



**Уполномоченный по правам ребёнка
в Красноярском крае**

**О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ
И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ
В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ
В 2023 ГОДУ**

УДК 347.6
ББК 74.2
О 11

О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2023 году. – Красноярск, 2024. – 162 с.

**УДК 347.6
ББК 74.2**

Автор рисунка на обложке – Пешкова Александра, 14 лет, г. Красноярск.

Отпечатано в типографии ООО «Медиамир»
г. Иркутск, ул. Аргунова, 35А/1.
Тираж 270 экз.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
1. О работе Уполномоченного по правам ребёнка в Красноярском крае в 2023 году	6
2. О демографической ситуации в Красноярском крае	31
3. О соблюдении основных прав ребёнка в Красноярском крае	34
3.1. О соблюдении права ребёнка на охрану здоровья и медицинскую помощь	34
3.2. О соблюдении прав детей родителями и близкими родственниками	44
3.3. О соблюдении права ребёнка на получение алиментов ..	58
3.4. О соблюдении жилищных прав семей, имеющих детей ..	62
3.5. О соблюдении права ребёнка на образование	66
3.6. О конфликтах в образовательных организациях	80
3.7. О соблюдении прав детей с ограниченными возможностями здоровья и детей с инвалидностью	88
3.8. О соблюдении права детей на отдых, оздоровление и занятость	94
3.9. О соблюдении прав семей, имеющих детей, на социальное обеспечение	102
3.10. О соблюдении права детей на безопасность	106
3.11. О соблюдении права детей на защиту от насилия и жестокости	118
3.12. О соблюдении прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	123
3.13. Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот ...	133
3.14. О соблюдении прав несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом	138
3.15. О соблюдении прав детей в учреждениях системы ГУФСИН России по Красноярскому краю	150
4. Стратегические программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка	154
5. Красноярский демографический форум	156
6. О деятельности представителей Уполномоченного по правам ребёнка в муниципальных образованиях края	157
Заключение	160

«Укрепление благополучия семей с детьми – наш общенациональный приоритет на годы вперед. Это абсолютно очевидно»

В. В. Путин

ВВЕДЕНИЕ

Доклад «О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2023 году» подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации» и Уставным законом Красноярского края от 16.06.2016 № 10-4679 «Об Уполномоченном по правам человека в Красноярском крае».

В основу Доклада положен анализ обращений, поступивших в адрес Уполномоченного; сведения, полученные в ходе посещений организаций и учреждений систем образования, социальной защиты, здравоохранения, системы исполнения наказаний; материалы проверок надзорных органов; информация органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, общественных организаций; официальные статистические данные; публикации средств массовой информации и сети Интернет.

Уполномоченный искренне считает, что достичь результатов в работе можно только в партнерстве с органами власти, депутатским корпусом, муниципалитетами, правоохранительными, надзорными органами, прокуратурой края, общественностью и выражает искреннюю благодарность за сотрудничество в сфере восстановления и защиты прав и законных интересов детей, а также за помощь при подготовке Доклада и предоставленные материалы:

В прошедшем году значительное количество граждан смогли с нашей помощью защитить и восстановить свои права, получить необходимые бесплатные юридические консультации. Можно, конечно, вывести и экономическую эффективность деятельности, например: получение социальных выплат и компенсаций, пристройка пандуса к подъезду, ремонт жилья и так далее, можно даже вывести конкретные суммы их получения в денежном эквиваленте. Но главное в нашей работе – внимательное отношение к людям.

Наша деятельность основана на задачах, поставленных Президентом Российской Федерации и Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, и направлена на реализацию целого ряда стратегических программ:

- «Дети в семье». Это программа о том, что дети не должны разлучаться с родителями без весомых на то оснований;
- «Сопровождение через всю жизнь». Тема детей-инвалидов, оказания ранней помощи. Создание единой непрерывной системы «ранняя помощь – ДООУ – школа – СПО – молодежь»;
- «Подростки России». Предусматривает создание подростковых досуговых пространств, использование форматов уличной работы с подростками, которые применяют Центры семьи, молодёжка и СФУ;
- «Страна для детей». Реализация постоянной акции «Безопасность детства», работа с проблемой буллинга.

Значимым событием для нашего края в конце 2023 года стал демографический Форум, организованный по инициативе прокуратуры Красноярского края. Участников Форума объединила активная жизненная позиция и стремление сделать

жизнь семей с детьми лучше и комфортнее. Этому событию посвящена отдельная глава настоящего Доклада.

В Докладе, помимо анализа положения дел в сфере детства, традиционно содержатся выводы и рекомендации, которые могут быть использованы в целях совершенствования государственной политики в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства в Красноярском крае.

Доклад направляется Губернатору Красноярского края М. М. Котюкову, председателю Правительства Красноярского края С. В. Верещагину, в Законодательное Собрание Красноярского края, краевой суд, прокуратуру Красноярского края, правоохранительные органы края, во все заинтересованные ведомства, органы местного самоуправления, Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребёнка.

Текст Доклада находится в открытом доступе на сайте Уполномоченного по адресу: www.ombudsmankk.ru.

1.

О РАБОТЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ В 2023 ГОДУ

Защита прав ребёнка – одна из важнейших задач государства. Государственная политика основывается на обеспечении единства прав и обязанностей, ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов детей, создает условия для охраны и защиты этих прав.

Согласно Закону Красноярского края от 02.11.2000 № 12-961 «О защите прав ребёнка», государственная политика Красноярского края в области защиты прав ребёнка основывается на следующих приоритетах:

1) создание экономических, правовых, социальных и экологических условий для развития физически, психически и нравственно здорового ребёнка, формирования и реализации личности;

2) воспитание у ребёнка патриотизма, гражданственности; приобщение к отечественной и мировой культуре;

3) обеспечение права детей на воспитание в семье, оказание родителям, усыновителям и опекунам надлежащей помощи;

4) выделение из краевого бюджета средств, необходимых для социальной поддержки детей;

5) защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Правовой основой деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Красноярском крае является Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации», Устав Красноярского края, Уставный закон Красноярского края от 16.06.2016 № 10-4679 «Об Уполномоченном по правам человека в Красноярском крае».

Особое место в работе Уполномоченного занимает деятельность по обеспечению защиты прав и законных интересов детей и семей с детьми на территории Красноярского края. Основным источником информации о нарушениях в сфере детства являются жалобы и обращения граждан, которые поступают в виде письменных заявлений, электронных писем, сообщений по телефону, в ходе личных приёмов граждан, а также посредством мессенджеров WhatsApp, Viber и Telegram, VK.

В 2023 году Уполномоченным было рассмотрено 987 письменных обращений граждан. Их анализ будет представлен ниже.

Кроме того, в прошедшем году только общественными представителями Уполномоченного по правам ребёнка в Красноярском крае было рассмотрено 847 обращений граждан. Наши представители рассматривают обращения, касающиеся нарушения прав, свобод и законных интересов ребёнка на своей территории, принимают участие в различных акциях, родительских собраниях, являются членами комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, ведут приём граждан. Благодаря тесному взаимодействию представителей Уполномоченного со службами профилактики и другими структурами им удается достигать положительных результатов в восстановлении прав и законных интересов детей в своем муниципалитете.

Помимо этого сотрудниками Уполномоченного было дано около 1000 консультаций по телефону. Граждане задают вопросы о том, как действовать в сложных для них ситуациях, в какое учреждение они могут обратиться самостоятельно. В

случаях, требующих проработки, им предлагается оформить обращение к Уполномоченному. По вопросам, требующим оперативного вмешательства, принимаются меры по устранению нарушений прав ребёнка.

По телефону граждане сообщили, что в квартире их соседки, воспитывающей ребёнка-инвалида, постоянно собираются компании. Накануне в квартире этой соседки умер мужчина, предположительно, от передозировки наркотиками.



Информация срочно была направлена в правоохранительные органы и органы опеки и попечительства. Выехавшие по месту жительства семьи сотрудники обнаружили, что женщина находится в состоянии наркотического или алкогольного опьянения. Ребёнок помещен в государственное учреждение.

Далее выяснилось, что семья известна органам системы профилактики, женщина употребляет наркотические вещества, неоднократно привлекалась к административной ответственности, предусмотренной ст. 5.35 КоАП РФ. Ранее она прошла курс реабилитации в наркологическом центре. Каждый раз обещает изменить образ жизни, но срывается. Женщине предложена помощь в помещении в лечебное учреждение, она согласилась. Ребёнок на период лечения матери передан под опеку родственникам.

От женщины Р. поступило сообщение о причинении её внуку телесных повреждений отчимом (мужем её дочери).



Она сообщила, что дочь с мужем воспитывают четверых несовершеннолетних детей. Трое из них – от первого брака матери, четвертый ребёнок – совместный. 12 декабря в результате конфликта в семье отчим выгнал раздетого подростка на улицу. Ребёнок обморозил ноги и находится в районной больнице. После случившегося мужчина испугался ответственности и ушел из семьи.

Разбираясь в данной ситуации, мы установили, что ранее семья не попадала в поле зрения органов профилактики. Мужчина в семье проживает три года. Со слов детей, отношения между ним и детьми хорошие, он никогда их не обижал, дети называют его папой. С мамой у отчима возникают конфликты, когда он приходит домой в нетрезвом состоянии.

12 декабря мужчина пришел нетрезвый, из-за чего в семье произошла ссора. Подросток сделал отцу замечание, на что он среагировал, оттолкнув мальчика в сторону. Конфликт между родителями стал накаляться, ребёнок испугался за мать, хотел позвать на помощь знакомых. Мальчик схватил одежду, но не успел обуться и босиком выскочил на улицу. В результате у мальчика произошло обморожение обеих стоп.

В беседе с сотрудниками правоохранительных органов подросток сказал, что отчим никогда ни его, ни братьев не обижал. По итогу произошедшего мужчина поговорил с каждым ребёнком и принес извинения. Мальчишки его простили и изъявили желание, чтобы папа проживал с ними.

Мужчина согласился обратиться за помощью к врачу-наркологу.

Признаки неблагополучия в семье, связанные с ненадлежащим исполнением матерью родительских обязанностей, не выявлены. Тем не менее, семья пока поставлена на контроль в органах и учреждениях системы профилактики.

В данной главе доклада мы приводим анализ обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, тематическую статистику, динамику, а также результаты работы по восстановлению нарушенных прав.

Динамика обращений зависит от различных социально-экономических факторов. Так, в 2020-2021 годах обращения граждан были связаны с проблемами распространения коронавирусной инфекции COVID-19.

В 2022 году поступали обращения по вопросам мобилизации (59), в 2023 году обращений данной тематики не имелось.

В декабре 2022 года в законную силу вступил Федеральный Закон от 21.11.2022 № 445-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», предусматривающий системное правовое регулирование подачи органами внутренних дел административных исковых заявлений о помещении несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел, а также специально учебно-воспитательные учреждения закрытого типа и рассмотрения судами дел, связанных с пребыванием несовершеннолетних в указанных учреждениях.

Закон предусматривает участие регионального Уполномоченного по правам ребёнка в судебном рассмотрении дел с целью обеспечения соблюдения конституционных прав и свобод несовершеннолетних, их основных процессуальных гарантий и приоритет наилучшего обеспечения интересов ребёнка.

В 2023 году в наш адрес из судов края поступило 97 исковых заявлений, по 5 из которых были подготовлены заключения.

При подготовке заключений в каждом конкретном случае изучаются материалы дела, проводятся беседы с родителями, сотрудниками правоохранительных органов, руководителями и педагогами учебных заведений.

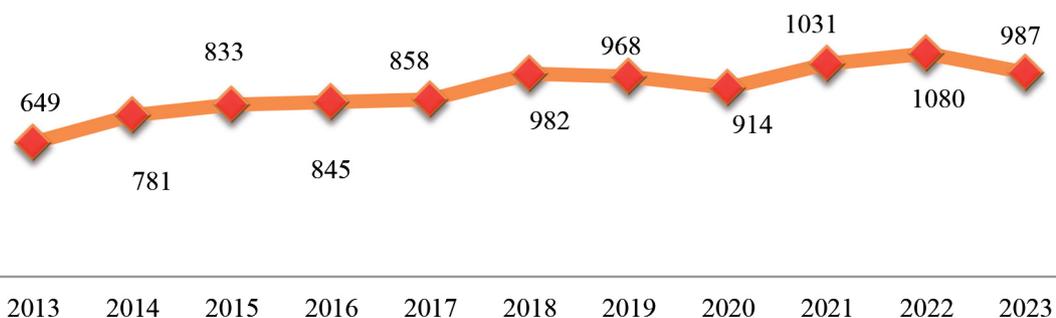
В результате рассмотрения исковых заявлений судами Красноярского края при вынесении решения учтено мнение Уполномоченного по правам ребёнка. Более подробно информация об этом будет представлена в соответствующей главе настоящего доклада.

Анализ результатов рассмотрения обращений граждан. Анализ обращений граждан показывает, что активность населения остаётся высокой на протяжении многих лет. Общее число обращений в адрес Уполномоченного остается практически неизменным.

В 2023 году в адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступило 987 обращений граждан, что на 93 или на 9,4 % меньше в сравнении с 2022 годом.

Рис. 1

Динамика поступления обращений с 2013 по 2023 годы



Наибольшее количество обращений касается вопросов нарушения прав детей родителями. В этой группе обращений преобладают темы: ненадлежащего исполнения родителями или другими законными представителями обязанностей по воспитанию детей; конфликтов в семьях между родственниками; определения места жительства детей при раздельном проживании родителей; определения порядка общения с детьми родителей и других родственников; трудной жизненной ситуации.

По-прежнему значительное число обращений поступает по вопросам в сфере образования: права детей в образовательных учреждениях (конфликты); права детей на образование (предоставление мест в образовательных учреждениях).

Не сокращается количество обращений граждан в сфере опеки и попечительства: несогласие граждан с действиями органов опеки и попечительства; лишение, ограничение в родительских правах; изъятие, отобрание детей из семей.

Актуальными остаются вопросы о праве на жилище: жилищные права детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей; семей с детьми.

Особенностью обращений последних лет является большой спектр вопросов, обозначаемых гражданами. В целом, тематика поступивших обращений разнообразна и касается всех сфер жизнедеятельности, поэтому в рассмотрении одного обращения могут участвовать органы местного самоуправления, правоохранительные органы, органы в сфере образования и иные органы.

Обратилась бабушка в интересах внука. Отец ребёнка находился по контракту в зоне СВО. Его жена стала злоупотреблять спиртными напитками, оставляла ребёнка на долгое время без контроля, уходила из дома на несколько дней. Мальчик звонил бабушке, и она его забирала к себе. Ребёнок учился в первом классе, и бабушке приходилось возить его в школу из Железнодорожного в Советский район города Красноярска и обратно после уроков. В течение 6 месяцев мать не интересовалась сыном, не приходила домой, после чего бабушка подала заявления: в полицию о её розыске и в орган опеки и попечительства по вопросу оформления опеки над внуком.

Кроме того, она попросила директора школы отдать ей документы ребёнка для перевода его в школу по месту её жительства, однако ей было отказано, так разрешение на перевод должен написать законный представитель.

Нами были проверены доводы заявителя и приняты меры по восстановлению прав ребёнка. Были направлены запросы: в администрацию и КДНиЗП Советского района для принятия мер в отношении матери, для привлечения матери к административной ответственности, предусмотренной ст. 5.35 КоАП РФ, а также о переводе ребёнка в школу по месту жительства бабушки.

Был также направлен запрос в администрацию Железнодорожного района об оказании помощи в оформлении ребёнка в школу на территории района. В результате межведомственного взаимодействия были решены вопросы по оформлению на бабушку временной опеки и переводе ребёнка в желаемую школу, а также оказана помощь в составлении искового заявления в суд об ограничении матери в родительских правах.



В таблице ниже представлена тематическая раскладка обращений граждан, поступивших в адрес Уполномоченного.

Таблица 1

Тематика вопросов в обращениях к Уполномоченному в 2022-2023 годах

Категория вопроса	2022 год	2023 год	Рост/снижение
1. Нарушение прав детей родителями	259	252	-7
1.1. Ненадлежащее исполнение родителями или другими законными представителями обязанности по воспитанию детей	61	53	-8
1.2. Отсрочка от мобилизации отцов, имеющих детей	59	0	-59
1.3. Общение детей с родителями (родственниками), проживающими отдельно	42	41	-1
1.4. Определение места жительства детей	26	45	+19
1.5. Семья в трудной жизненной ситуации	39	46	+7
1.6. Конфликт в семье	25	51	+26
1.7. Вывоз ребёнка без согласия и ведома другого родителя	7	16	+9
2. Права детей в системе образования	254	223	-31
2.1 Права детей в образовательных учреждениях, конфликты	138	133	-5
2.1.1. Конфликты в общеобразовательных организациях	79	86	+7
2.1.2. Конфликты в дошкольных образовательных учреждениях	29	27	-2
2.1.3. Реорганизация, ликвидация, ремонт, строительство образовательных учреждений	4	5	+1
2.1.4. Конфликты из-за отсутствия прививок (пробы Манту, корь, полиомиелит)	17	4	-13
2.1.5. Конфликты в учреждениях дополнительного образования, культуры и спорта	9	11	+2
2.2. Права детей на образование	108	85	-23
2.2.1. Предоставление места в дошкольном образовательном учреждении	70	46	-24
2.2.2. Права детей с ОВЗ на дошкольное и общее образование	8	11	+3
2.2.3. Устройство детей в школу	21	18	-3
2.2.4. Получение дополнительного образования	4	3	-1
2.2.5. Поступление (восстановление) в средние специальные и высшие учебные учреждения	5	7	+2
2.3. Организация питания в образовательных учреждениях	5	2	-3
2.4. Организация подвоза детей в образовательные учреждения	3	3	0
3. Жалобы в сфере опеки	193	216	+23
3.1. На опекунов	13	21	+8
3.2. На действия специалистов опеки (несогласие с актами обследования, заключениями в суд, отказами на продажу жилых помещений и т. п.)	57	62	+5
3.3. Устройство детей в семью (опека, усыновление), отказ в оформлении опеки	45	47	+2
3.4. Изъятие детей из семей	41	35	-6
3.5. Восстановление в родительских правах	7	14	+7
3.6. Лишение, ограничение родительских прав	30	37	+7
4. Право на жилище	179	160	-19
4.1. Жилищные права граждан из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей	77	69	-8
4.2. Улучшение жилищных условий многодетных семей	11	14	+3

Категория вопроса	2022 год	2023 год	Рост/снижение
4.3. Улучшение жилищных условий семей с детьми	23	27	+4
4.4. Выселение семей в результате действий третьих лиц, в том числе кредитными организациями	25	13	-12
4.5. Жилищные споры в семьях	15	17	+2
4.6. Ухудшение жилищных условий семей в результате задолженности по оплате за жилье и коммунальные услуги (отключение электроэнергии, отказ в субсидии)	9	8	-1
4.7. Предоставление земельных участков многодетным семьям	4	5	+1
4.8. Утрата жилья семьями в результате пожара, сноса	7	4	-3
4.9. Улучшение жилищных условий семей с детьми-инвалидами	8	3	-5
5. Безнадзорность и правонарушения несовершеннолетних	16	118	+102
5.1. Помещение несовершеннолетних в ЦВСНП	0	97	+97
6. Право на получение мер социальной поддержки, пенсий, средств на содержание опекаемых детей	79	73	-6
6.1. Целевое использование материнского капитала	5	6	+1
7. Уклонение от уплаты алиментов	44	45	+1
8. Жалобы на деятельность правоохранительных органов	21	44	+23
9. Право детей на охрану здоровья и медицинскую помощь	35	39	+4
9.1. Нарушение прав детей медицинскими учреждениями (отказ в предоставлении услуг, паллиативной помощи, жалобы на некачественные услуги)	19	12	-7
9.2. Обеспечение детей лекарствами, медицинскими препаратами	4	15	+11
9.3. Нарушение прав детей-инвалидов на реабилитацию	5	2	-3
9.4. Обеспечение проезда детей к месту лечения и реабилитации	3	4	+1
9.5. Прохождение МСЭ	4	6	+2
10. Право детей на безопасную для жизни и здоровья среду	23	27	+4
11. Право ребёнка на защиту от жестокого обращения, насилия	18	14	-4
12. Права детей в государственных учреждениях	11	16	+5
13. Права родителей и несовершеннолетних в сфере трудовых отношений	11	4	-7
14. Жалобы на удержание службой судебных приставов различных видов задолженности с детских пособий	7	5	-2
15. Права семей с детьми на получение гражданства, регистрацию (депортация)	12	6	-6
16. Отдых и оздоровление детей	4	5	+1
16.1. Летний отдых	2	3	+1
16.2. Санаторно-курортное лечение	2	2	0
17. Право детей на защиту от информации, негативно влияющей на их нравственное и духовное развитие, медиабезопасность	2	5	+3
18. Другие вопросы	31	42	+11
Всего:	1199	1294	+95

Детальный анализ обращений позволяет выявить проблемы семей с детьми, причины их возникновения. 42 обращения мы поместили в раздел «другие», он включает:

- конфликты с соседями – 12, из них с участием детей (7), между взрослыми из-за детей (5);
- оформление документов на ребёнка – 5, из них смена имени (2), внесение сведений о национальности (2); получение дубликатов свидетельств о рождении;
- установление отцовства – 3;
- восстановление дееспособности – 2;
- организация помощи в выезде на лечение, отдых, соревнования – 3;
- защита персональных данных – 3;
- жалобы на судебные решения – 7;
- оформление наследства – 2;
- права детей-инвалидов – 5, из них на доступную среду (2), на получение образования (3).

Анализ категорий лиц, обратившихся к Уполномоченному в 2023 году, показывает, что по-прежнему наиболее активно направляют свои обращения, заявления и предложения родители – 1155 (с учётом коллективных обращений), что составляет 72% от общего числа обратившихся в наш адрес.

Основные вопросы, которые волнуют родителей: соблюдение прав детей в образовательных организациях, учреждениях дополнительного образования и здравоохранения; споры по общению с детьми и определению их места жительства, оформление и получение мер социальной поддержки.

37 родителей обратились по вопросу возвращения детей в семьи после изъятия их сотрудниками правоохранительных органов и специалистами опеки и попечительства.



К нам обратилась М. по вопросу отобрания из семьи троих детей. Со слов женщины, они с мужем спиртные напитки не употребляли, в доме в момент посещения сотрудников было чисто, дети накормлены. Женщина считает неправомерным отобрание детей, так как родители не ограничены и не лишены родительских прав.

Проверяя доводы, изложенные М. в обращении, мы установили, что М. с мужем в течение длительного времени (ежедневно) употребляли спиртные напитки, дети находились без контроля. Имеется документальное подтверждение тому, что в квартире созданы антисанитарные условия, отсутствует пища для детей, на полу валяются бутылки из-под спиртного, окурки.

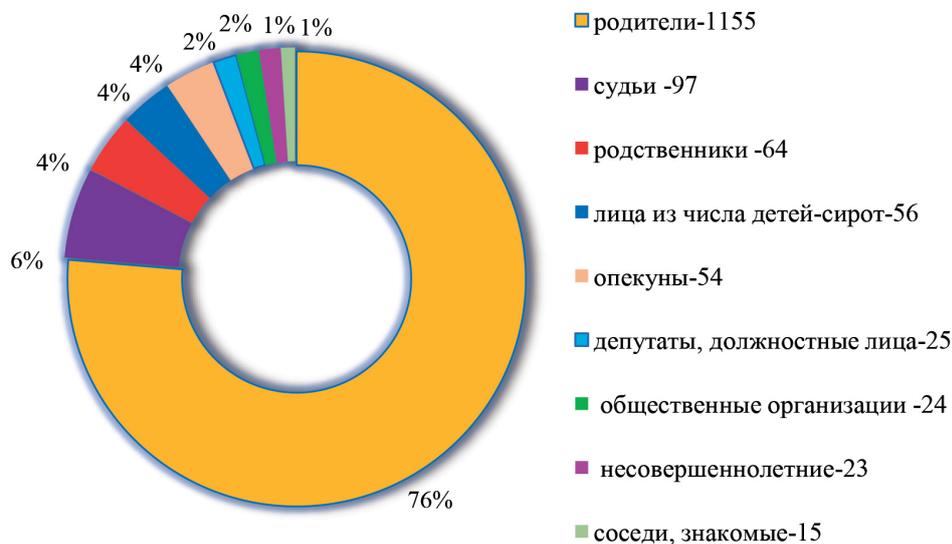
По информации КДНиЗП семья М. неоднократно привлекалась к административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей. Службы системы профилактики проводили с семьей мероприятия, направленные на формирование мотивации родителей к безалкогольному образу жизни, развитию чувства ответственности к исполнению родительских обязанностей.

Профилактическая работа, проводимая с семьей, положительных результатов не дала. От лечения у врача-нарколога родители отказались. За 6 месяцев нахождения детей в госучреждения родители посетили их только дважды.

Органы опеки и попечительства обратились в суд с исковым заявлением об ограничении в родительских правах. Заявителю было разъяснено её право в суде предъявить доказательства того, что родители готовы воспитывать детей, изменить свой образ жизни и пройти лечение от алкогольной зависимости.

Категория лиц, обратившихся к Уполномоченному по правам ребёнка

Рис. 2



Меры по защите прав и законных интересов детей принимают и иные законные представители детей: приёмные родители – 44, бабушки, дедушки и другие родственники – 64.

Родственники сообщили о семье дочери С., которая с мужем воспитывает пятерых детей. Неоднократно они обращались с жалобами на семью в органы опеки и попечительства по вопросу ограничения С. в родительских правах и изъятия детей из семьи. Причинами для этого они называли отсутствие у каждого из детей индивидуального спального места, отсутствие заботы родителей о здоровье детей (не посещают поликлинику).

Нами были проверены доводы, изложенные в обращении. По результатам проверки было установлено, что семья в составе семи человек проживает в двухкомнатной квартире на условиях аренды, санитарно-гигиеническое состояние жилого помещения удовлетворительное.

Для несовершеннолетних организованы отдельные спальные места, созданы условия для жизни и развития.

Семья С. неоднократно посещалась по месту жительства специалистами органов системы профилактики. Установлено, что трое детей обучаются в образовательном учреждении, двое детей дошкольного возраста находятся дома с матерью.

Родители посещают родительские собрания, выполняют рекомендации педагогов, осуществляют контроль за обучением и времяпровождением своих детей.

Дети регулярно посещают поликлинику, рекомендации медицинских работников родители выполняют в полном объеме.

Таким образом, в ходе проверки нарушения прав детей не установлено, о чём было сообщено заявителям. Однако ответ их не удовлетворил, они вновь обратились в органы опеки и попечительства и к Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребёнка. Результат повторной проверки не изменился. Дети находятся в семье с родителями.

Поступило 97 исковых заявлений правоохранительных органов края о помещении несовершеннолетних в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП), а также в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (СУВЗТ). Более подробно информация об этом направлении работы будет представлена в соответствующей главе настоящего доклада.

56 лиц из категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, обратились по вопросам получения жилья, мер социальной поддержки, продолжения обучения после окончания образовательного учреждения либо освобождения из мест лишения свободы.

Коллективные обращения. В наш адрес поступило 12 коллективных обращений, 243 гражданина поставили под ними свои подписи.

Наибольшее количество подписей – 110 – содержалось в обращении родителей г. Железногорска по вопросу реорганизации дошкольного учреждения, расформирования групп, сокращения персонала.

30 родителей обратились к нам по вопросу организации работы с детьми в спортивной школе, выразив свое несогласие с переводом тренера в другую группу.

25 родителей учащихся 1 класса обратились в защиту прав детей, страдающих от противоправного поведения двух одноклассников.

22 родителя не согласились с увольнением классного руководителя.

Также поступали обращения по вопросам: конфликтов между родителями, конфликтов с учителем; организации учебного процесса; обеспечения необходимым оборудованием, наглядными пособиями учащихся с ОВЗ.

Обращения несовершеннолетних. Сохраняется тенденция повышения активности несовершеннолетних в обращениях к Уполномоченному (2021 год – 11, 2022 год – 21, 2023 год – 23).

Несовершеннолетних интересовали вопросы, связанные с реализацией жилищных прав, защитой их прав жить и воспитываться в семье, защитой от насилия в образовательных учреждениях и семьях, охраной здоровья и реабилитацией, поступлением в средние профессиональные учреждения, трудоустройством, а также участием в принятии решений, касающихся их интересов.



К Уполномоченному обратился выпускник 9 класса, подавший документы на зачисление в колледж. Средний балл аттестата 4,5 соответствовал условиям конкурса для поступления на желаемую специальность, однако в списках к зачислению молодой человек не нашел свою фамилию.

Нами были изучены списки на зачисление, куда были включены кандидаты с баллами ниже 4,5.

Поскольку обращение требовало незамедлительного реагирования, мы созвонились с администрацией колледжа. Руководство учебного заведения предположило, что молодой человек сдал в приёмную комиссию не подлинник аттестата, а его копию. Однако в ходе проверки всех обстоятельств было установлено, что в личном деле кандидата на поступление находился подлинник аттестата. Молодой человек был зачислен в колледж.

Дети являются заложниками отношений между взрослыми людьми и свидетелями конфликтов, зачастую с применением морального, физического насилия. В

силу своего несовершеннолетнего возраста ребёнок не может принимать решения в отношении своих родителей, боится сообщить о жестоком обращении в семье.

15-летний К., находящийся на лечении в КГБУЗ «КМКБ № 20 им. И.С. Берзона», после получения множественных травм в результате дорожно-транспортного происшествия обратился к Уполномоченному с просьбой после выписки из стационара передать его в семью старшей сестры.

В обращении подросток сообщал, что в его семье воспитывались трое детей. Старшие брат и сестра уже взрослые, проживают отдельно, а он остался с родителями. Отец часто бьёт маму и принуждает её к совместному распитию спиртных напитков. Кроме того, отец всегда физически наказывал своих детей.

В мае 2023 года, находясь в состоянии алкогольного опьянения, отец заставил К. ехать с ним на мотоцикле к бабушке. Подросток отказывался, отговаривал отца от поездки, т. к. отец уже был лишен водительских прав. Отец не справился с управлением, транспортное средство врезалось в бордюр.

Подросток перенёс сложную операцию на тазобедренном суставе, родители не посещают ребёнка в больнице. Они озабочены тем, чтобы избежать ответственности за совершенное правонарушение. Отец звонит сыну и требует, чтобы ребёнок взял вину на себя, чтобы в показаниях отметил, что сам вопреки воле отца управлял транспортным средством.

Нами направлена информация в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав. Мать К. дала согласие на проживание сына после выписки из больницы у старшей сестры в период летних каникул. На комиссии в отношении родителей рассмотрены материалы по ст. 5.35 КоАП РФ.

Неправильный образ жизни, систематическое употребление спиртных напитков стали причиной смерти отца К., после похорон ребёнок вернулся в семью к матери, с которой проведена профилактическая работа, ситуация продолжает находиться на контроле Уполномоченного. Ребёнку переданы контактные данные Уполномоченного, КДНиЗП, органов опеки и попечительства.

Обратился 18-летний юноша, относящийся к категории детей, оставшихся без попечения родителей. До совершеннолетия он находился под опекой бабушки, имеет временную регистрацию по месту её жительства. Состоит в очереди на получение жилого помещения. Молодой человек окончил техникум, но на работу трудоустроиться не может – в его городе нет вакансий по его специальности. Он обратился в центр занятости населения по вопросу постановки на учёт для приобретения статуса безработного и получения пособия. Ему было отказано в постановке на учёт из-за отсутствия постоянной регистрации на основании Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

Данная ситуация в настоящее время является проблемой для лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, т. к. до получения жилого помещения в основном они не имеют постоянной регистрации.

Федеральный закон от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» будет способствовать решению данной проблемы благодаря внедрению Единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России». С 01.01.2025 постановка на учёт с выплатой пособия при наличии временной регистрации будет возможна, так как будет исключена возможность назначения выплаты при наличии постоянной и временной регистрации одновременно.

Таблица 2

Тематика вопросов в обращениях несовершеннолетних

1.	Право на образование: - поступление в техникум; - продолжение обучения после освобождения из воспитательной колонии; - возможность домашнего обучения.	5 1 2 2
2.	Соблюдение прав в государственных учреждениях: - Есауловский детский дом, - Бородинский детский дом, - Минусинский детский дом, - Павловский детский дом.	7 4 1 1 1
3.	Право на жилье детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей	3
4.	Жалобы на родителей: - насилие в семье; - конфликт с родителями.	2 1 1
5.	Защита персональных данных.	1
6.	Жалоба на опекуна.	1
7.	Розыск родственников.	1
8.	Трудоустройство.	1
9.	Конфликт с соседями.	1
10	Выезд ребёнка-инвалида на мероприятие.	1
	Всего	23

Работа с обращениями несовершеннолетних находится на особом контроле Уполномоченного. По изложенным подростками вопросам нами проводятся тщательные проверки, по результатам которых в 14 случаях из 23 было установлено нарушение прав несовершеннолетних.

Иногда складывается ощущение, что нарушение прав детей допускается должностными лицами из-за нежелания вникать в проблемы, искать пути их решения в соответствии с законодательством, а также доступно разъяснять гражданам их права.



Обратилась учащаяся 10 класса школы по вопросу перевода её на домашнее обучение. Администрация школы разъяснила матери девушки, что перевод невозможен, что закончить обучение в 11 классе она должна очно.

Нам администрация школы пояснила, что маме было отказано в переводе ребёнка на домашнее обучение, т. к. отсутствуют основания для этого, но в данном случае можно предложить семейную форму обучения.

Через день нам перезвонила девушка и сказала, что вопрос с семейным обучением решён.



Ко мне на личном приёме обратился подросток, который успешно закончил 9 классов на домашнем обучении. Ребёнок относится к категории детей-инвалидов. Он с родителями обратился в управление образования с вопросом дальнейшего обучения в 10-11 классе по форме домашнего обучения. На просьбу был получен отказ, мотивированный тем, что полученного образования подростку достаточно, что перспектив для продолжения обучения после окончания 11 классов у него нет, а в среднее профессиональное образовательное учреждение он может поступить и после 9 класса.

Мы побеседовали со специалистом управления образования. На вопрос о возможности продолжения подростком обучения был получен ответ, что законных оснований для отказа в просьбе нет, несовершеннолетний может быть зачислен на обучение в 10 класс по индивидуальной программе согласно заключению ПМПК.

Родители ранее не были поставлены в известность о необходимости обновления заключения ПМПК, которое было действительным до окончания 9 класса.

Подросток продолжил обучение в образовательной школе. Права ребёнка на образование были восстановлены.

От воспитанников детских домов поступило 7 обращений, из которых 4 – из Есаульского детского дома. Обращения анонимные.

Воспитанники Есаульского детского дома в течение 2023 года написали 4 обращения по вопросам конфликтов с администрацией учреждения. Дважды по моему поручению общественный представитель Уполномоченного по правам ребёнка в Березовском районе осуществлял проверку сведений по обращению несовершеннолетних. Были проведены общие собрания, индивидуальные беседы с детьми. Воспитанники жаловались на необходимость подчинения воспитателям, соблюдения режима. Они от этого испытывают агрессию, начинают крушить мебель, совершают самовольные уходы из учреждения.

Лидерами беспорядков являются четверо подростков. Они бойкотируют все требования воспитателей, не учатся, выражаются нецензурной бранью.

Данной проблемой занимаются правоохранительные органы, принимаются меры по разобщению противоправной группы.

По остальным обращениям воспитанников детских домов в результате проверки нарушений прав не установлено.

Ребёнок из Бородинского детского дома жаловался на администрацию учреждения за отказ пользоваться сотовым телефоном в любое удобное для него время. Подростку были разъяснены правила внутреннего распорядка воспитанников детского дома, которые устанавливают основные права, обязанности и ответственность воспитанников, режим занятий и отдыха, применяемые к воспитанникам меры поощрения и взыскания, а также иные вопросы регулирования проживания в детском доме.

Несмотря на то, что телефон является собственностью несовершеннолетних, воспитанникам разрешено пользоваться сотовым и служебным телефонами в детском доме для оперативной связи с родственниками с разрешения воспитателя или законного представителя в соответствии с графиком, установленным детским домом, исключение составляют праздничные дни и каникулы.

К нам поступило обращение от 16-летней воспитанницы Павловского детского дома, в котором она рассказала о конфликте с другой несовершеннолетней. Девушка поступила в детский дом за две недели до конфликта, после отказа от неё опекуна. Сразу попыталась установить в детском доме свои правила. Брала без разрешения вещи и продукты у других воспитанников. По этой причине между ней и другой девушкой произошел словесный конфликт, переросший в драку. Девушка жаловалась, что никто не проводит проверку по факту случившегося.

Нами было установлено, что администрация детского дома сразу сообщила о происшествии в ОМВД России по Нижнеингашскому району. Педагогом-психологом с девушками проведена работа по устранению конфликта, результатом стало примирение и впоследствии приятельские отношения.

12 запросов поступили от депутатов Законодательного Собрания края, городских и районных Советов депутатов; 13 – от должностных лиц в сфере охраны прав детей, сотрудников правоохранительных органов.



В интересах несовершеннолетнего внука к депутату обратилась его бабушка Т., которая сообщала о недобросовестном исполнении родительских обязанностей её дочерью, в связи с чем просила оказать помощь в лишении дочери родительских прав.

Нами были проверены сведения, указанные гражданкой Т. Было установлено, что пока её дочь с внуком проживали с ней, отношения в семье были хорошими. Через 3 года женщина устроила личную жизнь, вышла замуж и переехала в посёлок, находящийся в 45 км от места жительства Т. Между собой женщины договорились, что ребёнок останется жить с бабушкой. Матерью было оформлено согласие на предоставление интересов ребёнка во всех компетентных органах, организациях и учреждениях.

Из-за территориальной отдаленности, а также после рождения ещё одного ребёнка мать навещала сына по мере возможности, однако постоянно звонила ему и бабушке, отправляла подарки и детское пособие в размере 15 740 рублей.

Посчитав размер денежного пособия незначительным, Т. решила предпринять меры по ограничению дочери в родительских правах и оформлению на себя опеки в отношении обоих внуков. Суд в удовлетворении исковых требований отказал.

Нами были запрошены характеризующие семью матери материалы, в том числе акты жилищно-бытовых условий. Согласно предоставленным документам, семья администрацией посёлка и соседями характеризуется положительно, жилое помещение содержится в удовлетворительном состоянии, для новорожденного ребёнка созданы все необходимые условия. Имеется подсобное хозяйство: огород, домашний скот.

Нами были предприняты меры по урегулированию конфликта между женщинами: с обеими проведены беседы, установлены причины конфликта. Мать детей обиделась на бабушку за то, что та пытается ограничить её в родительских правах и требует большего размера денежных средств на содержание сына, хотя знает, что она находится в отпуске по уходу за ребёнком. Кроме того, мать жаловалась, что в последнее время бабушка препятствует её общению с сыном.

В свою очередь Т. боялась, что мать заберёт ребёнка, так как заканчивался срок действия согласия матери на проживание ребёнка с бабушкой.

Совместно со специалистом органа опеки и попечительства нам удалось убедить обе стороны конфликта в том, что решения следует принимать только в интересах ребёнка: маме оформить на бабушку новое согласие на предоставление интересов ребёнка, а бабушке – не препятствовать общению матери с сыном.



К нам обратился депутат Законодательного Собрания края в интересах многолетней семьи. Членами семьи являются бабушка Л., её дочь М. и трое малолетних детей: двое 10-летних мальчиков-близнецов и 2-летняя дочь.

М. потребляет наркотические вещества. Находясь с дочерью у своих друзей, она употребила наркотики и в подъезде «отключилась», девочка сидела на ступеньке. Малышка была помещена в Дом ребёнка. Сыновья остались с бабушкой. Материалы на ограничение в родительских правах были направлены в суд в сентябре 2022 года. В марте 2023 года получено заключение психиатрической экспертизы, согласно которой мать представляет опасность для жизни и здоровья детей. На основании экспертизы и того, что мать проживает совместно с детьми, мальчики были изъяты из семьи и помещены в краевой Центр семьи и детей.

Нами проведена работа с бабушкой. Во-первых, разъяснено законодательство о законности изъятия из семьи детей в данной ситуации. Далее, были предложены варианты возвращения детей в семью и оформления опеки над детьми на бабушку.

Трудность состояла в том, что М. категорически отказывалась от лечения наркозависимости. Зависимость развилась у неё в подростковом возрасте, она пыталась самостоятельно избавиться от неё, но не получалось. Детей мать любит, никогда не обижала. Да и дети очень любят мать.

С обеими женщинами нами, специалистами органов опеки и попечительства, директором Центра семьи и детей проводилась кропотливая разъяснительная работа. Женщине были предложены различные организации для лечения зависимости. Она сделала ремонт в квартире, не сразу, но все-таки согласилась на лечение и выехала в реабилитационный центр. В мае 2023 года дети были переданы бабушке под опеку.

24 обращения поступило от общественных организаций и фондов («Красноярье без сирот», Молодёжка ОНФ, «Открытый мир», «Живём», «Истоки», Совет отцов, Спинабифида, «Мать и дитя» и др.).

От руководителя общественной организации «Мать и дитя» поступило обращение в интересах гражданки Б., которая с ребёнком ушла от мужа, обвинив его в домашнем насилии. Мужчина уговорил жену встретиться с ним и дать возможность пообщаться с ребёнком. Во время встречи он, удерживая жену, забрал ребёнка, посадил в такси и вывез по месту жительства семьи в г. Лесосибирск.

По нашей просьбе сотрудники ПДН и органов опеки и попечительства провели проверку по месту жительства. Ребёнок находился с отцом и бабушкой. Его жизни и здоровью ничего не угрожало. Оснований забирать дочь у законного представителя не было.

С каждым родителем были проведены разъяснительные беседы об их правах и обязанностях, предложено решить проблему цивилизованным путём.

В результате работы с родителями между ними произошло примирение, в настоящее время они проживают совместно и воспитывают дочь.



Благодаря взаимодействию с благотворительными фондами «Истоки», «Живём» в 2023 году была оказана материальная помощь 13 одиноким отцам, воспитывающим детей, и 6 семьям с детьми. Мы собираем документы, характеризующие семьи, оцениваем нуждаемость в приобретении предметов первой необходимости (детская одежда и обувь, предметы мебели, бытовая техника), обеспечении благоприятных условий проживания (ремонт жилого помещения, крыши).

14 обращений поступило к нам из анонимных источников. Несмотря на то, что в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в случае, если в письменном обращении не указаны фамилия гражданина, направившего обращение, или почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ, ответ на обращение не даётся, мы проверяем все поступающие к нам сигналы о нарушении прав детей. При этом ответ заявителю не направляется.

В основном, в анонимных обращениях содержится информация о нарушении прав детей в семьях, государственных учреждениях.



Поступило анонимное сообщение о неблагополучной ситуации в семье. Отец находится в местах лишения свободы. Мать имеет инвалидность, из-за заболевания не может в полной мере заниматься воспитанием детей, они бесконтрольно гуляют, попрошайничают, воруют.

Нами организована проверка сведений, указанных в сообщении. Частично факты, касающиеся условий проживания семьи и поведения детей, подтвердились. Семья состоит на профилактическом учёте в КДНиЗП, закреплён координатор семьи – учреждение социального обслуживания населения. В то же время органами системы профилактики оказывается помощь в устройстве жизнедеятельности семьи: обеспечение дровами, детскими вещами и обувью, продуктами. Ситуация находится на контроле председателя КДНиЗП.

Бывают случаи, когда нам всё-таки удается установить контакт с анонимным заявителем для уточнения некоторых сведений. Реакция заявителя бывает неожиданной.



Так, поступило обращение от мужчины в интересах несовершеннолетнего сына его гражданской жены. В обращении было указано имя несовершеннолетнего и адрес его места регистрации, а также то, что в квартире, принадлежащей на праве собственности подростку, незаконно проживает его биологический отец. Водит компании, устраивает пьяные дебоши.

Прежде всего, нами был сделан телефонный звонок по номеру, который опрочетливо указал заявитель. Мужчина возмущался, говорил, что он обратился анонимно, и на вопросы он отвечать не будет.

Нами была инициирована проверка сведений, указанных в обращении. Оказалось, что мать несовершеннолетнего лишена родительских прав, отец находился в местах лишения свободы. Ребёнок был передан под опеку родственнице и проживал у неё. Квартира оформлена в собственность ребёнка, однако в ней зарегистрирован биологический отец, который после освобождения из мест лишения свободы вернулся и поселился в квартире по месту регистрации. Опекун ребёнка не возражала, мужчина устроился на работу, оплачивал коммунальные услуги, соблюдал чистоту и порядок. Алкоголь не употреблял.

Далее выяснилось, что анонимный автор обращения отбывал срок наказания вместе с отцом подростка, после освобождения познакомился с его женой, и они стали проживать совместно в арендованной квартире.

Конечно, его не волновали права мальчика, его интересовал исключительно жилищный вопрос.

По инициативе Уполномоченного на основе публикаций в СМИ, сети Интернет оформлено 16 обращений по вопросам жестокого обращения с детьми в семьях, изъятия детей из семей. Обращения рассматривались во взаимодействии с прокуратурой, ГУ МВД России по Красноярскому краю, министерствами социальной политики и образования.



Из средств массовой информации нам стало известно, что из многодетной семьи были изъяты пятеро детей. Причиной стало поступившее в правоохранительные органы сообщение граждан о том, что пятеро детей – две девочки в возрасте 4 и 10 лет и трое мальчиков в возрасте 3, 6 и 16 лет находятся в социально опасном положении.

На момент прибытия сотрудников полиции матери и её сожителя дома не было. В доме не было приготовленной еды, отсутствовали какие-либо продукты питания. Дети находились в антисанитарных условиях без одежды и обуви, у всех педикулез.

Сотрудниками полиции все пятеро несовершеннолетних изъяты и помещены в государственные учреждения. На мать составлен административный протокол по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ.

Данная ситуация была взята на контроль, проведена проверка причин изъятия детей из семьи, а также проверка организации профилактической работы органов системы профилактики.

Как выяснилось, ранее семья на профилактическом учёте в КДНиЗП не состояла. Так как семья многодетная, раз в квартал её посещали специалисты КГБУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения», ПДН, и МЧС. Проверялось наличие и функционирование автономных дымовых извещателей.

Во время проверок отмечалось антисанитарное состояние жилого помещения и приусадебного участка. Данная информация направлялась в КДНиЗП. С родителями проводились беседы, семья посещалась главой сельсовета, однако родители не реагировали на замечания и предупреждения.

На КДНиЗП было принято решение о признании семьи находящейся в социально опасном положении, намечен план профилактических мероприятий.

После приведения в порядок дома и придомовой территории было принято решение о передаче детей в семью и осуществлении дальнейшего контроля.

Семья регулярно посещается специалистами органа опеки социальной защиты населения, правоохранительных органов, главой поселкового совета. Во время посещений отмечена чистота и порядок в доме и на территории. Налажен обмен информации между школой, ДОУ и КДНиЗП.

Более 100 обращений поступило из учреждений ГУФСИН. В последний год обращения от осужденных стали более разноплановыми. Так, если в предыдущие годы обращения граждан из мест лишения свободы в основном касались общения с детьми, выплаты пенсий и предоставления мер социальной поддержки, обеспечения лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями, то в 2023 году граждан волновало отсутствие информации о здоровье и развитии детей, находящихся в государственных учреждениях и у опекунов.

Обращения, поступившие из учреждений ГУФСИН

Таблица 3

ИК-15	2
ИК-16	2
ИК-17	1
ИК-22	18
ИК-27	3
ИК-31	6
ИК-5	10
ИК-6	2
ИК-7	1
КВК	7
КП-19	1

КП-48	9
КП ИК-16	1
КТБ-1	3
ЛИУ-32	3
ЛИУ-37	1
СИЗО-1	11
СИЗО-4	1
СИЗО-5	8
СИЗО-6	7
Т-2	1
Тюрьма	2
ГУ ФСИН	1
Всего	101

Наибольшее число обращений поступает из ИК-22, в которой содержатся женщины. Нами в ИК-22 систематически проводится личный приём осужденных. Основные вопросы, которые волнуют женщин: добросовестность исполнения опекунами их детей обязанностей, условия проживания детей в приёмных семьях, возможность восстановления в родительских правах после освобождения и возвращения детей в семью.



Обратилась осужденная за убийство мужа Е. по вопросу ненадлежащего исполнения опекуном обязанностей в отношении троих детей. Со слов Е., старшие дети (4-летний сын и 7-летняя дочь) живут в одной комнате, что категорически, по её мнению, не допускается, так как дети разнополые. По мнению Е., опекун не соответствует требованиям, предъявляемым к приёмному родителю: употребляет спиртные напитки, не замужем, не работает, за детьми плохо ухаживает.

Проверку обстоятельств, указанных в обращении, с выездом по месту жительства опекуна провела общественный представитель. Ни один аргумент заявителя не подтвердился. В ходе проверки выяснилось, что семья опекуна проживает в 4-комнатном частично благоустроенном доме. Санитарно-техническое состояние жилого помещения удовлетворительное. В доме чисто, тепло, для детей созданы все необходимые условия: дети проживают в отдельных комнатах, в наличии одежда и обувь по сезону и возрасту.

Младший 2-летний ребёнок спит в одной комнате с опекуном, так как часто просыпается ночью из-за сильных болей в руке и ноге от шрамов и рубцов, полученных при термическом ожоге в период проживания с матерью.

Отделом опеки и попечительства систематически проверялись условия проживания и воспитания опекаемых детей. Опекун с мужем спиртные напитки не употребляют, характеризуются положительно.



В ходе личного приёма обратилась осужденная О. по вопросу отказа опекуна в предоставлении общения и информации о её 2-летнем сыне. Женщина обвиняла всех в том, что с ней произошло: отца ребёнка, который ушёл от неё до рождения ребёнка; свою мать, которая из-за проблем со здоровьем не могла ей помогать и после её ареста взять ребёнка под опеку; суд, который не вынес решение о нахождении сына ней в СИЗО; опекуна, прекратившего с ней общение.

Выяснилось, что женщина после рождения ребёнка выехала в другой регион, где была задержана за совершение преступления. Она была помещена в СИЗО, ребёнок – в государственное учреждение, а затем был передан под опеку. Когда она находилась в СИЗО, опекун брала ребёнка на свидания, приносила фотографии, передавала информацию о состоянии здоровья малыша. После этапирования О. по месту отбывания наказания в город Красноярск, опекун продолжила отправлять письма и фотографии, однако от организации онлайн-общения с ребёнком отказалась, так как ребёнок маленький, ему ещё не исполнилось двух лет.

В беседе с осужденной ей были даны разъяснения законодательства по возвращению ребёнка после освобождения из колонии, а также рекомендации по налаживанию контакта с опекуном и необходимости прекращения постоянных придиорок.

Мы сталкивались с фактами, когда родители вовлекают детей в противоправную деятельность, в основном путём закладок наркотических средств.

Обратилась осужденная С. по вопросу общения с детьми. Она с мужем воспитывала троих несовершеннолетних детей. Старшую 12-летнюю дочь родители заставляли разносить пакетики с наркотическими средствами. Девочка помнит, как она с братьями жила с родителями. В квартире постоянно собирались посторонние люди, употребляли спиртное и наркотики. Девочка почти не ходила в школу, занималась младшими братьями.

После ареста родителей девочка была передана на воспитание бабушке и сейчас категорически отказывается общаться с родителями. Двое младших детей были переданы под опеку посторонним людям. Один из детей (4 года), попав к опекунам, не мог назвать своё имя и возраст, боялся общаться с посторонними. Второй 6-летний ребёнок совершенно был не подготовлен к школе. Опекуны предприняли меры по социализации детей, посещали специалистов: логопедов, дефектологов, психологов.

За два года дети были обследованы, пролечены, обласканы, обучены всему необходимому в соответствии с возрастом. Однако все эти годы родители направляли жалобы на опекунов в различные инстанции. Опекуны устали от постоянных посещений проверяющих, и результатом стал их отказ от детей. В настоящее время дети воспитываются в детском доме.

Нам абсолютно понятно волнение и переживание мам за своих детей. Каким бы ни был их образ жизни до осуждения, всё равно они уверены, что с ними детям было бы лучше, что опекуны недостаточно заботятся о них. При общении с осужденными мы стараемся убедить их быть благодарными опекунам за всё, что они делают для их детей.



Рис. 3

В результате рассмотрения обращений дано 562 ответа (57% от общего числа обращений) консультативного, разъяснительного характера по правовым вопросам.

В ходе проверки 164 обращений (16,6%) нарушение прав детей не установлено.

Более подробно предлагаем рассмотреть обращения, по которым было зафиксировано нарушение прав детей, а затем проведена работа по их восстановлению. Всего таких обращений 229 (23% от общего числа).

