов, рассматривается вопрос ответственности родителей за воспитание детей по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ. В 2021 году по данному основанию к ответственности был привлечен 291 родитель.

В целях профилактики самовольных уходов несовершеннолетних из дома разрабатывается система дополнительных мер применительно к несовершеннолетнему и родителям, которые предусматривают направление семьи на консультацию в Центры помощи семье и детям, оказание помощи в профессиональной ориентации и трудоустройстве, организации досуга и летней занятости, содействие в получении материальной и иной помощи, оформление субсидий.

В необходимых случаях применяются специальные меры в виде определения ребенка в социально-реабилитационный центр для проведения с ним мероприятий по социальной адаптации, выстраиванию детско-родительских отношений.

К нам поступило обращение от матери по вопросу возвращения в семью 16-летней дочери. Девушка с матерью регулярно ругаются из-за внешнего вида, а также неудовлетворительной успеваемости в школе и пропусков уроков. В августе девушка объявила, что сделает в ушах «тоннели». Они опять сильно поругались, и женщина ударила дочь. Девушка позвонила на горячую линию Краевого центра семьи и детей, сказала, что ее избивает мать. После этого девушка была помещена в КГБУ СО СРЦН.

В течение месяца специалистами учреждения проводилась работа по восстановлению детско-родительских отношений, после чего несовершеннолетняя вернулась в семью.

Через полтора месяца девушка после очередной ссоры с матерью ушла из дома и сообщила в органы системы профилактики о причинении ей матерью телесных повреждений.

После проведения следственных мероприятий девушка передана в детский дом, т.к. отказалась возвращаться в семью. Решается вопрос об ограничении матери в родительских правах. Нами дана женщине юридическая консультация по вопросу ее обращения к семейному психологу и проведению процедуры медиации с ней и дочерью, предложено практическое содействие.

Самовольные уходы несовершеннолетних из государственных учреждений. Количество уходов из государственных казенных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также социальных учреждений значительно сократилось с 280 до 159, в том числе 97 уходов было совершено из детских домов (в 2020 году – 202). Таким образом, практически каждый четвертый совершивший самовольный уход является воспитанником учреждения внесемейного воспитания.

Анализируя уходы из государственных учреждений, мы отмечаем, что основными нормами и правилами поведения несовершеннолетних становится их раннее семейное неблагополучие. Такие дети привыкли к отсутствию какого-либо контроля над ними, поэтому внедрение норм и правил, необходимость соблюдения режима учреждения, запреты вызывают у них недовольство и возмущение, побуждают к совершению побегов. Кроме того, большинство воспитанников специализированных учреждений проходят обучение по программе 8 вида вследствие врожденных отклонений или педагогической запущенности.

Условиями, способствующими самовольным уходам, являются: возможность беспрепятственного выхода из государственного учреждения, отсутствие должного внимания и индивидуального подхода к детям с особенностями в воспитании и психическом развитии со стороны педагогического состава учреждений, не являющегося квалифицированными специалистами, обладающими методикой работы с подростками, находящимися в сложной жизненной ситуации. В 2021 году к дисциплинарной ответственности было привлечено 12 (в 2020 году – 2) сотрудников КГБУ СО СРЦН «Росток».

Наибольшее количество самовольных уходов допущено из Павловского детского дома (33 случая), СРЦН «Росток» (29), детского дома № 1 (18), Лесосибирского детского дома (14), Центра семьи «Дивногорский» (9), Железногорского и Ачинского детских домов – по 7.

Вместе с тем в 2021 году из КГКУ «Красноярский детский дом «Самоцветы» совершен только 1 уход, тогда как в 2020 году число таких фактов достигло 44. Основной причиной, повлиявшей на данное обстоятельство, послужила смена педагогического коллектива в учреждении, в штат введена дополнительная единица психолога. Специалисты работают не только с детьми, но и с педагогическим коллективом, особое внимание уделяется адаптации детей в кругу воспитанников.

Остается актуальным вопрос систематичности совершения уходов одними и теми же несовершеннолетними.

К нам обратилась К. по вопросу защиты прав 15-летней Д., воспитанницы КГКУ «Лесосибирский детский дом». Девушка ранее проживала в семье К., удочерившей ее в возрасте 2-х лет. Семья отменила удочерение, так как не справлялась с воспитанием ребенка. Девушка состоит на профилактическом учете в ОВД с 2019 года. За время учета зарекомендовала себя с отрицательной стороны: неоднократно совершала административные правонарушения, связанные с употреблением спиртных напитков и наркотических веществ, повреждением имущества, а также причинением телесных повреждений воспитанникам и должностным лицам (работникам) детского дома.

Систематически (каждую неделю) совершает самовольные уходы на длительное время, состоит на профилактическом учете у врача-психиатра, неоднократно находилась на стационарном лечении в

психоневрологическом диспансере, в том числе в связи с проявлением суицидальных наклонностей.

У несовершеннолетней сформировалось стойкое противоправное поведение, профилактическая работа по педагогической коррекции должных результатов не приносит.

Женщина считает, что в поведении Д. виновата администрация детского дома, а также правоохранительные органы, не признавая важности своей роли в становлении личности Д.

Работа по стабилизации состояния несовершеннолетней продолжается по сей день.

В целях профилактики повторных самовольных уходов несовершеннолетних, имеющих медицинские показания, регулярно осуществляется наблюдение врача-психиатра по назначению лечения в амбулаторных или стационарных условиях.

Анализ показал, что в среднем в месяц регистрируется 13 фактов самовольных уходов из детских домов и социально-реабилитационных центров.