Таблица 4

Тематика вопросов, по которым восстановлены права детей

Разрешение конфликтов в образовательных учреждениях всего:	42
школах,	16
дошкольных учреждениях,	14
учреждениях дополнительного образования,	4
техникумах и др. образовательных учреждениях	4
в госучреждениях	2
в оздоровительных лагерях	2
Выявление и организация работы с неблагополучными семьями	34
Назначение, выплата пособий, пенсий, стипендий	28
Проблемы с зачислением в образовательные учреждения:	21
школы,	9
дошкольные учреждения,	5
учреждения дополнительного образования,	4
техникумы	3
Разрешение конфликтов между родителями, родственниками	17
Оказание помощи в оформлении опеки	16
Оказание помощи в постановке на жилищный учёт:	8
детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей,	3
семей с детьми	5
Оказание помощи по возвращению детей в семью	8
Оказание помощи в предоставлении медицинских услуг, лекарственного обеспечения	7
Урегулирования конфликта с правоохранительными органами	7
Помощь в урегулировании конфликтов с соседями	6
Права детей-инвалидов, ОВЗ (ПМПК, МСЭ)	5
Помощь во взыскании алиментов	5
Проблемы у приёмных родителей	5
Оказание помощи в получении информации о детях, в восстановлении, истребовании документов	4
Вопросы безопасности детей, в том числе медиабезопасность	4
Оказание помощи спортсменам в выезде на соревнование, ребёнку-инвалиду на награждение и на концерт в г. Москва	2
Помощь семьям, подвергнувшимся насилию и жестокости	2
Другие (подключение отопления, оплата ЖКХ, помещение детей в государственные учреждения и др.)	8
Всего	229



К нам обратилась 16-летняя В. по вопросу ее жизнеустройства. Вследствие конфликта мать и отчим выгнали её из дома. Мать и отчим злоупотребляют спиртными напитками. Мать постоянно предъявляет к дочери претензии из-за того, что вынуждена её содержать, хотя получает пенсию по потере кормильца. Мать оскорбляет девушку, может ударить.

В. обучается в техникуме, в котором нет общежития. Живет у знакомых, иногда у неё нет средств на питание и проезд.

Данная информация была передана нами в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав и общественному представителю Уполномоченного. В кратчайшие сроки с матерью девушки была проведена работа по урегулированию конфликта с дочерью.

Матери была разъяснена ответственность за воспитание и содержание ребёнка. Составлен протокол об административном правонарушении по ст.5.35 КоАП РФ.

Мать объяснила причину конфликта тем, что не отпускала дочь в позднее время гулять, отрицала факты употребления в семье алкоголя и причинения дочери побоев. Кроме того, женщина пояснила, что дочь склонна к обману. В течение 4-х дней органами профилактики были приняты меры по урегулированию конфликта, возвращению несовершеннолетней в семью. В настоящее время девушка живёт с мамой, по информации из техникума учится хорошо, занятия не пропускает.

Нами принимаются меры по информированию населения о возможности обратиться к Уполномоченному по вопросам соблюдения законных прав и интересов детей, семей с детьми. В органах государственной власти, образовательных организациях, учреждениях здравоохранения рекомендовано размещать информацию о деятельности Уполномоченного, а также номера телефонов горячей линии, по которым можно обратиться.

Ниже в таблице обозначены территории, из которых в 2023 году в наш адрес поступили обращения. Сокращение числа обращений наблюдается в городах: Красноярске, Ачинске, Канске, в районах: Березовском, Енисейском, Кежемском, Нижнеингашском.

Количество обращений, поступивших из районов и городов Красноярского края

Таблица 5

№	Населенный пункт	2021 год	2022 год	2023 год
1.	г. Ачинск	19	44	32
2.	г. Боготол	5	7	6
3.	г. Бородино	4	6	2
4.	г. Дивногорск	3	5	4
5.	г. Енисейск	2	2	3
6.	г. Железногорск	11	16	17
7.	г. Зеленогорск	8	17	15
8.	г. Канск	19	31	15
9.	г. Красноярск	515	458	390
	Железнодорожный район	33	39	36
	Кировский район	48	40	35
	Ленинский район	54	47	43
	Октябрьский район	83	78	67
	Свердловский район	80	67	56
	Советский район	148	109	98
	Центральный район	69	78	55

№	Населенный пункт	2021 год	2022 год	2023 год
10.	г. Лесосибирск	22	16	21
11.	г. Минусинск	12	10	13
12.	г. Назарово	11	8	11
13.	г. Норильск	18	14	19
14.	г. Сосновоборск	12	9	9
15.	г. Шарыпово	8	7	9
16.	Абанский район	1	0	0
17.	Ачинский район	2	9	3
18.	Балахтинский район	6	4	2
19.	Березовский район	9	14	10
20.	Бирилюсский район	2	3	1
21.	Боготольский район	2	5	0
22.	Богучанский район	7	5	7
23.	Большемуртинский район	1	4	0
24.	Большеулуйский район	2	0	1
25.	Дзержинский район	3	1	1
26.	Емельяновский район	42	23	23
27.	Енисейский район	5	8	4
28.	Ермаковский район	4	1	4
29.	Идринский район	0	1	1
30.	Иланский район	2	4	2
31.	Ирбейский район	2	2	2
32.	Казачинский район	0	4	0
33.	Канский район	7	9	1
34.	Каратузский район	2	1	2
35.	Кежемский район	5	8	4
36.	Козульский район	9	6	1
37.	Краснотуранский район	2	1	2
38.	Курагинский район	5	7	5
39.	Манский район	8	1	2
40.	Минусинский район	7	4	5
41.	Мотыгинский район	3	3	0
42.	Назаровский район	0	9	1
43.	Нижнеингашский район	3	7	3
44.	Новосёловский район	5	2	3

№	Населенный пункт	2021 год	2022 год	2023 год
45.	Партизанский район	1	2	1
46.	Пировский район	4	3	2
47.	Рыбинский район	8	2	5
48.	Северо-Енисейский район	3	2	1
49.	Саянский район	2	0	0
50.	Сухобузимский район	11	9	8
51.	Таймырский район	14	17	21
52.	Тасеевский район	0	5	3
53.	Туруханский район	7	1	2
54.	Тюхтетский район	1	1	2
55.	Ужурский район	3	2	5
56.	Уярский район	6	10	4
57.	Шарыповский район	1	0	4
58.	Шушенский район	4	8	2
59.	Эвенкийский район	16	5	5
60.	п. Кедровый	5	1	2
61.	ЗАТО Солнечный	0	0	0
	Учреждения ГУФСИН	88	122	101

Обращения, поступившие из других регионов РФ: г. Москва (6), г. Санкт-Петербург (3), Алтайский край (2), Иркутская область (5), Калининградская область (1), Краснодарский край (3), Камчатский край (1), Курганская область (1), Ленинградская область (1), Московская область (2), Нижегородская область (1), Оренбургская область (1), г. Севастополь (1), Тюменская область (1), Республики Бурятия (1), Крым (1), Хакасия (4).

Уполномоченным совместно с представителями государственных структур и ведомств регулярно проводится личный приём граждан, в том числе с выездом в муниципальные образования региона.

Так, в День защиты детей, 1 июня, состоялся совместный приём Уполномоченного по правам ребёнка и руководителя службы судебных приставов по Красноярскому краю по вопросам исполнительных производств о взыскании алиментных платежей, порядке общения с ребёнком, отобрания или передачи ребёнка.

Совместный приём Уполномоченного по правам ребёнка и заместителя руководителя ГСУ СК РФ по Красноярскому краю и Республике Хакасия проведён 13 июня.

В течение всего года организуется посещение учреждений, подведомственных Управлению ФСИН России по Красноярскому краю (СИЗО, ИК № 22, колония-поселение № 48, КВК), а также ЦВСНП.

В марте Уполномоченный посетила Томскую воспитательную колонию № 2 УФСИН России по Томской области, где содержатся несовершеннолетние женского пола. Девушки рассказали об условиях содержания и дальнейших планах после осво-

бождения. Одна из них обратилась с просьбой об оказании ей содействия в продолжении обучения в г. Красноярске после освобождения в апреле 2024 года, так как на момент окончания срока она не успевает закончить обучение в 10 классе. Обращение принято к рассмотрению.

Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка. В процессе своей деятельности Уполномоченный постоянно контактирует с организациями и структурами по вопросам защиты интересов несовершеннолетних детей.

Работа Уполномоченного с органами власти и организациями осуществляется на основании соглашений о сотрудничестве, в соответствии с которыми происходит обмен информацией в части соблюдения требований федерального и краевого законодательства в сфере защиты прав и интересов несовершеннолетних. Во взаимодействии с органами власти и организациями проводятся совместные приёмы граждан, мониторинги, проверки, рейды, акции, иные мероприятия.

1. В 2023 году ключевыми темами взаимодействия Уполномоченного с органами власти и организациями стали четыре стратегических направления, инициированных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка М.А. Львовой-Беловой: «Подростки России», «Дети в семье», «Сопровождение через всю жизнь», «Страна для детей». Более подробно информация о реализации проектов будет представлена в соответствующей главе настоящего доклада.

2. По инициативе Уполномоченного совместно ГУФСИН России по Красноярскому краю, 15 и 16 февраля в городах Красноярске и Канске состоялся Форум по вопросу ресоциализации несовершеннолетних, отбывающих наказание в Канской воспитательной колонии.

Уполномоченные по правам ребёнка, представители правительств и ГУФСИН из Республик Хакасия Якутия, Тыва, Бурятия, Иркутской, Забайкальской областей, Красноярского края, а также представитель аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка посетили Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей и исправительную колонию № 22, где находятся осужденные женщины с малолетними детьми, а также Канскую воспитательную колонию.

Уполномоченными по правам ребёнка были проведены личные встречи с несовершеннолетними, прибывшими в учреждения из своих территорий.

Итогом Форума стало подписание соглашений о сотрудничестве между региональными уполномоченными и начальником ГУФСИН России по Красноярскому краю.

3. В марте под руководством председателя краевого общественного Совета по правам ребёнка депутата Законодательного Собрания края Оськиной В.Е. было проведено заседание общественного совета по вопросу «Проблема возврата детей из приемных семей». В заседании приняли участие специалисты, занимающиеся проблемами приёмных семей, руководители организаций, оказывающих психологическую, медицинскую и педагогическую помощь семьям с детьми, общественные организации.

4. В ноябре прошёл первый Красноярский демографический Форум, на котором честь выступления с пленарным докладом выпала Уполномоченному. В ходе конструктивной дискуссии на Форуме обсуждались наиболее острые, влияющие на демографическую ситуацию проблемы, высказывались предложения о способах их решения. Участники форума обсудили вопросы, связанные с повышением рождаемости, поддержкой семей с детьми, детей-сирот, развития инфраструктуры для создания комфортных условий жизни в крае.

В работе Форума приняли участие представители разных регионов России, а также представители органов власти, правоохранительных и надзорных инстанций, социальной сферы, общественности, бизнеса, многодетные семьи.

Итогом форума стало подписание нескольких важных соглашений: о строительстве в микрорайоне «Серебряный» г. Красноярска детского сада, о создании и поддержке подросткового центра в г. Сосновоборске, о сотрудничестве в деле ограничения детей и молодежи от антисемейного контента, о взаимодействии в реализации проекта «Дворовой инструктор», о создании «прокурорских» классов в школах и др.

5. Уполномоченный приняла участие в:

- заседаниях коллегий прокуратуры, ГУ МВД России по Красноярскому краю, ГУФСИН России по Красноярскому краю, Роспотребнадзора по Красноярскому краю, министерств социальной политики, здравоохранения Красноярского края, УФССП по Красноярскому краю, Отделения Фонда пенсионного и социального страхования по Красноярскому краю, МЧС России по Красноярскому краю;

- совещаниях министерств образования, здравоохранения, Главного бюро медико-социальной экспертизы, УФССП по Красноярскому краю;

- конференциях по ранней помощи детям, безопасности детства, горячему питанию в школах, оказанию психиатрической помощи детям, медиации в образовательной среде;

- заседаниях круглых столов по оказанию помощи детям с орфанными заболеваниями с Фондом Спинабифида, по изъятию детей из семей органами полиции и опеки и попечительства Советского, Октябрьского районов, по медиации со специалистами служб медиации, поиска пропавших детей.

6. Уполномоченный является постоянным членом комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, общественного совета Главного бюро медико-социальной экспертизы, комиссии по организации летнего отдыха детей, а также рабочей группы по реализации национальных проектов при Главном федеральном инспекторе по Красноярскому краю.

7. По инициативе Уполномоченного были организованы семинары:

- ежегодный семинар общественных представителей Уполномоченного по правам ребёнка в Красноярском крае по теме «Право ребёнка на семью – приоритет государственной политики». В семинаре приняли участие представители 54 территорий края;

- по вопросам информационной безопасности, в том числе по вопросам, связанным с вовлечением в употребление и распространение среди несовершеннолетних никотиносодержащей и спиртосодержащей продукции и других ПАВ. Семинар провёл известный врач-психиатр Афанасьев Ю.В., заведующий детским психиатрическим отделением Вологодского психоневрологического диспансера, аккредитованного эксперта Роскомнадзора, члена Общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка при Президенте РФ.

В семинаре приняли участие специалисты в сфере образования, медицины, молодёжной политики, органов системы профилактики.

8. Оказана помощь жителю г. Красноярска Лашену Василию – победителю конкурса «Большая медведица», который проводится среди детей с двойной исключительностью, то есть одарённых в какой-либо области искусства и имеющих ограниченные возможности здоровья.

Наш подросток стал лучшим в номинации «Инструментальное исполнение» среди участников со всего Сибирского Федерального округа.

Уполномоченный выехала в г. Томск для участия в его награждении. В качестве приза была исполнена мечта мальчика – посещение концерта «Парад Саксофонистов» в концертном зале Московской консерватории им. П.И. Чайковского.

Мы благодарны министерству культуры Красноярского края за оплату перелёта и проживания в г. Москве ребёнку и сопровождающей его маме.

9. Уполномоченный неизменно принимает участие в курсах повышения квалификации:

- председателей и заместителей муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в кадровом центре;
- священнослужителей, организованном по благословлению Митрополита Красноярского и Ачинского Пантелеимона.

10. Уполномоченный проводит встречи со студентами. Так, на встрече со студентами Красноярского государственного педагогического университета им. В.П. Астафьева Уполномоченный рассказала о своей работе, об обращениях родителей по проблемам в сфере образования. Общение получилось интересным, содержательным и нужным, поскольку именно педагогические работники обязаны обеспечивать защиту прав детей в образовательных учреждениях, знать, каким образом помочь ребёнку, попавшему в трудную жизненную ситуацию.

11. В качестве наблюдателя Уполномоченный ежегодно присутствует в пунктах сдачи ГИА в территориях края.

12. Как обычно, продолжалась работа со средствами массовой информации. Уполномоченным проведено 68 выступлений в средствах массовой информации, из них:

- 21 интервью теле-радио каналам;
- 47 интервью печатным изданиям.

Форматы выступлений – комментарии, прямые эфиры на телевидении и радио, интернете. Наиболее обсуждаемыми темами были: изъятие детей из семей, помещение подростков в государственные учреждения; жестокое обращение и насилие; суррогатное материнство; конфликты, буллинг в образовательных учреждениях.



ВЫВОД

Проблема обеспечения и защиты прав ребёнка не теряет своей актуальности. Опыт нашей работы свидетельствует о том, что эффективно решать проблемы детства можно только в тесном взаимодействии всех государственных и муниципальных структур, законодательных, надзорных и правоохранительных органов, общественных организаций и НКО.

О ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ

2.

По предварительной оценке Красстата, численность постоянного населения Красноярского края на 1 января 2024 года составила 2 846 120 человек, что на 10 206 человек меньше, чем в 2022 году.

По предварительным данным министерства здравоохранения, в 2023 году в крае родилось живыми 25893 ребёнка, в 2022 – 26427 детей. Общая численность родившихся уменьшилась на 534 человека (2,0%).

Рождаемость, смертность и естественный прирост населения Красноярского края в 2020-2022 годах (на 1000 человек) по данным министерства здравоохранения Красноярского края

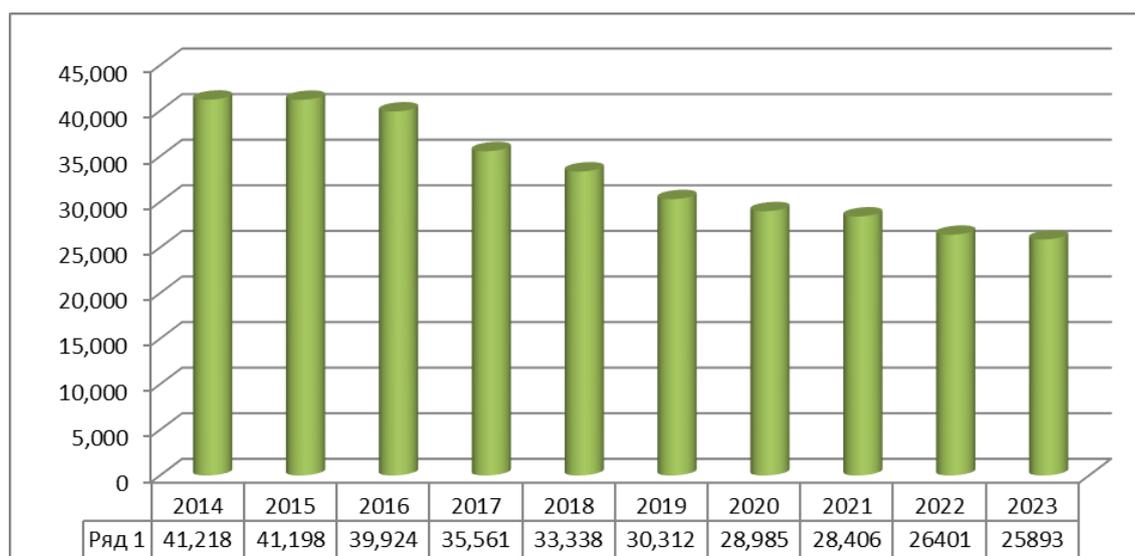
Таблица 6

Показатель	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год (предварительно)
смертность	14,3	16,5	13,4	12,2
рождаемость	10,1	10,0	9,3	9,1
естественный прирост/убыль	-4,2	-6,5	-4,2	-3,14

Продолжается тенденция снижения рождаемости и численности населения края.

Динамика рождаемости в Красноярском крае за период 2015-2023 годов

Рис. 4



По данным Красстата, на 25.03.2024 года численность детей в возрасте от 0 до 17 лет включительно в Красноярском крае в 2023 году составила 628027 человек.

По сравнению с 2022 годом увеличение численности детей наблюдается в возрастных группах от 5 до 9 и от 10 до 14 лет.

Таблица 7

**Численность детского населения от 0 до 17 лет включительно на 01.01.2024
(по данным Красстата от 25.03.2024)**

Возраст детей	Численность
0-4	141 117
5-9	193 012
10-14	194 114
15-17	99 784

Миграционная картина в крае складывается следующим образом (по данным Красстата).

За период с января по ноябрь 2023 года в край прибыло 110 218 иностранных граждан, выехало 101 660 человек. Наибольшую численность прибывших в край составляют выходцы из Таджикистана, Киргизии и Азербайджана.

Среди стран, не входящих в состав СНГ, по-прежнему лидирует Китай. В первом полугодии в Красноярский край приехало 473 жителя этой страны. С большим отрывом на втором месте – Грузия, на третьем – Германия.

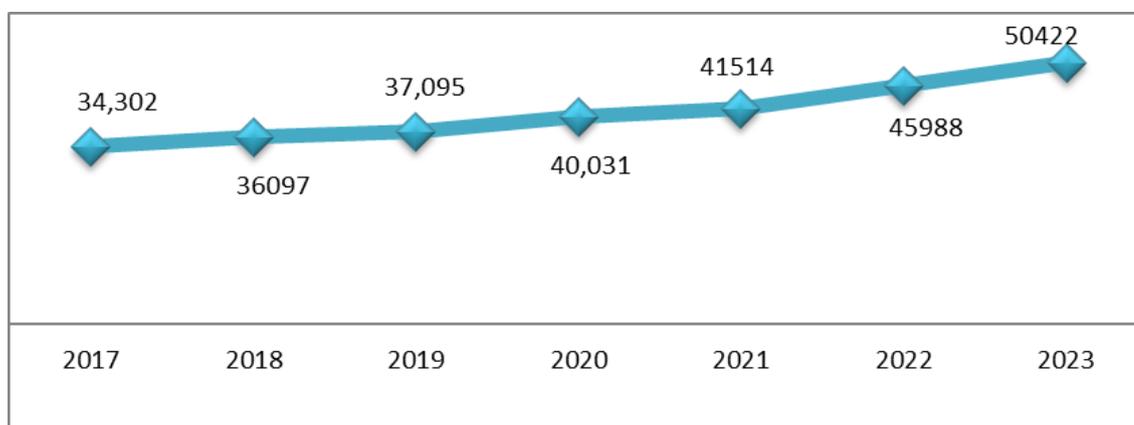
Таблица 8

Динамика количества браков и разводов в крае

Год	Браки	Разводы
2023	20864	15223
2022	22256	15151
2021	19897	14808
2020	16195	12695
2019	20367	14286
2018	20644	14016
2017	22795	13925

Среди положительных тенденций, которые отмечены на федеральном уровне, отмечается продолжающийся в крае рост числа многодетных семей.

Рис. 5

Динамика численности многодетных семей за период 2017-2023 годов

ВЫВОДЫ

1. Специалисты-демографы отмечают, что анализ практики стимулирования первых родов в более раннем возрасте в европейских странах не дал никакого результата, либо результат был временным и незначительным. Это связано в целом с повышением уровня жизни женщин, уровнем образования и здоровья и совершенствованием средств контрацепции.

На наш взгляд, данный тезис является спорным, но в то же время научное сообщество обращает внимание на то, что рождаемость первых детей сильнее всего зависит от уровня безработицы и оценки семьями и женщинами своего экономического будущего.

Рождение вторых детей в большей степени зависит от мер семейной политики и культурных особенностей страны.

А вот рождение третьих детей зависит от экономики сильнее, чем вторых, но слабее, чем первых. В то же время рождение третьего ребёнка теснее связано с религиозными и культурными особенностями нации.

То есть, именно рождение вторых и третьих детей наиболее зависит от мер экономического стимулирования.

Ввиду снижения численности молодых женщин детородного возраста специалисты-демографы говорят о необходимости стимулирования рождения третьего ребёнка, выделяя данную меру как один из главных резервов повышения рождаемости.

2. Согласно выборочному наблюдению Федеральной службы государственной статистики, решающими факторами, предопределяющими отказ семей от рождения ребёнка, являются низкий уровень жизни и отсутствие необходимых условий для организации качественного ухода за ребёнком, отсутствие жилья или его недостаточные размеры.

Решение этих проблем может способствовать переносу на более ранний срок рождение первого ребёнка, а также рождение вторых и последующих детей.

3. Несмотря на снижение рождаемости, в Красноярском крае сохраняется тенденция увеличения числа многодетных семей. Однако две трети многодетных семей являются малообеспеченными. В связи с этим необходимо провести всестороннюю ревизию существующих мер поддержки семей с детьми, их эффективности.

Важно, чтобы критерием предоставления многодетным семьям мер поддержки не была их малообеспеченность. Иначе это не поддержка демографии, а поддержка бедности.



3.

О СОБЛЮДЕНИИ ОСНОВНЫХ ПРАВ РЕБЁНКА В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ

3.1. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВА РЕБЁНКА НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

В 2023 году к Уполномоченному поступило 39 обращений по вопросам оказания медицинской помощи детям. В основном граждане жалуются на отсутствие лекарственных препаратов, длительность оформления документов для прохождения медико-социальной экспертизы.

В 2023 году к нам также обращались родители с жалобами на действия медицинских работников в дошкольных образовательных учреждениях. Проблема заключается в том, что в компетенцию медицинских работников в детских дошкольных учреждениях входит только организация профилактических медицинских осмотров, контроль за санитарно-эпидемиологическим и санитарно-гигиеническим состоянием помещений образовательной организации, информирование воспитанников и их родителей о здоровом образе жизни. А что касается оказания медицинской помощи, например, дать ребёнку таблетку или сделать инъекцию необходимого препарата – медицинский работник в детском саду не вправе. Не может это сделать и воспитатель.



К Уполномоченному обратился папа мальчика, имеющего заболевание – бронхиальная астма. Ребёнок посещает детский сад, но медицинский работник отказывается в случае приступа дать ребёнку препарат, принесённый родителями (ингалятор). Медицинское учреждение, к которому прикреплён детский сад, ссылается на законодательство, запрещающее медицинскому работнику выдавать маленьким пациентам препараты, приобретённые родителями.

Кроме этого, медицинский работник не находится в детском саду постоянно, а доступ у ребёнка возможен в любое время.

Педагоги также не имеют права производить какие-либо медицинские манипуляции.

Таким образом, ребёнок оказался в ситуации нарушения его права на получение образования только на том основании, что он имеет хроническое заболевание!

Результаты проверки Уполномоченного были переданы в прокуратуру, которая в свою очередь, вышла в суд в интересах ребёнка.

Примечательно, что судом первой инстанции в исковых требованиях было отказано. Однако Красноярским краевым судом данное решение было отменено и вынесено новое решение, согласно которому медицинский работник обязан находиться в детском саду в течение всего времени нахождения ребёнка в учреждении и при необходимости оказать ему помощь. К счастью, пока медицинская помощь ребёнку в детском саду не понадобилась.



К Уполномоченному обратилась мама мальчика, имеющего диагноз – «Сахарный диабет первого типа». Ребёнок обеспечен системой непрерывного мониторинга глюкозы и инъекционным портом, через который вводится инсулин. Мальчик получил место в детском саду, однако медицинский работник отказалась проводить инсулиновые инъекции ребёнку, ссылаясь на законодательство об оказании неотложной помощи.

Мама вынуждена была сама приходить в детский сад в течение дня и вводить ребёнку препарат.

Это ещё один случай фактического нарушения права ребёнка на получение образования по причине имеющегося диагноза. Результаты проверки Уполномоченного были переданы в прокуратуру Красноярского края, которая вышла в суд в интересах ребёнка. На момент написания настоящего доклада дело находится на рассмотрении в суде.

СПРАВОЧНО

По информации министерства образования Красноярского края в настоящее время в Красноярском крае существует три варианта организации предоставления медицинской помощи в образовательных учреждениях.



При наличии медицинского кабинета в образовательной организации с соответствующими условиями для работы медицинских работников и лицензии у медицинской организации на оказание медицинской помощи по месту расположения образовательной организации оказание первичной медико-санитарной помощи осуществляется в медицинском кабинете образовательной организации, предоставленном в безвозмездное пользование на основании гражданско-правового договора между организациями здравоохранения и образования.

При наличии медицинского кабинета в образовательной организации и лицензии у образовательной организации на оказание медицинской помощи с соответствующими условиями для работы медицинских работников оказание первичной медико-санитарной помощи осуществляется в медицинском кабинете образовательной организации медицинскими работниками, состоящими в штате образовательной организации.

В случае отсутствия у образовательной организации медицинского кабинета с соответствующими условиями для работы медицинских работников или отсутствия у образовательной организации лицензии на оказание медицинской помощи оказание первичной медико-санитарной помощи осуществляется в помещениях медицинской организации на основании договора.

Главной проблемой в медицинском обслуживании обучающихся является обеспечение медицинских учреждений медицинскими работниками, ведущими работу в образовательных организациях.

Согласно действующим нормативам, 1 ставка медработника вводится на 100-500 обучающихся.

Большинство школ на территории края являются малокомплектными, в них небольшая численность обучающихся. Получается, что один медицинский работник обслуживает несколько образовательных учреждений. В сельской местности таким работником является чаще всего фельдшер, который и по основному месту работы должен выполнять свои обязанности в полном объёме.

СПРАВОЧНО

По информации министерства образования Красноярского края медицинские кабинеты отсутствуют в 324 организациях, что составляет 31,86% от общего числа общеобразовательных организаций, по причине отсутствия технической возможности для их обустройства.



Не лицензированы в настоящее время медицинские кабинеты в 282 (27,73%) общеобразовательных организациях. Причиной невозможности лицензирования является несоответствие площадей для размещения медицинского кабинета современным санитарным нормам.

По сравнению с прошлым годом значительно (на 11 обращений) возросло число жалоб на обеспечение лекарственными препаратами и расходными материалами детей-инвалидов и детей, имеющих хронические заболевания.

В основном законные представители обращались к нам по поводу отсутствия таких препаратов, как Суксимид, Омализумаб (Генолар), Глюкагон, а также необходимого количества шприцев и спиртовых салфеток.

То есть наибольшую остроту мы видим в обеспечении препаратами детей, страдающих сахарным диабетом первого типа и эпилепсией.



Обратилась мама ребёнка-инвалида, имеющего заболевание сахарный диабет первого типа. Женщина жаловалась на невозможность получить препарат Глюкагон.

Согласно данным министерства здравоохранения края, данный препарат отсутствует на фармацевтическом рынке России. Ребёнку выписан аналогичный препарат.



К Уполномоченному обратилась мама ребёнка, страдающего эпилепсией. Ранее он получал препарат Суксимид. Однако из-за отсутствия данного препарата в России было выписано другое лекарство, которое вызвало ухудшение состояния ребёнка.

Маме было рекомендовано незамедлительно обратиться к лечащему врачу для корректировки лекарственной терапии. По информации краевого министерства здравоохранения на момент поступления обращения уже была запущена процедура закупки аналогичного препарата.



СПРАВОЧНО

По данным министерства здравоохранения Красноярского края, дети первых трех лет жизни, а также дети из многодетных семей в возрасте до 6 лет льготную лекарственную помощь получают за счёт средств краевого бюджета в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения».

Дети обеспечиваются лекарственными препаратами на льготных условиях по медицинским показаниям, на основании выписанных врачом льготных рецептов, по перечню, утверждённому постановлением Правительства Красноярского края от 26.12.2023 № 1081-п «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Красноярском крае на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», в объёме, не менее утверждённого на федеральном уровне перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (по жизненным показаниям могут быть назначены и отпущены на льготных условиях лекарственные препараты, не входящие в перечень жизненно важных по решению врачебной комиссии медицинской организации).

В региональном регистре пациентов с орфанными заболеваниями числится 116 детей, из них 74 ребёнка с заболеванием фенилкетонурия, которые обеспечиваются лечебным питанием в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.12.2023 № 3551-р и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890.

За период с 01.01.2024 по 16.02.2024 13 детей с орфанными (редкими) заболеваниями получили терапию лекарственными препаратами.

Специалистами Фонда «Круг добра» одобрено 174 заявки на 149 детей для продолжения или начала лечения в 2024 году на лекарственные препараты (22 наименования) Трансларна, Нусинерсен, Рисдиплам, Динутуксимаб бета, Асфотаза альфа, Восоритид, Селуметиниб, Ивакафтор+Лумакафтор, Карглумовая кислота, Эверолимус, Элексакафтор+Тезакафтор+Ивакафтор, Тедуглутид, Онасемноген Абепарвовек, Канакинумаб, Иммуноглобулин человека нормальный, Этеплирсен, Вилтоларсен, Мавирет (Глекапревир+Пибрентисвир), Ланаделумаб, Буросумаб, Голодирсен, Цистеамин и изделия медицинского назначения (повязки раневые).

Ежегодно в Красноярском крае порядка 30 тыс. детей обеспечиваются лекарственными препаратами на льготных условиях, в том числе более 10 тыс. детей из многодетных семей в возрасте до 6 лет и детей первых трёх лет жизни.

В 2023 году льготную лекарственную помощь получили 10,96 тыс. детей.

Обращаются родители и по поводу волокиты при оформлении врачами детских поликлиник документов.

К Уполномоченному обратилась жительница Эвенкийского района, которая в течение двух месяцев не могла получить от педиатра направление на консультацию ребёнка в краевой центр. Выписка направления постоянно переносилась по непонятным для женщины причинам. Только после обращения Уполномоченного в министерство здравоохранения края дело сдвинулось с мёртвой точки, были получены направления и назначена конкретная дата консультации.



Иногда приходится не только решать проблему, но и успокаивать родителей, чьи дети были экстренно госпитализированы.

Уполномоченному позвонила женщина. Её двухлетний сын утром поступил в реанимационное отделение инфекционной больницы краевого центра. Маме быть с ребёнком не разрешили. Кроме этого, мальчику срочно требовался определённый объём крови, инфекционная больница такого объёма не имела.

Уже наступил вечер, а кровь в больницу так и не поступила.

Женщина не имела никакой информации и находилась в крайне возбуждённом состоянии.

Мы связались с министерством здравоохранения края, специалисты которого пояснили, что кровь уже заказана на станции переливания крови и в самое ближайшее время будет доставлена в больницу. Эта информация немного успокоила маму ребёнка.



Хочется отметить и индивидуальный подход со стороны медицинских организаций в решении проблем, возникающих у семей.

К Уполномоченному обратилась женщина по поводу сбора документов для оформления инвалидности ребёнку. Она жаловалась на волокиту подготовки документов в детской больнице.

Мы выяснили, что девочка была прикреплена к одной больнице, которая и должна была направить ребёнка на МСЭ, а обследования проходила в другом медицинском учреждении по месту фактического проживания семьи. Из-за этого произошла неразбериха, и процесс формирования пакета документов затянулся.

После вмешательства Уполномоченного маме были даны разъяснения о порядке прохождения специалистов для медико-социальной экспертизы.

Кроме этого, учитывая удалённость фактического места жительства ребёнка от участковой поликлиники, медики пошли навстречу семье, и было принято решение о том, что больница, в которой девочка уже проходит обследования, соберёт полный пакет документов для МСЭ.



В 2023 году в рамках Координационного совета по вопросам социальной интеграции детей и молодых взрослых с инвалидностью при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребёнка прошло расширенное совещание по направ-

лению «Протокол сообщения диагноза» с участием представителей органов власти субъектов РФ, Минздрава России, региональных уполномоченных по правам ребёнка, экспертов.

На этом совещании специалисты не только подвели итоги полугодовой работы над данным направлением, но и приступили к стадии активного внедрения протокола этичного сообщения диагноза в пилотных субъектах Российской Федерации, одним из которых стал Красноярский край.

Проект рассчитан на срок до 2026 года. Он включает в себя подробное описание процедуры сообщения диагноза родителям, соответствующее обучение врачей, психологическую помощь семьям, подробную маршрутизацию семьи с учётом возможностей региона, чтобы родители детей с инвалидностью знали, какую государственную помощь они могут получить, в какие некоммерческие организации обратиться.



СПРАВОЧНО

По предварительным данным министерства здравоохранения Красноярского края в 2023 году в крае родилось живыми 25893 ребёнка, в 2022 – 26427 детей.

Общая численность родившихся уменьшилась на 534 человека (2,0%). Умерли в возрасте до 1 года 127 детей (136 – в 2021 году).

Снижение числа умерших составило 6,6 % (6 человек). Показатель младенческой смертности составил 4,8 случая на 1 тысячу родившихся живыми (5,1 в 2022 году), снижение на 5,9%.

Показатель заболеваемости детей в возрасте 0-17 лет увеличился на 1,2% (с 2046,9 до 2071,2 на 1000 детей).

Структура заболеваемости не изменилась. Ведущие места в ней занимают болезни органов дыхания, болезни органов зрения, болезни костно-мышечной системы, травмы и отравления.

В 2023 году профилактическим медицинским осмотрам подлежали 582109 несовершеннолетних. По состоянию на 01.01.2024 охвачено профилактическими осмотрами 562272 несовершеннолетних (96,6%). По итогам профилактических осмотров заболеваемость несовершеннолетних составила 538,2 случаев на 1000 детей.

В структуре заболеваемости первое место принадлежит заболеваниям костно-мышечной системы – 21,5%, на втором месте – болезни органов пищеварения 19,9%, на третьем месте заболеваниям глаз – 18,2%.

По итогам медицинских осмотров, 28,0% детей от числа осмотренных признаны здоровыми, 56,5% имеют функциональные отклонения, хронически больными в разной степени компенсации процесса признаны 15,6%.

По итогам диспансеризации заболеваемость детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, находящихся в стационарных учреждениях, в возрасте 0 – 17 лет снизилась и составила 1792 случая на 1000 детей (в 2022 – 2022 случая на 1000).

В структуре общей заболеваемости данной категории детей первое место принадлежит психическим расстройствам и расстройствам поведения – 18,7%, второе место – болезням нервной системы – 14,8%, третье место – болезни эндокринной системы – 14,4%.

В 2023 году подлежало диспансеризации 10432 ребёнка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью. Осмотрено 10135 детей (97,15%).

По итогам диспансеризации заболеваемость данной категории детей составила 1430 случаев на 1000 детей (в 2022 году 1250 на 1000).

В структуре общей заболеваемости ведущее место принадлежит болезням костно-мышечной системы и соединительной ткани – 19,4%, второе место – болезням глаз – 18,3%, на третьем месте – болезни органов пищеварения – 16,2%.

По итогам диспансеризации 9,7% детей признаны здоровыми, 69,0% имеют функциональные отклонения, хроническими больными в разной степени компенсации признаны 33,4%.

Оказание высокотехнологичной помощи. По данным краевого министерства здравоохранения, потребность в оказании высокотехнологичной медицинской помощи детям за счёт средств федерального бюджета в 2023 году составила 1260 детей. Получили высокотехнологичную медицинскую помощь – 994 ребёнка.

В учреждениях края высокотехнологичную медицинскую помощь получили 457 детей, из них в ФГБУ «Федеральный центр сердечно-сосудистой хирургии» – 341 ребёнок.

В федеральных центрах страны высокотехнологичную медицинскую помощь получили 537 детей. Кроме того, 928 детей получили высокотехнологичную медицинскую помощь в рамках обязательного медицинского страхования.

Репродуктивное здоровье несовершеннолетних. В 2023 году, по данным мониторинга, у несовершеннолетних в возрасте до 18 лет произошло 139 родов, что на 4% меньше, чем в 2022 году (145 родов), в том числе 9 родов у несовершеннолетних до 14 лет (в 2022 году 8 родов).

Количество прерываний беременности в 2023 году у несовершеннолетних 138, что на 8% меньше, чем в 2022 году (150 случая). Кроме того, количество прерываний беременностей у несовершеннолетних до 14 лет – 9, что на уровне 2022 года (9 случаев).

Для сохранения репродуктивного здоровья несовершеннолетних и предупреждения прерываний беременности с родителями и подростками проводится просветительская работа, направленная на сохранение семейных ценностей, целомудрия (встречи в школах на родительских собраниях медицинских работников и родителей, Дни открытых дверей в медицинских учреждениях, распространение брошюр, проведение акций на общественных городских мероприятиях, волонтерская работа).

По итогам 2023 года, по предварительным данным, количество отказов от новорожденных составило 20 случаев.

Оказание наркологической помощи. По информации министерства здравоохранения Красноярского края, в 2023 году в Красноярском крае врачами психиатрами-наркологами впервые выявлено 118 несовершеннолетних с наркологическими расстройствами. Показатель первичной заболеваемости несовершеннолетних с наркологическими расстройствами составил 18,7 на 100 тыс. детско-подросткового населения. Рост к уровню 2022 года составил 16,9% (в 2022 году – 101 человек или 16,0 на 100 тыс. населения.).

Возрастная структура первичной наркологической заболеваемости несовершеннолетних в 2023 году следующая:

- доля подростков 15-17 лет составляет 81,4% (в 2022 году – 74,3%);
- доля детей до 14 лет – 18,6% (в 2022 году – 25,7%).

В структуре первичной наркологической заболеваемости несовершеннолетних на первом месте остается группа потребителей алкоголя – их доля составляет 69,5%, это меньше показателей 2022 года (83,2%); на втором месте (с заметным превышением значения предыдущего года) – группа потребителей наркотических средств – 17,8% (в 2022 году – 10,9%); на третьем стоит употребление ненаркотических веществ – 12,7% (в 2022 году – 5,9%).

Из 8 несовершеннолетних, впервые зарегистрированных в 2023 году с диагнозом «Наркомания», у 2 зависимость сформировалась вследствие употребления каннабиноидов, у 3 – других психостимуляторов, у 3 – других наркотических средств и их сочетаний.



После регистрируемой ранее тенденции снижения общей наркологической заболеваемости среди несовершеннолетних в 2023 году зарегистрирован небольшой рост. За 2023 год зарегистрировано 260 несовершеннолетних, что составляет 41,3 на 100 тысяч детско-подросткового населения. Данный показатель на 0,7% выше показателя 2022 года (41,0).

В 2023 году на амбулаторном приёме к врачам-психиатрам-наркологам зафиксировано 20720 посещений несовершеннолетних, что на 1,7% больше, чем в 2022 году и на 15,4% меньше, чем в 2021 году. Число посещений в связи с наркологическим заболеванием увеличилось к уровню 2022 года на 20,2%.

В учреждениях здравоохранения, подведомственных министерству здравоохранения Красноярского края, в условиях стационара в 2023 году прошли лечение 26 несовершеннолетних (25 подростков и 1 ребёнок до 14 лет), что на 10,3% меньше, чем в 2022 году.

В 2023 году в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях края с целью раннего выявления лиц, употребляющих наркотические и психоактивные вещества в немедицинских целях, проведён профилактический медицинский осмотр обучающихся. Медицинские осмотры проведены в период с 05.04.2023 по 12.05.2023 среди 3943 обучающихся 18 учреждений образования Красноярского края (4 учреждения начального и среднего профессионального образования и 14 средних образовательных учреждений), расположенных в городах Красноярск, Сосновоборск, Назарово, Дивногорск, Березовском районе (п. Березовка, с. Зыково), п. Балахта, п. Боготол, п. Большая Мурта.

Выявлено 17 случаев употребления психоактивных веществ (0,4% от количества обучающихся, прошедших профилактический медицинский осмотр), из которых 13 случаев употребления фенотарбита, 4 случая употребления тетрагидроканнабинола.

С обучающимися, у которых выявлен факт употребления наркотического или психотропного вещества, проведена дополнительная профилактическая работа, разъяснены результаты проведенного медицинского осмотра и последствия употребления ПАВ.

Заболеваемость и профилактика ВИЧ-инфекции среди несовершеннолетних. Министерство здравоохранения края обращает внимание на то, что в Красноярском крае зарегистрирован высокий уровень распространения ВИЧ-инфекции среди беременных женщин. Число родов у ВИЧ-инфицированных женщин в 2023 году составило 357, что на 14,4% меньше, чем в 2022 году (в 2022 году – 417 родов).

За весь период наблюдения в крае от ВИЧ-положительных матерей родилось 6814 детей, из них снято с Д-учёта 5715 детей, наблюдается по перинатальному контакту 1099 детей. На 01.01.2024 состоит на Д-учёте с диагнозом ВИЧ-инфекция 264 ребёнка. В учреждениях социальной защиты находится 17 детей.

В 2023 году впервые выявлено 18 детей с ВИЧ-инфекцией (в 2022 году – 28 детей).

При проведении эпидемиологического расследования установлено, что в 2023 году среди установленных путей передачи (14 детей) большинство детей инфицированы перинатальным путем 57,1% или 8 детей (в 2022 году – 67,8% или 19 детей),

половой путь передачи составил 35,7% или 5 детей (в 2022 году – 25,0% или 7 детей), бытовой парентеральный путь не зарегистрирован (в 2022 году – 3,6% или 1 ребёнок), парентеральный путь – 7,1% или 1 ребёнок (в 2022 году – 0), в 4-х случаях инфицирования путь передачи не установлен, в настоящее время расследование продолжается (в 2022 году – 0).

Случаи летального исхода у детей до 17 лет в 2023 году не зарегистрированы (в 2022 году – 3 случая, в 2021 году – 0, в 2020 году – 1 случай).

Первичная профилактика заболеваний, передающихся половым путём, осуществляется путём регулярного проведения образовательных мероприятий: лекций, семинаров, профилактических бесед врачей-дерматовенерологов с обучающимися школ, колледжей, ВУЗов.

Также осуществляется разработка, съёмка и трансляция в местах общего пользования информационных роликов, посвящённых профилактике ИППП, публикация статей, заметок на официальной странице группы социальной сети «В контакте» КГБУЗ «Красноярский краевой кожно-венерологический диспансер № 1».

В качестве вторичной профилактики, направленной на выявление и лечение случаев ИППП, а также на предупреждение дальнейшего распространения половых инфекций проводится розыск контактных лиц и привлечение их к лечению.

Паллиативная медицинская помощь детям организована в соответствии с региональной программой Красноярского края «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи», утверждённой постановлением Правительства Красноярского края от 12.04.2021 №198п на 2021-2024 годы.

На 01.01.2024 в регистре паллиативных пациентов состоит 504 ребёнка до 17 лет.

В структуре причин выхода в паллиативное состояние лидируют заболевания нервной системы (63%), врождённые пороки развития (27%), злокачественные заболевания (4%).

Для оказания паллиативной медицинской помощи детям в амбулаторных условиях, в том числе на дому, в крае функционирует 7 патронажных бригад, 3 – для оказания паллиативной специализированной медицинской помощи в г. Красноярске, обслуживающие в том числе г. Дивногорск, г. Сосновоборск, Емельяновский, Березовский, Манский районы, 1 – в г. Ачинске на базе КГБУЗ «Красноярский краевой центр охраны материнства и детства № 2» для оказания паллиативной медицинской помощи детям западной группы районов, 1 – в КГБУЗ «Канская межрайонная детская больница» для оказания специализированной паллиативной медицинской помощи детям восточной группы районов, 1 патронажная бригада – на базе КГБУЗ «Минусинская межрайонная больница» для обслуживания южной группы районов и 1 – в КГБУЗ «Норильская межрайонная детская больница» для оказания паллиативной медицинской помощи детям г. Норильска и г. Дудинка.

На территории края функционирует стационарное отделение паллиативной помощи детям на 20 коек на базе КГКУЗ «Красноярский краевой специализированный дом ребёнка № 3» (г. Красноярск), развернуты 2 койки в КГБУЗ «Красноярский краевой центр охраны материнства и детства № 2» (г. Ачинск) и 1 койка на базе КГБУЗ «Норильская межрайонная детская больница».

Маршрутизация детей при оказании паллиативной медицинской помощи как в амбулаторных условиях, так и в стационарных, утверждена приказом министерства здравоохранения Красноярского края.

В течение 2023 года выездными патронажными бригадами осуществлено 4417 выездов к детям на дом, 388 детям оказана специализированная стационарная паллиативная медицинская помощь.

В течение 2023 года 263 ребёнка были обеспечены медицинскими изделиями для поддержания функций и систем организма человека, для использования на дому.

Оказание психиатрической помощи несовершеннолетним. В 2023 году отмечается снижение показателя впервые выявленных психических заболеваний среди детского населения края на 17,3%.

Снижение данного показателя происходит в основном за счет аутизма, что связано с более дифференцированным подходом при диагностике расстройств аутистического спектра.



В последние годы выявлено, что в Красноярском крае отмечалась гипердиагностика расстройств аутистического спектра. Данный показатель в крае остается в 1,6 раза выше, чем в РФ.

В сравнении с РФ показатель впервые выявленных по краю выше на 28%. Это говорит не только о высокой выявляемости психических расстройств среди детей Красноярского края, но и о хорошей доступности психиатрической помощи детскому населению в регионе.

В структуре психиатрической заболеваемости детей Красноярского края на первое место выходят непсихотические психические расстройства, которые составляют 52,5%. Эти расстройства в подавляющем большинстве случаев относятся к пограничным и хорошо поддаются медикаментозной и психопедагогической коррекции. На второе место выходит умственная отсталость – 40,9 %, психозы составляют 6,6%.

С целью улучшения ситуации в оказании психиатрической помощи детскому населению Красноярского края осуществляется приоритетное развитие стационарозамещающих технологий.



ВАЖНО

Медицинское сообщество отмечает, что самой главной проблемой оказания психиатрической помощи несовершеннолетним является кадровый дефицит, укомплектованность детскими участковыми психиатрами в крае составляет менее 50%.

С целью профилактики суицидального поведения, в том числе у детей и подростков, КГБУЗ ККПНД № 1 организована неотложная психологическая помощь в кабинетах «Телефон доверия», которые открыты в г. Красноярске и г. Ачинске. Все психологи кабинета «Телефон доверия» прошли специальную подготовку по оказанию кризисной психологической помощи.

В детском отделении круглосуточного психиатрического стационара КГБУЗ ККПНД № 1 выделено 5 коек для оказания экстренной помощи несовершеннолетним, в т. ч. с суицидальными попытками.

Программы третичной профилактики в КГБУЗ ККПНД №1 представлены технологиями психолого-психотерапевтической коррекции подростков, совершивших суицидальную попытку, и технологией телефонного сопровождения этих подростков после выписки из стационара – follow-up.

С 2021 года в КГБУЗ ККПНД №1 внедрена новая технология психолого-психотерапевтической коррекции подростков с активными проявлениями суицидального поведения (суицидальная попытка, эпизоды острых суицидальных идеаций, вызванных

провоцирующими факторами и др.) методом индивидуальной когнитивно-поведенческой терапии суицидального поведения (КПТ-СП). Технология предназначена для врачей психиатров, психотерапевтов и клинических психологов и используется в работе с подростками, госпитализированными в круглосуточный стационар КГБУЗ ККПНД №1, в детский дневной стационар, и в амбулаторной практике.

В рамках кабинета «Телефон доверия» работает программа телефонного сопровождения подростков, совершивших суицидальную попытку (follow-up). При выписке из стационара подростку даётся номер телефона доверия, куда ему следует позвонить в ближайшие три дня. Телефонное сопровождение подростков проводится в течение 6 месяцев. В ходе follow-up оценивается эмоциональное состояние, осуществляется контроль за проявлениями суицидального поведения. При ухудшении состояния или нарастании признаков суицидального поведения информируется лечащий врач подростка.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

1. В январе 2024 года мы провели анкетирование специалистов отделов опеки и попечительства несовершеннолетних и КДНиЗП на тему оказания помощи семьям с детьми, где родители находятся в алкогольной зависимости.

Подавляющее большинство специалистов отметили нехватку или отсутствие в муниципальных районах ресурсов для детальной, внимательной и индивидуальной работы с родителями и подростками. Специалисты отмечают:

- отсутствие достаточного числа специалистов, владеющих методами работы с лицами, имеющими зависимости, в том числе, способных мотивировать граждан на лечение;
- недостаточность практических мероприятий, таких как психотерапия, тренинги.

С учётом полученных данных предлагаем КДНиЗП Красноярского края и субъектам профилактики провести комплексную оценку ресурсов для работы с родителями, имеющими алкогольную/наркотическую зависимость, и выработать меры по обеспечению преемственности медицинской и социальной реабилитации зависимых родителей.

2. Органам системы профилактики при работе с родителями, страдающими зависимостями, не ограничиваться их направлением на кодирование, а оказывать содействие в направлении на лечение, на медицинскую и социальную реабилитацию.



3.2.0 СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ДЕТЕЙ РОДИТЕЛЯМИ И БЛИЗКИМИ РОДСТВЕННИКАМИ

«Самое нужное, необходимое для каждого ребёнка — это любовь и забота родителей, крепкая семья, где царят взаимопонимание и уважение друг к другу»

В. В. Путин

Семья, материнство и детство находятся под защитой РФ. Это положение закреплено в Конституции РФ. Поддержка семьи, создание условий для достойного воспитания детей являются главными приоритетами государственной политики Российской Федерации.

Право жить и воспитываться в семье – одно из важнейших прав ребёнка, содержащихся в статье 54 Семейного кодекса Российской Федерации. Каждый ребёнок имеет право:

- на семейное воспитание и совместное проживание с родителями;
- знать своих родителей;
- на заботу родителей;

Ребёнок имеет права на воспитание своими родителями, обеспечение его интересов, всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства.

Именно в семье закладываются основы нравственности человека, формируются нормы поведения, раскрываются внутренний мир и индивидуальные качества личности. Семья способствует не только формированию личности, но и самоутверждению человека, стимулирует его социальную, творческую активность, раскрывает индивидуальность.

Наделяя родителей правами в отношении детей, государство возлагает на них обязанности не осуществлять родительские права в ущерб интересам детей, т.е. права родителей одновременно являются их обязанностями.

Приоритет отдаётся проживанию детей вместе со своими родителями. Семейное законодательство защищает право детей на воспитание, обеспечение интересов, всестороннее развитие и предполагает предоставление каждому ребёнку в семье возможности расти физически и духовно здоровым, способным к полноценной самостоятельной жизни.

Законодательством Российской Федерации закреплено право на общение с родителями и другими родственниками, даже в случаях проживания их в разных городах и государствах.