В 2021 году зарегистрировано значительное сокращение числа уходов из профессиональных образовательных организаций и их общежитий. Всего совершено 20 самовольных уходов, что на 26 случаев меньше, чем в 2020 году.

Причинами самовольных уходов из общежитий организаций профессионального образования являются: возрастные особенности подростков, отсутствие желания получать образование, наличие свободного времени при неорганизованности досуга во внеурочное время, появление свободных денежных средств, особенно у детей-сирот, заболевания психики и ослабленный контроль со стороны воспитательского состава данных учреждений.

Опасность нахождения несовершеннолетних безнадзорно состоит в том, что дети и подростки пребывают в условиях, угрожающих их жизни и здоровью, могут быть вовлечены в противоправные действия, могут сами совершать их либо стать потенциальными жертвами преступлений.

В сентябре 2021 года в полицию обратилась женщина с просьбой об оказании помощи в поиске ее несовершеннолетнего сына, 2004 г.р., который в вечернее время ушел из общежития техникума.

В ходе проверки было установлено, что несовершеннолетний оставил матери голосовое сообщение в мессенджере о том, что с ним все в порядке, и пообещал приехать в гости на выходные. На следующий день женщине позвонили из общежития и сообщили, что он не ночевал в общежитии, и никто не знает, где он может находиться. Через три месяца тело несовершеннолетнего было обнаружено в реке Енисей возле п.Тартат.

Всего в истекшем году в результате проведенных оперативно-розыскных мероприятий по установлению местонахождения розыск прекращен в отношении 646 (в 2020 году – 966) несовершеннолетних.

На 01.01.2022 в крае осталось в розыске 39 (в 2020 году – 48) несовершеннолетних (с учётом прошлых лет).

ГУ МВД России по Красноярскому краю осуществляется ежедневный мониторинг фактов самовольных уходов несовершеннолетних, розыск подростков стоит на особом контроле руководства ГУ МВД России по краю.

В 2021 году к Уполномоченному по правам ребенка поступило 19 обращений по вопросам безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, несогласия с действиями сотрудников правоохранительных органов в отношении несовершеннолетних, что на 5 или на 21% меньше, чем в 2020 году.

Основными причинами обращений является непринятие правоохранительными органами мер:

- к несовершеннолетним, нарушающим тишину и покой граждан;
- к семьям, ведущим асоциальный образ жизни.

11 обращений граждан содержали жалобы на сотрудников полиции, которые недостаточно результативно реагируют на их заявления о неблагоприятной ситуации у соседей.

К нам поступило коллективное обращение от жителей многоквартирного дома, в котором граждане сообщали о семье П.

В семье воспитываются пятеро детей. Родители постоянно находятся в состоянии алкогольного опьянения. Дети курят сигареты и вейп, употребляют спиртные напитки и пиво. Исписали стены в подъезде и двери соседей нецензурной бранью. В квартире собираются пьяные компании, часто дерутся. Соседи почти через день вызывают сотрудников полиции, но действенных мер к семье не принимается. После отъезда наряда полиции веселье и драки возобновляются.

Нами была инициирована проверка организации работы органов системы профилактики с семьей. Факты, изложенные в обращении граждан, подтвердились полностью.

Семья П. с 2019 года состоит на учете КДНиЗП как семья, находящаяся в социально опасном положении, по причине ненадлежащего исполнения родительских обязанностей по воспитанию, содержанию несовершеннолетних детей, злоупотребления спиртными напитками в присутствии детей.

В отношении родителей регулярно составлялись протоколы об административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ, были даны рекомендации об обращении к врачу-наркологу.

После обращения Уполномоченного в администрацию района дети были изъяты из семьи и помещены в социальный Центр семьи и детей. С детьми проводились реабилитационные мероприятия, а также проведена индивидуальная работа с родителями. После завершения реабилитационных мероприятий комиссией по защите прав детей было принято решение о передаче детей в семью.

Работа органов системы профилактики с семьей продолжается. Жильцам рекомендовано по фактам нарушения общественного порядка семьей П. обращаться в правоохранительные органы.

! РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. Главам городских округов и муниципальных районов края обратить внимание органов управления образования о необходимости выполнения рекомендаций «Об организации межведомственного взаимодействия и обмена информацией между образовательными организациями и органами внутренних дел о несовершеннолетних, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, а также о выявленных несовершеннолетних «группы риска», разработанных министерствами просвещения, внутренних дел, науки и общего образования Российской Федерации, направленных в регионы письмом от 02.11.2020 № 07-6607, 12/5351, МН-11/1548.

2. Комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав:

2.1) регулярно анализировать причины и условия по каждому повторному правонарушению, совершенному несовершеннолетними, по результатам анализа принимать меры для устранения причин и условий;

2.2) усилить контроль за своевременностью рассмотрения и принятием муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав решений по делам об административных правонарушениях в отношении несовершеннолетних и их родителей.

3.15. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ДЕТЕЙ В УЧРЕЖДЕНИЯХ СИСТЕМЫ ГУФСИН РОССИИ ПО КРАСНОЯРСКОМУ КРАЮ

На территории Красноярского края в г.Канске функционирует воспитательная колония для содержания несовершеннолетних осужденных к лишению свободы и несовершеннолетних, оставленных в воспитательной колонии до достижения ими возраста 19 лет.

Основная цель воспитательной системы Канской колонии — создание условий для формирования социально-адаптированной личности, действующей в рамках закона и общепринятых норм. Для исправления подростков, вступивших в конфликт с законом, используются все новейшие методики пенитенциарной науки и практики, с привлечением различных общественных организаций, действующих на территории Красноярского края.

Канская воспитательная колония является одним из лучших исправительных учреждений в России по соблюдению международных и национальных пенитенциарных стандартов, по открытости для средств массовой информации и общественности.