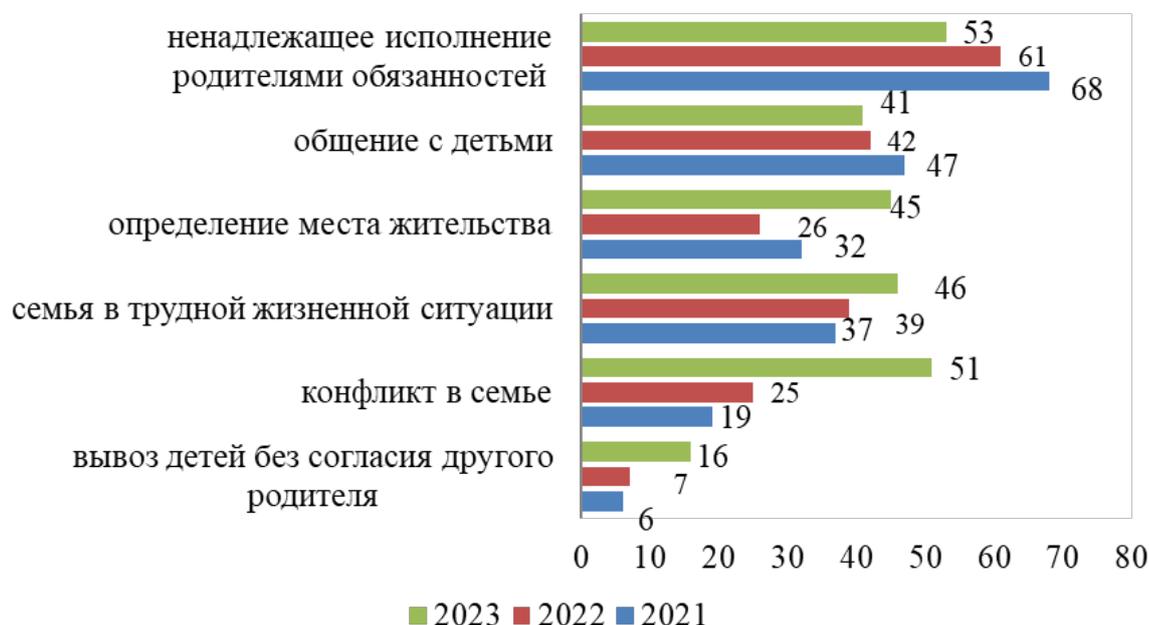
Право детей жить и воспитываться в семье не может быть реализовано лишь в исключительных случаях, когда совместное проживание с родителями противоречит интересам ребёнка.

По вопросам соблюдения прав детей родителями, близкими родственниками или другими законными представителями в 2023 году к Уполномоченному обратились 252 гражданина, что на 7 случаев меньше в сравнении с 2022 годом.

Родители, проживающие раздельно, родственники, соседи, равнодушные граждане направили в наш адрес 53 обращения (в 2022 – 61) о ненадлежащем исполнении родителями или другими законными представителями обязанности по воспитанию детей.

Тематика обращений о нарушении прав детей в семьях

Рис. 6



Ненадлежащее исполнение родителями или другими законными представителями обязанности по воспитанию детей. Неисполнение родителями обязанностей по воспитанию, содержанию и уходу за детьми создает неблагоприятные условия для развития ребёнка, нарушает права ребёнка на достойные условия жизни, причиняет вред его физическому и психическому здоровью. Семьи, в которых родители не исполняют обязанности по воспитанию детей, считаются неблагополучными.

В работе с неблагополучными семьями самым важным является их раннее выявление, оказание срочной комплексной социальной профилактической помощи. Своевременное выявление и помощь на раннем этапе неблагополучия поможет сохранить ребёнка в кровной семье.



Анализируя обращения по вопросам отобрания детей из семей, мы отмечаем, что первыми бьют тревогу и обращаются во все инстанции родственники нерадивых родителей. Они стараются предпринять меры по устранению причин семейного неблагополучия, и чем раньше это произойдет, тем больше шансов детям остаться в семье.

Обратилась женщина по вопросу неблагополучной ситуации в семье дочери и зятя, воспитывающих двоих малолетних детей. Она просила оказать помощь дочери, которая начала употреблять спиртные напитки вместе с мужем. Оба уволились с работы и живут на детские пособия.

Нами была направлена информация в КДНиЗП для проведения с семьей профилактических мероприятий. К работе подключились специалисты Центра семьи и детей, сотрудники ПДН.

Сотрудники посетили семью по месту жительства, где были обнаружены следы раннего неблагополучия. В квартире необходим ремонт, в кухне стояла стеклотара из-под спиртных напитков, пива. В то же время детям созданы условия для жизни, развития и игр.



Семья поставлена на учёт как находящаяся в социально-опасном положении. Были выявлены причины неблагополучия в семье: муж начал употреблять спиртные напитки, ему пришлось уволиться с работы. Женщина приобщилась в «занятиям» мужа, перестала выходить на работу, а в дальнейшем вообще уволилась.

Сотрудники правоохранительных органов посещали семью по месту жительства, проводили беседы профилактического характера о правах и обязанностях родителей, об ответственности за ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию детей.

Специалисты Центра семьи и детей, в том числе психолог, провели консультации, диагностику супружеских и детско-родительских отношений для определения наиболее эффективной формы работы с семьей.

Специалисты органа социальной защиты населения оказали помощь в оформлении документов на получение мер социальной поддержки. Специалисты Центра занятости населения предложили вакансии для трудоустройства.

Результатом межведомственной работы с семьей стало изменение образа жизни родителей, через 6 месяцев наблюдения семья была снята с учёта в КДНиЗП.

Таким образом, профилактическая и реабилитационная работа с семьей проводилась на начальной стадии семейных проблем в целях исправления родителей, предотвращения изъятия детей.

Примером взаимодействия специалистов учреждений и организаций системы профилактики является работа по обращению гражданки М.



К нам обратилась женщина М. по вопросу возвращения дочери в семью. Она сообщила, что к ней пришла в гости сестра с другом, все вместе они распивали спиртные напитки, затем между сестрой и её другом произошла ссора, сестра вызвала полицию. Приехавшие сотрудники полиции обнаружили участников семейного скандала в сильной степени опьянения, зафиксировали следы распития алкогольных напитков и обнаружили лежащую в другой комнате в кроватке 3-месячную девочку. Малышка была помещена в Дом ребёнка, а маме было рекомендовано по вопросам возвращения ребёнка обратиться в органы опеки и попечительства. На маму был составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьёй 5.35 КоАП РФ.

Нами была организована проверка обстоятельств произошедшего. Установлено, что М. в возрасте 36 лет родила дочь и одна занимается её воспитанием. Со слов самой М., спиртные напитки она употребляет редко, очень любит свою дочь и никогда бы не подумала, что может причинить своему ребёнку какой-то вред.

В беседе со специалистом органа опеки и попечительства нами совместно были намечены профилактические мероприятия, направленные на возвращение ребёнка в семью.

На комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав был рассмотрен вопрос ненадлежащего поведения М., выразившегося в распитии спиртных напитков и оставлении ребёнка без присмотра.

Органы опеки и попечительства запросили характеристики от участкового уполномоченного, соседей, а также справку из наркологического диспансера о том, что она не состоит на учёте у нарколога. Также М. было рекомендовано обратиться в психологическую службу Центра социальной помощи семье и детям.

Женщина принесла характеристики, но отказалась идти к наркологу и психологу. По этой причине возврат ребёнка в семью был отложен.

Семья поставлена на учёт как находящаяся в социально-опасном положении. Были выявлены причины неблагополучия в семье: муж начал употреблять спиртные напитки, ему пришлось уволиться с работы. Женщина приобщилась в «занятиям» мужа, перестала выходить на работу, а в дальнейшем вообще уволилась.

Сотрудники правоохранительных органов посещали семью по месту жительства, проводили беседы профилактического характера о правах и обязанностях родителей, об ответственности за ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию детей.

Специалисты Центра семьи и детей, в том числе психолог, провели консультации, диагностику супружеских и детско-родительских отношений для определения наиболее эффективной формы работы с семьей.

Специалисты органа социальной защиты населения оказали помощь в оформлении документов на получение мер социальной поддержки. Специалисты Центра занятости населения предложили вакансии для трудоустройства.

Результатом межведомственной работы с семьей стало изменение образа жизни родителей, через 6 месяцев наблюдения семья была снята с учёта в КДНиЗП.

Таким образом, профилактическая и реабилитационная работа с семьей проводилась на начальной стадии семейных проблем в целях исправления родителей, предотвращения изъятия детей.

К сожалению, в нашей практике мы часто сталкиваемся с другими ситуациями, когда семьи не были выявлены на ранней стадии неблагополучия, когда обстановка в семье уже сложилась так, что перестала отвечать требованиям к воспитанию и содержанию ребёнка и даже представляет опасность для его жизни и здоровья.

На данном этапе родители не идут на контакт со службами системы профилактики, не стараются изменить образ жизни. Нередки случаи неблагополучия в семье не только родителей детей, но и старшего поколения (бабушек, дедушек).

К нам обратилась 20-летняя женщина по вопросу возвращения дочери, 26.09.2020 года рождения, в семью. В своём обращении она сообщала, что считает себя ответственной матерью, что никакой угрозы жизни и здоровью ребёнка у нее в семье не было, что у дочери есть всё необходимое для жизни и развития.

В ходе проверки обстоятельств отобрания ребёнка из семьи было установлено, что женщина в своем обращении была совершенно неискренна, все её доводы не соответствовали действительности.

Установлено, что женщина с дочерью проживают совместно с её матерью в двухкомнатной квартире. К ним в гости часто приходят посторонние лица, с которыми женщины распивают спиртные напитки. Соседи характеризуют семью крайне отрицательно. В квартире ежедневно собираются компании, застолья обычно заканчиваются скандалами и драками. Соседи часто вызывают в эту квартиру полицию.

Квартира содержится в антисанитарных условиях, в помещениях валяются бутылки из-под спиртного, стоит ужасный запах, ползают тараканы. В таком доме отсутствуют условия для проживания и содержания ребёнка. Ребёнок спит на диване с мамой и бабушкой. Детская кроватка стоит в коробке, так как взрослым некогда её собрать. Продукты для приготовления ребёнку пищи отсутствуют.

Семья состоит на учёте в КДНиЗП с 28.10.2020 как семья, находящаяся в социально опасном положении, а также на профилактическом учёте в правоохранительных органах за неисполнение родительских обязанностей.

Женщина неоднократно судима. Последний раз она была осуждена на 1 год лишения свободы условно с испытательным сроком 2 года (до 11.10.2023).

Сотрудники полиции, специалисты органа опеки и попечительства, Центра семьи и детей регулярно посещали данную квартиру. Хозяйева зачастую дверь проверяющим не открывали, хотя в квартире были слышны голоса хозяев и их гостей, а также плач ребёнка.

07.12.2020 было установлено, что девочка находится в социально опасном положении, на основании чего была отобрана из семьи и помещена в Дом ребёнка. За время пребывания дочери в учреждении мать и бабушка практически не интересовались ребёнком.



Документы на ограничение в родительских правах были направлены в суд. Суд в удовлетворении исковых требований отказал.

После передачи ребёнка в семью ситуация не изменилась, женщины продолжили вести привычную для них жизнь. Вели себя агрессивно, представителей органов системы профилактики в квартиру не пускали, общались через дверь.

В апреле ребёнку было выделено место в детском саду, но девочку в сад не привели. Для выяснения причины сотрудники детского учреждения посетили семью. Мать и бабушка ребёнка вновь находились в состоянии алкогольного опьянения, в квартире также присутствовали нетрезвые гости. На грязном полу валялись вещи, постельное белье, мусор и бутылки. Сотрудники учреждения сообщили об увиденном в правоохранительные органы. Девочка вновь была помещена в Дом ребёнка, а на мать составлен протокол об административном правонарушении по ст. 5.35 КоАП РФ.

В настоящее время в суде находится исковое заявление о лишении молодой женщины родительских прав.

В данном случае ситуация могла быть иной, если бы у девушки не было негативного опыта проживания в своей родительской семье и не было поддержки матери в ведении асоциального образа жизни.

В ходе рассмотрения обращений граждан мы порой отмечаем семьи в крайней степени семейного неблагополучия – это семьи, характеризующиеся алкоголизмом, наркоманией, жестоким обращением с детьми, не занимающиеся воспитанием и обучением детей, не обеспечивающие необходимых безопасных условий жизни. Эти семьи были выявлены на ранней стадии неблагополучия, им помогали службы профилактики справиться с кризисными ситуациями, но через некоторое время они вновь возвращались к прежнему образу жизни.

В ходе личной беседы родители осознают, что подобное поведение и отношение к детям может привести к лишению родительских прав и отобранию детей. Они обещают изменить образ жизни: обратиться к наркологу, устроиться на работу, заниматься благоустройством дома, но, как говорится, обещать – не значит сделать.



Ко мне на личном приёме обратилась семья П. по вопросу возвращения двоих малолетних детей. Они рассказали, что сотрудники полиции незаконно проникли к ним в жилище, забрали детей и поместили их в Дом ребёнка. Со слов заявителей, они устроились на работу, им выделено служебное жильё, спиртные напитки и наркотические вещества они не употребляют.

При проверке обращения выяснилось, что в отдел полиции поступило сообщение от граждан, проживающих по соседству с семьёй, о том, что дети находятся в социально опасной обстановке, угрожающей их жизни и здоровью.

Специалисты органа опеки и попечительства совместно с сотрудниками правоохранительных органов в целях проверки поступившей информации выехали по месту жительства семьи. На момент проверки дверь в дом была не заперта, родители находились в сильном алкогольном опьянении, спали, на попытки их разбудить не реагировали. В доме отмечены антисанитарные условия, холодно. Трёхлетний ребёнок ходил раздетый по квартире, годовалый ребёнок лежал на диване полностью раздетый, грязный, со следами опрелости на теле.

Специалистами было принято решение определить детей в детское отделение районной больницы. Родителей удалось разбудить спустя два часа.

Семья состояла на учёте в КДНиЗП с 2021 года по поводу ненадлежащего исполнения родительских обязанностей. Они неоднократно предупреждались о возможности изъятия детей в случае продолжения употребления спиртных напитков.

Им было рекомендовано пройти лечение у врача-нарколога, трудоустроиться. После изъятия детей родители образ жизни не изменили. Решением районного суда П. были лишены родительских прав.

При этом ранее они уже были лишены родительских прав (о чем на личном приёме умолчали) в отношении двух дочерей и сына. Мерк к восстановлению в родительских правах и возвращению детей в семью они не предпринимали. Дети находятся в детском доме.

Последствиями алкоголизма, асоциально-аморального поведения родителей стали условия, угрожающие жизни и здоровью детей, вследствие чего пятеро детей стали социальными сиротами.

На территории Красноярского края ведомства, учреждения и организации, занимающиеся профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, проводят целенаправленную работу по раннему выявлению семейного неблагополучия для предупреждения социального сиротства и сохранения кровной семьи.

Особенно важной в этой работе является возможность оказания помощи семье в тот период, когда тяжелая жизненная ситуация не довела её до социально опасного положения.

Семья в трудной жизненной ситуации. К нам обратились 46 граждан, что на 7 больше в сравнении с 2022 годом, по вопросам трудной жизненной ситуации в семьях с детьми.

Трудная жизненная ситуация – это ситуация, объективно нарушающая жизнедеятельность гражданина. Причинами, по которым семья попала в трудную жизненную ситуацию, может быть малообеспеченность, отсутствие работы, постоянное место жительства, болезнь, инвалидность, конфликты в семье, развод и прочее.

К семьям в трудной жизненной ситуации могут относиться многодетные; малоимущие; неполные семьи; воспитывающие детей с инвалидностью и детей с ОВЗ.

Более половины из них являются одновременно многодетными, малоимущими и неполными.

Последние годы мы особое внимание уделяем семьям, в которых отцы по тем или иным причинам вынуждены в одиночку воспитывать детей. Причины этого: смерть матери, пропажа без вести, лишение родительских прав, длительное нахождение в лечебном учреждении, нахождение в местах лишения свободы, определение места жительства ребёнка с отцом после развода родителей.

Зачастую семьи одиноких отцов находятся в трудной жизненной ситуации, поскольку отцу необходимо не только обеспечить достойное воспитание и социализацию своих детей, но еще и позаботиться о материальном благополучии семьи.

Как правило, мужчины не обращаются за материальной и иной помощью, они стараются справляться со своими проблемами самостоятельно.

Более трёх лет нами осуществляется взаимодействие с Фондом поддержки ответственного отцовства «Истоки», который был создан с целью оказания помощи мужчинам с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, улучшения их материального и социального положения. В рамках реализации программы «Ты не один» была оказана помощь 14 одиноким отцам. Кандидатуры были определены во взаимодействии со специалистами органов опеки и попечительства.



Многодетный отец воспитывает четверых детей, младшим детям всего по 2 года. Мужчина проживал с матерью детей в незарегистрированном браке. Отношения между родителями складывались непростые, в итоге они расстались. Не последнюю роль в этом сыграло пристрастие женщины к алкоголю. Мужчина сразу не смог оставить детей у себя, на тот момент для этого не было оснований. Спустя некоторое время он узнал, что мать не смогла справиться с алкогольной зависимостью, совершила преступление и содержится в СИЗО. Дети были помещены в Дом ребёнка. Отец собрал необходимые документы и перевёз детей к себе в небольшую комнату общежития. Постоянной работы у мужчины нет, так как дети ещё маленькие, им требуется много внимания. Старается где только возможно подрабатывать, но денег не хватает на необходимые для быта вещи. Во взаимодействии с Фондом поддержки ответственного отцовства «Истоки» были приобретены одежда и обувь для детей, бытовая техника.



Нами была выявлена семья одинокого отца, воспитывающего троих детей, из которых 14-летняя дочь является инвалидом-колясочником. Мать детей за совершение преступления осуждена к 8 годам лишения свободы. Родители на момент ареста женщины вместе не проживали. Мужчина забрал детей, уволился с работы, определил детей в образовательные учреждения по месту своего жительства, занимается лечением и реабилитацией дочери. Бюджет семьи состоит из детских пособий и пенсии по инвалидности. Несмотря на очень скромный бюджет, папа старается тратить средства на детей. Семье была оказана помощь в приобретении бытовой техники: холодильника, стиральной машины, электроплиты, а также одежды и обуви для детей.

Если семья длительное время не находит пути решения своих проблем, между членами семьи возникают конфликты.



К нам обратился мужчина по вопросу трудной жизненной ситуации в его семье. Жена умерла в 2020 году, с ним остались двое детей: 7-летний сын и 16-летняя дочь. В семье трудное материальное положение, отец работает, получает невысокую заработную плату, другой работы для него в сельской местности нет. Дочь собирается поступать в колледж в г. Красноярске, но денег, чтобы купить всё необходимое для её пребывания в городе, а затем содержать, у него нет.

После сдачи ОГЭ девушка обратилась в органы опеки и попечительства с просьбой поместить её в «приют», объясняя причину тем, что отец её не содержит, не отдаёт ей пенсию по потере кормильца, не покупает ей модные вещи, запрещает пользоваться интернетом в телефоне, потому что это дорого.

Девушка была помещена в Краевой центр семьи и детей, где она провела 2 месяца, так как категорически отказывалась возвращаться в семью. С девушкой и её отцом работали психолог и социальный педагог в целях восстановления детско-родительских отношений.

Нами были предложены варианты обучения девушки в колледжах с проживанием в общежитии.

Органом социальной защиты населения по месту жительства была оказана материальная помощь, кроме того с отцом достигнута договоренность об открытии счёта на имя дочери для перевода на него пенсии по потере кормильца.

В настоящее время девушка учится в колледже, а каникулы и праздники проводит в семье с отцом и братом.

Бывает так, что родители самостоятельно не могут справиться с жизненными трудностями, тогда по вине одного из членов семьи страдают все остальные. Воз-

никают бесконечные конфликты, вплоть до распада семьи. Родители находят решение проблемы в передаче ребёнка под надзор государства.

Обратилась женщина в связи с трудной жизненной ситуацией в семье. Они с мужем воспитывают троих детей. Старший 8-летний ребёнок у женщины от предыдущего брака, из-за него с мужем происходят постоянные скандалы, вплоть до развода.

Женщина просит оказать содействие в определении ребёнка в специализированное учреждение закрытого типа. Со слов заявительницы, сын оставлен на повторный год обучения в 1 классе, прогуливает уроки, дерётся с ребятами в школе, грубит учителям, ворует в школе и дома, с 5-летнего возраста состоит на профилактическом учёте в подразделении по делам несовершеннолетних. Несовершеннолетний наблюдается у врача-психиатра, однако положительных результатов от проведённого медикаментозного лечения не наблюдается. Никакие беседы с ребёнком не приводят к положительному результату. Он пытался поджечь школу, после чего в апреле был отправлен на домашнее обучение.

Нами была проведена проверка работы органов системы профилактики правонарушений с данным несовершеннолетним. Было установлено, что семья около года состоит на учёте в КДНиЗП как семья, находящаяся в социально-опасном положении. Педагог-психолог проводил с ребёнком индивидуальные и групповые занятия в школе и в Центре семьи и детей, ребёнок привлекался к школьным мероприятиям.

С целью коррекции поведения и восстановления детско-родительских отношений родителям и ребёнку было предложено пройти реабилитационные мероприятия с психологом в Краевом центре семьи и детей.

После возвращения ребёнка из Центра в семье наметилась положительная динамика во взаимоотношениях, а также взрослые стали адекватно относиться к рекомендациям специалистов. Ребёнок переведен в другое образовательное учреждение, в котором есть специалисты по работе с особенными детьми.

Есть семьи, которые не могут справиться с возникшими непредвиденными обстоятельствами. В этом случае важно владеть информацией о возможных вариантах и путях преодоления трудных жизненных ситуаций.

К нам обратилась женщина по вопросу возвращения ребёнка в семью. С её слов, муж был мобилизован, она осталась с 3-летним ребёнком одна. Родственников, которые могли бы помочь ей с ребёнком, у неё нет, она сама из категории детей, оставшихся без попечения родителей. Воспитывать ребёнка одной ей было трудно. Она решила по приглашению знакомого из г. Красноярск поехать к нему в гости с целью посещения с ребёнком зоопарка «Роев ручей». Вечером к знакомому пришёл друг, все вместе они стали распивать спиртные напитки, в результате чего между присутствующими произошёл конфликт. Приехавшие по вызову соседей сотрудники полиции составили акт о помещении ребёнка в госучреждение. Участники застолья были доставлены в отдел полиции для выяснения обстоятельств.

Службами системы профилактики были собраны характеризующие женщину материалы, проведено психологическое исследование. Ребёнок был возвращен матери.

Центр семьи и детей продолжает оказывать матери социально-психологическую помощь, семья вовлечена в мероприятия Центра.

Главным в работе с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации, является согласие семьи на проведение профилактических мероприятий. Так, прово-

дится анкетирование по ситуации в семье, семья посещается сотрудниками, с членами семьи проводятся беседы, к работе привлекаются специалисты органов системы профилактики (ПДН, Центры семьи и детей, органы опеки и попечительства, Центры занятости населения), с родителями и детьми проводятся коррекционные мероприятия.

Результатом работы по выходу семей из трудной жизненной ситуации будет считаться оказание семье необходимой помощи, а также не только преодоление ситуации, но и повышение родительской компетентности, выработка навыка поиска собственных ресурсов, чтобы в дальнейшем самостоятельно справляться с трудностями.

Конфликт в семье. Число обращений по вопросам конфликтов в семьях между родителями, родственниками, детьми увеличилось вдвое. В 2022 году по данной теме поступило 25 обращений, в 2023 году – 51.

Конечно, практически не бывает семей, в которых не возникали бы споры, разногласия, конфликты. Причины могут быть разные: неустроенность быта, финансовые проблемы, разные интересы, несоответствие характеров, вредные привычки и зависимости, вмешательство в семью представителей старшего поколения, разногласия в вопросах воспитания детей. Но именно от родителей, от их готовности идти на взаимные уступки зависит возможность конструктивного разрешения конфликта.



Еще в 2022 году к нам на приём пришел мужчина с жалобой на жену, которая постоянно скандалит, оскорбляет его. Они воспитывают двоих малолетних детей: 8-летнюю дочь и 11-летнего сына. Дети пугаются поведения матери, стараются успокоить её, защищают отца.

Женщина работает на рынке, весь день стоит на ногах, очень устаёт и, возвращаясь домой, выплескивает весь накопившийся за день негатив на мужа. Он вынужден был уйти из дома, сын по собственному желанию ушёл вместе с отцом. В настоящее время отец с сыном проживают в арендованной квартире. Во время беседы с мужчиной, а затем с ребёнком, мы отмечали их нервное состояние, оба они не могли сдержать слёз, вспоминая события в семье. Мужчина с сыном были направлены нами к психологам в Центр семьи и детей.

В целях восстановления отношений с мужем и сыном мы пытались предложить свою помощь женщине, учитывая даже вариант раздельного проживания, но на контакт женщина не пошла.

История имела продолжение в 2022 и 2023 годах. Женщина всё-таки обратилась к нам по вопросам общения с сыном, определения места жительства мальчика с ней, а также просила оказать содействие во вселении её вместе с дочерью в квартиру, в которой проживают бывший муж с сыном.

Главное, что в этой семье страдают дети, которые стали участниками скандалов в семье. Сын продолжает проживать с отцом и не желает даже видеться с матерью. Дочь любит отца, но находится под влиянием матери, боится идти ей наперекор.

Бывшие супруги в течение трёх лет подают иски в суды, и никакие доводы о том, что можно проблемы решить другим путём, убедить их, к сожалению, не могут.

Способы разрешения конфликтов разнообразны, выбор пути их решения зависит от каждого конкретного человека.

Работа с конфликтными семьями имеет свою специфику. Такие семьи нуждаются в психологической и психотерапевтической помощи специалистов, которые проводят консультации, ориентированные на обучение взрослых и детей конструктивным способам общения.

Если граждане не желают принимать предлагаемую помощь, не соглашаются на процедуру медиации, не собираются выполнять судебные решения, то к сожалению, в подавляющем большинстве случаев конфликты приводят к негативным последствиям,

В течение трёх лет мы буквально живем проблемами семьи А. Впервые женщина обратилась к нам с просьбой об оказании помощи в лишении родительских прав её сына. Женщина рассказывала о том, что сын, невестка и две внучки ранее жили с ней и её мужем. В результате перенесённого заболевания мать детей умерла, а отец детей занялся устройством своей личной жизни. Привёл в семью девушку, которая сразу ей не понравилась. В семье начались конфликты, инициатором которых была заявительница: не так спят, не так едят, девушка ходит по дому в шортах – это плохой пример девочкам, и тому подобное.

Молодые люди вынуждены были переехать в арендованное жильё. По договоренности со своей матерью, мужчина детей оставил. В дальнейшем приезжал, общался с детьми, привозил денежные средства (пенсии по потере кормильца, пособия).

Женщина ждала, когда сын вернётся к ней в семью, но так как этого не происходило, она начала «войну». Подала в суд исковое заявление о лишении сына родительских прав, но суд исковые требования не удовлетворил. Затем стала направлять в различные инстанции жалобы на суд, опеку, прокуратуру.

Мы дали женщине подробное разъяснение законодательства, обратили её внимание на необходимость обеспечения приоритетного права отца на воспитание детей, предлагали содействие в мирном урегулировании конфликта.

Процедура медиации проводилась психологами и специалистами отдела опеки и попечительства, однако достичь результата не удалось. Женщина повела себя агрессивно, оскорбила всех присутствовавших и выбежала из кабинета, хлопнув дверью.

Отец детей купил дом, зарегистрировал отношения с подругой и забрал детей. Дети любят отца, хорошо относятся к его жене. Семья сдружилась, супруги занимаются воспитанием детей, часто посещают различные детские мероприятия, вместе проводят досуг. Всё было бы прекрасно, если бы не постоянные вмешательства А.

С детьми работали психологи и установили, что девочки очень любят бабушку и дедушку, но жить в семье отца им тоже нравится. Дети мечтают, чтобы взрослые не ругались.

Нами была достигнута договоренность с Центром медиации Юридического института СФУ о проведении процедуры урегулирования спора в семье. Женщина отказалась примириться со своим сыном.

Значительная часть обращений о конфликтных ситуациях в семьях поступает от бабушек, других родственников, от соседей и знакомых.

К нам обратилась С. со схожей ситуацией. Её сын развёлся с женой, бывшие супруги добровольно оформили соглашение о том, что ребёнок после развода родителей будет проживать с отцом. Молодая женщина создала другую семью, воспитывает ребёнка. Старалась общаться со старшим ребёнком, бывший муж не возражал.

В декабре умер отец ребёнка. В день похорон к С. пришла бывшая невестка и предложила на время похорон забрать мальчика, посчитав, что сама процедура похорон может негативно повлиять на психологическое состояние семилетнего ребёнка.

Бабушка со скандалом выгнала женщину из дома и запретила в дальнейшем приходить. Она уверена, что если ребёнок с рождения проживал со своим отцом и с ней, то и после смерти отца он должен оставаться в этом же доме.

Бабушка опасается, что мать заберёт ребёнка, и ей придется обращаться в суд за определением порядка общения с ребёнком.

Мы принимаем меры к восстановлению взаимоотношений между бабушкой и матерью ребёнка. Предложена процедура медиации.

Техник и методов для разрешения конфликтов существует большое количество. Главное – быть заинтересованными в разрешении спора мирным путём, иметь готовность слушать и учитывать интересы друг друга. Одной из форм урегулирования конфликта является медиация.



СПРАВОЧНО

В г. Красноярске процедуру медиации проводят:

- Красноярская региональная общественная организация Центр медиации «Территория согласия». Запись по телефону 8 (902) 990-12-07, ссылка в Интернете: <https://sporanet24.ru>;
- Центр медиации юридического института СФУ. Адрес Центра: 660075, г. Красноярск, ул. Маерчака, д. 6, ауд. 1-05. тел: (391) 206-23-76, 8 (902) 991 77 46.

Вместе с тем необходимо отметить, что в пределах компетенции органы опеки и попечительства участвуют в организации процедуры медиации для решения конфликтных ситуаций, связанных с семейными отношениями, детско-родительскими спорами:

- проводят информационную работу с заявителями с разъяснением прав и обязанностей родителей и несовершеннолетних, закреплённых законодательством Российской Федерации;
- приглашают другого родителя для информационно-разъяснительной беседы о правах и обязанностях родителей и несовершеннолетних в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- проводят обследование условий проживания несовершеннолетнего и составляют акт, фиксирующий данные условия;
- принимают и рассматривают обращения одного из родителей в случаях спорных семейных ситуаций;
- принимают меры по мирному урегулированию споров с привлечением служб медиации.

В течение 2023 года специалисты по опеке и попечительству края принимали участие в 1 884 семейных спорах, в том числе:

- на досудебной стадии – 567, в 198 (34,9%) случаях состоялось мирное урегулирование;
- на судебной стадии – 1 257, в 177 (14,1%) случаях состоялось мирное урегулирование;
- на стадии исполнительного производства – 119, в 20 (16,8%) случаях состоялось мирное урегулирование.

Определение места жительства детей. В 2023 году на 73% увеличилось число обращений по вопросам определения места жительства детей (с 26 в 2022 году до 45 в 2023 году).

Самыми распространёнными категориями споров, связанных с воспитанием детей, являются споры о месте жительства ребёнка при раздельном проживании родителей, об осуществлении родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребёнка, и об устранении препятствий к общению с ребёнком его близких родственников.

Семейный кодекс Российской Федерации закрепил право ребёнка жить и воспитываться в семье, знать своих родителей, а также право на заботу родителей и совместное с ними проживание. Частью 1 статьи 61 СК РФ закреплено равенство прав и обязанностей родителей. Родители имеют равные права и равные обязанности в отношении своих детей.

После распада семьи и раздельного проживания родителей возникает вопрос о месте проживания детей с одним из родителей.

События развиваются во всех случаях практически одинаково. Родители расстаются и могут изначально договориться об участии отдельно проживающего родите-

ля в воспитании и содержании детей, также они могут обратиться за помощью по составлению соглашения к специалистам органов опеки и попечительства. В этом же соглашении оговаривается порядок общения с детьми. К сожалению, нередко условия соглашения не исполняются родителями.

К нам обратилась женщина по вопросу возвращения детей (4 и 6 лет), которых она передала отцу для общения. Она никогда не возражала против его общения с детьми, но в этот раз он детей в назначенное время не вернул. На её вопросы он отвечал уклончиво.

Нами было установлено, что мужчина имеет имущественные претензии к женщине, а также он надеялся на восстановление семьи и для этого использовал детей. Он не думал о том, что дети не посещают школу, скучают по маме.

Женщина предпринимала попытки найти детей, но по месту жительства отца они не проживали. Через месяц ей удалось найти детей и вывезти домой.

В настоящее время в суде рассматривается исковое заявление об определении места жительства детей.



Использование детей в семейных конфликтах приводит к лишению их полноценного общения с обоими родителями.

К нам обратился мужчина по вопросу определения места жительства дочерей. Мужчина с женой и двумя дочками (5 и 7 лет) жили в доме родителей жены. Родители сразу не приняли зятя в семью и в течение трёх лет внушали дочери, что её муж лентяй, не приспособлен к жизни в сельской местности, ничего не умеет. Молодой человек ушёл из семьи и вернулся к своим родителям.

Развод с женой и порядок общения с детьми он не определял, надеялся, что удастся сохранить семью. Жена не возражала против его общения с детьми, но передавала их отцу в отсутствие своей матери. Иногда сама приводила детей к отцу. Неоднократно обещала переехать с дочками к нему, но родители её непустили. Женщина находится под полным контролем своей матери.

В результате оба ребёнка лишены возможности жить и воспитываться в полноценной семье.

Нами мужчине разъяснено право на обращение в суд, предложено проведение процедуры медиации между всеми членами семьи, однако мужчина отказался, опасаясь ещё большего конфликта с женой и её родителями.



Заявители в своих обращениях стараются как можно более негативно охарактеризовать своих бывших супругов: не занимаются воспитанием детей, расходуют алименты не по назначению, имеют психические отклонения в поведении, жестоко обращаются с детьми, употребляют спиртные напитки и наркотические вещества и т. д.

Обратился мужчина с просьбой защитить права его 8-летней дочери, проживающей с матерью, которая исполняет свои обязанности ненадлежащим образом. С его слов, женщина не занимается лечением ребёнка, плохо ухаживает за дочерью, не соблюдает гигиену. Мужчина считает, что он лучше может справиться с родительскими обязанностями.

После подробного разговора с заявителем стало понятно, что вопрос может быть разрешен только в судебном порядке.



Родители, поступающие подобным образом, совершенно не думают о детях, ставят свои личные интересы выше интересов детей, полагают, что вправе единолич-

но решать их судьбу, лишают детей привычного образа жизни, общения с друзьями в школе или детском саду.



Обратилась женщина с просьбой об оказании содействия в возвращении в семью восьмилетней дочери, которую по просьбе бывшего мужа она передала ему на общение. Младшую шестилетнюю дочь отец для общения не позвал.

Женщина никогда не препятствовала общению отца с девочками, поэтому без всяких опасений отпустила ребёнка к папе, однако на следующий день он перезвонил и сообщил, что дочь останется проживать с ним.

Кроме как эгоизмом, назвать такие действия мужчины нельзя. Девочка учится во 2 классе, отличница. Он забрал из школы документы и перевел ребёнка на семейную форму обучения, лишив её общения не только с матерью и сестрой, но и с учителями и друзьями. Девочка занимается спортивной гимнастикой, имеет второй юношеский разряд и медали за участие в соревнованиях, дважды в неделю посещает бассейн.

На просьбы матери вернуть ребёнка бывший муж отвечал отказом и говорил, что теперь он будет получать алименты на содержание дочери.

При этом задолженность по алиментам у «любящего» папы составляет 526 тысяч рублей. Нами направлен запрос в ФССП о проверке полноты действий по взысканию с него алиментов.

Заявительнице была предложена помощь в составлении искового заявления в суд об определении места жительства дочерей.

В результате за неуплату алиментов должник привлечен к административной ответственности по ст. 5.35.1 КоАП РФ; место жительства детей определено с матерью.

Общение детей с родителями (родственниками), проживающими отдельно. Всего в 2023 году по вопросам общения с детьми поступило 41 обращение (-1 в сравнении с 2022 годом).

Согласно ч. 1 ст. 55 Семейного Кодекса РФ ребёнок имеет право на общение с обоими родителями, дедушкой, бабушкой, братьями, сёстрами и другими родственниками. Расторжение брака родителей или раздельное проживание родителей не должны влиять на обеспечение прав ребёнка.

Препятствуя общению с ребёнком, родитель, с которым проживает ребёнок, нарушает права не только родителя, проживающего отдельно, но и права самого ребёнка.

Ребёнок имеет право на общение со своими родителями также в случае их проживания в разных государствах. Граждане разных национальностей, из разных государств создают семьи, порой не регистрируя брачные отношения, а затем в результате различных причин дети выезжают с одним из родителей в страны ближнего и дальнего зарубежья и не возвращаются.



Именно так произошло в семье Р. после расторжения брака. Женщина выехала с сыном на постоянное место жительства к родителям в Республику Казахстан. В судебном заседании было достигнуто соглашение о проживании ребёнка с матерью и установлении порядка общения с отцом.

Отец не смог смириться с такими результатами соглашения и предложил матери отправить сына к нему в Красноярск. В силу малолетнего возраста ребёнка его сопровождала мать. В течение полутора лет мать с ребёнком пытались вернуться домой, но мужчина препятствовал этому. В октябре 2019 года женщина с ребёнком всё-таки смогли выехать в Республику Казахстан.

После этого мужчина целых три года не интересовался судьбой ребёнка, не помогал материально. В августе 2022 года мать отпустила сына одного погулять, но ребёнок не вернулся с прогулки. Его разыскивали волонтеры, полиция, в результате поисковых мероприятий было установлено, что отец забрал сына со двора дома и перевёз через границу на территорию Российской Федерации.

Со стороны обоих родителей в суд поступили иски о определении места жительства ребёнка. Судом назначена психологическая экспертиза ребёнку и обоим родителям.

Поступали обращения родителей по вопросам вывоза детей в страны дальнего зарубежья: Мексика – США, г. Банги Центрально-Африканская Республика.

Обратился мужчина по вопросам розыска детей и возвращения их в Россию. С его слов, произошло расставание с женой, но с детьми он регулярно общался, продолжал содержать детей, так как их мать не работала. Женщина тайно от него выехала с детьми на отдых в г. Сочи.

После двухнедельного отдыха в г. Сочи, она взяла путёвки в Таиланд, а уже оттуда в Мексику, затем в США. Отцу удалось отследить маршрут перемещения детей по звонкам бывшей жены, которая регулярно просила перевести денежные средства на содержание детей.

Мужчине были разъяснены нормы международного законодательства, регулирующие деятельность и взаимоотношения субъектов международного права.



ВЫВОДЫ

Приоритетами государственной семейной политики на современном этапе являются утверждение традиционных семейных ценностей и семейного образа жизни, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании, создание условий для обеспечения семейного благополучия, ответственного родительства, повышения авторитета родителей в семье и обществе и поддержания социальной устойчивости каждой семьи.

Основными задачами государственной семейной политики являются:

- развитие экономической самостоятельности семьи и создание условий для самостоятельного решения ею своей социальной функции;
- развитие системы государственной поддержки семей, в том числе при рождении и воспитании детей; создание механизмов поддержки семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий;
- развитие жизнеохранительной функции семьи и создание условий для обеспечения здоровья её членов;
- повышение ценности семейного образа жизни, сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании;
- содействие в реализации воспитательного и культурно-образовательного потенциала семьи;
- обеспечение социальной защиты семей и детей, нуждающихся в особой заботе государства;
- профилактика семейного неблагополучия, детской безнадзорности и беспризорности;
- повышение эффективности системы социальной защиты семей с несовершеннолетними детьми, вовлеченными в сферу гражданского, административного и уголовного судопроизводства.



3.3. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВА РЕБЁНКА НА ПОЛУЧЕНИЕ АЛИМЕНТОВ

Количество обращений граждан по вопросам неполучения алиментов осталось практически на прежнем уровне – 45, в 2022 году поступило 44 обращения по данному вопросу.

Вместе с тем вопросам обеспечения прав детей на получение алиментов в 2023 году было уделено пристальное внимание.

Согласно информации, предоставленной Главным управлением Федеральной службы судебных приставов по Красноярскому краю (далее ГУФССП), в 2023 году в структурных подразделениях на исполнении находилось 48043 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей на сумму 13 205 957 тыс. руб., что меньше аналогичного периода прошлого года на 5 276 исполнительных производств по количеству и больше по сумме на 500 570 тыс. рублей.

С целью снижения образовавшейся в регионе задолженности по алиментам прокуратурой края разработан и утверждён совместно с Губернатором края Комплексный план мероприятий по устранению причин и условий, способствующих несвоевременной и неполной уплате алиментов на содержание несовершеннолетних детей, на 2023-2025 годы.

В результате принятых мер на 01.01.2024 остаток исполнительных производств составил 28 389 на общую сумму взыскания 8 784 508 тыс. руб., что меньше на 1 314 исполнительных производств в сравнении с остатком на начало года по количеству и на 130 554 тыс. руб. по сумме.

При взыскании алиментов судебными приставами-исполнителями применяется системный подход, который сочетает в себе меры принудительного характера и иные меры, направленные на побуждение должников к исполнению возложенных на них обязанностей.

Благодаря системной работе взыскано алиментных платежей за прошедший год 2 129 867 тыс. руб., что больше чем в 2022 году на 533 917 тыс. рублей.

Одной из действенных мер остаётся привлечение должников к административной и уголовной ответственности.

В 2023 году привлечено к административной ответственности по ст. 5.35.1 КоАП РФ – 4 392 должников (в 2022 году – 4 386). По ст. 157 УК РФ возбуждено – 1 813 уголовных дел в отношении злостных должников (в 2022 году – 1 969).



К Уполномоченному обратилась жительница края по вопросу взыскания задолженности по алиментам с бывшего мужа. Задолженность составляет на двоих детей более 600 тысяч рублей.

По результатам рассмотрения обращения постановлением мирового судьи должник привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35.1. КоАП РФ, ему назначено наказание в виде 50 часов обязательных работ.

Судебным приставом-исполнителем установлен принадлежащий должнику земельный участок, в суд направлено исковое заявление об обращении взыскания на земельный участок; вынесено постановление о временном ограничении на пользование должником специальным правом (правом управления автотранспортными средствами). Арестовано имущество должника на 5000 рублей.

Таким образом, к должнику приняты меры, направленные на исполнение требований исполнительного документа о взыскании алиментов.

Вторым действенным способом понуждения должника является наложение ареста на имущество. В 2023 году произведен 2031 арест, что больше на 501 в сравнении с 2022 годом, в том числе на 293 транспортных средства, 97 объектов недвижимости, 1589 на иное имущество должников.

Одной из причин нарушения права несовершеннолетних детей на получение алиментов от родителя является межличностный конфликт между бывшими супругами, которые зачастую ставят свои личные интересы выше детских и забывают о своих родительских обязанностях по содержанию и воспитанию несовершеннолетних детей. И порой только такая мера, как арест имущества должника, является самой действенной мерой, направленной на восстановление прав несовершеннолетних детей.

К Уполномоченному обратился отец несовершеннолетнего, в обращении указав, что, по его мнению, судебным приставом-исполнителем незаконно наложен арест на его имущество, задолженности у него нет. Полагая, что мать ребёнка потратит деньги не на сына, он перестал перечислять деньги матери, а стал отдавать ребёнку. Считает задолженности по алиментам у него быть не должно, что его имущество следует освободить из-под ареста.

Проверкой установлено, что в рамках исполнительного производства о взыскании алиментов определена задолженность, в связи с чем арестовано принадлежащее должнику имущество – гараж. Поскольку арестованное имущество не реализовано в установленном порядке, оно передано взыскателю в счёт погашения задолженности. Должником указанные действия пристава были оспорены в судебном порядке. В удовлетворении административных исковых требований о признании действий судебного пристава-исполнителя незаконными судом отказано.

Право ребёнка на получение содержания восстановлено путем наложения ареста на имущество должника.



В 2023 году в производстве структурных подразделений ГУФССП находилось 2147 розыскных дел, заведённых в отношении должников в рамках исполнительных производств о взыскании алиментных платежей.

В результате принятых мер установлено 956 должников.

Приставами проводится активная разъяснительная работа права граждан на обращение в суд с заявлением о признании должников безвестно отсутствующими в соответствии со статьей 42 ГК РФ и о возможности обращения в Пенсионный Фонд Российской Федерации с целью оформления соответствующих ежемесячных выплат в случае принятия судом положительного решения.

В 2023 году судами края 8 должников признаны безвестно отсутствующими.

Работодателям края было направлено 17 089 постановлений об обращении взыскания на доходы должников, однако значительную часть исполнительных производств составляют производства, по которым должники не трудоустроены либо скрывают факт трудоустройства.

К Уполномоченному обратилась жительница края в связи с тем, что длительное время не получает алименты на содержание ребёнка. В результате совместной проверки по жалобе судебным приставом-исполнителем произведён расчёт задолженности по алиментам, которая составила практически 1млн. рублей.

В ходе работы по обращению установлено автотранспортное средство, зарегистрированное за должником, наложен запрет на регистрационные действия. В отношении должника вынесено постановление о временном ограничении права выезда за пределы РФ, а также обращено взыскание на заработную плату в размере 70%.



Распространена практика так называемых «серых» зарплат, позволяющая недобросовестным должникам скрывать свой реальный доход, установить который бывает непросто.

Ещё одной проблемой является неспособность должника трудоустроиться из-за отсутствия образования, документов, вакансий или рабочих мест в населённом пункте. Для постановки на учёт в качестве безработного необходимо предоставить определённый перечень документов, которые у должников по данной категории исполнительных производств зачастую отсутствуют, в связи с чем постановка их на учёт в качестве безработного бывает невозможна.

Трудоустройство должников является одним из элементов повышения эффективности взыскания задолженности по алиментам. С этой целью ГУФССП взаимодействует со службой занятости населения. Направление должников для трудоустройства через Центры занятости населения и постановка их на учёт в качестве безработного зачастую остаётся единственной возможностью производить удержания алиментов. ГУФССП совместно с Агентством труда и занятости населения Красноярского края разработан комплексный план по повышению уровня занятости граждан, имеющих алиментные обязательства. В результате должникам выдано 755 направлений для обращения в Центры занятости.

Направления в Центры занятости населения были выданы 755 должникам. Обратились в Центры занятости 306 (40,5%), из них:

- направлены на профессиональное обучение по востребованным на рынке труда профессиям (специальностям) – 24;
- трудоустроены – 124 (40,5% от числа обратившихся, в том числе после завершения профессионального обучения).

ГУФССП на постоянной основе проводится работа с работодателями должников по алиментным обязательствам. Организован контроль за правильностью удержания алиментов бухгалтериями работодателей должников. В 2023 году проведено 19109 проверок бухгалтерии. Выявлено 60 административных правонарушений по ч. 3 ст. 17.14 КоАП РФ.

ГУФССП совместно с министерством образования Красноярского края разработан план мероприятий по повышению эффективности работы по взысканию алиментов в пользу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организована работа по проведению ежеквартальной сверки данных по исполнительным производствам о взыскании алиментов в пользу воспитанников государственных образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных (коррекционных) образовательных учреждений для детей с ограниченными возможностями здоровья, а также детей, состоящих на учёте в органах, осуществляющих деятельность по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних. В результате принятых мер отмечается наметившаяся тенденция по улучшению работы с должниками по взысканию алиментов в пользу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Для понуждения должников выплачивать алименты приставами вынесено 25336 постановлений о временном ограничении права на выезд за пределы Российской Федерации по 11538 должникам, к 5396 должникам по алиментам применено ограничение в специальном праве на управление транспортным средством. В результате применения указанных мер взыскано 149 млн. рублей. В 2023 году в результате принятия указанных мер с должников было фактически взыскано более 154 млн. рублей.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

По-прежнему в списке основных причин обращения с жалобами к Уполномоченному являются:

1. невозможность установить размер реальных доходов плательщика алиментов;
2. невозможность повлиять на исполнение решения суда лицами, ведущими асоциальный образ жизни на протяжении длительного времени;
3. невозможность установить место работы должника, который трудится без оформления трудовых отношений;
4. невозможность принудительного трудоустройства лиц, обязанных выплачивать алименты;
5. фактически безвестное отсутствие лица, обязанного уплачивать алименты.

С учётом этого:

1. Полагаем, что службе судебных приставов необходимо продолжить практику информирования Государственной инспекции труда и прокуратуры о выявлении фактов неофициального трудоустройства, использовать механизм прокурорского надзора для достижения цели – восстановления прав детей на получение содержания от родителей.

2. Продолжить разъяснительную работу со взыскателями о реализации права на обращение в суд с заявлением о признании должников безвестно отсутствующими в целях оформления иных выплат на содержание несовершеннолетних детей в случае удовлетворения таких заявлений.



3.4. О СОБЛЮДЕНИИ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ

Мы отмечаем, что в 2023 году незначительно сократилось общее число обращений по вопросам соблюдения жилищных прав граждан (91 в 2023 году, 102 в 2022 году).

Вместе с тем в 2023 году к Уполномоченному поступило 14 обращений (+ 3) по вопросам улучшения жилищных условий многодетных семей. Некоторым семьям нам удалось оказать помощь совместно с Благотворительными фондами.



К Уполномоченному за помощью обратилась многодетная семья, в которой воспитываются восемь детей, проживающая в частном доме. В ходе работы по данному обращению установлено, что семье, нуждающейся в улучшении жилищных условий, ранее предоставлена единовременная выплата на приобретение этого жилого дома. Несовершеннолетним детям созданы условия для полноценного проживания и развития, в доме поддерживаются чистота и порядок. Вместе с тем семья нуждается в приобретении строительных материалов для утепления жилого дома. Нами было подготовлено ходатайство в адрес Благотворительного фонда с просьбой об оказании спонсорской помощи нуждающейся семье. В результате совместной работы с Благотворительным фондом семье оказана материальная помощь в размере, необходимом для замены окон, дверей, утепления пола.



В докладе по итогам работы за 2022 год мы уже описывали ситуацию, когда к нам на приём обратилась многодетная мама, у которой были изъяты четверо детей и помещены в КГБУ СО «Краевой центр семьи и детей». Было установлено, что семья проживает в комнате площадью 12 квадратных метров, характеризуется положительно, дети посещают образовательные учреждения, но из-за тесноты жилого помещения дети часто играли в общем коридоре, чем вызывали раздражение у соседок. Причиной отобрания послужил звонок соседки в полицию, которая сообщила, что дети нуждаются в социальной реабилитации. Фактически же соседка хотела продать свою квартиру, но как только покупатели узнавали, что у соседок четверо детей, отказывались от сделки. После вмешательства Уполномоченного дети в короткие сроки были возвращены в семью.

Эта ситуация получила продолжение в 2023 году: в целях вывода семьи из трудной жизненной ситуации мы обратились в Благотворительный фонд с просьбой об оказании помощи семье в приобретении ещё одной комнаты по соседству.

Были собраны все необходимые документы, адресная помощь была предоставлена, что позволило улучшить жилищно-бытовые условия проживания несовершеннолетних детей.

В соответствии с действующим законодательством граждане, имеющие трёх и более детей, имеют право приобрести бесплатно, в том числе для индивидуального жилищного строительства, без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки в случаях и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации. Законом Красноярского края от 04.12.2008 № 7-2542 «О регулировании земельных отношений в Красноярском крае» предусмотрено, что многодетные граждане, имеющие место жительства на территории Красноярского края, имеют право на однократное бесплатное получение без торгов в собственность земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для одной из следующих целей по своему выбору: ведение садоводства, огородничества, животноводства (за исключением территории Красноярской агломерации), индивидуального жилищного строительства, личного подсобного хозяйства.

К Уполномоченному обратилась многодетная мать по вопросу постановки на учёт в качестве нуждающейся в улучшении жилищных условий, так как администрацией муниципалитета ей отказано в постановке на учёт. Проведённой проверкой установлено, что решение об отказе вынесено правомерно, поскольку супругом заявителя произведено отчуждение принадлежавшей ему доли в праве на жилое помещение. В соответствии с действующим законодательством семья может быть принята на учёт только по истечении пяти лет со дня совершения отчуждения.

Вместе с тем заявителю разъяснено, что она как многодетная мать вправе обратиться в администрацию района с заявлением о получении в собственность бесплатно земельного участка. Ей дана консультация о перечне необходимых документов. Многодетную семью устроил вариант получения земельного участка, администрацией участок подобран, его расположение устроило семью. Заявительница благодарна за оказанную ей помощь.



Более чем на половину сократилось количество обращений, связанных с выселением семей в результате действий третьих лиц, в том числе кредитных организаций (с 23 в 2022 году до 13 в 2023 году).

Вместе с тем мы всегда обращаем внимание граждан на то, что серьёзность сложившейся ситуации не всегда адекватно оценивается теми лицами, чьи семьи оказались на грани выселения из занимаемых квартир. Граждане беспечно длительное время не принимают мер, направленных на погашение, реструктуризацию задолженностей, что приводит к потере жилья.

Так к Уполномоченному обратилась жительница г. Красноярска, которая одна воспитывает ребёнка. Она оказалась в тяжелой жизненной ситуации. Как выяснилось, с 2015 года она не производит ипотечные платежи. Банком направлен исполнительный документ в службу судебных приставов. Установлено, что заявителем в добровольном порядке меры, направленные на погашение долга, не применялись, даже коммунальные услуги не оплачивались. Квартира в рамках исполнительного производства была передана банку в 2018 году. Заявительница была снята банком с регистрационного учёта в 2019 году. Банк, являясь собственником квартиры, намереваясь реализовать свое право отчуждения имущества, предъявил заявителю требования о выселении только в 2023 году. И только после получения уведомления банка о выселении гражданка обратилась с просьбой об оказании ей помощи, с верой в то, что выход из ситуации будет найден. К сожалению, маме, одной воспитывающей ребёнка, помочь мы не смогли, ситуация оказалась слишком затянутой по времени. Оказавшись в тяжелой жизненной ситуации, женщина бездействовала целых 8 лет.



В соответствии с законодательством права детей на жилое помещение производны от прав их родителей, поэтому защита прав и интересов ребёнка возлагается на его родителей. При этом по-прежнему растёт число обращений, связанных с жилищными спорами в семьях. В 2022 году их было 15, в 2023 году – 17.

К Уполномоченному обратилась жительница краевой столицы с просьбой о защите жилищных прав её несовершеннолетнего сына.

Проверкой установлено, что администрация района обратилась в суд с исковым заявлением о признании договора купли-продажи жилого помещения, которое приобрела семья заявителя, недействительным, и о применении всех последствий недействительности сделки. Судом исковые требования удовлетворены. Суд пришел к выводу,



что договор купли-продажи жилого помещения между продавцом и заявителем является недействительной сделкой в силу прямого указания закона, поскольку на момент его заключения один из собственников этого жилого помещения был признан судом недееспособным. Судом установлено, что предварительное разрешение на сделку по отчуждению квартиры недееспособного гражданина его опекуну не выдавалось.

Согласно действующему законодательству об опеке и попечительстве, при обнаружении факта заключения договора от имени подопечного без предварительного разрешения органа опеки и попечительства последний обязан незамедлительно обратиться в суд с требованием о расторжении такого договора.

В соответствии с гражданским законодательством сделка, совершенная гражданином, признанным недееспособным вследствие психического расстройства, ничтожна. Доводы заявителя о добросовестном приобретении спорного имущества по возмездной сделке суд счел несостоятельными. При установленных судом обстоятельствах выбытия ½ доли спорной квартиры из владения недееспособного гражданина помимо его воли добросовестность ответчика правового значения не имеет. Таким образом, объект недвижимого имущества (½ доли жилого помещения) возвращён в собственность недееспособного гражданина. Заявителю разъяснено, что Уполномоченный правом проверки, оценки и отмены судебных решений не наделен. Судебные акты вправе обжаловать только участники процесса, в число которых Уполномоченный не входит.



На личный приём к Уполномоченному обратилась многодетная мама по вопросу нарушения жилищных прав её несовершеннолетних детей. По её мнению, права детей нарушает её родная сестра, которая продала свою долю в квартире третьим лицам, а они теперь угрожают заявителю и её детям.

Заявитель рассказала, что между нею и родной сестрой, являвшимися сосособственниками квартиры, был заключен предварительный договор купли-продажи доли в праве собственности с определённым сроком исполнения и оговоренной суммой ежемесячных платежей. Впоследствии установленный график заявителем не соблюдался. Договор сестрой был расторгнут в одностороннем порядке, доля в праве собственности продана третьим лицам. Заявитель обратилась в суд с иском о признании незаконным договора купли-продажи по причине несоблюдения требований гражданского законодательства о преимущественном праве имеющегося собственника на выкуп продаваемой доли. Судом отказано в удовлетворении исковых требований. Установлено, что при продаже своей доли другим лицам сестрой заявителя были соблюдены все требования законодательства.

Таким образом, ответственность за соблюдение жилищных прав несовершеннолетних детей полностью лежит на законном представителе.

Сократилось число обращений по вопросу улучшения жилищных условий семей с детьми-инвалидами (с 8 в 2022 году до 3 в 2023 году).

Вместе с тем всем обращениям к Уполномоченному предшествовали обращения в судебные инстанции. И после принятия судами решений в пользу заявителей, они длительное время не исполнялись органами власти.



Спустя год после состоявшегося решения суда к Уполномоченному обратилась мама ребёнка-колясочника, по иску которой судом в мае 2022 года на администрацию города Красноярска возложена обязанность предоставить сыну заявителя и его семье жилое помещение по договору социального найма с учётом права на дополнительную жилую площадь. По результатам проведённой проверки установлено, что администрация обязана предоставить ребёнку-инвалиду и членам его семьи на территории города Красноярска благоустроенное жилое помещение по договору социального найма, общей площадью не менее 45 квадратных метров, с учётом права на дополнительную жилую площадь.

Администрацией приобретено жилое помещение общей площадью 45,1 квадратных метра в целях дальнейшего предоставления семье. Вместе с тем мама ребёнка письменно отказалась от заключения договора социального найма на предложенное жилое помещение, поскольку оно не соответствует требованиям к жилому помещению с учётом проживания в квартире ребёнка инвалида-колясочника.

Администрацией трижды приобретались жилые помещения в г. Красноярске в целях предоставления этой семье по договору социального найма.

Вместе с тем предлагавшиеся жилые помещения не соответствовали требованиям по условиям доступности и приспособления жилого помещения и общего имущества в многоквартирном доме к потребностям инвалидов. Трижды аукцион по закупке жилого помещения с учётом обеспечения условий доступности для инвалидов признавался несостоявшимся по причине отсутствия заявок на участие от продавцов. Только в декабре 2023 года семье предоставлена квартира площадью 60 квадратных метров, заявительница согласилась на заключение договора социального найма, поскольку предоставленная квартира была на 15 квадратных метров больше, чем было указано в решении суда, семью устроила планировка.

К нам обратилась мама ребёнка-инвалида в связи с длительным неисполнением решения суда, согласно которого администрация района обязана предоставить благоустроенное жилое помещение на условиях договора социального найма в пределах населённого пункта, отвечающее установленным санитарным, техническим правилам с учётом права ребёнка-инвалида на дополнительную жилую площадь.



В ходе работы по обращению установлено, что администрацией муниципалитета заявителю трижды были предложены варианты жилых помещений, но все они не соответствовали установленным требованиям. Мама отказывалась от предложенных вариантов, поскольку с учётом физического состояния ребёнка в квартире необходимо размещение специальной кровати, кресла-коляски, стульчика для сидения, стойки для стояния. В ходе работы по обращению администрация изыскала возможность для предоставления жилья, заключила муниципальный контракт на ремонт квартиры, но, к сожалению, взыскателя предложенный вариант не устроил, и решение до настоящего времени остается неисполненным.

ВЫВОДЫ

В крае имеется необходимость в строительстве и оборудовании жилых помещений с учётом потребностей инвалидов.

Требования к доступности жилого помещения и общего имущества в многоквартирном доме для инвалидов определены Постановлением Правительства РФ от 09.07.2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учётом потребностей инвалидов» (вместе с «Правилами обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме»).

Вместе с тем в городе Красноярске и в крае нет застройщиков, которые готовы строить часть жилых помещений с учётом требований, предъявляемых к жилью для этой категории граждан.

Очевидно, что данный вопрос нуждается в глубокой проработке.



3.5. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВА РЕБЁНКА НА ОБРАЗОВАНИЕ

В 2023 году в адрес Уполномоченного поступило 223 обращения по вопросам нарушения прав детей в сфере образования, что на 31 обращение меньше чем в 2022 году.

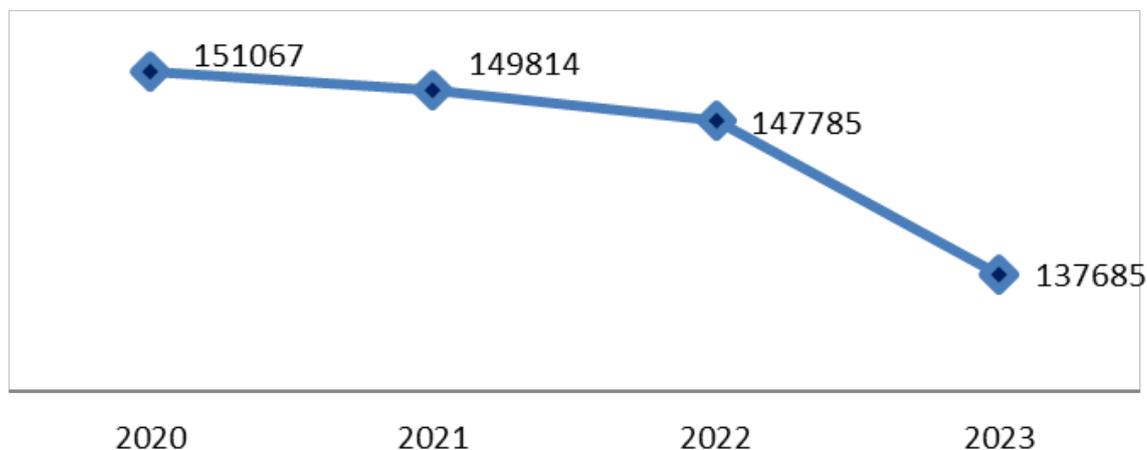
Устройство детей в муниципальные детские дошкольные учреждения. Первой ступенью получения ребёнком образования является детский сад. Именно в детском саду закладываются основы социализации и правильного развития детей. Поэтому желание родителей определить своего ребёнка в детский сад к грамотному педагогу абсолютно понятно.

По данным министерства образования Красноярского края на 01.01.2024 услугу дошкольного образования и/или присмотра и ухода в крае получают 137 685 детей, из них в возрасте от 0 до 3 лет – 23 153 ребёнка, в возрасте от 3 до 7 лет – 114 532 ребёнка.

В последние годы наблюдается тенденция сокращения численности воспитанников в связи с общей демографической ситуацией в регионе. На рисунке видно, что численность воспитанников детских садов с 2020 года сократилась более чем на 13 тысяч человек.

Рис. 7

Численность воспитанников муниципальных детских дошкольных учреждений в 2020-2023 годах



СПРАВОЧНО

По данным министерства образования Красноярского края по состоянию на 01.01.2024 в Красноярском крае актуальная очередность на получение места в дошкольных учреждениях для детей в возрасте от 0 до 7 лет отсутствует.

На учёте для предоставления места в дошкольных образовательных организациях края состояло 33 147 детей, в том числе 32 131 ребёнок в возрасте от 0 до 3 лет, 1 016 детей в возрасте от 3 до 7 лет.

Проблема нехватки мест в детских садах по-прежнему актуальна в краевом центре. В 2023 году к Уполномоченному поступило 46 обращений по вопросам обеспечения детей местами в муниципальных детских дошкольных учреждениях, что на 24 обращения меньше чем в 2022 году.

СПРАВОЧНО



По данным министерства образования Красноярского края по состоянию на 01.01.2024 в крае функционировало 791 дошкольная образовательная организация всех форм собственности: 738 юридических лиц (1 федеральная, 697 муниципальных, 40 частных) и 53 филиала; в общеобразовательных организациях края создано 612 групп для детей дошкольного возраста.

Кроме того, 14 краевых государственных казённых учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеют лицензии на дошкольное образование. В указанных учреждениях получают дошкольное образование 162 воспитанника.

В 2023 году в Красноярском крае дополнительно создано 555 дошкольных мест, в том числе 120 мест для детей в возрасте до трёх лет.

В построенных образовательных комплексах «школа-детский сад» открыты дошкольные группы на 35 мест в с. Самойловка Абанского района и на 30 мест в с. Тертеж Манского района.

Введены в эксплуатацию два детских сада в г. Красноярске: в жилом районе «Медицинский городок» на 300 мест, включая 80 мест в ясельных группах, и по ул. Крайняя на 190 мест, включая 40 мест в ясельных группах.

В 2024 году в крае планируется создать 335 мест, включая 80 мест в ясельных группах, за счёт строительства детского сада на 300 мест в г. Красноярске (в микрорайоне «Бугач») и 35 мест в дошкольных группах образовательного комплекса в пос. Верх-Казанка Большемуртинского района.

Из муниципальных районов и городов края в 2023 году к Уполномоченному не поступило ни одного обращения по вопросам отсутствия мест в детских садах. Единственной «горячей точкой» на сегодняшний день является краевой центр. Но и здесь необходимо отметить, что дети, не обеспеченные местами в детских садах, по данным главного управления образования администрации г. Красноярска, были, а некоторые и не раз, скомплектованы в детские сады. Но родители отказались от предложенного места в связи с многокилометровой удалённостью дошкольного учреждения от места жительства семьи.

Мы выбрали два примера, в которых родители вынужденно согласились на места в детских садах, расположенных далеко от места жительства семьи, и доставка детей до дошкольного учреждения стала семейной проблемой.

Обратилась жительница краевого центра, проживающая в микрорайоне Солнечный. Ребёнку дали место в детском саду в микрорайоне Зелёная Роща.



Женщина почти два года возила ребёнка и буквально умоляла помочь ей с переводом в детский сад в мкр. Солнечном. После нашего обращения в главное управление образования просьба мамы была удовлетворена, ребёнка перевели в детский сад, находящийся в мкр. Солнечный.

К Уполномоченному обратилась жительница краевого центра. Ее старший ребёнок посещает детский сад. Младший же ребёнок был распределён в другой детский сад, находящийся почти в пяти километрах от места жительства семьи. Женщине приходилось развозить детей по разным образовательным учреждениям. Несмотря на то, что дети обеспечены местами в детских садах, реализовать приоритетное право на посещение обоими сыновьям одного дошкольного учреждения семье не удалось. Причина – отсутствие в саду, куда ходит старший ребёнок, вакантных мест.



Администрацией г. Красноярска предпринимаются дополнительные меры по обеспечению доступности дошкольного образования и поддержке семей, в которых дети не обеспечены местами в детских садах.



СПРАВОЧНО

В целях исполнения задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации в части обеспечения 100 % доступности дошкольного образования к 01.01.2024, администрацией г. Красноярска в 2023 году предприняты дополнительные меры:

– по решению Красноярского городского Совета депутатов за счёт средств городского бюджета предоставляются ежемесячные выплаты родителям (законным представителям) на присмотр и уход за детьми. С 01.09.2023 размер ежемесячной денежной выплаты родителям (законным представителям) детей на присмотр и уход за детьми увеличен с 6 514 до 6 866 рублей в месяц с учётом индексации;

– с 01.10.2023 расширен возрастной диапазон детей, родители (законные представители) которых могут воспользоваться выплатой для детей в возрасте от 1,5 до 5 лет (ранее от 3 до 5 лет). Среднее количество получателей в 2023 году – 1 688 человек;

– за счёт внутренних ресурсов путём доукомплектования и переоборудования групп в детских садах города дополнительно создано 1 368 мест, в том числе 729 мест для детей в возрасте до 3 лет.

Продолжается реализация механизма взаимодействия муниципальных и частных дошкольных организаций путём приобретения у частных детских садов услуги по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста: у частных дошкольных организаций приобретено 5 141 место для детей в возрасте от 1,5 до 7 лет.

Также в 2023 году одиноким матерям и семьям, где оба родителя – студенты (семьям со среднедушевым доходом, не превышающим величину прожиточного минимума на душу населения, установленной по соответствующей группе территорий Красноярского края), были предоставлены денежные выплаты на детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, которым временно не предоставлены места в государственных (муниципальных) образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования. Размер ежемесячной выплаты составляет 4 109 рублей.

Предоставление мест в муниципальных дошкольных образовательных организациях детям с ОВЗ. Ещё одной острой проблемой является отсутствие мест в группах компенсирующей/комбинированной направленности детям, имеющим заключение психолого-медико-педагогической комиссии. В таких случаях проблема усугубляется тем, что детям необходима не только социализация и развитие, но, прежде всего, ранняя реабилитация, которую, конечно, удобнее получать в условиях детского сада.



СПРАВОЧНО

По данным министерства образования Красноярского края, в дошкольных образовательных организациях края функционирует 835 групп компенсирующей направленности, которые посещает 10 775 детей.

Потребность в группах компенсирующей направленности ежегодно растёт, так как число детей с ограниченными возможностями здоровья увеличивается.

Так, в 2021 году в крае получали образование по адаптированным программам дошкольного образования 10 894 ребёнка с ограниченными возможностями здоровья, в 2022 – 11 298 детей с ОВЗ, в 2023 году – 12 199 детей с ОВЗ.

Специалистами органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, ведётся мониторинг потребности в предоставлении де-

тям с ОВЗ мест в детских садах с учётом данных государственной информационной системы Красноярского края «Дошкольник».

Места для детей с ОВЗ в группах компенсирующей/комбинированной направленностей предоставляются при предоставлении родителями (законными представителями) заключений психолого-медико-педагогической комиссии, в которых указана рекомендуемая адаптированная образовательная программа и необходимые специальные условия обучения и воспитания.

На специалистов органов местного самоуправления возложена обязанность по ведению разъяснительной работы с родителями о своевременном получении заключения ПМПК для определения образовательного маршрута ребёнка и формирование групп компенсирующей направленности с учётом возраста детей и возможностей дошкольных образовательных организаций.

Сложность в обеспечении детей местами в группах компенсирующей направленности испытывает, прежде всего, краевой центр.

Однако дети с ОВЗ до зачисления в дошкольные образовательные организации могут получать коррекционно-развивающую помощь в центрах психолого-педагогического, медицинского и социального сопровождения.

Для оказания психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи детям на территории Красноярского края действует 25 центров для оказания психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, созданных, в том числе, на базе краевых общеобразовательных организаций, реализующих адаптированные общеобразовательные программы.

По данным министерства образования Красноярского края, в 2024 году запланировано открытие ещё 3 таких центров.

В семье двое детей имеют заключения ПМПК, однако получить места в группе компенсирующей направленности пока не получается. Дети посещали общеразвивающую группу, но детский сад расположен очень далеко, и семья приняла решение прекратить утомляющие детей ежедневные утренние и вечерние поездки. Родители жаловались на большую очередь в группу компенсирующей направленности и невозможность реабилитации детей. Однако в процессе работы выяснилось, что индивидуальной программой реабилитации детям также были рекомендованы занятия в реабилитационном Центре «Радуга», но семья с детьми туда не обращалась. Сотрудник Уполномоченного созвонился с Центром, в котором подтвердили готовность работать с данной семьей. Родителям было рекомендовано обратиться в Центр, а также в центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, чтобы не упустить время для реабилитации детей в ожидании места в группе компенсирующей направленности.



Сын заявительницы стоит в очереди на получение места в детском саду в группе компенсирующей направленности. Место в такой группе уже предлагали, но семья вынуждена была отказаться, так как детский сад находится в 11 километрах от места жительства семьи. Ребёнку была необходима реабилитация, занятия с логопедом, дефектологом и психологом.

Уполномоченный в ходе работы с гражданами всегда нацелен на поиск альтернативных вариантов решения проблемы. Поэтому маме было предложено посещать занятия в центре психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи и подумать над вариантом посещения ребёнком общеобразовательной группы в детском саду.



Устройство детей в общеобразовательные учреждения. В 2023 году к Уполномоченному поступило 18 обращений по вопросам устройства детей в школы. Проблема переполненности школ и закрытия старых зданий на ремонт особенно актуальна в краевом центре.



СПРАВОЧНО

По данным министерства образования Красноярского края, действующая сеть образовательных организаций края включает 1 047 организаций (880 юридических лиц, 167 филиалов). Количество обучающихся в 2023/24 учебном году – 372 810 человек (в 2022/23 учебном году – 367 195 человек, прирост составил 5 615 человек).

В 2023 году за счёт средств краевого бюджета введены в эксплуатацию 4 школы: в с. Тертеж и Нарва Манского района, в п. Мотыгино, в п. Ванавара Эвенкийского района.

В 2024 году планируется завершить строительство и ввести в эксплуатацию 5 школ на 3 855 мест и пристройку на 100 мест: в г. Сосновоборске; в мкр. «Солнечный» и мкр. Метро-строитель г. Красноярске; в пос. Бартат и с. Верх-Казанка Большемурутинского района; пристройку к зданию МОУ «Осиновская СОШ № 4» Богучанского района.

По-прежнему наиболее остро проблема с устройством в школы стоит в густонаселённых новых микрорайонах Советского района г. Красноярска. Однако надо отметить, что законные представители обращаются к Уполномоченному по правам ребёнка накануне или после первого сентября, когда найти вакантные места в школах по микроучастку уже проблематично.

Кроме этого, родители сталкиваются с проблемой отсутствия групп продлённого дня в связи с переполненностью школ краевого центра. В отсутствие бабушек и дедушек, которые могли бы забирать первоклассников из школы, эта проблема действительно становится для семьи очень острой.



Обратилась мама первоклассника. Женщина уже записала сына в школу по микроучастку, но узнала, что там не будет группы продлённого дня. В школе нет свободных кабинетов, так как учебное учреждение обучает не только детей по микроучастку, но и учеников двух ближайших школ, закрытых на капитальный ремонт. У семьи нет родственников, готовых забирать первоклассника из школы в середине дня. По просьбе Уполномоченного проблема была решена в кратчайшие сроки: ребёнок принят в одну из соседних школ, где имеется возможность организации группы продлённого дня.

В 2022-2023 учебном году и первой половине 2023/2024 учебного года мы впервые столкнулись с проблемой устройства в школы детей, чьи семьи вернулись в Россию после длительного проживания за границей.



К Уполномоченному обратилась многодетная семья, которая переехала в край из одной из бывших союзных республик. В семье воспитываются пятеро детей, четверо из которых – школьники. Родители столкнулись с проблемой устройства всех ребят в одну школу.

По просьбе Уполномоченного специалистами главного управления образования г. Красноярска проблема была решена в течение двух дней. Все ребята зачислены в одну школу.



Обратилась женщина, чья семья вернулась в краевой центр из Европы. Мама попыталась устроить ребёнка в школу, но возникла проблема. Дело в том, что в той европейской стране, где родился ребёнок, вместо свидетельства о рождении семье выдается «Паспорт семьи», куда вписываются дети и родители. Однако в Красноярске с данным документом ребёнок в школу не был принят со ссылкой на то, семья не могла представить именно свидетельство о рождении.

На момент обращения к Уполномоченному ребёнок не обучался уже два с лишним месяца, мама была в отчаянии, но ни школа, ни управление образования решения проблемы не видели!

Мы установили, что в соответствии с законодательством нотариально заверенный перевод «Паспорта семьи» всё-таки является тем документом, по которому ребёнок может быть зачислен в образовательное учреждение.

Таким образом, проблема семьи разрешилась, ребёнок зачислен в школу.

Отсутствие регистрации в краевом центре также является проблемой при устройстве ребёнка в школу по микроучастку. Согласно п.4 ст. 67 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в приёме в государственное или муниципальное образовательное учреждение ребёнку может быть отказано по причине отсутствия в нём свободных мест. При работе с такими обращениями мы разъясняем родителям необходимость регистрации по месту пребывания.

Многодетная семья имеет регистрацию в одном из районов края, а проживает в Красноярске. Из-за отсутствия регистрации ребёнок не мог попасть в школу по месту жительства. Целый год девочка вынужденно была на семейной форме обучения, что не устраивало маму.

После обращения к Уполномоченному женщине было предложено рассмотреть две школы, в которых имелись вакантные места для зачисления, и которые находились хоть и не по микроучастку, однако недалеко от места жительства ребёнка.



Реорганизация, ликвидация, ремонт, строительство образовательных учреждений. В 2023 году к Уполномоченному поступило 5 обращений по вопросам закрытия и реорганизации образовательных учреждений.

СПРАВОЧНО

По данным министерства образования Красноярского края, в 2023 году были закрыты на ремонт в г. Красноярске: МАОУ «Лицей № 11» (ул. Академика Вавилова, д. 37), МБОУ СШ № 86 (ул. Лизы Чайкиной, д. 5) г. Красноярска, МБОУ «Большеуриновская СОШ» Канского района, МБОУ Машуковская СОШ Мотыгинского района.

Ремонт в рамках модернизации школьных систем образования в настоящее время продолжается в КГБОУ «Железногорская школа № 1».



Выше мы публиковали график снижения численности воспитанников детских садов в крае. И если в краевом центре данная тенденция пока незаметна, то малые города и районы уже ощущают эту проблему.

Уменьшение численности детей влечёт за собой реорганизацию и закрытие групп в детских садах, что болезненно воспринимается родительским сообществом.

110 родителей обратились к Уполномоченному по вопросу закрытия и реорганизации групп в детском саду одного из малых городов края.

Родители писали о том, что их дети привыкли к воспитателям, что теперь группы переполнены, что часть воспитателей осталась без работы.

Проверкой было установлено, что реорганизация стала вынужденной мерой именно из-за отсутствия детей и невозможности сохранить уровень зарплат педагогических работников.

Реорганизация не повлекла за собой закрытия групп, было проведено именно переконфигурирование и распределение детей в соответствии с санитарными нормами. В то же время, в связи с востребованностью такой услуги, в детском саду была открыта ясельная группа для детей от 1,5 лет.



Организация питания детей в образовательных организациях.



СПРАВОЧНО

По информации министерства образования Красноярского края в 1 016 школах организовано горячее питание обучающихся, имеются обеденные залы с достаточным количеством посадочных мест, оборудованы пищеблоки.

По данным ежеквартального мониторинга организации питания обучающихся, регулярным горячим питанием обеспечены 307,1 тыс. обучающихся, из которых около 155,3 тыс. обучающихся (99,4 %) – на уровне начального общего образования. При этом около 48 тыс. обучающихся в соответствии с законодательством края являются обучающимися льготных категорий.

В Красноярском крае сохранены все льготные категории обучающихся 5–11 классов общеобразовательных организаций, которые за счёт краевого бюджета обеспечиваются бесплатным школьным питанием:

- из семей со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума;
- из многодетных семей, а также воспитываемые одинокими родителями со среднедушевым доходом семьи, не превышающим 1,25 величины прожиточного минимума, установленной в районах Красноярского края на душу населения;
- из семей, находящихся в социально опасном положении, в которых родители или законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение, либо жестоко обращаются с ними.

Также за счёт средств краевого бюджета обеспечиваются двухразовым горячим питанием эти же категории обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, подвозимые к данным организациям школьными автобусами, включая обучающихся начальных классов, а также все дети с ограниченными возможностями здоровья, обучающиеся в образовательных организациях.

Обучающимся с ограниченными возможностями здоровья в краевых государственных, муниципальных и частных общеобразовательных организациях, которые обучаются на дому, ежемесячно в течение учебного года выплачивается денежная компенсация взамен обеспечения бесплатным горячим завтраком и горячим обедом.

В соответствии с Указом Губернатора Красноярского края от 25.10.2022 № 317-уг «О социально-экономических мерах поддержки лиц, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, и членов их семей» учащиеся 5–11 классов, чьи родители являются (являлись) участниками СВО, обеспечиваются бесплатным горячим питанием за счет средств краевого бюджета: в первую смену – бесплатным горячим завтраком, во вторую смену – бесплатным горячим обедом. В 2023 году 2 427 таких учащихся обеспечены горячим питанием за счёт средств краевого бюджета. На эти цели было предусмотрено 18,9 млн. рублей.

Кроме этого, обучающиеся 1–4 классов 7 муниципальных общеобразовательных организаций из семей (в том числе со старообрядческими убеждениями), проживающих в труднодоступных и отдалённых сельских населённых пунктах, обеспечиваются за счёт средств краевого бюджета набором продуктов питания для приготовления завтрака их родителями.

Также за счёт краевого бюджета бесплатным горячим питанием обеспечиваются все обучающиеся начальной школы частных (в том числе православных) общеобразовательных организаций, осуществляющих свою деятельность на территории края.

Кроме вышеперечисленных мер социальной поддержки для обучающихся из Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов установлены дополнительные меры:

- в соответствии со статьей 10 Закона Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2660 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе Красноярского края», обучающиеся с 1-го по 4-й класс включительно обеспечиваются бесплатно молоком и продуктами, обогащёнными йодом; обучающиеся из семей со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума, а также находящиеся в трудной жизненной ситуации, обеспечиваются бесплатным горячим завтраком, а проживающие и обучающиеся в сельских населённых пунктах и поселке городского типа Диксон – двухразовым питанием (горячий завтрак и обед);

- в соответствии со статьей 8 Закона Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2658 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края» за счёт средств краевого бюджета обучающиеся обеспечиваются бесплатным завтраком, обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, обучающиеся, находящиеся в группах продлённого дня, обеспечиваются бесплатными завтраком и обедом.

В 2023 году к Уполномоченному практически не поступало обращений по организации питания в образовательных учреждениях. Мы получили всего 2 обращения.

Но в то же время проблему мы видим в организации питания детей с особыми потребностями, имеющими рекомендации врачей по строгому соблюдению диеты. Не все руководители образовательных организаций оказываются готовы к изменениям, происходящим в этой области.

С жалобой на руководство детского сада обратилась жительница г. Красноярска. Её ребёнок должен соблюдать строгую диету. Однако в детском саду отказались готовить мальчику еду по отдельному меню. Мама предложила приносить домашнюю еду, но заведующая была не готова к такому решению, ссылаясь на запрет Роспотребнадзора. После обращения к Уполномоченному в детском саду была проведена проверка и принято решение о создании условий для организации питания ребёнка домашней пищей, приготовленной родителями.



В соответствии с постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3.2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» для детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании, должно быть организовано лечебное и диетическое питание в соответствии с представленными родителями (законными представителями ребёнка) назначениями лечащего врача. Индивидуальное меню должно быть разработано специалистом-диетологом с учётом заболевания ребёнка (по назначению лечащего врача).

В случае отсутствия в дошкольных и школьных образовательных организациях врачей-диетологов законодательством допускается употребление детьми готовых домашних блюд, предоставленных родителями, в обеденном зале или специально отведённых помещениях, оборудованных столами и стульями, холодильником (в зависимости от количества питающихся в данной форме детей) для временного хранения готовых блюд и пищевой продукции, микроволновыми печами для разогрева блюд и условиями для мытья рук.

СПРАВОЧНО

По состоянию на начало 2023/24 учебного года 1 272 обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций нуждались в специализированном лечебном или диетическом питании. При этом 843 школьника получали питание в школе по специализированному меню либо меню для всех обучающихся, но питаясь при этом избирательно, не требуя предоставления особого питания.

Не охваченными питанием в школе оставались 429 детей, родители которых не предоставляли медицинские документы, подтверждающие необходимость организации специализированного питания обучающимся, и отказывались от предоставления им питания в школе, обеспечивая питание детей самостоятельно.

С целью организации питания учащихся с пищевыми особенностями по инициативе министерства образования Красноярского края разработано специальное меню для двух



возрастных групп (7–11 лет и 12 и старше). Меню предусмотрено для детей, страдающих заболеваниями «сахарный диабет» и «целиакия». Разработанное меню направлено в адрес органов местного самоуправления.

На территории Красноярского края действует региональный стандарт оказания услуги по обеспечению горячим питанием обучающихся общеобразовательных организаций Красноярского края, который согласован министерством здравоохранения края, Управлением Роспотребнадзора по Красноярскому краю, Управлением Россельхознадзора по Красноярскому краю, утверждён заместителем председателя Правительства края и направлен во все школы.

Приведённый ниже пример иллюстрирует именно то, как ещё совсем недавно довольно острая тема, к счастью, теряет актуальность.



К Уполномоченному из Управления Роспотребнадзора по Красноярскому краю поступило обращение в интересах жительницы краевого центра. Ребёнок женщины страдает аутизмом, питается очень избирательно. Заведующая детским садом отказала женщине в питании ребёнка по отдельному меню.

Мы созвонились с мамой ребёнка. Оказалось, что к моменту поступления обращения в адрес Уполномоченного, проблема уже была решена. Представители детского сада сами связались с женщиной и сообщили, что её ребёнок будет питаться по отдельному меню.

О семейной форме получения образования. Согласно ст.17 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в нашей стране образование может быть получено:

- 1) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность;
- 2) вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность (в форме семейного образования и самообразования).

Обучение в форме семейного образования и самообразования осуществляется с правом последующего прохождения в соответствии с промежуточной и государственной итоговой аттестациями в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

Допускается сочетание различных форм получения образования и форм обучения.



СПРАВОЧНО

По данным министерства образования Красноярского края, численность детей, получающих образование в форме семейного образования, по состоянию на 01.01.2024 составило 3 671 обучающийся (в 2023 году – 3 409, в 2021 году – 3 265, в 2020 году – 2 154).

Семейная форма получения образования требует от семьи высокой организованности и ответственности не только детей, но и взрослых. Мы же в своей работе сталкиваемся с тем, что родители порою не осознают всю ответственность, которая ложится на их плечи.

Основным мотивом перехода на семейное образование становится обида на школу, отсутствие контакта с педагогами и неумение выстроить контроль за обучением ребёнка.

Такие решения приводят к неуспеваемости и, порою, даже к невозможности для ребёнка вообще получить документ об образовании.

На личном приёме к Уполномоченному обратилась мама подростка, который обучался на семейной форме и не был переведен в следующий класс из-за неуспеваемости.

В процессе работы по жалобе выяснилось, что мальчик несколько лет успешно обучался в школе. Однако мама решила, что у ребёнка есть проблемы, он не успевает на уроке, и ей приходится дома заниматься с ребёнком дополнительно.

По решению мамы ребёнок был переведён на семейную форму обучения, хотя педагоги не видели в этом никакой необходимости.

Семья не смогла организовать обучение ребёнка без срывов и задолженностей. При переводе в следующий класс мальчик не смог сдать промежуточную аттестацию. Мама приняла решение о переводе ребёнка в другую школу. Однако это не решило проблему, и сдать аттестацию подросток снова не смог.

Мама жаловалась, что сын её не слушается, уроки не делает.

Специалисты районного управления образования и администрация школы выразили готовность принять подростка на очное обучение.

Однако, если мальчик не сможет сдать промежуточную аттестацию, ему придётся остаться на второй год.



К Уполномоченному обратилась мама 18-летнего молодого человека, который не смог сдать экзамены за 9 класс.

Женщина обвиняла педагогов в предвзятом отношении к её сыну, отсутствии индивидуального подхода.

Однако в процессе работы по жалобе мы выяснили, что мальчик действительно с первого класса испытывал проблемы в обучении, не успевал за классом, в нескольких классах оставался на второй год.

Учителя из года в год рекомендовали маме получить заключение ПМПК для перевода её сына на адаптированную программу обучения.

Женщина не слышала специалистов, но, в конце концов, перевела ребёнка на индивидуальное обучение. Школа и тут пошла маме навстречу, составив расписание консультаций и занятий.

Но подросток стал уже неуправляем, занятия не посещал, и, как следствие, ОГЭ сдать не смог.

И только тут мама опомнилась и поняла, что, как она выразилась, «сыну дадут справку».

Женщина настаивала на том, чтобы юноше позволили ещё год проучиться в школе очно.

Маме уже совершеннолетнего молодого человека было разъяснено, что законодательство определяет сроки обучения. Предельный возраст окончания очного обучения в общеобразовательной школе составляет 18 лет. Нахождение по сути взрослого человека с 15-16-летними подростками в одном классе может быть неоднозначно расценено родителями других детей.

Юноша имеет право продолжить обучение по индивидуальной программе.



Проблема перевода детей на семейную форму получения образования заключается в том, что порою, не осознавая всех сложностей, родители в итоге сами нарушают право своих детей на получение образования. С другой стороны, и школы иногда используют семейную форму образования как способ избавиться от проблемной семьи и проблемного ребёнка.

К Уполномоченному обратилась жительница Ачинского района. Семья проживает в небольшом селе. Сын женщины обучается во втором классе, и второй год мама воюет со школой. Педагоги рекомендуют женщине получить заключение ПМПК, говорят о проблемах в обучении. Женщина не признаёт проблем сына и, в свою очередь, обвиняет школу.



К проверке мы подключили общественного представителя в Ачинском районе. Кроме этого, специалисты министерства образования провели и свою проверку.

Выяснилось, что маленькая сельская школа испытывает большую проблему с кадрами. За несколько лет у детей сменилось пять учителей! Сын заявительницы прекрасно характеризуется педагогами, мальчик спокойный, жизнерадостный, бесконфликтный.

Однако ребёнок действительно не успевает за общим темпом на уроке, испытывает некоторые проблемы в усвоении материала. Кроме этого, по словам мамы, из-за лишнего веса её сына стали дразнить одноклассники.

В классе обучается всего 7 детей, тем не менее педагоги не смогли найти индивидуальный подход к ребёнку.

За два года конфликт уже дошёл до такой острой фазы, что мама приняла решение о переводе сына на семейную форму обучения.

В беседе с общественным представителем Уполномоченного по правам ребёнка мама сказала, что им с сыном стало очень спокойно, и они не планируют возвращаться в школу.

Мы считаем, что в данном случае отсутствие профессионального подхода к обучению ребёнка привело к такому результату, и школа, действительно, избавилась от неудобного ученика и его родителей.

Об обучении детей с ограниченными возможностями здоровья.



СПРАВОЧНО

По информации министерства образования Красноярского края по состоянию на 20.09.2023 в Красноярском крае 27 275 детей школьного возраста с ОВЗ обучаются в краевых и муниципальных образовательных учреждениях. Из них в 33 краевых государственных бюджетных общеобразовательных учреждениях, реализующих исключительно адаптированные основные общеобразовательные программы для обучающихся с ОВЗ, обучается 5,6 тыс. детей с нарушениями слуха, зрения, речи, опорно-двигательного аппарата, задержкой психического развития, умственной отсталостью, расстройствами аутистического спектра.

В 2023 году образовательный процесс по адаптированным основным общеобразовательным программам реализуется для всех детей с ОВЗ.

В 2023 году в соответствии с частью 4 статьи 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательный процесс для 16 717 обучающихся с ОВЗ организован в классах совместно с обучающимися, не имеющими нарушений развития (инклюзивно), для 5 312 детей – в отдельных образовательных организациях, реализующих исключительно адаптированные основные общеобразовательные программы, и для 4 854 – в отдельных классах для обучающихся с ОВЗ.

Обучающимся с ОВЗ в образовательных организациях Красноярского края бесплатно предоставляются специальные учебники и учебные пособия, иная учебная литература, а также услуги сурдопереводчиков и тифлосурдопереводчиков.

Психолого-педагогическое сопровождение обучающихся с ОВЗ осуществляют 1 468 учителей-логопедов, 632 учителя-дефектолога и 1 354 педагога-психолога. В общеобразовательных организациях работают 616 учителей-логопедов, 434 учителя-дефектолога и 814 педагогов-психологов, в дошкольных учреждениях – 852, 198 и 540 соответственно.

Ежегодно по программам дополнительного профессионального образования в области организации образования для детей с ОВЗ, инвалидностью в Институте повышения квалификации Красноярского края повышают свою квалификацию более 870 специалистов психолого-педагогического сопровождения.

По сравнению с 2022 годом в 2023 количество жалоб по вопросам обучения детей с ограниченными возможностями здоровья увеличилось на три и составило 11 обращений.

Выше, в разделе «Устройство детей в муниципальные детские дошкольные учреждения» мы подробно останавливались на проблеме предоставления детям, имеющим ОВЗ и заключения ПМПК, мест в группах компенсирующей направленности. Для дошкольного возраста это, пожалуй, главная проблема.

Вторая по значимости проблема связана с укомплектованностью кадрами, узкими специалистами для работы с детьми с ОВЗ, посещающими группы общеразвивающей направленности. Не всегда родители детей с ОВЗ удовлетворены качеством работы узких специалистов в таких группах.

Обратилась мама, ребёнку которой заключением ПМПК рекомендовано посещение группы компенсирующей направленности. Ребёнок был поставлен на очередь. Однако место в данной группе ребёнок не получил, а услугами по ранней помощи в группе общеразвивающей направленности мама осталась недовольна и отказалась от посещения детского сада вовсе.

Проверкой не было выявлено нарушений в образовательной деятельности детского сада, в том числе и для детей, имеющих заключение ПМПК.

Маме было предложено рассмотреть вариант посещения ребёнком группы общеразвивающей направленности в другом детском саду либо до предоставления места в группе компенсирующей направленности посещать занятия в центрах психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи.



К Уполномоченному обратилась заведующая одного из детских садов краевого центра. Родители одного из воспитанников детского сада не являются гражданами РФ и имеют только вид на жительство. Ребёнок из этой семьи является ребёнком с особенностями здоровья.

По словам родителей, районная ПМПК отказывала ребёнку в приёме на основании отсутствия гражданства.

Нами было организовано взаимодействие с краевой ПМПК. Ребёнок осмотрен, заключение семьей получено.



Обучение детей с ОВЗ, особенно, имеющих статус инвалида, в муниципальных общеобразовательных учреждениях, вопрос возможного включения детей в социум – всегда довольно болезненные темы для родителей и педагогов.

Жительница краевого центра столкнулась с проблемой обучения её ребёнка, имеющего диагноз «расстройство аутистического спектра» (РАС). Школа, в которой обучался ребёнок, была закрыта на капитальный ремонт. Женщина высказывала недовольство условиями, которые были созданы в другой школе для обучения её сына.

В ходе многочисленных проверок нарушения, действительно, были выявлены и устранены в процессе подготовки школы к 1 сентября. Для детей с РАС, а их в данной школе 4 человека, был организован отдельный кабинет, продуман путь детей до столовой и туалетной комнаты. Вместе с детьми в эту школу перешли их учителя и тьютор.

Однако мама ребёнка продолжала жаловаться уже не только на условия обучения ребёнка с РАС, но и на то, что младший ребёнок обучается в другой школе, и ей неудобно провожать детей в разные учебные учреждения. Управление образования пошло на встречу родителям и предложило перевести младшего ребёнка в школу, где обучается его старший брат, но женщина от перевода отказалась.



Для детей, имеющих инвалидность, и обучающихся в краевых школах, вопросы социализации, получения элементарных навыков являются главными. Конфликты,

возникающие в процессе обучения таких ребят, их родителями воспринимаются особенно болезненно.



На личном приёме к Уполномоченному обратилась мама подростка, обучающегося в одной из краевых школ. В новом учебном году в класс пришёл мальчик, имеющий агрессивные проявления в поведении. Сын заявительницы и новенький мальчик сразу не поладили друг с другом, между подростками участились драки. Женщина настаивала на исключении новенького из школы, утверждала, что её сын на фоне стресса имеет регресс в обучении.

В ходе проверки было установлено, что новенький мальчик действительно проявляет агрессию. К сожалению, семья не оказывает школе поддержку в воспитании и коррекции ребёнка. Но, несмотря на это, педагогам удалось скорректировать поведение, снизить агрессивность подростка.

Женщине было разъяснены нормы законодательства, права и обязанности всех участников образовательного процесса.

В то же время администрации школы было указано на необходимость усиления контроля за детьми-инвалидами и необходимость выстраивания диалога с родителями.

Поступление (восстановление) в средние специальные и высшие учебные учреждения. К Уполномоченному поступило 7 обращений по вопросам, связанным с обучением в среднеспециальных и высших учебных учреждениях. В основном обращения были связаны с поступлением в учебные учреждения.



К Уполномоченному поступило обращение девушки, имеющей статус ребёнка, оставшегося без попечения родителей. На момент обращения девушка находилась в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа (СУВЗТ), куда попадают подростки с девиантным и делинквентным (антиобщественным) поведением.

В то же время девушка являлась студенткой техникума. Пребывание в СУВЗТ не позволяет ей закончить первый курс обучения. В результате проведенной работы после выхода из СУВЗТ и возвращения в Красноярский край девушке предложено получить такое же профессиональное образование в другом техникуме, либо выбрать образовательное учреждение по другой профессии.



Обратился юноша, подавший документы для поступления в техникум социальных технологий. Документы у молодого человека приняли, он проходил по баллам, однако в списках на зачисление он себя не нашёл.

В техникуме нам подтвердили наличие документов, и предложили направить юношу в приёмную комиссию.

После посещения приёмной комиссии молодой человек был зачислен в техникум.



ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Принимая во внимание факт отсутствия актуальной очереди в детские сады г. Красноярска, необходимо обратить внимание на недостаток работы электронной очереди, при которой не учитываются обозначенные в заявлениях родителей приоритетные детские сады. Предоставление мест в детских садах, расположенных на большом расстоянии от места проживания ребёнка, не только не сокращает очередность, но и является источником стресса и справедливого раздражения родителей.

2. В случае невозможности предоставить место в детском саду ребёнку, нуждающемуся в ранней реабилитации и имеющему заключение ПМПК, рекомендуем специалистам территориальных органов управления образования разъяснять законным представителям возможности оказания ранней помощи.

3. Президент России Владимир Путин в апреле 2023 года во Владивостоке заявил, что возвращение русских в Россию – это хорошая тенденция. «Многие люди, которые возвращаются [в Россию], работают в сфере образования, в сфере науки. Мы, конечно, должны со своей стороны создавать условия для людей, которые хотят работать и реализовывать свои возможности здесь», - заявил Президент.

Создание условий для комфортной жизни включает в себя решение любых проблем, в том числе правовых, связанных с обучением детей соотечественников, вернувшихся из-за рубежа. Поэтому со стороны специалистов системы образования необходим индивидуальный подход к решению проблемы устройства детей из таких семей в общеобразовательные учреждения края.

4. В связи с проблемностью темы закрытия, ликвидации и реорганизации образовательных учреждений рекомендуем органам муниципальной власти усилить разъяснительную работу с родителями при возникновении подобных ситуаций, заранее планировать возможные пути решения проблемы. К решению вопросов дальнейшего обучения детей следует подходить индивидуально.

5. Несмотря на то, что выбор формы получения образования – право родителей, считаю целесообразным администрации учебных учреждений и специалистам управления образования рассматривать каждый случай принятия законными представителями такого решения индивидуально и анализировать причины принятия семьей решения о переводе ребёнка на семейную форму обучения. При необходимости вести разъяснительную работу с родителями о возможных негативных последствиях такого решения. Необходимо полностью исключить случаи перевода на семейную форму обучения под давлением администрации образовательной организации.

6. В связи с нерешённостью до настоящего времени вопроса о наделении детей-инвалидов льготным правом на предоставление меры социальной поддержки в виде обеспечения двухразовым горячим питанием за счёт средств краевого бюджета без взимания платы, который был включен в постановление Законодательного Собрания Красноярского края по итогам рассмотрения доклада «О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2022 году», предлагаю министерству образования Красноярского края вернуться к рассмотрению данного вопроса.

3.6. О КОНФЛИКТАХ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

К нам продолжают поступать обращения, связанные с конфликтными ситуациями в детских садах и школах. И если количество жалоб на конфликты в дошкольных учреждениях в прошедшем году несколько снизилось, то количество обращений по поводу конфликтов в общеобразовательных организациях растёт.

По вопросу конфликтных ситуаций в детских садах к Уполномоченному по правам ребёнка в 2023 году поступило 27 обращений, что на два обращения меньше чем в 2022 году.

Приводя ребёнка в детский сад, родители прежде всего хотят, чтобы их ребёнок социализировался, научился жить в коллективе, взаимодействовать не только с другими детьми, но и со взрослыми. Но зачастую гиперопека не позволяет родителям прислушаться и довериться специалистам.

В то же время мы отмечаем и справедливость требований родителей к уважению личности ребёнка, корректному обращению и соблюдению этики педагогическими работниками.

Проблема нехватки высококвалифицированных кадров в детских садах порою отражается на психике детей. Педагоги детских садов работают с самыми маленькими нашими гражданами и должны учитывать специфику восприятия ребёнком окружающего мира.



К Уполномоченному обратилась мама ребёнка, посещающего один из детских садов краевого центра. Воспитатель в группе порою вела себя истерично, кричала на детей. Такое поведение воспитателя спровоцировало у ребёнка заявителя невроз и длительное лечение у специалистов.

В ходе проверки факты недопустимого поведения взрослого подтвердились. Воспитатель была переведена на другую должность, перестала контактировать с детской группой. Однако, по словам мамы, ребёнок до сих пор боится даже случайной встречи с этим воспитателем в детском саду.

Ребёнок заявителя боится воспитателя. Женщина имеет низкий тембр голоса и громко разговаривает. Из данного обстоятельства выросла жалоба мамы ребёнка на действия педагога.

Факты нарушения воспитателем педагогической этики не подтвердились, однако, заведующая детским садом признала, что, действительно, воспитатель зачастую слишком громко разговаривает, и за счёт низкого тембра её голос звучит резко.

В то же время психологическая диагностика не выявила тревожности у ребёнка заявителя и других детей в группе.

По итогу проверки воспитателю было рекомендовано при общении с детьми обращать внимание на громкость своего голоса.



С жалобой на действия заведующей детским садом обратилась жительница г. Красноярска. С первого дня посещения её ребёнком детского сада начались проблемы, ребёнок тяжело адаптировался, много плакал, отказывался спать во время сончасы.

Заведующая посоветовала маме «подавать препараты и поговорить с ребёнком».

Мама резонно задавала вопрос, о чём она должна поговорить с трёхлетним ребёнком, который только начал посещать детский сад, и какие препараты ему при этом необходимы?

Женщина хотела обратиться к психологу, однако место данного специалиста в детском саду оказалось вакантным.

В ходе проверки проблемы адаптации ребёнка подтвердились, в то же время заведующей было указано на недопустимость нарушения педагогической этики.

После вмешательства Уполномоченного мама ребёнка была приглашена в главное управление образования администрации г. Красноярска, по вопросу адаптации ребёнка женщине было предложено обратиться к специалистам центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, заведующая детским садом была предупреждена о персональной ответственности за нарушение профессиональной этики и несоблюдение должностных обязанностей.

Мы понимаем сложность работы по разрешению конфликтных ситуаций, в которых родители порою не настроены учитывать интересы всех сторон, видят и слышат только себя, зачастую, даже не беря в расчёт чувства своего ребёнка.

К Уполномоченному обратилась мама мальчика, пострадавшего от действий другого воспитанника детского сада. По словам женщины, её сын регулярно страдает от нападок сверстника, а педагоги не предпринимают никаких мер. Мама ребёнка требовала исключить драчуна из детского сада.

Мы выяснили, что, действительно, сын заявительницы получил незначительную травму в то время, как воспитатель ненадолго отвлеклась. Мальчик, нанеся травму, испытывает проблемы в поведении, и его родителям неоднократно было рекомендовано пройти с ребёнком психолого-медико-педагогическую комиссию. Родители всегда взаимодействовали с воспитателями, но долго отказывались от получения данного заключения.

В конечном итоге всё-таки родители получили заключение ПМПК, и постепенно благодаря коррекционным занятиям поведение и настроение ребёнка стало выравниваться.

Однако винить во всём только ребёнка, имеющего проблемы со здоровьем, несправедливо.

Пострадавший мальчик тоже зачастую вёл себя самоуверенно и агрессивно. Ребёнок занимается в спортивной секции и в детском саду позволял себе показывать изученные приёмы борьбы на других детях. Однако родители спортсмена не видели в этом ничего странного и недопустимого.

По факту получения травмы воспитанником детского сада воспитателю было вынесено дисциплинарное взыскание, а нам пришлось разъяснять обратившейся маме, что её требование об исключении ребёнка из образовательного учреждения незаконно. Кроме этого, мы пытались убедить женщину пересмотреть свои взгляды на воспитание сына, учитывать интересы и особенности других детей.



Количество обращений по вопросам конфликтов в общеобразовательных организациях по сравнению с 2022 годом увеличилось на 7 и составило 86.

Вопросы квалификации специалистов в сфере образования в настоящее время стали особенно острыми.

В 2024 году вопрос кадрового обеспечения в сфере образования был затронут Владимиром Путиным в ежегодном Послании к Федеральному Собранию.

Старение кадров, отсутствие молодых педагогов, их подготовленность к работе в современных условиях – всё это проблемы, которые требуют незамедлительного решения.

В докладе по итогам работы 2022 года мы уже обращали внимание и сейчас ещё раз повторяем, что характер жалоб меняется, вопросы родителей к системе образования становятся всё более и более обоснованными.

В то же время большинства жалоб родителей можно было бы избежать, имея сегодняшняя средняя школа достаточный ресурс для работы с детьми и родителями.



На личном приёме Уполномоченного мама подростка поделилась своей тревогой за сына. Мальчик обучается в 8 классе, занимается спортом, участвует в соревнованиях и вынужден в дни соревнований пропускать уроки.

Ранее классный руководитель не имела претензий по поводу пропусков. Но в этом учебном году ребёнок стал хуже учиться, и со стороны педагога начались, по словам мамы, «нападки и давление». Однако выражалось это в недовольстве внешним видом подростка, причёской и комментариями по поводу спортивных занятий.

Также мама утверждала, что классный руководитель отказывала подростку в возможности пересдать темы и исправить оценки.

На фоне неприятностей в школе у парня развился стресс, который пришлось лечить под наблюдением невролога.