Работа всех служб колонии направлена на исправление подростков, подготовку их к жизни после освобождения и предотвращение совершения ими преступлений. В постоянном взаимодействии между службами учреждения и отделом воспитательной работы с осужденными осуществляется учебно-воспитательный процесс.

Лимит наполнения колонии – 158 мест. Фактическая численность воспитанников на начало 2021 года – 35 (в 2020 году – 53). Численность детей-сирот – 6, детей, оставшихся без попечения родителей – 3.

Из других субъектов Российской Федерации в 2021 году прибыли 9 несовершеннолетних, в том числе из Забайкальского края – 2, из Республика Саха (Якутия) – 2, из Иркутской области – 2, из Республики Тыва – 1, Республики Бурятия – 1, Республики Хакасия – 1, в 2020 году – 12.

В 2021 году из Канской колонии освобождено 8 осужденных:

- по условно досрочному освобождению – 4 человека,
- по отбытии срока наказания – 4.

За 30 дней при освобождении по окончании срока наказания или в течение 10 рабочих дней после условно-досрочного освобождения в органы местного самоуправления и органы внутренних дел направляются сообщения об освобождении в отношении всех категорий воспитанников.

Всем освободившимся оказывается помощь по трудовому и бытовому устройству в тесном взаимодействии с территориальными ведомствами и организациями. Направляется информация в органы внутренних дел, службы занятости населения. Проводится работа с родителями, другими родственниками по возвращению осужденных домой.

В настоящее время в системе ГУФСИН по Красноярскому краю реализуется проект по оказанию социальной помощи воспитанникам, освобождающимся из Канской колонии, в виде предоставления сумки или рюкзака с набором одежды по сезону и предметов первой необходимости. Каждый дорожный набор формируется индивидуально под воспитанника. Все вещи качественные и соответствуют требованиям современной молодежи. Бывает так, что подростков из заключения дома никто не встречает, а «дорожный комплект» – их единственное имущество, с которого придется начать новый этап в жизни.

В рамках «Школы подготовки осужденных к освобождению» в 2021 году были проведены все запланированные занятия. К ним привлекаются отделы и службы учреждения (психологическая лаборатория, группа специального учета, бухгалтерия, юридическая группа, школа, профессиональное училище). С осужденными, находящимися в карантинном отделении, отряде строгих условий отбывания наказания, дисциплинарном изоляторе, проводятся индивидуальные занятия.

Специалист по социальной работе рассмотрел в 2021 году 91 заявление от осужденных по социальным вопросам, из них по вопросам:

- назначения, восстановления и перевода пенсионных выплат – 2;
- трудоустройства на оплачиваемые работы, перевода на другие участки работы – 28;

- освобождения из ВК – 3;
- наличия закрепленного жилого помещения – 3;
- зачисления в школу подготовки к освобождению – 3;
- поступления и обучения в ВУЗах – 5;
- содействия в трудовом и бытовом устройстве после освобождения – 32;
- предоставления ежегодного отпуска – 9;
- помилования – 1;
- помощи в получении паспорта – 1;
- помощи в поиске родных – 1;
- денежных средств на счетах и др. – 2;
- оформления опеки над несовершеннолетним родственником – 1.

По состоянию на 20.12.2021 в колонии содержалось 9 осужденных, имеющих право на получение пенсии по потере кормильца, всем назначена и перечисляется пенсия.

Трудоустроены на оплачиваемые работы 29 осужденных. В 2021 году предоставлено 8 ежегодных оплачиваемых отпусков без выезда за пределы колонии (в 2020 году – 18), в том числе предоставлен отпуск с выездом одному воспитаннику.

В вопросе документирования воспитанников налажено тесное взаимодействие с ОУФМС России по Красноярскому краю в г.Канске.

В 2021 году оказана помощь в получении паспорта 2 осужденным, в том числе одному осужденному при взаимодействии с родственниками.

Проводится работа по обеспечению осужденных полисами обязательного медицинского страхования. За отчетный период осужденным оформлено 31 медицинский полис (в 2020 году – 29) и восстановлен индивидуальный страховой номер 40 осужденным (в 2020 году – 19).

На территории Канской колонии находится ФКОУ «Средняя общеобразовательная школа Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Красноярскому краю». Школа создана для обеспечения реализации прав несовершеннолетних осужденных на получение основного общего образования, среднего общего образования, создает основу для становления социальных компетенций, способствующих успешной ресоциализации и адаптации в обществе.

Школа дает возможность воспитанникам не только получить образование, но и вносит весомый вклад в процесс их перевоспитания. Педагогический коллектив школы успешно реализует гуманистическую воспитательную систему «Школа индивидуального воспитания» с использованием педагогического наследия А.С.Макаренко.

Для совершенствования профессионального мастерства и повышения качества образования школа постоянно взаимодействует с образовательными учреждениями г.Канска и г.Красноярска (Канский педагогический колледж, Красноярский государственный педагогический университет им. В.П.Астафьева). Красноярский краевой институт повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования курирует освоение

учителями школы колонии ВК технологии индивидуально-ориентированного обучения.

Начальное профессиональное образование воспитанники получают в филиале № 4 ФКП образовательное учреждение № 277 по 12 специальностям: станочник деревообрабатывающего станка, слесарь по ремонту автомобилей, балансировщик и монтировщик шин, каменщик, пекарь, облицовщик-плиточник, оператор технологического оборудования в сооружениях защищенного грунта, рабочий зеленого строительства, швея, подсобный рабочий, уборщик производственных помещений.