Мама никогда не имела претензий к школе, прекрасно отзывается об учителях, но возникшая проблема заставила семью задуматься о смене школы, хотя ни родители, ни сам подросток этого не хотели.

После вмешательства Уполномоченного в школе была проведена внутренняя проверка, которая частично подтвердила обоснованность жалоб мамы. Классный руководитель в присутствии всего класса принесла подростку свои извинения. За нарушение должностной инструкции педагогу было вынесено дисциплинарное взыскание.

Профессиональное выгорание – одна из частых причин жалоб на педагогов. Работа с детьми всегда была сложной и ответственной. И мы считаем, что администрации образовательных учреждений необходимо быть внимательными, вовремя купировать конфликтные ситуации и при необходимости оказывать помощь учителям в выходе из кризисных моментов.



К Уполномоченному поступило обращение родителей одной из школ г. Ачинска. Классный руководитель 3 класса регулярно называла детей «идиотами, дебилами, тупыми».

Нами была инициирована проверка, которая подтвердила факты оскорблений.

В телефонном разговоре одна из мам сообщила, что удивлена такому отношению педагога к детям, уверяла, что ранее педагог прекрасно работала, а в третьем классе «учителя как подменили».

По итогам проверки за систематические оскорбления детей учителю был объявлен выговор, с детьми начал работу психолог.



Конфликт с учителем 9 класса стал предметом жалобы жительницы краевого центра. Учитель позволяла себе оценочные высказывания в адрес внешности и успеваемости детей, регулярно говорила, что дети не сдадут её предмет.

Из-за такого прессинга дочь женщины не хотела идти в школу и очень переживала за свои оценки, хотя училась девочка неплохо. По результатам проверки факты подтвердились частично, учителю было вынесено дисциплинарное взыскание.

В школе была проведена комиссия по урегулированию споров, ребёнку заявительницы предложена помощь психолога, организованы дополнительные занятия по одной из дисциплин.



К Уполномоченному обратилась мама девочки-подростка и рассказала такую историю. Дети зашли в класс со смехом и не сразу смогли настроиться на серьёзный лад.

Учитель стал выговаривать им за то, что они смеются и вообще «имеют мышление амёбы, так как думают только о красоте своих волос и количестве денег на счёте телефона».

Некоторые ученики пытались возразить учителю. Родители же были возмущены бесновательными оскорблениями в адрес своих детей.

В ходе проверки выяснилось, что урок был посвящён снятию блокады г. Ленинграда. Учитель согласился, что действовал непрофессионально, не смог сразу установить контакт с классом.

Но и ученики в ходе обсуждения произошедшего конфликта также признали, что смех некоторых детей был неуместен.

В результате проверки учителю было вынесено дисциплинарное взыскание, а с детьми проведена воспитательная беседа о правилах поведения в школе.

Проблема травли в детских коллективах остаётся актуальной. Мы понимаем, что необходимо не только учить детей противостоять буллингу, но и воспитывать в детском коллективе терпимость и уважение к личности.

Педагогам очень важно вовремя распознать травлю и уничтожить проблему, что называется, на корню. Однако у педагогов не всегда хватает квалификации или просто возможности внимательно разобраться в ситуации.

Двое семиклассников одной из школ краевого центра длительное время угрожали и оскорбляли одноклассницу. По словам мамы девочки, школа никаких мер не предпринимала, так как педагоги считали, что никакой проблемы нет, конфликт надуман.

После вмешательства Уполномоченного в школе был проведён совет профилактики, мальчики были поставлены на внутришкольный учёт. Составлен план работы со всем классом.



В одном из отдалённых сел края дочь заявительницы была избита одноклассницами. Мама писала о том, что девочки неоднократно участвовали в драках, и слава о них уже идёт по всему селу. Женщина обратилась в полицию и к Уполномоченному. В итоге в школе с подростками была проведена работа, состоялось общее собрание, на котором все зачинщицы драки извинились перед дочерью заявительницы.



Мониторинг по теме буллинга в школах края. В конце 2023 года мы организовали опрос школьников на тему травли. В анкетировании участвовали 20 территорий, включая города Ачинск, Канск, Норильск, Лесосибирск и Красноярск, всего было опрошено 6 416 школьников. Основной возраст участников опроса – от 11 до 15 лет.

Большинство ребят, 85%, ответили, что они знают, что такое травля или буллинг.

Однако здесь необходимо учитывать тот факт, что нередки случаи, когда дети и родители считают травлей обычный конфликт между детьми, между ребёнком и учителем. Мы обращаем внимание детей на то, что травля – это именно длительное систематическое унижение человека.

Около 19%, согласно анкетированию, подвергались травле и большинство из них испытывали буллинг со стороны одноклассников. В то же время 20% ответили, что подвергались травле со стороны учителей.

Выражалась травля в большинстве случаев в моральном унижении.

Очень интересными получились результаты ответов на вопрос «Какую роль играли в буллинге сами дети?». В наблюдатели себя записали 14%. Жертвами были 12%, участниками травли – 6%. А вот 23% опрошенных отметили, что они пытались травлю прекратить.

Чаще всего дети сталкивались с травлей в социальных сетях и мессенджерах, 18 процентов назвали школу и 8 процентов – двор и дворовые компании.

Наибольшее количество, около 60%, испытали травлю или столкнулись с ней в средней школе, 40% - в начальной школе.

Для нас очень важным был вопрос «В ком ребята видят поддержку, к кому могут обратиться в случае травли». Первое место дети ожидаемо отдали педагогам, на втором месте оказались родители, затем дети посчитали, что помочь в травле могут одноклассники, и последнее место отдали школьным психологам.

Таким образом, большинство детей в возрасте 11-15 лет знают, что такое травля, 19% опрошенных подвергались травле, которая в основном выражалась в моральном унижении в социальных сетях, мессенджерах и сети Интернет и в школе. Травле подвергаются дети, как в начальной, так и в средней школе. Инициаторами травли в основном становятся одноклассники, а пресечь травлю могут, прежде всего, учителя.

К сожалению, анкетирование показало, что в школьном психологе дети не часто видят помощника и защитника.

Мы понимаем, что даже анонимно детям трудно было ответить на некоторые вопросы анкеты. Например, о своей роли в травле. Однако 6% признали, что принимали участие в травле, а 14% – что были свидетелями.

Общественный представитель Уполномоченного по правам ребёнка в Кежемском районе Елена Буданова, психолог, работающая с детьми, провела своё исследование травли/буллинга в детских учреждениях. Она отмечает, что если психолого-педагогическая работа с жертвой и агрессором хоть как-то ещё понятна педагогам и психологам образовательных учреждений, то, что делать с наблюдателями буллинга – вопрос совсем не простой.

Специалисты считают, что у наблюдателей формируется колоссальный внутренний дискомфорт. Они понимают, что происходит что-то аморальное и необходимо заступиться за жертву, но страх того, что они сами могут оказаться в роли жертвы, заставляет их бездействовать.

И что уж говорить о том, что в возрасте 11-15 лет (самый распространенный возраст для травли) формируется отношение к социуму, подросток начинает анализировать ситуации вокруг себя, примерять их на себя для осознания опыта безопасности, а если он участвует, пусть даже и косвенно, в буллинге, то у него формируется понятие того, что в обществе главенствуют агрессия и насилие.

В то же время бездействие, пусть даже и оправданное, автоматически относит наблюдателей к сторонникам агрессора!

В анкете мы также попросили ребят подумать над тем, что можно сделать в школе, чтобы дети не подвергались травле.

Ребята отметили, что именно классный руководитель должен быть всегда «на чеку», уметь оценивать психологический климат в классе. Однако, по мнению детей, родители тоже бывают равнодушны к проблеме, не придают ей значения и не помогают детям справиться с травлей или своими нетактичными, порою агрессивными действиями, делают только хуже.

Дети предложили проводить в школах больше занятий с психологом. Ребята отметили, что сейчас, в их возрасте, общения с психологом им очень не хватает.

Деятельность психолога – это всегда тонкая и филигранная работа, в которой необходимо учитывать множество факторов, порою не всегда очевидных.

На приём к Уполномоченному пришла семья – мама и отчим ребёнка. Развод родителей мальчика был тяжелым и долгим, ребёнку пришлось выступать в суде. Постепенно отношения мальчика с отцом выровнялись. Однако в последнее время ребёнок стал отказываться от общения с папой.

Оказалось, что школьный психолог по собственной инициативе провела с ребёнком беседу, что возмутило маму и отчима. Взрослые посчитали, что папа втайне от мамы попросил психолога побеседовать с мальчиком.

В ходе работы мы выяснили, что психолог лично знакома с родителями мальчика и, увидев ребёнка в школьном коридоре, она решила с ним поговорить, ей показалось, что мальчик был грустным. Родителей о данной беседе она не уведомила. А мальчик после такой беседы отказывался идти в школу.

Мы усмотрели в данном случае нарушение этических норм работы психолога. Но специалисты главного управления образования г. Красноярска почему-то не усмотрели нарушений в работе школьного психолога.

К оценке спорной ситуации нам пришлось привлечь министерство образования края. В школе была проведена проверка, в ходе которой педагогу-психологу указано на важность соблюдения профессиональной позиции психолога.

Директору школы указано на необходимость усиления контроля за организацией психолого-педагогического сопровождения образовательного процесса, регламентацией деятельности педагогов-психологов школы, выстраивания конструктивного взаимодействия с родителями.

В адрес главного управления образования администрации г. Красноярска также направлено письмо о необходимости усиления контроля за организацией деятельности психологических служб, в том числе в данной школе.



Анализируя обращения, в которых родители жаловались на травлю детей в школе, мы часто видим некоторую «близорукость» педагогов. Да, произошёл конфликт, но учитель посчитал это пустяком, не придавал значения, а потом не заметил, как конфликт перерос во вражду и травлю. Порою поведение самих учителей становится триггером травли. Необдуманно брошенная фраза, оценочное суждение в адрес ребёнка, смех в классе – и вот повод для травли найден.

К Уполномоченному обратилась мама 12-летней девочки. Во время урока её дочь ударила соседку по парте в лоб. В ответ одноклассница ударила её в нос. У ребёнка пошла носом кровь.

Учитель не увидела в драке ничего особенного и конфликт не пресекла.

Дочь заявительницы ушла с урока, чтобы обработать нос. За пропуск урока и драку девочку отругал директор школы.

Обо всём случившемся мама узнала только вечером от дочери. Разбираться в школу пришел сожитель матери, мужчина воспитывает девочку как свою дочь, участвует в жизни класса как родитель. Тем не менее, педагоги отказались с ним разговаривать и при ребёнке сказали, что он девочке «никто и общаться с ним никто не будет».

Итогом такой «профилактической» работы стал категорический отказ девочки ходить в школу.

В ходе работы по жалобе мы выяснили, что одноклассница длительное время обзывала дочь заявительницы, и поэтому девочки подрались.

Учителя, не разобравшись, обвинили во всём одного ребёнка.

Только после вмешательства Уполномоченного и нашего общественного представителя в территории школой был разработан план мероприятий по формированию в классе дружного коллектива, проведена процедура примирения между детьми.





Жительница одного из районов края обратилась к Уполномоченному, её дочь отказывалась ходить в школу, потому что учительница на перемене подошла к девочке, приставила вилку к её шее и сказала: «Если ты ещё раз отпросишься с урока в туалет, я тебя этой вилкой затыкаю».

Мама девочки пояснила, что её дочь страдает заболеванием почек и вынуждена часто отпрашиваться на уроках в туалетную комнату.

В ходе проверки факт угрозы со стороны учителя подтвердился, однако учитель пояснила, что это было сказано несерьёзно, в шутку.

Учителю было вынесено дисциплинарное взыскание, а с педагогическим коллективом проведена работа по соблюдению педагогической этики.

Между учителем и девочкой была проведена процедура примирения. С ребёнком заявителя работал школьный психолог. Ситуация была взята на контроль районным управлением образования. Девочка вернулась в школу.

По-прежнему к нам поступают обращения родителей, которые боятся за жизнь и здоровье своих детей, так как в классе учится агрессивный ребёнок.

Отрицание законными представителями поведенческих, а иногда и психических проблем ребёнка нарушает право на безопасность и получение образования не только всех одноклассников, но и самого ребёнка.

Мы имеем возможность наблюдать такие семьи на протяжении многих лет. Родители обвиняют сначала детский сад, затем школу в поведении и плохой успеваемости своего ребёнка, а затем приходят уже с проблемами абсолютного отсутствия контакта с собственными сыном или дочерью.

Родители не могут понять и принять тот факт, что именно потакание любой прихоти, отсутствие объективности и банальное нежелание заниматься проблемами собственного ребёнка приводит семью к подобному итогу.



Родители четвероклассников обратились с жалобой на поведение одного из учеников. С первого класса мальчик дерётся, срывает уроки. Год от года агрессия ребёнка растёт, родители драчуна не видят никаких проблем в поведении сына и не идут на контакт с педагогами. «Если сейчас одноклассники его настолько бесят, что он носит в школу нож, то что же произойдет, когда наступит пубертат?!», - резонно спрашивали родители.

Нами была организована работа всех структур, органов системы профилактики. Ребёнок был поставлен на учёт в комиссии по делам несовершеннолетних, с семьёй началась профилактическая работа.



Родители учеников первого класса одной из школ города Красноярска обратились с жалобой на поведение двух мальчиков, которые с первых же дней стали буквально терроризировать одноклассников, кричали, били, дергали девочек за волосы, царапали и пинали. Родители писали о том, что один из мальчиков буквально впадает в ярость на уроках, и дети боятся ходить в школу.

Проверка подтвердила данные факты и игнорирование родителями драчунов поведенческих проблем их сыновей.

К работе с классом был привлечён школьный психолог, одного из драчунов родители записали на приём в психолого-медико-педагогическую комиссию.

К работе с семьями подключились специалисты центра семьи «Эдельвейс» и инспектор по делам несовершеннолетних. Кроме того, чтобы успокоить остальных детей, родителям было предложено на какое-то время организовать дежурства на уроках.

Конфликтные ситуации в учреждениях дополнительного образования. С 9 в 2022 до 11 в 2023 году увеличилось количество обращений по вопросам конфликтных ситуаций в учреждениях дополнительного образования.

СПРАВОЧНО

В 2023 году в крае функционировало 366 государственных и муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования, в которых занимались 244 192 ребёнка и подростков в возрасте от 5 до 18 лет.



Успешность ребёнка в занятиях по дисциплинам дополнительного образования во многом зависит от контакта с тренером, педагогом, поэтому возникающие в этих учреждениях проблемы бывают даже более болезненными для детей, чем школьные конфликты.

В 2022 году началась наша работа с родителями воспитанников КГАУ СШОР по хоккею с мячом, связанная с конфликтом между частью родителей и тренером. Ситуация разделила родителей на два лагеря, и была настолько острой, что несколько родителей избили тренера, и эта история попала в прессу.

В 2023 году к нам вновь обратились родители, которых устраивала работа тренера, и они были не согласны с решением руководства спортивной школы о переводе их тренера на другую возрастную группу. Родители прекрасно отзывались о тренере и той работе, которую он за эти годы провёл с ребятами.

Однако затянувшийся конфликт привёл, возможно, к единственно верному решению – замене тренера. Хотя мы понимаем, что и такое решение не стало идеальным для всех участников конфликта.



К Уполномоченному обратилась мама одной из воспитанниц МАУ ДО «Спортивная школа олимпийского резерва «Юность». Женщина была возмущена принципом отбора девочек для участия в соревнованиях.

Нами была инициирована проверка с привлечением специалистов министерства спорта Красноярского края.

По результатам проверки была сформирована спортивная сборная команда Красноярского края из спортсменов и тренера МАУ ДО «Спортивная школа олимпийского резерва „Юность“». Данная команда стала победителем первенства СФО по волейболу среди девушек до 16 лет.

Ситуация по недопущению нарушений спортивного принципа отбора в отношении женской волейбольной команды МАУ ДО «СШОР „Юность“» была взята на особый контроль в министерстве спорта Красноярского края и главном управлении по физической культуре и спорту администрации г. Красноярска.



ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Анализируя обращения по вопросам конфликтных ситуаций, приходится констатировать недостаточную подготовленность педагогических работников в вопросах разрешения и недопущения конфликтов.

Зачастую мы отмечаем, что работа с детьми, с классом начинается только тогда, когда конфликт уже произошел. Мы считаем, что необходима серьёзная подготовка, обучение педагогических работников в области конфликтологии. Необходим чёткий алгоритм работы с различными конфликтными ситуациями.

Администрациям образовательных учреждений рекомендуем дополнительно использовать медиативный ресурс молодёжных центров, учёного сообщества в случаях разрешения конфликтных ситуаций и школьной травли.



3.7. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ И ДЕТЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ

В декабре 2021 года распоряжением Правительства РФ утверждена Концепция развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов.

Реализация положений Концепции позволит:

- обеспечить доступность для всех инвалидов эффективных и качественных реабилитационных (абилитационных) услуг, основанных на комплексном, межведомственном и консолидированном подходе, в различных сферах деятельности;

- создать необходимые условия для их инклюзии, социальной адаптации и максимально возможной интеграции во все сферы жизни общества, а также повысить качество их жизни;

- заложить организационно-правовую, научно-методическую и финансово-экономическую основы для устойчивого развития государственных и негосударственных институтов Российской Федерации, регулирующих и осуществляющих деятельность в области реабилитации и абилитации инвалидов, на период до 2025 года.

Согласно статистическим данным, приведенным в Концепции, дети-инвалиды нуждаются преимущественно в проведении мероприятий по медицинской реабилитации (99,8%), по социальной реабилитации или абилитации (97,8%), по психолого-педагогической реабилитации или абилитации (62,3%), в занятиях физкультурно-оздоровительными мероприятиями, адаптивным спортом (18,4%), в обеспечении техническими средствами реабилитации (24,8%).



СПРАВОЧНО

По данным министерства социальной политики Красноярского края по состоянию на 01.01.2024 в крае 11 460 семей с детьми-инвалидами (без учета находящихся на государственном обеспечении), в которых проживает 12 130 детей-инвалидов. От 0 до 7 лет – 2300 человек. От 7 до 16 лет – 8125 человек. От 16 до 18 лет – 1 705 человек.

Кроме того, в 2023 году в психоневрологических интернатах проживало 377 детей-инвалидов, в том числе 317 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На диаграмме ниже представлена численность детей в Красноярском крае, впервые признанных инвалидами в 2023 году по основным видам заболеваний.

Специалисты отмечают, что тенденцией на протяжении многих лет является рост числа психических расстройств у детей.

Оказание медицинской помощи детям, в том числе и детям-инвалидам, а также обеспечение данной категории лекарственными препаратами является темой отдельной главы данного доклада. Тема обучения детей с ограниченными возможностями здоровья рассмотрена в главе «Право на образование».

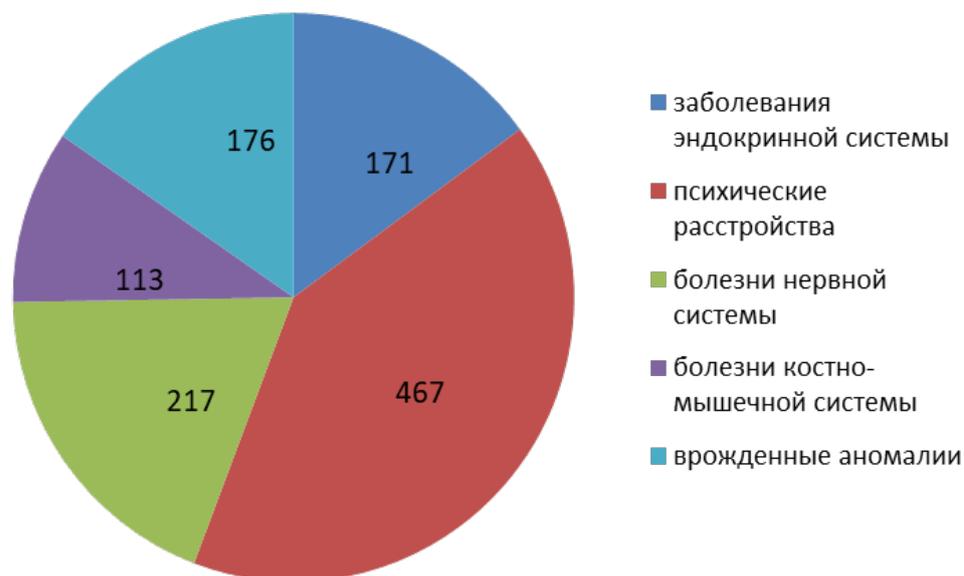
В 2023 году на три обращения снизилось количество жалоб по вопросам реабилитации детей-инвалидов, на 2 обращения возросло количество жалоб по вопросам прохождения медико-социальной экспертизы.

Одним из самых важных моментов в социализации детей-инвалидов является раннее выявление и ранняя реабилитация.

Одной из проблем ранней реабилитации детей является отсутствие мест в группах компенсирующей направленности в муниципальных детских садах краевого центра. Более подробно эта тема освещена в главе «Право на образование».

Численность детей, впервые признанных инвалидами в 2023 году по основным видам заболеваний

Рис.8



В настоящей главе мы хотим привлечь внимание к проблеме оказания семьям с детьми ранней помощи. Ранняя помощь семьям с детьми должна войти в формируемую в настоящее время в Красноярском крае систему комплексной реабилитации и абилитации и стать начальным звеном, способствующим раннему выявлению нарушенных функций организма детей и последующей рациональной маршрутизации детей с ограничениями жизнедеятельности, и в конечном итоге способствовать профилактике инвалидизации детей.

Развитие ранней помощи стало одним из пунктов программы «0-4», входящей в проект «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4 лет», инициированной Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Система ранней помощи в Красноярском крае существует уже много лет, и ее эффективность отмечена на федеральном уровне.

Однако специалисты признают, что порою звенья этой системы действуют разрозненно, и семье трудно сориентироваться в количестве организаций и выбрать путь реабилитации ребенка.

Об этом шел разговор на круглом столе, организованном Уполномоченным по правам ребёнка в Красноярском крае в январе 2024 года.

Представители министерств социального блока, общественных организаций, науки договорились о поэтапном внедрении алгоритма ранней помощи. Смысл системы оказания ранней помощи в том, что если в семье появляется ребенок с особенностями здоровья, то не родители начинают «бегать» по инстанциям в поисках помощи, а сами службы «выходят» на семью, определяют маршрут и помогают выстроить логичную и оптимальную схему реабилитации ребенка.

Вопросы доступной среды, в частности, свободы передвижения инвалидов до мест учебы, реабилитации и т.п., остаются актуальными по сей день. Очень медленно меняется сознание ответственных лиц и организаций по отношению к инвалидам. Каждый год к нам обращаются родители по вопросам установки пандусов в многоквартирных домах.

Но если ранее нам удавалось оказать содействие в решении этого вопроса и восстановить нарушенные права детей-инвалидов, то ситуация, развивающаяся в г.Ачинске, приобрела характер грустного абсурда.



Семья проживает в многоквартирном доме. Крыльцо дома оборудовано пандусом, который затруднительно использовать из-за большого угла наклона и выхода сразу на проезжую часть. Кроме этого, ширина колеи швеллеров не подходит к инвалидной коляске ребенка. К слову сказать, ребенок ведет активный образ жизни, посещает школу, курсы реабилитации, гуляет. Но на улицу мама вынуждена выносить девочку на руках именно потому, что пандус использовать невозможно.

Комиссией по обследованию жилых помещений и общего имущества многоквартирного дома было проведено обследование пандуса и сделан вывод о необходимости адаптировать его для нужд ребенка-инвалида.

Мама ребенка обратилась с данным заключением в администрацию г.Ачинска. И с этого момента началась история противостояния администрации города и ребенка-инвалида.

Сначала семью заверили, что пандус будет обустроен при выделении денежных средств. Были сделаны стык-пороги, и на этом деньги закончились.

Затем от администрации города мама получила ответ, что на дальнейшую реконструкцию пандуса денег нет, так как стоимость работ и материалов составляет ни много ни мало 16 миллионов рублей.

Прокуратура г.Ачинска обратилась с исковым заявлением в суд об обязанности администрации г.Ачинска адаптировать пандус под нужды ребенка-инвалида. Администрация, в свою очередь, пыталась доказать в суде, что обустройство пандуса – задача не муниципалитета, а управляющей компании. На сегодняшний день администрация г.Ачинска утверждает, что реконструировать пандус нецелесообразно из-за слишком высокой стоимости работ! Окончательного решения суд еще не вынес.

По-прежнему обращаются граждане по вопросам волокиты при подготовке пакета документов для прохождения медико-санитарной экспертизы.



К Уполномоченному обратилась жительница Таймырского муниципального района с жалобой на врачей, которые в течение нескольких месяцев не могут собрать пакет документов для прохождения ее ребенком МСЭ. Нами была инициирована проверка, по результатам которой было установлено, что, действительно, врачи необоснованно затягивали процесс сбора документов. После нашего вмешательства пакет документов был собран, инвалидность ребенку оформлена.



К Уполномоченному обратилась мама ребенка-инвалида с жалобой на врачей районной больницы. Дело в том, что семья проживает в Московской области, там ребенок посещает школу-интернат, однако регистрацию он имеет в Красноярском крае.

Ребенок по месту проживания прошел всех врачей и получил необходимые для подтверждения статуса инвалида документы. Мама привезла полный пакет документов в больницу по месту регистрации.

Врачи стали требовать привезти ребенка, так как посчитали, что некоторые заключения необходимо пересмотреть. Женщина категорически отказывалась прерывать учебный процесс и привозить ребенка.

Процесс подтверждения инвалидности затянулся на полгода, и ребенок на этот период был лишен пенсионных выплат.

Нами было инициировано несколько проверок, по результатам которых действия врачей районной больницы были признаны необоснованными. Пакет документов был направлен в МСЭ, инвалидность ребенку была установлена с учетом пропущенных месяцев. Мама выразила Уполномоченному благодарность за оказанную помощь.

Несогласие со снятием инвалидности также является одной из тем в обращениях родителей. Снятие инвалидности зачастую пугает законных представителей, родители боятся ухудшения состояния здоровья ребенка.

Обратившаяся к Уполномоченному жительница одного из малых городов края выражала несогласие со снятием инвалидности с ее ребенка, перенесшего операцию на сердце. Женщина писала о том, что теперь ребенку придется посещать уроки физкультуры и, по ее выражению, «с него будут требовать, как со здорового».

Мама не понимала, как теперь будет обучаться ребенок, имеющий ограничения по здоровью. В ходе проверки было установлено, что показаний для оформления инвалидности у ребенка, действительно, нет. Участковый педиатр наблюдает ребенка, у мальчика определена группа здоровья, при необходимости ребенок направляется на консультации к специалистам в город Красноярск. Кроме этого, женщине был разъяснен порядок оспаривания решения МСЭ.

Еще одна тема обращений – приобретение технических средств реабилитации.

К Уполномоченному обратилась мама ребенка-инвалида по вопросу невозможности получить необходимую инвалидную коляску с фиксацией головы.

Мы выяснили, что задержка в приобретении коляски была вызвана неоднократными изменениями реквизитов банковского счета заявителя, к которому был привязан электронный сертификат на приобретение технического средства реабилитации.

Каждое изменение счета в данном случае проходит проверку через информационную систему, что и повлекло за собой увеличение срока выдачи сертификата и, как следствие, приобретения инвалидной коляски.

Женщине был разъяснен порядок оформления и использования электронного сертификата на приобретение технического средства реабилитации.

По нашим сведениям в настоящее время инвалидная коляска ребенку приобретена.

Дети-инвалиды – это очень уязвимая категория, такие ребята нуждаются не только во всесторонней помощи со стороны государственных органов, но и, прежде всего, в помощи и заботе своих родителей и близких людей. Ответственность за своего ребенка родители обязаны нести вне зависимости от любых обстоятельств.

Обратилась жительница краевого центра. С отцом ребенка она находится в разводе, одна воспитывает ребенка-инвалида. По закону женщина имеет право на дополнительные дни к отпуску.

Однако Социальный Фонд требует справку о том, что отец ребенка не пользуется этим правом и не берет дополнительные дни.

Женщина рассказала, что с бывшим мужем они не общаются, участие в воспитании ребенка-инвалида он не принимает.

Мы провели разъяснительную работу с отцом ребенка и убедили его в необходимости выполнения требований законодательства. Отец предоставил справку с места работы.

К Уполномоченному обратилась женщина, находящаяся в местах лишения свободы. До ее заключения ребенок-инвалид проживал с ней, затем был передан отцу, с которым женщина находилась в разводе. Мать ребенка жаловалась на бывшего мужа, который, по ее словам, не воспитывает их общего ребенка-инвалида, хочет сдать его в интернат.

Мы инициировали проверку и выяснили, что работа отца связана с командировками, поэтому он не может в полной мере заниматься ребенком. Ребенок-инвалид проживает у бабушки и дедушки в большом частном благоустроенном доме. Для ребенка созданы все условия. Бабушка и дедушка занимаются реабилитацией ребенка, и специалисты отмечают улучшения в поведении и обучении мальчика. Отец связь с сыном не теряет, постоянно присутствует в жизни ребенка.

Хотелось бы отметить работу государственных структур, их помощь по защите прав детей-инвалидов на примере обращения жительницы одного из городов края.



Обратилась бабушка, которая является опекуном своей внучки. Девочке 17 лет, она инвалид по зрению и слуху. В связи с длительным лечением девушка успела окончить лишь начальную школу. В своем родном городе ребенку не смогли организовать дальнейшее обучение.

Мы обратились за помощью к специалистам министерства образования края. Девушка была зачислена в одну из краевых школ. Более того, поскольку девушка очень неуверенно себя чувствовала без помощи бабушки, педагоги организовали присутствие опекуна на уроках для комфортной адаптации девочки. Бабушка выразила благодарность всем, кто проявил участие в судьбе ее внучки и помог в организации ее обучения.

Права детей-инвалидов, находящихся в государственных учреждениях. До 31.12.2023 учредителем КГБУ СО «Психоневрологический интернат для детей «Подсолнух», КГБУ СО «Психоневрологический интернат для детей «Солнышко», КГБУ СО «Психоневрологический интернат для детей «Родничок» являлось министерство социальной политики Красноярского края.

В рамках исполнения поручения заместителя Председателя Правительства РФ Т.А. Голиковой от 10.06.2020 по переходу до 2024 года к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства в субъектах Российской Федерации и, учитывая наполняемость учреждений, Правительством Красноярского края принято решение о переводе всех детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и несовершеннолетних, помещенных в ПНИ по трехстороннему соглашению, из КГБУ СО «Психоневрологический интернат для детей «Солнышко» и КГБУ СО «Психоневрологический интернат для детей «Родничок» в КГБУ СО «Психоневрологический интернат для детей «Подсолнух».

В соответствии с распоряжением Правительства Красноярского края от 08.12.2023 № 932-р функции и полномочия учредителя КГБУ СО «Психоневрологический интернат для детей «Подсолнух» с 2024 года осуществляет министерство образования Красноярского края.



СПРАВОЧНО

По данным министерства социальной политики в 2023 году в ПНИ проживало 377 детей-инвалидов, в том числе 317 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Для 100% воспитанников разработаны индивидуальные программы развития. В каждой программе описаны специальные образовательные условия для максимальной реализации особых образовательных потребностей каждого ребенка в процессе формирования жизненных компетенций, необходимых для их дальнейшей социализации.

Воспитанники учреждений охвачены различными видами дневной занятости – работой в кружках, клубах по интересам, творческих и трудовых мастерских, занятиями физкультурой, занятиями по развитию мелкой моторики, речи, внимания, памяти, коммуникационных, бытовых навыков, навыков самообслуживания, ведением домашнего хозяйства, уходом за собой, за личными вещами, выработкой иных полезных навыков.

Культура и спорт. Возвращаясь к Концепции развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, которая предусматривает широкое участие детей-инвалидов в культурных и спортивных мероприятиях, хочется немного подробнее остановиться на вовлечении детей-инвалидов в культурную и спортивную жизнь края.

Ребята, имеющие инвалидность, являются студентами различных образовательных учреждений культуры, в частности КГБПОУ «Красноярский колледж искусств им. П.И. Иванова-Радкевича», в котором обучается трое студентов-инвалидов, «Красноярский библиотечный колледж» также обучает троих ребят из данной категории. Все дети-инвалиды являются полноправными участниками мероприятий, проводимых образовательными учреждениями, а это и творческие встречи с деятелями культуры, квесты и творческие лаборатории.

На базе КГБПОУ «Красноярское художественное училище им.В.И.Сурикова» осуществляет работу площадка в рамках ежегодных чемпионатов профессионального мастерства для детей с ОВЗ и инвалидностью «Абилимпикс» в компетенции «Изобразительное искусство».

Студенты КГБПОУ «Норильский колледж искусств» принимают участие в инклюзивном мюзикле «Белый шум».

В КГБПОУ «Минусинский колледж культуры и искусства» работает инклюзивный театр «Иллюзия инклюзии», среди актеров которого – дети-инвалиды и дети с ОВЗ.

Инклюзивная вокальная студия «Право на счастье», организованная НКО «Право на счастье» ООО «Аэростат» принимает участие во многих культурных мероприятиях, в частности, в концерте, посвященном Дню Победы 9 мая 2023 года. В начале 2024 года участники вокальной студии «Право на счастье» заняли второе место во Всероссийском конкурсе «Битва хоров».

Активно вовлекаются дети-инвалиды в спортивные мероприятия.

«Региональный центр спортивной подготовки по адаптивным видам спорта» является уникальным учреждением, осуществляющим спортивную подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд Красноярского края и Российской Федерации по адаптивным видам спорта.

Учреждение занимается вовлечением детей с ОВЗ и инвалидностью в занятия адаптивной физической культурой, используя инновационные инклюзивные практики реабилитации, в том числе, для детей с множественными нарушениями. В соревнованиях принимают участие дети с ментальными нарушениями, поражениями опорно-двигательного аппарата и нарушениями слуха, спортсмены с нормативным развитием, специалисты области физической культуры и спорта, участники специальной военной операции, ветераны боевых действий, получивших ранение и члены их семей.

В нынешнем спортивном сезоне в учреждении обучается 424 человека из них 329 младше 18 лет.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Ценность работы КГБУ «Региональный центр спортивной подготовки по адаптивным видам спорта» заключается не только в том, что в занятия физической культурой и спортом вовлекаются дети с ОВЗ и инвалидностью, не только в том, что им прививаются навыки здорового образа жизни, учреждение выполняет очень значимую социальную функцию. Адаптивный спорт является мощным способом социализации детей, физической реабилитации. Во всем этом самое главное, чтобы дети были здоровы, насколько это возможно, счастливы и могли себя реализовать в жизни. Проблема заключается в том, что данное учреждение расположено в микрорайоне недостаточной доступности для населения (г.Красноярск, ул.Елены Стасовой, 69 л).

Министерству спорта Красноярского края рекомендуем принять меры к расширению возможностей учреждения и увеличению охвата детей с ОВЗ и инвалидностью в целях их ранней социализации и реабилитации.

2. Министерству образования и социальной политики Красноярского края рекомендуем разместить на официальном сайте в сети интернет информацию о социальных услугах, предоставляемых в регионе детям-инвалидам и их семьям, с указанием контактных данных соответствующей организации.



3.8. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВА ДЕТЕЙ НА ОТДЫХ, ОЗДОРОВЛЕНИЕ И ЗАНЯТОСТЬ

Количество обращений по вопросам, связанным с организацией летнего отдыха, остается незначительным, в 2023 году их было 3.

В Красноярском крае отдыху несовершеннолетних уделяется с каждым годом все больше внимания. Если раньше основными задачами данного направления были укрепление физического здоровья ребенка, то в настоящее время все больше он рассматривается и как возможность социализации ребенка в условиях учреждений для отдыха и оздоровления. Отмечается ежегодный рост количества организаций отдыха и оздоровления несовершеннолетних, растет численность детей, отдохнувших в летнюю оздоровительную кампанию.

По информации министерства образования Красноярского края в период летней оздоровительной кампании 2023 года в крае функционировали 862 организации отдыха детей и их оздоровления, (на 31 единицу увеличено количество оздоровительных организаций) в том числе:

- 54 загородных оздоровительных лагеря;
- 790 лагерей с дневным пребыванием;
- 18 лагерей палаточного типа.

В период летней оздоровительной кампании 2023 года в оздоровительные организации Красноярского края было направлено 112 391 ребенок, в том числе:

- 42 261 ребенок – в загородные оздоровительные лагеря;
- 64 682 ребенка – в лагерях с дневным пребыванием;
- 5 448 детей – в лагеря палаточного типа.

Кроме того, в летний период 2023 года 2 915 детей были направлены за пределы Красноярского края; 1 923 ребенка оздоровлены с января по май по линии министерства социальной политики края.

Таким образом, с начала 2023 года в организациях отдыха детей Красноярского края и за его пределами оздоровлено 117 229 детей, что составляет 32,45% от общего количества детей школьного возраста.

Кроме того, в 2023 году были организованы:

- трудовые отряды с охватом 16 547 подростков;
- малозатратные формы отдыха (спортивные мероприятия, туристские мероприятия, экскурсии, волонтерская деятельность, досуговая деятельность) с охватом свыше 160 000 детей.

Всего различными видами отдыха, оздоровления и занятости в период летней оздоровительной кампании 2023 года были охвачены 302 363 ребенка, что составляет 83% от общего количества детей школьного возраста (больше на 28818 ребят, чем в 2022 году).

За истекший период оздоровлено 43 433 ребенка, находящегося в трудной жизненной ситуации, в том числе:

- 1 312 детей-инвалидов;
- 3 366 детей с ограниченными возможностями здоровья;
- 4 726 детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;
- 1 331 ребенок участников специальной военной операции направлен в организации отдыха и оздоровления края, в том числе 588 детей в загородные оздоровительные лагеря, 743 человека – в лагеря с дневным пребыванием.

Кроме того, различными видами отдыха, оздоровления и занятости охвачено 3 315 подростков, состоящих на профилактическом учете.

В рамках реализации программы «Дети Арктики» 639 детей, проживающих в Арктической зоне, были направлены в оздоровительные учреждения, расположенные на побережье Черного, Японского морей, курорты Кавказских Минеральных Вод.

Предусмотрена аналогичная мера социальной поддержки для детей юга Эвенкии, не относящейся к Арктической зоне по федеральному закону (предоставление бесплатных путевок, проезда, предоставление бесплатного проживания и питания в местах сбора организованных групп, бесплатного питания в пути следования). В оздоровительные организации, расположенные на побережье Черного моря, направлено 32 ребенка.

Помимо детей Красноярского края в 2023 году был организован отдых для 1 480 детей из города Свердловска и Свердловского района Луганской Народной Республики-территории, подшефной нашему региону, а также г.Луганска. Дети были направлены в оздоровительные лагеря Российской Федерации, в том числе в санаторий «Вита» Краснодарского края, в СОК «Ромашка», «Азовское взморье» Ростовской области.

К Уполномоченному в первой половине июня 2023 года обратилась жительница краевой столицы с вопросом о предоставлении ее детям путевок в летний лагерь. Вместе с тем, в соответствии с п.2.2. постановления Правительства Красноярского края от 15.01.2019 № 11-п «Об утверждении порядка предоставления путевок в организации отдыха и оздоровления детей с частичной оплатой их стоимости за счет средств краевого бюджета» путевки предоставляются и распределяются уполномоченным органом в загородные муниципальные лагеря и лагеря, с которыми заключен муниципальный контракт по результатам проведения закупок в соответствии с законодательством РФ. В соответствии с утвержденным порядком прием заявлений родителей о предоставлении путевки с частичной оплатой организован в период с 01.02.2023 по 15.04.2023. По результатам проведенной проверки установлено, что заявитель в указанный период в учебное учреждение на получение путевок не обращалась. Получение путевок в детские оздоровительные лагеря с частичной оплатой из краевого бюджета носит заявительный характер, родители должны самостоятельно обратиться в школу с заявлением именно в указанный период. Заявителю даны соответствующие разъяснения действующего законодательства.



Министерством образования Красноярского края проведен анализ соответствия количества предоставляемых путевок реальной потребности в 2023 году. По результатам анализа 31,8% от общего числа желающих не реализовали право в получении путевок в загородные оздоровительные лагеря с частичной оплатой их стоимости за счет средств краевого бюджета по причине отсутствия мест. Дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, находящиеся на полном государственном обеспечении в организациях для детей-сирот, обеспечены путевками в полном объеме.

Важно, что в период проведения летней оздоровительной кампании 2023 года фактов досрочного прекращения оздоровительных смен в лагерях не зафиксировано.

Чрезвычайных происшествий, связанных с гибелью детей, в период летней оздоровительной кампании, к счастью, не было.

Преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, а также самими подростками на территории оздоровительных организаций не зафиксировано.



Однако имелись отдельные случаи травмирования детей. Во всех случаях детям была оказана квалифицированная медицинская помощь, проведены служебные расследования.



Так к Уполномоченному обратилась мама по вопросу организации летнего отдыха в детском спортивном лагере. Из заявления следовало, что в скором времени, после прибытия в лагерь, ее дочь ночью была избита другой девочкой. Мама пыталась самостоятельно разобраться в ситуации, поскольку оперативных мер по установлению причин произошедшего со стороны руководства лагеря не было принято, мама обратилась в полицию и прокуратуру. Родители забрали ребенка из лагеря после случившегося, не дожидаясь окончания смены. В ходе рассмотрения обращения установлено, что для всестороннего и объективного рассмотрения обстоятельств случившегося в лагере была создана комиссия. Инспектором по делам несовершеннолетних с участниками конфликта проведена профилактическая беседа. Дочери заявителя назначена судебно-медицинская экспертиза по установлению тяжести причиненных ей телесных повреждений.

В целях недопущения подобных ситуаций министерством образования края руководителю лагеря рекомендовано проводить с воспитателями тренинги, направленные на улучшение эмоционального фона и сплочение детей, прибывших в лагерь. В случаях возникновения конфликта осуществлять эффективное взаимодействие с родителями детей, также оперативно решать вопросы по комфортному пребыванию ребенка в оздоровительной организации.

Имели место 3 факта самовольных уходов несовершеннолетних из лагерей. Сотрудниками районных ПДН и УПП МУ МВД России осуществлены мероприятия по поиску и возвращению детей в лагерь, а также проведены проверки по данным фактам и профилактические мероприятия с детьми и сотрудниками лагерей в целях недопущения повторения подобных нарушений.

По информации министерства социальной политики Красноярского края отдых и оздоровление детей традиционно проводился на базе двух подведомственных министерству краевых государственных автономных учреждений, предоставляющих услуги по оздоровлению детей: «Социально-оздоровительный центр «Жарки» и «Социально-оздоровительный центр «Тесь».

Предоставление путевок в оздоровительные лагеря в соответствии с Законом Красноярского края от 07.07.2009 № 8-3618 «Об обеспечении прав детей на отдых, оздоровление и занятость в Красноярском крае» осуществляется четырем категориям детей: детям из многодетных семей, детям-инвалидам, детям из малоимущих семей, детям из семей, находящихся в социально опасном положении.

В летний сезон 2023 года в загородных оздоровительных лагерях в рамках исполнения государственного задания было оздоровлено 4 628 детей: 1 065 детей – в КГАУ «СОЦ «Жарки», 3 563 ребенка – в КГАУ «СОЦ «Тесь» (в 2022 году – 4 521 ребенок).

Кроме этого, на базе КГБУ СО «Центр семьи «Шарыповский» функционировал палаточный лагерь «Лесной квартал». В течение летнего сезона в лагере отдохнуло 189 детей (в 2022 году – 116 детей). Палаточный лагерь «Лесной квартал» включен в Реестр организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Красноярского края).

Впервые летом 2023 года осуществлялось оздоровление детей категории «Дети из семей, находящихся в социально опасном положении». Всего в течение летнего периода 2023 года в оздоровительных лагерях оздоровлено 442 ребенка.

Наряду с этим проведена работа по организации летнего отдыха детей военнослужащих, принимающих участие в специальной военной операции. В течение

летнего сезона в подведомственных учреждениях было оздоровлено 94 ребенка детей военнослужащих из 26 территорий Красноярского края.

Детям, получившим бесплатные путевки в территориальных отделениях краевого государственного казенного учреждения «Управление социальной защиты населения» по месту жительства, обеспечен бесплатный проезд в составе организованной группы в загородный оздоровительный лагерь и обратно.

Доставку и сопровождение организованных групп детей в оздоровительные лагеря КГАУ «СОЦ «Жарки» и КГАУ «СОЦ «Тесь» и обратно осуществляют работники подведомственных министерству краевых государственных учреждений социального обслуживания, расположенных по месту жительства детей.

В течение летнего сезона правом бесплатного проезда воспользовались 4 584 ребенка (в 2022 году – 4 445 детей) и 464 сопровождающих лица.

Для организации круглогодичного санаторно-курортного лечения и реабилитации детей, в том числе с ограниченными возможностями, в 2023 году было предусмотрено 4 291 путевка (в 2022 году – 4 180 путевок). Фактически оздоровлено 4 177 детей (в 2022 году – 4 103), так как 114 детей прошли санаторно-курортное лечение и реабилитацию дважды в течение года.

В оздоровительных учреждениях проводятся инклюзивные смены отдыха и оздоровления детей-инвалидов. Для этого в учреждениях создана безбарьерная среда и условия для отдыха и оздоровления детей с ограниченными возможностями: жилые и нежилые здания (лечебный корпус, столовая, бассейн, культурно-массовый центр, здания для кружковой работы и т.д.) оборудованы пандусами, лифтами, на территории расположены специализированные открытые игровые площадки, имеется специальный транспорт с подъемным устройством для перевозки лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата.

Всего за 2023 год в учреждениях оздоровлено 1 405 детей-инвалидов (в 2022 году – 1 103 ребенка-инвалида), в том числе 1 306 детей получили санаторно-курортное лечение и реабилитацию, 99 детей – отдых в загородных оздоровительных лагерях.

В текущем году, как и в предыдущие годы, организована работа по оздоровлению детей-инвалидов с Красноярским региональным отделением Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих». В оздоровительном лагере «Солнечный – 1» отдохнуло 30 детей-инвалидов из 8 городов и районов края (города: Ачинск, Дивногорск, Красноярск, Минусинск; районы Боготольский, Богучанский, Сухобузимский, Шушенский).

Занятость. Наряду с вышеизложенным подведомственным министерству социальной политики края краевыми учреждениями социального обслуживания (центры социальной помощи семье и детям, реабилитационные центры для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями, комплексные центры социального обслуживания населения) в целях предупреждения фактов безнадзорности, возможного совершения правонарушений и общественно опасных деяний несовершеннолетними, в том числе из семей, находящихся в социально опасном положении, а также с целью профилактики детского травматизма усилена работа по организации отдыха и занятости детей в летний период. Проведены различные мероприятия по обеспечению занятости детей: организованы летние площадки (занятость детей в течение двух-трех часов), туристические походы, волонтерские движения, содействие в трудоустройстве, спортивные мероприятия, фестивали, флэшмобы, конкурсы.

В летний период 2023 года краевыми учреждениями вовлечено в различные виды занятости 14 377 детей, в том числе 1 964 ребенка из семей СОП, 565 детей участников СВО (в 2022 году – 14 050 детей, в том числе 2 310 детей СОП).

Мероприятия в сфере молодежной политики. В Красноярском крае выстроена системная работа в сфере молодежной политики, которая представляет собой модель флагманских программ по пяти ключевым тематическим направлениям деятельности, в рамках каждого из которых осуществляется поддержка инициатив, проводятся события и создана инфраструктура:

1. Флагманская программа «Мы вместе», направленная на популяризацию и вовлечение молодежи Красноярского края в добровольческую (волонтерскую) деятельность по различным направлениям. Количество участников, вовлеченных в мероприятия программы в 2023 году составило 61 339 молодых людей. Количество несовершеннолетних, принимавших участие в мероприятиях и находящихся в СОП, составило 193, состоящих на иных видах учета – 668 человек.

2. Флагманская программа «Мы профессионалы», направленная на профессиональную ориентацию и содействие профессиональному развитию молодежи, повышение профессиональной конкурентоспособности молодежи, содействие ее карьерным устремлениям. В 2023 году на региональном уровне приняли участие 16 670 человек. Количество несовершеннолетних, принимавших участие в мероприятиях и находящихся в СОП, составило 137, состоящих на иных видах учета – 432 человека.

3. Флагманская программа «Мы достигаем», направленная на формирование здорового образа жизни у молодежи и понимание влияния ценностей занятий физической культурой на качество жизни. Количество участников, вовлеченных в региональные мероприятия в 2023 году составило 4 023 человека, в мероприятия, проводимые на муниципальном уровне, 52638 человек. Количество несовершеннолетних, принимавших участие в мероприятиях и находящихся в СОП, составило 140, состоящих на иных видах учета – 144 человека.

4. Флагманская программа «Мы создаем», целью которой является создание условий для включения молодежи в различные направления творческой деятельности, оказание поддержки талантливой и одаренной молодежи, занимающейся современными видами творчества. Количество участников, вовлеченных в региональные мероприятия в 2023 году составило 16 527 человека, в мероприятия, проводимые на муниципальном уровне, 120409 человек. Количество несовершеннолетних, принимавших участие в мероприятиях и находящихся в СОП, составило 119, состоящих на иных видах учета – 173 человека.

5. Флагманская программа «Мы гордимся», направленная на формирование у молодежи гражданской ответственности, высокого уровня патриотического сознания, чувства верности своему Отечеству, готовности к выполнению гражданского долга и конституционных обязанностей по защите интересов Родины, вовлечению молодежи в работу военно-патриотических, поисковых, краеведческих, военно-исторических объединений, реализацию патриотических проектов. Количество участников, вовлеченных в региональные мероприятия в 2023 году, составило 23 173 человека, в мероприятия, проводимые на муниципальном уровне, 305 605 человека. Количество несовершеннолетних, принимавших участие в мероприятиях и находящихся в СОП, составило 200, состоящих на иных видах учета – 772 человека.

В целях обеспечения занятости детей в летний период времени агентством молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края реализуются проекты, направленные на организацию отдыха, обеспечение занятости и создание условий для самореализации молодежи, в частности несовершеннолетних:

- «Трудовые отряды старшеклассников». Целью является организация мероприятий по трудовому воспитанию несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет.

По итогам 2023 года за счет средств краевого бюджета создано 7 000 рабочих мест, трудоустроено 3 537 несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- краевой инфраструктурный проект «Территория инициативной молодежи «Юниор».

Проект представляет собой летний форум неформального образования для несовершеннолетних в возрасте от 14 до 17 лет, проживающих на территории края и являющихся активистами флагманских программ молодежной политики края.

В 2023 году проект посвящен «Движению Первых». Участниками стали 1 501 человек.

Количество несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, принявших участие в проекте, составило 167 человек.

С целью подготовки допризывной молодежи к военной службе посредством приобретения специальных знаний и навыков, сохранения и укрепления здоровья молодежи на территории Красноярского края функционирует региональный центр патриотического воспитания «Юнармия».

В рамках деятельности Центра в 2023 году в период с июня по август реализовано 14 тематических смен, в которых приняли участие 2 055 молодых людей, в том числе 196, находящихся на различных видах профилактического учета.

В целях анализа реализации проектов и программ молодежной политики в муниципальных образованиях региона агентством ежегодно подводятся итоги деятельности муниципальных учреждений молодежной политики. Количество несовершеннолетних, находящихся в СОП или состоящих на иных видах учета, принявших участие в конкурсе, составило 214, из них 139 подростков, чьи проекты поддержаны и реализованы в 2023 году.

Агентством совместно с КГАУ «Краевой Дворец молодежи» ежегодно осуществляется отправка делегаций во Всероссийские детские центры «Океан», «Орленок», «Смена» и Международный детский центр «Артек». В 2023 году участие приняли 504 представителя молодежи из 40 муниципальных образований края от 9 до 17 лет. Участниками программ МДЦ «Артек» стали 312 человека, ВДЦ «Орленок» – 53, ВДЦ «Океан»-91, ВДЦ «Смена»-48. Школьники прошли 36 общеобразовательных программ в детских центрах.

В рамках проведения Всероссийской выставки-форума «Россия», которая проходит в период с 4 ноября 2023 года по 12 апреля 2024 года осуществляется отправка талантливых детей и молодежи в г.Москву. Так, в 2023 году выставку посетили 75 детей. Планируется, что в 2024 году выставку посетят еще 1000 молодых людей.

Трудоустройство. В рамках реализации государственной программы Красноярского края «Содействие занятости населения» 18,7 тыс. несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет приняли участие во временном трудоустройстве в свободное от учебы время, из них 1,5 тыс. человек-подростки, находящиеся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении.

С целью максимального охвата трудовой занятостью несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, агентством труда и занятости населения Красноярского края совместно с КДНиЗП Красноярского края разработан и утвержден алгоритм работы органов службы занятости населения во взаимодействии с муниципальными КДНиЗП и иными органами и учреждениями системы профилактики.

По результатам работы доля трудоустроенных подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации, обратившихся в органы службы занятости в 2023 году, составила 100%.

В 2023 году службой занятости населения края продолжилась реализация проекта в области содействия занятости несовершеннолетних и их родителей, находящихся в ТЖС и СОП, «Будь успешным!». Проект реализуется во всех муниципальных образованиях края. Специалисты органов службы занятости, ответственные за выполнение Проекта, прошли онлайн обучение в КГБОУ ДПО «Красноярский краевой центр профориентации и развития квалификаций» по технологии работы с подростками, находящимися в ТЖС и СОП, а также по эффективному проведению с ними профориентационной работы. Цель проекта – создание условий для занятости семей, находящихся в ТЖС и СОП.

За время реализации в проекте приняли участие 378 семей, из них 8 сняты с профилактического учета. В рамках временной занятости трудоустроено 441 подросток, при содействии службы занятости трудоустроено 340 родителей, 38 родителей направлены на профессиональное обучение или дополнительное профессиональное образование, 5 получили единовременную финансовую помощь на открытие собственного дела, 39 подростков поступили в организации среднего профессионального образования.

В 2023 году в рамках сопровождаемого трудоустройства несовершеннолетних впервые была запущена акция «Хочу как ты!». Пилотный проект позволил более 2,5 тыс. подросткам со всего региона получить начальные профессиональные навыки там, где работают их мамы и папы. Ребята перенимали опыт работы своих родителей, трудящихся в сферах строительства, ЖКХ, сельского хозяйства, медицины и многих других. К акции подключились 55 работодателей, среди них 18, формирующих экономику региона.

В акции приняли участие, такие предприятия (организации), как: Некоммерческая организация «Фонд социально-экономической поддержки регионов «СУЭК-РЕГИОНАМ», Красноярская железная дорога – филиал ОАО «Российские железные дороги», ОАО «Красноярский завод холодильников Бирюса», ПАО «ГМК «Норильский никель» (г.Норильск), АО «Новоенисейский ЛХК» (г.Лесосибирск), ОАО «Молоко» (г.Минусинск), АО «Минусинская кондитерская фабрика», АО «Березовское» (Курегинский район), АО «ЕнисейАгроСоюз» (Сухобузимский район), МП «Пассажирское автотранспортное предприятие» (ЗАТО г.Железногорск), КГБУЗ «Таймырская межрайонная больница» (г.Дудинка) и другие.

Ежегодно в крае создаются трудовые отряды, в рамках деятельности которых подростки: принимают участие в благоустройстве территорий, проводят сельскохозяйственные работы, принимают участие в выполнении ремонтных работ малых архитектурных форм, расположенных на детских площадках, выполняют курьерскую работу, организуют спортивные игры, конкурсы, развлекательные мероприятия на детских площадках городов и районов.

Органами службы занятости населения направлено на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование 107 несовершеннолетних граждан в возрасте от 16 до 18 лет.

Обучение прошло на базе 37 образовательных организаций профессионального и дополнительного профессионального образования по следующим профессиям (специальностям): повар, парикмахер, маникюрша, водитель автомобиля, электрогазосварщик, водитель автомобиля, оператор электронно-вычислительных и вычислительных машин, кондитер и другие.

В 2023 году 16,3 тыс. несовершеннолетних граждан в возрасте от 16 до 18 лет получили государственную услугу по профессиональной ориентации в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения.

Под эгидой Уполномоченного по правам ребёнка в Красноярском крае был организован круглый стол на тему «Сопровождаемого трудоустройства подростков» с участием главы города Железногорска, представителей службы занятости, прокуратуры Красноярского края и работодателей. В круглом столе в режиме ВКС приняла участие Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львова-Белова.

Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка предложила формировать единый список ответственных работодателей. Необходимо формировать вакансии исходя и из того, что ребенок может и умеет.

По мнению агентства труда и занятости населения Красноярского края: в крае уровень нехватки кадров достиг исторического максимума. В крае имеется более 130 тысяч вакансий, где могли бы работать подростки. Трудоустроено в 2023 году было более 18000 подростков. 73% рабочих мест были в госсекторе. Основной задачей является профориентация детей. Вместе с тем, в рамках круглого стола были определены проблемы, с которыми сталкиваются работодатели при трудоустройстве несовершеннолетних. Это и проверки надзорных органов, и отсутствие согласия одного из родителей, и штрафы в отношении работодателей, отсутствие федеральных мер поддержки работодателей.

ВЫВОДЫ

По результатам общения с подростками, имеющими опыт трудоустройства, и работодателями мы отмечаем:

- 1) основная мотивация подростков связана с возможностью получения заработка;
- 2) у подростков имеется понимание важности правовой грамотности, знания своих прав и обязанностей;
- 3) понятен алгоритм поиска вакансий (сайт Центра занятости, сайты предприятий, участие в профориентационных квестах, ориентированных на практику, а не на тестирование);
- 4) отмечена добросовестность работодателей (заработная плата соответствовала ожиданиям, выполняемые функции соответствовали возрастным возможностям), вместе с тем, остается проблема субсидирования работодателя на оплату труда подростков. Только при трудоустройстве подростка с 16 лет предприятию предоставляется субсидия, высказаны пожелания об изменении возраста при субсидировании предприятий начиная с 14 лет;
- 5) подростки отмечали положительный опыт выстраивания отношений в трудовом коллективе со взрослыми (начальник-подчиненный, прораб-рабочий);
- 6) все участники понимают важность получения образования и профессии. При этом не видят возможности совмещения учебы и работы. Готовы трудиться в каникулярное время и в выходные дни;
- 7) работодатели (автотранспортное предприятие, сфера услуг) опыт оценивают положительно, готовы и далее привлекать подростков;
- 8) бизнес структуры оценили важность трудоустройства подростков, но готовы продолжать участие при наличии стимулирования.



РЕКОМЕНДАЦИИ

Агентству труда и занятости населения Красноярского края рекомендуем организовать широкую массовую информационную кампанию в региональных и муниципальных средствах массового информирования для работодателей о возможности применения труда подростков в целях разрушения существующих стереотипов и профилактики нарушений прав несовершеннолетних при их трудоустройстве.



3.9. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ, НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Количество обращений, связанных с правом на получение мер социальной поддержки, сократилось в 2023 году на 6 и составило 73.

По информации отделения фонда пенсионного и социального страхования в РФ по Красноярскому краю в рамках реализации Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» в 2023 году осуществлено назначение и выплата следующих пособий (выплат) семьям имеющих детей:

Таблица 9

Сведения о назначении и выплате пособий семьям, имеющим детей

Нормативно-правовой акт/вид пособия	Кол-во семей получателей (чел.)
Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»	
Единовременное пособие при рождении ребенка	5 581
Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет (не застрахованные лица)	2 079
Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	87
Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	563
Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью	976
Ежемесячное пособие на детей от 0 до 17 лет (единое пособие)	120 435 (семей); 220 960 (численность детей, на которых назначено пособие)
Ежемесячное пособия женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности (единое пособие)	6 998
Федеральный закон от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»	
Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка	12 275 (семей) (данные на 31.12.2023); 12 275 (численность детей, на которых назначено пособие)

Порядок назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка утвержден постановлением Правительства РФ от 16.12.2022 №2330 « О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка» (далее – Правила). Пунктом 2 Правил определено, что назначение и выплата ежемесячного пособия осуществляются одному из родителей (усыновителей), опекунов (попечителей) ребенка в возрасте до 17 лет, являющегося гражданином Российской Федерации и постоянно проживающего на территории Российской Федерации. Этим положением пользуются недобросовестные родители, обращаясь за назначением пособия. Родитель, с которым фак-

тически проживает ребенок, получает отказ в назначении пособия, поскольку оно уже назначено другому законному представителю.

К Уполномоченному обратился житель города Красноярска, которому отказано в получении пособия. После развода один ребенок стал проживать с мамой, а второй с отцом. Бывшая супруга получает пособие на двоих детей и добровольно пособие, причитающееся на второго ребенка, бывшему супругу не намерена отдавать. При обращении в отделение фонда пенсионного и социального страхования в РФ по Красноярскому краю отцу было отказано, поскольку не представлено решение суда об определении места жительства ребенка совместно с заявителем.

Заявителем Уполномоченному представлено определение суда о прекращении производства по делу о взыскании алиментов, поскольку мать отказалась от иска в связи с тем, что старший сын проживает с отцом и находится на его иждивении. Даже при отсутствии решения суда об определении места жительства ребенка с заявителем данное определение свидетельствует о том, что ребенок проживает с отцом, и мать не оспаривает данный факт.

Уполномоченным организовано повторное рассмотрение заявления о назначении и выплате ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка с указанием вышеперечисленных фактов. Заявление рассмотрено положительно. Заявитель был очень благодарен за оказанную помощь.



Основания для вынесения решения о прекращении выплаты ежемесячного пособия перечислены в вышеуказанных Правилах. Иные основания не могут быть учтены при вынесении решения о прекращении выплаты ежемесячного пособия. Решение о прекращении выплаты ежемесячного пособия возможно вынести при наличии решения суда об определении места жительства несовершеннолетних детей с другим родителем (законным представителем), которому не производится выплата ежемесячного пособия.

К Уполномоченному обратилась жительница края, указав, что отец ее детей не только не платит алименты, но еще оформил пособие на свое имя, а мама, обратившись с заявлением о начислении пособия, получила отказ в назначении, поскольку пособие уже получает отец.

Заявителю было рекомендовано обратиться в суд с иском об определении места жительства детей.

С учетом того, что судебное заседание по рассмотрению искового заявления об определении места жительства детей назначено на очень позднюю дату, женщине рекомендовано обратиться к председателю суда с заявлением об ускорении рассмотрения дела в суде, маме оказана помощь в написании такого заявления.



Граждане просили разъяснить причины отказа в предоставлении выплат пособия, не принимая во внимание условия их назначения.

К Уполномоченному обратилась жительница края в связи с отказом в назначении пособия по тому основанию, что ее супруг не может предоставить справку о доходах. Она полагала, что отказ в назначении пособия вынесен незаконно, поскольку ее супруг не является отцом ее детей. По указанному обращению организована проверка. В ходе проверки установлено, что супруг заявителя не трудоустроен, иные источники дохода не подтверждены.



Заявителю разъяснено, что в состав семьи, определяемый на дату подачи заявления о назначении ежемесячного пособия и при расчете среднедушевого дохода семьи, включаются заявитель, его супруг, его несовершеннолетние дети, дети, находящиеся под опекой, и дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в общеобразовательной организации по очной форме обучения. Разъяснено, при каких условиях женщина может вновь обратиться с заявлением о назначении пособия.



К Уполномоченному обратилась мама двоих детей, которой отказано в назначении пособия на второго ребенка. Как следует из ее обращения, срок окончания выплаты на одного из детей истек ранее чем на второго ребенка. Она обратилась с заявлением о назначении выплаты в отделение фонда пенсионного и социального страхования сначала на одного ребенка, и пособие было назначено. По истечении времени выплаты пособия на второго ребенка (через 19 дней) она обратилась за назначением пособия на второго ребенка. Но ей было отказано, так как в расчет среднедушевого дохода семьи при определении права на второе пособие были взяты выплаты на первого ребенка.

Использование материнского капитала. За период действия Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (2007 – 2023 годы) выдано 285 186 государственных сертификатов на материнский (семейный) капитал.

В 2023 году обратилось 17 457 (в 2022 году – 18 587) граждан за получением государственного сертификата на материнский (семейный) капитал; выдано в 2023 году – 17 033 (в 2022 году – 18 104) сертификата на материнский (семейный) капитал.

В 2023 году продолжается практика «проактивного» определения права на дополнительные меры государственной поддержки (с 15.04.2020) по данным Федеральной государственной информационной системы «Единый государственный реестр записи актов гражданского состояния», что составляет 88% от общего количества выданных сертификатов.

Количество принятых заявлений о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала в 2022-2023 годах представлено в следующей таблице.

Таблица 10

Направления использования материнского (семейного) капитала

Направление распоряжения	Количество принятых заявлений	
	2022 год	2023 год
Улучшение жилищных условий с привлечением кредитных (заемных) средств	14 588	15 110
Улучшение жилищных условий без привлечения кредитных средств	2 875	3 266
Получение образования ребенком (детьми)	2 611	3 345
Накопительная пенсия для женщин, получивших государственный сертификат	56	76
Приобретение товаров и услуг на социальную адаптацию детей инвалидов	1	1
Получение ежемесячной денежной выплаты за счет средств материнского (семейного) капитала	3 903	5 576
ВСЕГО	24 034	27 374

По состоянию на 01.01.2024 в крае полностью распорядились средствами материнского (семейного) капитала 169 297 человек, что составляет 59% от общего количество выданных сертификатов.

К Уполномоченному обращались граждане по вопросам, которые касались оформления и выплаты пенсий.

Жительница соседнего региона обратилась за помощью по вопросу выплаты пенсии по случаю потери кормильца ее сыну, который поступил в учебное заведение г.Красноярска, и ему перестали выплачивать пенсию. Самостоятельно этот вопрос ни студент, ни его мама решить не смогли. В результате проведенной проверки несправедливость была устранена, выплата пенсии восстановлена.



К Уполномоченному обратилась женщина, отбывающая наказание, по вопросу отмены выплаты пенсии по случаю потери кормильца ее сыну. В ходе проверки было установлено, что в свидетельстве о рождении ребенка сведения об отце были указаны со слов матери. Гражданин, указанный в свидетельстве о рождении как отец, погиб. Ребенку была назначена пенсия по потере кормильца. При проверке личного дела в детском доме было установлено, что пенсия назначена ошибочно, так как документы об установлении отцовства в отношении мальчика отсутствуют. Выплата пенсии была прекращена. Права несовершеннолетнего не нарушены.



Социальный контракт. В соответствии с государственной программой «Развитие системы социальной поддержки граждан», утвержденной постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 507-п, продолжается предоставление государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан, проживающим на территории Красноярского края.

В 2023 году заключено 7 222 социальных контракта (18 799 граждан), из них 4 612 контрактов (15 438 граждан) заключено с гражданами, проживающими в составе семей с детьми в возрасте до 18 лет, в том числе 760 контрактов (3 828 человек) заключено с многодетными гражданами.

Выводы:1. Вопросы получения мер социальной поддержки остаются и будут актуальными для граждан. По-прежнему остается первостепенным для органов власти, организаций и учреждений использование всех возможностей для правового просвещения граждан. Особенно актуальным остается вопрос по вопросам назначения и выплат пособий родителям, законным представителям которые воспитывают детей не в одной семье, либо совместно не проживают с детьми.



2. На состоявшемся в декабре 2023 года демографическом Форуме мы говорили о том, что необходим постоянный глубокий анализ эффективности существующих мер социальной поддержки семей с детьми. При этом следует отходить от такого критерия предоставления многодетным семьям мер поддержки как малообеспеченность, поскольку подобные меры работают только на одну задачу по поддержанию уровня жизни и никак не способны повлиять на решение семьи о рождении еще одного ребенка. А, следовательно, они неэффективны с точки зрения демографии.

3.10. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВА ДЕТЕЙ НА БЕЗОПАСНОСТЬ

Обеспечение благополучного и защищенного детства является одним из основных национальных приоритетов Российской Федерации.

Указом Президента РФ от 17.05.2023 № 358 «О Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года» утверждена Стратегия комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года.

Стратегия определяет угрозы безопасности детей, цели, основные направления, задачи и механизмы реализации государственной политики по обеспечению безопасности детей.

Основные цели Стратегии:

- снижение уровня смертности и травматизма детей;
- защита и обеспечение интересов детей и семей с детьми во всех сферах жизнедеятельности;
- воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности.
- Также Стратегия включает следующие направления:
- развитие современной и безопасной инфраструктуры для детей;
- профилактика преступлений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении них;
- формирование безопасной информационной среды;
- укрепление института семьи.

Среди основных угроз безопасности несовершеннолетних выделяются:

- дорожно-транспортные происшествия с участием несовершеннолетних;
- травматизм и гибель детей при пожарах, на водных объектах;
- выпадение из окон;
- риск суицидального и саморазрушающего поведения;
- травля ребенка (буллинг);
- агрессия в подростковой среде;
- угрозы информационной безопасности детей;
- угрозы безопасности на объектах социальной инфраструктуры, созданных в целях обеспечения полноценной жизни, охраны здоровья, обучения, воспитания, отдыха и оздоровления детей, удовлетворения их общественных потребностей;
- угрозы безопасности в сфере питания детей;
- угрозы алкоголизма, наркомании и токсикомании среди несовершеннолетних.

Дорожно-транспортные происшествия с участием несовершеннолетних. По информации УГИБДД ГУ МВД России по Красноярскому краю в 2023 году Красноярском крае отмечается рост аварийности с участием несовершеннолетних.

Таблица 11

Дорожно-транспортный травматизм несовершеннолетних

Категория	2022 год	2023 год	Рост, снижение
Всего ДТП в возрасте до 16 лет, из них:	308	365	+57; +19%
получили травмы	333	392	+59; +18%
погибли	9	7	-2; -22%

Категория	2022 год	2023 год	Рост, снижение
Всего ДТП в возрасте до 18 лет, из них:	374	458	+84; +22%
получили травмы	411	499	+88; +21%
погибли	14	11	-3; -22%
С участием детей пассажиров	139	142	+3; +2%
получили травмы	164	162	-2; -1%
погибли	5	6	+1; +20%
С участием детей-пешеходов	136	145	+9; +7%
получили травмы	135	146	+11; +8%
погибли	3	1	-2; -8%
С участием детей - водителей механических транспортных средств	11	48	+37; +330%
получили травмы	10	48	38; +380%
погибли	1	0	-1; -100%
С участием детей-велосипедистов	23	34	+11; +48%
получили травмы	23	35	+12; +52%
погибли	0	0	0

СПРАВОЧНО

На фоне субъектов Российской Федерации Красноярский край по количеству ДТП с участием детей и подростков находится на 12 месте, по количеству погибших – на тринадцатом.

Среди субъектов Сибирского Федерального округа Красноярский край по количеству ДТП и по количеству раненых детей занимает третье место, по количеству погибших – пятое.



По категориям детей-участников ДТП можно распределить следующим образом: пассажиры; пешеходы, водители механических транспортных средств, велосипедисты.

Основными причинами получения травм в результате ДТП с несовершеннолетними пассажирами, которые перевозились в легковых автомобилях, явились:

- непредставление преимущества на перекрестках;
- выезд с прилегающей территории;
- превышение скорости;
- небезопасные маневры;
- несоблюдение дистанции.

Чаще всего в ДТП попадают дети-пешеходы в возрасте 9-12 лет, в будние дни. Максимальное количество ДТП с детьми пешеходами приходится на период с 15 до 20 часов. Это то время, когда дети возвращаются домой с первой-второй смены, различных дополнительных занятий или направляются в образовательные организации.

Основными причинами ДТП по неосторожности детей чаще всего становятся:

- переход проезжей части в неполюженном месте (в нескольких метрах от пешеходного перехода, на запрещающий сигнал светофора и др.);
- переход перед приближающим транспортом;
- выход на дорогу из-за стоящего автомобиля или из-за неподвижных объектов;
- игра на проезжей части или в непосредственной близости от нее.

ДТП происходят также по таким причинам, как пренебрежительное отношение несовершеннолетних к ПДД, отсутствие практических навыков при переходе ули-

цы, а также бесконтрольность со стороны родителей за поведением детей вблизи проезжей части.

С участием детей-водителей механических транспортных средств было зарегистрировано 48 ДТП, из них в 18 участниками ДТП стали несовершеннолетние, управляющие средствами индивидуальной мобильности, все происшествия произошли на территории г.Красноярска.



СПРАВОЧНО

С 1 марта 2023 года вступила в силу новая редакция Правил дорожного движения, которая вводит новый вид транспортного средства - средства индивидуальной мобильности (СИМ).

Понятие СИМ звучит так: «Средство индивидуальной мобильности - транспортное средство, имеющее одно или несколько колес (роликов), предназначенное для индивидуального передвижения человека посредством использования двигателя (двигателей) (электросамокаты, электроскейтборды, гироскутеры, сегвеи, моноколеса и иные аналогичные средства)».

ДТП с детьми-велосипедистами в большинстве случаев происходили на дворовых территориях, при выезде с прилегающих территорий и на пешеходных переходах. При этом практически все дети пересекали проезжую часть дороги, не спешившись. Почти в каждом случае ДТП усматривается вина подростков.

Общее количество происшествий по собственной неосторожности несовершеннолетних составляет 136 (+54, +66%), травмы получили 137 (+57, +70%) детей, один ребенок погиб (- 1).

В 2023 году сотрудниками ДПС составлено 3 703 (в 2022 – 3 345) рапорта по нарушениям ПДД несовершеннолетними. По всем фактам информация направлена в подразделения по делам несовершеннолетних и в образовательные организации.

Меры, принимаемые Госавтоинспекцией, по предотвращению ДТП с участием несовершеннолетних в 2023 году. Сотрудниками Госавтоинспекции организовано тесное сотрудничество с общественными объединениями, представителями общественных советов, государственных и муниципальных органов, представителями добровольных объединений, блогерами, администраторами групп в социальных сетях по вопросам предупреждения дорожно-транспортного травматизма, аварийности с участием детей.

В начале года совместно с министерством образования края был разработан план по подготовке и проведению мероприятий «Декада дорожной безопасности детей» в 2023 году. В рамках плана предусмотрено проведение 5 этапов Декады в преддверии школьных каникул. Запланированные мероприятия соответствуют сезонности, ситуации с аварийностью и охватывают все направления профилактики.

Проведено 10 439 занятий, бесед, викторин по безопасности дорожного движения в образовательных организациях, как в онлайн режиме, так и при личном присутствии сотрудников, в том числе: с дошкольниками – 1 025, школьниками – 8 151, со студентами – 410, с родителями – 702.

На территории региона действуют 638 отрядов, в которых занимаются 8 186 детей, осуществляется работа трех детско-юношеских автомобильных школ, в которых занимается 650 детей, а также действует 11 детских спортивно-технических объединений, где занимается 341 ребенок.

Сотрудниками Госавтоинспекции во всех районах края организована профилактическая работа на дворовых территориях и в местах массового пребывания граждан с привлечением инспекторов по делам несовершеннолетних.

В августе было организовано 45 оперативно-профилактических мероприятий «Несовершеннолетний нарушитель», в рамках которых осуществлялась профилактическая работа с юными участниками дорожного движения, в том числе по вопросам безопасного использования ими велотранспорта и средств индивидуальной мобильности.

Сотрудники Госавтоинспекции с органами местного самоуправления и тремя фирмами, представляющими прокат средств индивидуальной мобильности, заключили соглашения по ограничению скоростного режима и запрету движения таких средств на отдельных территориях с массовым пребыванием граждан. В 2023 году разработана и нанесена уличная разметка по организации парковки, а также технически снижен скоростной режим до 7 км/ч, вплоть до полной остановки, перед большими пешеходными переходами. Такая мера заставляет граждан принудительно спешиваться. Кроме этого, в мобильных приложениях имеется видеоинструкция по ограничению использования средств индивидуальной мобильности. Собственниками проката нанесены номерные данные на транспортные средства для возможности идентификации водителя и передачи данных для дальнейшей блокировки пользователей, нарушающих требования передвижения: водитель лица до 18 лет, движение вдвоем, по пешеходным переходам и т. д.

В рамках «Единого дня безопасности дорожного движения» руководителями и сотрудниками Госавтоинспекции проводились масштабные профилактические мероприятия по профилактике ДТП, к которым были привлечены органы управления образования, общественные деятели, общественные представители Уполномоченного по правам ребенка в Красноярском крае, известные деятели культуры и спорта, волонтеры, представители отрядов ЮИД и родительская общественность.

В 2023 году организовано и проведено 2645 информационно-пропагандистских мероприятий по профилактике дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий, в том числе 1321 мероприятие по профилактике детского травматизма.

Травматизм и гибель детей при пожарах. По данным Главного управления МЧС России по Красноярскому краю в 2023 году произошло 6856 пожаров, снижение числа пожаров в сравнении с 2022 годом составляет 20%.

При пожарах погибли 173 (в 2022 году – 200) человека, из них 9 (в 2022 году – 16) детей.

Гибель несовершеннолетних при пожарах зарегистрирована в 6 территориях края: гг. Красноярск – 1, Норильск – 2, районы Богучанский – 3, Боготольский – 1, Эвенкийский – 1, Дзержинский – 1.

Во всех случаях гибель несовершеннолетних при пожарах зарегистрирована в жилом секторе.

Причиной гибели 5 детей явилось отравление токсичными продуктами горения, 4 ребенка погибли в результате воздействия высокой температуры при пожаре.

Распределение погибших детей по возрасту: от 0 до 6 лет – 4 ребенка; от 7 до 17 лет – 5 детей.

Обстоятельствами, способствующими гибели детей, явились:

- оставление детей без присмотра взрослых;
- низкая пожарная устойчивость домов.

Травмы получили 16 (в 2022 году – 22) детей: гг. Красноярск – 7, Норильск – 2, Канск – 1, Минусинск – 1, районы Емельяновский – 3, Енисейский – 2.

Все случаи пожаров с травмированием несовершеннолетних зарегистрированы в жилом секторе, из них 1 случай в частном жилом доме, 1 случай в брусовой

хозяйственной постройке (а именно, в летней кухне) и 14 случаев в многоквартирных домах.

Причинами пожаров, при которых несовершеннолетние получили травмы, явились:

- короткое замыкание электропроводки – 11 детей;
- неосторожное обращение с огнем – 3 детей;
- нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации печей – 1 ребенок;
- взрыв централизованного бытового газа вследствие нарушения монтажа газового оборудования – 1 ребенок.

Главным управлением МЧС России по Красноярскому краю и подчиненными подразделениями проводятся мероприятия, целью которых является профилактика правонарушений в области пожарной безопасности и формирование современной культуры безопасности.

В целях предотвращения возникновения пожаров Главным управлением МЧС России по Красноярскому краю организовано и проведено более 433 тысяч подворовых обходов частных и многоквартирных жилых домов. Проведено 325 тысяч инструктажей граждан о мерах пожарной безопасности в местах проживания многодетных, социально незащищенных и неблагополучных семей. Распространено более 583 тысяч единиц печатных материалов наглядной агитации.

Через средства массовой информации (ТВ и радио) проведено свыше 1 тысячи выступлений. В периодической печати и на интернет сайтах и социальных сетях опубликовано более 16 тысяч статей.



СПРАВОЧНО

Благодаря реализации государственной программы «Развитие системы социальной поддержки населения» (постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 507-п), внедрению современных средств обнаружения и оповещения о пожаре в местах проживания многодетных семей в 2023 году спасено 74 человека, из них 14 детей..

Безопасность детей на водных объектах. В Красноярском крае в 2023 году на водоемах произошло 99 несчастных случаев, в результате которых погибли 86 человек, из них 22 ребенка, что на 10 больше в сравнении с 2022 годом.

Основными причинами гибели на воде являются:

- несоблюдение гражданами требований безопасности;
- оставление детей без присмотра;
- отсутствие достаточного количества оборудованных мест для купания и массового отдыха населения на воде.

Все утонувшие купались в несанкционированных местах. Всего таких мест сотрудниками МЧС выявлено 200.

С целью обеспечения безопасности людей на водных объектах Красноярского края было принято постановление Законодательного Собрания Красноярского края от 23.11.2023 № 6-2247 П «О мерах по обеспечению безопасности людей на водных объектах, расположенных на территории Красноярского края».

Для предотвращения несчастных случаев на водных объектах исполнительными органами края реализуются мероприятия по организации постоянного наблюдения и патрулирования водоемов в необустроенных и запрещенных для купания местах.

Силами подразделений краевого государственного казенного учреждения «Спасатель» совместно с представителями администраций районов, Главного управления МВД России по Красноярскому краю, Главного управления МЧС России по Крас-

ноярскому краю проводятся профилактические мероприятия: патрулирование на водных объектах, беседы, выступления в средствах массовой информации, показательные занятия (выставки) для населения, а также распространяются памятки профилактического характера.

Распоряжением Правительства РФ от 07.02.2024 № 263-р утверждена межведомственная программа «Плавание для всех» и план мероприятий по реализации программы на 2024 – 2030 года.

Данная программа реализуется на территории края, направлена на создание условий для населения всех возрастов и социальных групп для обучения и занятий плаванием.

Занятия плаванием имеют большое оздоровительное и прикладное значение, так как умение плавать является жизненно необходимым навыком каждого человека и гарантирует сохранение жизни при нахождении его в водной среде.

Выпадение детей из окон. В 2023 году произошло 15 случаев выпадения детей из окон (без смертельного исхода), в 2022 году было 17 выпадений из окон, 2 ребенка погибли.

В основном участниками происшествий являются дети в возрасте от 1,5 до 10 лет.

Причинами выпадения детей с высоты становятся открытые окна, свободный доступ на балкон, но главная причина – это бесконтрольность со стороны взрослых. Во всех 15 случаях рядом с детьми не было взрослых. Только взрослые могут предотвратить несчастные случаи и сохранить жизнь ребенку.

Сотрудниками полиции принимаются меры профилактического характера в обеспечении безопасности детей. Совместно со специалистами органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений организовано патрулирование. Проводятся рейды в жилых зонах и дворовых пространствах. С родителями проводятся беседы, даются соответствующие рекомендации и выдаются памятки.

В 2023 году допущен рост (+31%, с 29 до 38) количества преступлений по фактам причинения смерти несовершеннолетним по неосторожности (статья 109 УК РФ), из них – 19 совершено в результате ненадлежащего предоставления медицинских услуг. Также возбуждены уголовные дела по фактам: утопления – 4, пожаров – 3. По 2 факта причинения детям смерти по неосторожности произошли в результате асфиксии (придавливания матерями во время сна), падения из рук взрослых, ожогов, врожденных заболеваний. По одному факту: из-за самолечения, падения в яму, отравления, неосторожного обращения с оружием, повлекшим причинение телесных повреждений, не совместимых с жизнью.

В каждом случае травмирования и гибели несовершеннолетних прокуратурой совместно с органами и учреждениями системы профилактики выясняются причины и условия случившегося.

Причинами гибели или травмирования детей на пожаре, в дорожно-транспортных происшествиях, на водоемах, в результате выпадения из окон домов является отсутствие должного внимания и контроля за детьми со стороны родителей. Согласно Семейному кодексу РФ (статьи 63,64) именно родители несут ответственность за воспитание и безопасность детей. Они должны заботиться о здоровье и развитии своих детей. От того, насколько родители добросовестно исполняют свои обязанности, зависит здоровье, а зачастую и жизнь ребенка.

Важно постоянно помнить о том, что беспечное отношение и невнимательность к своим детям могут обернуться трагедией для семьи и юридической ответственностью для родителей.



Суицидальное поведение несовершеннолетних. В 2023 году подростки совершили 14 суицидов (в 2022 году – 17). Из числа несовершеннолетних, совершивших суициды, учащиеся: образовательных организаций – 11; техникума – 1; коррекционной школы-интерната – 1, кадетского корпуса – 1.

По возрастной категории: до 14 лет – 3; 14-15 лет – 5; 16-17 лет – 6.

Причины совершения суицида в 7 случаях не установлены, в остальных случаях суициды предположительно совершены из-за чувства неразделенной любви, ссоры с родителями, друзьями, депрессивное состояние. Из числа лиц, совершивших суициды, двое состояли на учете у врача-психиатра, 1 – на профилактическом учете в ПДН за совершение самовольных уходов; 11 детей проживали в полных семьях, 2 воспитывались матерями, 1 являлся воспитанником детского дома. По фактам совершения суицидов возбуждено 3 уголовных дела по признакам преступления, предусмотренного ст. 110 УК РФ.

Вопрос профилактики подросткового суицида стоит на особом контроле государственных и муниципальных органов власти, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Красноярского края.

Распоряжением Правительства края от 03.08.2020 № 540-р утвержден комплекс мер по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних в Красноярском крае.

К участию в реализации комплекса мер привлечены министерства здравоохранения, образования, социальной политики Красноярского края, агентство молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края, ГУ МВД РФ по Красноярскому краю, ГУФСИН России по Красноярскому краю, муниципальные комиссии, краевые учреждения профилактики, органы местного самоуправления.

Для усиления межведомственного взаимодействия в организации и реализации профилактики суицидального поведения несовершеннолетних разработан и утвержден постановлением от 25.05.2022 № 48-кдн Порядок межведомственного взаимодействия по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних, который определяет последовательность совместных согласованных действий субъектов межведомственного взаимодействия на территории края.

Распоряжением Правительства РФ от 26 апреля 2021 г. № 1058-р был утвержден комплекс мер до 2025 года по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних.

Во исполнение данного распоряжения были сформированы «Рекомендации по проведению в образовательных организациях с обучающимися профилактических мероприятий, направленных на формирование у них позитивного мышления, принципов здорового образа жизни, предупреждения суицидального поведения».

Комплекс мер по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних предусматривает:

- проведение в образовательных организациях мероприятий для родителей по формированию культуры профилактики суицидального поведения несовершеннолетних с освещением вопросов, касающихся психологических особенностей развития детей и подростков, факторов поведения, необходимости своевременного обращения к психологам и психиатрам в случаях неадекватного или резко изменившегося поведения несовершеннолетнего;

- проведение в образовательных организациях с обучающимися профилактических мероприятий, направленных на формирование у них позитивного мышления, принципов здорового образа жизни, предупреждения суицидального поведения;

- реализацию совместно с социально ориентированными некоммерческими и волонтерскими организациями мероприятий по вовлечению подростков и молодежи в социально-позитивную активность;
- оказание экстренной психологической помощи детям посредством обращения на детский телефон доверия;
- разработку и внедрение программы профилактики суицида у несовершеннолетних, включая программы третичной профилактики.

СПРАВОЧНО

В целях оказания консультативной помощи и методической поддержки родителям, а также другим законным представителям создан портал Растимдетей.рф, где публикуются материалы по широкому спектру вопросов развития и воспитания детей. Дополнительно в целях оказания экстренной психологической помощи несовершеннолетним и их родителям (законным представителям) организована круглосуточная работа горячей кризисной линии 8-800-600-31-14.



Безопасность информационного пространства. Интернет – это безграничный мир информации, в котором есть развлекательные и игровые порталы, полезные сведения для учебы и расширения кругозора. С помощью Интернета можно быстро получать нужную информацию. Однако необходимо отметить, что существуют угрозы при выходе несовершеннолетних в Интернет: общение с незнакомыми людьми, агрессия, травля, мошенничество и др. На контакт злоумышленники выходят через сайты и сервисы знакомств, а также тематические группы в мессенджерах и социальных сетях. Дети, как правило, не являются инициаторами знакомства в таком контексте, а просто ищут новых друзей и знакомств.

Необходимо как можно раньше обучить детей информационной безопасности и правилам поведения в Интернете.

Распоряжением Правительства РФ от 28 апреля 2023 г. № 1105-р утверждена Концепция информационной безопасности детей в РФ. Ее стратегические цели - развитие безопасного информационного пространства, защита российского общества от деструктивного информационно-психологического воздействия. Концепция предусматривает:

- введение в российских школах уроков информационной безопасности и цифровой грамотности;
- проведение просветительских мероприятий для родителей, учителей, работников детских и юношеских библиотек;
- расширение спектра возможностей услуги «Родительский контроль» на стационарных и мобильных устройствах, которыми пользуется ребенок.

Главная цель концепции – защитить детей от информационных угроз и рисков в современной цифровой среде. Для этого предлагается объединить усилия государства и родительского сообщества, сформировать и внедрить в образовательный процесс уроки информационной безопасности, научить школьников безопасному поведению в Интернете, повысить их цифровую грамотность. На уроках ребятам объяснят, как правильно общаться с незнакомыми людьми, сохранять личные данные ребенка и его семьи.

На первом демографическом форуме, организованном Правительством и прокуратурой Красноярского края, в формате дискуссионной площадки обсуждались вопросы эффективной реализации поручений Президента России о необходимости создания полезного для детей Интернет-контента и безопасности детей в сети «Интернет».

Участие в работе площадки приняла руководитель АНО «Белый интернет», член Изборского клуба Элина Сидоренко. В целях защиты детей от антисемейного, деструктивного контента было достигнуто соглашение об организации взаимодействия АНО «Белый интернет» с региональным агентством молодежной политики и прокуратурой Красноярского края. Совместная работа позволит повысить эффективность выявления антисемейного контента, оказывающего отрицательное влияние на несовершеннолетних, совершенствовать используемые методики и создавать больше доступной и позитивной информации для детей в сети «Интернет».

В результате обсуждения Правительству края было предложено во взаимодействии с Сибирским федеральным университетом разработать методику обучения учащихся школ и техникумов, а также родителей несовершеннолетних безопасному использованию сети Интернет. Реализация таких мероприятий будет осуществлена в рамках специальных занятий в школах на основании разработанной при поддержке университета методики.

Отдельное внимание было уделено необходимости информирования подростков о вопросах, касающихся их безопасности. С этой целью предложено разработать специальный чат-бот для мессенджеров с информацией об оказании экстренной, психологической помощи, алгоритмах действий в трудных жизненных ситуациях. Борьба с деструктивным контентом в Интернете и создание безопасной среды при использовании детьми гаджетов позволит оградить будущее поколение от неправильного формирования человеческих ценностей.

Деятельность Енисейского Управления Роскомнадзора в части защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью. Одним из приоритетных направлений деятельности Енисейского управления Роскомнадзора является государственный контроль и надзор за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

С целью выявления нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, Управлением в 2023 году было проведено 216 мероприятий систематического наблюдения в отношении средств массовой информации и телерадиовещательных организаций, 16 838 мероприятий мониторинга средств массовой информации, проанализированы материалы СМИ.

В результате проведения 15 мероприятий выявлены нарушения главы 3 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», выразившееся в нарушении установленного порядка распространения среди детей продукции СМИ, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и развитию, что может повлечь введение в заблуждение граждан и возможное причинение вреда здоровью и развитию детей.

По итогам проведенных мероприятий составлено 15 протоколов об административных правонарушениях по ч. 2, 2.1 ст.13.21 КоАП РФ за нарушение порядка демонстрации знака информационной продукции во время трансляции телепередач и анонсов зрелищных мероприятий без размещения знака информационной продукции. Составленные протоколы направлены в суд для рассмотрения.

В целях защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, на постоянной основе осуществляется контроль за идентификацией пользователей и блокированием противоправной информации в сетях Wi-Fi в общественных местах (местах, доступных для детей).

В 2023 году в ходе мероприятий по контролю проверено 545 публичных точек доступа Wi-Fi в местах, доступных для посещения детьми. Фактов неосуществления идентификации пользователей не выявлено.

Приоритетной задачей Управления Роскомнадзора является повышение уровня правовой грамотности детей и их законных представителей в вопросах обеспечения информационной безопасности личности, а также информирование лиц, допущенных в образовательных учреждениях до обработки персональных данных, о требованиях законодательства.

В течение года проводились внеклассные часы среди учащихся школ на тему «Информационная безопасность в сети Интернет. Персональные данные. Дети». В мероприятии приняли участие 3561 учащийся.

В ходе уроков подросткам доводилась информация о содержании портала Персональные данные. Дети. Обсуждались темы безопасного существования в информационной среде, рисков и последствий неосторожного обращения с информацией личного характера в сети Интернет, с целью повышения правовой грамотности детей и подростков в вопросах.

В красноярских школах с 1 по 11 классы прошли уроки на тему кибербезопасности. Образовательный проект «Урок цифры» запустил Минцифры России. В рамках проекта школьники знакомятся с основами кибербезопасности. Урок разработан Лабораторией Касперского. Он представляет собой набор обучающих материалов и тренажеров, специально подобранных для разных возрастных групп учащихся с 1-го по 11-й классы.

Школьники учатся защищать данные на смартфонах и противостоять самым разным кибератакам.

Примером совместной работы Уполномоченного по правам ребенка с прокуратурой, Управлением Роскомнадзора Красноярского края является обращение гражданки М. по вопросу распространения информации экстремистского толка в социальной сети «Телеграмм». Женщина сообщила о канале с аудиторией более 9 тыс. человек, в котором выставляются посты с фото, видео с несовершеннолетними, проживающими в Красноярском крае. О них размещается информация, содержащая персональные данные: место жительства, номер школы и др., информация содержит оскорбительные высказывания в их адрес, высмеивание внешности.

Прокуратура Красноярского края обратилась в суд с административным иском в порядке главы 27.2 КАС РФ о признании материалов, размещенных в сети, экстремистскими, о включении страниц сайтов в Единый реестр доменных имен.

Решением Центрального районного суда г.Красноярска исковое заявление прокурора Красноярского края удовлетворено.



Безопасная для жизни и здоровья среда. По вопросам обеспечения прав детей на безопасную для жизни и здоровья среду к Уполномоченному обратились 27 граждан, что на 4 обращения больше в сравнении с 2022 годом.

В своих обращениях граждане поднимали вопросы безопасного передвижения несовершеннолетних в образовательные учреждения, информационной безопасности детей в социальных сетях Интернета, травмирования детей в образовательных учреждениях, нападения бездомных животных, безопасности бесхозных и брошенных зданий.



К нам обратились родители учащихся МАОУ СШ «Комплекс Покровский» по вопросу организации безопасного пути к школе. Родители жаловались на отсутствие освещения, тротуаров, светофора, пешеходного перехода, дорожных знаков. Дети перебегают проезжую часть там, где придется. Дорога крайне опасна. Родители переживают за жизнь и здоровье детей, не у всех родителей есть возможность провожать и встречать детей из школы.

Кроме того, рядом со школой находится дошкольное учреждение.

С данной проблемой родители обращались в администрацию г.Красноярска. Специалистами МКУ «УДИБ» было проведено обследование перекрестка и принято решение о необходимости внесения изменений в организацию дорожного движения на данном участке, в связи с чем был разработан проект, предусматривающий обустройство тротуара, пешеходных переходов, светофора, дорожных знаков. При этом гражданам разъяснили, что финансовые средства на данный объект в бюджете на 2023 год отсутствуют.

Нами был осуществлен выезд на место, где зафиксировали, что опасность для детей и взрослых вполне реальна. Перейти проезжую часть затруднительно из-за большого потока транспорта. Дети перебегают дорогу, транспорт практически не притормаживает, т.к. отсутствуют дорожные знаки.

Нами был направлено аргументированное обращение в администрацию г.Красноярска о необходимости обеспечения безопасных условий для передвижения пешеходов, в первую очередь учащихся МАОУ СШ «Комплекс Покровский». Результатом стало заключение муниципального контракта на выполнение работ по благоустройству улично-дорожной сети вблизи образовательных учреждений.

Родители сообщили нам о том, что работы проведены, установлены дорожные знаки, светофор, работающий в режиме желтого мигания, пешеходный переход (зебра), пешеходные дорожки.

Заброшенные здания и недостроенные объекты могут использоваться несовершеннолетними для проведения свободного времени. С целью обеспечения безопасности несовершеннолетних доступ на такие объекты должен быть пресечен. Правообладатели заброшенных сооружений обязаны пресечь доступ посторонних лиц на объекты, представляющие потенциальную угрозу для их жизни и здоровья.



В адрес Уполномоченного поступило обращение от ребят из «Молодежки» ОНФ по вопросу пресечения доступа несовершеннолетних на заброшенные деревянные постройки в г.Красноярске на ул.2-я Крутая. Через данные объекты дети ходят в школу, там же собираются в свободное время. Дома завалены мусором, арматурой, полы проваливаются на несколько метров под землю.

В ходе проверки были установлены собственники помещений, которые привлечены к административной ответственности по факту нарушения требований Правил благоустройства территории города Красноярска. В адрес собственников направлено требование о приведении жилых помещений в соответствие с действующими нормами в рамках ст. 287.7 Гражданского кодекса Российской Федерации. В настоящее время решается вопрос о возможности установки ограждения по периметру данной территории.

Крайне опасными в зимнее время года становятся обледенелые лестницы, представляющие значительный риск. Покрытая ледяной коркой поверхность может быть крайне скользкой и опасной для передвижения.

К нам обратилась женщина по вопросу аварийного состояния лестницы, по которой родители водят ребятишек в детский сад. Ее ребенок получил травму, спускаясь с лестницы, также, с ее слов, многие родители с детьми не могли спуститься и просто «слетали» с лестницы вместе с детьми. Ранее женщина направляла письмо в администрацию г.Красноярска, однако никаких мер по благоустройству и очистке лестницы, кроме демонтажа торчащей арматуры, принято не было.

Мы выехали на место и убедились в том, что лестница обледенела, присыпана снегом, некоторые ступеньки разрушены.

Был направлен запрос в администрацию Октябрьского района города. Меры по очистке лестницы от снега и наледи были приняты. Данное сооружение включено в план ремонта на 2024 год.



ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

В соответствии со Стратегией комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента РФ от 17.05.2023 № 358, Правительством Красноярского края разработан Региональный комплексный план мероприятий по снижению рисков травмирования и смертности детей от внешних причин на 2023-2025 годы, который ориентирован на объединение усилий различных ведомств по снижению случаев травмирования и гибели детей от медицинских причин.

Учитывая рост детского дорожно-транспортного травматизма в крае, считаю необходимым уделить повышенное внимание профилактике аварийности с участием детей при управлении мопедами, средств индивидуальной мобильности, а также соблюдению правил обязательного использования детских удерживающих устройств при перевозке несовершеннолетних.



3.11. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВА ДЕТЕЙ НА ЗАЩИТУ ОТ НАСИЛИЯ И ЖЕСТОКОСТИ

Статья 37 Конвенции ООН о правах ребенка обязывает государства защищать детей от жестокого обращения. Статьей 19 Конвенции установлена необходимость защиты ребенка от всех форм физического или психического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации. Жестокое обращение не сводится только к физическому воздействию. Не менее травмирующими могут быть оскорбления, унижающие сравнения, необоснованная критика. Кроме того, жестокое обращение может выражаться в полном безразличии к ребенку, в оставлении ребенка в опасности.

Частью 1 статьи 20, частью 2 статьи 21 Конституции РФ закреплено, что каждый имеет право на жизнь, никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему обращению.

Частью 1 статьи 65 Семейного кодекса Российской Федерации определено, что родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами детей. Способы воспитания детей должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию детей. Родители, осуществляющие родительские права в ущерб правам и интересам детей, несут ответственность в установленном законом порядке. Так, родители, осуществляющие родительские права в ущерб правам и интересам детей, могут быть ограничены судом в родительских правах или лишены родительских прав (пункт 1 статьи 65, статья 69, статья 73 СК РФ). В исключительных случаях, при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью орган опеки и попечительства вправе в соответствии со статьей 77 СК РФ немедленно отобрать ребенка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится.



К Уполномоченному обратилась жительница краевой столицы по вопросу восстановления в родительских правах в отношении малолетнего сына. В ходе проверки было установлено следующее. Молодая мама причинила 3-х месячному ребенку телесные повреждения в связи с тем, что испытывала раздражение по поводу его плача. Сначала мама нанесла удар ладонью по спине, а затем с силой бросила младенца на диван, имеющий металлический каркас и жесткую поверхность. После случившегося мать увидела, что у ребенка началась рвота, он стал тяжело дышать. Вызвала бригаду скорой помощи, но прибывшим медикам не сообщила о противоправных действиях в отношении сына. Ребенок был госпитализирован, установлен диагноз: закрытая черепно-мозговая травма, ушиб головного мозга средней тяжести, травматическая субдуральная гематома справа, закрытая тупая травма органов грудной полости, ушиб левого легкого, контузия глазного яблока обоих глаз в виде отека сетчатки, преретинального кровоизлияния правого глаза.

Согласно заключению судебно-психиатрической комиссии у матери отмечается смешанное расстройство личности (истеро-шизоидного типа). Также отмечено, что мать нуждается в назначении принудительных мер медицинского характера в виде принудительного наблюдения и лечения у врача-психиатра в амбулаторных условиях.

Суд посчитал установленным, что гражданка совершила умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью, не опасного для жизни человека и не повлекшего последствий, указанных в ст.111 УК РФ, но вызвавшего длительное расстройство здоровья, совершенное в отношении несовершеннолетнего.

Мать была освобождена от уголовной ответственности, ограничена в родительских правах, к ней применена мера медицинского характера в виде принудительного наблюдения и лечения у врача-психиатра в амбулаторных условиях.

Малыш был передан в специализированный дом ребенка.

По мнению ученых, в основе проявления всех форм асоциального поведения детей лежит насилие, необязательное физическое, но обязательно психологическое. Взрослому трудно даже представить и оценить, что делается в душе у маленького человека, когда имеет место насилие.

К Уполномоченному обратилась мама ребенка, который после развода родителей остался проживать с отцом. По мнению матери, за время совместного проживания взаимоотношения отца и сына не сложились, стали возникать частые конфликты. Поводом к обращению послужил звонок сына, который плакал и сообщил матери, что произошел очередной конфликт с отцом, в результате которого ему были нанесены удары в область головы и спины. Через несколько дней ребенок снова позвонил матери и сообщил о том, что отец нанес ему телесные повреждения в область шеи, головы, спины, рук и ног. Ребенок тяжело говорил и попросил вызвать полицию и скорую помощь. Мать выполнила просьбу сына, в результате ребенок был госпитализирован.

В ходе проверки установлено, что несовершеннолетний находился дома, играл в телефонные игры. В комнату зашел отец и попросил сына выкинуть мусор. Сын ответил отцу, что выкинет мусор, как закончит играть. Через некоторое время отец снова зашел в комнату, так как сын игнорировал его просьбу, и забрал у него сотовый телефон. Между ними произошел словесный конфликт, сын начал выражаться нецензурной бранью, отец нанес сыну удары по голове и лицу, от которых ребенок испытал физическую боль. После этого несовершеннолетний накинулся на отца, расцарапал ему живот, укусил его за обе ноги. Отец в ответ тоже ударил сына.

Отец был привлечен к ответственности по статье 6.1.1.1 КоАП РФ.

Несдержанность, агрессивное поведение взрослых, нежелание решать возникающие вопросы правовым путем приводят к случаям, когда на улице подросткам причиняются телесные повреждения взрослыми, ранее не знакомыми гражданами.

К Уполномоченному обратилась мать несовершеннолетнего ребенка, в отношении которого на улице было совершено противоправное деяние. Как следует из обращения, ее несовершеннолетний сын катался на велосипеде, возвращался домой, двигаясь по тротуару. Рядом стоял припаркованный автомобиль, водитель завел двигатель, мальчик от неожиданности не справился с управлением велосипедом, упал и поцарапал машину. Из автомобиля вышел молодой человек, начал кричать, оскорблять ребенка нецензурной бранью, хватать за руки и пытаться посадить в автомобиль. Как установлено в заключении судебно-медицинской экспертизы, мальчику причинены телесные повреждения. Имелись повреждения на одежде мальчика.

Родители обратились в полицию. Органом полиции вынесено определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении по ст.6.1.1 КоАП РФ в связи с отсутствием в действиях молодого человека умысла на причинение телесных повреждений.

В результате проведенной проверки определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении отменено как незаконное. В отношении молодого человека составлен протокол по ст. 6.1.1, дело направлено в суд.

По информации правоохранительных органов, по итогам 2023 года на 5,4% (с 3235 до 3059) сократилось количество зарегистрированных преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, при этом число насильственных, напротив, возросло на 3,7% (с 792 до 821).

Фактически без учета преступлений, предусмотренных ст. 157 УК РФ, количество рассматриваемых преступных деяний – 1281 (в 2022 году – 1303), то есть снижение составило 1,7%.

Наибольшее количество преступлений (без ст. 157 УК РФ) относятся к категории против собственности 402 (- 4,7%, в 2022 году – 422), против половой неприкосновенности и половой свободы личности - 393 (- 3,9%, в 2022 году – 409), против жизни и здоровья – 306 (+8,5%, с 282 до 306), против семьи и несовершеннолетних – 44 (- 56,4%). Сведения по основным видам преступлений приведены в таблице.

Имеет место рост преступлений насильственного характера на следующих территориях: Пировского и Партизанского районов (с 1 до 2), городов Сосновоборска (с 5 до 6) и Красноярска (с 334 до 335), Каратузского (с 0 до 2) и Краснотуранского (с 6 до 8) районов, г.Лесосибирска (с 17 до 19), Сухобузимского, Саянского и Казачинского (с 1 до 4), Большеулуйского (с 0 до 4), Шушенского (с 7 до 11), Кежемского (с 2 до 7), Бирилюсского (с 1 до 7) районов, г.Норильска (с 21 до 27), а также ЗАТО г.Железногорска (с 21 до 29), Нижнеингашского (с 4 до 12) района, г.Ачинска и Ачинского района (с 20 до 29), Козульского (с 3 до 13), Дзержинского (с 5 до 15) районов, г.Дивногорска (с 2 до 14), Енисейского (с 9 до 22), Березовского (с 7 до 21) и Ермаковского (с 4 до 24) районов.