За учебный год осужденные имеют возможность получить несколько специальностей. По состоянию на 20.12.2021 в филиале № 4 обучались 15 человек. В 2021 году выпуск в филиале № 4 составил 94 человека.

В колонии воспитанники имеют возможность трудоустройства на оплачиваемые работы. На базе колонии функционируют 4 участка:

- учебно-производственная мастерская (по деревообработке);
- цех текстильных и трикотажных изделий;
- цех овощеводства и растениеводства;
- сельскохозяйственный участок.

Особое внимание уделяется дополнительному образованию воспитанников, которые проявляют таланты и творческие способности в клубах и кружках по интересам. Всего в воспитательной колонии функционирует 21 кружок по следующим направлениям: спортивное, художественно-эстетическое, декоративно-прикладное творчество.

Большой вклад в воспитание подростков вносит психологическая лаборатория, которая проводит психологическое изучение осужденных, в целях обеспечения индивидуального подхода, для профилактики и коррекции поведения. Для психологической лаборатории колонии приобретены аудиовизуальные комплексы «Диснет». Комплексы позволяют проводить не только видео- и аудио-аутогенные тренировки, но и сеансы мобилизации, релаксации.

В психологической лаборатории имеется комплекс «БОСС-Пульс». Он представляет собой группу стандартных упражнений обратной связи, эффект которых достигается с помощью расслабления тела и фокусирования сознания.

Воспитанникам созданы условия для занятия спортом: оборудованы спортзал, тренажерный зал, спортивная площадка, зимой – каток. Постоянно проводятся соревнования по различным видам спорта со спортивными клубами школ, техникумов г.Канска.

Уже традиционно стало проведение встреч воспитанников с родителями в формате Онлайн-конференции (своего рода родительское собрание). Прибывшие из других регионов получили возможность увидеться со своими родными, поговорить с ними. На конференции присутствуют учителя школы, воспитатели. В свою очередь, родители могут задать интересующие их вопросы.

В школе колонии проводится информационное просвещение воспитанников с целью формирования и развития духовных ценностей

ориентаций, а также повышения уровня осведомленности об актуальных событиях в России.

! ВЫВОДЫ:

Анализ социального портрета воспитанников Канской воспитательной колонии свидетельствует о следующем:

1) 50% несовершеннолетних осужденных воспитывались в неполных семьях или с отчимом (мачехой), из них более половины родителей ведут асоциальный образ жизни. Нормой жизни считаются: конфликтные отношения между родителями, насилие, агрессия, алкоголизм, наркомания. Все эти факторы оказывают негативное влияние на становление личности ребенка.

Незначительное число (14%) детей относятся к категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;

2) 30% подростков воспитывались в полных семьях, которые имеют другие социальные проблемы: физическое, психическое насилие над одним из супругов или детьми; алкоголизм или наркомания родителей и, как следствие, безнадзорность детей; высокая степень криминализации семьи (наличие неоднократных судимостей родителей, других родственников) и др.;

3) 6% несовершеннолетних воспитывались в полных, благополучных семьях.

Кроме семьи на становление личности детей оказывают влияние образовательные организации: детские сады, школы, учреждения среднего и высшего профессионального образования. Анализ образовательного уровня несовершеннолетних воспитанников Канской колонии показывает низкий уровень образования.

Отсутствие или недостатки семейного воспитания и образования стали причинами развития у несовершеннолетних осужденных низких духовно-культурных и образовательных уровней, которые непосредственным образом определяют поступки несовершеннолетних, отбывающих наказание в виде лишения свободы.

4. ОБРАЩЕНИЯ ПО ПРОБЛЕМАМ, СВЯЗАННЫМ С ПАНДЕМИЕЙ КОРОНАВИРУСА

К Уполномоченному в 2021 году поступали обращения по вопросам обоснованности введения различных ограничений, масочного режима, перехода образовательных организаций на дистанционное обучение, введения пропусков и QR-кодов. Всего зарегистрировано 11 таких обращений.

Таким образом, поводом для обращений являлись различные ситуации, но их основной посыл сводился к ущемлению, по мнению граждан, их конституционных прав при введении ограничительных мер.

Анализ обращений такого рода позволяет сделать вывод о том, что в их основе лежат необоснованные представления некоторых людей о личных правах, как о некоем абсолюте, уверенность в том, что личные права граждан не подлежат ограничению ни при каких обстоятельствах.

Существенное влияние на мнение авторов обращений оказывает размещаемая в сети Интернет информация, которая не всегда бывает достоверной, иногда противоречит здравому смыслу, носит негативный характер.

В адрес Уполномоченного обратилась мама, разгневанная тем, что 21 мая 2021 года не была допущена на выпускной своего ребенка в детском саду. Запрет на посещение мероприятия мама расценила как прямое и грубое нарушение законодательства, превышение полномочий и самоуправство сотрудников детского сада.

После проведения проверки заявителю было разъяснено, что согласно требованиям п.2.1. СП 3.1/2.4.3598-20 запрещено проведение массовых мероприятий с участием различных групп лиц и лиц иных организаций. Праздничные выпускные мероприятия в дошкольных учреждениях предполагают одновременное присутствие в актовом зале значительного числа граждан, что влечет реальные риски распространения коронавирусной инфекции. Площадь помещения зала в детском саду не позволила соблюсти социальную дистанцию от 1,5 до 2-х метров. Родителям был предложен альтернативный вариант просмотра прямой трансляции мероприятия на платформе Zoom, была организована фотосъемка детей.

Таким образом, руководством детского сада права детей и их родителей в данном случае нарушены не были.