Таблица 12

Основные виды преступлений в отношении детей в 2022-2023 годах

Виды преступлений	2022 год	2023 год	динамика %
Погибло несовершеннолетних в результате преступных деяний	47	54	14,9
Убийств (ст.105 УК РФ)	9	4	-55,6
Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111 УК РФ)	7	5	-28,6
Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (ст.112 УК РФ)	24	12	-50,0
Причинение легкого вреда здоровью (ст. 115 УК РФ)	38	33	-13,2
Побои (ст. 116 УК РФ)	16	7	-56,2
Угроза убийством или причинением ТВЗ (ст. 119 УК РФ)	33	46	+39,4
Изнасилований (ст. 131 УК РФ)	42	45	+7,1
Насильственных действий сексуального характера (ст. 132 УК РФ)	131	142	+8,4
Понуждение к действиям сексуального характера (ст. 133 УК РФ)	3	1	-66,7
Половое сношение с лицом, не достигшим 16-летнего возраста (ст. 134 УК РФ)	170	132	-22,4
Развратные действия (ст. 135 УК РФ)	63	73	+15,9
Вовлечение несовершеннолетних в совершение преступления (ст. 150 УК РФ)	17	22	+29,4
Вовлечение несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий (ст. 151 УК РФ)	0	0	
Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего (ст. 156 УК РФ)	15	20	+33,3
Злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей (ст. 157 УК РФ)	1932	1778	-8,0

Виды преступлений	2022 год	2023 год	динамика %
Кража (ст. 158 УК РФ)	242	237	-2,1
Мошенничество (ст. 159 УК РФ)	61	90	+47,5
Грабеж (ст. 161 УК РФ)	51	34	-33,3
Разбой (ст. 162 УК РФ)	11	8	-27,3
Вымогательство (ст. 163 УК РФ)	25	23	-8,0

В результате 54 (14,9%, в 2022 году – 47) совершенных преступлений несовершеннолетние погибли, в том числе были убиты (ст. 105 УК РФ) – 3 (в 2022 году – 4), по причине причинения смерти по неосторожности (ст.109 УК РФ) – 36 (в 2022 году – 29), из-за доведения до самоубийства (ст. 110 УК РФ) – 3 (в 2022 году – 2), вследствие нарушения правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств (ст. 264 УК РФ) – 8 (в 2022 году – 10), в результате убийства матерью новорожденного ребенка (ст. 106 УК РФ), оставления в опасности (ст. 125 УК РФ), нарушения требований в области транспортной безопасности (ст. 263 УК РФ), халатности (ст. 293 УК РФ) – по 1 (в 2022 году – 0, 0, 0, 1 соответственно).

В отношении несовершеннолетних родителями (законными представителями), за исключением ст. 157 УК РФ, совершено 154 (в 2022 году – 133) преступления (нанесение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию или имеющим судимость, неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних, угроза убийством, насильственные действия сексуального характера, изнасилования, истязания, причинение смерти по неосторожности, нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств и т.д.).

Обеспечение безопасности детей должно быть предметом основной заботы их родителей.

По информации правоохранительных органов самое резонансное преступление совершено в г.Ачинске: при проведении проверки по факту смерти малолетнего С. установлено, что многодетная семья, где проживал ребенок, находилась в социально опасном положении. В квартире антисанитарные условия, малолетние дети не имели спальных мест и сезонной одежды, не получали необходимого медицинского лечения. Мать малолетнего С., получившего обширный ожог тела кипятком, не обратилась за оказанием сыну квалифицированной медицинской помощи, в результате чего ребенок скончался.

Аналогично в Таймырском Долгано-Ненецком районе в результате термического ожога наступила смерть семимесячного ребенка, который подполз к находящемуся на полу чайнику с кипящей водой.



Отмечается снижение (с 20 до 16) количества преступлений, квалифицируемых как истязание, значительное количество которых – 10 совершено родителями, из них 1 – в приемной семье.

Широкое обсуждение общественности получили события, произошедшие в Октябрьском районе г.Красноярска: Ж. имела на иждивении двоих малолетних сыновей, 2019 и 2022 г.р., которым систематически причиняла телесные повреждения, физическую боль, моральные и нравственные страдания, издевалась над ними.

Ж. записала на видеокамеру мобильного телефона, как она причиняет побои старшему сыну и разместила в сети Интернет. Возбуждено уголовное дело.



В 2023 году в отношении родителей (законных представителей) составлено 7703 (в 2022 году – 8248) протокола об административных правонарушениях, из которых по ст. 5.35 КоАП РФ – 6807 (в 2022 году – 7174), по ст. 6.1.1 КоАП РФ – 265 (в 2022 году – 261). Выявлено и поставлено на профилактический учет 1872 родителя, не исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними (состоит 2082).

С целью раннего выявления семей с признаками неблагополучия, жестокого обращения и насилия в отношении детей, оказания им социальной помощи по состоянию на 01.01.2024 в крае функционирует 61 краевое учреждение социального обслуживания по работе с семьей и детьми, в том числе 15 центров социальной помощи семье и детям, 1 социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних и 45 комплексных центров социального обслуживания населения. В указанных учреждениях функционирует 60 отделений социальной помощи семье и детям.

В 18 краевых учреждениях действуют стационарные отделения временного круглосуточного пребывания несовершеннолетних на 524 места.

Для обеспечения доступности социальных услуг, оказания как экстренной помощи несовершеннолетним и их семьям, нуждающимся в социальной поддержке, так и организации с ними комплексной межведомственной работы, направленной на профилактику семейного неблагополучия, в 61 краевом учреждении созданы участковые (для отдаленных районов) и (или) мобильные социальные службы специалистов, которыми за 2023 год осуществлено 2 035 выездов, в том числе 607 в составе межведомственных групп, выявлено 338 семей с признаками семейного неблагополучия.



ВЫВОДЫ

Проблема соблюдения и защиты прав детей тесно связана с проблемами насилия. Жестокое обращение с детьми может быть обусловлено как алкоголизмом и наркомагией, так и низким нравственным уровнем взрослых, психическими и психологическими особенностями их поведения. Актуальной задачей органов системы профилактики остается ранее выявление семей из групп риска, оказание им необходимой помощи, как психологической так и иной, для преодоления тяжелой жизненной ситуации.

3.12. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Право жить и воспитываться в семье для каждого ребенка является приоритетным. При отсутствии родителей обязанность по обеспечению прав и интересов ребенка берет на себя государство, создав систему соответствующих органов, совершенствуя законодательство и разрабатывая меры, направленные на профилактику сиротства, выявление и дальнейшее устройство таких детей. От эффективности работы органов и учреждений, занимающихся указанными вопросами, зависит дальнейшая жизнь не только ребенка, но и его окружения.

Обязанность по выявлению и устройству детей, оставшихся без попечения родителей, по контролю за деятельностью опекунов, приемных родителей, оказанию им помощи в защите прав подопечных в соответствии с действующим законодательством возложена на органы опеки и попечительства. Задачи и полномочия этих органов определены в Федеральном законе от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве». Во многом деятельность органов опеки и попечительства для граждан является непонятной, часто под влиянием средств массовой информации их деятельность воспринимается крайне негативно. За поддержкой и разъяснениями граждане обращаются к Уполномоченному. Число обращений, связанных с деятельностью этих органов, в 2023 году выросло на 11%.

В 2023 году поступило 216 (+23) обращений по вопросам в сфере опеки и попечительства. По каждому из них всегда проводится проверка, нередко заявителям разъясняются правовые нормы, которыми руководствуются органы опеки и попечительства в конкретной ситуации, в ряде случаев вмешательство Уполномоченного становится необходимым.

14 (+7) обращений касались вопроса восстановления в родительских правах.

Освободившись из мест лишения свободы, за помощью в восстановлении в родительских правах обратилась жительница краевой столицы. В своем обращении она указала, что, отбыв наказание, она сразу же приехала в детский дом к ребенку, но ребенок уже был передан в приемную семью. Позднее опекун созвонилась с женщиной и рассказала, что ребенок интересуется своей кровной мамой, хочет ее видеть.

Заявителю разъяснено, что родители, лишённые родительских прав, могут быть восстановлены в правах лишь при условии, что они существенно изменили в лучшую сторону поведение, образ жизни и отношение к воспитанию ребенка. Устойчивое изменение в лучшую сторону поведения родителей, а также образа их жизни сами по себе еще недостаточны для восстановления в родительских правах. Возвращение ребенка кровным родителям допускается только в том случае, когда это отвечает интересам ребенка. Решение этого вопроса находится в компетенции суда.



По вопросам лишения, ограничения родительских прав к Уполномоченному поступило 37 (+7) обращений.

С просьбой помочь отменить ограничение в родительских правах в отношении несовершеннолетних К. и В. обратилась жительница края. В обращении мать указывает, что неоднократно пыталась восстановиться в родительских правах, но суд отказывает. Заявитель полагает, что опекун настраивает дочерей против нее, не разрешает девочкам общаться с ней по телефону.



Проверкой установлено, что в судебном заседании не нашёл подтверждения факт того, что у заявителя установлен с дочерью К. родительско-детский контакт, девочка в суде пояснила, что с мамой проживать не хочет, желает остаться в семье опекуна.

Мнение ребенка значимо в решении таких вопросов значимо. Восстановление в родительских правах в отношении ребенка, достигшего возраста десяти лет, возможно только с его согласия.

Что касается младшей дочери, суд констатировал, что мама изменила образ жизни, создала условия проживания для ребенка, интересуется жизнью, состоянием здоровья, успехами девочки. Выплачивает на ее содержание алименты, отправляет подарки. Вместе с тем, не налажены с ребенком родительско-детские отношения. Отсутствие таких отношений с дочерью может причинить ребенку психологическую травму, отразится на состоянии здоровья, что не будет отвечать интересам ребенка.

Таким образом, для достижения цели возвращения девочки в кровную семью, необходимо установить контакт с ребенком, иметь стойкую ремиссию от алкогольной зависимости, продолжать создавать условия для возвращения дочери в кровную семью, вновь обратиться в суд с исковым заявлением и документами, подтверждающими желание и возможность воспитывать и содержать детей.

По вопросам устройства детей в семью поступило 47 (+2) обращений. Как правило, по вопросам передачи им детей обращаются близкие родственники. Заявителям разъясняются положения ст. 10 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», согласно которой бабушки и дедушки, родители, супруги, совершеннолетние дети, совершеннолетние внуки, братья и сестры совершеннолетнего подопечного, а также бабушки и дедушки, совершеннолетние братья и сестры несовершеннолетнего подопечного имеют преимущественное право быть его опекунами или попечителями перед всеми другими лицами.



К Уполномоченному обратилась родная бабушка мальчика с просьбой оказать ей помощь в оформлении опеки над внуком и получении пособия на ребенка. Заявитель является бабушкой по линии матери, которая отбывает наказание, отец ребенка ведет асоциальный образ жизни, ребенком не занимается, денег на его содержание не дает, получает детское пособие и сразу же его пропивает. В суде длительно рассматривается иск об ограничении в родительских правах родителей, поскольку они оба устранились от воспитания ребенка, не проявляют о нем заботу.

Бабушке разъяснено, что родители ребенка утрачивают свои права и обязанности по представительству и защите прав и законных интересов ребенка с момента возникновения прав и обязанностей опекуна или попечителя. Согласно ст.11 вышеназванного закона основанием возникновения отношений между опекуном и ребенком является акт органа опеки и попечительства о назначении опекуна, который может быть оформлен только после вступления решения суда в законную силу.

Ситуация находилась на контроле Уполномоченного. Вопрос установления опеки был решен незамедлительно после вступления решения суда в законную силу.



К Уполномоченному обратилась бабушка малолетней девочки с просьбой о помощи в возврате девочки в семью.

Как следует из обращения, заявитель стала замечать, что ее дочь стала употреблять наркотические вещества. Позвонила в полицию с просьбой повлиять на дочь, поставить на учет, поскольку у нее имеется малолетний ребенок.

Вместе с тем, прибыв по адресу проживания матери-наркоманки, сотрудники полиции приняли решение об изъятии девочки из семьи и помещении ее в дом ребенка.

Вместе с тем, прибыв по адресу проживания матери-наркоманки, сотрудники полиции приняли решение об изъятии девочки из семьи и помещении ее в дом ребенка. Во время посещения дома ребенка мать эмоционально себя вела и у сотрудников учреждения сложилось впечатление, что мать приходит к ребенку под воздействием наркотических средств. Семья приняла решение поместить мать девочки на лечение в реабилитационный центр. Реабилитация будет длиться около года.

В результате совместных мероприятий с органами опеки мы пришли к решению о возможности оформления заявителю временной опеки. Девочка возвращена в семью.

К Уполномоченному обратилась убитая горем бабушка, которая накануне похоронила свою дочь. Просила оказать содействие в оформлении опеки над внучкой, чтобы девочка осталась в привычной с рождения обстановке. Органы опеки хотят девочку передать отцу, который с рождения не видел дочь, не занимался ее воспитанием, не принимал участия в содержании девочки. Девочка не знает отца и боится его. В ходе работы по обращению стало ясно, что удовлетворить просьбу бабушки невозможно, поскольку отец ребенка не лишен родительских прав, выразил намерение заниматься воспитанием, образованием, содержанием дочери.

Уполномоченным принято решение об оказании отцу девочки содействия в выстраивании взаимоотношений с дочерью. В то же время внучка осталась проживать с заявителем, дальнейшее жизнеустройство девочки будет осуществляться только с учетом мнения ребенка и в ее интересах.



Поступают обращения об родственниках, по мнению которых родители не занимаются воспитанием детей, в связи с чем они просят оказать им содействие в оформлении опеки над ребенком.

Заявительница сообщила, что воспитывает и содержит внучку, которая не хочет жить с матерью. В обращении указывает, что неоднократно обращалась в органы опеки с заявлением об установлении опеки над девочкой, но ей отказывают.

Установлено, что семья является многодетной, кроме девочки в семье воспитываются еще двое сыновей. Проведено обследование жилищно-бытовых условий проживания малолетних детей, проверены факты ненадлежащего исполнения родительских обязанностей. Условия проживания оказались удовлетворительными.

Бабушке разъяснено, что фактов ненадлежащего исполнения родительских обязанностей со стороны ее дочери не имеется. Таким образом, правовые основания для передачи на воспитание внучки отсутствуют.



Поступило 35 обращений (-б) об изъятии детей из семьи.

К Уполномоченному обратилась жительница города Красноярска с просьбой о помощи в возвращении ребенка, 2017 года рождения, в семью. По версии мамы, она вышла в аптеку, а по возвращению домой ребенка не обнаружила. Стала интересоваться у соседней и выяснила, что сына забрали сотрудники полиции.

Установлено, что поводом для помещения мальчика в краевой Центр семьи и детей послужило то, что мама оставила ребенка без присмотра с 18.00 до 21.30. Соседи, обнаружив малыша, обратились в полицию. Как выяснилось, ранее мама также оставляла сына без присмотра, при этом она злоупотребляет алкоголем, соседям приходится часто присматривать за мальчиком.



Проверкой установлено, что условия проживания семьи удовлетворительные, для мальчика созданы условия для проживания, воспитания и развития. Специалистами органов опеки с мамой проведена разъяснительная беседа в части надлежащего исполнения обязанностей по воспитанию, содержанию несовершеннолетнего, разъяснены нормы законодательства, регламентирующего ответственность за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей. Ребенок возвращен в семью.



С просьбой об оказании помощи в возвращении подростка в семью обратилась жительница края. Она рассказала, что у ее сына с отчимом произошел конфликт. Отчим вменил подростку в обязанности вынос мусора и мытье посуды, а несовершеннолетний написал заявление в полицию о том, что отчим избил его. Со слов матери, подросток ни в чем не нуждается, в семье приобретены билеты к месту отдыха.

Проверкой установлено, что женщина, находясь в состоянии сильного алкогольного опьянения, устроила скандал с сожителем и сыном. В результате драки в квартире разбито окно. Отчим характеризуется отрицательно, ранее неоднократно привлекался к уголовной ответственности за ряд преступлений, в том числе за нанесение телесных повреждений, имеет 20 судимостей. У подростка обнаружены гематомы на предплечье и плече. Подросток помещен в Центр семьи.

После проведенной психолого-педагогической работы, а также изменения ситуации в семье, поскольку мать сообщила, что больше не проживает с сожителем, подросток был возвращен матери.

С вопросами по защите прав опекаемых детей обращаются также и опекуны.



Обратилась опекун двоих несовершеннолетних детей. Она рассказала, что из мест лишения свободы освобожден отец одного из опекаемых ею братьев, который ранее не интересовался судьбой ребенка. Он изъявил желание забрать сына и увезти его в другой город. В квартире, где проживает отец, проживает также пожилой дедушка и будет проживать после освобождения из мест лишения свободы родной дядя мальчика.

Мальчик ехать к отцу не желает, так как он не знает отца и не видел его более 7 лет. Братья любят друг друга, оба испытывают стресс из-за возможного расставания. Судом отказано органам опеки и попечительства в иске о лишении отца родительских прав.

Отцу было разъяснено семейное законодательство, он был предупрежден об ответственности и последствиях ненадлежащего осуществления родительских обязанностей. После окончания судебного заседания отец мальчика в органы опеки с вопросом о передаче ему ребенка не обращался. Более судьбой мальчика не интересовался.

Значительное количество обращений от отбывающих наказание родителей связано с жизнеустройством детей, передачей под опеку лицам, не являющимся родственниками.



С заявлением обратилась осужденная, которая не согласна с передачей дочери под опеку постороннему лицу, просит Уполномоченного вмешаться в ситуацию.

Заявителю разъяснено, что передача под опеку является временной формой жизнеустройства ребенка. Родственники девочки отказались ее забрать. Поэтому девочка передана под опеку постороннему лицу. После освобождения мать вправе обратиться в органы опеки и попечительства по вопросу возвращения ребенка.

Осужденная М. обратилась по вопросу оказания помощи ее матери в оформлении опеки в отношении ее несовершеннолетних дочерей. В заявлении гражданка М. указала, что не согласна с передачей под опеку младшей дочери в семью отца. С ее слов, отец и вся его семья злоупотребляют спиртными напитками. Девочка не знает отца и родственников с его стороны. Для девочек разлука является серьезным испытанием.

Проверкой установлено, что семья отца на профилактическом учете не состоит, в квартире созданы жилищные условия для содержания, проживания и воспитания девочки.

Была организована встреча бабушки с отцом, достигнута договоренность об общении девочки с бабушкой и сестрой.



К Уполномоченному поступают обращения от опекунов в защиту имущественных прав несовершеннолетних опекаемых.

Поступило обращение с просьбой разъяснить законность действий управляющей компании о взыскании задолженности за жилищно-коммунальные услуги. Опекаемый имеет в собственности квартиру, в которой никто не зарегистрирован. Несовершеннолетний проживает по месту жительства опекуна. Управляющая компания взыскала с опекуна в судебном порядке задолженность в размере более 180 тыс. рублей.

Заявителю разъяснено законодательство об обязанности опекуна заботиться о переданном ему имуществе подопечного как о своем собственном, не допускать уменьшения стоимости имущества подопечного и способствовать извлечению из него доходов. Законные представители детей-сирот обязаны оплачивать жилищно-коммунальные услуги за принадлежащее ребенку-сироте жилое помещение. Освобождение детей-сирот от внесения платы за жилое помещение жилищным законодательством не предусмотрено.



К Уполномоченному обращаются в защиту прав детей даже просто неравнодушные люди.

Поступила информация о нарушении прав лица, из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. Девочка была вселена в жилое помещение в 2012 году как член семьи нанимателя. Затем несовершеннолетняя проживала в детском доме. В 2023 году она достигла совершеннолетия и обратилась в администрацию поселка с просьбой оформить ее в качестве основного нанимателя по договору социального найма, поскольку наниматель, являющаяся биологической матерью девушки, в поселке не проживает, место ее жительства не установлено.

С 2016 года наниматель (биологическая мать) не оплачивала коммунальные услуги, общий долг составляет более 360 тыс. рублей. Администрация намерена обратиться в суд с иском о взыскании с девушки суммы задолженности либо о выселении из жилого помещения.

Уполномоченный обратился к администрации с просьбой разобраться в сложившейся ситуации и в прокуратуру с просьбой проверить законность действий администрации по обеспечению сохранности имущественных прав несовершеннолетней.

После этого администрацией было принято решение не обращаться в суд.

Прокуратурой района по факту бездействия органа опеки, неосуществления контроля за сохранностью имущества подопечного в адрес главы района внесено представление.

Имущественные права девушки были восстановлены.



С жалобами на действия специалистов опеки поступило 62 (+5) обращения.



Гражданка обратилась к Уполномоченному с жалобой на органы опеки, поскольку ей было отказано в выдаче разрешения на продажу жилья в городе Красноярске с целью дальнейшего приобретения жилого дома в одном из районов края.

Установлено следующее. Органами опеки проводилась проверка жилого дома, который хотела приобрести заявитель. Акт обследования жилого дома был составлен с участием специалистов администрации района. Согласно акту, в доме имеется уклон пола к внешним стенам, на стенах дома и фундамента зафиксированы трещины. В акте указано на необходимость проведения строительной экспертизы с целью установления причины такого состояния дома.

Специалистами органа опеки была запрошена кадастровая стоимость жилого помещения по месту жительства гражданки и в том районе, где заявитель намеревалась приобрести дом. Стоимость помещения, где сейчас проживает семья, в 3 раза выше, чем в том районе, где предполагалась сделка. Если семья продаст это жилое помещение и приобретет выбранный дом, жилищные условия будут существенно ухудшены. Заявительнице было отказано в выдаче разрешения на продажу жилья. Один из отцов детей также выразил свое несогласие на такую сделку.



С просьбой об оказании содействия в получении согласия на продажу квартиры обратилась мама. Органами опеки отказано в разрешении на продажу жилого помещения, поскольку от бывшего мужа на продажу квартиры не имелось соответствующего согласия. В своем обращении она указала, что связь с отцом ребенка она не поддерживает, он не принимает участия в воспитании и содержании ребенка, поэтому он не может влиять на решение о продаже жилого помещения.

Гражданке разъяснено, что при наличии у несовершеннолетнего обоих родителей, проживание одного из них отдельно не является основанием для освобождения его от обязанности совершать сделки от имени малолетних детей и согласовывать сделки, совершаемые детьми в возрасте до 14 лет. Поэтому, если родитель не ограничен в родительских правах или не лишен родительских прав в отношении ребенка, для получения предварительного разрешения органов опеки и попечительства необходимо волеизъявление обоих родителей.

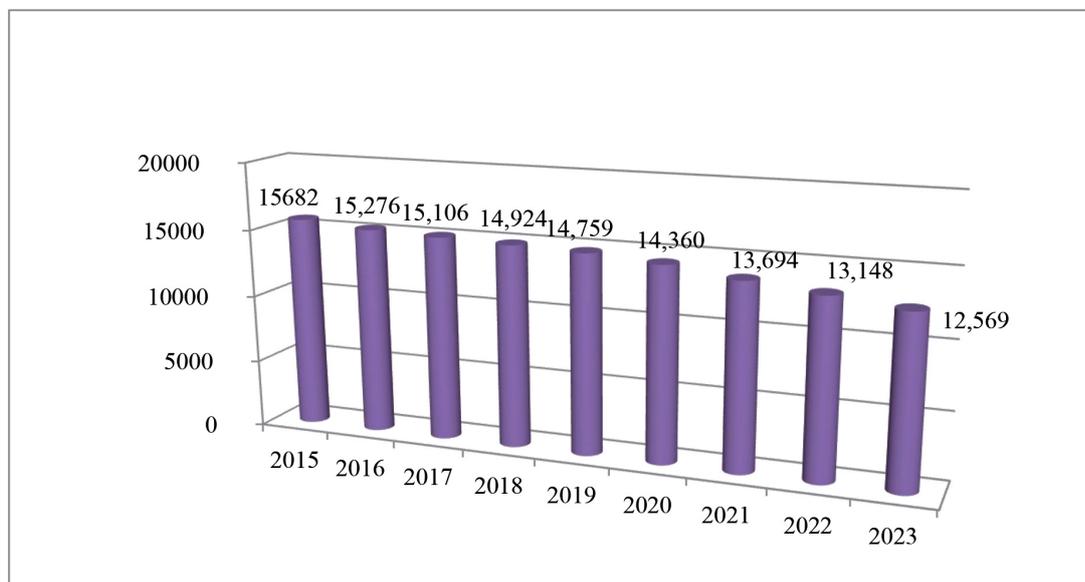
В судебной практике имеются примеры, когда определяется достаточность согласия одного родителя, если будет доказана невозможность получения согласия от второго родителя. Перечень таких обстоятельств не установлен законом и определяется в каждой конкретной ситуации. Отказ органа опеки в выдаче разрешения на продажу квартиры возможно оспорить в судебном порядке.

Государство обязано обеспечивать социальную защиту ребенка, лишённого семейной среды, предлагая альтернативу в выборе для него вида семейной заботы.

Стратегической целью политики в интересах детства является создание условий для проживания ребенка в семье, в том числе устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в замещающую семью, поддержка кровных и замещающих семей по выполнению своих основных функций.

Динамика численности детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в Красноярском крае

Рис. 9



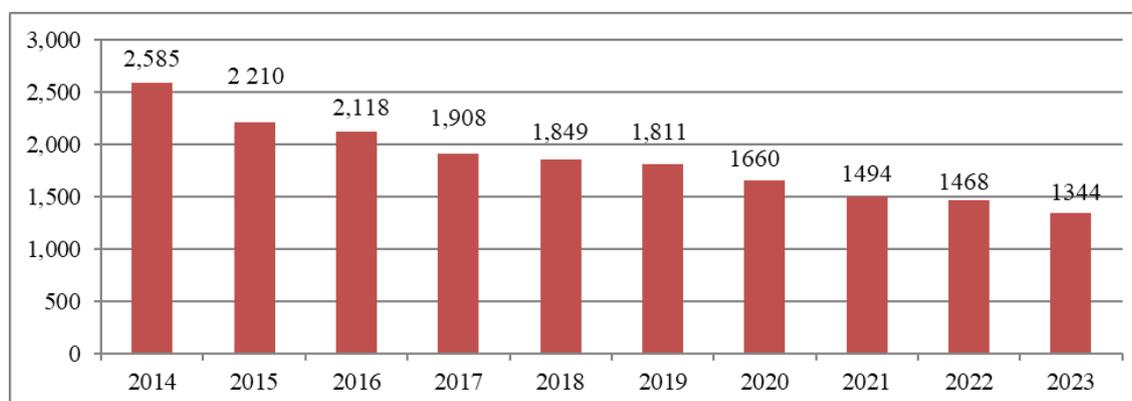
Следует отметить, что на протяжении 10 лет в крае отмечается снижение общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, чему способствует сокращение количества детей, впервые выявленных в качестве оставшихся без попечения родителей.

По состоянию на 31.12.2023 в Красноярском крае проживало 12 569 несовершеннолетних, относящихся к категории дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей (далее – дети-сироты), из них 10 766 человек (85,7%) находились на воспитании в 7 212 замещающих семьях.

В Красноярском крае функционирует 34 организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Общее количество воспитанников в них – 2 309 человек.

Динамика численности впервые выявленных в Красноярском крае детей, оставшихся без попечения родителей

Рис. 10



В настоящее время в крае актуальной задачей остается профессиональное сопровождение замещающих семей с целью своевременного выявления и предот-

вращения проблемных, кризисных ситуаций, исключения случаев возврата детей из замещающих семей.

Система сопровождения замещающих семей, проживающих на территории Красноярского края, начала формироваться в 2001 году с созданием краевого государственного казенного учреждения «Центр развития семейных форм воспитания» (далее – Центр). Центр имеет 5 филиалов на территории Красноярского края, что позволяет обеспечить доступность услуг по сопровождению для замещающих семей края, в том числе воспитывающих детей с особенностями развития. Так, в 2023 году 2 500 семей получили услугу по сопровождению в Центре.

Проблемы, возникающие в семьях, разноплановы. Вопросы, которые необходимо решать, зачастую носят межотраслевой характер (дети-сироты испытали психотравму, как правило, имеют проблемы в обучении, выстраивании взаимоотношений со сверстниками и взрослыми, часто затруднен процесс саморегуляции и т.д.).

Таблица 13

Динамика численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в замещающих семьях

год	Всего детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	из них в замещающих семьях проживают (% от общего числа детей-сирот)
2023	12569	10799 (85,7%)
2022	13148	11349 (86,3%)
2021	13694	11833 (86,4%)
2020	14360	12492 (87,0%)
2019	14759	12768 (86,5%)
2018	14924	12820 (85,9%)
2017	15106	12829 (84,9%)
2016	15276	12620 (82,6%)
2015	15682	12498 (79,7%)

В связи с изложенным, в крае в последние годы начала выстраиваться система межведомственного взаимодействия при сопровождении замещавших семей.

Сопровождение семей специалисты учреждений осуществляют в течение времени, необходимого для разрешения проблемного вопроса, с которым обратилась семья в организацию, в соответствии с заключенным договором.

В 2023 году специалистами 49 учреждений социального обслуживания населения организовано сопровождение 514 замещающих семей (оказано более 5 000 социальных услуг в рамках проведения психолого-педагогической работы, подготовлено 140 психологических заключений, в органы опеки и попечительства направлено 56 уведомлений о наличии выявленных внутрисемейных конфликтов).

Ежегодно органами опеки и попечительства проводятся мероприятия по повышению психолого-педагогической компетенции замещающих родителей. При возникновении ситуаций, требующих индивидуального сопровождения замещающей семьи, которые, как правило, выявляются при плановых проверках, при изучении характеристик из образовательных организаций, заключений психолого-медико-педагогических комиссий, карт диспансеризации, специалисты по опеке и попечительству привлекают к процессу оказания помощи как муниципальные, так и региональные ресурсы.

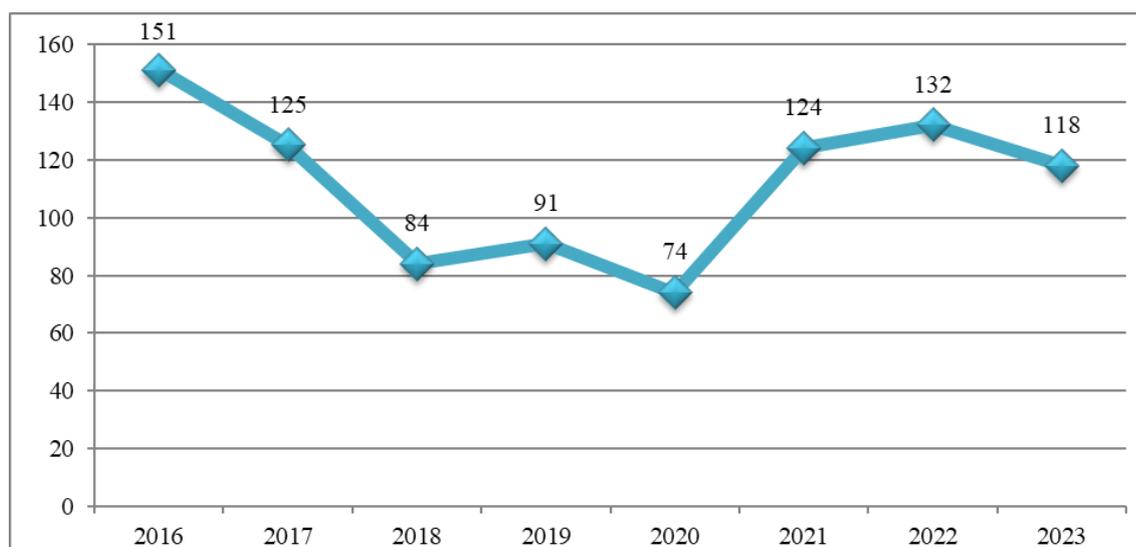
Также в ходе сопровождения замещающей семье оказывается помощь в выявлении и мобилизации собственных ресурсов в решении возникших проблем.

К деятельности по сопровождению замещающих семей привлечены некоммерческая общественная организация Детский благотворительный фонд «Счастливые дети» и региональная общественная организация «Творческий союз учителей».

Вместе с тем, имеющиеся статистические данные о принятых замещающими родителями решениях вернуть ребенка свидетельствуют о том, что работа по подготовке приемных родителей и дальнейшему сопровождению замещающих семей, должна быть продолжена.

Динамика случаев отмены решений о передаче детей на воспитание в замещающую семью по инициативе замещающих родителей

Рис. 11



СПРАВОЧНО

В рамках стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А.Львовой-Беловой в декабре 2023 года Уполномоченным по правам ребенка в Красноярском крае, министерством образования Красноярского края и Красноярским региональным фондом «Красноярье без сирот» проведена обучающая конференция «Дети в семье», в работе которой приняли участие федеральные эксперты в сфере защиты прав детей, специалисты по опеке и попечительству муниципальных образований края, сотрудники учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и учреждений социального обслуживания населения края. На конференции обсуждались актуальные проблемные вопросы, как, например, «Конструктивное выстраивание отношений взрослого с подростком: от конфликта к диалогу», «Кровные опекуны – основные «поставщики» вторичного сиротства: трудно привлекать и трудно сопровождать (особенности практического применения технологии индивидуализации сопровождения с опекунами семьями)», «Трудные случаи» в работе специалиста – какие сложные случаи возникают в работе с приемной семьей и как мы можем их преодолеть».



ВЫВОДЫ

В крае в целом выстроена система межведомственного взаимодействия в сфере профилактики сиротства и социального неблагополучия.

При этом мы понимаем, что работа по профилактике социального сиротства в настоящее время выходит на качественно новый уровень. От системы профилактики сегодня требуется поддержка и оказание всяческой помощи разным категориям семей.



Целый ряд государственных структур имеют инструменты для помощи семьям, однако не всегда это дает ожидаемый результат. На практике порой получается, что действия органов опеки и попечительства, комиссий по делам несовершеннолетних, социальных служб не скоординированы. В этом смысле нужно перестраиваться, индивидуально подходить к каждой ситуации, ведь задача по сохранению ребенка в кровной семье, по созданию эффективной системы поддержки семей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, возникла не вдруг и не сегодня, она является безусловным приоритетом государственной семейной политики на протяжении последних десятилетий.



РЕКОМЕНДАЦИИ

Зачастую причиной семейного неблагополучия является алкогольная/наркотическая зависимость родителей. В этой связи предлагаю комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Красноярского края совместно с заинтересованными структурами:

- 1) разработать комплексный межведомственный план по социальной и медицинской работе с семьями, родители в которых имеют алкогольную/наркотическую зависимость;
- 2) в плановом порядке активнее использовать возможности стационарных наркологических отделений государственных медицинских организаций для оказания комплексной лечебно-реабилитационной наркологической помощи нуждающимся родителям;
- 3) развивать практику применения телемедицинских консультаций, иных дистанционных технологий при оказании психологической и медицинской помощи родителям, имеющим зависимость, а также членам их семей;
- 4) при работе с родителями, имеющими зависимость, не ограничиваться их направлением на «кодирование», а оказывать содействие таким семьям в направлении их на медицинское лечение и реабилитацию;
- 5) предусмотреть предоставление грантов на конкурсной основе некоммерческим организациям, оказывающим услуги по реабилитации лиц, имеющих зависимость.

3.13. ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ЖИЛЫМИ ПОМЕЩЕНИЯМИ ДЕТЕЙ-СИРОТ

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, относятся к категории граждан, которые имеют право на государственную помощь и поддержку, в том числе на предоставление жилья при его отсутствии. Данная категория детей нуждается в особой помощи со стороны государства ввиду их незащищенности, поэтому вопрос обеспечения жильем всегда актуален. Решение жилищного вопроса детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, из их числа, все еще остается острой проблемой для всех субъектов Российской Федерации.

В 2023 году произошло снижение числа обращений к Уполномоченному по вопросам предоставления жилья данной категории граждан. Так, поступило 69 (-8) обращений, в 2022 году – 77 (+17). Обращались взрослые граждане, ранее относившиеся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Практически половина их них – лица, отбывающие наказание в учреждениях системы ГУФСИН. Тематика обращений остается неизменной, заявители просили разъяснить порядок постановки на учет для предоставления жилья, ставили вопросы о сроках предоставления жилья и исполнения вступивших в законную силу решений судов.

С просьбой о помощи в обеспечении жилым помещением обратился осужденный С., который воспитывался в детском доме в период с 2015 по 2019 годы. Проверкой установлено, что заявитель не значится в очередности на предоставление жилья. В результате проведенной работы заявитель включен в очередность. Право восстановлено, заявителю разъяснено, что жилые помещения предоставляются в виде жилых домов и квартир по письменному заявлению, поданному в орган местного самоуправления по окончании срока отбывания наказания в исправительном учреждении.



Отбывающая наказание женщина сообщила, была поставлена на учет в целях предоставления жилья в 2015 году. Находясь в местах лишения свободы, она родила ребенка, просит о помощи в решении вопроса с получением жилья вне очереди. Волнуется, что оказавшись после освобождения без жилья, она может лишиться ребенка, поскольку не создаст ему условия проживания. Ей разъяснено, что обеспечение жильем осуществляется путем приобретения в муниципальную собственность (строительства) жилых домов или квартир за счет средств, предоставляемых бюджетам муниципальных районов и городских округов края из краевого бюджета. В соответствии со ст. 8 Федерального закона № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» жилые помещения предоставляются лицам указанной выше категории по окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях. При этом необходимо заблаговременно уведомить администрацию муниципалитета об окончании срока отбывания наказания.



Отбывающий наказание в местах лишения свободы 31 летний гражданин обратился к нам за помощью. В обращении он указал, что находился в детском доме до сентября 2009 года, позднее поступил в профессиональное училище. Ему тогда никто не разъяснил его жилищные права. Полагает, что его право на получение жилья нарушено.

Заявителю разъяснено, что в настоящее время, по общему правилу, заявление о включении в список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, подается законными представителями по достижении несовершеннолетними 14 лет.



Однако возможны иные случаи, когда в силу различных причин гражданами, достигшими возраста 23 лет и относившимися к категории детей-сирот, или их законными представителями не были поданы соответствующие заявления. За защитой своих жилищных прав целесообразно обратиться в судебные органы.

В реальной жизни у многих детей-сирот имеется закрепленное за ними жилое помещение или его часть, в котором они могут проживать по достижении совершеннолетия. За время нахождения детей в учреждениях или под опекой такое имущество может прийти в негодное для проживания состояние. Контроль сохранности жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами должен способствовать возврату детей в указанные жилые помещения и обеспечению возможности проживания в них, снизит количество нуждающихся в жилых помещениях.



К Уполномоченному обратилась девушка, которая вместе с братом в 2015 году была изъята из семьи и передана в учреждение. В квартире, где они проживали, остались мать, лишенная родительских прав, и дядя, которые вели асоциальный образ жизни. Жилье стало непригодным для проживания. Задолженность за коммунальные услуги составляет полмиллиона рублей. В настоящее время девушка является студенткой, ей приходится снимать квартиру в аренду, так как фактически проживать в закрепленной квартире не представляется возможным.

Проверка показала, что многоквартирный дом в установленном законом порядке аварийным и подлежащим сносу не признан, жилое помещение учтено в реестре на капитальный ремонт муниципального жилого фонда на 2024 год. Заявителю разъяснено, что в соответствии с пунктом 11 статьи 155 Жилищного Кодекса Российской Федерации неиспользование собственниками, нанимателями и иными лицами помещений не является основанием невнесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги. При временном отсутствии граждан внесение платы за отдельные виды коммунальных услуг, рассчитываемой исходя из нормативов потребления, осуществляется с учетом перерасчета платежей за период временного отсутствия граждан в порядке, утверждаемом Правительством Российской Федерации.

В обращениях заявители сообщали о том, что длительно состоят на учете, но жилье не предоставлено, несмотря на вступившие в силу решения судов по этим вопросам.



К Уполномоченному поступило обращение заявителя, который сообщил что не исполнено решение суда, вступившее в законную силу в 2022 году, о предоставлении жилого помещения. Администрация муниципалитета сообщила о возможности предоставления заявителю жилого помещения маневренного фонда для временного проживания на период до предоставления жилого помещения по договору специализированного найма. За длительное неисполнение решения суда администрация привлечена к ответственности по части 1 статьи 17.15 КоАП РФ.



СПРАВОЧНО

По информации ГУФССП России по Красноярскому краю в 2023 году на принудительном исполнении в структурных подразделениях Главного управления находилось 1 365 исполнительных производств о предоставлении жилых помещений, взыскателями по которым являлись дети-сироты, дети оставшиеся без попечения родителей, что на 633 или на 31,6% меньше аналогичного периода прошлого года - 1 998.

По состоянию на 01.01.2024 количество исполнительных производств о предоставлении жилья лицам указанной категории составило 432 исполнительных производства, на 01.01.2023 - 1 362.

В целях побуждения должников к исполнению судебных решений о предоставлении жилья в 2023 году Главным управлением возбуждено 807 дел об административных правонарушениях.

В рамках реализации Закона Красноярского края № 9-4225 от 24.12.2009 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов края государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» органы местного самоуправления осуществляют формирование специализированного жилищного фонда, предназначенного для проживания детей-сирот, включая приобретение (строительство) в муниципальную собственность жилых помещений, управление и распоряжение указанным фондом.

СПРАВОЧНО:

Законом Красноярского края от 09.12.2022 № 4-1351 «О краевом бюджете на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов» в 2023 году органами местного самоуправления на реализацию государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот были предусмотрены средства федерального и краевого бюджетов в размере – 2 567,86 млн. рублей, (в т.ч. 271,6 млн. рублей – средства федерального бюджета). Количество приобретенных жилых помещений в 2023 году составляет 954, из них 152 жилых помещения приобретены за счет федерального бюджета. Объем реализованных бюджетных средств в 2023 году составил – 2 359,53 млн. рублей (в том числе 271,6 млн. рублей – средства федерального бюджета). По итогам 2023 года в связи с дефицитом жилья на рынке продаж, соответствующего требованиям законодательства, исполнение соглашений о взаимодействии не достигнуто в полном объеме 21 муниципальным образованием из 59.



С целью снижения социальной напряженности, численности детей-сирот, не обеспеченных жилыми помещениями, министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края кроме мероприятия по приобретению жилых помещений на вторичном рынке реализуется мероприятие (в том числе финансирование) по строительству многоквартирных домов для детей-сирот. Также, в случае острого дефицита жилых помещений в муниципальных образованиях края, министерство перераспределяет предусмотренные бюджетные ассигнования между муниципальными образованиями.

В рамках реализации государственной программы края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 514-п, в 2023 году осуществлялось строительство 11 многоквартирных домов в муниципальных образованиях края. На реализацию мероприятия были предусмотрены средства краевого бюджета в размере 1 318,63 млн. рублей. На сегодняшний день введены в эксплуатацию 8 многоквартирных домов, из них два 85-квартирных дома в г.Ачинске и г.Канске, четыре 20-квартирных дома в Большемууртинском, Ермаковском, Курагинском и Шушенском районах, два 30-ти квартирных дома в г.Ужуре и 8-квартирный дом в Ужурском районе.



На личном приеме обратилась девушка, которая состояла в очередности на получение жилья в одном из городов края на основании решения суда. Она получила уведомление администрации о выделении ей жилого помещения и о заключении с ней договора специализированного найма. Девушка длительное время проживает в городе Красноярске и не планировала менять место жительства. Просила разъяснить порядок получения сертификата. Вступивший в силу Закон Красноярского края от 08.07.2021 № 11-5328 «О мере социальной поддержки граждан, достигших возраста 23 лет и старше, имевших в соответствии с федеральным законодательством статус детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» позволил расширить формы обеспечения лиц указанной категории жилыми помещениями. Заявителю разъяснен порядок выдачи и использования жилищного сертификата. Уполномоченным была оказана помощь заявителю в исключении из списка на предоставление жилого помещения в районе края и включении в список на предоставление жилого жилищного сертификата.

На реализацию мероприятий в соответствии с Законом Красноярского края от 08.07.2021 № 11-5328 «О мере социальной поддержки граждан, достигших возраста 23 лет и старше, имевших в соответствии с федеральным законодательством статус детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в 2023 году были предусмотрены средства краевого бюджета в размере 1 302, 02 млн. рублей, в пределах которых выдано 444 сертификата на сумму 1 301, 02 млн. рублей на приобретение жилья сиротам, достигшим возраста 21 год.

В крае используется синхронизация госпрограмм в виде строительства многоквартирных домов для переселения из аварийного жилья и обеспечения работников бюджетной сферы жилыми помещениями с обязательным целевым выделением в таких домах жилых помещений для сирот (обеспечено жилыми помещениями 308 сирот). Таким образом, в крае в 2023 году 1262 лиц из категории детей-сирот получили жилые помещения и 444 человека получили сертификаты.

Для сравнения, в 2022 году обеспечены жилыми помещениями 1 025 сирот и получили сертификаты 269, в 2021 году в крае было обеспечено жилыми помещениями всего 721 человек.

В крае проводится работа по совершенствованию нормативной базы в части обеспечения лиц из числа детей-сирот жилыми помещениями, в том числе утверждена региональная краевая программа в целях ликвидации задолженности по обеспечению жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот, у которых наступило право на получение жилого помещения по состоянию на 01.01.2023 (распоряжение Правительства Красноярского края от 29.08.2023 № 622-р); ведется работа по подготовке проекта Закона по внесению изменений в пункт 24 статьи 17 Закона края № 12-961 в части возможности приобретения жилого помещения площадью, превышающей размер общей площади, определенной исходя из нормы предоставления, но не более чем в два раза, а также в части возможности приобретения жилых помещений в иных муниципальных образованиях края, при согласии гражданина.



ВЫВОДЫ

Следует отметить ведущую роль прокуратуры Красноярского края в выработке законодательства и практических мер по совершенствованию механизма обеспечения жильем лиц из категории детей-сирот и в контроле за выполнением регионом данных полномочий.

Ранее в ежегодных докладах Уполномоченный неоднократно заявлял о необходимости передачи вопроса обеспечения жильем данной категории лиц министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края, безусловно, имеющему ресурс для работы с застройщиками.

В настоящее время министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края изменена система обеспечения данной категории лиц жилыми помещениями, используется комплексный подход в решении этой задачи, в результате увеличилось количество детей-сирот, обеспеченных жильем. Произошло беспрецедентное сокращение очередности с 8256 человек в 2022 году до 6922 в 2024 году.

3.14. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ВСТУПИВШИХ В КОНФЛИКТ С ЗАКОНОМ

Профилактика правонарушений и преступлений несовершеннолетних является многоплановой, межотраслевой и межведомственной задачей. На ее решении сосредоточены усилия государственных органов, органов местного самоуправления и учреждений, призванных воздействовать на причины и условия, способствующие распространению безнадзорности и правонарушений в подростковой среде.

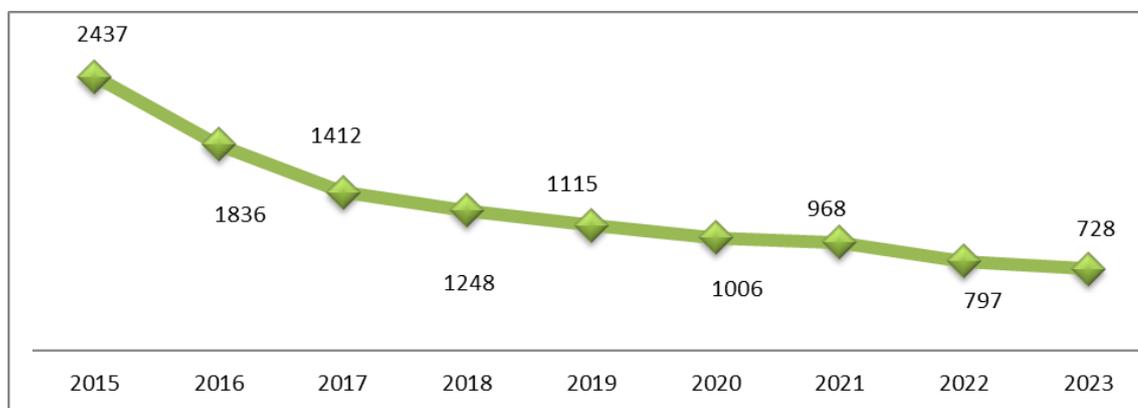
Деятельность органов системы профилактики правонарушений включает в себя ранние предупредительные меры воздействия, нацеленные на формирование личности ребенка, выявление фактов противоправных поступков детей и подростков, а также причин и условий, порождающих девиантное поведение несовершеннолетних.

Анализ преступности несовершеннолетних в Красноярском крае. По информации Главного управления министерства внутренних дел Российской Федерации по Красноярскому краю в регионе сократилось количество преступлений среди несовершеннолетних на 9%.

Сокращение подростковой преступности наблюдается с 2015 года. В приведенной нами ниже диаграмме мы видим динамику числа преступлений, сокращение с 2437 в 2015 году до 728 в 2023 году (-1709).

Рис. 12

Динамика числа преступлений, совершенных несовершеннолетними в период с 2015 – 2023 годы



На учете в органах внутренних дел состоят 1804 несовершеннолетних, из них: учащиеся школ – 1379; учащиеся учреждений среднего профессионального образования – 333; ВУЗов – 9; работающие – 25; не работающие, не учащиеся – 58.

Всего в 2023 году противоправные деяния совершили 649 (в 2022 году – 742) подростков, из которых 392 – школьники; 142 – учащиеся учреждений среднего профессионального образования; 33 – работающие; 82 – не работающие, не учащиеся. Наиболее криминализированными являются подростки в возрасте 16-17 лет. По-прежнему основными видами преступлений являются преступления против собственности, жизни и здоровья.

В таблице ниже приведены данные по основным видам преступлений, совершенным несовершеннолетними за 5 лет.

Данные по видам преступлений за 2019-2023 годы

Таблица 14

Виды преступлений	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Убийства	2	3	2	2	3
Тяжкие, особо тяжкие преступления, в том числе умышленные причинения тяжкого вреда здоровью, повлекшие смерть	279 1	252 5	298 2	210 1	254 3
Разбои	14	11	7	10	4
Изнасилования	3	9	2	3	3
Грабежи	57	49	51	37	31
Неправомерное завладение транспортом	102	86	96	91	78
Кражи	709	648	604	455	366
Незаконный оборот наркотиков	45	30	47	19	34
Вымогательства	18	6	4	8	7

Основными причинами совершения подростками преступлений, в том числе, тяжких и особо тяжких, являются:

- чувство безнаказанности, легкомысленное отношение к оценке своих поступков и поведения вследствие недостаточного жизненного опыта, неосознанность последствий;
- ненадлежащая организация досуга несовершеннолетних, отсутствие контроля со стороны родителей (законных представителей) за времяпрепровождением своего ребенка;
- отсутствие надлежащего родительского контроля над поведением и времяпрепровождением подростков, отсутствие взаимопонимания и воспитания в семье;
- последствия употребления несовершеннолетними алкогольных напитков, психоактивных веществ;
- желание подростков выделиться среди сверстников.

В структуре тяжких преступлений, совершенных несовершеннолетними, возросло число убийств, умышленных причинений тяжкого вреда здоровью, в том числе со смертельным исходом, а также преступлений, связанных с насильственными действиями сексуального характера, заведомо ложными сообщениями об акте терроризма и в сфере незаконного оборота наркотиков (с 19 до 34).

Практически каждое второе преступление, связанное с незаконным оборотом наркотиков и мошенничеством, совершено бесконтактным способом, посредством объявлений, размещенных в социальных сетях «Telegram», «ВКонтакте», а в последующем – в личной переписке. Несовершеннолетние соблазняются иллюзией легкого и быстрого заработка, в итоге совершают преступления.

К нам обратилась женщина в защиту своего 15-летнего сына, который был задержан за сбыт наркотических средств. В социальной сети «ВКонтакте» от неизвестного лица подростку поступило сообщение со ссылкой на Телеграмм канал с предложением заработать деньги путем доставки в указанные места пакетов. У подростка возникло желание заработать деньги, и он направил СМС с согласием на предложение.

Со слов женщины сын раскладывал свертки, не понимая, что в этих свертках находятся наркотики, и что он совершает преступление.

Женщина принесла на прием грамоты и благодарственные письма несовершеннолетнего, который хорошо учится, занимается спортом. Просила оказать содействие в прекращении уголовного преследования в отношении сына. Женщине было разъяснено законодательство и рекомендовано предоставить в орган следствия и суд характеризующие юношу документы.



Несмотря на снижение числа преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения, их количество остается высоким – 96 (-9%, в 2022 году – 106). Условиями для потребления алкоголя несовершеннолетними являются: относительная доступность, готовность оказать содействие в приобретении со стороны взрослых граждан, безответственное отношение родителей к образу жизни своих детей.

В 2023 году на несовершеннолетних составлено 500 протоколов об административных правонарушениях за потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах, 132 – за появление в общественных местах в состоянии опьянения, 636 на родителей за нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции несовершеннолетними до 16 лет.

В отношении 154 взрослых приняты меры административного воздействия за вовлечение несовершеннолетних в употребление алкогольной продукции.