Уполномоченному в ходе личного приема граждан поступило коллективное обращение родителей детей с инвалидностью и детей с ОВЗ, которые регулярно посещают культурно-досуговые занятия в ГорДК г.Красноярска. Такие занятия для особенных детей являются частью реабилитационного процесса. Приказом директора учреждения родители детей с 11.11.2021 могли войти в здание только при наличии QR-кода или сертификата о вакцинации или справки о перенесенном заболевании и документа, удостоверяющего личность. Коллектив родителей считает, что

требования приказа нарушают их конституционные права на здоровье, личную и врачебную тайну, свободу передвижения, достойную жизнь человека, на не дискриминацию, на равенство всех перед законом, на охрану достоинства личности, на добровольное участие в медицинских, научных и иных опытах, на свободу и личную неприкосновенность, на неприкосновенность частной жизни, на охрану от насилия.

Родителям детей был направлен подробный аргументированный ответ с разъяснением действующего законодательства и личного мнения Уполномоченного о том, что в условиях неопределенности развития эпидемиологической ситуации введение пропускного режима в местах массового нахождения людей является обоснованным.

Поступила жалоба от мамы четырехмесячного малыша, которая предварительно сделала заказ на детское питание в магазине, расположенном в ТРЦ Планета в г.Красноярске. Однако выкупить питание маме не удалось, поскольку она не была допущена на территорию торгового центра из-за отсутствия QR-кода. Мама была возмущена ущемлением ее прав и прав ребенка.

Заявителю был дан аргументированный ответ о правомерности ограничительных мер, направленных на предупреждение распространения коронавирусной инфекции.

Позиция Уполномоченного по вопросу обоснованности введения ограничительных мер сводится к следующему.

Все мы, являясь гражданами Российской Федерации, имеем не только права, но и обязанности. Принцип единства прав и обязанностей — это универсальное начало построения всех юридических норм и функционирования любых правовых отношений,

Конституция РФ наряду с правами человека и гражданина закрепляет конституционные обязанности, в соответствии с ч. 2 ст. 15 органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

В соответствии с ч. 3 ст. 17 Конституции РФ осуществление прав человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц. Таким образом, пределом свободы одного человека является недопустимость нарушения прав другого.

Тем самым, устанавливается необходимое равновесие любого гражданского общества, в котором каждый, обладая правами и свободами человека и гражданина, защищен государством от посягательства на них.

Что касается возможности ограничения прав граждан, то согласно нормам международного права, а именно Римской конвенции 1950 года с дополнениями от 2004 года, допускается вмешательство властей в личную жизнь граждан, если есть угроза здоровью или общественным интересам.

Конституцией РФ предусмотрено, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Нередко предметом полемики является соответствие Федеральных и региональных законов Конституции. Граждане полагают, что без введения чрезвычайного положения, которое вводится Указом Президента, действие иных ограничительных региональных норм является необоснованным.

Однако в борьбе с распространением коронавируса власти принимают те меры, которые считают наиболее эффективными и предпочтительными, в связи с чем вопрос о введении чрезвычайного положения не ставился.

Согласно статье 56 Конституции РФ в условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в соответствии с федеральным конституционным законом могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия. Чрезвычайное положение на всей территории Российской Федерации и в ее отдельных местностях может вводиться при наличии обстоятельств и в порядке, установленных федеральным конституционным законом.

Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены полномочиями установления обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

Указанным Федеральным законом предусмотрено, что Правительство РФ устанавливает обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации. Правила утверждены постановлением Правительства РФ от 02.12.2020. № 417.

В соответствии с Правилами при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории граждане обязаны:

а) соблюдать общественный порядок, требования законодательства РФ о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения;

б) выполнять законные требования (указания) руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации, представителей экстренных оперативных служб и иных должностных лиц, осуществляющих мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации.

Вышеприведенные международные нормы, положения Конституции РФ и федерального законодательства, непосредственно регулирующие отношения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и угрозы их возникновения, позволяют прийти к выводу об отсутствии нарушений конституционных прав граждан на тех территориях, где введен режим

предупреждения чрезвычайных ситуаций (то есть опасности распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний).

Что касается обязательности вакцинации граждан от коронавирусной инфекции, то в России в основу правового регулирования положен принцип добровольности вакцинации, который дает человеку право отказаться от нее без указания мотивов. Тем не менее, в законодательстве заложены механизмы, позволяющие стимулировать вакцинацию через определенные ограничения.

В статье 5 Федерального закона от 17.09.1998 № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» указано, что любой гражданин вправе отказаться от прививок – и взрослые, и дети. Никаких отдельных указов и норм для вакцинации от коронавируса нет. Но из-за отсутствия профилактических прививок, граждане могут столкнуться с проблемами:

- может быть отказано в приёмах в учреждения сфер здравоохранения и образования, в случае возникновения эпидемии;

- отстранение от работ, связанных с повышенной опасностью заразиться инфекционными заболеваниями;

- запрет посещения стран, требующих наличия прививок.

Таким образом, вопрос обязательности прививок от коронавирусной инфекции на повестке дня не стоит.

5. О МОНИТОРИНГЕ КАЧЕСТВА ШКОЛЬНОГО ПИТАНИЯ

В соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» 01.03.2020, обучающиеся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях обеспечиваются учредителями таких организаций не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Иными словами, все ученики 1—4-х классов независимо от достатка семьи должны быть обеспечены горячими завтраками или обедами за счет федерального и регионального бюджетов.

В настоящее время законодательством установлены требования к организации питания детей. Так, образовательные организации и организации отдыха детей, обеспечивающие их питание, обязаны обеспечивать детей горячим питанием с учетом установленных норм, соблюдать санитарно-эпидемиологические требования к организации питания детей в организованных детских коллективах, а также учитывать представляемые по инициативе родителей сведения о состоянии здоровья ребенка.

При этом родители или законные представители детей имеют право знать, чем кормят в школе их ребенка. Для этого они могут войти в состав комиссии по контролю за питанием.

Министерством просвещения РФ подготовлены Методические рекомендации от 26.11.2021 № АБ-2133/10 о создании условий для участия родителей в контроле за организацией питания обучающихся в общеобразовательных организациях. В данных методических рекомендациях содержатся ответы на вопросы: как мамам и папам попасть в школьную столовую и что там можно и нельзя делать.

Мы, в свою очередь, тоже решили проверить в школах края качество школьного питания, используя для нашего независимого мониторинга ресурс общественных представителей Уполномоченного по правам ребенка.

Нами была разработана анкета для родителей обучающихся 1-4 классов по организации питания в средних общеобразовательных учреждениях. Текст анкеты приведен ниже.

АНКЕТА ДЛЯ РОДИТЕЛЕЙ ОБУЧАЮЩИХСЯ 1-4 КЛАССОВ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ПИТАНИЯ В СРЕДНИХ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

1. Интересуетесь ли Вы, чем кормят Ваших детей в школе? ДА/НЕТ
2. Проинформированы ли Вы о содержании меню, организованного в школе? ДА/НЕТ
3. Источник информации о питании детей:
 - а) сайт общеобразовательной организации;

- б) классный руководитель;
 в) ребенок;
 г) иное _____

4. Отвечает ли принципам здорового питания меню, предлагаемое Вашему ребёнку в школе?
 ДА/НЕТ
5. Удовлетворены ли Вы качеством блюд, предлагаемых детям в школьной столовой?
 ДА/НЕТ
6. Степень удовлетворенности качеством блюд в баллах от 1 до 5
 (1 – не удовлетворен; 5 – удовлетворен в полном объеме)
7. Удовлетворены ли Вы количеством блюд, предлагаемых детям в школьной столовой?
 ДА/НЕТ
8. Степень удовлетворенности количеством блюд в баллах от 1 до 5
 (1 – не удовлетворен; 5 – удовлетворен в полном объеме)
9. Удовлетворены ли Вы разнообразием меню, предлагаемого детям в школьной столовой?
 ДА/НЕТ
10. Степень удовлетворенности разнообразием блюд в баллах от 1 до 5
 (1 – не удовлетворен; 5 – удовлетворен в полном объеме)
11. По сравнению с прошлым годом питание стало лучше? ДА/НЕТ/не изменилось
12. Нравится ли Вашему ребенку питание, организованное в школе? ДА/НЕТ
13. Всегда ли (преимущественно) ребенок ест в школе с удовольствием? ДА/НЕТ
14. Все ли съедает ребенок во время горячего школьного завтрака (обеда)? ДА/НЕТ
15. Наедается ли ребенок, предлагаемым школой рационом? ДА/НЕТ
16. Успевает ли ребёнок пообедать за время большой перемены? ДА/НЕТ

СПАСИБО ЗА УЧАСТИЕ В АНКЕТИРОВАНИИ!

Мониторинг проводился в течение февраля 2022 года в 30 территориях края. В опросе участвовало 9102 родителя, что составляет 6 процентов от общего числа учащихся начальной школы, обеспеченных горячим питанием. В нижеприведенной таблице содержатся обобщенные результаты мониторинга по наиболее показательным вопросам.

Принципиально важным для нас было проведение опроса не в краевом центре, а в городах и районах края, поскольку у родителей учащихся города Красноярска имеется больше возможностей для оценки качества питания и доведения своего мнения до ответственных лиц и широкого круга общественности, в том числе, через средства массовой информации.

Отдельные результаты независимого мониторинга качества школьного питания

№	Территория	Численность опрошенных (чел.)	Источник информации - ребенок	Удовлетворенность качеством питания	Стало ли питание лучше	Нравится ли питание ребенку
1.	г.Ачинск	516	407	388	163	379
2.	г.Боготол	312	198	251	118	231
3.	г.Бородино	169	116	124	76	120
4.	г.Дивногорск	875	402	705	418	677
5.	г.Енисейск	508	456	358	207	333
6.	г.Канск	250	160	181	129	194
7.	г.Лесосибирск	794	655	523	334	447
8.	Абанский	264	157	207	133	193
9.	Балахтинский	113	67	72	37	62
10.	Бирилюсский	52	40	46	23	43
11.	Богучанский	49	42	25	18	29
12.	Больше-Муртинский	163	123	116	43	119
13.	Больше-Улуйский	159	40	135	129	130
14.	Ермаковский	123	109	106	51	98
15.	Иланский	240	117	194	75	157
16.	Кежемский	143	112	112	33	60
17.	Курагинский	35	29	25	15	25
18.	Назаровский	551	343	421	291	412
19.	Нижне-Ингашский	253	196	220	119	201
20.	Новоселовский	130	104	102	113	108
21.	Саянский	176	85	140	71	145
22.	Северо-Енисейский	152	128	122	61	114
23.	Тасеевский	138	нет данных	94	69	88
24.	Туруханский	177	154	146	37	148
25.	Ужурский	286	нет данных	251	147	124
26.	Уярский	764	519	473	263	449
27.	г.Железногорск	73	36	64	39	50
28.	г.Зеленогорск	1376	934	1163	277	1064
29.	г.Дудинка	224	118	192	65	181
30.	п.Кедровый	37	34	7	8	5
	Всего:	9102	5881	6963	3562	6386

В приведенной таблице мы отразили самые, на наш взгляд значимые позиции, которые могут свидетельствовать о качестве работы по организации школьного питания с детьми и родителями. Так, например, в среднем в 65 процентах случаев источником информации о питании является не сайт образовательной организации, а ребенок, что может свидетельствовать об отсутствии такой информации на сайтах школ или об отсутствии у родителей потребности получать такую информацию с сайта.