В отношении 292 продавцов возбуждены дела об административном правонарушении за реализацию алкогольной продукции несовершеннолетним.

Незначительно, на 4 или 2% сократилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в составе групп (с 267 в 2022 году до 263 в 2023 году). Доля групповых преступлений составила 33,5% в структуре всей преступности несовершеннолетних.

Как правило, самый высокий удельный вес групповой преступности у 14-16летних подростков. Формируются группы в основном по месту жительства или учебы участников, которые знакомы друг с другом с детства или длительное время. Групповой характер носят такие формы асоциального поведения, как курение, употребление алкогольных напитков, наркомания, хулиганство, кражи, половая распущенность.



К нам обратилась женщина по вопросу защиты прав 15-летнего сына и троих его друзей-одноклассников, которые употребляли пиво и жарили шашлыки возле поселка. Парни выпили по бутылке пива и собирались домой, когда увидели в сумерках женскую фигуру, предположительно их одноклассницу. Подростки окликнули ее, но так как она не отреагировала, закричали, что догонят и т.п. Увидев, что она прибавила шаг, побежали за ней с криками, догнали, накинулись сзади, рассмотрели, увидели, что перед ними пожилая женщина. На крики женщины сбегались люди, задержали подростков и доставили всех участников происшествия в участковый пункт.

Мальчишки извинились перед женщиной, она простила парней, которых знала с детства. Несмотря на это, за употребление пива и несоблюдение правил пожарной безопасности при разведении костра родители и несовершеннолетние были привлечены к административной ответственности.

Родителям были разъяснены последствия привлечения подростков к административной ответственности, а также рекомендованы различные формы досуговой деятельности. В дальнейшем нам стало известно, что мальчишки пошли в спортивные секции, принимают участие в школьных мероприятиях.

На профилактическом учете в ОВД края состоит 115 групп несовершеннолетних с антиобщественной направленностью с общим количеством участников – 272. На профилактический учет в 2023 году поставлено 177 групп несовершеннолетних с антиобщественной направленностью, в состав которых входит 435 участников.

В 2023 году возросло число преступлений, совершенных в группе со взрослыми лицами на 19% (в 2022 году – 120, в 2023 году – 143), в которых приняли участие 86

взрослых лиц, из них 69 в возрасте 18-24 лет. В отношении взрослых лиц за вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность возбуждено 22 (в 2022 году – 17) уголовных дела.

Повторная преступность несовершеннолетних в крае снизилась на 24 или 10% (с 237 в 2022 году до 213 в 2023 году). На 27% сократилось количество лиц, совершивших преступления повторно. В целях предупреждения повторных правонарушений и преступлений несовершеннолетних по выявленным фактам нарушения обязанностей, возложенных приговорами судов, в уголовно-исполнительные инспекции направлено 30 (+7%; в 2022 году – 28) ходатайств об отмене условного осуждения либо о возложении других обязанностей, из которых удовлетворено 10 (+25%).

Обратилась женщина в защиту прав сына, который оказался в местах лишения свободы. Мы установили, что несовершеннолетний состоял на профилактическом учете в ПДН с сентября 2019 года за совершение правонарушения до достижения возраста привлечения к административной ответственности.

В 2023 году ему исполнилось 16 лет, он совершил преступление, за которое суд назначил наказание условно с соответствующим испытательным сроком, в течение которого он должен доказать свое исправление.

Судом на подростка были возложены обязательства: встать на учет в специализированный государственный орган, осуществляющий контроль за поведением осужденного, не менять постоянного места жительства и ежемесячно являться на регистрацию. В связи с тем, что он допускал нарушения обязанностей, сотрудниками ОВД, ФКУ УИИ ГУФСИН России по Красноярскому краю неоднократно (5 раз) в суд направлялись ходатайства о возложении дополнительных обязанностей, замене условного срока на реальный. По результатам рассмотрения ходатайств судом возлагались дополнительные обязанности, в т.ч. не допускать пропусков учебных занятий без уважительной причины, пройти занятия у психолога УИИ, продлевался условный срок на 2 месяца. В связи с тем, что подросток продолжал нарушать обязательства, судом вынесено постановление о замене условного осуждения на реальное лишение свободы.

Родители пытались обжаловать решение суда, однако апелляционный суд оставил решение суда первой инстанции без изменения.



Альтернативным и эффективным видом наказания для несовершеннолетних, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения, требующих специального педагогического подхода и осужденных за совершение преступления средней тяжести или тяжкого преступления, является помещение их в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа (СУВУЗТ). В 2023 году в СУВУЗТ по приговору суда помещено 11 (в 2022 году – 5) несовершеннолетних.

Правонарушения, совершенные подростками до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность. На фоне сокращения подростковой преступности число общественно опасных деяний (далее ООД), совершенных несовершеннолетними до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности, в 2023 году возросло на 6,0% (с 411 до 435).

Количество участников ООД также возросло с 500 до 504. Из общего числа участников 421 подросток совершил такие деяния в возрасте до 14 лет, их доля от общего числа участников составила 84,0%. Из общего числа лиц, совершивших ООД, 40 несовершеннолетних совершали их неоднократно.

Зарегистрировано 5 общественно опасных деяний, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного и 3 – в состоянии наркотического опьянения.

Самые дерзкие и демонстративные правонарушения совершаются в группах. Каждое четвертое общественно опасное деяние совершено в группах, участника-

ми которых стали 220 несовершеннолетних. Соучастие продиктовано хулиганскими побуждениями, желанием повысить свой авторитет среди сверстников, выделиться из толпы.



Обратилась бабушка 11-летней внучки, которую собираются поставить на учет в ПДН. Она не видит для этого причины, характеризует девочку положительно.

При проверке доводов, изложенных женщиной, нами было установлено, что несовершеннолетняя систематически нарушает дисциплину на уроках, позволяет себе оскорбительные выражения в адрес учителей. На уроках может спать, игнорирует замечания учителей. Проявляет агрессию к одноклассникам, может подраться. Воспитательные меры не дают положительных результатов. Родители и бабушка не имеют авторитета у подростка.

Несовершеннолетняя проводила время в компании подростков противоправного поведения, любимым занятием которых были хулиганские действия в отношении посторонних людей. Правда, свои действия они оценивали как шутки.

Так однажды подростковой компании на глаза попался пожилой мужчина, который с пакетами в руках вышел из магазина. Одна из девочек подбежала сзади к мужчине и попыталась сдернуть с него спортивные брюки. Мужчина оглянулся и увидел, что подростки громко смеются, одна из девочек снимает происходящее на телефон. Он пошел дальше. К нему подошла другая девочка, попросила сигарету и немного денег, когда он отказал, сзади кто-то дернул его за брюки, при этом оголив часть туловища.

Видео о происшедшем подростки разместили в группе социальных сетей, которое увидели внучки мужчины и сообщили об этом взрослым, а они уже в свою очередь написали заявление в полицию.

Правоохранительные органы классифицировали противоправное деяние подростков по ч.1 ст. 20.1 КоАП РФ как мелкое хулиганство. Основным признаком правонарушения является: нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу. Совершение данного правонарушения свидетельствует о низкой культуре правонарушителя, его эгоизме, пренебрежения интересами общества, других людей, об игнорировании правил приличия и благопристойности.

Субъектом мелкого хулиганства может быть лицо, достигшее 16-летнего возраста. На момент совершения правонарушения внучка заявителя и ее друзья не достигли возраста привлечения к административной ответственности, в связи с чем было вынесено определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении.

Материалы о правонарушении подростков были рассмотрены на КДНиЗП. По решению комиссии группа несовершеннолетних поставлена на учет в ПДН отдела полиции, в том числе на персональный учет была поставлена внучка заявителя для проведения с ней профилактических мероприятий.

Самые распространенные общественно опасные деяния попадают под признаки преступлений против собственности, жизни или здоровья, половой неприкосновенности и половой свободы личности.

В анализируемом периоде несовершеннолетним совершено ООД против личности, получившее широкий общественный резонанс.



17.11.2023 в дежурную часть ОВД г. Ачинска поступило сообщение от родителей о безвестном исчезновении 12-летнего сына. В результате поисковых мероприятий труп ребенка был обнаружен в речке. Установлено, что погибший подросток пришел в гости к однокласснику. Между мальчиками произошел конфликт, в ходе которого погибший стал оскорбительно выражаться в адрес сверстника и его родителей.

Хозяин нанес потерпевшему удар топором, а когда осознал случившееся, решил спрятать следы: погрузил тело на садовую тележку, затем через огород вывез на речку и бросил в воду вместе с одеждой. Несовершеннолетний положительно характеризуется по месту жительства и месту учебы. Конфликтов с одноклассниками, признаков жестокости у него не наблюдалось. КДНиЗП администрации г.Ачинска направила ходатайство в городской суд о направлении подростка в СУВУЗТ сроком на 3 года. Суд ходатайство удовлетворил.

Сведения по видам общественно опасных деяний

Таблица 15

Совершено общественно-опасных деяний		2021 год	2022 год	2023 год
Всего:		411	411	435
Из них по статье УК	по ст.105, ч.4 ст.111	1	2	2
	другие преступления против жизни или здоровья	60	67	69
	против собственности	308	296	303
	против половой неприкосновенности и половой свободы личности	27	24	30
	незаконное хранение и сбыт наркотических веществ	5	4	16
	другие статьи	10	18	15
Место совершения	на улице	121	114	144
	в других общественных местах	87	81	107
	в доме, общежитии, квартире	97	74	72
	в школе	49	66	82
	на территории школы	11	16	18
	иное	46	60	12
Количество ООД, совершенных в группах / в них участников		99/235	90/206	99/206
Количество лиц, совершивших ООД		507	500	504
Учащихся школ		482	493	496
из них, учащиеся коррекционных классов		41	44	43
Досуг не организован		51	52	6
Опекаемые		17	20	20
Воспитанники гос. учреждений		5	4	3
Направлено в суд материалов за совершение ООД с ходатайством о помещении в ЦВСНП, из них		222	157	138
отказано		161	103	90
совершили ООД повторно		17	13	9

Одной из действенных форм профилактического воздействия на несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, является их социализация и реабилитация в условиях Центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей. В 2023 году направлено 138 (в 2022 году – 157) административных исковых заявлений с ходатайством о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП, отказано по 90 исковым заявлениям, в 2022 году таких отказов было 103.



Причиной сокращения числа отказов в помещении в ЦВСНП является более качественная подготовка сотрудниками ПДН ОВД административных исковых заявлений, где учитываются особенности личности подростков, совершивших ООД, а также участие Уполномоченного по правам ребенка в рассмотрении судами административных дел.

После вступления в законную силу Федерального закона от 21.11.2022 № 445-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» информирование Уполномоченного по правам ребенка о возбуждении производства по административным делам, связанным с пребыванием несовершеннолетнего в ЦВСНП, в СУВЗТ, стало для судов обязательным и обусловлено обеспечением дополнительных гарантий соблюдения и защиты прав и законных интересов детей.

В связи с указанными изменениями в адрес Уполномоченного поступило 97 уведомлений о планируемых к рассмотрению делах данной категории с соответствующими материалами. Судами удовлетворено 25 административных исков. Уполномоченный вправе участвовать в рассмотрении административных дел и давать заключение по ним. Данное право он реализует по собственному усмотрению с учетом всех обстоятельств соответствующего административного дела. У судов нет позиции об обязательности участия Уполномоченного при рассмотрении административных исков.

В 2023 году Уполномоченным было дано 5 заключений о целесообразности помещения несовершеннолетних в ЦВСНП и в СУВЗТ. По всем административным исковым заявлениям, по которым Уполномоченным представлено в суд заключение, судами принято решение об удовлетворении заявленных требований.



Например, судом принята позиция Уполномоченного о необходимости помещения несовершеннолетнего в ЦВСНП. Требования иска мотивированы тем, что С. нуждается в более эффективных мерах профилактического воздействия, так как в силу имеющихся у него морально-нравственных ориентиров, иных индивидуальных особенностей, отсутствия должного контроля со стороны матери, у него формируется стойкое противоправное и пренебрежительное отношение к нормам права и морали.

В ходе работы по указанному иску установлено следующее. Несовершеннолетний С. состоял на профилактическом учете в отделе полиции с 19.10.2021 как лицо, совершившее правонарушение до достижения возраста административной ответственности.

В отношении него вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность.

Согласно представленным характеристикам С. систематически совершает самовольные уходы из дома. Он не всегда адекватно может оценить результаты своей деятельности. Вместе с тем, охотно принимает помощь взрослого и использует ее. Нуждается в постоянном руководящем контроле взрослого.

Несмотря на меры, принимаемые органами системы профилактики, к желаемому результату поведение мальчика не приведено.

В 2023 году несовершеннолетним вновь совершено хищение денежных средств.

В заключении Уполномоченного отражена вероятность совершения С. повторного противоправного деяния, а также нуждаемость в более эффективных мерах профилактического воздействия, в том числе в индивидуальной профилактической работе с ежедневным привлечением психологов, круглосуточным медицинским сопровождением. В ЦВСНП имеются специалисты, психологи, работа которых направлена на коррекцию поведения несовершеннолетних. Проводится диагностическая работа, применяются индивидуальные воспитательные меры с особым вниманием на развитие положительных склонностей, интересов, устранение недостатков в поведении.

Весь период нахождения несовершеннолетнего в ЦВСНП мы отслеживали, как проводится индивидуальная работа с ним, какие достигаются результаты. Перед окончанием пребывания в ЦВСНП были проведены встречи с воспитателем несовершеннолетнего, психологами. Результатом такой работы пока является то, что парень изменил свое отношение к посещению школы и учебе, с матерью подростка после окончания периода пребывания в ЦВСНП продолжают работать психологи Центра по проблеме выстраивания детско-родительских отношений. Продолжается работа в форме наставничества воспитатель - подросток.

Также судом удовлетворено административное исковое заявление о продлении срока пребывания в ЦВСНП после первичного помещения несовершеннолетней М.

Несовершеннолетняя была помещена в ЦВСНП сроком на 48 часов до рассмотрения судом вопроса о дальнейшем пребывании в ЦВСНП.

М. состоит на профилактическом учете в ПДН за распитие спиртных напитков в общественном месте. За время нахождения на профилактическом учете М. доставлялась в отдел полиции за курение табачных изделий. С ней неоднократно проводились профилактические беседы. Подросток пренебрегает рекомендациями, свободное время проводит на улице, категорически отказывается посещать кружки и секции, мотивация к учебе отсутствует. Мать повлиять на ситуацию не может. Вся работа сотрудников полиции и органов системы профилактики с момента постановки М. на учет положительных результатов не дает. У нее формируется стойкое противоправное пренебрежительное отношение к нормам права и морали. Таким образом, несовершеннолетняя М. нуждается в особых условиях воспитания, требует специального педагогического подхода, который позволит создать среду для коррекции противоправного поведения.



Информация по поступившим административным искам

Таблица 16

Территория	Количество поступивших исков	Результат	
		отказано	удовлетворено
Уярский район	12	12	
Енисейский район	11	7	4
Железногорск	7	4	3
Б-Улуйский район	5	5	
Минусинский район	5	3	2
Иланский район	5	2	3
Норильск	4	4	
Тасеевский район	3	3	
Н-Ингашский район	3	3	
Дудинка	3	3	
Шушенский район	2	1	1
Канск	2		2
Назаровский район	2		2
Богучанский район	2	2	
Зеленогорск	2	2	
Балахтинский район	2	2	
Дзержинский район	2	2	
Ирбейский район	1	1	
С-Енисейский район	1	1	
Ачинский район	1		1
Шарыповский район	1	1	

Территория	Количество поступивших исков	Результат	
		отказано	удовлетворено
Каратузский район	1	1	
Абанский район	1		1
Кежемский район	1	1	
Усть –Енисейский район	1	1	
Советский район	6	4	2
Кировский район	6	4	2
Октябрьский район	2	1	1
Железнодорожный район	2	2	
Ленинский район	1		1



Несовершеннолетний А. состоит на профилактическом учете с 07.03.2023 в связи с совершением общественно-опасного деяния. Он не имеет особенностей в психическом и физическом развитии.

Из представленных в суд документов усматривается, что профилактическая работа с подростком свелась к беседам с сотрудником полиции. При этом неуспеваемость в школе не является основанием для помещения подростка в СУВЗТ. Несовершеннолетний по месту жительства и учебы характеризуется положительно. У матери контроль за сыном не утрачен. Все это свидетельствует о возможности исправления при эффективной работе органов системы профилактики.

Эффективной мерой профилактики правонарушений является привлечение несовершеннолетних к полезным видам занятости. Необходимо отметить, что более чем в 8 раз (с 52 до 6) сократилось количество несовершеннолетних, совершивших ООД, чья досуговая занятость не организована. В настоящее время подростки активно привлекаются к участию в общественных и волонтерских движениях, в т.ч. в период летних каникул сотрудниками полиции во взаимодействии с представителями органов и учреждений системы профилактики безнадзорности проведен комплекс мероприятий по вовлечению подростков в организованные виды занятости.

В феврале 2023 в г.Канске состоялся межрегиональный межведомственный Форум по вопросу ресоциализации несовершеннолетних, отбывающих наказание в Канской воспитательной колонии, организованный Уполномоченным по правам ребенка в Красноярском крае, аппаратом комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Красноярского края, ГУФСИН России по Красноярскому краю. В рамках мероприятия участниками уделено внимание вопросу использования потенциала и результативности деятельности ЦВСНП. В ходе обсуждения участники Форума пришли к мнению о недостаточном использовании ресурса Центра в целях профилактической работы с несовершеннолетними. С учетом штатных возможностей, профессионализма кадрового состава сотрудников Центра, состояния материально-технического оснащения учреждения, вклад в систему профилактики правонарушений должен быть более весомым.

С 2023 года на рассмотрении в Государственной Думе находится законопроект о внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в части расширения перечня категорий несовершеннолетних, помещаемых в ЦВСНП. Поправки предполагают, что в ЦВСНП будут направляться подростки в возрасте до 16 лет, которые более двух раз в течение года совершили административные правонарушения. Эта мера будет распространяться и на детей, которые многократно совершали самовольные уходы из семей или государственных учреждений.

Розыск без вести пропавших, а также несовершеннолетних, допустивших самовольные уходы. В 2023 году в крае были объявлены в розыск 402 подростка, из них 91 в возрасте 15-17 лет, 28 – дети до 10 лет. Основное количество самовольно ушедших – 283 приходится на подростков 11-14 лет.

В основном, это дети из неблагополучных семей, воспитанники государственных учреждений внесемейного воспитания, учащиеся профессиональных образовательных организаций. Наибольший рост числа самовольных уходов отмечается: в гг.Лесосибирске, Канске, Минусинске, Минусинском, Канском, Мотыгинском, Шушенском районах, Свердловском районе г.Красноярска.

В результате принимаемых мер на 01.01.2024 в розыске оставалось 2 подростка.

Более половины (269) из объявленных в розыск совершили самовольные уходы из дома. Причины: конфликтные ситуации между членами семьи, отсутствие авторитета родителей, стремление детей к самостоятельности, психологические и психические особенности у подростков.

Обратилась бабушка – опекун 12 летнего ребенка с просьбой об оказании помощи в урегулировании семейного конфликта. Бабушка воспитывает девочку почти с рождения, проблем с ребенком не было. Она училась удовлетворительно, слушалась бабушку. Однако после перехода из начальной школы в 5 класс начались проблемы с учебой. Бабушка не могла помочь в подготовке домашних заданий, ребенок стал прогуливать уроки. Вместо школы шла гулять. По этой причине между внучкой и бабушкой стали происходить конфликты, в результате которых несовершеннолетняя начала совершать уходы из дома. После очередного побега от опекуна поступило заявление в полицию с просьбой о помещении внучки в государственное учреждение, так как она не справляется с воспитанием. При осмотре девочки в учреждении на руке были обнаружены порезы. Проверка показала, что раны несовершеннолетняя нанесла себе самостоятельно, преследуя цель досадить бабушке.

С бабушкой и внучкой работал психолог, семья поставлена на профилактический учет как находящаяся в социально опасном положении.

В настоящее время девочка возвращена бабушке.



Случаи побегов из дома зачастую происходят по причине семейного неблагополучия либо неустроенности быта, безответственного поведения родителей (законных представителей) по отношению к детям. В 2023 году привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ 293 родителя.

Согласно официальной статистике, из 402 уходов 21% (84) самовольных уходов совершено из государственных учреждений. Наибольшее количество из КГКУ «Красноярский д/д №1» - 17, «Красноярский д/д «Самоцветы» и «Лесосибирский д/д имени Ф.Э.Дзержинского» – по 11, «Шушенский д/д» – 10, «Правобережный» филиал КГБУ СО «Краевой центр семьи и детей», КГБУ СО ЦС «Шарыповский», «Лесосибирский», КГКУ «Бородинский» и «Зеленогорский» д/д – по 4, КГБУ СО ЦС «Ачинский» – 3.

Причинами самовольных уходов из учреждений являются: отсутствие надзора, должного внимания и индивидуального подхода к детям с особенностями в воспитании и психическом развитии, состоящим на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних и склонным к правонарушающему поведению, со стороны педагогического состава учреждений.

Имеют место факты, когда уходам подростков способствуют имеющиеся у них пристрастия к алкоголю, наркотическим и психотропным веществам, а также наличие психических отклонений.

Противоправному поведению воспитанников государственных учреждений способствует свободный доступ к поступающим на их лицевые счета денежным сред-

ствам. Подобные случаи зафиксированы в «Бородинском» и «Лесосибирском» детских домах, где подростки, совершив уходы и имея деньги, в течение нескольких часов оказались в других населенных пунктах края. Причем все эти дети из категории, требующей пристального внимания, состоящие на профилактическом учете в ОВД.

Из профессиональных образовательных организаций и их общежитий совершено 14 самовольных уходов. Наибольшее количество из Канского техникума отраслевых технологий и сельского хозяйства, Шушенского сельскохозяйственного колледжа, Сухобузимского филиала Красноярского аграрного техникума, Дивногорского гидроэнергетического и Уярского сельскохозяйственного техникумов, Ачинского колледжа отраслевых технологий и бизнеса.

Опасность нахождения несовершеннолетних безнадзорно состоит в том, что подростки пребывают в условиях, угрожающих их жизни и здоровью, могут стать потенциальными жертвами преступлений, а также вовлечены в противоправные действия либо сами совершать их.



Так, компания учащихся колледжа собрались в общежитии для распития спиртных напитков. Один из них покинул общежитие через запасной выход, закрывающийся только на внутренний шпингалет и не входящий в зону просмотра лиц, осуществляющих пропускной режим. Подросток приобрел бутылку водки и вернулся тем же путем в общежитие.

После того как спиртное закончилось, решили приобрести алкоголь вновь. Под воздействием алкоголя один из ребят выпрыгнул с 3-го этажа. Ударившись об асфальт, подросток получил телесные повреждения в виде перелома позвоночника. Увидев, что друг не может встать на ноги и просит о помощи, второй подросток решил спуститься из окна 3-го этажа на связанных между собой покрывалах. Однако при спуске вниз покрывала порвались, и подросток также упал на асфальт и получил переломы конечностей.

Причиной происшедшего является ослабленный контроль со стороны лиц, осуществляющих пропускной режим в общежитие, а также отсутствие наблюдения за учащимися в ночное время, что повлекло правонарушающее поведение и получение учащимися колледжа серьезных травм.

Всего подростками в уходах совершено 11 преступлений, 5 общественно опасных деяний, 33 административных правонарушения.

9 преступлений совершено в отношении несовершеннолетних, самовольно покинувших семьи, 7 из которых связано с их половой свободой и неприкосновенностью.

9 детей погибли. Все дети – домашние: четверо утонули, двое совершили суицидальные действия, с одним ребенком произошла трагедия в результате несчастного случая, двое стали жертвами убийств.

В целях недопущения самовольных уходов сотрудниками правоохранительных органов в общеобразовательных учреждениях, а также в государственных учреждениях проводятся разъяснительные и профилактические беседы, на которых приводится статистика и информация о происшествиях с подростками, которые стали жертвами противоправных деяний, указывается на необходимость соблюдения Закона Красноярского края в части ограничения нахождения несовершеннолетних в общественных местах в ночное время суток без сопровождения взрослых. Было проведено 24544 бесед среди учащихся, 2384 бесед перед родительскими коллективами по разъяснению уголовной и административной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

В 2023 году сотрудниками ОВД во взаимодействии с органами субъектов системы профилактики, проведено более 5,5 тыс. рейдовых мероприятий. В ходе проведенных мероприятий на основании ст.ст. 13, 18 Федерального закона от 24.06.1999

№ 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» выявлено и помещено в государственные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в помощи со стороны государства, 2484 ребенка, из которых 1873 – в учреждения социального обслуживания населения с круглосуточным пребыванием, 460 – здравоохранения, 1 – образования.

Наставничество. С 29.04.2023 начал действие Закон Красноярского края от 06.04.2023 № 5-1722 «Об общественных наставниках несовершеннолетних в Красноярском крае», разработанный и принятый по инициативе прокуратуры Красноярского края. Институт общественных наставников формируется в крае в целях обеспечения защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, предупреждения и пресечения безнадзорности и правонарушений, выявления и устранения причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

Данная инициатива позволила законодательно закрепить статус наставников несовершеннолетних. С момента принятия закона в кандидаты на общественных наставников заявили 660 человек, из них включены в реестры претендентов 518 человек, 138 граждан уже закреплены в качестве общественных наставников за конкретными детьми и семьями. Создание и развитие института наставничества над несовершеннолетними в крае будет способствовать повышению уровня профилактической работы по предотвращению безнадзорности и беспризорности, искоренению социального сиротства.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Профилактика правонарушений среди подростков включает в себя комплекс мер. Этот комплекс объединяет не только усилия различных инстанций и учреждений, совокупность мер по организации педагогической помощи подросткам и их родителям (законным представителям), но и различные виды работы с подростками, в зависимости от их возраста, степени развития, индивидуально-психологических особенностей и других факторов.

2. Помещение несовершеннолетних в ЦВСНП является исключительной мерой, применяемой в строго ограниченных законом случаях и связанной с существенным ограничением конституционных прав, в том числе на свободу и личную неприкосновенность.

Поэтому органами и учреждениями, на которые возлагаются обязанности по профилактике правонарушений несовершеннолетних, должны быть использованы все возможности для коррекции поведения подростков. Необходимо предоставить несовершеннолетнему возможность доказать свое исправление без помещения в ЦВСНП или СУВЗТ.

Анализ показывает, что самая распространенная причина отказов судов в помещении несовершеннолетних в ЦВСНП – непредставление доказательств тому, что профилактические мероприятия не принесли положительных результатов. Одного лишь факта совершения подростком общественно-опасного деяния недостаточно для удовлетворения иска. Зачастую прослеживается формальный подход в работе органов профилактики, а работа сводится только к беседам.

Следовательно, подготовке исковых заявлений в суд следует уделять пристальное внимание с акцентом на перечень реализованных профилактических мероприятий и глубоким анализом причин их неэффективности.

Рекомендуем ГУ МВД России по Красноярскому краю обеспечить контроль за качеством подготовки исковых заявлений о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП.



3.15. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ДЕТЕЙ В УЧРЕЖДЕНИЯХ СИСТЕМЫ ГУФСИН РОССИИ ПО КРАСНОЯРСКОМУ КРАЮ

Канская воспитательная колония для несовершеннолетних (Канская ВК). Основная цель воспитательной системы Канской колонии — создание условий для формирования социально-адаптированной личности, действующей в рамках закона и общепринятых норм. Для исправления подростков, вступивших в конфликт с законом, используются все новейшие методики пенитенциарной науки и практики, с привлечением различных общественных организаций, действующих на территории Красноярского края. Канская ВК является одним из лучших исправительных учреждений в России по соблюдению международных и национальных пенитенциарных стандартов, по открытости для средств массовой информации и общественности.

Работа всех служб колонии направлена на исправление подростков, подготовку их к жизни после освобождения и предотвращение совершения ими преступлений. В постоянном взаимодействии между службами учреждения и отделом воспитательной работы с осужденными осуществляется учебно-воспитательный процесс.

Лимит наполнения колонии составляет 158 человек.

В учреждении содержится 71 осужденный (в 2022 году – 54), из них 51 (в 2022 году – 35), прибывшие из других регионов Российской Федерации:

Забайкальский край – 21 осужденный (в 2022 году – 14);

Иркутская область – 11 (в 2022 году – 8);

Республики Тыва – 2 (в 2022 году – 2);

Республика Хакасия – 4 (в 2022 году – 4);

Республика Бурятия – 13 (в 2022 году – 7).

Несовершеннолетние проживают в двухэтажных корпусах в жилых секциях по 4 человека.

В учреждении имеется медсанчасть со стационаром на 6 коек, лаборатория, флюорографический кабинет, кабинет стоматолога, кабинеты оснащены современным медицинским оборудованием. В медсанчасти ведут прием узкие специалисты.

На базе Канской ВК работают общеобразовательная школа и профессиональная образовательная организация.

Из 71 осужденного, отбывающего наказание в ВК, 70 подлежат обучению, не обучается 1 осужденный, имеющий среднее общее образование. Таким образом, в школу зачислены 100% осужденных, не имеющих среднего общего образования.

В 2022-2023 учебном году в школе обучалось 50 учеников, государственную итоговую аттестацию ЕГЭ сдали 7 выпускников, которым выданы аттестаты о среднем образовании, выдано 16 аттестатов об основном общем образовании (за 9 класс).

Классными руководителями школы организована работа с родителями обучающихся. Основной целью работы с родителями является установление тесного контакта, привлечение их к активному участию в организации учебно-воспитательного процесса и управлении школой. В настоящее время в школе сложилась система мероприятий, направленных на сотрудничество с семьями подростков: традиционные родительские собрания (онлайн – собрания и день открытых дверей), посещение общешкольных мероприятий, просвещение и организация консультативной помощи для родителей.

В связи с тем, что подавляющее большинство воспитанников прибыли в Красноярский край из соседних регионов, имеющих большую удаленность, приоритетной формой проведения родительских собраний стали видеоконференции.

В 2023 году проведено 9 родительских собраний через интернет-конференцию и два в очном формате.

В Канской ВК функционирует спортивно-культурный центр со спортивным залом и кабинетами дополнительного образования.

В спортивно-культурном центре организована работа 29 кружков и творческих объединений, руководителями кружков являются сотрудники и работники учреждения. Охват осужденных в кружковую работу составляет 100%.

Работают кружки и творческие объединения: театральная студия «Небо», студия кабельного телевидения, «Автомоделирование», «Литературная гостиная», художественная студия «Радуга», кружок «Юный натуралист», «Игра на гитаре», секции футбола, волейбола, баскетбола и бодибилдинга. Воспитанникам предоставляется право выбора кружка по своим увлечениям, интересам и склонностям. С учетом режимных требований учреждения кружковые занятия проходят согласно программам в соответствии с установленным и утвержденным графиком, в том числе и в выходные дни.

Итогом работы кружка являются: отчетная выставка или концерт, проводимый два раза в год. Экспонаты, сделанные осужденными, выставляются на оборудованных витринах для общего обозрения в школе, профучилище, библиотеке. Отбор изделий на различные смотры-конкурсы проводится комиссией. На протяжении многих лет осужденные, участвующие в кружковой работе, принимают участие в различных краевых и всероссийских конкурсах.

Для эффективной ресоциализации подростков, отбывающих наказание в колонии, разработана и действует программа наставничества, которая предполагает взаимодействие волонтера-наставника с воспитанником.

Наставничество в организуется и действует с целью поддержки и сопровождения воспитанников, направлено на формирование просоциальной системы ценностных ориентаций, развитие социальных навыков, коррекцию социального поведения, формирование и укрепление социальных связей и мотивацию к саморазвитию и самовоспитанию, на позитивную социализацию. В роли наставников выступают успешные люди г.Канска. В рамках проведения заседания Попечительского Совета были выбраны и закреплены наставники для 15 воспитанников.

Работа наставника с воспитанником осуществляется по индивидуальному плану развития, который составляется на 1 год и включает в себя проведение психологических диагностик, а также групповые встречи (знакомство подростка с наставником). На встречах обсуждаются такие важные темы, как «Будущее в твоих руках», «Размышление о будущем», «Мое окружение», «Кто такой настоящий друг?», «Как добиться успеха», «Ошибки и неудачи», «Планирование и организация повседневной жизни», «Навыки самоорганизации и управление своим временем», «Выявление сильных сторон, которые нужно развивать», «Видение образовательного и профессионального будущего и план реализации», «Навыки, приобретенные после встреч с наставником» и др.

Внимание уделяется патриотическому, духовному нравственному и физическому воспитанию осужденных.

Дом ребенка при ФКУ ИК-22 ГУФСИН России по Красноярскому краю. В Доме ребенка при ИК-22 проживают малыши, которые родились у женщин, осужденных к лишению свободы. Учреждение осуществляет свою деятельность с 2009 года. По итогам всероссийского конкурса «Счастливое детство» находится в тройке лидеров среди Домов ребенка пенитенциарной системы.

Филиал «Дом ребенка» ФКУЗ МСЧ-24 ФСИН России обеспечивает уход, присмотр, медицинское обеспечение, воспитание и образование детей, а также пси-

холого-педагогическое сопровождение матери и ребенка. Практически все дети в возрасте до 1 года находятся на грудном вскармливании также благодаря работе с осужденными матерями.

Учреждение осуществляет медицинскую и образовательную деятельность на основании лицензий.

Лимит наполнения – 40 детей в возрасте от 0 до четырех лет. На сегодняшний день в «Доме ребенка» содержится 27 детей, из них в возрасте до 1 года – 10 детей.

На территории учреждения есть общежитие для совместного проживания осужденных женщин со своими малолетними детьми. Оно рассчитано на проживание 16 матерей с детьми, которым требуется особый уход.

С 2009 года из филиала «Дом ребенка» выбыло 313 детей, сотрудники учреждения стараются отслеживать судьбы детей. В настоящее время достоверно известна судьба 106 детей. В результате проведенной работы по формированию правильных жизненных ценностей и приоритетов в дальнейшем эти дети не попадают в категорию детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В рамках социального проекта, направленного на восстановление и поддержание семейных связей осужденных женщин и их малолетних детей с родственниками, с 2019 года проводится «День бабушек».

Особенность проекта в том, что бабушки общаются с внуками в непосредственном контакте, без участия осужденных мам. Для многих бабушек встречи с внуками проходят впервые. Бабушкам предоставляется возможность провести целый день с малышами, поиграть, погулять, покормить и даже уложить на дневной сон.

Проект направлен на дальнейшую перспективу жизнеустройства малышей, а именно на передачу детей под опеку родственникам, а не в государственное учреждение.

15-16 февраля 2023 года на базе Канской ВК по инициативе Уполномоченного, ГУФСИН России по Красноярскому краю, КДНиЗП края прошел «Межрегиональный межведомственный Форум по вопросу ресоциализации несовершеннолетних». Участие в Форуме приняли Уполномоченные по правам ребенка из регионов Сибири, представители органов исполнительной власти и территориальных органов ФСИН России из республик Хакасия, Саха (Якутия), Тыва, Бурятия, Иркутской и Забайкальской областей, Красноярского края. В рамках форума состоялось подписание Соглашений о взаимодействии между ГУФСИН России по Красноярскому краю и Уполномоченными по правам ребенка вышеназванных регионов.

Участники Форума познакомились с условиями проживания воспитанников, побывали в помещении будущего контактного зоопарка, посетили крытую площадку для спортивных игр, столовую, магазин, звонницу, Храм во имя святой Матроны Московской, тренажерный и спортивный зал, отряд №1 и №2, образовательную школу. В литературной гостиной воспитанники в театрализованных костюмах читали стихи.

Гости посетили музей «Сибирская изба», музей боевой и трудовой славы, в выставочном зале познакомились с выставками «Школьник – зеркало эпохи», которые включали два раздела: «Ученик старой русской школы» «Мы наш, мы новый мир построим: школа 1920-1930-х годов». Познакомились с музейной экспозицией, посвященной жизни и деятельности великого педагога А.С Макаренко и деятельности региональной Макаренковской ассоциации. Посетили тренировку хоккейной команды Канской ВК «Титан», посмотрели литературную композицию театральной студии «Небо» «Герои нашего времени».

В завершении мероприятия Уполномоченные по правам ребенка субъектов Российской Федерации встретились и пообщались с осужденными.

ВЫВОДЫ

Уполномоченный по правам ребенка регулярно посещает Канскую воспитательную колонию и дом ребенка в ИК-22 и проводит прием осужденных по личным вопросам. Жалоб на содержание и уход от несовершеннолетних и от женщин, находящихся в ИК-22 вместе с детьми в возрасте до 4-х лет, не поступало.

Однако в 2023 году в ходе личного приема женщин в ИК-22 обозначилась проблема, требующая системного решения. Дело в том, что совершение женщиной преступления, осуждение и направление в учреждение для отбывания наказания далеко не всегда влечет лишение родительских прав в отношении ее детей. Отбывая наказание, женщина не всегда получает информацию о судьбе своих детей, в какое государственное учреждение или в какую приемную семью они направлены.



РЕКОМЕНДАЦИИ

Министерству образования Красноярского края следует обеспечить контроль, а органам опеки и попечительства муниципальных образований края следует в обязательном порядке информировать женщин, находящихся под следствием, отбывающих наказание в местах лишения свободы и не лишенных родительских прав, о местонахождении и перемещении их детей.



4.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРОГРАММЫ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

В 2023 году была продолжена реализация инициированных Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка М.А.Львовой-Беловой и поддержанных Президентом Российской Федерации четырех стратегических программ: «Дети в семье», «Подростки России», «Сопровождение через всю жизнь», «Страна для детей».

Программа «Дети в семье». Ее целью является повышение устойчивости семей с детьми в возрасте до четырех лет в преодолении трудной жизненной ситуации, в том числе ситуации, создающей риски помещения детей под надзор в учреждения стационарного типа.

Данная программа реализуется через два проекта: «Профилактика социального сиротства среди детей от 0 до 4-х лет» и проект по разработке и внедрению «Алгоритма перемещения детей, выявленных в ситуации беспризорности и безнадзорности, условиях, создающих угрозу их жизни и здоровью».

В рамках программы Уполномоченным ведется постоянный мониторинг случаев безосновательного перемещения детей, инициировано проведение зональных семинаров с органами системы профилактики, проведен мониторинг отказов приемных семей от опекаемых детей, инициирована разработка методических рекомендаций по подготовке детей и родителей к возвращению ребенка в биологическую семью, по сопровождению семьи после возврата ребенка, также 07-08 декабря 2023 совместно с Красноярским благотворительным фондом «Красноярье без сирот» и министерством образования Красноярского края была проведена обучающая конференция «Дети в семье» для сотрудников органов опеки, учреждений социальной сферы с участием федеральных экспертов.

Программа «Подростки России». Цель программы – снижение уровня анти-социального, противоправного и деструктивного поведения в подростковой среде путем выстраивания комплексной системы мер по работе с подростками, направленных на обеспечение эффективного взаимодействия всех заинтересованных сторон.

В рамках мероприятий программы 28 ноября 2023 года совместно с агентством молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края, «Движением первых», министерством образования края проведен подростковый слет «Росподрос», НКО привлечены к уличному формату работы с подростками в торговом центре ПокровSKY, Уполномоченным заключен договор с администрацией г.Сосновоборска об оказании имущественной и информационной поддержки в функционировании подросткового центра. Благотворительный фонд «Красноярье без сирот» одержана победа в грантовом конкурсе на создание подросткового центра, получено оборудование. Подростковый центр функционирует в досуговом Центре, в 2024 году получит отремонтированное отдельное помещение.

Со второго полугодия 2023 года Уполномоченный участвует и способствует участию муниципальных образований края в уличных акциях «Дарю тепло», инициатором и организатором которых являются Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Федеральный центр развития программ

социализации подростков. Цель акции – информирование подростков на улице о доступных, развивающих, безопасных и бесплатных способах проведения свободного времени, а также вовлечение специалистов, работающих с подростками, в уличную социальную работу. Все учреждения по работе с семьей и детьми отрасли социальной защиты населения стали участниками акции.

Программа «Сопровождение через всю жизнь». Цель программы – создание непрерывной системы поддержки детей и подростков с инвалидностью и ОВЗ.

В рамках программы Красноярский край вошел в число пилотных субъектов Российской Федерации по реализации проекта «Протокол сообщения диагноза». Соисполнителями проекта являются министерства здравоохранения, образования, социальной политики края, РОО «Центр лечебной педагогики», РО ВОРДИ края. Работа по проекту продолжается.

Программа «Страна для детей». Цели программы – создание комфортной и безопасной среды для детей, поддержка социальных инициатив, создание и распространение позитивного контента.

В рамках программы обновлен состав детского Общественного совета при Уполномоченном, во всех территориях края регулярно проводятся летний и зимний этапы акции «Безопасность детства», ведется работа по развитию и поддержке служб медиации (примирения) в образовательных организациях.

5.

КРАСНОЯРСКИЙ ДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ ФОРУМ

Первый демографический Форум Красноярского края состоялся 13 ноября 2023 года в конгресс-холле Сибирского федерального университета. В нем приняли участие представители 11 субъектов Российской Федерации – Москвы, Красноярского края, Иркутской, Новосибирской, Омской, Кемеровской, Сахалинской областей, республики Башкортостан, Бурятия, Тыва и Хакасия.

В своем видеоприветствии Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка Львова-Белова М.А. сказала: В своем выступлении «Семейные ценности – важнейшие нравственные опоры. Не только для каждого из нас, но и для государства в целом. Семьи, в которых растет и воспитывается много детей – воплощение российских традиций. Поэтому поддержка семьи и детства – важнейшая задача для нашего государства, и от ее эффективной реализации зависит будущее России».

Обращаясь к участникам Форума, Губернатор Красноярского края Котюков М.М. сделал акцент на необходимости перезагрузки политики демографического развития, отметил, что регион имеет фактически нулевые показатели материнской смертности, но есть резервы для того, чтобы снижать смертность детей в различных возрастах. Губернатор края подчеркнул значимость процесса миграции в процессе демографического притока.

Прокурор Красноярского края Тютюник Р.Н. так обозначил цель Форума: «... обсудить те проблемы, которые возникают, в том числе и межведомственного взаимодействия, проблемы конкретных людей, не только семей, где много детей, но и общие проблемы детства».

В своих выступлениях участники пленарной части Форума обсуждали ключевые аспекты демографической политики, говорили о том, каким должен быть Красноярский край и Россия в ближайшей и отдаленной перспективе.

В выступлении Уполномоченного по правам ребенка в Красноярском крае был приведен анализ репродуктивного поведения населения, причин низкой рождаемости в регионе, высказаны предложения о введении в школьный курс факультативного обучения основам семейной жизни, о необходимости увеличения объемов медицинской помощи при лечении бесплодия, о комфортной логистике занятости ребенка, о необходимости работы с семьями мигрантов, о детской безопасности и многом другом.

После пленарного заседания работа Форума продолжилась на четырех дискуссионных площадках по темам: «Поддержка семей с детьми и стимулирование рождаемости», «Профилактика противоправных действий в подростковой среде и безопасное детство», «Занятость несовершеннолетних и молодежи», «Безопасный Интернет».

Выработанные участниками Форума конкретные предложения были включены в итоговую резолюцию. Прокуратурой края сроки их исполнения взяты на контроль.

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ КРАЯ

6.

Общественные представители Уполномоченного по правам ребенка в Красноярском крае осуществляют свою деятельность в 60 территориях края и ежегодно рассматривают около 1000 обращений.

Представитель Уполномоченного по правам ребёнка назначается органом местного самоуправления с целью оказания содействия Уполномоченному по правам ребенка в деятельности по обеспечению государственной защиты прав ребенка, их соблюдения органами местного самоуправления, должностными лицами, организациями и предприятиями.

Представитель ведет прием родителей детей или их законных представителей, рассматривает обращения, касающиеся нарушения прав, свобод и законных интересов ребенка, дает разъяснения обратившимся о правовых средствах, которые могут быть использованы для защиты прав детей, разъясняет компетенцию Уполномоченного по правам ребенка, оказывает помощь в составлении и (при необходимости) отправке письменных обращений в его адрес.

Общественный представитель при проведении проверок по вопросам нарушения прав и законных интересов детей посещает и обследует условия содержания детей в образовательных учреждениях; учреждениях здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь детям; социальных учреждениях для детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации; центрах семьи; местах организованного летнего оздоровительного отдыха детей, взаимодействует с органами местного самоуправления, правоохранительными органами, учреждениями, предприятиями и иными организациями по вопросам, связанным с защитой прав детей, в том числе запрашивает необходимую информацию. Осуществляет работу по просвещению населения по вопросам соблюдения прав, свобод и интересов ребёнка, как на личных приемах и встречах, так и в средствах массовой информации.

Такой существенный объем работы представители Уполномоченного осуществляют помимо своей основной деятельности, исключительно на общественных началах.

Для нас работа общественников – это огромный вклад в общее дело защиты прав детей, можно сказать «скорая помощь», которая приходит к семье в трудную минуту.

Уполномоченному по правам ребенка стало известно о том, что 20-летняя жительница Идринского района родила ребенка в больнице г.Минусинска. Идти девушке, по ее словам, было некуда, денег не было. Отец выгнал ее из дома, с мамой она поругалась. Мы подключили к работе с семьей общественных представителей Уполномоченного по правам ребенка, Петухову Г.Г. в Идринском районе и Крушинскую Е.В. в г.Минусинске. Галина Геннадьевна работала с отцом и матерью девушки, а Елена Викторовна – с молодой мамой. В итоге девушка помирилась с родителями и вернулась с новорожденным домой.



Жители малых городов, районных центров и удаленных сел и деревень обращаются к общественному представителю, как к защитнику прав своих детей, человеку, способному увидеть проблему с точки зрения интересов ребенка.



Общественный представитель Уполномоченного в г.Назарово Марина Пузенко обратилась к нам с такой проблемой: мать и отец малолетнего ребенка длительное время употребляли алкоголь. Их ребенок в это время жил с бабушкой. Из-за невыполнения родителями своих обязанностей по воспитанию малыш был изъят у бабушки и помещен в дом ребенка. Мальчик находился в таком сильном стрессе, что отказывался от еды. На момент обращения к нам Марина Федоровна уже обозначила в органах системы профилактики свою категорическую позицию – ребенка необходимо вернуть, ведь с пьющими родителями он не проживал, и опасности его жизни и здоровью нет! В итоге мы в кратчайший срок добились возвращения внука бабушке.



Представитель Уполномоченного в Бирилюсском районе Надежда Тульнева вмешалась в ситуацию со школьной формой в одной из школ. Девочкам было запрещено носить брюки даже во время суровых сибирских зим. Надежда Анатольевна помогла ученикам 9 класса составить обращение на имя директора учебного учреждения о внесении изменений в положение о школьной форме. В итоге изменения в положение о школьной форме были внесены.

Общественные представители ведут большую работу по правовому просвещению граждан, выступают в местных средствах массовой информации, принимают участие в правовых акциях, организуемых в территориях.

В конце 2023 года общественные представители приняли участие в организации опроса учащихся 5-9 классов на тему школьной травли. Нами была разработана анкета для школьников и выбраны территории с учетом численности детей и удаленности от краевого центра.

Подробно результаты анкетирования описаны в главе «О конфликтах в образовательных организациях». Здесь же мы хотим выразить огромную благодарность нашим общественникам, организовавшим опросы более 6 тысяч школьников в 20 муниципальных образованиях края.

Ежегодно мы организуем обучающие семинары для наших представителей.

Темой семинара в октябре 2023 года стало «Право ребенка на семью – приоритет государственной семейной политики». Тема семинара была выбрана не случайно. Нынешний, 2024 год, объявлен Президентом нашей страны Путиным В.В. Годом семьи. Мы всегда стараемся не только выбрать злободневную и актуальную тему, но и представить проблематику с разных сторон.

В 2023 году перед представителями Уполномоченного выступили депутат Законодательного Собрания Красноярского края В.Е.Оськина, представители министерств социальной политики и образования, краевой КДНиЗП, МЧС, а также некоммерческих организаций, работающих с семьями. Важной частью семинара стал тренинг детского практикующего психолога Дмитрия Юркова.

Актуальность темы сохранения семьи и помощи родителям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, отметили все участники семинара.

Общественный представитель в Ермаковском районе Светлана Цыбульская обратила внимание на рост обращений в ее адрес по вопросам общения родителей после развода, сохранения отношений с ребенком в случае ухода из семьи одного из родителей. Светлана Николаевна заметила, что «если конфликты между детьми можно решать с помощью служб медиации в образовательных организациях, то межличностные проблемы взрослых людей ложатся на плечи нескольких психологов социального центра семьи. Необходимо развитие государственных служб

семейных психологов, оказывающих помощь именно взрослым. Ведь если родители не умеют решать конфликты друг с другом, то чему они могут научить своих детей, ведь недаром говорят, что «ребенок учится тому, что видит у себя в доме».

Активное участие принимают общественные представители Уполномоченного по правам ребенка во Всероссийских акциях «Безопасность детства», «Дарю тепло» и Дне правовой помощи детям.

Хочется отметить роль общественных представителей в работе по оказанию адресной помощи семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Мы тесно сотрудничаем с несколькими благотворительными организациями по оказанию семьям различной помощи. Фонды выделяют средства на проведение ремонтных работ в квартирах и домах, покупку необходимой бытовой техники, одежды и обуви детям и т.д. В поисках семей, нуждающихся в подобного рода помощи, нам очень помогают общественные представители.

Общественный представитель в г.Канске Ольга Каратаева нашла семью, которой было предоставлено жилое помещение из маневренного фонда. У семьи в пожаре пропали все вещи. Благотворительный фонд выделил средства, и семья смогла приобрести необходимые предметы мебели и домашние принадлежности.



На страницах нашего доклада мы не случайно посвящаем деятельности общественных представителей отдельную главу и всегда выражаем им искреннюю благодарность. Их работа в территориях края – это огромный вклад в дело правового просвещения и оказания помощи жителям, что называется, здесь и сейчас.

Без этих очень уважаемых и неравнодушных людей деятельность Уполномоченного по правам ребенка в крае была бы не полной. Мы составляем единое целое, и всех нас объединяет одна цель – защита прав и интересов ребенка!

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 22.11.2023 № 875 в целях популяризации государственной политики в сфере защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей 2024 год в Российской Федерации объявлен Годом семьи. Открывая Год семьи в рамках Всероссийского форума «Родные-любимые» 23.01.2024, В.В.Путин отметил, что именно семья должна быть в центре всей государственной политики.

Следующим важным документом, принятым в поддержку семьи, стал Указ Президента Российской Федерации от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» установлен бессрочный статус многодетной семьи в Российской Федерации как семьи, имеющей трех и более детей.

В Красноярском крае План основных мероприятий по проведению Года семьи утвержден первым заместителем Губернатора Красноярского края – председателем Правительства Красноярского края С.В.Верещагиным 31.01.2024 года. Данный План состоит из 70 основных пунктов. К реализации мероприятий Плана подключены краевые структуры и ведомства, правоохранительные органы и муниципалитеты.

Развитие темы семьи важно для граждан и для государства. Поэтому в предстоящий Год семьи и в последующие годы мы все должны обеспечить дополнительное внимание не только к социально незащищенным семьям, но и к обычным. Причем эта поддержка должна выражаться в дополнительных льготах и пособиях, а также в новых инициативах, позволяющих семьям проявить себя, посвятить себя новому делу или развить новые способности. А проведение Года семьи, безусловно, будет способствовать популяризации традиционных духовно-нравственных ценностей.

Эти вопросы будут находиться в поле зрения Уполномоченного в 2024 году.

Уполномоченным будет продолжена реализация Стратегических программ Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Подростки России», «Дети в семье», «Сопровождение через всю жизнь», «Страна для детей», показавших свою эффективность и действенность.

Дополнительно с краевыми структурами и ведомствами будет вестись работа по направлениям:

- 1) организация питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в организациях, осуществляющих образовательную деятельность;
- 2) комплексная помощь родителям, страдающим зависимостями (алкогольной, наркотической и пр.), в целях сохранения семьи;
- 3) охрана здоровья несовершеннолетних в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи;
- 4) трудоустройство подростков.

Наиважнейшей частью деятельности Уполномоченного остается внимательное рассмотрение обращений граждан, своевременное вмешательство и сотрудничество при разрешении ситуаций, зачастую находящихся в тупиковом состоянии, требующих индивидуального, порой, особого, подхода.

Мы по-прежнему будем уделять значительное внимание правовому просвещению несовершеннолетних и разъяснительной работе по всем вопросам прав человека, формам и методам их защиты.

Выражая признательность всем, кто принимает участие в реализации и защите прав несовершеннолетних и их семей, Уполномоченный нацелен на совершенствование института правозащитной деятельности путем дальнейшего взаимодействия с государственными органами и общественными организациями.

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ
РЕБЕНКА В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ**

МИРОШНИКОВА ИРИНА ЮЛЬЕВНА