В 76 процентах случаев родители выразили свою удовлетворенность качеством питания. Меньшую удовлетворенность в сравнении со средним показателем выразили родители школьников г.Лесосибирска, Балахтинского, Богучанского, Уярского районов края.

39 процентов родителей не отмечают положительных изменений в качестве питания в сравнении с 2020 годом.

70 процентов детей высказывают своим родителям удовлетворенность питанием в школе.

Практически полную неудовлетворенность школьным питанием выражают родители и ученики МБОУ СОШ № 71 п.Кедровый.

Информация о результатах проведенного мониторинга доведена до сведения министерства образования Красноярского края для учета в работе

6. О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

В настоящее время в 53 муниципальных образованиях края работают общественные представители Уполномоченного по правам ребёнка. Деятельность общественных представителей регулируется Положением о представителе Уполномоченного по правам ребёнка в Красноярском крае.

Представитель Уполномоченного по правам ребёнка назначается с целью оказания содействия Уполномоченному по правам ребёнка в деятельности по обеспечению государственной защиты прав ребёнка, их соблюдения органами местного самоуправления, должностными лицами, организациями и предприятиями.

В 2021 году общественными представителями рассмотрено более 800 обращений граждан. В большинстве случаев ими были даны юридические консультации, а также консультации родителям по вопросам взаимоотношений с детьми.

Общественные представители ведут существенную работу по правовому просвещению детей и подростков, принимают участие в родительских собраниях, являются членами комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, организуют различные мероприятия для семей, участвуют в межведомственных рейдах в семьи, находящиеся в социально опасном положении, в трудной жизненной ситуации.

Например к общественному представителю Уполномоченного в г.Канске Ольге Каратаевой в 2021 году граждане обращались за помощью по вопросам выделения жилого помещения ребёнку из категории детей-сирот, помощи выпускнику Канской воспитательной колонии, конфликтных ситуаций в образовательных учреждениях, конфликта родителей по вопросу исполнения решения суда об определении порядка общения с ребёнком отдельно проживающего родителя.

Представитель Уполномоченного по правам ребёнка Березовского района Ольга Симонова принимала участие в организации и проведении правовых часов в Березовской школе. Ребята отгадывали загадки, обсуждали жизненные ситуации, героев литературных произведений и их поступки, делились проблемами. С подростками обсуждались вопросы информационной безопасности, ребятам получили советы как распознать сайты и сообщения, содержащие недопустимую информацию, и как себя вести в случае, если такая информация поступила к несовершеннолетнему. Злободневной темой обсуждения стал буллинг. Ребята самостоятельно сделали вывод о том, что никого нельзя обижать ни словом, ни делом. Много теплых слов ребята сказали про семью, интересна была информация о воспитании в казачьей семье, поучительны истории про воспитание ребят в Древней Руси, в школах XVIII-XIX веков.

Общественный представитель Уполномоченного в г.Ачинске Алла Картаева принимала активное участие в разрешении конфликтной ситуации в

одной из школ города. Благодаря ее настойчивости удалось буквально спасти ребенка от буллинга одноклассников, который был спровоцирован педагогом.

Общественный представитель Уполномоченного в Северо-Енисейском районе Елена Каширина провела обучающий семинар, на котором рассматривались вопросы выявления негативного контента в социальных сетях, занятости подростков, помощи семьям, находящимся в социально-опасном положении.

Общественный представитель в Тасеевском районе Татьяна Баронина отмечает, что в основном граждане обращаются по вопросам задолженности за электроэнергию и конфликтов в образовательных учреждениях.

В качестве примера приведем работу, проведенную с участием общественного представителя в Нижнеигнашском районе Екатерины Золоторевой.

В семье проживают бабушка, мать и грудной ребенок. Бабушка и мать ребенка содержат дом в антисанитарных условиях.

Семью неоднократно посещали специалисты органов системы профилактики, предлагали помощь в ремонте печного отопления.

Однако взрослые отказывались от помощи.

Семье было разъяснено, что в таких условиях ребенку проживать небезопасно. По личному заявлению матери она и ребенок были помещены на социальную койку в районную больницу.

В период нахождения женщины и ребенка в больнице бабушка пообещала в доме навести порядок и частично произвести ремонт печи и электропроводки.

Сотрудники «КЦСОН «Нижнеингашский» предложили помощь в предоставлении социального работника и электрика.

Однако обещаний своих бабушка не исполнила, пояснив, что данная квартира ей не принадлежит, и что вопрос решается тем, что найдено съемное жилье с дальнейшим выкупом под материнский капитал.

В настоящее время семья проживает в съемном доме, печное отопление и электропроводка находятся в исправном состоянии, в доме чистоту и порядок поддерживают. Семья находится на контроле у специалистов органов системы профилактики.

Представители Уполномоченного разбираются в непростых ситуациях, требующих быстрого разрешения, что называется, на месте.

К общественному представителю Уполномоченного в г.Боготолё Светлане Хохловой обратились родственники малолетнего ребенка. мальчик недавно потерял мать. Отец находился в колонии–поселении и должен был скоро освободиться. Однако, по информации родственников, в орган опеки уже обратилась некая знакомая семьи с желанием усыновить ребёнка. После вмешательства общественного представителя Уполномоченного специалисты проверили условия жизни ребенка. Они

оказались хорошими. Над ребенком была учреждена опека до возвращения отца.

Широкий общественный резонанс вызвала история с возвращением из Афганистана 10-летней девочки, которую отец вывез из России в четырехлетнем возрасте. Ребёнок прожил в другой стране 6 лет. В настоящее время девочка возвращена матери. Общественным представителем Уполномоченного в Новоселовском районе Мариной Клименко сразу была оказана поддержка семье, налажено взаимодействие со школой. Сейчас особенно важна именно психологическая поддержка семьи и ребенка. Девочка учит русский язык, привыкает к новому укладу жизни. По информации Марины Клименко, ребенок учится с большим старанием, а сама представитель Уполномоченного находится в постоянном контакте с мамой девочки.

К Уполномоченному поступила информация о том, что в Курагинском районе проживает семья – папа и двое детей. Дети младшего школьного возраста требуют постоянного внимания, отец очень ответственно подходит к вопросу воспитания детей. По этой причине устроиться на постоянную работу ему очень сложно. Семья испытывает материальные трудности.

Общественный представитель Уполномоченного в Курагинском районе Людмила Свинаина связалась с отцом детей, выяснила, какая помощь необходима семье. Под руководством Людмилы Борисовны мужчина собрал необходимые документы, и семье была оказана материальная поддержка, была закуплена бытовая техника и выделен компьютер.

Похожая ситуация произошла и в г.Минусинске, где проживает семья – папа и дочь-подросток. Мама умерла. Отец после перенесенного коронавируса имеет проблемы со здоровьем и поэтому не может полноценно работать. Дочь готовится заканчивать школу. Благодаря работе общественного представителя Елены Крушинской была организована помощь в подготовке девушки к выпускным экзаменам. Кроме этого семье была оказана помощь в приобретении и установке в квартире новых окон.

В декабре 2021 года в Красноярске в МВДЦ «Сибирь» состоялись мероприятия, посвященные 20-летию института Уполномоченного по правам человека и по правам ребенка в Красноярском крае.

Более сорока общественных представителей Уполномоченного по правам ребенка приняли участие в заседаниях круглых столов, научно-практической конференции «Права человека в меняющемся мире», а также в интерактивной лекции-тренинге на тему: «Конфликты с участием несовершеннолетнего в образовательном пространстве. Профилактика буллинга».

В числе участников были представители органов законодательной и исполнительной власти края, правоохранительных органов и научного сообщества.

В рамках конференции участники подвели итоги деятельности института Уполномоченного за 20-летний период, обозначили региональные особенности работы, наметили вектор дальнейшего развития.

Гости конференции поделились своим опытом взаимодействия с региональным правозащитным институтом.

За плодотворную работу по защите прав и свобод маленьких жителей региона в рамках конференции благодарственным письмом Губернатора Красноярского края были награждены: Алла Картаева, общественный представитель Уполномоченного по правам ребёнка в г.Ачинске, Елена Каширина – представитель Уполномоченного по правам ребенка в Северо-Енисейском районе, Ольга Шабалина - представитель Уполномоченного по правам ребёнка в Ужурском районе.

Благодарственными письмами Законодательного Собрания Красноярского края награждены: Ольга Фильшина – представитель Уполномоченного по правам ребёнка в Саянском районе и Елена Крушинская – общественный представитель Уполномоченного по правам ребенка в г.Минусинске.

Благодарственными письмами Уполномоченного по правам ребенка в Красноярском крае награждены общественные представители Уполномоченного в территориях края: Ангелина Стельмах (г.Лесосибирск), Ольга Любченко (г.Шарыпово), Ольга Симонова (Березовский район), Марина Клименко (Новосёловский район), Татьяна Глазкова (Иланский район).

Уполномоченный выражает признательность всем общественным представителям в территориях Красноярского края за активную гражданскую позицию и профессиональный интерес к теме детства. Мы признаем, что с учетом протяженности территории края, удаленности некоторых районов от краевого центра, работа общественных представителей стала важной, неотъемлемой частью деятельности института Уполномоченного по правам ребёнка в Красноярском крае.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Реализуя Уставный закон Красноярского края от 16.06.2016 № 10-4679 «Об Уполномоченном по правам человека в Красноярском крае», Уполномоченный по правам ребенка, будучи независимым при осуществлении своих полномочий от каких-либо государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, осуществляет свою деятельность в целях обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.

В настоящем Докладе на основе анализа поступающих обращений граждан Уполномоченным выработан ряд рекомендаций и предложений по улучшению положения детей в регионе, а также по устранению причин, порождающих нарушение прав детей.

Выражаем надежду, что все они будут внимательно изучены и, по возможности, учтены органами государственной власти и органами местного самоуправления в практической деятельности.

В 2022 году в продолжение деятельности, начатой в предыдущие годы, Уполномоченным планируется работа по:

- разрешению проблемных ситуаций, связанных с функционированием органов опеки и попечительства, анализом эффективности их деятельности, направленной на защиту прав и интересов детей и их семей; выработке предложений по совершенствованию законодательства в этой сфере;

- продвижению и постоянному мониторингу эффективности деятельности служб медиации в образовательных организациях, вовлечению родителей в процедуру примирения;

- привлечению внимания гражданского сообщества к вопросам безопасности детей.

Не менее важной задачей Уполномоченного по правам является правовое просвещение и разъяснительная работа по всем вопросам детских прав, формам и методам их защиты, в том числе через средства массовой информации.

Объективно оценивая ситуацию с соблюдением на территории Красноярского края прав детей и семей, имеющих детей, можно в целом охарактеризовать ее, равно как и в предыдущие годы, как удовлетворительную, но имеющую безграничный потенциал для улучшения.

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ**

И.Ю.МИРОШНИКОВА